Содержание

1. Особенности политического порядка Украины

2. Особенности социального порядка Украины

Характеристика медицинской сферы

3. Особенности экономического порядка Украины

Характеристика системы государственного бюджета

## 1. Особенности политического порядка Украины

В сегодняшней политической неопределенности практически никто не берется спрогнозировать ситуацию дальнейшего развития национальной политической системы. Более того, все более критичным становится вопрос об эффективности нынешнего конституционного устройства государства. В то же время, постоянные попытки реформирования Основного закона, а также отсутствие компромисса между коалицией и оппозицией относительно фундаментальных принципов будущей формы правления, казалось бы, напрочь исключают возможность установления каких-либо системообразующих начал украинской политики. Частично пролить свет на тенденции развития украинского государства может помочь анализ архетипа его политической нации, как считаю многие политологи. Применив данный подход к украинской действительности, приходим к несколько неожиданному выводу, что Украина через процессы модернизации движется к своим истокам.

Тот факт, что украинский архетип всегда характеризовался приверженностью к демократическим идеалам, зачастую воспринимается как дань прошлому, а не реальность современности. Между тем, он представляет собой не устаревшую систему ценностей, а внутренние макродетерминанты, которые непрерывно влияют на общественные процессы. Особенно ярко это проявляется в последние три года. Достаточно неожиданно во время Оранжевой революции общество выразило недовольство расхождением между формой и сутью демократии, а также тем, что институт выборов был превращен в орган легитимации ставленника власти.

В современном мире, чтобы не быть отброшенным на периферию человеческой истории, государство должно находиться в перманентном состоянии активной коммуникации с внешней средой, чем и занимается наше правительство в последние семь месяцев. В перечне факторов, которые, в конечном итоге, определяют влияние государства на мировые процессы, на первый план выходит динамика модернизации - культурной, политической и экономической. Однако поддержание высоких темпов развития требует наличия обширного количества ресурсов (финансовых, материальных, интеллектуальных, человеческих и пр.), полным спектром которых наша страна на данный момент не располагают.

На смену стремлению к обособленному самодостаточному развитию, пришла парадигма кооперации и специализации, которая открывает перед странами доступ к ресурсам, дефицит которых тормозит темпы развития. Именно на базе этой модели во второй половине ХХ в. сформировалось трансатлантическое сообщество, которое представляет собой клуб наиболее развитых стран. К нему же тяготеют, в том числе и Украина, поскольку взаимная коммуникация является обоюдно выгодным сотрудничеством. Пропуском в мировое цивилизованное сообщество является совместимость идеологических установок и политических систем, под которым подразумевается их "подгонка" под западные демократические стандарты.

При этом эффективность модернизации политической системы под воздействием внешних факторов тесно связана с архетипом нации.

С другой стороны, отсутствие действенных и эффективных каналов осуществления воли народа приводит к политическому хаосу, когда единственным рычагом влияния народа на власть является механизм прямой демократии. Поэтому в данном контексте перед Украиной задачей является не столько строительство демократической политической модели, сколько разработка механизмов правового государства. Если не утвердить четкие правовые институты для выражения народного волеизъявления, Украина будет развиваться циклично, втягиваясь, как минимум, раз в 15-20 лет в революции или массовые народные протесты.

Правовое государство выполнят главную функцию - кристаллизует демократическую форму правления как систему. Неустойчивость правовых норм изначально ее подкашивает, и разрушает механизм функционирования. При этом проблема украинского народа состоит в том, что граждане не желают принимать активное участие в созидательном процессе. Общество предпочитает чертить рамки, за которое власть не может выходить. В частности, во время Оранжевой революции украинцы дали понять, что они не желают жить при авторитаризме, а вот какая форма правления при демократическом режиме должна строиться, их особо не интересует.

Главным противоречием украинского народа является желание, чтобы в стране был один главный, который бы за все отвечал от цен и зарплат до порядка в подъездах и на улицах. Для этого главному нужна подчиненная ему иерархия чиновников. Возможно ли это? Хорошо ли это?

