# Основы политики Эстонского государства в отношении образования и здравоохранения

ТАЛЛИННСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

## Основы политики Эстонского государства в отношении образования и здравоохранения

## (Исследовательская работа)

## Предмет: *Экономическая политика*

***Студентка:*** Наталья Юргенс ***Преподаватель:*** Елена Матина

***Группа:*** AZDA 930609

***Дата представления:*** 04.12.1998 ***Дата проверки:*** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Таллинн**

**1998**

## Оглавление

|  |  |
| --- | --- |
| Система народного образования в Эстонской Республике | 2 |
| Министерство просвещения | 3 |
| Финасирование учреждений народного образования | 4 |
| Финансирование научной деятельности | 6 |
| Сотрудничество с иностранными организациями | 8 |
| Дополнения к Закону о народном образовании | 10 |
| Учебный кредит | 12 |
| Система здравоохранения в Эстонской Республике | 13 |
| Огранизация обязательного медицинского страхования | 13 |
| Основные финансовые показатели по государственному медицинскому страхованию | 16 |
| Основные финансовые показатели по государственному медицинскому страхованию относительно предыдуших лет | 18 |
| Бюджет кассы медицинского страхования | 19 |
| Выплаты возмещения по обязательному медицинскому страхованию | 21 |
| Ограничения по выплатам возмещений | 23 |
| Заключение | 24 |
| Библиография | 25 |

## Система народного образования в Эстонской Республике

Закон Эстонской Республики «О народном образовании» является основным документом, главной задачей которого является правовое обеспечение формирования, функционирования и развития системы народного образования. В Законе дано определение народному хозяйству, как системе предусмотренных учебными программами знаний, умений, навыков, ценностей и норм поведения, усвоения которых подвергается контролю.

В зависимости от задач образование в Эстонской Республике делится на обшее, профессиональное и образование по интересам, а также, согласно международному стандарту, принятому ЮНЕСКО, народное образование имеет следующие уровни:

1. Дошкольное образование;
2. Начальное образование (первый уровень образования);
3. Среднее образование (второй уровень образования);
4. Высшее образование (третий уровень образования).

Государственные стандарты образования были определены для каждого из уровней и представлены в государственных учебных планах.

Образование в Эстонской Республике приобретается путем посещения, определенных в Законе, учреждений народного образования, каковыми являются дошкольные заведения, обшеобразоватльные школы, профессиональные учебные заведения, высшие прикладные школы, университеты, школы по интересам, курсы пофышения квалификации, а также научно-методические учреждения. Закон также определяет, что все учебные учреждения могут базироваться на всех формах собственности, не протеворечащих Закону «О собственности», где базирующиеся на государственной и муниципальной собственности, за исключением университетов, называются «открытыми».

В Эстонской Республике предусмотренна система всеобшего обязательного обучения, которое начинается с семилетнего возраста и продолжается до окончания основной школы. Государство и местное самоуправление обеспечивают возможность всеобшего обязательного обучения. Среднее образование в открытых учебных заведениях является бесплатным и материальное обеспечение отделено от педагогического руководства и контроля.

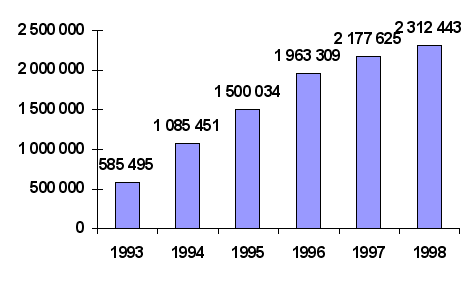
Каждый из уровней власти обладает должным обьемом компетенции в принятии решений сваязанных с народным образованием. Верховный Совет Эстонской Республики определяет принципы формирования и развития системы народного образования. В компетенцию Правительства Эстонской Республики входит: принятие государственных программ развития образования и создания гарантий для их реализации; установление государственных льгот, в том числе льгот на получение крелита для учащихся, студентов и работников просвещения; установление основ оплаты труда работников открытых учреждений народного образования и государственных университетов. Органы местных самоуправлений, согласно Закону, обеспечивают хозяйственное обслуживание и финансирование, а также назначают на должность и освобождают от должности руководителей подведомственных им учреждений.

## Министерство просвещения

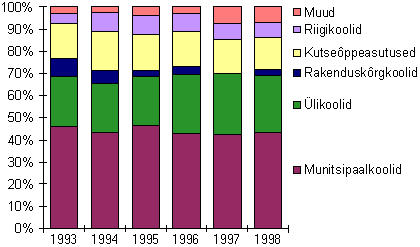
Министерство просвещения является основным органом, заведущим вопросами образования в Эстонской Республике. Основной задачей министерства является разработка и реализация государственных программ развития народного хозяйства. В компетенцию министерства также входит составление и внедрение национального стандарта классификации народного образования, оссуществление координации, методического руководства, и консультации органов местного самоуправления по вопросам организации народного образования, участие в реализации политики Эстонской Республики в области науки, предоставление универститетам государственных заявок, а также разработка нормативов государственного финансирования народного образования. Кроме перечисленных основных положений министерство занмается широким рядом вопросов связанных с просвещением в Эстонской Республике.

