**Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов**

Понятие и значение организационного и материально-технического обеспечения деятельности судов

суд организационный технический юстиция министерство

Для нормального функционирования органов судебной власти – судов, кроме правового обеспечения, необходимо решение целого комплекса организационно-кадровых, материально-технических, финансовых, информационных и иных вопросов. Иначе говоря, необходимо организовать судебную систему, укомплектовать ее кадрами, определить оптимальную численность судей и вспомогательно-технического персонала, обеспечить повышение их квалификации, финансирование, помещениями, оборудованием, нормативными материалами, оргтехникой и т.п.

Вся эта исполнительно-распорядительная деятельность охватывается понятием организационного и материально-технического обеспечения деятельности судов. Она включает кадровое, организационное, ресурсное и информационное обеспечение органов судебной власти в целях создания надлежащих условий для нормального отправления правосудия, выполнения задач суда при строгом соблюдении его независимости и самостоятельности.

**Органы, осуществляющие организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов. Основные этапы их развития**

История свидетельствует о том, что организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов (в прошлом – судебное управление) в разные периоды осуществляли суды и органы юстиции, однако преимущественно этой деятельностью занималось последние, развитие которых и будет прослежено ниже.

С первых дней установления Советской власти вопросы управления в области юстиции, в том числе и судами, входили в компетенцию: в центре Наркомата РСФСР, на местах – юридических отделов и секций исполкомов Советов и военно-революционных комитетов, а также губернских комиссаров юстиции.

Наркомат юстиции осуществлял руководство всем советским строительством в области юстиции: организацией новых судов, революционных трибуналов, органов обвинения и защиты, следственных комиссий и т.д. Он ведал местами заключения, разрабатывал и редактировал проекты декретов и постановлений, разрешал вопросы, связанные с отделением церкви от государства и школы и т.п.

В Беларуси большую работу по организации нового судебного аппарата, органов следствия, обвинения, защиты, нотариата и других юридических учреждений провел Комиссариат юстиции Западной области, деятельность которого направлялась Наркоматом юстиции РСФСР. После образования БССР 5 января 1919 г. был основан Народный комиссариат юстиции БССР. Проводниками организационно-административных мероприятий Наркомата юстиции на местах являлись уездные совещания судей и уездные бюро юстиции.

По Положению о Наркомюсте БССР от 3 ноября 1924 г. на последний возлагались такие задачи, как: организация, руководство и инструктирование судов, прокуратуры, а также других органов юстиции; надзор за законностью действий государственных органов, учреждений, предприятий, отдельных лиц; наблюдение за деятельностью арбитражной и земельных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних, коллегий защитников; надзор за законностью в местах лишения свободы.

Все эти годы параллельно с Наркоматом юстиции некоторые функции судебного управления осуществляли вышестоящие суды. Закон о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик 1938 г. освободил от функции судебного управления все суды, начиная с областного и заканчивая Верховным Судом Союза ССР. Вся их деятельность была сосредоточена на осуществлении правосудия. Надо отметить, что по существу это было правильное решение, так как ставилось задача укрепить независимость судей и улучшить качество отправления правосудия. Однако на практике многие демократические принципы организации и деятельности в те годы в условиях тоталитарного государства попирались и не претворялись в жизнь.

Управление в области юстиции стало исключительной компетенцией Наркомата юстиции СССР, учрежденного 20 июля 1936 г., наркоматов юстиции союзных республик (в том числе БССР) и их управлений на местах, образованных в 1939 г. Система органов управления в области юстиции, установленная в конце 30-х годов, просуществовала без изменений до 1956 г. В том году в целях ликвидации излишней централизации в руководстве судами и расширения прав союзных республик, а также сокращения государственного аппарата Министерство юстиции СССР было упразднено. Ликвидированы также Управления юстиции на местах. Позднее упразднены и Министерства юстиции союзных республик. 20 февраля 1960 г. – Министерство юстиции БССР. В связи с этим руководство народными и областными судами, государственными нотариальными конторами и ведение судебной статистики вновь стали входить в компетенцию соответственно областных судов и Верховного суда БССР. Для работы по кодификации и систематизации законодательства была образована Юридическая комиссия при Правительстве республики. Эта комиссия, кроме того, осуществляла руководство адвокатурой, органами ЗАГСа и Институтом судебной экспертизы.

