*СОДЕРЖАНИЕ*

1. ***Местное самоуправление (МСУ)***

А) Понятие.........................................................................…………………........ 3

**Б) Цели …………………………………………………………………………………. 4**

В) Вопросы, находящиеся в компетенции органов МСУ……….. 5

**Г) Субъекты ………………………………………………………………………….. 7**

. ***2. Система местного самоуправления…………………………... 7***

***3. Проблемы МСУ ………………………………………………….. 12***

***4. Список литературы .........................................................…... 15***

1. ***Местное самоуправление (МСУ)***

***А) Понятие***

В демократическом государстве организация и осуществление власти базируются на принципе разделения властей, который сочетается с принципом местного самоуправления. Этот принцип обеспечивает такую децентрализацию системы управления в Российской Федерации, которая делает эту систему управления наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций.

Однако местное самоуправление – это не только один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Это также и право населения различных административно-территориальных единиц управлять в рамках закона самостоятельно, а также в собственных интересах значительной частью общественных дел.

Наконец, местное самоуправление в Российской Федерации – это такой способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни. “Местное самоуправление в Российской Федерации, - указывается в Конституции Российской Федерации (ст. 130), - обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, использования и распоряжения муниципальной собственностью”.

Местное самоуправление обеспечивает не только самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения, но и организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 12) органы местного самоуправления “не входят в систему органов государственной власти”. В этом смысле также можно говорить о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий. Вместе с тем органы государственной власти создают правовые рамки для деятельности местного самоуправления. Они обеспечивают государственный контроль над реализацией закрепленных в законодательстве прав физических и юридических лиц, а также защиту этих прав.

Следовательно, самостоятельность местного самоуправления имеет пределы, устанавливаемые Конституцией РФ и федеральным законодательством, а само местное самоуправление интегрировано в общую систему управления делами общества и государства

Не являясь частью системы государственных органов, органы местного самоуправления, как и все местное самоуправление в целом, − это не только форма самоорганизации населения для решения своих задач. Это также форма осуществления публичной власти, власти народа. Поэтому деятельность органов местного самоуправления характеризуется такими свойственными органам государственной власти чертами, как наличие властных полномочий, обязательность принимаемых решений для всех физических, а также юридических лиц и организаций, находящихся на территории, в рамках которой действуют соответствующие органы местного самоуправления.

Местное самоуправление создает необходимые условия для приближения власти к населению, создания гибкой системы местного управления, хорошо приспособленной к местным условиям и особенностям. Оно способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан и в конечном итоге развитию муниципальной демократии.

Таким образом, местное самоуправление в РФ − это система организации и деятельности граждан, представляющая совокупность организационных форм и институтов прямого волеизъявления, а также выборных и других органов местного самоуправления, посредством которых

обеспечивается самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

**Б) Цели**

1.Обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

1. Максимальное приближение органов власти к населению.
2. Создание гибкой системы местного самоуправления.

***В) Вопросы, находящиеся в компетенции органов МСУ***

К вопросам местного значения относятся:

1. принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
2. владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
3. местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;

5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;

6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

9) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;

10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;

12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго- , газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;

14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;

15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

16) благоустройство и озеленение территории муниципального образования;

17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;

18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

19) организация и содержание муниципальных архивов;

20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;

21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;

23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

24) организация и содержание муниципальной информационной службы;

25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;

26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;

27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;

28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;

29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;

30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

**Г) Субъекты**

*Органы местного самоуправления* - выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти;

К органам местного самоуправления относятся:

* выборные органы, образуемые в соответствии с Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований;
* другие органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований.

***2. Система местного самоуправления***

Особую роль в реализации местного самоуправления играет непосредственная демократия, включающая различные формы непосредственного волеизъявления населения или его отдельных групп, проживающих в границах административно-территориальных единиц, в которых осуществляется местное самоуправление.

Формами прямого волеизъявления, посредством которых граждане непосредственно осуществляют местное самоуправление, являются *референдум, выборы, собрания (сходы) и др.*

Местный референдум – народное голосование по наиболее важным вопросам местного самоуправления. Решения, принятые референдумом, являются окончательными, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны ля исполнения на соответствующей территории. На референдум выносится вопрос, требующий ответа “да” или “нет”. Референдум может либо предшествовать разработке какого-либо вопроса, проекта решения, либо быть завершающей стадией детальной разработки вопроса или проекта решения.

