ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА

 И ПОТРЕБЛЕНИЯ

 ***На территории Российской Федерации***

***к 1996 г. накопилось в хранилищах, накопителях, складах, могильниках, полигонах, свалках и других объектах наблюдения 1407 млн. т токсичных отходов производства и потребления (по данным статистической отчетности по форме № 2ТП***

***“Токсичные отходы”). В 1996 г. на предприятиях образовалось 84 млн. т токсичных отходов, в том числе I класса опасности — 0,32 млн. т, II класса — 1,9 млн. т. Из общего количества образовавшихся***

***отходов использовано в собственном производстве 51 млн. т, или 61% и полностью обезврежено 2 млн. т, или 2% (в 1995 г. —соответственно 34 и 6 млн. т, или 41 и 8%). Кроме того, 10 млн. т (12% от общего количества образовавшихся в отчетном году отходов) передано на другие предприятия для использования, обезвреживания, складирования и других операций (в 1995 г. — соответственно 12 млн. т, или 15%).***

***Отходы, не подлежащие использованию и***

***переработке, направляются на захоронение.***

***Более 15% учтенных мест организованного***

***захоронения отходов не отвечали действующим нормативам. Площадь, занимаемая местами организованного захоронения отходов, составила 14,7 тыс. га.***

***На санкционированные свалки и полигоны твердых бытовых отходов в 1996 г.***

***поступило 1,3 млн. т промышленных отходов (1995 г. — 5,6 млн. т). В связи с недостаточным количеством полигонов для складирования и захоронения промышленных отходов широко распространена практика вывоза отходов в места неорганизованного складирования (несанкционированные свалки), что представляет особую опасность для окружающей среды. В 1996 г. 111,3 тыс. т (1995 г. — 95,4 тыс. т) промышленных отходов направлено в места неорганизованного складирования, в том числе — 209 т (1995 г. — 204 т) отходов I класса опасности. В течении последних трех лет Госкомэкология России проводит серьезную работу по формированию правовой базы в области обращения с отходами, отвечающей современным требованиям. Подготовлен проект Федерального закона “Об отходах производства и потребления”, который принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 19 июня 1996 г. Этот закон, являющийся дальнейшим развитием Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды”, определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления. В целях предотвращения загрязнения окружающей природной среды и повышения эффективности использования бытовых и производственных отходов постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1098 утверждена федеральная целевая программа “Отходы” (государственный заказчик —Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды).***

***Цели и задачи программы:***

***— концентрация финансовых, материально-технических и других ресурсов, интеграция производственного и научного***

***потенциала для решения проблемы обращения с отходами;***

***— экономия природных ресурсов за***

***счет максимального вовлечения отходов в***

***хозяйственный оборот;***

***— реализация пилотных проектов по***

***переработке и обезвреживанию отдельных***

***видов отходов для последующего тиражи-***

***рования проектов в целях решения проблемы накопленных в стране отходов;***

***— создание системы управления отходами, построенной на основе организационно-управленческих, нормативно-правовых, экономических, информационных и контрольных регуляторов. Выполнение программных мероприятий по переработке и обезвреживанию отходов позволит:***

***— перерабатывать ежегодно около 55***

***млн. т/год отходов;***

***— достигнуть экономии первичного сырья, материальных и топливно-энергетических ресурсов на 20–25% (будет производиться более 40 видов товарной продукции различного назначения, прибыль от***

***реализации которой составит 693,6 млрд.***

***руб./год);***

***— значительно сократить площади земель, отчуждаемых под полигоны, отвалы***

***и хранилища отходов, и ввести в хозяйст-***

***венный оборот крупные земельные угодья,***

***в прошлом занятые отходами;***

***— создать рынки ресурсосберегающих и***

***малоотходных технологий и оборудования,***

***технологий и оборудования по переработке и обезвреживанию отходов;***

***— активизировать процесс конверсии ВПК, создать новые рабочие места.***

***Экономическая оценка предотвращенного экологического ущерба составляет***

***2013 млрд. руб./год.***

***Реализация программы будет способствовать решению социальных проблем вследствие существенного сокращения негативного воздействия отходов на окружающую природную среду в районах их образования и складирования. Это позволит снизить заболеваемость и смертность населения, предотвратить уничтожение животного и растительного мира, увеличить продуктивность сельского хозяйства, высвободить для хозяйственных нужд десятки тысяч гектаров земель, создать новые рабочие места и повысить уровень занятости населения. В итоге будут снижены***

***социальная напряженность в регионах с***

***экологически неблагоприятной ситуацией***

***и миграция населения из экологически не-***

***благоприятных регионов в регионы с лучшими условиями проживания.***

***В 1996 г. программа из средств федерального бюджета практически не финансировалась.***

***В настоящее время в стадии выполнения находятся мероприятия, финансируемые из внебюджетных источников:***

***— создание комплекса по выделению***

***металлов из отходов гальванических про-***

***изводств мощностью 90 тыс. т/год в***

***г. Чебоксарах;***

***— строительство полигона для обезвреживания, переработки и захоронения 30 тыс.***

***т/год гальванических и других токсичных отходов в г. Томске; из внебюджетных источников выделено 3,3 млрд. руб., выполнены планировочные работы на отведенной площадке, проведены автодорога, электроснабжение, завершены на 60% работы по закрытому хранилищу промышленных отходов;***

