**Реферат: Основные тенденции трансформации государственных экономических структур в странах арабского Востока**

Смена приоритетов экономического развития в арабских странах в последнее десятилетие в основном совпадает с общей тенденцией развития мирового хозяйства. Она неразрывно связана с поиском приемлемого решения цивилизационной проблемы выживания человечества в условиях демографического пресса и экологического кризиса на планете. В поисках альтернатив при разработке новых подходов многих в развивающемся мире привлекают идеи деидеологизации общественных отношений в этатизированных структурах, приоритеты сугубо практических хозяйственных интересов в духе капиталистической рационализации , с заметной фетишизацией рынка.

Обращение к рынку и акцент на приоритетном развитии института частной собственности в современных программах социально-экономического развития арабских стран при всем их многообразии знаменуют очередную попытку перехода на новый виток развития капиталистических отношений, используя при этом известные рецепты МВФ, начиная с программ "исправительного движения" в 70-е годы, "оздоровления экономики" в 80-е годы ,"шоковой терапии" и приватизации в 90-е годы. Эти программы были нацелены на решительную трансформацию этатизированной экономической системы с ее характерными чертами тотального обобществления и зарегулированности, административно-командным управлением, в полной мере сформировавшейся в группе арабских стран социалистической ориентации. Закономерность широкого распространения этой системы, лишенной механизма свободной конкуренций, с заметным нарушением последовательности развития капитализма обусловлена историческими особенностями социально-экономической эволюции арабских стран. Общая для многих из них тенденция торможения в колониальный период и блокирование развития национального капитала на этапе национально-демократических реформ создали условия для превращения государственной монополии в определяющий фактор эволюции экономических отношений в этих странах.

Характер и масштабы участия государства в хозяйственном развитии в любом обществе обусловлены уровнем развития данного общества, избранной им стратегией роста. Функциональная роль государства в развивающейся экономике может быть сведена к позитивной деятельности, направленной на создание прочной материальной базы, для реализации прежде всего творческих, духовных и материальных потенций общества.

Государственная собственность в арабских странах возникла в условиях неразвитого капитализма и получила заметное распространение в 60-70-е годы в результате широкой национализации иностранной собственности и местного, главным образом, крупного капитала. Отчуждение частной собственности в пользу государства явилось мощным стимулом расширения госсектора, часто не в чисто государственной форме, а в основном в смешанной, с контрольным пакетом акций в руках государства, что значительно раздвинуло границы накопления капитала.

Масштабное обобществление позволило госсектору занять ведущие позиции в производстве ВВП. В нефтедобывающих странах доля госсектора в валовом продукте превышала 80%, в Египте она достигла 57% в 70-е годы. Значительно ниже показатель по занятости: в пределах от 10% в ЙАР до 30% в Египте.

Внешняя торговля во многих странах была фактически монополизирована государством полностью, в ряде стран, например, в Египте, контроль государства был распространен и на внутренний товарооборот - оптовую торговлю.

Процессы обобществления придали новый импульс развитию этатизированной экономике. Была создана материальная основа, позволяющая формировать новые экономические отношение на межукладном уровне. Появилась серьезная предпосылка для расширения экономического пространства, его интенсивного освоения с целью подчинения государственному контролю еще немонополизированный некапиталистический рынок в низших укладах с пережитками феодальных отношений. Государственная собственность в странах, осуществивших последовательную национализацию и обобществление средств производства, имела бесспорно общенациональную значимость в решении стратегических задач экономического роста и преодоления отсталости.

Становление государственного сектора и распространение государственной монополии явились закономерным явлением в 60-70-е годы в период национально-демократических преобразований в арабских странах соцориентации, поскольку такие глобальные задачи создания новой экономической системы на национальной основе могло взять на себя только государство. Задачи форсированного развития и преодоления отсталости, включая коренную перестройку колониальной структуры, требовали централизованного руководства и мобилизации всех национальных усилий.

Многофункциональная роль государства, его вторжение в процессы капиталообразования на всех стадиях общественного воспроизводства превратили его в решающий фактор модернизации экономических структур.

В то же время активное вмешательство государства в хозяйственный организм может оказывать также и негативное воздействие на естественный ход экономического развития, например, резко ограничивая пространство для деятельности частного предпринимательства, препятствуя полной реализации накопленного им производительного потенциала. Опыт социалистических экспериментов в Египте, Алжире, Тунисе, где наступление на позиции частного капитала приняли особенно широкий размах, обнаруживает большую опасность подобной реформации института частной собственности.

