##### ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

**Понятие, задачи и виды органов предварительного расследования**

Органы предварительного расследования—это специальные государственные органы и должностные лица, содержанием деятельности которых является выявление, раскрытие и расследование преступлений, их предупреждение и пресечение. Иначе говоря, задачи этих органов в соответствии со ст. 7 УПК РБ состоят в защите личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства путем быстрого и полного расследования преступлений, общественно опасных деяний невменяемых, изобличения и привлечения к уголовной ответственности виновных, обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый, кто совершил преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

Правильно проведенное расследование — необходимое условие обеспечения неотвратимости ответственности за каждое совершенное преступление. От уровня и качества работы органов предварительного расследования во многом зависит эффективность деятельности суда, осуществление правосудия в соответствии с законом, иначе говоря, вынесение судом от имени государства законного и обоснованного приговора. В связи с этим в системе органов, ведущих борьбу с преступностью, органы расследования занимают важное место. По подавляющему большинству уголовных дел ввиду их сложности без предварительного производства было бы невозможно качественное судебное разбирательство, отправление правосудия на должном уровне. Хотя суд проводит самостоятельное исследование доказательств в судебном заседании, однако он не всегда в состоянии исправить ошибки, допущенные следователем или органом дознания. Поэтому от всесторонности, полноты и объективности расследования зависит качество работы суда первой инстанции, законность и обоснованность итогов судебного разбирательства. Вследствие чего деятельность органов предварительного расследования должна быть проникнута духом строжайшего соблюдения законности, прав, свобод и законных интересов граждан.

В соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений и наказания, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1984 г. и ратифицированной БССР в 1987 г., в ст. 27 Конституции Республики Беларусь зафиксирована норма о том, что никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Лица допустившие незаконные методы следствия, особенно связанные с применением пыток или жестоких, бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения, должны нести ответственность по закону.

Для успешного проведения предварительного расследования нужны высокий профессионализм дознавателей и следователей, постоянное повышение их мастерства, справедливое вознаграждение за нелегкий и нередко опасный труд, их социальная и правовая защищенность. Необходимы надлежащая материально-техническая оснащенность следственных аппаратов, внедрение в следственную практику достижений современной науки и передового опыта, использование помощи общественности для раскрытия лиц, их совершивших, в профилактике преступлений, а также тесное взаимодействие в работе органов предварительного следствия и дознания.

Поскольку предварительное, досудебное производство по уголовным делам как правило, осуществляется в форме дознания и предварительного следствия, органы, проводящие эту деятельность, делятся на два вида: органы дознания и предварительного следствия.

Органы дознания – это компетентные государственные органы и должностные лица, задачей которых является раскрытие преступлений, выявление и розыск виновных лиц, предупреждение и пресечение преступлений. Они осуществляют вспомогательное по отношению к предварительному следствию расследование. Лишь по делам о преступлениях, не представляющих особой сложности и значительной общественной опасности, органы дознания проводят расследование в полном объеме, и их материалы являются основанием для рассмотрения дела в суде.

**Основные этапы развития органов предварительного расследования**

Как и старый суд и прокуратура, полицейский аппарат дознания и предварительного следствия царской России был уничтожен Октябрьской революцией. Хотя нужно отметить, что следователи введенные судебными уставами 1864 г. и состоявшие при окружных судах, пользовались значительной процессуальной самостоятельностью и независимость при производстве следствия.

С первых дней установления пролетарской диктатуры наряду с новыми судами стали создаваться следственные комиссии при местных Советах и революционных комитетах. Их учреждение было предусмотрено Декретом о суде № 1 от 24 ноября (7 декабря) 1917 г. для расследования дел о преступлениях, подсудных революционным трибуналам. По делам, рассмотрение которых относилось к компетенции местных судов, следствие проводили единолично местные судьи. Постановления о личном задержании и предании суду подлежали утверждению всем составом местного суда.

Функции органа дознания стала выполнять милиция, созданная для охраны революционного порядка и борьбы с общеуголовной преступностью на третий день Советской власти, т.е. 10 ноября 1917 г.

Суверенная Беларусь установила свою дату рождения белорусской милиции – 4 марта. Именно в этот день, после февральской революции 1917 г. была образована и стала успешно действовать Минская городская милиция, которую возглавил известный большевик – М.В. Фрунзе.

Особая следственная комиссия по делам о контрреволюционных и других наиболее опасных преступлениях в лице Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК) была учреждена 20 декабря 1917 г. для борьбы с контрреволюцией, саботажем и спекуляцией, и ее органы на местах.

Декретом о суде № 2 от 7 марта 1918 г. были образованы следственные комиссии по делам, превышавшим подсудность местного народного суда. Она состояла из трех лиц, избираемых Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Все основные вопросы следствия решались коллегиально. Такая форма организации следствия была временной, поскольку не обеспечивала необходимой оперативности в работе органов следствия, не способствовала своевременному раскрытию преступлений и обнаружению виновных лиц. Поэтому вскоре они были ликвидированы.

Весной 1920 г. были упразднены следственные комиссии по делам трибунальной подсудности. В исключительных случаях дополнительное расследование могли производить следователи-докладчики, должность которых была введена Положением о революционных трибуналах от 18 марта 1920 г.