Однако проведенная реформа себя не оправдала, и в 1970 г. в целях повышения уровня государственного руководства судами и другими учреждениями юстиции, улучшения правовой работы в народном хозяйстве, совершенствования законодательства и укрепления законности были восстановлены Министерства юстиции СССР, министерства юстиции союзных республик и созданы отделы юстиции исполкомов областных Советов. В БССР Министерство юстиции и отделы исполкомов областных Советов воссозданы Указом Президиума Верховного Совета БССР от 5 ноября 1970 г..

В связи с образованием союзно-республиканского Министерства юстиции СССР Основы законодательства о судоустройстве 1958 г. были дополнены ст. 38 (1), специально посвященной вопросам организационного руководства судами. В ней указывалось, что организационное руководство судами в пределах и порядке, предусмотренных законом, осуществляется: Министерством юстиции СССР – в отношении судов союзных республик и военных трибуналов; министерствами юстиции союзных республик – в отношении Верховных судов автономных республик, областных, краевых, городских судов, судов автономных областей и национальных округов, районных (городских) народных судов; министерствами юстиции автономных республик, отделами юстиции исполкомов областных, краевых, городских Советов – в отношении районных (городских) народных судов.

В 1972 г. были утверждены положения об органах юстиции, в том числе и Положение о Министерстве юстиции БССР.

Основы законодательства о судоустройстве 1989 г. (ст. 22) предусмотрели значительное сужение полномочий органов юстиции в отношении судов, возложив на них лишь организационное обеспечение их деятельности.

Статья 15 Закона о судоустройстве и статусе судей в Республике Беларусь, регламентируя взаимоотношения органов юстиции с судами, уточнила функции Министерства юстиции Республики Беларусь в отношении общих и военных судов, назвав их организационным и материально-техническим обеспечением деятельности судов. Еще более конкретизируются они в Положениях о Министерстве юстиции от 25 ноября 1992 г. и от 1 декабря 1995 г. с последующими изменениями и дополнениями.

**Полномочия Министерства юстиции и его органов на местах по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности судов. Другие их функции**

Согласно ст. 15 Закона о судоустройстве и статусе судей организационное и материально-техническое обеспечение деятельности судов в Республике Беларусь осуществляется:

1. Министерством юстиции Республики Беларусь – в отношении областных, Минского городского, районных (городских) и военных судов;
2. управлениями юстиции исполнительных комитетов областей, города Минска – в отношении районных (городских) судов;
3. Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь – в отношении хозяйственных судов.

Перечисленные органы в соответствии со своей компетенцией: разрабатывают и вносят предложения по вопросам организации судов; осуществляют с участием соответствующих судов подбор и подготовку кандидатов в судьи, повышение квалификации судей и работников судов; организуют работу по материально-техническому обеспечению и созданию надлежащих условий для их деятельности, ведению судебной статистики, исполнению судебных решений; разрабатывают и осуществляют меры, направленные на укрепление независимости судей; осуществляют иные полномочия по организационному и материально-техническому обеспечению деятельности судов в соответствии с действующим законодательством.

Проводятся совместные заседания Верховного Суда и коллегии Министерства юстиции по итогам работы судов, органов и учреждений юстиции, определяются задачи по дальнейшему совершенствованию совместной деятельности, улучшению качества и эффективности правосудия, повышению культуры судопроизводства, укреплению материально-технической базы учреждений юстиции и судов.

Никакими условиями не ограничено участие Министерства юстиции и его заместителей в заседаниях Пленумов Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. Они могут участвовать в заседаниях Пленумов как связанных, так и не связанных с рассмотрением судебных дел.

Значительная роль Министерства юстиции в формировании судейского корпуса, укомплектовании судов профессиональными, нравственно достойными судейскими кадрами, повышении их квалификации, поддержании надлежащих стандартов среди судей, усилении гарантий судейской независимости и высокого престижа судейского труда. Вся эта деятельность осуществляется органами юстиции в тесном взаимодействии с органами судейского самоуправления, в том числе с квалификационными коллегиями судей и председателями судов.