***— создание установок по полному использованию угольных шламов мощностью 0,9 млн. т/год и цехов мощностью 0,7 млн.***

***т/год по экологически безопасному использованию отходов обогащения углей Кузнецкого бассейна в Кемеровской обл.;***

***— создание производства по переработке золошлаковых отходов в цемент мощностью 600 тыс. т/год в г. Жигулевске Самарской обл.;***

***— создание производства по совместной переработке золошлаковых и шламовых отходов мощностью 60 тыс. т/год в***

***г. Волгограде; объем выполненных работ в***

***настоящее время составляет 14,74 млрд. руб.,***

***закуплено и установлено основное обору-***

***дование, выполнена большая часть строи-***

***тельно-монтажных работ, размещены и частично оплачены заказы на приобретение***

***недостающего оборудования. Для заверше-***

***ния строительства исполнителем мероприятия — ОАО “Химпром” предусмотрено вы-***

***деление 7 млрд. руб. и из бюджета Волгоградской обл. — 2 млрд. руб;***

***— строительство завода-центра по ис-***

***пользованию и обезвреживанию сложных***

***промышленных отходов мощностью 7,9***

***тыс. т/год по органическим отходам и 9,8***

***тыс. т/год по неорганическим отходам в***

***г. Калуге;***

***— создание передвижной опытно-промышленной установки термического обезвреживания непригодных для использования пестицидов мощностью 200 т/год;***

***создание экспериментального цеха по пе-***

***реработке птичьего помета мощностью***

***1250 м 3 /сут на птицефабрике в Воронеж-***

***ской обл.;***

***— создание производства строительных изделий и материалов мощностью по***

***фосфогипсу 300 тыс. т/год в Саратовской***

***обл.; выделено из федерального бюджета***

***и внебюджетных источников 44,436 млрд.***

***руб. (из федерального бюджета — по про-***

***грамме “Развитие и организация конку-***

***рентоспособных промышленных произ-***

***водств химических продуктов для реализации приоритетных направлений развития народного хозяйства и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду”);***

***— строительство опытно-экспериментального завода по термической переработке твердых бытовых отходов мощностью***

***90 тыс. т/год в г. Бийске Алтайского края; в рамках федеральной инвестиционной про-***

***граммы в соответствии с приказом Минфина России от 1 ноября 1996 г. № 542***

***“О проведении денежного зачета” на реализацию проекта выделено в 1996 г. 4,0***

***млрд. руб.***

***В 1996 г. Минэкономики России, Госкомэкологией России и правительством***

***Свердловской обл. проведена значительная***

***организационная и практическая работа***

***по подготовке, утверждению и реализации федеральной целевой программы***

***“Переработка техногенных образований в***

***Свердловской области” на 1997–2005 годы.***

***В результате указанная программа***

***утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. № 738 (Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 59 ей присвоен статус президентской программы). Государственным заказчиком***

***Программы определен Госкомэкология***

***России, часть функций государственного***

***заказчика специальным соглашением пе-***

***редана администрации Свердловской обл.***

***Цели Программы — комплексная переработка техногенных образований в***

***Свердловской обл. с одновременной утилизацией отходов производства и потребления, уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду и здоровье***

***населения области, снижение социальной***

***напряженности в горнопромышленных***

***центрах за счет создания новых и пере-***

***вооружения существующих рабочих мест.***

***Реализация Программы осуществляется***

***в два этапа. На первом этапе (1997–1998 гг.) предусматривается реализация 22 проектов на основе разработанных технологий по комплексной переработке техногенных образований (без проведения НИОКР), что обеспечивает переработку ежегодно более 15 млн. т токсичных промышленных отходов с получением из них: железа — 1,2 млн. т, меди — 50 тыс. т, алюминия — 110 тыс.т, цинка — 200 тыс. т, редкоземельных и драгоценных металлов — 3 тыс. т. Годовой экономический эффект от реализации полученной продукции составит 155 млрд. руб.***

***(в ценах 1996 г.). Средний срок окупаемости — 2–3 года. Экологический эффект от***

***реализации Программы — сокращение***

***объемов токсичных промышленных отходов, предотвращение ущерба окружаю-***

***щей среде Северного Урала в размере 5***

***трлн. руб./год, снижение трансграничного***

***загрязнения водоемов Арктического и***

***Каспийского бассейнов. Социальный эффект — создание 20 тыс. рабочих мест, сохранение и перевооружение существующих. Ряд программных мероприятий уже в 1996 г. был осуществлен за счет внебюджетных источников финансирования, в частности:***