В августе 1920 г. в БССР вместо следственных комиссий по делам общей подсудности был образован институт единоличных народных следователей. С организацией в январе 1922 г. органов охраны революционной законности они стали осуществлять руководство и надзор за следствием. Камеры народных следователей находились при товарищах прокурора по уездам.

Как и ВЧК в Российской Федерации, в марте 1922 г. ЧК при ЦИК Беларуси была реорганизована в Государственное политическое управление (ГПУ).Полномочия последнего ограничивались расследованием дел о контрреволюционных преступлениях. Дела общеуголовного характера изымались из ведения ГПУ.

В связи с укреплением законности первый уголовно-процессуальный кодекс (1922 г.) расширил круг органов дознания. К ним были отнесены: милиция, органы ГПУ, ведомственные инспекции (пожарная, техническая, санитарная, торговая и др.), правительственные учреждения и должностные лица в отношении противоправных действий подчиненных им лиц. Одновременно развивалась и система органов предварительного следствия.

Положение о судоустройстве БССР от 30 марта 1923 г. предусмотрело две категории следователей: народные следователи при соответствующих следственных участках и следователи по важнейшим делам при отделе прокуратуры Наркомюста БССР. Образование следственных участков, назначение и отстранение народных следователей производились Высшим судом республики и утверждались Наркомюстом. Следователи по важнейшим делам назначались, перемещались и отстранялись от должности отделом прокуратуры Наркомюстом БССР.

В 1924 г. в БССР (на четыре года раньше, чем в РСФСР) был решен вопрос о передаче следственного аппарата в систему органов прокуратуры. В целях усиления надзора за законностью в деятельности участковых и уездных следователей последние циркуляром отдела прокуратуры Наркомюста БССР от 11 марта 1924 г. передавались в непосредственное ведение помощника прокурора республики. Два народных следователя должны были находиться при помощнике прокурора для выполнения его поручений. Положением о судоустройстве БССР от 15 июля 1924 г. устанавливалось, что назначение, перемещение и увольнение следователей производится прокурором республики. Высший суд мог лишь возбудить вопрос о дисциплинарной ответственности следователей и временно отстранить их от должности. С образованием окружных прокуратур вводились должности старших следователей при окружных прокурорах.

Возложение на прокуратуру оперативного и административного руководства органами следствия способствовало их организационному укреплению, улучшению качества расследования уголовных дел. В 1936 г. для руководства следствием, организации и совершенствования работы следователей, подбора, расстановки и воспитания следственных кадров в структуре аппаратов вышестоящих прокуратур были образованы следственные отделы, впоследствии реорганизованные в следственные управления.

В 30-е годы проводится жесткая централизация органов милиции, чему способствовало принятие 25 мая 1931 г. общесоюзного Положения о рабоче- крестьянской милиции.

15 июля 1934 г. был учрежден Наркомат внутренних дел СССР. Одновременно были восстановлены временно упраздненные в декабре 1930 г. НКВД союзных республик, в том числе и НКВД БССР. Именно в это время в составе этих органов создаются внесудебные органы политических репрессий (Особое совещание, “тройки”, “двойки”), через которые прошли тысячи ни в чем неповинных людей, впоследствии реабилитированные.

Расследованием дел о государственных преступлениях все эти годы занимались органы государственной безопасности, входившие до 40-х годов в состав Наркомата внутренних дел (НКВД), а затем выделенные в самостоятельное ведомство. В 1954 г. Министерство государственной безопасности было реорганизовано в Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР (КГБ). Комитеты государственной безопасности создавались и при правительствах союзных республик, в том числе и при Совете Министров БССР. На местах были образованы управления этих органов.

В конце 50-х годов в БССР, как и в других союзных республиках, в органах государственной безопасности для расследования государственных преступлений был организован следственный аппарат.

Основами уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1958 г. производство предварительного следствия возлагалось на следователей прокуратуры и органов государственной безопасности. Через пять лет, 6 апреля 1963 г. в целях усиления борьбы с преступностью, укрепления законности, развития демократических начал в уголовном судопроизводстве право производства предварительного следствия было предоставлено органам внутренних дел (именовавшимися тогда органами охраны общественного порядка). В связи с этим была перераспределена подследственность уголовных дел между следователями различных систем, постепенно она все больше расширялась в пользу следователей органов внутренних дел. И теперь основная нагрузка по расследованию преступлений падает на следователей указанной системы, хотя, нужно отметить, УПК 1999 г. сделал ее более равномерной

Важнейшее значение в последнее десятилетие для развития органов дознания имело принятие Верховным Советом БССР 26 февраля 1991 г. Закона “О милиции”, в который в последующие годы вносились неоднократно изменения и дополнения.

В связи с тем, что с конца 1993 года Республика Беларусь стала членом Международной организации уголовной полиции (Интерпол), в Главном управлении криминальной милиции МВД Республики Беларусь начало функционировать Национальное центральное бюро Интерпола.

