# СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | **Стр.1** |
|  |  |
| **Глава 1 Предпосылки к реформированию пенсионной системы в Российской Федерации** | **Стр.2** |
|  |  |
| **Глава 2 Законодательная база пенсионного обеспечения в Российской Федерации** |  |
| **2.1 Виды законов** | **Стр.5** |
| **2.2 Конституция Российской Федерации – гарант пенсионного обеспечения населения** | **Стр.5** |
| **2.3 Закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации» как основа пенсионного обеспечения в России** | **Стр.7** |
|  |  |
| **Глава 3 Новеллы в системе законодательства базы пенсионного обеспечения** |  |
| **3.1 «Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» и «Программа пенсионной реформы в Российской Федерации»** | **Стр.17** |
| **3.2 Федеральный закон «Об индивидуальном персонифицированном учете в системе государственного пенсионного страхования»** | **Стр.22** |
| **3.3 Федеральный закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий»** | **Стр.24** |
|  |  |
| **Заключение** | **Стр.26** |

# Введение.

На основе существующей нормативной базы путем описания ее системы и задач, а так же осветить те реформы, которые не претерпевает пенсионное законодательство, а значит и вся система пенсионного обеспечения в последние годы.

Социальное обеспечение населения Российской Федерации является одной из наиболее актуальных проблем на данный момент в нашей стране. На первом месте среди проблем социальной сферы стоит проблема пенсий. К сожалению, система законодательных актов по пенсионному обеспечению не совершенна, пенсии выплачиваются не вовремя и не соответствуют реальному прожиточному уровню в нашей стране.

Российское общество переживает нелегкий период политических, экономических и социальных преобразований. Это требует огромных усилий во всех сферах общественной жизни, в частности, в области правового обеспечения реформ, создания законодательства, отвечающего новым социально экономическим условиям и позволяющего обеспечить эффективную защиту прав граждан.

В своей курсовой работе я попытаюсь раскрыть основные аспекты правового регулирования пенсионного обеспечения в своей курсовой работе.

#### ГЛАВА 1.

#### Предпосылки к реформированию пенсионной системы Российской Федерации.

Для лучшего понимания проблем, существующих в системе пенсионного обеспечения в России, целесообразно сравнить ее основные параметры с системой социального обеспечения в СССР. До начала 90-х годов в СССР существовал единый фонд социального страхования, из которого выплачиваются пенсии, а так же пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, на санаторное лечение. Не существовало страхование от безработицы, а так же больничного страхования, поскольку государство обеспечивало лечение заболевших по бесплатной основе.[[1]](#footnote-1) Для финансирования фонда социального обеспечения устанавливался тариф в виде процента от выплачиваемой в народном хозяйстве заработной платы.[[2]](#footnote-2) Размер тарифа устанавливался государством и был дифференцирован по различным отраслям. В последние до перестроечные годы он составлял от 7 до 14 копеек на каждый рубль заработной платы. Этих денег было недостаточно, поэтому примерно такое же количество поступало из государственного бюджета. Все это приводило к искажению реальной стоимости рабочей силы, создавало иллюзию, что пенсионеров содержит государство, а не те, кто трудится и создает богатство общества. В начале 90-х годов в связи с распадом СССР и переходом к рыночной экономике социальное страхование в Российской Федерации в Финансовом отношении претерпело три существенных изменения. Во-первых, Фонд социального страхования сузился до пределов России, во-вторых, он распался на ряд самостоятельных фондов: Пенсионный фонд, Фонд занятости, Фонд медицинского страхования и собственно Фонд социального страхования. В-третьих, были резко повышены отчисления работодателей в указанные фонды с тем, что бы они перестали зависеть от дотаций со стороны государственного бюджета и могли обеспечить падающие на их выплаты за счет собственных доходов. Впервые после 1917 года к взносам в Пенсионный фонд стали привлекать взносы самих застрахованных, хотя в самых скромных размерах (1% от заработанной платы).

Переход к рыночным отношениям в экономике поставил проблему рефинансирования советской системы социального обеспечения, неспособной эффективно функционировать в новых условиях, что повлекло за собой и полное реформирование законодательной базы.