***— на Высокогорском ГОКе пущено***

***производство по переработке шламов с по-***

***лучением медного концентрата. Производи-***

***тельность установки — около 500 т кон-***

***центрата в год. Ведется работа по совер-***

***шенствованию производства с целью улуч-***

***шения качества концентрата и увеличения***

***объемов переработки шламов;***

***— переработка отвальных шламов ме-***

***деплавильных предприятий (СУМЗ, АО***

***“Святогор”, Кировоградский медеплавиль-***

***ный комбинат) позволила извлечь из них***

***15 тыс. т меди;***

***— при комплексной переработке пы-***

***лей, промпродуктов и отходов производ-***

***ства на тех же предприятиях получено 2,6***

***тыс. т сернокислого цинка, более 3 тыс. т***

***меди и 2,4 тыс. т свинцовых пылей;***

***— для переработки отвальных шламов***

***на НТМК пущена первая очередь комплекса***

***по переработке шлака мощностью более***

***7 млн. т/год с получением 100 тыс. т металлопродукта и 3 млн. т шлакового щебня;***

***— на Свердловском трубном заводе заканчивается строительство и монтаж первой очереди дробильно-сортировочной установки производительностью 310 тыс. т шлака в год;***

***— для переработки шлаков Алапаевского металлургического завода разработана***

***технология, рабочий проект и построена***

***установка по производству товарного аб-***

***разива мощностью 10 тыс. т/год.***

***На все эти мероприятия в 1996 г. из-***

***расходовано 300 млрд. руб. внебюджетных***

***средств.***

***Для реализации проектов, включенных***

***в первый этап Программы, потребуется в***

***1997–1998 гг. 764,5 млрд. руб. (в ценах 1996***

***г.). За счет федерального бюджета Программой предусмотрено финансирование в объеме 99,8 млрд. руб., что составляет 13% общей стоимости реализации первого этапа Программы.***

***В целях создания типовой региональной системы управления обращения с от-***

***ходами производства и потребления, а***

***также совершенствования, разработки и***

***внедрения нормативно-методических до-***

***кументов в этой области в 1995–1996 гг.***

***Госкомэкологией России в соответствии с***

***приказом от 19 сентября 1995 г. № 370***

***проводился региональный эксперимент по***

***обращению с отходами производства и***

***потребления в 22 субъектах Российской***

***Федерации. В ходе эксперимента разработаны проекты 13 нормативно-правовых документов по обращению с отходами последующим вопросам:***

***— организация и проведение мониторинга отходов;***

***— реализация мер административной***

***ответственности за экологические нарушения при обращении с отходами;***

***— оценка опасности отходов;***

***— организация учета и контроля отходов.***

***Подготовлены к утверждению проекты***

***нормативных документов “Порядок отнесения отходов к классам опасности”,***

***“Структура и порядок ведения Федерального классификационного каталога отходов”, “Порядок определения экологической опасности объектов размещения отходов”.***

***Документы позволят создать единую сис-***

***тему нормативно-правового регулирования***

***в области обращения с отходами, обеспечивающую экологически безопасное обращение с отходами производства и потребления в Российской Федерации. В 1996 г.***

***осуществлялось лицензирование в области***

***обращения с отходами, согласно постанов-***

***лению Правительства Российской Федера-***

***ции от 26 февраля 1996 г. № 168, утвердив-***

***шему Положение о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды.***

***В целях выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Ба-***

***зельской конвенции о контроле за транс-***

***граничной перевозкой опасных отходов и***

***их удалением, и обеспечения государственного регулирования трансграничных перевозок опасных отходов принято постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 766 “О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов”, устанавливающее перечень опасных отходов, импорт и транзит которых в***

***любых целях запрещены, а также перечень***

***опасных отходов экспорт, импорт и транзит которых подлежит государственному регулированию. Для реализации данного постановления Минприроды России подготовлены приказы от 25.07.96 г. № 342 “О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов” и от 20.08.96 г. № 372 “Об утверждении Положения о порядке выдачи и аннулирования разрешений на трансграничные (транзитные) перевозки опасных***

***отходов в Российской Федерации”. Между***

***странами СНГ подписано Соглашение о***

***контроле за трансграничными перевозка-***

***ми опасных отходов и их удалением, от-***

***вечающее основным положениям Базель-***

***ской конвенции.***

***В 1996 г. территориальные органы Гос-***

***комэкологии России осуществляли госу-***

***дарственный экологический контроль за***

***обращением с отходами, заключающийся***

***в контроле за соблюдением юридически-***

***ми и физическими лицами установленных***

***нормативов, экологических требований***

***при обращении с отходами, в том числе***

***при выдаче разрешений на размещение***

***отходов и лицензий на вид деятельности,***

***связанной с обращением с отходами на***

***территории данного субъекта Федерации.***

***Территориальными органами Госкомэкологии России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведена инвентаризация мест хранения и захоронения отходов производства и потребления более чем в 30 субъектах Российской Федерации. Результаты инвентаризации позволяют систематизировать сведения о местах складирования, хранения и захоронения отходов, дать оценку степени заполнения***

***наличия свободных объемов в местах хранения и захоронения отходов, определить виды отходов, накапливаемых в этих местах, в том числе и по классам опасности, оценить условия и состояние мест размещения отходов и степень их влияния на окружающую среду, а также внести предложения о проведении тех или иных мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления.***