В эти годы, в соответствии с Концепцией судебно-правовой реформы, система органов дознания была расширена за счет органов таможенной службы и государственной налоговой инспекции. Впоследствии Указом Президента Республики Беларусь от 11 февраля 1998 г. № 71 на базе Главного управления налоговых расследований Государственного налогового комитета образован Государственный комитет финансовых расследований Республики Беларусь, действующий в качестве органа дознания и предварительного следствия по делам о нарушениях законодательства о предпринимательстве и налогах и другим делам, отнесенным к его ведению. 12 июня 1998 г. утверждено Положение о Государственном комитете финансовых расследований Республики Беларусь.

9 апреля 1999 г. в целях улучшения качества предварительного расследования, укрепления процессуальной самостоятельности следователей, усиления защиты прав и законных интересов граждан Указом Президента Республики Беларусь № 207 “О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в органах внутренних дел Республики Беларусь” проведена реорганизация следственных органов МВД республики.

Следственный аппарат этого ведомства выделен в самостоятельную организационную структуру во главе со следственным комитетом при Министерстве внутренних дел. Приняты меры по повышению статуса следователя, его социального престижа.

В Республике Беларусь, как и в России и в некоторых других странах СНГ, много лет дискутируется вопрос о создании единого следственного аппарата. В Концепции судебно-правовой реформы предлагается вместо разрозненных параллельно действующих следственных аппаратов образование единого самостоятельного и независимого следственного аппарата во главе со Следственным комитетом. Это должно способствовать повышению процессуальной самостоятельности следователей, эффективности прокурорского надзора за следствием, а в конечном итоге, улучшению качества расследования и судебного рассмотрения уголовных дел. Однако такая идея не всеми поддерживается. Считается, в частности, что реорганизация следственных аппаратов может негативно сказаться на борьбе с преступностью и потребует немалых финансовых затрат.

**Органы предварительного следствия**

Предварительное следствие в Республике Беларусь производится следователями прокуратуры, Министерства внутренних дел, Государственного комитета финансовых расследований, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

В каждом ведомстве созданы следственные аппараты, основной функцией которых является производство следствия по уголовным делам.

Независимо от ведомственной принадлежности следственный аппарат строится по территориальному или территориально-специализированному принципу. С учетом этого следственные подразделения образуются применительно к административно-территориальному делению.

По каким конкретно преступлениям могут производить следствие указанные органы определено ст. 182 УПК РБ (подследственность), то есть закреплены полномочия указанных органов.

Следователями прокуратуры производится следствие по делам об убийствах, изнасилованиях, разглашении врачебной тайны, нарушениях неприкосновенности жилища и иных законных владений граждан, насилии в отношении судьи или заседателя, получении и дачи взятки и т.д., а также о преступлениях, совершенных: депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь и должностными лицами, занимающими ответственное положение, должностными лицами прокуратуры, органов внутренних дел, финансовых расследований в связи с их служебной или профессиональной деятельностью.

Следователи военных прокуратур расследуют дела о преступлениях, совершенных: военнослужащими (неповиновение, неисполнение приказа, дезертирство и др.), а также призванными на военные сборы военнообязанными; рабочими и служащими Вооруженных Сил в связи с исполнением ими служебных обязанностей либо в расположении воинской части, учреждения, военно-учебного заведения, предприятия или организации.

Следователи межгарнизонных и Белорусской военной прокуратуры, пограничных войск Республики Беларусь состоят на действительной военной службе и входят в штатную численность Вооруженных Сил Республики Беларусь. На них распространяются все воинские уставы и положения.

Следователи транспортной прокуратуры производят следствие о преступлениях, совершенных на железнодорожном и воздушном транспорте.

Согласно ст. 40 Закона о Прокуратуре Республики Беларусь, формирующей требования к лицам на должности в органы прокуратуры, следователями могут быть назначены граждане Республики Беларусь, которые имеют высшее юридическое образование и владеют необходимыми личными, деловыми и моральными качествами. На эти должности не могут быть назначены лица, которые привлекались к уголовной ответственности.

На должности прокурорских работников могут также назначаться граждане, имеющие иное высшее образование, причем количество их не может превышать двух процентов от штатной численности прокурорских работников.

Лица, которые не имеют опыта практической работы по специальности, проходят в прокуратуре стажировку в течение шести месяцев. Прокурорские работники не могут оказывать платные юридические услуги, заниматься предпринимательской деятельностью, совмещать их службу в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в организациях, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности.

Следственный аппарат прокуратуры, построенный в соответствии с системой прокуратуры Республики Беларусь, имеет три звена:

1. Следственный аппарат прокуратуры Республики Беларусь состоит из начальников управлений и их заместителей отделов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, старших следователей криминалистов.
2. Следственные аппараты прокуратуры областей, г. Минска и приравненных к ним прокуратур состоят из старших следователей по важнейшим делам, следователей по важнейшим делам, следователей- криминалистов, а также начальников (заместителей начальников) управлений и отделов, в состав которых входят эти следователи.
3. Следственные аппараты в прокуратурах районов(городов), межрайонных и приравненных к ним прокуратур состоят из старших следователей и следователей.

Следователи прокуратур производят расследование о всех преступлениях, отнесенных законом к их подследственности, а также по любому делу по указанию прокурора.