## Финансирование учреждений народного образования

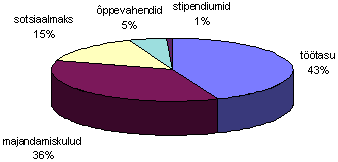
Открытые учреждения народного образования и государственные университеты финансируются за счет государственных, муниципальных и собственных средств. В 1998 году деньги выделенные министерству просвещения из государственного бюджета составили 2 659 899, 1 тысяч крон. Это составило 17.8% от обшего государственного бюджета на тот же год. За последние пять лет расходы министерства увеличились в несколько раз, хотя средства выделяемые из государственного бюджета остались в пределах 16-18%. Следующий график представляет динамику изменения величины расходов Министерства просвещения.



Однако пропорциональные состав по статьям расходов значительно не изменился. Большая часть расходов легла на муниципальные школы и университеты.



Самая большая доля бюджета министерства предназначалась на заработную плату, коммунальные и административные расходы. Например, в 1996 году из средств министерства было выделено профессиональным школам 256 миллионов крон, что составило в среднем 12 170 крон на одно ученическое место. Пропорционально расходы распределились следующим образом (в 1998 году не произошло значительных изменений).



Как видно более 90% расходов связаны с заработной платой и административными расходами, что оставляет только около 6% или 680 крон на учебные пособия.

Недавно министерство просвещения опубликовало стратегию государства в отношение развития просвещения на следующие 10 лет. Финансирование образования рассматривается как одна из важнейших статей для дальнейшего развития просвещения в Эстонской Республики. На текущий момент затраты на образование составляют 4.3% от валового национального продукта (ВНП). В течение последующих пяти лет данная сумма должна составлять 5.3% от ВНП, что составило бы 0.2% в год. Оставшуюся сумму требуемую для развития народного образования планируется покрыть с помощью частных вложений, сотрудничества с Европейским Союзом и через повышение эффективности. Министерство просвещения также предлагает освободить частные пожертвования в сферу образования от подоходного налога.

В 1999 году министерство планирует потратить 2% от государственных бюджетных средств на базовые науки и 4.5% на обучение в высших учебных заведениях. Также планируется увеличение этой суммы до 5.5% в течение последующих лет, что составит 0.1% в год. Это предполагается будет способствовать дальнейшему развитию высших учебных учреждений, а также позволит более детальное планирование государственной политики в отношение высших учебных заведений.

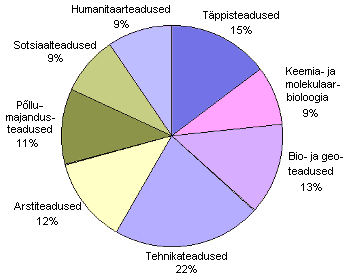
## Финансирование научной деятельности

Кроме финансирования учреждений народного образования Министерство просвещения занимается проблемами научной деятельности в Эстонской Республике. Крупнейшие университеты, как Тартуский университет и Таллинский технический университет, активно занимаются исследовательской деятельностью, что влечет за собой потребность в дополнительной поддержке со стороны государства. Такая поддержка может приходить как в виде государственных заказов так и в виде финансирования конкретных проектов, а также стипендий.

Так в 1998 году было принято совместное заявление **Teaduskompetentsi Nхukogu (TKN), Sihtasutuse Eesti Teadusfond Nхukogu (ETFN) и Sihtasutuse Eesti Innovatsioonifond Nхukogu (IFN) о целевом финансирование научной деятельности в Эстонии. Само финансирование должно осуществляться из государственного бюджета и через Министерство просвещения. В свою очередь министерство осуществляет финансирование путем консультаций с Teaduskompetentsi Nхukogu. Финансирование исследовательской деятельности осуществляется из Sihtasutuse Eesti Teadusfond, которые берет на себя обязательства по финансированию проектов связанных с развитием экономики в Эстонской Республике. Данный документ утверждает, что процесс целевого финансирования должен осуществляться на конкурентной основе и должен послужить гарантией для дальнейшего сохранения и развития науки в Эстонии. Это также позволит эффективно разместить средства и обеспечить научных работников заработной платой и социальными гарантиями.**

**Гранты на исследовательские работы выделяются на конкретные проекты. Их целью является повышение инициативы, развития новых идей и открытий. Финансирование экономических проектов, как следствие, должно укрепить развитие экономической мысли и спонсировать конкретные разработки для текущих нужд экономики. Поддержка может осуществляться путем одним или комбинацией методов: грант, коммерческое кредитование, гарантия и капитальные инвестиции. Научные работы финансируемые из государственного бюджета должны покрывать конкретные темы и осуществляться самим научным работником либо с помощью конкретного руководителя проекта. Целевое финансирование может осуществляться сроком до пяти лет. Исследовательские проекты ETF должны иметь конкретную тему и сроки выполнения и могут финансироваться до 4 лет. Рассмотрение конкрентых проектов и размещение целевого финансирования происходит один раз в год во втором квартале. ETF рассматривает проекты в течение всего года и принимает решение в мае месяце. Конкурс по предоставлению экономических проектов проводится 5 января, 10 февраля, 5 апреля, 1 июня, 31 августа, 15 октября и 30 ноября.**

