МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОДОЛЬСКИЙ СОЦИАЛЬНО-СПОРТИВНЫЙ ИНСТИТУТ

Отчет по учебно-ознакомительной

практике

Работу выполнил:

студент курса

.

Работу проверил:

руководитель практики

Подольск

2010 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

I. Введение………………………………………………………………………...3

II. Основные принципы переписи населения…………………………………...4

III. Организация переписи населения…………………………………………...5

IV. Переписные документы……………………………………………………...5

V. Организация работы переписчика……………………………………………7

VI. Обучение переписчиков счетного и стационарного участков…………....8

VII. Ознакомление с границами счетного участка…………………………….9

VIII. Проведение опроса населения……………………………………………10

IX. Заключение…………………………………………………………………..11

X. Приложение…………………………………………………………………..12

**I. Введение**

Учёт населения России имеет давнюю историю. Ещё в IX в. составлялись списки в Новгородской республике.  
Реформируя налоговую систему, Петр I начал проводить подушную перепись податного населения. Первая такая перепись-ревизия была объявлена 26 ноября 1718 года.   
Екатерина II на одном из заседаний Сената подняла вопрос о численности населения в России, но мужи сенатские помялись и ответа не дали. Царица воскликнула: «Великое государство не может без учета населения жить… Этак ­ то устойчивых финансов у нас не будет, ибо копейка от человека исходит, к нему же она и возвращается. Как же мне, женщине слабой, государством управлять, ежели даже в Сенате не ведают, сколь душ у меня верноподданных?».  
Первая перепись населения в России прошла значительно позднее, чем в большинстве стран Европы, – в 1897 году. Сложности состояли в том, что речь шла об огромной территории, в основном, находившейся в суровых климатических условиях, с неразвитой системой дорог и транспортных связей, с большой численностью населения, многонациональным составом, неграмотным и полуграмотным, в основном (85%) сельским населением.  
Общая численность населения Российской империи в границах трех лет составила 125 млн. 640 тыс. человек.

**Всероссийская перепись населения 2010 года** — мероприятие, проводимое на всей территории Российской Федерации по единой государственной статистической методологии в целях получения обобщённых демографических, экономических и социальных сведений. Основной тур переписи прошёл с [14](http://ru.wikipedia.org/wiki/14_%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F) по [25 октября](http://ru.wikipedia.org/wiki/25_%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F) [2010 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/2010_%D0%B3%D0%BE%D0%B4), в отдельных местах перепись проводится с 1 апреля по 20 декабря 2010 года. Цель переписной кампании — сбор сведений о лицах, находящихся на определённую дату на территории Российской Федерации. Подготовка к проведению переписи начата в [2007 году](http://ru.wikipedia.org/wiki/2007_%D0%B3%D0%BE%D0%B4). Обработка полученных сведений, формирование итогов, их публикация и распространение будет осуществлена в [2010](http://ru.wikipedia.org/wiki/2010_%D0%B3%D0%BE%D0%B4)—[2011 годах](http://ru.wikipedia.org/wiki/2011_%D0%B3%D0%BE%D0%B4).

Организатором переписи является [Федеральная служба государственной статистики](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8).

Осенью [2008 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/2008_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) была проведена пробная перепись населения в [Балашихе](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B0%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B8%D1%85%D0%B0_(%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3)) [Московской области](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), [Петроградском районе Санкт-Петербурга](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD_%D0%A1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%82-%D0%9F%D0%B5%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3%D0%B0) и [Центральном районе Хабаровска](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD_%D0%A5%D0%B0%D0%B1%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B0) с охватом ориентировочно 300 тыс. человек в целях отработки программно-методологических и организационных вопросов проведения Всероссийской переписи населения 2010 года, а также технологии автоматизированной обработки полученных сведений и подведения итогов.

Данную перепись населения планировали перенести на [2013 год](http://ru.wikipedia.org/wiki/2013_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) в связи с финансовым кризисом, но позже [Владимир Путин](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D1%80_%D0%9F%D1%83%D1%82%D0%B8%D0%BD) объявил, что всё-таки перепись будет проведена в 2010 году, и что на проведение переписи в бюджете выделено 10,5 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1075 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года» установлено, что с 14 по 25 октября 2010 года проводится очередная Всероссийская перепись населения. На отдалённых и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми затруднено в планируемый период, Всероссийская перепись населения проводится с 1 апреля по 20 декабря 2010 года.

