***Органы государственной власти в XIX-ХХ веках***

***Государственный Совет***

Государственный Совет был учрежден 1810 г. Идея его созда­ния принадлежит М.М.Сперанскому, по проектам которого Со­вет должен был стать одним из главных звеньев исполнительной власти, а законодательная власть Должна была осуществляться совместно императором и выборной Государственной Думой. Государственный Совет был образован в составе 5 депар­таментов: законов, дел военных, гражданских и духовных дел, государственной экономии, наук, промышленности и торговли. Количество и значение департаментов не были постоянными, в 1832 г. был учрежден департамент по делам царства Польского, а с 1843 г., в связи с образованием Военного Совета, упало значе­ние департамента военного. Численный состав Госсовета не был строго определенным, в отдельные годы он достигал 80 членов, а иногда (в 1832 г.) состоял всего из 40 человек.

При Госсовете действовала Государствен­ная канцелярия, которая готовила дела, составляла мемории (т.е. выписки и доклады по делам), устанавливала очередность в их слушании, вела всю текущую переписку, отчетность. При Гос. канцелярии действовала Государственная типография.

***Сенат***

Указ о правах Сената был издан 8 сентября 1802 г. Сенат объ­являлся верховным местом империи и наделялся большими правами:

1) власть Сената ограничивалась только императором;

2) Сенат был верховным местом империи по судебным делам, на его решения не было апелляции;

3) все императорские указы, общие и частные, в обязательном порядке направлялись в Сенат и им распубликовывались;

4)Сенату дано право входить с особым представлением к царю всякий раз когда среди издаваемых законов будет обнаружен такой, исполнение которого затруднено неясностью текста, несо­ответствием с существующими нормами;

5) Сенат ведал вопросами высшей полиции в государстве, следил и обеспечивал общий порядок в стране;

6) Сенату предоставлено право ревизии всех учреждений в го­сударстве;

7) Сенаторы за свои преступные деяния были подсудны суду самого Сената.

По закону (ст. 4 Свода учреждений государственных) предсе­дателем Сената являлся император. Для надзора за производством дел и правильностью выноси­мых решений при каждом департаменте и каждом отделении стоя­ли обер-прокуроры; при общих петербургских собраниях Сената генерал-прокурор; при Московском общем собрании Сената - особый обер-прокурор. Сенату были приданы многочисленные канцелярии с огром­ным чиновничьим составом.

В сенатских канцеляриях, более чем где-либо, процветали подкупы, взяточничество, злоупотребления. Сенат, как государственный орган, осуществляющий волю, господствующих слоев страны, полностью оправдывал возложенные на него задачи по укреплению и охране основ феодально-крепостнического государства.

***Комитет министров***

Комитет министров был учрежден в 1802 г. одновременно с министерствами.

Формы деятельности Комитета министров вырабатывались на практике. Император председательствовал на заседаниях. Комитет обсуждал дела, которые во-первых, требовали общего соображения или содействия разных министров; во-вторых, пре­вышали пределы полномочий одного министра; в-третьих, в раз­решении или исполнении которых министры встречали сомнения.

Статья 11 учреждений государственных Свода законов Рос­сийской империи подразделяла полномочия Комитета министров на 2 категории дел: дела текущие и дела, специально отнесенные законом к компетенции Комитета министров. Все дела, относящиеся к ведению Комитета министров, посту­пали на рассмотрение по представлению министерств и главных управлений.

При Комитете министров действовала канцелярия, состоящая из нескольких отделений, общей экспедиции и архива.

Роль и значение Комитета министров повышались в периоды отсутствия императора в столице или вообще в стране. В таких случаях Комитет оставался фактическим правителем страны, а его ведению подлежали все вопросы внутреннего управления.