В 1998 году из средств государственного бюджета на целевое финансирование научной деятельности было затрачено 116 952 029 крон, что составило 43.83% от денег заявленных на конкурс. Следующая таблица и график раскрывает распределение денег по конкретным областям науки и суммы выделенных средств.



|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сфера науки | Количество заявлений | Количество финансируемых заявление | Заявленные средства (ЕЕК) | Выделенные деньги | Процент от заявленных |
| Естественные науки | 155 | 141 | 91 834 918 | 42 781 113 | 46.58 |
| Технические науки | 102 | 88 | 56 415 540 | 25 491 483 | 45.19 |
| Художественные науки | 66 | 29 | 40 370 529 | 14 413 950 | 35.70 |
| Экономические науки | 39 | 37 | 23 417 473 | 13 213 683 | 56.43 |
| Социальные науки | 67 | 40 | 28 243 874 | 9 974 000 | 35.31 |
| Гуманитарные науки | 42 | 41 | 26 574 888 | 11 077 800 | 41.69 |
| Итого | 471 | 376 | 266 857 222 | 116 952 029 | 43.83 |

## Сотрудничество с иностранными организациями

Министерство просвещения также активно участвует и поощряет проекты с иностранными партнерами. При нем был создан специальный отдел для совместной работе с иностранцами. В его обязанности входит координация образовательного и научного процессов для работы с Европейским союзом, Европейским советом и Юнеско, а также интегрирование Эстонии в систему европейского просвещения. На территории Эстонии действует ряд организаций которые тем или иным способом стимулируют развитие образования в республике и помогают в проведение реформ в сфере народного образования.

Международная организация PHARE одна их самых активных и начала свою деятельность на территории Эстонии в 1993 году. На текущий момент организация осуществляет следующие программы в сфере просвещения:

* Реформа образования в бизнес сфере (Business Education Reform). Начатая в 1993 года, программа орентирована на реформу бизнес образования на всех его ступенях. Активными партнерами здесь являются Niels Brock-Copenhagen Business College ja Randers Business College из Дании.
* Реформа в сфере профессионального образования (Vocational Education and Training Reform). Программа начата в 1995 году и содействует в улучшение интеграции профессионального обучения и рынка труда. Она также содействует в разработке новых пособий и материалов.
* Реформа в сфере высшего обоазования и научной деятельности (Higher Education and Science Reform). Программа завершилась в 1996 году.
* Программа по изучению эстонского языка. Данная программа является частью пакта по стабилизации, выделенного Европейским Союзом. В цели входит разработка пособий и финансирование процесса изучения языка.
* Информационные системы в образование (Information Systems in Education). Данна программа завершена в 1997 году. Она способствовала в повышение использования информационных систем в процессе учебы на университетском уровне.

Эстония также сотрудничает с Европейским Союзом в сфере просвещения. Действующими являются такие программы как SOCRATES, European Youth и LEONARDO DA VINCI. Основной задачей данных программ является обмен информацией, студентами и программами между Эстонией и Европейским Союзом.

Министерство просвещения уделяет значительное внимание на развитие таких программ. Так в уже упоминавшейся стратегии развития народного образования в Эстонии одним из пунктов является дополнительное строительство 2000-3000 мест в Таллинне и Тарту для осуществления обмена студентами. Эстония также собирается запросить Европейский Союз о повышение совместного финансирования образования в Эстонии до 50-75% в сфере высшего специального образования.

Кроме иностранные организации отдельно или совместно с министерством просвещения предлагают программы стипендий для успешных студентов. Действующими являются стипендия в рамках сотрудничества в Европейским Союзом, стипендия Visby и программа обмена в сотрудничестве с Швецией для магистров и докторов, программа обмена и стипендия Германской академии наук для студентов и преподавателей, программа обмена Robert Bosch Fund для преподавателей немецкого языка, а также степендии из Дании, Польши, Венгрии, Швейцарии, Исландии и Японии.

## Дополнения к Закону о народном образовании

За время действия основного Закона парламентом Эстонской Республики били приняты рад дополнений, поправок, а также новых законов напрямую связанных с темой образования.

Так 2 июня 1993 года Парламент принял «Закон о частных учебных заведениях». Были определены возможные типы частных учебных заведений, а также основное отличие от остальных учебных заведений. Согласно Закону частное учебное заведение основывается на собственности частного или юридического лица. Порядок использования имущества частного учебного заведения устанавливается владельцем данного заведения в уставе. Финансирование происходит за счет получаемых денежных средств от уплат за учебу, поступлений из целевых фондов, пожертвований от учреждений, предприятий, организаций и частных лиц, выполнения договорных работ, а также пособий из государственного и местного бюджетов. Закон был дополнен и принят заново 3 июня 1998 года, однако он не несет в себе глобальных изменений предыдущей редакции.