В переписи могли участвовать все желающие. На перепись привлечено более 600 тысяч человек, с которыми территориальные органы государственной статистики (ТОГС) заключают [договор подряда](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%B4%D1%80%D1%8F%D0%B4_(%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80)). Всего создано около 62 тыс. рабочих мест с занятостью в год и около 700 тыс. временных рабочих мест с занятостью в месяц. Оплата труда работников, привлекаемых к ее подготовке и проведению, составляет две трети средств федерального бюджета, предусмотренного на проведение Всероссийской переписи населения 2010 года.

**II. Основные принципы переписи населения**

Перепись населения решает две задачи – **счет населения** **и** **получение демографических, экономических и социальных характеристик населения** страны в целом и каждого населенного пункта страны.

Принципы переписи населения:

* **всеобщность охвата населения** **переписью**. Надо учесть каждого жителя без исключения (но и без двойного счета) независимо от пола, возраста, наличия права на проживание в данной местности и в данном жилище;
* **непосредственное получение сведений от населения путем опроса конкретных людей**;
* **самоопределение людей** при ответах на вопросы. Это означает, что перепись проводится только по ответам самих опрашиваемых без предъявления ими документов;
* **защита информации, полученной при переписи населения**. Об этом на каждом переписном листе есть надпись: «Конфиденциально (гарантируется получателем информации)». Согласно Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения» (статья 8) «Сведения о населении, содержащиеся в переписных листах, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению или распространению и используются только в целях формирования официальной статистической информации», т.е. публикуются только в виде сводных данных**.** Не публикуются никакие данные об одном определенном человеке, семье или домохозяйстве. Никто из лиц, проводящих перепись, не имеет права разглашать информацию, полученную в ходе переписи населения. Лица, которые имеют доступ к сведениям о населении, содержащимся в переписных листах, и допустили утрату или разглашение этих сведений либо фальсифицировали их или содействовали их фальсификации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**III. Организация переписи населения**

Вся территория страны разбита на переписные участки. Во главе каждого из них работает заведующий переписным участком.

Каждый переписной участок поделен на инструкторские участки; их возглавляют инструкторы.

Каждый инструкторский участок разделен на счетные участки. За каждым счетным участком закреплен переписчик, который проводит сбор сведений обо всем населении, проживающем на территории его счетного участка.

Кроме того, организованы стационарные счетные участки, куда люди (не имеющие жилья, не желающие пускать переписчика домой и т.п.) смогут прийти и ответить на вопросы переписного листа.

Учету при переписи населения подлежит все население (независимо от гражданства), постоянно проживающее на территории Российской Федерации, включая временно отсутствующих. Также переписи по сокращенной программе подлежат люди, постоянно проживающие в другом государстве, но находившиеся на территории России на момент счета населения (0 часов 14 октября 2010 года).

Для переписи населения переписчик должен обойти все жилые помещения в домах, расположенных на территории своего счетного участка, а также иные помещения, где проживают или могут проживать люди. В каждом помещении переписчик должен провести опрос проживающего в нем населения.

Для обеспечения сохранности переписной информации переписчик должен хранить заполненные переписные листы в охраняемых помещениях инструкторских участков и помнить о запрете разглашения полученной информации.

Во время работы переписчику оказывают помощь органы внутренних дел, жилищно-коммунальные организации (ЖЭУ, ДЭЗ, УК и т.п.), домовые комитеты, дежурные в подъездах или домах, организации и ведомства, имеющие жилой фонд.

Придя в жилое помещение, переписчик должен рассказать его жителям о переписи населения, подчеркнуть важность ответов на вопросы переписного листа и ответственность работников переписи за сохранность полученных сведений от разглашения.

**IV. Переписные документы**

***Переписные листы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2009 года № 1990-р:***

* **«Переписной лист» форма Л** содержит 25 вопросов и заполняется на лиц, постоянно проживающих в помещении. На каждого человека заполняется отдельная форма Л.
* **«Переписной лист» форма П** содержит вопросы, характеризующие жилище (дом) в целом (раздел I), каждое жилое помещение (раздел II) и жилищные условия каждого домохозяйства, проживающего в этом жилом помещении (раздел III).
* По сокращенной программе, содержащейся в **форме В «Переписной лист»**, опрашиваются те, кто временно находился на территории России на момент счетанаселения и постоянно проживает за границей.