Представители органов юстиции с правом решающего голоса включаются в состав квалификационных коллегий судей, участвуют в утверждении персональных составов экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у лиц, претендующих на должность судьи, в определении порядка подготовки и проведения этого экзамена, в даче заключения о рекомендации на судебную должность или об отказе в этом, в проведении квалификационной аттестации судей и принятии решения о присвоении им квалификационного класса и т.д. Совместно с председателем Верховного Суда Министр юстиции вносит представления Президенту республики об организации районных (городских) судов, их количественном составе, кандидатурах председателей, их заместителей и судей этих судов, а также о количественном составе областных и Минского городского судов, составе президиумов (совместно с председателем областного, Минского городского судов), кандидатурах председателей и заместителей председателей данных судов.

Министр юстиции совместно с Председателем Верховного Суда и Председателем Высшего Хозяйственного Суда вносят представления Президенту Республики Беларусь о присвоении квалификационных классов, понижении в классе и лишении квалификационного класса соответственно – в отношении судей Верховного Суда и других общих судов, а также судей хозяйственных судов.

Министру юстиции принадлежит право возбуждения дисциплинарного производства в отношении всех судей общих и хозяйственных судов, за исключением Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда и судей этих судов. Руководитель местного органа юстиции вправе возбудить такое производство в отношении судей районных (городских) судов.

Немаловажное значение для правильной организации работы судов имеют издаваемые Министерством юстиции инструкции, приказы, разъяснения по общим и конкретным вопросам организации судебной деятельности. Например, инструкции по делопроизводству, по статистической отчетности, об исполнительном производстве, о порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств, денег, ценностей, документов и иного имущества по уголовным делам, о стажировке молодых специалистов и др.

Министром юстиции утверждены Положения о помощнике председателя районного (городского) суда, совместно с Председателем Верховного Суда – Временное Положение о полномочиях судей по административным делам и исполнительным производствам районных (городских) судов. Рекомендации по формированию и работе с резервом кадров в органах, учреждениях юстиции и судах и многие другие. В 1997 г. Министерством юстиции Республики Беларусь был подготовлен и издан Сборник нормативно-правовых документов для использования в работе судов.

В связи с включением военных судов в систему общих судов республики на указанные органы возлагается обязанность заниматься вопросами организации военных судов, вносить соответствующие предложения (совместно с Председателем Белорусского военного Суда) Президенту Республики Беларусь. К ведению органов юстиции относится организация переподготовки и повышение квалификации не только судей, но и судебных исполнителей, консультантов, секретарей судебных заседаний и других работников аппарата судов.

Большую работу проводит Министерство юстиции и его Управление на местах по формированию резерва кадров в органах, учреждениях юстиции и судах, а также подготовке его к предстоящей работе.

Органы юстиции организуют работу по исполнению решений, определений и постановлений судов по гражданским делам, постановлений по делам об административных правонарушениях, приговоров, определений и постановлений и решений других органов, исполнение которых возложено на судебных исполнителей.

Сложная и многогранная функция Министерства юстиции по организационно-правовому обеспечению судебно-правовой реформы осуществляется разнообразными формами и методами. Началом этой работы явилось активное и самое непосредственное участие Минюста в разработке Концепции судебно-правовой реформы, а затем ее претворении в жизнь. В последующем оно принимало участие во внесении необходимых изменений и дополнений в этот документ.

Все более значимой становится роль Министерства юстиции в реализации правовой политики государства. На Министерство юстиции возложено правовое обеспечение нормотворческой деятельности Президента Республики Беларусь, Национального собрания и Совета Министров республики, разработке по поручению Президента, Парламента и Правительства и по собственной инициативе, а также совместно с другими государственными органами проектов законодательных и иных нормативных актов. Им даются заключения о проектах законодательных актов, декретов, указов, постановлений и иных нормативных актов, осуществляется систематизация и кодификация законодательства, ведется банк нормативных актов. Вместе с тем в соответствии с Указами Президента Республики Беларусь от 28 июня 1997 г. № 407 и от 10 мая 1999 г. № 257 центральным государственным учреждением, обеспечивающим подготовку проектов правовых актов является теперь Национальный центр законопроектной деятельности.