9 июня 1993 года был принят «Закон о дошкольных детских учреждениях». Закон определяет дошкольные детские учреждения как предоставляющие возможность присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста и получения ими дошкольного образования.

Закон об основной школе и гимназии от 15 сентября 1993 года устанавливает правовой статус и порядок работы основной школы и гимназии, находящихся в собственности государства и местного самоуправления (в муниципальной собственности).

14 июня 1995 года был принят «Закон о профессиональных учебных заведениях», задачами которго являются установление порядка учреждения, объединения, разделения и прекращения деятельности профессиональных учебных заведений. Закон был пересмотрен и принят во второй редакции 17 июня 1998 года.

Прикладные высшие учебные заведения подчинены Закону принятому 10 июня 1998 года, который устанавливает основания учреждения, преобразования, деятельности и прекращения деятельности данного типа учраждений.

Парламентом были также проведены незначительные поправки к основному закону об образовании 9 февраля 1994 года и 4 ноября 1997 года. Обе поправки незначительные корриктировки текстов статей первой редакции.

Особого внимания заслуживают принятый 12 января 1995 года «Закон об университетах», с последующими дополнениями от 26 июня 1996 года. Он определяет схему финансирования определенную для Министерства образования и источники денежных поступлений. Закон также затрагивает новые понятия учебного кредита и бюджета университета. Бюджет университета составляется по всем расходам и доходам университета. Доходы, поступающие помимо государственного бюджета, направляются в бюджет университета и распределяются через него. Об исполнении бюджета составляется отчет, утверждаемый советом университета. Совет университета также одобряет проект боджета и представляет его Министерству образования.

Старейший университет Эстонии также не был обойден вниманием законодателей и 16 февраля 1995 года был принят соответствующий закон. Был определен правовой статус Тартуского университета в отношениях с государственными институтами. Законом была установлена автономия университета, а также особенности оснований и организации деятельности по сравнению с другими государственными университетами. Так в частности учреждения университета каковыми являются клиника, библиотека, ботанический сад, музеи обладают правами юридических лиц и действуют на основании уставов, утвержденных советом университета. Тартуский университет является собственником своего имущества распоряжается им в объеме и порядке установленных своим уставом. Однако имущество клиники при Тартуском университете отражается в отдельном балансе и университет не отвечаетпо имущественным обязательствам клиники. Финансирование учебной деятельности университета происходит из государственного бюджета, а также за счет платы за обучение и других поступлений. Лечебная деятельность клиникифинансируется на одинаковых с государственными больницами основаниях с учетом специфики, вытекающей из учебной деятельности. Отчет о выделенных из государственного бюджета средств на диагностику и лечение клиника представляет в Министерство финансов и в Министерство социальных вопросов.

## Учебный кредит

Важным дополнением к Закону о народном образовании было принятием статьи 9 «Учебный кредит». В соответствие с этим студенты, магистранты и докторанты, обучающееся на территории Эстонии в дневной форме, имеют право на получения данного кредита. Особенностью его является то, что государство выступает в качестве гаранта по кредиту в объеме установленном Правительством Эстонской Республики. Получатель кредита уплачивает кредитному учреждению с гарантированной государством суммы учебного кредита 5 процентов в год. Разность между указанным и коммерческим процентами уплачивает кредитному учреждению государство на условиях, установленных договором. Предоставляемый кредитным учреждением учебный кредит должен быть дополнительно гарантирован двумя гражданами Эстонии или находящимся в Эстонии недвижимым имуществом.

## Система здравоохранения в Эстонской Республике

Система здравоохранения в Эстонской Республике основана по принципу медицинского страхования. Медицинское страхование- это гарантированная государственная система целью которой является сохранение здоровья населения Эстонской Республики, выплату страхового пособия по беременности и родам, покрытие расходов в соответсвии с законом на лечение и в связи с временной нетрудоспособностью, обусловленной заболеванием или увечьем.

## Организация медицинского страхования

Медицинское страхование организуют Центральная больничная касса и региональные больничные кассы. Взносы обязательного медицинского страхования уплачивают все работодатели, хуторские семьи, частные лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе на основании разрешения на трудовую деятельность. Из взносов обязательного медицинского страхования покрываются расходы на медицинское страхование работополучателей, работодателей, членов хуторской семьи, частных лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и остальных лиц приравненных к застрахованным (см. таблица 2).

Задачи больничной кассы:

* ведение учёта членов больничной кассы;
* оплата медицинских обследований и услуг;
* выплата возмещения (не полученной заработной платы) в результате временной нетрудоспособности из-за заболевания или увечья;
* выплата возмещения в случае беременности, родов и ухода за заболевшим членом семьи;
* компесация стоимости лекарств, выписываемых на льготных условиях.

Больничная касса оплачивает стоимость медицинских услуг, выплачивает возмещение и компенсирует лекарства, выписываемые на льготных условиях, только в случае действительного медицинского страхования.

Медицинским страхованием охвачены:

* лица, за которых работодатель платит социальный налог;
* предприниматели-физические лица, которые сами платят социальный налог со своих доходов;
* лица, приравненные к застрахованным (см. таблицу 2).