***Контрольные и сопроводительные документы, утвержденные приказом Росстата от 31 декабря 2009 года № 332:***

* **«Обложка на переписные документы» форма Обложка** отделяет переписные листы, заполненные в разных жилых помещениях. Обложка содержит краткую информацию о Всероссийской переписи населения 2010 года для переписчиков и респондентов, а также вспомогательную информацию по заполнению формы С и формы Л.
* **«Список лиц» форма С** – контрольный документ, которыйсодержитадрес жилого помещения и список лиц, подлежащих Всероссийской переписи населения 2010 года. На постоянно (обычно) проживающих в этом помещении заполняется Таблица 1, а на временно находившихся в этом помещении на дату переписи населения и постоянно проживающих в другом месте – Таблица 2. Эти таблицы следует заполнять в каждом жилом помещении до начала опроса населения по переписным листам. Они служат для контроля, все ли проживающие в данном жилом помещении переписаны на соответствующих переписных листах, а также для проверки, правильно ли произведена запись проживающих по домохозяйствам.
* **«Список лиц для контроля за заполнением переписных листов»** **форма КС** – контрольный документ, необходимый для того, чтобы избежать двойного счета населения. Он составляется, если у человека два места жительства и для переписи выбрано то местожительства, где переписчик проводит опрос.
* **«Справка о прохождении переписи»** **форма СПР** выдается по окончании опроса и заполнения переписного листа всем, кто не имеет места постоянного жительства – бездомным (они переписываются по форме Л), всем, на кого составлена форма В, а также тем лицам, имеющим не одно место жительства (на кого составлена форма КС), которые заявят, что в период до окончания переписи населения и контрольного обхода могут оказаться в другом месте жительства. Кроме того, форма СПР выдается при переписи населения отдаленных и труднодоступных территорий тем, кто намерен в период общего срока проведения переписи и контрольного обхода (с 14 по 29 октября 2010 года) выехать из труднодоступной территории во второе место жительства или переехать на новое место жительства. Эта справка подтверждает факт прохождения переписи. Если во время переписи человек предъявит переписчику справку о том, что он уже переписан в другом месте, переписчик не должен опрашивать таких людей повторно и вносить информацию о них в переписные листы на своем счетном участке.
* **«Сопроводительный бланк» форма Н** – технический документ, на котором записываются данные о счетном участке в целом (когда счетный участок состоит из одного населенного пункта или состоит только из части населенного пункта) или данные о части счетного участка, относящиеся к одному населенному пункту (когда счетный участок состоит из нескольких населенных пунктов).

**V. Организация работы переписчика**

Для обеспечения сохранности переписной информации переписчик должен хранить заполненные переписные листы в охраняемых помещениях инструкторских участков и помнить о запрете разглашения полученной информации.

Во время работы переписчику оказывают помощь органы внутренних дел, жилищно-коммунальные организации (ЖЭУ, ДЭЗ, УК и т.п.), домовые комитеты, дежурные в подъездах или домах, организации и ведомства, имеющие жилой фонд.

Придя в жилое помещение, переписчик должен рассказать его жителям о переписи населения, подчеркнуть важность ответов на вопросы переписного листа и ответственность работников переписи за сохранность полученных сведений от разглашения.

**Функции переписчиков счетного и стационарного участков**

*Общие положения:*

- изучение Инструкции о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2010 года и заполнения переписных документов, других инструктивных и нормативных документов Всероссийской переписи населения 2010 года;

- выполнение указаний и распоряжений инструктора и заведующего переписным участком;

- обеспечение сохранности переписных листов и других переписных документов и неразглашение информации, полученной в ходе сбора сведений о населении.

*Основными работами, выполняемыми* ***переписчиком счетного участка****, являются:*

- проведение переписи населения на своем счетном участке путем посещения каждого жилого помещения, опроса населения и заполнения переписных листов и других документов, проведение контрольного обхода и сдача материала инструктору;

- заполнение таблиц записной книжки, подсчет итогов о численности переписанного населения в счетном участке, заполнение сопроводительных документов.

*Основными работами, выполняемыми* ***переписчиком стационарного участка****, являются:*

- проведение переписи населения на стационарном участке путем опроса населения, пришедшего в помещение стационарного участка для прохождения переписи вне своего жилого помещения или позвонившего по телефону, и заполнение переписных документов;

- распределение заполненных переписных листов по счетным участкам в соответствии с адресом проживания населения, переписанного на стационарном участке;

- подсчет численности населения, переписанного на стационарном участке, заполнение сопроводительных документов;

- контроль переписных листов, заполненных переписчиками счетных участков;

- замена выбывших переписчиков счетных участков и опрос населения по месту жительства;

- участие в проведении контрольных обходов и приемке материалов от переписчиков счетных участков.