Государственная собственность в арабских странах, возникшая в условиях неразвитого капитализма, заметно расширяет монополию государства. Получив новые импульсы к развитию, система государственного контроля сохранила многие черты традиционного регулирования с элементами внеэкономического принуждения. Она включает строго регламентированные правила торговли, условия ремесленного производства, нормирование цен, ставок зарплаты, уровня прибыли. Широко использует методы административного ограничения и в законодательном порядке в отношении деятельности местных и иностранных предпринимателей инвестиционные кодексы, системы лицензий, установление квот и другие, а также исторически развитую в арабских странах монополию государства в фискальной политике ставки прогрессивного налогообложения/. Система строгой государственной регламентации затронула и сельское хозяйство.

Государственный контроль в Египте был распространен на сельскохозяйственное производство. Правительство вмешивалось в организацию севооборота, устанавливая строгий обязательный набор выращиваемых, так называемых правительственных культур, за нарушение был предусмотрен штраф. Контроль за реализацией основной сельскохозяйственной продукции предусматривал обязательный сбыт хлопчатника и сахарного тростника, а также половины урожая риса только через систему кооперации.

Практика контроля фиксированных цен на сельхозпродукцию была передана кооперативам, подчиненным министерству сельского хозяйства. Разветвленная система государственного дирижизма определяет быстрый рост численности обслуживающего ее командно-административного аппарата. Именно в его недрах возникает новый тип монополий, создающей условия для группового присвоения, используя служебное положение для личного обогащения.

Государственный аппарат, с его частично унаследованной еще с колониальных времен большой прослойкой бюрократии, устанавливает особую монополию на власть, приобретая специфический доход - "капитал от власти".Такая практика неизбежно порождает тенденцию обуржуазивания властных структур.

Государственная монополия как системообразующий фактор в этатизированной экономической системе оказывает существенное влияние на развитие всех форм собственности. Например, она не отторгает в принципе и частную собственность, напротив, стремится использовать ее уникальную способность к адаптации и выживанию. Такой подход к использованию института частной собственности часто приводит к его засорению квазикапиталистическими элементами. Однонаправленные тенденции обуржуазивания властных структур и распространение псевдокапиталистических форм собственности в системе экономических отношений перекрывают возможности ее капиталистической эволюции в самой распространенной форме смешанной экономики на принципах экономического плюрализма, необходимого сочетания интересов взаимодополняющих хозяйственных форм.

Государственная собственность превращается в своеобразный способ развития экономических отношений. Государственная экономика приобретает внешние признаки государственного капитализма на высшей стадии капиталистического обобществления, но в отличие от нее не вызревающей на почве свободной конкуренции. Напротив, расширение системы дирижизма ограничивает развитие рыночных отношений и таким образом утрачивает характерные черты капитализма.

Проявляется неспособность механизма государственного регулирования замещать или адекватно восполнять важнейшую функцию рынка как стоимостного регулятора общественного воспроизводства. Этатизированная экономическая система неизбежно накапливает признаки хозяйственной дезинтеграции, определенного дисбаланса в развитии экономических связей на укладном и воспроизводственном уровнях. Развивающаяся в госсекторе промышленность с ее высокой степенью обобществления и централизацией управления превращается в определенном смысле в анклав - замкнутое пространство по отношению к самому большому по занятости сектору мелкотоварного производства в аграрной сфере, которое существует в иной системе рыночных отношений, несмотря на усилия государства изменить их стихийно-инерционную базу. Располагая развитым промышленным потенциалом в рамках госсектора, правительство не в состоянии поставить под контроль общенациональный рынок и довести его модернизацию до соответственно заданного уровня. Хозяйственная дезинтеграция является показателем истощения позитивной роли этатизированной экономической системы, неспособности создать необходимые предпосылки для самогенерации национального капитала в государственной и частной форме, одинаково утрачивающих позитивный характер усвоения , интенсивно истощая наличные источники накопления.

Активизация поиска новых решений и смены приоритетов в экономическом развитии арабских стран стала закономерным явлением в период кризисных потрясений во всем мире. Трудности, переживаемые арабскими странами в начале 80-х годов, вызвали широкую волну критики системы государственного регулирования в развивающихся странах, заставляя обратиться к новой модели хозяйственной модернизации - к экономической либерализации.