Медицинское страхование действительно, если застрахованный принят на учёт в больничной кассе по месту жительства.

Поскольку наличие гражданства Эстонской Республики необязательно, медицинским страхованием могут быть также охвачены работающие в Эстонии иностранцы, не имеющие гражданства Эстонской Республики, имеющие легальный источник дохода и/или временный вид на жительство в Эстонии, а также платящие социальный налог.

### Таблица 1

Документы, необходимые для принятия на учёт в больничной кассе

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Работник, занятый на основном месте работы или работающий по совместительству | представленный работодателем список работников; документ, подтверждающий постоянное или главное место жительства; паспорт |
| 2. Предприниматель-физическое лицо | заявление; копия выданной налоговым департаментом по месту жительства справки о том, что предприниматель принят на учёт как плательщик авансовых платежей; документ, подтверждающий постоянное или главное место жительства; паспорт |

Работодатель предоставляет документы за работника.

Дети, моложе 18 лет и учащиеся/студенты, обучающиеся стационарно, могут быть приняты на учёт в больничной кассе на основании списков работодателя матери/отца или учебного заведения.

Если застрахованный не проживает по адресу, указанному в паспорте, на основании личного заявления он может определить постоянное или главное место жительства.

Об изменении личных данных больничную кассу следует ставить в известность в течение 15 календарных дней.

Выданная больничной кассой членская карточка подтверждает членство в больничной кассе. В случае окончания медицинского страхования членскую карточку следует вернуть больничной кассе.

Лица, приравненные к застрахованным:

* состоящие на иждивении застрахованного и проживающие вместе с ним члены семьи (супруг/а , родитель/прародитель);
* лица, приравненные к застрахованному на основании закона (см. таблицу2).

### Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Лица, приравненные к застрахованному на основании закона | Документы, необходимые для принятия на учёт в больничной кассе |
| 1. Супруг(а), состоящий(-ая) на иждевении | Членская карточка больничной кассы застрахованного; свидетельство о браке; паспорт; трудовая книжка; заявление |
| 2. Родитель/прародитель, состоящий на иждивении застрахованного | Членская карточка больничной кассы застрахованного; свидетельство о рождении или иной документ, подтверждающий родство; паспорт; трудовая книжка; заявление |
| 3. Ребёнок, в возрасте до 18 лет | Свидетельство о рождении или паспорт |
| 4. Учащийся/студент, обучающийся стационарно | Паспорт; справка, выданная учебным заведением; заявление |
| 5. Родитель, опекун или попечитель ребёнка –инвалида в возрасте до 18 лет или инвалида с детства | Решение об оформлении опёки или попечительства; свидетельство о рождении ребёнка; документ, подтверждающий инвалидность; заявление |
| 6. Ухаживающий за инвалидом I группы | Паспорт; решение об оформлении ухода; документ, подтверждающий инвалидность; заявление |
| 7. Неработающее лицо, воспитывающее ребёнка в возрасте до 3 лет | Свидетельство о рождении ребёнка; паспорт и трудовая книжка родителя или опекуна; заявление |
| 8. Беременная | Паспорт; справка, выданная лечащим врачом; заявление |
| 9. Пенсионер | Список, предаставленный пенсионным департаментом, или пенсионное удостоверение и паспорт |
| 10. Лицо, зарегистрированное безработным | Паспорт; карточка безработного |
| 11. Военнослужащий | Список, представленный соответствующим ведомством |

Источником дохода медицинского страхования является социальный налог.

Социальный налог платят:

* работодатели с выплаченной работникам зарплаты и иных выплат;
* предприниматели-физические лица с дохода, полученного от предпринимательства.

Ставка социального налога – 33 % от облагаемой налогом суммы. Ставка социального налога, перечисляемого в бюджет медицинского страхования, составляет 13 % .

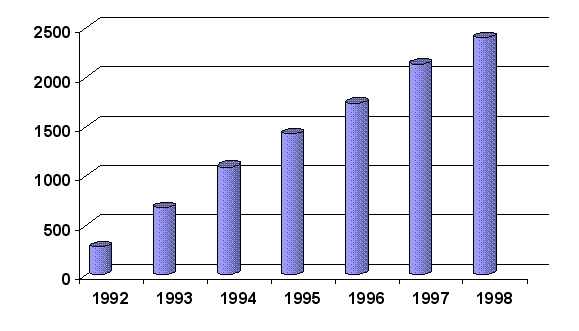
## ****Основные финансовые показатели по государственному медицинскому страхованию за 1992-1998****

|  |
| --- |
| (в тыс. ЕЕК) |
|  | **1992 факт** | **1993 факт** | **1994 факт** | **1995 факт** | **1996 факт** | **1997 факт** | **1998 факт** |
| Часть соц.налога в мед.страховании | 438861 | 1048817 | 1692188 | 2131390 | 2563736 | 3142772 | 3425000 |
| Часть соц.налога в мед.страховании на жителя | 281 | 677 | 1092 | 1421 | 1737 | 2129 | 2397\* |
| Купленные мед.услуги | 324 745 | 666 279 | 983 777 | 1433334 | 1863979 | 2064515 | 2547613 |
| Мед.услуги на жителя | 208 | 430 | 635 | 956 | 1263 | 1398 | 1783\* |
| Компенсация по лекарствам застрахованным | 5 498 | 55 576 | 97 209 | 110 468 | 146231 | 254268 | 225000 |
| Компенсированные лекарства на жителя | 3.52 | 35.9 | 62.72 | 73.66 | 99.05 | 172.23 | 157,44\* |
| Компесация болевшим (80%) | 56 592 | 156 311 | 246 829 | 380 238 | 460077 | 552022 | 596600 |  |
| Компесация болевшим на жителя | 36.23 | 100.96 | 159.27 | 253.52 | 311.64 | 373.92 | 417,47\* |  |

\* начиная с 1998 года деньги насчитываются с расчёта на одного застрахованного

Как видно из данной таблицы поступления в доходов от медицинского страхования неуклонно росли. Так с 1992 года они выросли с 438 861 тысяч ЕЕК до 3 425 000 тысяч ЕЕК, что составило чуть менее 800% за 6 лет. Это представляет собй чрезвычайно удачное развитие ситуации в республике. Хотя Эстонии потребуется еще некоторое время для дого чтобы достичь показателей Европейского уровня, однако уровень качества медицинских услуг, а также качества медицинских препаратов является одним из лучших в Восточной Европе.

## Динамика роста социального налога на одного человека

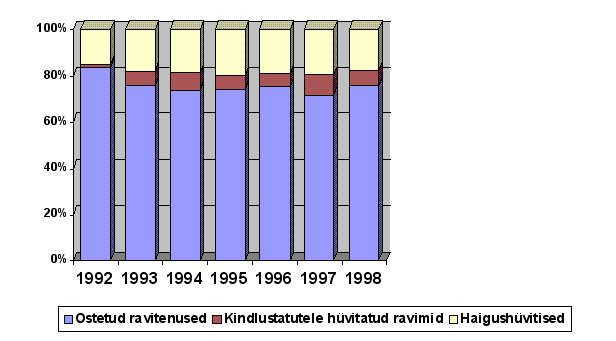


## ****Основные финансовые показатели по государственному медицинскому страхованию в сравнении относительно предыдущих лет****

|  |
| --- |
| (в тыс. ЕЕК) |
|  | **1992 факт** | **1993**  **факт** | **1994 факт** | **1995 факт** | **1996 факт** | **1997 факт** | **1998 бюджет** |
| Часть соц.налога в мед.страховании | 438861 | 1048817 | 1692188 | 2131390 | 2563736 | 3142772 | 3425000 |
| Возрастание относительно предыдущего года |  | 609956 | 643371 | 439202 | 432346 | 579036 | 282228 |
| в %-тах |  | 138.99 | 61.34 | 25.95 | 20.28 | 22.59 | 8.98 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Купленные мед.услуги | 324745 | 666279 | 983777 | 1433334 | 1863979 | 2064515 | 2547613 |
| Возрастание относительно предыдущего года |  | 341534 | 317498 | 449557 | 430645 | 200536 | 483098 |
| в %-тах |  | 105.17 | 47.65 | 45.70 | 30.04 | 10.76 | 23.40 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Компенсация по лекарствам застрахованным | 5498 | 55576 | 97209 | 110468 | 146231 | 254268 | 225000 |
| Возрастание относительно предыдущего года |  | 50078 | 41633 | 13259 | 35763 | 108037 | -29268 |
| в %-тах |  | 910.84 | 74.91 | 13.64 | 32.37 | 73.88 | -11.51 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Компесация болевшим | 56592 | 156311 | 246829 | 380238 | 460077 | 552022 | 596600 |
| Возрастание относительно предыдущего года |  | 99719 | 90518 | 133409 | 79839 | 91945 | 44578 |
| в %-тах |  | 176.21 | 57.91 | 54.05 | 21.00 | 19.98 | 8.08 |

## Рост расходов за последние 6 лет можно рассматривать с разных сторон. С одной повышение расходов требует постоянного повышения поступлений от налога на медицинское страхование, а с другой стороны как уже упоминалось возможность покрывать более дорогие расходы приводит к тому что медицинские учреждения могут оказывать более качественные услуги своим пациентам и обеспечивать врачам более высокую компенсацию их труда. Как видно из следующего графика хотя наблюдался рост расходов на медицину однако структурно схема расходов не изменилась.

## Динамика расходов кассы медицинского страхования



Бюджет государственного медицинского страхования принимает парламент.