Порядок назначения следователей и освобождение их от должности регламентируется Положением о прохождении службы в органах Прокуратуры Республики Беларусь.

Следователи подлежат аттестации, порядок прохождения которой определяется Положением о прохождении службы в органах прокуратуры. Следователям прокуратуры присваиваются классные чины.

Следователю прокуратуры гарантируется личная неприкосновенность. Согласно ст. 44 Закона о прокуратуре Республики Беларусь уголовное дело в отношении прокурорского работник может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителем.

Большинство преступлений расследуется следователями органов внутренних дел. Это кражи личного имущества, хищение государственного имущества или общественных организаций, некоторые преступления против личности, хулиганство и др.

Как отмечалось выше, в целях совершенствования организации предварительного следствия в органах внутренних дел, усиление защиты прав и законных интересов граждан, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 9 апреля 1999 г. № 207 “О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в органах внутренних дел Республики Беларусь” при Министерстве внутренних дел образован Следственный комитет, который является республиканским органом государственного управления.

Начальник Следственного комитета назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь. На местах действуют управления Следственного комитета по областям, г. Минску и на транспорте, районные, городские, районные в городах отделы (отделения), которые являются юридическими лицами, имеют свои печати с изображением Государственного Герба Республики Беларусь и со своим наименованием.

Начальник Следственного комитета определяет штатную численность и должности следователей, порядок прохождения службы.

Государственный комитет финансовых расследований является органом государственного управления, осуществляет руководство системой органов финансовых расследований (финансовой милиции) в целях обеспечения в пределах своей компетенции экономических интересов государства в сфере предпринимательства и налогооблажения. В частности, это выманивание кредита или дотации, уклонение от уплаты налогов и др.

Государственный комитет финансовых расследований подчиняется Правительству Республики Беларусь.

Единую централизованную систему органов финансовых расследований составляют:

Центральный аппарат, управления по областям и г. Минску, межрайонные отделы, управления по областям и г. Минску (территориальные органы финансовых расследований).

Государственный комитет финансовых расследований является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием.

Непосредственное руководство Государственным комитетом финансовых расследований осуществляет председатель комитета, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь.

Начальник комитета назначает в установленном порядке на должность и освобождает от должности работников органов финансовых расследований, освобождает их от исполнения служебных обязанностей, присваивает в установленном порядке в пределах своей компетенции специальные звания.

Как указывалось ранее, подследственность КГБ определена в ст. 182 УПК РБ. К их ведению отнесено проведение следствия по особо опасным государственным преступлениям: шпионаж, международный терроризм, диверсия и др.

Следователи и начальники следственных подразделений КГБ назначаются руководством этого ведомства. Они состоят на действительной военной службе, входят в штатную численность КГБ и на них распространяются все воинские уставы и положения.

**Действующая система органов дознания. Их компетенция. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность**

В соответствии со ст. 37 УПК Республики Беларусь органами дознания являются :

1. органы милиции;
2. органы государственной безопасности;
3. командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
4. начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов;
5. органы пограничных войск;
6. таможенные органы;
7. органы финансовых расследований;
8. органы государственного пожарного надзора;
9. капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь;

10)главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь.

Независимо от их ведомственной принадлежности, общим для всех органов дознания является то, что при производстве дознания они выполняют одни и те же задачи.

Уголовно-процессуальный закон определяет две формы дознания: дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно и дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно.

В первом случае, согласно ст. 186 УПК РБ, орган дознания, при наличии признаков преступления, возбуждает уголовное дело. Деятельность органа дознания в данном случае начинается с производства неотложных следственных и других процессуальных действий по установлению и закреплению следов преступления. К таким действиям уголовно-процессуальный закон относит: осмотр, обыск, выемку, наложение ареста на почтово-телеграфные и иные отправления, прослушивание и запись переговоров, предъявление для опознания, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей, назначение экспертиз. Об обнаруженном преступлении и возбуждении уголовного дела орган дознания немедленно уведомляет прокурора.

После выполнения неотложных следственных и других процессуальных действий, но не позднее десяти суток со дня возбуждения уголовного дела, орган дознания обязан передать дело следователю, а в случае неустановления в этот срок лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, если преступление не представляет большой общественной опасности и является менее тяжким,. то продолжает расследование до установления данного лица. После передачи уголовного дела следователю, орган дознания может проводить по нему следственные, другие процессуальные действия и оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя. В случае передачи следователю дела, по которому не представилось возможным установить лицо, совершившее преступление, орган дознания обязан осуществлять оперативно-розыскные мероприятия для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя о полученных результатах.

По уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, орган дознания производит расследование в полном объеме, заканчивая вынесением постановления о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд или постановления о прекращении производства по уголовному делу (ст. 187, ст. 191 УПК РБ).

Среди перечисленных выше органов дознания необходимо в первую очередь выделить милицию. Милиция является одной из структур Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. “О милиции”, задачами милиции являются: охрана общественного порядка; обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, а также общественной безопасности; предотвращение и пресечение преступлений и других правонарушений; обнаружение и раскрытие преступлений, розыск лиц, их совершивших; защита всех форм собственности от противоправных посягательств; оказание на условиях и в порядке, установленных законодательством, помощи гражданам, государственным органам, а также предприятиям, учреждениям и организациям в защите их прав и реализации возложенных на них обязанностей; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах своей компетенции.