В целях защиты интересов граждан и субъектов хозяйствования различных форм собственности в условиях активной нормотворческой деятельности государственных органов в стране с 1993 г. введен институт правовой государственной регистрации нормативных актов министерств и других республиканских органов государственного управления. Выполнение этой ответственной задачи возложено на Минюст Республики Беларусь. В журнале “Юстиция Беларуси”, учредителем которого является указанное министерство, публикуются зарегистрированные нормативные акты, что обеспечивает заинтересованных физических и юридических лиц достоверной информацией об изменениях в налоговом, банковском, таможенном законодательстве, а также в различных отраслях права.

С декабря 1990 г. у Минюста появилась такая функция как регистрация политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений, а также осуществление контроля за соблюдением соответствия их деятельности законодательству и их уставам.

Порядок создания, регистрации и деятельности общественных объединений (политических партий, профсоюзов и иных объединений граждан) определен Законами Республики Беларусь “Об общественных объединениях”, “О политических партиях”, “О профсоюзах” и другими нормативными актами.

Министерство юстиции осуществляет общее и методическое руководство адвокатурой. В соответствии со ст. 31 Закона об адвокатуре (в новой редакции) оно: издает нормативные акты, регулирующие ее деятельность; приостанавливает не соответствующие законодательству решения руководящих органов коллегий адвокатов и вносит в эти органы представления об отмене этих решений; контролирует соблюдение законодательства всеми лицами, осуществляющими адвокатскую деятельность; имеет право получать от адвокатов сведения, связанные с соблюдением законодательства об адвокатской деятельности, при условии соблюдения адвокатской тайны; регистрирует уставы коллегий адвокатов; вносит представления в коллегии адвокатов о привлечении адвокатов к дисциплинарной ответственности; выдает и аннулирует лицензии на право занятия адвокатской деятельностью; оказывает содействие в материально-техническом, информационно-правовом обеспечении деятельности коллегии адвокатов.

Органы юстиции осуществляют общее и методическое руководство государственным нотариатом, его материально-техническим обеспечением, ведет реестр государственных нотариальных контор, выдает лицензии нотариусам, занимающимся частной нотариальной практикой, проверяет их работу, вырабатывает рекомендации по единообразному применению правовых норм, регулирующих в частности, вопросы приватизации жилья, отчуждения жилых помещений, земельных участков, удостоверение сделок с автотранспортными средствами, оформление наследства и др.

В компетенцию Министерства юстиции входит также оказание методической помощи органам загса, разработка соответствующих инструкций, регламентирующих их деятельность, обобщение опыта их работы в целях повышения уровня обслуживания ими населения. На него же возлагается изучение состояния правовой работы в министерствах, ведомствах, на предприятиях и в организациях, оказание методической помощи правовым структурам государственных органов управления и предприятий, принятие мер по совершенствованию квалификации работников указанных служб. Министерство юстиции и его органы на местах организует исполнение судебных и иных решений, исполнение которых возложено на судебных исполнителей.

В установленном порядке это правовое ведомство (Министерство юстиции) осуществляет лицензирование отдельных видов юридической деятельности (адвокатской, нотариальной, оказание правовых услуг субъектами хозяйствования), в том числе с апреля 1998 г. выдачу лицензий на осуществление деятельности по распространению правовой информации. Оно реализует государственную политику в области охраны авторского права и смежных прав, обеспечивает единство правовой охраны названных прав на всей территории страны.

Ответственным направлением деятельности Министерства юстиции является правовое обеспечение внешних связей и правовая защита интересов Республики Беларусь, ее граждан и организаций за рубежом. Им организуется научно-исследовательская работа в области криминологии, криминалистики и судебной экспертизы, принимает участие в правовом просвещении населения, в том числе и с использованием средств массовой информации; рассматривает, как и все государственные органы, предложения, заявления и жалобы граждан и выполняет некоторые другие обязанности.