Ранее было показано, что такая система неэффективна, коррупционна и ведет страну к развалу. Именно в построении такой системы была причина развала СССР.

Одной из главных проблем нашей страны является отсутствие четкого разделения полномочий и функций власти. Так, например, исполнительная власть в Украине гипертрофирована. Она может все, включает в себя структуры и функции, которые ей принадлежать не должны.

Исполнительная власть не должна принимать норм права, как это делается в Украине. Это исключительная функция законодательной власти. Исполнительная власть не должна вносить проекты законов, это делают сами депутаты на основе разработок аналитических центров, общественных организаций, но не министерских чиновников.

Чтобы демократическая власть была эффективной, в стране должны действовать общественные организации, которые оценивали бы работу чиновников на всех уровнях, их сторонняя оценка окажется важнее, чем оценка начальства. У чиновника появляется внешний стимул более мощный, чем связанный с иерархией. Поэтому Янукович, судя по всему, восстановит вертикаль власти во имя стабильности, но для этого пока недостаточно ресурсов.

На пути вхождения Украины в ЕС стоит еще и информационная проблема

Решение проблем развития в Украине информационного общества требует создания системной законодательной базы. Эту задачу ставит перед собой нынешнее правительство.

Вот что было предпринято за последнее время:

Правление Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы постановлением № 190, которое уже вступило в силу, установило минимальный размер помощи по безработице в 2010 году. Применяться будет с 1 сентября 2010 года.

вступило в силу постановление Кабмина № 796, устанавливающее перечень платных услуг, предоставляемых учебными заведениями и иными учреждениями и заведениями системы образования.

вступил в силу Порядок продажи в 2010 году земельных участков несельскохозяйственного назначения на земельных торгах, который предусматривает процедуру проведения аукциона для продажи свободных от застройки земельных участков государственной и коммунальной собственности.

С 17 сентября вступило в силу Положение об условиях и порядке проведения конкурсов по определению организаторов аукционов по отчуждению объектов государственной собственности.

Правительство предлагает внести изменения в Законы "О хозяйственных обществах" и "О ценных бумагах и фондовом рынке" и усовершенствовать правила раскрытия информации участниками фондового рынка (законопроект № 7106).

Законопроект об упрощении процедур прекращения юрлиц и физлиц-предпринимателей опубликован на официальном сайте Госкомпредпринимательства. В частности, в законопроекте идет речь о сокращении срока проверок субъектов хозяйствования, находящихся в стадии прекращения, а также об отмене проведения аудита ликвидационного баланса для хозобществ-упрощенцев.

Проект новой редакции Закона "О защите общественной морали" зарегистрирован в ВР под № 7132. Новой редакцией Закона расширяется понятийный аппарат, например появляется такие понятия как "информация в телекоммуникационных сетях", "мобильный контент", "мониторинг в сфере защиты общественной морали" и другие. Проект устанавливает прямой запрет на распространение в телекоммуникационных сетях продукции, причиняющей ущерб общественной морали.

Народным депутатом от фракции БЮТ Андреем Павловским в парламент внесен законопроект № 7129, которым предлагается дополнить Закон "О международных договорах Украины" новой нормой о запрете международных договоров, ухудшающие социальное положение граждан.

## 2. Особенности социального порядка Украины

## Характеристика медицинской сферы

Проблемы:

низкое качество медицинских услуг. Ожидаемая продолжительность жизни населения Украины составляет 68,2 года, что в среднем на 10 лет ниже, чем в странах ЕС. Коэффициент детской смертности в 2,5 раза выше, чем в "старых" странах ЕС. Уровень преждевременной смертности втрое превышает аналогичный в странах ЕС, уровень смертности от туберкулеза - в 20 раз выше;

неравный доступ к услугам здравоохранения. Бедные слои населения страдают из-за отсутствия возможности получения необходимой медицинской помощи. Ведомственная медицина (с ограниченным доступом) усложняет достижение целей равного доступа. Существуют диспропорции по доступу к медицинским услугам на уровне городских и сельских территорий. Высоким является груз личных расходов населения на услуги здравоохранения. Согласно данным официальной статистики, расходы населения превышают треть от общего объема финансирования отрасли (40% в 2008 г) и осуществляются непосредственно во время получения медицинских услуг.