Местный референдум проводится только после установления границ территории муниципального образования в соответствии с пунктом 11 статьи 5 Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации".

В настоящее время в Российской Федерации нет закона о местном референдуме. На федеральном уровне устанавливается право каждого гражданина участвовать в референдуме; признание референдума в качестве одной из форм осуществления местного самоуправления, а также право главы местного самоуправления выносить на местный референдум проект положения (устава) о местном самоуправлении. Вместе с тем законы о местном референдуме принимаются рядом субъектов РФ в соответствии с #M12291 9012943Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации#S". Закон Санкт-Петербурга “О местном референдуме в Санкт-Петербурге” был#G1 принят Законодательным собранием Санкт-Петербурга 19 июня 1996 года. Этот закон устанавливает порядок проведения местного референдума, основные вопросы, которые могут выноситься на обсуждение, порядок назначения референдума и освещает многие другие вопросы, связанные с ним.

Наиболее массовой формой прямого народного волеизъявления являются всеобщие прямые выборы. Их значение определяется прежде всего тем, что посредством выборов образуются представительные органы власти, через которые населением в первую очередь осуществляется местное самоуправление, а также получают свои полномочия главы местной администрации – другая важная форма осуществления населением местного самоуправления. В ходе избирательной кампании граждане своими предложениями направляют деятельность органов местного самоуправления, критически оценивают их работу. Каждая избирательная кампания стимулирует развитие социальной активности граждан, способствует выявлению их насущных потребностей и интересов, создает необходимые предпосылки для их удовлетворения. В настоящее время основу выборов в органы местного самоуправления составляют: Основные положения о выборах в органы местного самоуправления, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 г., а также принятые органами государственной власти субъектов федерации законы или положения о выборах в органы местного самоуправления.

Согласно Основным положениям право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления принадлежит каждому гражданину Российской Федерации, постоянно проживающему на соответствующей территории и достигшему 18-летнего возраста. Не могу избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. Кандидаты в представительные органы местного самоуправления выдвигаются избирательными объединениями и группами избирателей. Основные положения о выборах в органы местного самоуправления устанавливают, что избирательными объединениями, имеющими право на выдвижение кандидатов, являются: региональные (местные) отделения общефедеральных партий, движений, иных общественных объединений, устав которых зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации и предусматривает участие в выборах; местные отделения региональных партий и движений, устав которых зарегистрирован в установленном порядке и предусматривает участие в выборах; региональные отделения блоков партий, общественных объединений, создаваемых на период проведения выборов.

Одной из самых массовых форм непосредственной демократии, наиболее доступной гражданам и являющейся средством их самоорганизации, общественного самоуправления, являются собрания граждан.

Обеспечивая гражданам возможность сочетания коллективного обсуждения вопросов и принятия решений с личной активностью и инициативой, выражающимися в их вопросах, выступлениях, участии в голосовании, собрания играют важную роль в системе местного самоуправления, служат формой привлечения граждан к осуществлению самых разнообразных управленческих функций.

В последние годы роль собраний, сходов граждан существенно изменяется. Если прежде они действовали наряду с местными органами власти, то сегодня в небольших городских и сельских поселках собрания, сходы граждан все чаще выступают в качестве органов населения и вместе с выборным главой местного самоуправления осуществляют все функции местного самоуправления, в рамках которого представительные органы в таких случаях не образуются.

Помимо референдумов, выборов, собраний (сходов) граждан в практике местного самоуправления используются и другие формы непосредственной демократии. В их число входят: обсуждение вопросов местного значения, проектов решений органов местного самоуправления, опросы общественного мнения, индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы местного самоуправления и многие другие.

Органами местного самоуправления в городах, сельских поселениях. других населенных пунктах являются выборные и другие органы местного самоуправления - собрание представителей (дума, муниципальный комитет и т.п.), глава местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста и т.п.).

На территориях, включающих несколько городских или сельских поселений, совместным решением органов местного самоуправления может быть создан единый орган местного самоуправления соответствующих территорий.

Органы местного самоуправления избираются (формируются) сроком на два года.

В городских и сельских поселениях с населением до 5 тыс. человек местное самоуправление может осуществляться непосредственно населением через собрания, сходы и выборным главой местного самоуправления, который периодически отчитывается перед собранием, сходом.