В логической схеме ее развития акцент был сделан на устранение хозяйственной дизинтеграции, возникшей в результате государственной доминанты и дирижизма в этатизированной экономике. Смена приоритетов развития предполагала создание новых условий для развития равноправных предпринимателей в государственном и частном секторах на свободной конкурентной основе. Программа экономической либерализации основана на идеях неолиберальной западной философии о создании саморегулирующегося устойчивого механизма экономического роста при ограничении роли государства и прекращении приоритетной поддержки госсектора, уравнении его в правах с частным капиталом с целью поощрения конкуренции между ними и развитии рыночных отношений. Рекомендации МВФ, направленные на экономическую стабилизацию, включали введение рыночной системы ценообразования с сокращением государственных дотаций, резкое уменьшение бюджетного дефицита, либерализацию торговли, антиинфляционные меры и дополнительные средства для решения проблемы внешнего долга.

Либерализация в арабских странах заимствовала эту схему реформ, но интерпретировала их в соответствие с конкретными задачами развития собственной экономики. Египет первым среди арабских стран, провозгласивших социалистическую ориентацию, еще в начале 70-х годов отошел от этого курса и обратился к поиску альтернативного решения своих острейших проблем на пути создания современной рыночной экономики. В "Октябрьском документе" в 1974 году были сформулированы принципы политики "инфитах", которые многократно были повторены в дальнейшем в других арабских странах. Эта политика оказалась первым экспериментом экономической либерализации на арабской почве и заметно повлияла на трансформацию экономических систем во многих странах региона.

Экономические реформы Рашида Сфара в Тунисе в 1986 году и принятие закона о реорганизации государственного сектора в Алжире в 1987 году явились подготовкой к широкомасштабным мерам для перевода их экономик на рыночную основу в условиях резкого обострения политической борьбы внутри страны.

Политика "оздоровления" в королевском Марокко в отличие от стран социалистической ориентации не была связана с резким изменением в политическом курсе правящего режима. Она осуществлялась в начале 80-х годов в исторически очерченном русле капиталистического развития с интеграционными тенденциями в сторону Запада.

В 90-е годы рыночные реформы быстро распространяются на другие арабские государства, включая Иорданию, Кувейт, Оман, Бахрейн и в настоящее время охватывают в разной степени 15 государств в регионе.

Большое влияние на движение арабских стран к рыночной экономике несомненно оказывал МВФ. Прежде всего это касается тех стран, которые оказались в критическом состоянии с выплатой огромного внешнего долга и были вынуждены принять в полном объеме рекомендации Фонда в обмен на предоставленные им льготы. Так, "шоковая терапия" была применена в Египте, Иордании, Алжире и других странах, где общим проявлением экономического кризиса стала острейшая проблема погашения внешней задолженности.

Попытки ограничить ведущую роль госсектора, разрушить систему государственной монополии и сократить область действия государственного регулирования в экономике прежде всего путем резкого сокращения жизненного уровня населения, включая известные методы "затягивания поясов", сокращения реальной заработной платы и ее замораживания , освобождение цен при сокращении государственных субсидий и другие "непопулярные" меры правительства, направленные на сокращение расходов /особенно в социальной сфере/ и уменьшения дефицита государственного бюджета - все это создавало взрывоопасную ситуацию в обществе. Так, в середине 70-х годов Египет потрясли стихийные забастовки, получившие название "хлебных бунтов" в связи с сокращением государственных субсидий на продовольствие. Сыграли свою роль организованные выступления доведенных до отчаяния рабочих и учащихся в Хелуане, Александрии, Каире, вылившиеся в народное восстание, перед требованиями которого правительство было вынуждено отступить. Аналогичные экономические реформы в Тунисе в середине 80-х годов также вызвали резкое ухудшение положения трудящихся и мощные выступления фундаменталистов, объединивших в своих рядах широкую массу обездоленного населения.

Политическое движение фундаменталистов набирало силу в период экономической либерализации не только в Тунисе или Алжире, но по всему региону на волне социального недовольства и обострения кризисных явлений в экономике арабских стран. Вместе с тем, расширение рыночных реформ во всех странах сопровождается усилением политической борьбы под лозунгами политического плюрализма и демократизации общественной жизни.

Первые опыты реализации рыночных программ убедили арабское руководство в необходимости осторожного подхода к самой перестройке этатизированных структур. Во многих странах намеченные преобразования затянулись на долгие годы. Египет, например, только в 1991 году приступил к осуществлению в полном объеме программных рекомендаций МВФ: введены единый коммерческий обменный курс валюты, отменены государственные ограничения на большую часть валютно-финансовых операций, повышена учетная ставка банковского кредита и полностью отменены государственные субсидии на электроэнергию и топливо.

Последовательность проведения рыночных реформ во всех арабских странах определила логика избранного курса, нацеленного на обновление экономической системы. Прежде всего это касается изменений в сфере обмена и распределения, включая валютно-финансовую отрасль хозяйства, полностью подчиненную государственной монополии в существующей структуре.