Комитет министров не стал центральным органом правления. Царизм не выпускал его из-под своего контроля. Комитет минис­тров не обладал правом законодательной инициативы, решения его получали законную силу лишь после утверждения их импера­тором. Комитет министров не имел силы исполнительной власти, а исполнение принятых им решений, проводилось соответствующими министерствами и ведомствами.

***Министерства***

Министерства, как постоянно действующие учреждения, были созданы в России в 1802 г.

Первоначально были созданы 8 министерств:

1) Военных сухопутных дел;

2) Морских сил;

3) Иностранных дел;

4) Юстиции;

5) Внутренних дел;

6) Финансов;

7) Коммерции;

8) Народного просвещения

Позднее были организованы: Министерство полиции, Главное управление путей сообщения и публичных зданий, Главное управление почт и т.д.

Несмотря на все недостатки, наиболее действенными, рабочи­ми органами в системе царского самодержавия были именно ми­нистерства. Они оказались более, чем другие российские органы государственного управления, приспособленными к нуждам раз­вивающихся буржуазных отношений в стране.

***Собственная Его Императорского Величества канцелярия***

Собственная канцелярия императора была учреждена во 2-й половине 1812 г., в чрезвычайных обстоятельствах военного вре­мени. В первые годы своего существования канцелярия занима­лась, в основном, военными вопросами. Позднее крут ее деятель­ности расширяется и включает многие вопросы гражданского управления. Канцелярию возглавлял А.А.Аракчеев.

В 1818 г. было составлено "Образование Собственной Его Ве­личества канцелярии", содержащее 11 глав. В составе канцелярии действовали два особых учреждения: 1) Комитет о службе членов гражданского ведомства; 2)Комитет о наградах и призрении заслуженных гражданских чиновников.

***Временные комитеты***

Это были неофициальные органы, не имеющие своих учреж­дений, т.е. официальных правил, определяющих цели и круг за­дач соответствующих государственных органов. В состав времен­ных комитетов входили высшие сановники государства, назна­чаемые лично императором.

Общие черты, свойственные системе правительственных сек­ретных комитетов, можно определить следующим образом:

1) Комитеты были правительственными органами чрезвычайного управления. В их состав входили высшие должностные лица империи, подбираемые царем для каждого комитета. Вре­менно действующие, он функционировали параллельно с обыч­ными органами государственного управления и во многом подме­няли их деятельность.

2) Создание этих комитетов свидетельствовало о стремлении самодержавия сосредоточить в своих руках все нити государ­ственного управления, найти необычные средства разработки вопросов, нуждающихся в решении.

3) Многие из разрабатываемых положений, проектов никогда не были осуществлены, а реализованные - не приносили желае­мых результатов, скорее всего потому, что для устройства госу­дарственных дел нужны были не полумеры, а решительное обновление всего феодально-крепостнического государства.

Общей тенденцией перестройки государственного управления во второй четверти XIX века была военизация государственного аппарата. Некоторые ведомства, например: горное, лесное, путей сообщения, - были военизированы. Обычное гражданское управ­ление также постепенно превращалось в управление - военное. К середине XIX в. во главе 41 губернии из 53 существовавших стоя­ли военные губернаторы. Система управления страной достигла предельной централизации.

Число чиновников в России за первую половину XIX в. увели­чилось с 16 тысяч в 1801 г. до 76 тысяч к середине века. Этот слой становился практически бесконтрольным со стороны императора, не имеющего возможности следить за ежедневной работой госу­дарственного аппарата. Вместе с тем, отсутствовал контроль за деятельностью чиновничьего аппарата со стороны российского общества, а в результате страной правил не только Зимний дво­рец, но и бюрократия. Чиновничество, бессильное перед самодер­жавием в лице своих министров, становилось практически неуяз­вимым как самостоятельная сила.

**Какой порядок существовал в Российском государстве по приему в государственную службу?**

Общие положения о принятии в гражданскую службу учиты­вали следующие критерии:

1) состояние лица или его происхождение;

2) возраст;

3) познания.