Выборные и другие органы местного самоуправления организуют исполнение законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, постановлений Совета Министров - Правительства Российской Федерации, правовых (законодательных) актов субъектов Российской Федерации; оказывают содействие федеральным органам государственной власти, расположенным на их территории, и органам государственной власти субъектов Российской Федерации; осуществляют координацию деятельности органов территориального общественного самоуправления населения; создают условия для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании.

Выборный представительный орган местного самоуправления:

* утверждает местный бюджет и отчет о его исполнении;
* устанавливает местные налоги и сборы;
* утверждает программы развития соответствующих территорий;
* принимает положение (устав) о местном самоуправлении;
* осуществляет контроль за деятельностью главы местного самоуправления (главы администрации).

Глава местного самоуправления (глава администрации) непосредственно или через образуемые им органы местного самоуправления

* осуществляет управление муниципальным хозяйством
* распоряжается имуществом и объектами муниципальной собственности
* разрабатывает местный бюджет
* обеспечивает его исполнение и выполняет другие исполнительно-распорядительные функции.

Решения, связанные с утверждением местного бюджета, расходованием финансовых средств, установлением или отменой местных налогов и сборов, принимаются выборным представительным органом местного самоуправления по представлению и согласованию с главой местного самоуправления (главой администрации).

Никакое поселение в границах субъекта Российской Федерации не может быть исключено для осуществления гражданами местного самоуправления.

Осуществление местного самоуправления (помимо форм прямого волеизъявления граждан, через выборные и другие органы местного самоуправления) органами государственной власти, включая назначение ими глав местного самоуправления (местных администраций), Конституцией Российской Федерации не допускается.

Органы местного самоуправления самостоятельно утверждают перечень объектов (имущества), составляющих муниципальную собственность, в соответствии с приложением №3 к постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. “О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность”.

Решения органов местного самоуправления могут быть отменены лишь в судебном порядке.

***3.Проблемы МСУ***

Одна из центральных проблем местного самоуправления - наделение местных органов власти финансовыми ресурсами в объеме, достаточном для выполнения возложенных на них функций по созданию нормальных условий проживания населения в муниципальных образованиях. В настоящее время размер этих средств зачастую не обеспечивает даже минимальных потребностей.

Наблюдается тенденция к централизации налогов и других поступлений в региональных бюджетах. Об этом свидетельствуют следующие данные: если в 1992 г. из общей суммы доходов консолидированного бюджета Российской Федерации (т.е. общей суммы федерального, регионального и местных бюджетов) в федеральный бюджет поступило 55,9 %, в региональные - 16,5, в местные - 27,6 %, то в 1994 г. - соответственно 49,0, 26,4 и 24,6 %.

Итоги подобного распределения доходов таковы, что в 1994 г. собственные доходы бюджетов городов составили 23,9 %, поселков 11,9, сельских районов - 11,8, сельских поселений - 5,8 %. Глядя на эти цифры, при всем желании трудно говорить об автономии местных бюджетов и финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Все это предопределяет необходимость внесения существенных изменений в распределение налогового потенциала, создаваемого трудом населения муниципальных образований.

Экономическая самостоятельность органов местного самоуправления может быть достигнута на основе имеющейся у них муниципальной собственности и собственных доходов местных бюджетов.

Что касается муниципальной собственности, то, к сожалению, приходится констатировать, что за последние годы размер ее резко уменьшился в результате прошедшей приватизации. При этом были приватизированы в первую очередь объекты торговли, общественного питания, бытового обслуживания - наиболее доходное муниципальное имущество, обеспечивавшее подавляющую часть собственных доходов местных бюджетов. Все это привело к тому, что размер собственных доходов местных бюджетов, который и ранее был невелик, еще более сократился.

Отсутствие сколько-нибудь существенных собственных доходов местных бюджетов вызывает необходимость увеличивать размеры средств, выделяемых из региональных бюджетов в порядке бюджетного регулирования. Это не только приводит к неоправданным встречным финансовым потокам, когда средства централизуются в региональном бюджете, а затем направляются в местный, но и является причиной отсутствия финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Таким образом, в настоящее время важная задача − рост объема собственных доходов местных бюджетов.

***Список литеpатуpы***

1. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. “Конституционное право Российской Федерации”: Учебник, М.: Юрист, 1996 г. - 480 с.
2. Информационно-правовая система Кодекс 4.1.12.2
3. “Государство и право”, 1997, №5, с. 24-45
4. Зиновьев А.В. “Основы конституционного права”, СПб: Альфа, 1996 г.