Шаги которые предпринимает правительство по устранению этой проблемы, - внедрение медицинской реформы.

Для достижения этого поставлены такие задачи:

повысить качество медицинских услуг;

повысить доступность медицинских услуг;

улучшить эффективность государственного финансирования;

создать стимулы для здорового образа жизни населения и здоровых условий труда. Осуществление реформ в бюджетной модели финансирования здравоохранения Украины позволит подготовить условия для перехода к страховой модели (социального медицинского страхования).

Характеристика системы социальной поддержки

Проблемами являются:

низкий уровень охвата бедного населения социальной поддержкой. Всего 56,8% бедных (согласно критерию прожиточного минимума) получают какой-либо вид социальной поддержки;

имеющийся механизм жилищных субсидий, построенный на завышенных нормативах потребления, не побуждает домохозяйства бережно использовать коммунальные услуги, что приводит к неэффективному использованию средств бюджета.

Цель, которую ставит руководство страны - повышение охвата социальной поддержкой малоимущих слоев населения при рациональном использовании бюджетных средств.

Для этого происходит внедрение стимулов эффективного использования ресурсов социальной помощи.

Ситуация в сфере образования характеризуется такими проблемами:

несоответствие качества образования современным требованиям. Украина не представлена ни в одном из основных международных рейтингов лучших университетов. Около 20% работодателей указывают на несоответствие квалификации работников занимаемой должности. Украина замыкает первую ВТОню стран по использованию в учебном процессе информационно-коммуникационных технологий;

недостаточная доступность образования. В 2009 г. лишь 57% детей посещали дошкольные заведения. Почти в 50% детских садиков численность детей превышает количество мест.15,5% учеников в сельской местности проживают на расстоянии свыше 3 км от школы. Транспортом из них обеспечены 91,5% (по программе "Школьный автобус" - 67,4%). Доступ к качественному образованию лицам с особыми потребностями остается ограниченным. Избыточное количество льгот при вступлении в ВУЗ ограничивает доступ к высшему образованию абитуриентам с высоким уровнем знаний;

неэффективность механизма государственного финансирования системы образования. Невзирая на увеличение бюджетных расходов на образование (с 4,2% ВВП в 2000 г. до 7% ВВП в 2007 г., тогда как в развитых странах в среднем - 5% ВВП), эффективность использования этих средств остается крайне низкой. Уровень обеспеченности общеобразовательных школ современными средствами учебы (кабинеты биологии, физики, химии) составляет 29,3% от потребности. Похожая ситуация в ПТУ и ВУЗах. Основные статьи расходов бюджета направлены не на повышение качества образования, а на выплаты зарплаты и коммунальные платежи (свыше 70% всего финансирования);

На данный момент пытаются внедрить реформы системы образования, которая заключается в повышение конкурентоспособности украинского образования, интеграции системы украинского образования в единое европейское образовательное пространство.

## 3. Особенности экономического порядка Украины

## Характеристика системы государственного бюджета

Проблемы

Уровень перераспределения ВВП через бюджет и внебюджетные фонды является очень высоким: удельный вес доходов сводного бюджета вместе с доходами внебюджетных фондов в ВВП составил в 2009 г.42,4% (2). Это означает высокую фискальную нагрузку на бизнес. За последние два года номинальный объем государственного прямого и гарантированного долга вырос в 3,6 раза - до 34,6% ВВП.