## Государственный бюджет на 1998 год.

Бюджетный остаток на начало года 200 000 000

|  |  |
| --- | --- |
| **I. Доход** |  |
| **1.** Социальный налог | 3 425 000 000 |
| **2.** Прочие поступления | 30 000 000 |
| **Всего приход** | **3 455 000 000** |
|  |  |
| **II.Расход** |  |
| **1. Лечение всего** | 2 552 613 000 |  |
| в том числе: |  |  |
| **1.1.** улучшение здоровья | 14 000 000 |  |
| **1.2.** профилактика заболевания | 60 000 000 |  |
| в том числе: |  |  |
| 1.2.1. Тестор для диабетиков | 2 000 000 |  |
| **1.3.** Медицинские услуги | 2 452 613 000 |  |
| в том числе: |  |  |
| 1.3.1. Зарплата интернантам и соц.налог | 9 600 000 |  |
| **1.4.** восстановительное лечение | 20 000 000 |  |
| **1.5.** послеоперационные вспомогательные средства | 6 000 000 |  |
| в том числе: |  |  |
| 1.5.1.Ср-ва по уходу за раковыми больными | 2 000 000 |  |
| 1.5.2. Контактные линзы для новорожденных , а также больных керотопатией и кератоконусом | 500 000 |  |
| 1.5.3. Первичные протезы для ампутированных в ходе хирургических вмешательств рук и ног | 3 500 000 |  |
| **2. Компенсации** | 596 600 000 |  |
| **3. Всего лекарства** | 234 000 000 |  |
| а именно: |  |  |
| 3.1 Компенсация по лекарствам застрахованным | 225 000 000 |  |
| 3.2 Компенсация по лекарствам больницам | 9 000 000 |  |
| **4. Расходы, связанные с внешними договорами по мед.страхованию** | 3 000 000 |  |
| **5. Расходы по деятельности больничной кассы** | 33 837 000 |  |
| а именно: |  |  |
| 5.1. Центральная больничная касса | 3 384 350 |  |
| В том числе зарплата и соц.налог | 1 788 000 |  |
| 5.2. Региональные больничные кассы | 30 452 650 |  |
| В том числе зарплата и соц.налог | 19 147 300 |  |
| **6. Инфотехнология** | 12 000 000 |  |
| **7. Бланки и печатные издания** | 5 000 000 |  |
| **8. Развитие и выработка нормативных документов по медицинскому страхованию** | 500 000 |  |
| **9. Надзор мед.страхования** | 500 000 |  |
| **10. Извещения мед.страхования** | 250 000 |  |
| **11. Расходы по переходу к системе выплат возмещаемых платежей через больничную кассу** | 2 700 000 |  |
| В том числе зарплата и соц.налог | 1 520 000 |  |
| **Всего расходы** | **3 441 000 000** |  |

Бюджетный остаток на конец года 214 000 000

Центральная больничная касса опубликовала также краткое пояснение к бюджету на 1998 год. Как упоминалось ранее размер взноса обязательного медицинского страхования работодателей, действующих на административной территории уезда или республиканского города, равен 13%. Он исчисляется со всех денежных сумм и натуральной платы, выплаченных работодателем частным лицам, а также со всех введённых в пользу частных лиц отчислений. Эта так называемая часть уплаченного социального налога поступает в доход бюджета государственной больничной кассы. Министерство финансов запланировало получить доход с налогооблажения около 27,320 миллиардов крон. Медицинского страхования предполагалось должно было слставить 96,43% от этой суммы.

Доходная часть бюджета государственного медицинского страхования варируется в течение всего года. Обычно денежная разница образовывается между расчётными счетами больничной кассы и медицинских учереждений, а также по причине предоплат, осуществляемых на основе договоров с аптеками. Прочие поступления составляют банковские проценты, начисляемые на депозитные суммы денег на расчётных счетах больничной кассы, а также от возврата ссуд, выданных в прошлые года медицинским учереждениям для приобретения дорогостоящей аппаратуры.

Основная часть запланированных расходов, а точнее 74,2%, происходит из профилактики незастрахованных больных, а также из расходов, связанных с исследованиями в области здоровья и лечения.

## Выплаты возмещения по обязательному медицинскому страхованию

Медицинское страхование Эстонии руководствуется принципом солидарности:

* стоимость медицинских услуг, необходимых человеку в случае заболевания, которые оплачивает больничная касса, не зависит от размера социального налога, уплаченного конкретным человеком;
* из социального налога, уплаченного работающим населением, больничная касса оплачивает также медицинские услуги, оказанные людям, не имеющим трудовых доходов ( лица, приравненные к застрахованным , см. таблицу 2 ).

При исчесление размера возмещения за основу берется исчисленный по утвержденной инструкции доход за один календарный день, полученный в течение шести календарных месяцев, предшествующих календарному месяцу первого оформленного врачом страхователю освобождения от работы.

Размер возмещения за доход одного календарного дня составляет:

* в случае стационарного лечения, карантина и протезирования в больнице – 60 процентов;
* в случае стационарного лечения – 65 процентов;
* в случае амбулаторного лечени или карантина – 80 процентов;
* в случае ухода за больным членом семьи на дому 80 процентов;
* в случае ухода за ребенком в возрасте до 3 лет, если мать ребенка больна или находится в больнице в связи с родами – 80 процентов;
* в случае отсутствия на работе по сотоянию здоровья на основании личного заявления – 80 процентов;
* в случае трудового увечья по вине работодателя, связанного с работой, иного повреждения здоровья, профессионального заболевания, нетрудоспособности, возникшей в связи с защитой интересов государства или общества и с пресечением преступления, независимо от организации лечения 100 процентов;
* в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 14 лет – 100 процентов;
* в случае беременности и родов, а также усыновления ребенка в возрасте до одного года – 100 процентов.