Милиция в Республике Беларусь состоит из криминальной милиции, милиции общественной безопасности, специальной, транспортной и милиции по организованной преступности и коррупции. (Ст. 8 Закона РБ “О милиции”)

Криминальная милиция решает задачи выявления и раскрытия преступлений. В состав криминальной милиции входят подразделения:

1. уголовного розыска;
2. по борьбе с экономическими преступлениями;
3. экспертно-криминалистические;

а также другие подразделения и учреждения, необходимые для осуществления оперативно-розыскной деятельности, проведения экспертных исследований по материалам оперативно-розыскной деятельности, по делам о преступлениях и административных правонарушениях и оказания помощи милиции в решении возложенных на нее обязанностей (ст. 10 Закона РБ “О милиции”).

Милиция общественной безопасности выполняет указанные выше задачи милиции, кроме тех, которые возлагаются на криминальную милицию.

В состав милиции общественной безопасности входят: дежурные части; подразделения патрульно-постовой службы; паспортной службы, виз и регистрации; службы дознания; участковые инспектора милиции; изоляторы временного содержания задержанных; спецприемники; приемники–распределители; учебные пункты и другие учреждения и подразделения, необходимые для осуществления обязанностей милиции.(ст. 11 Закона РБ “О милиции”).

Как криминальная, так и милиция общественной безопасности входят в состав территориальных отделов и управлений внутренних дел. Их начальники являются по должности заместителями начальников управлений, отделов внутренних дел, соответствующих административно-территориальных образований.

Специальная милиции, ее органы и подразделения образуются Министерством внутренних дел Республики Беларусь и ему подотчетны. В состав специальной милиции входят: милиция охраны объектов по договорам; милиция режимных территорий и объектов; государственная автомобильная инспекция; дорожно-патрульная служба; высшие и средние специальные учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и иные подразделения, необходимые для осуществления возложенных на милицию обязанностей.(ст. 12 Закона РБ “О милиции”).

Транспортная милиция решает задачи борьбы с преступностью, охраны общественного порядка на транспорте, сохранности грузов и другие задачи, вытекающие из обязанностей милиции. В состав транспортной милиции входят: криминальная милиция (подразделения уголовного розыска, по борьбе с преступными посягательствами на грузы, по борьбе с экономическими преступлениями, экспертно-криминалистические, а также иные подразделения и учреждения, необходимые для осуществления оперативно-розыскной деятельности); милиция общественной безопасности (дежурные части, подразделения патрульно-постовой и профилактической службы, службы спецконтроля авиапассажиров в аэропортах, другие подразделения, необходимые для осуществления деятельности транспортной милиции).

Начальники криминальной милиции и милиции общественной безопасности на транспорте являются по должности заместителями начальников органов внутренних дел на транспорте, подчиняются им и, соответственно, начальникам криминальной милиции и милиции общественной безопасности вышестоящих органов внутренних дел на транспорте.(ст. 12/1 Закона “О милиции”).

Милиция по организованной преступности и коррупции в пределах своей компетенции решает задачи предотвращения и пресечения, обнаружения и раскрытия убийств, актов терроризма, незаконного оборота оружия, деятельности организованных преступных групп, преступных организаций, банд, незаконных вооруженных формирований, других преступлений, имеющих большой общественный резонанс, транснациональный характер, а также разработки и осуществления мер по предотвращению и пресечению проявлений коррупции в государственных органах, легализации преступных доходов.

Областные, региональные и на транспорте подразделения милиции по организованной преступности и коррупции при Министерстве внутренних дел Республики Беларусь образуют единую централизованную систему подразделений этой милиции.(ст. 12/2 Закона “О милиции”).

Руководство милицией Республики Беларусь осуществляется Министром внутренних дел. В областях, городе Минске, других городах, районах, за исключением милиции по организованной преступности и коррупции, руководят соответственно начальники областных, Минского городского, городских, районных отделов внутренних дел. Начальники милиций и их заместители обладают процессуальными полномочиями органа дознания. Данные лица поручают проведение дознания и следственных действий по поручению следователя подчиненным работникам из числа начальствующего состава (оперативным уполномоченным, участковым инспекторам и др.). Следует сказать, что милиция, как орган дознания, не должна подменять в своей деятельности иной орган дознания, к компетенции которого относится решение вопроса о возбуждении уголовного дела, производстве дознания и т.д.

Начальник милиции, как правило, поручает расследование уголовного дела в форме дознания штатному дознавателю. Он как бы делегирует свои полномочия в части проведения дознания соответствующему сотруднику. Таким образом, начальник милиции или его заместитель, осуществляя ведомственный контроль за деятельностью дознавателя, в то же время выполняют процессуальные функции. Данные функции определены Уголовно-процессуальным законом Республики Беларусь.