Дефицит сектора государственных финансов (с учетом рекапитализации банков, невозмещенного НДС и тому подобное) достиг в 2009 г.11,5% ВВП. Даже с учетом экономического кризиса показатель является высоким в сравнении с соответствующим общемировым показателем. Объем фискальных операций, которые выполняются предприятиями реального сектора, остается значительным: по оценкам МВФ, в 2009 г. дефицит финансовых средств только НАК "Нефтегаз" составил 2,5% ВВП.

Для устранения проблем вводится реформа, цель которой - создание системы управления государственными финансами, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста и гарантированного выполнения государством своих социальных обязательств за счет:

снижения уровня дефицита и темпов роста государственного долга;

повышения эффективности и гибкости фискальных расходов;

оптимизации управления государственными финансами.

Для достижения вышеприведенных целей необходимо решение ряд задач:

усилить фискальную дисциплину;

улучшить управление государственным долгом;

повысить эффективность капитальных расходов;

повысить прозрачность государственных финансов и расширить анализ состояния госсектора;

внедрить среднесрочное планирование и улучшить финансовый менеджмент госпредприятий;

осуществить комплементарные реформы в энергетике, инфраструктурных секторах, областях налоговой и социальной политики.

Характеристика налоговой системы

Проблемы:

неэффективная и излишне затратная для государства и бизнеса система администрирования налогов и сборов, которая не в состоянии обеспечить полноценное наполнение государственного бюджета и снижение доли теневой экономики при одновременном соблюдении баланса прав налоговых органов и налогоплательщиков;

нестабильность и непредсказуемость налоговой системы, которая приводит к высоким налоговым рискам для бизнеса и ограничивает возможность средне - и долгосрочного планирования;

высокий уровень уклонения от налогов и неравномерная налоговая нагрузка на предприятия разного размера и отдельные отрасли экономики;

невыполнение налоговой системой функции сглаживания социального неравенства.

Цель и задачи, которые ставит перед собой правительство:

Налоговая реформа осуществляется с целью обеспечения устойчивого экономического роста на инновационно-инвестиционной основе при одновременном увеличении совокупных налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и государственные целевые фонды. Соответственно необходимым является решение таких стратегических задач:

укрепление позиции отечественного бизнеса в международной конкурентной борьбе за счет уменьшения доли налогов в расходах предприятий и сокращения траты времени плательщиков на начисление и уплату налогов;

повышение эффективности администрирования налогов;

построение целостной и всеобъемлющей законодательной базы по вопросам налогообложения, гармонизированной с законодательством ЕС;

установление налоговой справедливости для возобновления равных условий конкуренции в экономике Украины;

уменьшение глубины социального неравенства.

Характеристика финансового сектора

Проблемы

Финансовый сектор Украины на сегодня должным образом не выполняет функцию финансового обеспечения стабильного экономического развития. Характерными для него является:

нехватка долгосрочных финансовых ресурсов;

низкий уровень развития и низкая прозрачность фондового рынка.

несовершенная система защиты прав кредитора, вкладчика и инвестора наряду с повышением уровня кредитных рисков;

низкий уровень устойчивости финансовой системы к кризисным явлениям, вызванный низкой капитализацией и высокой фрагментарностью отрасли;

отсутствие необходимых нормативно-правовых и институционных условий для развития фондового рынка и различных финансовых инструментов;

недостаточно независимая, непрозрачная работа регуляторов финансового рынка;

недостаточный объем долгосрочных финансовых ресурсов, в том числе из-за отсутствия обязательной накопительной системы пенсионного обеспечения и неразвитости системы страхования жизни.

Целью реформирования финансового сектора является повышение его способности обеспечивать устойчивый рост экономики Украины. Для этого необходимо:

обеспечить низкий уровень инфляции вместе с обеспечением гибкого валютного курса;

увеличить объем предоставления финансовых услуг с учетом усиления оценки финансовых рисков;

снизить долю проблемных активов в общем портфеле активов банков и других финансовых учреждений;

обеспечить ежегодное повышение капитализации и объема торгов организованного фондового рынка;