Эти мероприятия необходимы для создания условий структурной перестройке, формирующей новую систему рыночных отношений, распространяя их на все фазы общественного воспроизводства, включая отрасли материального производства.

Стоит заметить, что такая последовательность реформ (ставшая уже универсальной) с первоочередным акцентом на разрушение существующей системы распределения и обмена оказывается более целесообразной только в тех случаях, когда уровень материального производства достаточно высок и прочен, чтобы самортизировать драматические последствия резкого обеднения населения и возможного спада общественного производства.

Первоочередные изменения обменного курса национальной валюты и введение свободного коммерческого курса осуществили пока в шести арабских государствах, включая Египет, Иорданию, Кувейт, Ливан, Марокко и Тунис. Остальные страны стремятся сохранить контроль над национальной валютой, изменения которой могут оказывать противоречивое влияние, прежде всего на развитие внешнего торгового оборота. Они сознают опасность безудержного расширения импорта иностранных товаров, составляющих жесткую конкуренцию национальному производству.

Между тем аналогичные меры регулирования валютного курса могут оказывать и позитивное воздействие на экономический рост, стимулируя экспортное производство обычно сырьевых товаров, ускоряя накопление капитала в денежной форме.

Процесс первоначального накопления капитала в этатизированной экономике связан с развитием государственного капитала и установлением государственной монополии во всей банковской системе. Реформы рыночного типа направлены на ограничение и ликвидацию такой монополии, возврат в эту важнейшую область деятельности вытесненных из нее в период национализации частного и иностранного капиталов. С этой целью искусственно плодят многочисленные частные коммерческие банки, превращают их в отрасль крупного частнокапиталистического предпринимательства в основном в области кредитования непроизводительной сферы высокоприбыльных операций при минимальных сроках окупаемости. Для стимулирования инвестиционных процессов создают специализированные частные и смешанные кредитные институты, которые аккумулируют мелкие сбережения акционерных компаний страхования и сберкасс и всеми способами стремятся привлечь иностранных инвесторов.

Банковская система в Египте, включавшая 4 крупных государственных банка и два специализированных банка для операций с инвалютой, имевших сеть их отделений в стране, уже в конце 70-х годов только в Каире представлена 69 банками смешанного типа с участием египтян и отделения зарубежных банков. Крупнейшим среди них стал египетско-американский банк Чейз Нэшнл Бэнк.

Возвращение иностранного капитала в отрасли, где он до национализации занимал ведущие позиции, занимает важное место в программах дерегулирования этатизированных экономических систем. В этом направлении арабские страны проводят неоднозначную политику, но заметное послабление иностранному капиталу сделаны во всех арабских странах, ставших на путь рыночных преобразований. Среди них традиционно свободными для иностранных инвесторов являются Ливан и Бахрейн. В этих странах, а также в Египте, Тунисе, Марокко, Иордании и Омане разрешена законом продажа акций национальных компаний иностранным представителям. Согласно новому закону об инвестициях в Иордании иностранным инвесторам предоставлены гарантии неприкосновенности и беспрепятственного перевода их прибыли в твердой валюте за границу. Доля участия иностранного инвестора в любом проекте ограничена 49% его стоимости.

Другие арабские страны занимают более сдержанную позицию в отношении к иностранному капиталу. Деятельность иностранного капитала в Алжире была ограничена разработкой вновь осваиваемых месторождений нефти. С 1991 года ему было разрешено принимать участие в эксплуатации уже действующих месторождений нефти. В 1994 году СОНАТРАК заключила соглашение с американской корпорацией АРКО о совместной эксплуатации нефтяного месторождения Хасси-Месауд. По условиям контракта, заключенного на 25 лет, предусмотрено увеличение добычи нефти в три раза. 51% дохода от дополнительно добытой нефти принадлежит Алжиру. Американская сторона гарантирует определенную в соглашении сумму инвестиций в разработку данного месторождения нефти, кроме того она платит Алжиру еще дополнительную сумму за "право присутствия", предоставленное ей в стране 55 0. В этом документе зафиксирована новая для Алжира форма привлечения иностранного капитала. В ней отражена общая тенденция "послабления" (постепенного и, чаще, вынужденного) в отношении иностранного капитала в арабских странах, одновременно при сохранении строгого контроля со стороны государства над процессом формирования капиталистического предпринимательства в новых условиях рынка.