Начальник органа дознания дает указания дознавателю о производстве дознания, привлечении в качестве обвиняемого, квалификации преступления и объеме обвинения, направлении дела и материалов, производстве отдельных следственных и других процессуальных действий; передает дела и материалы от одного дознавателя другому; поручает производство дознания нескольким дознавателям, а также вправе лично проводить дознание, приняв это дело к своему производству или выполняя отдельные следственные и другие процессуальные действия и т.д.

Указания начальника органа дознания дознавателю по расследуемому им уголовному делу даются в письменной форме и обязательны к исполнению. Обжалование полученных указаний прокурору не приостанавливает их исполнения.

Несмотря на то, что дознаватель проводит расследование уголовного дела по поручению начальника милиции и полной процессуальной самостоятельностью не обладает, он является должностным лицом и осуществляет досудебное производство в пределах своей компетенции. (ст. 39 УПК РБ.)

Органам государственной безопасности, как органам дознания, присущи полномочия, которые имеются у других органов дознания, с той лишь разницей, что их компетенция в качестве органа дознания ограничивается производством по подследственным им делам. Органы государственной безопасности осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков, контрабанды и ряда других преступлений.

Правовой основой деятельности КГБ является Конституция Республики Беларусь, Закон РБ “Об органах государственной безопасности” от 3 декабря 1997 года и Положения о Комитете государственной безопасности Республики Беларусь.

Командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов ведут дознание по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, на которых распространяется статус военнослужащих, о преступлениях, совершенных гражданским персоналом Вооруженных сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований в связи с исполнением ими служебных обязанностей в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона. Производство дознания поручается наиболее подготовленным офицерам дознавателям. Их назначение осуществляется путем вынесения воинским начальником приказа. Дознаватель расследует уголовное дело строго следуя уголовно-процессуальному закону и Инструкции для органов дознания в Вооруженных Силах.

Начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов ведут дознание по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно по уголовным делам о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений. Дознание по уголовным делам осуществляется офицерами внутренней службы МВД, которые являются работниками ИТУ. Как правило, эти лица состоят на штатных должностях в качестве дознавателей. Руководитель ИТУ, как орган дознания, осуществляет ведомственный и процессуальный контроль за производством по уголовному делу строго в соответствии с уголовно-процессуальным законом. Наряду с уголовно-процессуальной деятельностью, учреждения уголовно-исполнительной системы наделены правом проводить оперативно-розыскные мероприятия.

В соответствии с Законом “О пограничных войсках Республики Беларусь” от 5.11.1992 г., с изменениями и дополнениями от 06.01.1999 г., на пограничные войска возлагаются следующие задачи:

1. обеспечение суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь и защита ее интересов на Государственной границе;
2. участие в решении задач территориальной обороны;
3. содействие правоохранительным, природоохранным и санитарно-контрольным органам в защите граждан, природных богатств и окружающей среды и другие.

В целях осуществления этих задач на руководство пограничных войск возлагаются полномочия по расследованию уголовных дел в форме дознания о незаконном пересечении Государственной границы (ст. 9 Закона “О пограничных войсках Республики Беларусь”), а также проводить оперативно-розыскные мероприятия (ст. 7 Закона РБ “Об оперативно-розыскной деятельности”). Дознание проводят наиболее опытные и подготовленные офицеры органов пограничных войск. Порядок организации и деятельности по расследованию преступлений в органах пограничных войск аналогичен тому, который установлен для дознания в Вооруженных Силах.

Таможенные органы осуществляют дознание по делам о контрабанде, незаконном экспорте технологий, научно-технической информации и услуг, сырья, материалов, оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники, невозвращении на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей, уклонении от уплаты таможенных платежей, а также по делам об иных преступлениях, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов Республики Беларусь. (ст. 220 ТК РБ).

В таможенных органах Республики Беларусь в качестве органов дознания выступают Государственный таможенный комитет, таможенные управления, таможни и таможенные посты. Во всех указанных органах, за исключением таможенных постов, действуют подразделения по борьбе с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела. Руководство таких подразделений обладает полномочиями по производству дознания.. Ими решается вопрос о возбуждении уголовного дела и направлении его для дальнейшего расследования дознавателю. Выполнив неотложные следственные действия, уголовное дело передается для дальнейшего расследования следователю КГБ по подследственности. Работники таможенных органов при производстве дознания руководствуются нормами УПК и Таможенного кодекса Республики Беларусь.

Органы финансовых расследований, являясь органом дознания, образуют единую централизованную систему, в которую входят: Государственный комитет финансовых расследований (ГКФР); управления ГКФР по областям и городу Минску; межрайонные отделы управлений ГКФР по областям и городу Минску.

Государственный комитет финансовых расследований является правоохранительным органом, к основным задачам которого относятся:

1. предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в сфере применения законодательства о предпринимательстве и налогах;
2. производство дознания и предварительного следствия по делам о нарушениях законодательства о предпринимательстве и налогах и другим делам, отнесенным к его ведению;
3. обеспечение защиты сотрудников государственных налоговых органов при исполнении ими служебных обязанностей;
4. разработка и осуществление в пределах своей компетенции мер по предотвращению и пресечению проявлений коррупции в государственных налоговых органах;
5. взаимодействие с оперативными и следственными подразделениями правоохранительных органов республики и других государств, ведущими борьбу с преступностью в сфере экономики.