**Система и структура Министерства юстиции Республики Беларусь**

Министерство юстиции – республиканский орган государственного управления, подчиненный Совету Министров Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 2 Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь в систему Минюста входят:

1. Управление юстиции облисполкомов и Мингорисполкома;
2. Государственные нотариальные конторы;
3. НИИ проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы;
4. Комитет по авторским и смежным правам.

Структура Министерства юстиции строится соответственно конкретным направлениям его деятельности. В аппарате Министерства имеются следующие структурные подразделения: Управление законодательства о государственном и социальном строительстве; Управление хозяйственного законодательства; Управление организационного обеспечения деятельности судов; Управление общественных объединений; Управление нотариата, ЗАГС, правового просвещения и лицензирования юридической деятельности; Управление правовой экспертизы правовых актов Национального банка и органов государственного управления; Управление правового обеспечения внешних связей, включающее международно-правовой отдел и отдел по исполнению международных договоров о правовой помощи; Отдел организационного обеспечения деятельности адвокатуры; Отдел кадров; отделы бухгалтерского учета, отчетности и ревизионной работы; планово-финансовый и общий.

Следует заметить, что в составе некоторых управлений имеются также отделы. Так, в Управление законодательства о государственном и социальном строительстве действуют три отдела: 1) Отдел законодательства о государственном строительстве; 2) отдел законодательства о социальном и культурном строительстве; 3) отдел учета и правовой информации.

Управление правового обеспечения внешних связей включает международно-правовой отдел и отдел по исполнению международных договоров о правовой помощи и т.д.

Возглавляет Министерство юстиции и руководит его деятельностью Министр юстиции, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь. Им же определяется численность заместителей Министра юстиции по представлению Правительства.

Министр юстиции несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство юстиции задач и функций. Вносит в Совет Министров республики проекты актов законодательства по вопросам, входящим в компетенцию Министерства. Распределяет обязанности между своими заместителями, руководителями структурных подразделений центрального аппарата Министерства по руководству отдельными направлениями его деятельности, утверждает структуру и штатное расписание аппарата в пределах численности и расходов на его содержание, положения о структурных подразделениях, а также положения (уставы) о подведомственных ему учреждениях и организациях.

Министр юстиции согласовывает с областными и Минским городским исполкомами предложения о кандидатурах на должности начальников управлений юстиции этих исполкомов. Как указывалось выше совместно с Председателем Верховного Суда вносит представления Президенту Республики Беларусь об организации районных (городских) судов, их количественном составе, кандидатурах председателей, их заместителей и судей этих судов, а также о количественном составе областных и Минского городского судов, составе президиумов (совместно с председателем областного, Минского городского судов), кандидатурах председателей и заместителей председателей этих судов и осуществляет другие права в соответствии с действующим законодательством.

Министр юстиции в пределах своей компетенции издает приказы и инструкции и дает указания, обязательные для исполнения работниками судов и других органов юстиции, учреждений и организаций системы Министерства и иных республиканских органов государственного управления, а также должностными лицами и гражданами, на которых они распространяются.

В Минюсте образуется коллегия, в состав которой входят Министр (председатель коллегии), его заместители (по должности), а также другие руководящие работники и ведущие специалисты системы Министерства. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Правительством.

Коллегия рассматривает основные вопросы деятельности Министерства, в том числе подведомственных ему учреждений и организаций. Решения коллегии проводятся в жизнь приказами министра. В случае разногласий между Министром и коллегией при обсуждении вопросов и принятии решений Министр проводит в жизнь свое решение и уведомляет об этом Совет Министров, а члены коллегии, в свою очередь, имеют право информировать о своей позиции Правительство.

Для рассмотрения научных рекомендаций и предложений по вопросам совершенствования деятельности подведомственных Минюсту учреждений и организаций при Министерстве может быть создан научно-консультативный совет из ученых и высококвалифицированных специалистов. Состав совета и положение о нем утверждаются Министром.

Министерство юстиции является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием.