Нижегородский государственный университет им. Н.И.Лобачевского

 Высший колледж управления и предпринимательства

 Кафедра юриспруденции

 **К О Н Т Р О Л Ь Н А Я Р А Б О Т А .**

 по дисциплине: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

 тема: «Основание и порядок прекращения гражданства

 Российской Федерации».

 Руководитель работы: Горылев А.И.

 НИЖНИЙ НОВГОРОД

 2001 г.

  **Введение.**

 К числу важнейших элементов института основных прав статуса человека и гражданина относится гражданство. Значимость данного элемента обусловлена тем, что гражданство является непременным условием распространения на человека всей полноты прав, свобод и обязанностей, установленных государством для своих граждан.

 Вопросы гражданства нормативно урегулированы;

1. Конституцией Р.Ф. (ст.6, 61, 62п «в», 71)
2. Законом Р.Ф. «О гражданстве Р.Ф.» от 28.10.91г. (в ред. от 06.02.95г.)
3. Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Р.Ф. утвержден Указом Президента Р.Ф. от 10.04.92г.(в ред. от 27.12.93г.)
4. Международными договорами Р.Ф.

**Основание и порядок прекращения гражданства Р.Ф.**

 Понятие гражданства сформулировано в преамбуле «Закона о гражданстве».

 **Гражданство** - есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства основных прав и свобод человека.

Устойчивая связь заключается в том, что отношения гражданства носят бессрочный характер. Как правило, они длятся с момента рождения человека и сохраняются на протяжении всей его жизни, если только сам человек не пожелает выйти из гражданства своего государства.

 Правовая связь означает юридическое оформление отношений гражданина. Документами, подтверждающими гражданство Р.Ф., являются;

1. паспорт гражданина Р.Ф.
2. свидетельство о рождении
3. иной документ, содержащий указание на гражданство

 Гражданство Российской Федерации прекращается:

1. Вследствии выхода из гражданства (ст.22ч1 п «а»)
2. Вследствии отмены решения о приеме в гражданство (ст.22ч1 п «б»)
3. Путем выбора гражданином (оптации) при изменении государством принадлежности территории (ст.22ч1 п «в»)
4. По иным основаниям, предусмотренным законом (ст.22ч1 п «г»)

 Выход из гражданства (ст.23 «Закона о гражданстве») - это утрата лицом по собственному волеизъявлению. Выход из гражданства может быть реализован двумя способами;

1. по ходатайству гражданина (ст.23ч1 п «а»)
2. в порядке регистрации ( т.е. в упрощенном порядке), если у лица, заявившего о намерении выйти из гражданства Р.Ф., хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство, либо если выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке (ст.23ч1 п «б»).

 «Закон о гражданстве» установил две группы оснований, которые препятствуют выходу из гражданства;

1. Если человек проживает или намеревается поселиться в стране, не связанной с Р.Ф. договорными обязательствами о праве помощи, но имеет либо имущественные обязательства перед физическими и юридическими лицами Р.Ф., либо неисполненные обязанности перед государством, вытекающие из оснований, определенных законом Р.Ф.(ст.23ч2 «Закона о гражданстве»), ходатайство о выходе из гражданства может быть отклонено.

1. Выход из гражданства Р.Ф. не допускается:

 (ст.23ч.3 «Закона о гражданстве»)

1. после получения повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу и до ее окончания;
2. если гражданин, ходотайствующий о выходе из гражданства Р.Ф., привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется в ступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

 Отмена решения о приеме в гражданство (ст.24 «Закона о гражданстве») - единственный случай возможного прекращения гражданства Р.Ф. без волеизъявления самого лица.

Отмена о приеме в гражданство применяется в отношении лица, которое приабрело гражданство Р.Ф. на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Факт предоставления заведомо ложных документов и сведений устанавливается в судебном порядке. Отмена решений о приеме в гражданство не освобождает данное лицо от установленной законодательством ответственности.

 Отмена решения о приеме в гражданство Р.Ф. возможна в течении 5 лет после приема.(согласно ст.24ч.3 «Закона о гражданстве»)

  **Выбор гражданства - «оптация»** (ст.21 «Закона о гражданстве»

 Основанием прекращения гражданства является оптация в случаях, когда гражданин Р.Ф.при изменении государственной принадлежности территории, на которой он проживает, выбирает иное государство.

 **Иные основания прекращения гражданства.**

 К таким основаниям «Закон о гражданстве» относит, прекращение гражданства Р.Ф. у детей в возрасте до 14 лет, родители которых приобрели иное гражданство (ст.26ч.1 «Закона о гражданстве»)

  **Порядок разрешения дел о гражданстве Р.Ф.**

Государственными органами, ведающими делами о гражденстве РФ, являются:

1. Президент Российской Федерации.
2. Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ.
3. МВД РФ и его органы.
4. Министерство Иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ.

**Президент РФ** принимает решения по вопросам :

1. приема в гражданство;
2. восстановления в гражданстве;
3. разрешение на выход из гражданства РФ;
4. двойного гражданства;
5. отмены решения о приеме в гражданство;
6. предоставление почетного гражданства.

По всем названным вопросам Президент издает указы.

Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства Президент РФ образует комиссию по вопросам гражданства.

 Важную роль в системе государственных органов ведающих делами гражданства, играет **МВД РФ и его органы, МИД РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения**.

Они осуществляют следующие полномочия :

1. Принимают заявления и ходатайствуют по вопросам гражданства РФ;
2. Проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства РФ;
3. Направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ;
4. Определяют принадлежность лиц к гражданству РФ, осуществляют регистрацию приобретенного или прекращенного гражданства РФ в предусмотренных законом случаях;
5. Осуществляют исполнение решений по вопросам гражданства.

 Изменение гражданства РФ (приобретение или прекращение) осуществляется либо в порядке регистрации (упрощенный порядок), либо в случаях не подпадающих под регистрационный порядок, путем подачи ходатайств на имя Президента РФ.

 При изменении гражданства в порядке регистрации заинтересованным лицом подается заявление, решение по которому принимается соответствующим органом внутренних дел или Министреством Иностранных дел, дипломатическим представительством, консульским учреждением.

 Срок рассмотрения заявления не может превышать 6 месяцев. Решение соответствующего органа оформляется заключением, которое может быть обжаловано в суде в месячный срок.

 В случае не подпадающем под регистрационный порядок, заинтересованным подается ходатайство на имя Президента РФ. Срок рассмотрения ходатайства не может превышать 9 месяцев. Результат рассмотрения ходатайства оформляется Указом Президента РФ и обжалованию не подлежит.

 Гражданство РФ считается прекращенным со дня решения полномочным органом или издания Указа Президента РФ.

 Согласно « Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ » от 10.04.92 г., выход из гражданства по ходатайству происходит следующим образом (глава 2 п. 11) :

 Граждане РФ предоставляют в органы внутренних дел или консульские учреждения по месту постоянного проживания следующие документы;

1. ходатайство на имя Президента РФ;
2. копия свидетельства о рождении и браке заявителя.

Для лиц, проживающих или имеющих намерение поселится в стране, не связанной с РФ договорными обязательствами об оказании правовой помощи, включающей взаимное признание и исполнение судебных решений, документы, включающие личную декларацию, об отсутствии неисполненных имущественных обязательств перед физическими и юридическими лицами РФ.

Российские граждане состоящие на воинском учете, предоставляют в отдел внутренних дел по месту постоянного проживания справку из военного комиссариата о том, что лицу, ходатайствующему о выходе из гражданства, не направлена повестка о призыве на срочную службу.

Если заявитель одновременно ходатайствует о выходе из гражданства РФ несовершеннолетних детей, то в зависимости от обстоятельств предусмотренных законом представляются :

1. копия свидетельства о рождении, установление опеки или попечительства, лишения родительских прав;
2. письменное согласие сторон на прекращение гражданства ребенка, или один из родителей или опекунов остается Российским гражданином;
3. документ, выдаваемый полномочным органом другого государства, о готовности предоставить гражданство ребенку, один из родителей который остается гражданином России;
4. письменное согласие детей в возрасте от 14 до 18 лет на изменение гражданства.

 Пункт 12 « Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ » гласит :

 Российские граждане, на которых распространяется положения ст.23 п.«б» Закона о гражданстве предоставляют по месту постоянного проживания следующие документы :

1. заявление;
2. документы, подтверждающие принадлежность к иному гражданству супруга - заявителя, либо одного из его родителей или детей;
3. копии свидетельств о браке и рождении.

 Если заявитель проживает или намерен поселиться в стране, несвязанной с РФ договорными обязательствами об оказании правовой помощи, включающей взаимные признания и исполнение судебных решений, представляет документы, включающие личную декларацию, об отсутствии неисполненных имущественных обязательств перед физическими и юридическими лицами РФ. Граждане состоящие на воинском учете представляют в органы внутренних дел по месту постоянного проживания справку из военного комиссариата о том, что заявителю не направлена повестка о призыве на срочную службу.

 Если заявитель одновременно ходатайствует о выходе из гражданства РФ несовершеннолетних детей, то в зависимости от обстоятельств предусмотренных законом представляются :

1. копия свидетельства о рождении, установление опеки или попечительства, лишения родительских прав;
2. письменное согласие сторон на прекращение гражданства ребенка, или один из родителей или опекунов остается Российским гражданином;
3. документ, выдаваемый полномочным органом другого государства, о готовности предоставить гражданство ребенку, один из родителей который остается гражданином России;
4. письменное согласие детей в возрасте от 14 до 18 лет на изменение гражданства.

 Согласно главы 3 « Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ » отмена решения о приеме в гражданство допускается :

 При установлении подтвержденным судебным решением факта приобретения лицом гражданства РФ на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов МВД республики в составе РФ, ГУВД или УВД либо дипломатическое представительство или консульское учреждение выносит заключение, которое вместе с материалами о приеме данного лица в Российское гражданство направляет соответственно в МВД России или МИД России, а затем в комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ.

 Согласно Главы 4 « Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ » выбор гражданства - оптация, допускает :

1. Установление принадлежности к Российскому гражданству лиц, постоянно проживающих на территории РФ, осуществляет ОВД по личному заявлению этих лиц или по инициативе государственных органов в случаях, когда возникают сомнения относительно принадлежности к Российскому гражданству. Если у лица ходатайствующего об установлении принадлежности к гражданству РФ, имеются несовершеннолетние дети, то одновременно с проверкой и установлением гражданства родителей проверяется и устанавливается гражданство его детей.
2. В отношении лиц на которых распространяется положение (ст.20 ч.2 «Закона о гражданстве РФ») прибывших на территорию РФ с заявлением об оставлении на постоянное место жительства, установление принадлежности к этой группе лиц проводится одновременно с решением вопроса об оставлении их на постоянное место жительства.
3. По итогам определения МВД Республики в составе РФ, ГУВД или УВД выносит мотивированное заключение, которое утверждается руководителем соответствующего органа и направляется в МВД РФ. Результаты определения принадлежности к гражданству проводимые по личному заявлению граждан или по инициативе государственных органов доводятся до их сведения.
4. Принадлежность к гражданству лиц постоянно проживающих за пределами РФ, устанавливается консульскими учреждениями на основании доказательств, подтверждающих Российское гражданство, а в случаях их отсутствия - на основании доказательств, подтверждающих принадлежность в прошлом к гражданам СССР и факт их постоянного проживания на территории РФ непосредственно перед выездом за пределы бывшего СССР.

 Список используемой литературы :

1. Д.Б.Катков, Е.В.Корчиго «Конституционное право» (Учебное пособие), 1999 год.
2. Закон о гражданстве РФ.
3. «Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ».
4. Ю.Л.Шульженко «Хрестоматия по Конституционному праву РФ», 1997 год.