*I. В гражданскую службу по праву происхождения разрешалось вступать:*

1) Дворянам родовым и детям личных дворян.

2) Детям финляндских чиновников недворян, занимавших в гражданских управлениях Финляндии классные должности.

3) Детям священников и дьяконов православного и армян­ского вероисповеданий, кроме рожденных до получения их отца­ми сего сана; также детям евангелических и реформатских пас­торов.

4) Детям купцов первой гильдии.

5) Детям приказных служителей, ученых и художников, не имеющих чинов.

Императорские указы 1762 и 1801 г. были направлены на при­влечение к государственной службе дворян и их детей.

*II.* *Возраст*, с которого начиналась государственная служба в начале XIX в., определялся 16 годами. Специальным положением, утвержденным в 1831 г., предписывалось воспитывать российское юношество от 10 до 18 лет либо в отечественных учебных заведе­ниях, либо под надзором родителей и опекунов (т.е. домашнее об­разование), но обязательно в России, в противном случае человек лишался права на вступление в гражданскую службу. Исклю­чение из этого правила допускалось лишь с разрешения импера­тора по каким-либо важным причинам.

*III. Последний критерий - познания* - требовал соответству­ющего свидетельства учебного заведения. Если же человек хотел вступить в гражданскую службу по праву своего происхождения, не имея соответствующего свидетельства об окончании учебного заведения, то он был обязан на предварительном испытании-экзамене доказать, что имеет познания грамматики и арифметики. Причем, экзамен приходилось держать в том месте, куда желает определиться поступающий на службу, выдержав испытание, он принимался канцелярским служителем сообразно его происхож­дению. Все канцелярские служители гражданского ведомства по различию званий, из которых они поступали на службу, делились на 3 разряда. *К первому разряду* относились родовые дворяне; *ко второму разряду:* дети личных дворян и обер-офицеров, купцов первой гильдии, священников и дьяконов; *к третьему разряду:* дети приказных служителей, исключая рожденных до получения их отцами этого звания, ученых и художников, не имеющих чинов. Специальным указом императора был определен еще один - *четвертый разряд,* в который зачислили тех, кто ранее этого указа уже был принят в государственную службу: купцы и купеческие дети второй и третьей гильдии, иностранцы, нижние воинские чины и их дети, мещане и, вообще, люди вышедшие из податных состояний.

Иностранных дворян, имеющих документы о своем происхож­дении и присягнувших на подданство России, разрешалось спе­циальным решением Правительствующего Сената определять в гражданскую службу с помещением в третий разряд канцелярских служителей.

Запрещение принимать в государственную службу иностранцев и людей, принадлежащих к податным состоящим, не распространялось на ученую часть. Все иностранцы, выдержавшие экзамен в науках и удостоенные медицинских и аптекарских званий при желании могли быть приняты по учебной и искусственной части в действительную службу и принять присягу на верность службы.

Все лица, имеющие право участвовать в государственной службе на основе аттестатов, выданных учебными заведениями, делились на З разряда:

1. Лица, совершившие курс наук в высших в государственных заведениях и получившие установленные аттестаты.
2. Лица, совершившие курс наук и получившие аттестаты средних учебных заведений и воспитанники и ученики, высших учебных заведений, не окончившие вних полного курса наук, но оставившие занятия по уважительным причинам н одобренные правительством в отношении нравственном.
3. Лица, не имеющие аттестатов ни тех, ни других учебных заведений.

Лицам, имеющим право на вступление в службу по их происхождению, какое бы образование не получили, давалось право сдать экзамен на получение учебного аттестата. Такой экзамен проводился в университетах. Для получения аттестата на вступление в первый разряд следовало сдать экзамен по учебным дисциплинам, составляющим курс учения университетского студента по одному из факультетов.

Испытание на получение аттестата по второму разряду проводилось по дисциплинам, составляющим курс обучения в гимназии. Лица, получившие такие аттестаты, при вступлении на государственную службу, определялись в канцелярские служители.