Для выполнения поставленных задач органы финансовых расследований наделены правомочиями самостоятельного правоохранительного органа и названы финансовой милицией. Они вправе производить не только дознание по делам, отнесенным к их компетенции, но и предварительное следствие, осуществлять оперативно-розыскные мероприятия, а также рассматривать дела об административных правонарушениях. В своей деятельности данные органы руководствуются Законом Республики Беларусь “О милиции”, Законом Республики Беларусь “О государственной налоговой инспекции Республики Беларусь” и Законом “Об оперативно-розыскной деятельности”. Производство дознания органами финансовых расследований ничем не отличается от дознания, которое осуществляется милицией.

В соответствии с Законом Республики Беларусь “О пожарной безопасности” от 15 июня 1993 г. с изменениями и дополнениями от 13 ноября 1997 г., военизированная пожарная служба состоит из Главного управления военизированной пожарной службы, подчиненных ему областных и Минского городского управлений военизированной пожарной службы, отрядов, частей, постов, а также научных учреждений, учебных заведений и специальных подразделений. Указом Президента Республики Беларусь от 11 сентября 1998 г. № 442, военизированная пожарная служба выделена из состава Министерства внутренних дел и присоединена к Министерству по чрезвычайным ситуациям.

Государственный пожарный надзор, как специальный вид государственной надзорной деятельности, возложен на должностных лиц военизированной пожарной службы. Руководство республиканского органа управления данной службы, а также территориальных (областных, городских, города Минска, районов) органов службы по должности являются государственными инспекторами по пожарному надзору. На этих должностных лиц, согласно действующему Уголовно-процессуальному законодательству, возложены полномочия по производству дознания по уголовным делам о пожарах и нарушении противопожарных правил. Как правило, в случае пожара на место происшествия выезжает инспектор органов пожарного надзора, который выступает в данном случае как лицо, производящее дознание. Каких-либо отличительных особенностей осуществления дознания этими должностными лицами от дознания, проводимого другими схожими органами, не имеется.

Капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов расследуют уголовные дела в форме дознания в связи с совершенным преступлением на судах. Необходимо подчеркнуть, что данные должностные лица полномочны возбудить уголовное дело о любом преступлении, если совершено оно во время плавания корабля или полета воздушного судна. Если преступление совершается в порту приписки (аэропорту) или другом порту, то дознание осуществляется милицией (прокуратурой) на железнодорожном, воздушном, речном транспорте.

Дознание может быть произведено как самим капитаном, командиром судна, либо по его поручению(приказу) достаточно грамотным членом экипажа. Вся деятельность по расследованию дела должна строго соответствовать нормам УПК Республики Беларусь.

Главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь, являясь органом дознания, осуществляют расследование уголовных дел по преступлениям, совершенным в пределах территории дипломатических представительств и консульских учреждений. Дипломатические представительства и консульские службы обладают иммунитетом от юрисдикции иностранных государств, на территории которых они расположены. В этой связи вся деятельность по производству дознания регламентируется действующим уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь и никаких исключений от общих правил не имеет.

В соответствии с Законом Республики Беларусь “Об оперативно-розыскной деятельность” от 9 июля 1999 г. Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Беларусь предоставлено оперативным подразделениям:

1. органов внутренних дел;
2. органов государственной безопасности;
3. пограничных войск;
4. органов государственной охраны: службы безопасности Президента Республики Беларусь и Главного управления государственной охраны при Президенте Республики Беларусь;
5. органов финансовых расследований;
6. таможенных органов;
7. органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь.

Оперативно-розыскная деятельность является одним из государственно-правовых средств защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов. Она способствует решению задач уголовного процесса и защите прав и свобод личности, интересов общества и государства путем быстрого и полного расследования преступлений, общественно-опасных деяний невменяемых, изобличения и привлечения к уголовной ответственности виновных (ст. 7 УПК).

В задачи оперативно-розыскной деятельности входит способствование решению задач уголовного процесса негласными методами. Поскольку многие опасные преступления, совершаются в условиях неочевидности, раскрытие их без негласной работы практически невозможно. Поэтому согласно ст. 9 Закона органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, имеют право устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать помощь на конфиденциальной основе этим органам.

К оперативно-розыскным мероприятиям относятся: опрос граждан; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, участков местности, транспортных средств; слуховой контроль; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических средств связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий не противоречит требованиям Конституции Республики Беларусь. О возможности определенного ограничения прав и свобод гражданина сказано в ст. 23 Конституции Республики Беларусь: “ Ограничения прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц”.

В Законе “Об оперативно-розыскной деятельности” предусмотрены гарантии принятия законного и обоснованного решения об ограничении прав граждан. Так, в ч. 2 ст. 6 сказано, что лицо, полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению либо ограничению прав и свобод, может обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд.

Согласно закону оперативно-розыскная деятельность может производиться как до возбуждения уголовного дела с целью выявления подготавливаемых преступлений и уже совершенных, так и по возбужденному уголовному делу.