Привлечение иностранного капитала в этатизированную экономику в современный период становится дополнительным мощным импульсом развития рыночных отношений, диктующим необходимость перехода к структурным преобразованиям, в первую очередь в госсекторе. МВФ, выражающий интересы международного капитала, настойчиво требует проведения приватизации государственных промышленных предприятий в арабских странах. Его требование отчетливо прозвучало на международной конференции в Каире в октябре 1994 года, посвященной проблемам развития частного сектора. В выступлениях ее участников было отмечено отставание арабских стран в проведении приватизации. К ее осуществлению в разной степени приступили пока только в Египте, Алжире, Иордании, Тунисе, Марокко, в Кувейте и Омане.

Несмотря на требования МВФ форсировать приватизацию в регионе, эти страны предпочли тактику осторожного и избирательного подхода, как правило, начиная с продажи акций отелей, мелких предприятий, ферм, бензозаправочных станций и ограничиваясь областью сервиса и мелкой индустрии.

Предварительно проводят реформы в госсекторе, предоставляя госпредприятиям свободу в инвестиционной деятельности и приобретении необходимых средств и материалов из разных источников, самостоятельность в области внутрихозяйственной деятельности, в вопросах предоставления работы и оплаты труда. Согласно законам о статусе госпредприятий, принятых в Алжире и Египте, они преобразовываются в акционерные общества. При этом учтен прошлый опыт передачи убыточных государственных компаний в частное владение. В настоящее время в Египте применяется новый подход. Он заключается в том, что непременным условием приватизации должен быть показатель прибыльности предприятия и нормальный режим его функционирования. От практики создания смешанных предприятий на базе убыточных и малорентабельных производств решили отказаться.

Приватизация государственных предприятий в Египте началась в 1992 году. На первом этапе приватизировали в основном мелкие предприятия торговли и туризма. Крупные промышленные предприятия в госсекторе с большими незагруженными мощностями передавались в аренду частным предпринимателям. Была разрешена сдача в аренду по частям нерентабельных крупных предприятий, подлежащих приватизации в дальнейшем. Известные фирмы "Хонда" и "Пежо" выразили готовность арендовать производственные цеха и конвейеры для изготовления автобусных кузовов на государственном египетском предприятии. В то же время приватизация в Египте не распространялась на 393 промышленные предприятия в отраслях военной промышленности, нефтедобычи и нефтепереработки, металлургии и электроники, хотя им тоже разрешено реализовать определенную часть собственных акций.

Согласно заявлению египетского министра по делам государственного предпринимательства, в прошлом году из 314 государственных предприятий, намеченных для приватизации, были проданы только 14 58 0. Приватизация в других странах тоже не набирает необходимых темпов. Заметный разрыв во времени между реформами в государственном секторе и приватизацией превращается в характерную черту трансформации этатизированной экономики.

Общий подход в отношении госсектора, предусматривающий его сохранение и реорганизацию на смешанной основе, стал частью стратегической задачи - с его помощью форсировать развитие частного предпринимательства, избегая резкого противопоставления их интересов.

Претворение этой задачи на деле сталкивается с большими трудностями, вызывающими "пробуксовку" реформ, которые подвергаются резкой критике со стороны разных слоев общества в этих странах. Эта критика в адрес "организованной стагнации" вызвана противоречивым процессом "обуржуазивания" властных структур, засорением экономического базиса квази-капиталистическими элементами, модификацией частной собственности, ставших серьезным препятствием на пути к рыночной экономике.

Властные элиты и их окружение, осуществляющие рыночные реформы "сверху", стремятся сохранить управление и контроль над формированием новых экономических сил, которые рушат сложившуюся этатизированную систему и готовы заявить свои претензии на власть. Сознавая опасность превращения приватизации в очередной передел собственности между ограниченным кругом лиц, что усиливает общественную нестабильность, эта боязнь заставляет организаторов рыночных реформ включить механизм торможения, затрагивающий экономические интересы во всех видах собственности, лишающий их возможности реализовать свой потенциал. Такая ситуация обнаруживает глубокую противоречивость самой политики трансформации этатизированных структур в современный период.

экономический арабский государственный реформа

**Список литературы**

1. Развитие капитализма в арабском мире. М., 1988, с. 65-66

2. Middle East Economic Digest (MEED), vol 39, N 1. 1995, p. 3 (6.01.95)

3. Central Bank of Eqypt. Annual Report 1992/93. Cairo 1994

4. Новейшая история арабских стран Африки. М., 1990, с. 58

5. MEED 25.07.94 6. MEED 21.10.94, N 42, p. 7.

7. Neue Zuricher Zeitung. Zurich, 22.07.1992

8. MEED 21.10.94.