Учебными заведениями, которым отдавалось предпочтение при приеме в канцелярские служащие были следующие:

1) гимназии;

2) уездные училища;

3) училища для детей канцелярских служащих;

4) воспитательные дома;

5) Московский сиротский дом;

6) Ярославское и Полтавское отделения для приготовления писцов;

7) дом воспитания бедных детей, подведомственный Совету Императорского Человеколюбивого Общества. Лица, окончившие полный курс гимназии и удостоенные похвальных аттестатов, определялись на места канцелярских служителей высшего по жалованию разряда с чином 14 класса.

Воспитанники сибирских гимназий из детей тамошних чиновников, окончившие с успехом полный курс, принимались в службу 14 классом.

**Какие учебные заведения готовили кадры для государственной службы?**

Учебные заведения делились на три разряда:

*Первый разряд:* Университеты, Главный Педагогический институт в Санкт-Петербурге, лицеи, Военная Академия, училища.

*Второй разряд:* гимназии,Московский Армянский Лазоревых Институт Восточных языков,Школа землемеров при Киевской Гимназии, Московский дворянский институт, корпуса, коммерческие училища.

*Третий разряд:* воспитанники всех прочих учебных заведений причислялись к III разряду.

Лица, окончившие учебные заведения: университеты, духов­ные училища, лицеи, военно-учебные заведения и институт кор­пуса путей сообщения, определялись во все ведомства граждан­ской службы с классными чинами.

Ученые степени в российских университетах, открывающие путь к вступлению в гражданскую службу, были следующими:

1) студент;

2) кандидат;

3) магистр;

4) доктор.

Вступая в какой-либо род государственной службы студенты и кандидаты зачислялись чинами 12 и 10 классов; магистры - чином 9 класса; доктора - чином 8 класса.

**Какой был порядок для производства в чин на государственной службе?**

С 1834 г. был установлен строгий порядок производства в чин. Лица, имеющие ученые аттестаты общих высших учебных заведений, при доброй нравственности и похвальной службе производились за выслугу лет: из 14 класса в 12 - через 3 года; из 12 в 10 класс - через 3 года; из 10 в 9 класс - через 4 года; из 9 в 8 класс: а) дворяне родовые - через 4 года; б) не имеющие родового дворянства - через 6 лет; из 8 в 7 класс - через 3 года; из 7 в 6 класс - через 3 года; из 6 в 5 класс - через 4 года. За особые отличия порядок продвижения по служебной лестнице предусматривал сокращение срока "выслуги" с 3-х до 2-х лет.

Лица, окончившие средние учебные заведения и по происхож­дению своему, вступающие в канцелярское звание, производи­лись в чин 14 класса:

1) из родовых дворян - через 1 год:

2) из детей личных дворян, купцов 1-й гильдии, священ­нослужителей - через 2 года;

3) из детей приказнослужителей, ученых и художников, не имеющих чинов, - через 4 года.

Воспитанники и ученики высших учебных заведений, не окон­чившие в них полного курса наук, сравнивались в преимуществах по чинопроизводству с лицами, получившими среднее образование.

Лица, не имеющие аттестатов учебных заведении, либо обучавшиеся только в низших заведениях и входящие в разряд канцелярских служителей, производились в 14 класс следующим порядком:

1)дворяне родовые - через 2 года:

2) дети личных дворян, купцов 1-й гильдии, священнослужителей - через 4 года;

3) дети приказных служителей, ученых и художников, не име­ющих чинов - через 6 лет. Чиновники III разряда, т.е. те: кто не имел свидетельств учебных заведений, либо обучавшиеся только в низших учебных заведениях, предоставлялись к производству из чина 1 класса до чина 9 класса включительно не ранее, как по выслуге 4 лет в каждом чине.