Получаемые в результате оперативно-розыскной деятельности сведения, могут быть использованы при планировании расследования и подготовки следственных действий. Материалы, полученные в ходе оперативно-розыскной деятельности, могут быть признаны в качестве источников доказательств при условии, если они получены в соответствии с законодательством Республики Беларусь, представлены, проверены и оценены в порядке, установленном уголовно-процессуальным кодексом.

**Национальное центральное бюро Интерпола в Республике Беларусь. Задачи, организация, взаимоотношения с правоохранительными органами**

правоохранительный расследование оперативный розыск интерпол

Международная организация уголовной полиции – Интерпол – была образована в 1923 г. Интерпол, сама непосредственно не занимаясь расследованием, обеспечивает международное сотрудничество государств в области борьбы с международной уголовной преступностью (контрабанда, наркобизнес, терроризм, т.е. бандитизм на внутренних и международных линиях гражданской авиации, розыск преступников и без вести пропавших, розыск произведений искусства и др.) путем кооперации и координации действий полиции разных стран. Ее назначение – в быстром обмене информацией (получение и передача) в целях предупреждения, раскрытия и расследования преступлений транснациональной направленности, связанной с международной организованной преступностью.

Ведущая роль в международном сотрудничестве в сфере борьбы с международной общеуголовной преступностью принадлежит Организации Объединенных Наций, что нашло отражение в ст. 2 ее Устава. В задачи ООН входит:

1. Способствовать широкому взаимному сотрудничеству всех органов уголовной полиции в пределах действующего в странах законодательства и Всеобщей декларации прав человека.
2. Создавать и развивать институты, которые могут содействовать успешному предупреждению и борьбе с уголовной преступностью.

Эти цели определили две сферы приложения усилий Интерпола: способствовать взаимным прямым контактам уголовной полиции разных стран, которые могут устанавливаться и поддерживаться вне Интерпола, и создание в рамках организации, ее Генерального секретариата различных комитетов, технических служб, которые облегчают поддержание прямых взаимных контактов и в целом содействуют борьбе с уголовной преступностью. Обе сферы деятельности в повседневной практике проявляются как взаимозависимые и взаимодополняющие.

В настоящее время в Интерпол входит около 180 стран мира, в том числе с 4 октября 1993 г. Республика Беларусь. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 744 от 10 ноября 1993 г. в структуре центрального аппарата МВД было создано Национальное центральное бюро Интерпола, которое действует в составе Главного управления криминальной милиции.

Национальное центральное бюро Интерпола является органом, обеспечивающим международное сотрудничество в рамках Интерпола, служит в качестве корреспондента, компетентного представителя и ответственного учреждения указанной международной организации на национальном уровне. Оно поддерживает постоянную связь с Генеральным секретариатом Интерпола и Национальными центральными бюро других стран. Поскольку каждая страна – член Международной организации уголовной полиции – свободна в выборе форм сотрудничества с Интерполом и может иметь своим представителем в нем любое из своих учреждений, ведущих борьбу с преступлениями, организация и структура Национального центрального бюро регулируется национальным законодательством.

Положение о Национальном центральном бюро Интерпола в Республике Беларусь утверждено приказом Министра внутренних дел (1995 г.). В соответствии с этим документом Национальное центральное бюро Интерпола возглавляет начальник, имеющий своего заместителя. В бюро действуют три отделения: уголовных преступлений и международного розыска; анализа и обработки информации и технического обеспечения. На местах в службах криминальной милиции, других структурных подразделениях МВД, а также областных и крупных городских (районных) органах внутренних дел имеются сотрудники, в функциональные обязанности которых дополнительно вменено осуществление взаимодействие с НЦБ Интерпола в Республике Беларусь. Это так называемые офицеры связи или контактные офицеры. Сотрудники Национального центрального бюро Интерпола состоят в штатах МВД и подчиняются руководству этого ведомства. По мере накопления опыта организация и деятельность НЦБ Интерпола будет совершенствоваться.

Национальное центральное бюро Интерпола поддерживает постоянную связь с правоохранительными органами республики, информирует их о возможностях, принципах и формах международного полицейского сотрудничества в рамках Интерпола, предоставляет и ведет обмен оперативной информацией, проводит семинары и встречи с работниками органов правоохраны и т.д. Оно поддерживает связи более чем с 80-ю аналогичными органами в других странах, благодаря чему белорусские правоохранительные органы, ведущие борьбу с преступностью, получают информацию о новейших способах борьбы с преступлениями и технических средствах, могут объявить розыскиваемых ими лиц в международный розыск, более эффективно заниматься поиском угнанных автотранспортных средств, пропавших произведений искусств, вести борьбу с транснациональными преступлениями (организованной преступностью, терроризмом, контрабандой, наркотиками, фальшивомонетничеством и др.) С ноября 1995 г. Беларусь включена в международную компьютерную сеть Интерпола, что позволяет нашей республике по этой сети беспрепятственно и оперативно связываться с любым государством – членом Интерпола. Таким образом, международное сотрудничество в сфере борьбы с уголовной преступностью транснационального характера в рамках Интерпола является в современном мире наиболее оптимальным и эффективным, способствует успешному выполнению задач, стоящих перед национальными правоохранительными органами.