Переписчики счетного и стационарного участков принимаются на работу на 22 дня.

Рабочее время переписчика распределено следующим образом:

-       **с 8 по 12 октября** 2010 г. пройти обучение и тестирование, получить инструментарий для работы;

-       **13 октября** 2010 г. ознакомиться с границами счетного участка;

-       **с 14 по 25 октября** 2010 г. провести перепись населения и заполнить переписные документы;

-       в период **с 26 по 29 октября** 2010 г. совместно с инструктором провести выборочный контрольный обход жилых помещений, сдать переписной материал инструктору и совместно с ним подготовить его для сдачи заведующему переписным участком и уполномоченному.

Переписчик счетного участка обязан **ежедневно** в установленное время являться в инструкторский участок, предъявлять для просмотра и проверки инструктору заполненные переписные документы, исправлять ошибочные или неполные записи, в необходимых случаях посещать жилое помещение повторно, сообщать информацию о числе помещений и численности населения, переписанных на этот день.

Переписчик стационарного участка обязан **ежедневно** находиться в помещении стационарного, инструкторского или переписного участка, при необходимости посещать жилые помещения для опроса населения и заполнения переписных документов.

**VI. Обучение переписчиков счетного и стационарного участков**

Обучение переписчиков счетного и стационарного участков проводит заведующий переписным участком в течение 3 дней. Обучение порядку проведения Всероссийской переписи населения 2010 года и заполнения переписных документов организуется с использованием инструктивного материала.

Одновременно проводятся практические занятия по ведению опроса населения, пробному заполнению переписных документов с последующим анализом ошибок и разъяснением всех возникающих трудностей.

После завершения обучения каждый переписчик должен пройти тестирование. В случае получения положительного результата по тестированию, переписчик получает удостоверение работника Всероссийской переписи населения 2010 года, настоящую Инструкцию с приложением – записной книжкой переписчика, канцелярские принадлежности. Переписчику счетного участка выдаются также схематический план счетного участка, информационные листовки, которые он будет оставлять при проведении обхода жилых помещений для тех, кого не застал дома, средства для обеспечения безопасности (свисток и фонарик), гелевая ручка, а также специальный портфель с переписными документами. Переписные документы при обходе жилых помещений необходимо носить в этом портфеле. Портфель снабжен твердой подложкой, которую переписчик обязан использовать при заполнении переписных бланков.

Переписчику стационарного участка выдаются удостоверение работника Всероссийской переписи населения 2010 года, настоящая Инструкция с приложением – записной книжкой переписчика, канцелярские принадлежности и переписные документы.

Удостоверение, выданное при приеме на работу в качестве работника Всероссийской переписи населения 2010 года, действительно только при наличии паспорта. Поэтому весь период работы переписчик должен иметь при себе, наряду с удостоверением, паспорт и в случае необходимости – предъявлять его.

**VII*.*** **Ознакомление с границами счетного участка**

Накануне начала переписи населенияпереписчик должен ознакомиться с границами счетного участка сначала вместе с инструктором и переписчиками соседних счетных участков, затем продолжить самостоятельно, т.е. в светлое время дня обойти все дома, расположенные на территории счетного участка, включая учреждения, предприятия и организации, на территории которых могут быть служебные помещения или общежития для их работников, посмотреть, как расположены дома и подходы к ним, узнать на каком транспорте туда лучше добраться.

На основе собранной информации для себя можно составить маршрут обхода помещений для проведения опроса населения.

По каждому счетному участку у заведующего переписным участком и инструктора имеется составленный сотрудниками органов внутренних дел список помещений, в которых могут находиться потенциально опасные лица.

Если переписчик кроме этого обнаружит на своем участке помещения, расположенные в неосвещаемом или криминогенном месте, то об этих адресах необходимо сообщить инструктору и обход там совершать также в сопровождении участкового уполномоченного милиции, известив о своем маршруте инструктора или заведующего переписным участком.

При необходимости уточняются номера кодовых замков в подъездах (их знают в милиции, жилищно-коммунальных организациях, домовых комитетах и т.п.).