Иностранные дворяне, присягнувшие на подданство России и представившие соответствующие происхождению документы, обязывались прослужить до первого классного чина 6 лет.

Для производства в чины выше Статского Советника ника­кого срока не полагалось, а происходило только пожалование в данные чины и зависело такое решение единственно от Высо­чайшего усмотрения.

Правила для производства в чины по гражданской службе распространялись и на тех, кто служил по гражданскому ведом­ству, и на тех, кто перешел в оные из военной службы.

**Какова форма присяги на верность государственной службе? Кому и как присягали?**

При вступлении в службу каждый человек приводился к при­сяге по строго определенной форме: присяга на верность службы совершалась в ведомстве по месту будущей службы сначала сло­весно, а потом подписанием печатного присяжного листа. Прися­жные листы после подписания доставлялись из всех ведомств в Правительствующий Сенат.

**Каковы права и обязанности государственных служащих?**

***Основные права:***

1. Каждый служащий пользовался правами и преимуществами, присвоенными его чину, причем эти права сохранялись и при вы­ходе в отставку или увольнении от службы.
2. Никто из государственных служащих не мог быть лишен чи­нов, приобретенных службой, без утверждения судебного приго­вора императором.
3. Никто не мог именовать себя Российским чином по званию, в иностранных службах полученному.
4. Гражданским чиновникам запрещалось именоваться воен­ными чинами при переходе из военной службы в гражданскую. В равных чинах гражданские чиновники уступали место военным.
5. Состоящие на службе в Российской империи и царстве Польском носили мундир, установленный специальным положением о гражданских мундирах в Империи от *30 марта 1834 г.*
6. Для каждого чина устанавливались различия в экипажах и ливреях.
7. Жены чиновников пользовались личными правами и преиму­ществами их мужей.
8. Лицам, состоящим в гражданской службе, для их содержания определялось жалованье, столовые и квартирные деньги или квартиры; канцелярские служащие получали сверх этого одежду и паек.

***Обязанности государственных служащих:***

1. Здравый рассудок.
2. Добрая воля к отправлениям порученного.
3. Человеколюбие.
4. Верность к службе Императорского Величества.
5. Усердие к общему добру.
6. Радение о должности.
7. Местность бескорыстное воздержа­ние от взяток.
8. Правый и равный суд всякому состоянию.
9. По­кровительство невинному и скорбящему.
10. Всякий служащий дол­жен поставить себе в непременную обязанность ведать все уставы и законы государственные.
11. Всякую вверенную тайну, касающуюся службы и пользы Им­ператорского Величества, каждое состоящее в службе лицо обя­зано хранить свято и ненарушаемо.
12. Никто из служащих не должен простирать своей власти за пределы, предназначенные оной законом.
13. Всякое неуважение к начальству, изъявленное в делах службы письменно ли словесно, взыскивается строго по законам.

**Каковы преимущества службы в Сибири?**

Всем классным чиновникам, направлявшимся на государственную службу в Си­бирь, выдавалось безвозмездно денежное пособие на подъ­ем и обзаведение. Размер подъем определялся следующим образом:

а) для чиновников, оправляющихся на службу по предварительному назначению в должность - годо­вой оклад штатного сей должности звания;

б) для посылаемых в распоряжение местного начальства без предварительного назна­чения должности, годовой оклад жалованья, присвоенного месту прежней службы.

За каждые 5 лет усердной службы в Сибири чиновникам полагалась прибавка к жалованью по четверти оклада до тех пор, пока сумма такой прибавки не сравняется с полным окладом.

Чиновникам, прослужившим в Сибири усердно и беспорочно не менее 3 лет, даруется сокращение 35-лет­него срока для получения Ордена Св. Владимира. Упомянутое со­кращение заключается в том, что 3 года службы в Сибири и Кав­казской области считаются за 4 года, с распространением сего преимущества за все время служения и на тех чиновников, кои впоследствии перейдут на службу в другие губернии.

НК