С суммы возмещения, выплаченной в случае возникшего у страхователя по вине работодателя трудового увечья, связанного с работой с данного повреждения здоровья или сопровождающей профессиональное заболевание временной нетрудоспособностью, больничная касса взыскивает с работодателя помимо суммы взноса на обязательное страхование также ту часть суммы, которая отвечает степени виновности работодателя в возникновении нетрудоспосоности.

Ущерб, причененный вследствие профессиональной ошибки медицинского работника, возмещается страхователю больничной кассой. В случае необходимости больничная касса организует экспертизу для установления профессиональной ошибки и взыскивает сумму возмещения с причинившего ущерб учреждения здравоохранения или медицинского работника.

Возмещение по обязательному медицинскому страхованию, не полученное страхователем в связи с его смертью, выплачивается наследникам и в состав наследства не включается.

## Ограничения выплаты возмещения

В случае временного перехода на другую работу по состоянию здоровья возмещение страхователю исчисляется и ваплачивается в размере, который вместе с зароботком за данный период не должен превышать размера заработной платы, полученного до перевода на другую работу.

Страхователю не исчесляется и не выплачивается возмещение в случае, если:

* Период временной нетрудоспособности начинается и кончается во время отпуска без сохранения заработной платы или частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, а также отпуска по беременности и родам или по уходу, оформленного листком нетрудоспособности.
* Болезнь, связанное с работой повреждение здоровья или несчастный случай, вызванный установленным судом злонамеренным поведением самого страхователя, зафиксированным врачом алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением, или игнорированием страхователем предписаний врача, в результате чего затруднено выздоровление;
* Страхователь в период нетрудоспособности без уважительных причин не явился в назначенное врачом время к нему на прием, хотя был осведомлен об этом. Врач делает в листке по болезни соответствующую отметку, и за дни, последующие за указанным днем возмещение не выплачивается;

## Заключение

Данная работа исследует политико-экономическое отношение Эстонской Республики к вопросам народного образование и медицины. После восстановления независимости Эстония достигла серьезных успехов в деле реформирования данных областей. Хотя были проведены многочисленные реформы в экономике и возрождение рыночных отношений, но была продолжена социально-ориентированная политика. Был и продолжает использоваться опыт европейских стран, а также основой всей политики является скорейшая интеграция Эстонии в Европейское Сообшество. Различные организации, как государственные так и частные, своими действиями стимулируют эту идею. Многие местные и зарубежные аналитики прогнозируют, что при дальнейшем проведении таклй политики и продолжении тесного сотрудничества с развитыми странами Эстонская Республика сможет занять свое достойное место в мировом сообшестве.

## Библиография

1. Закон о Тартуском университете, Парламентские Ведомости N. 21, 06.03.95
2. Закон о дошкольных детских учреждениях, Парламентские Ведомости N. 38, 23.06.93
3. Закон об университетах, Парламентские Ведомости N. 16, 31.01.95
4. Закон о частных учебных заведениях, Парламентские Ведомости N. 32, 14.06.93
5. Закон об основной школе и гимназии, Парламентские Ведомости N. 41, 24.09.93
6. Закон о частных учебных заведениях, Парламентские Ведомости N.42-43, 03.06.98
7. Закон о профессиональных учебных учреждениях, Парламентские Ведомости N. 46, 03.07.95
8. Закон о внесении изменений в Закон Эстонской Республики о народном образовании, Парламентские Ведомости N. 16, 21.02.94
9. Закон о дополнении Закона Эстонской Республики о народном образовании, Парламентские Ведомости N. 60, 04.11.97
10. Закон о прикладных высших учебных заведениях, Парламентские Ведомости N.44, 30.06.98
11. Закон о профессиональных учебных заведениях, Парламентские Ведомости N.41, 17.06.98
12. Закон о внесении изменений ов Закон об университетах, Парламентские Ведомости N.50-51, 10.07.96
13. Закон о внесении изменений в Закон о народном образовании, “Учебный кредит”, Парламентские Ведомости N.35, 21.05.97
14. Документы Министерства народного образования ЭР опубликованные на Интернете, www.ee/HM/
15. Порядок исчисления и выплаты возмещения по обязательному медицинскому страхованию, Парламентские Ведомости N.41, 08.11.91 и постановление Правительства ЭР от 20.05.97 об изменениях и дополнениях к основному порядку
16. Закон о медицинском страховании, Парламентские Ведомости N. 23, 23.04.91
17. Постановление Верховного Совета Эстонской Республики о введении в Закона Эстонской Республики о медицинском страховании, Парламентские Ведомости N. 23, 12.06.91
18. Положение о больничной кассе, Парламентские Ведомости N.41, 08.11.91
19. Данные опубликованные Центральной Больничной кассой на Интернете, www.сsf.ee