Контакты с представителями милиции, ЖЭУ, ДЭЗ и пр. осуществляются через своего инструктора или заведующего переписным участком.

Переписчик может обратиться с просьбой оказать содействие в проведении переписи населения по дому к работникам милиции, ЖЭУ, ДЭЗ, почты, к старшему по дому или подъезду. С их помощью можно выяснить, в каких квартирах и домах могут возникнуть «трудные» ситуации и в каких квартирах никто не живет.

**VIII.** **Проведение опроса населения**

В первый день переписи в начале рабочего дня переписчик получает от инструктора портфель с переписными документами и в течение 12 дней обходит каждое жилое помещение своего участка. Нет необходимости носить с собой все полученные от инструктора переписные документы. Нужно положить в портфель переписные документы, необходимые для одного – двух дней работы, а остальные документы хранить в инструкторском участке в отведенном инструктором месте.

В каждой квартире (доме) переписчик перед началом опроса должен представиться, показать свои документы (удостоверение работника Всероссийской переписи населения 2010 года, паспорт – по требованию) и проинформировать жильцов о том, что:

- перепись населения является общегосударственным мероприятием и проводится в соответствии с федеральным законом по единым для всей страны переписным листам;

- информация в переписной лист заносится только со слов опрашиваемого и никак не проверяется;

- информация, получаемая в результате переписи, является информацией ограниченного доступа, не подлежит разглашению или распространению и не сообщается ни в налоговые, ни в жилищные, ни в какие-либо иные государственные органы;

- все данные переписи населения будут использоваться только в виде сводных таблиц;

- перепись населения можно пройти на стационарном участке.

В случае отказа опрашиваемого от предоставления о себе сведений – попытаться убедить его в необходимости участия в переписи, договориться о повторном посещении в удобное для опрашиваемого время, сообщить адрес стационарного участка, в который опрашиваемый может прийти самостоятельно.

Если в жилом помещении не удалось никого застать дома, следует оставить в почтовом ящике листовку с информацией о переписи, о времени своего следующего прихода, с просьбой быть в это время дома. Ту же просьбу надо передать и через соседей, старшего по подъезду и пр.

В каждом помещении переписчик достает из портфеля переписные документы и заполняет в соответствии с Инструкцией форму Обложка, форму С, на каждого постоянно проживающего в помещении – переписной лист формы Л, форму П (одну на все помещение), на каждого временно находящегося на территории России и постоянно проживающего за рубежом – форму В, необходимые контрольные документы.

Все вопросы надо задавать **именно так, как они написаны** в переписных листах, и **в той же последовательности,** вопросы нельзя пропускать и оставлять незаполненными (кроме тех случаев, когда пропуск вопроса для конкретного лица явно прописан в настоящей Инструкции). Все ответы на вопросы необходимо вносить в переписные листы непосредственно во время опроса населения в присутствии респондентов.

Если во время посещения жилого помещения кто-нибудь из проживающих отсутствует, можно записать сведения о нем (кроме данных о национальной принадлежности) со слов других членов домохозяйства, если они могут дать ответы на вопросы переписи. Для получения ответа на вопрос о национальной принадлежности, а также для уточнения ответов на другие вопросы необходимо посетить помещение повторно и лично опросить отсутствовавшего (о времени следующего визита, удобном для опрашиваемых, следует договориться с теми, кого Вы застали в помещении).

**IX. Заключение**

Данные Всероссийской переписи населения необходимы для выполнения функций органов государственной власти, разработки прогнозов и программ социально-экономического развития Российской Федерации и информационного обеспечения общества.

Результаты предстоящей Всероссийской переписи населения 2010 года войдут составной частью в итоги мировой переписи населения, проводимой по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда.

Результаты Всероссийской переписи населения 2010 года позволят увидеть практические результаты той созидательной работы, которая формировала облик России в последнее десятилетие, включая позитивные итоги национальных проектов. Но актуальным представляется то, что мы увидим, как повлиял на жизнь страны мировой экономический кризис. Степень его влияния можно будет определить на основе статистических показателей, например таких, как занятость населения, необходимость трудиться сразу на двух или нескольких работах. Целый блок вопросов позволит увидеть изменения ситуации в жилищной сфере, в уровне образования.

Итоги переписи имеют долгосрочную перспективу. Они будут способствовать принятию решений не только по выходу России из кризиса, но и повышению уровня жизни уже в послекризисный период.