На данный момент нормативную основу пенсионного обеспечения в Российской Федерации составляют следующие законы:

1. *Конституция Российской Федерации.*
2. *Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20.11.1990 года.*
3. *Закон Российской Федерации « О пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу, службу в органах Внутренних дел и их семей» от 12.02.1993 года.*
4. *Закон Российской Федерации «Об индивидуальном (персонифицированным) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 01.04.1996 года.*
5. *Закон Российской Федерации «О государственной службе» от 31.07.1995 года.*
6. *Закон Российской Федерации «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий».*

Положения указанных законов конкретизированы в целом ряде подзаконных нормативных актов (постановление правительства, письмо министерства труда и социальной защиты и т.д.).

###### ГЛАВА 2

##### **Законодательная база пенсионного обеспечения в Российской Федерации**

**2.1 Виды законов**

Итак, мы подошли к тому моменту, когда уже можно определить круг законов, которые будут нас интересовать при рассмотрении данного вопроса. Как я уже говорила, законодательство Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения населения не является совершенным, однако в Российской Федерации имеется довольно таки сложная и разветвленная система нормативных актов регламентирующих данный вопрос. Как нам известно, эта система имеет довольно сложную структуру, и свою иерархию.

Так, во главе Российского законодательства стоит Конституция РФ, которая закрепляет основные права и свободы гражданина Российской Федерации, к которым относится так же и право на социальное обеспечение. Немного ниже по своей юридической силе стоят Конституционные Федеральные законы. Если мы спустимся на одну ступеньку, то немного ниже идут Федеральные законы, а уж затем Конституции субъектов федерации и их законы и нормативные акты. В дальнейшем я постараюсь рассмотреть пенсионное обеспечение в Российской Федерации, исходя из данной иерархии.

**2.2 Конституция РФ - гарант пенсионного обеспечения населения**.

Социальная политика государства является наиболее важной частью внутренней политики в целом. Именно обстановка, складывающаяся в социальном секторе, указывает на уровень развития общества и грамотность проведения демографической политики государства.

Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством со всеми вытекающими из этого последствиями, так ст. 7 Конституции РФ гласит:

1. *Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека.*
2. *В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей , устанавливается и гарантируется минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан,**развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.*

Как мы видим, Конституция провозглашает основные принципы государственного управления и государственной политики Российской Федерации, в том числе и в области социального обеспечения населения.

Она устанавливает основное право граждан РФ на пенсионное обеспечение и социальную защиту. В частности ст.39 Конституции РФ гласит:

1. *Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях установленных законом.*
2. *Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.*
3. *Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.*

Таким образом, Конституция гарантирует социальную защиту граждан Российской Федерации и провозглашает основные направления государственной внутренней политики касающейся пенсионного обеспечения.

Термин «Социальное обеспечение» понимается в Конституции в широком смысле и включает в себя социальное страхование, предусматривающее предоставление различных выплат за счет страховых взносов, а так же, социальную защиту (помощь), осуществляемую за счет государственных и бюджетных средств. Социальное страхование, в свою очередь, охватывает государственное (обязательное) социальное страхование и добровольное (дополнительное) социальное страхование.

Для конкретизации данных вопросов в Конституции имеются ссылки на федеральные законы, о которых пойдет речь в дальнейшем.

* 1. **Закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 года как нормативная основа пенсионного обеспечения России.**

В основу современной системы государственного пенсионного обеспечения России положен так называемый «договор поколений»[[3]](#footnote-3). На практике это означает, что сегодняшние работающие обеспечивают сегодняшних пенсионеров за счет отчислений в государственный пенсионный фонд, осуществляемых из фонда заработной платы предприятий, а так же сумм, получаемых гражданами. Причин для создания российской пенсионной системы с собственной независимой финансовой основой было несколько. **Первая** – *возродить и реализовать на практике истинную сущность обязательного пенсионного страхования*. **Вторая** – *существенно повысить уровень реальных доходов основной массы наших соотечественников-пенсионеров*. **Третья** – *не допустить утечки средств предназначенных для пенсионного обеспечения граждан, работавших и живших в России, на выплату пенсий тем, кто жил и работал за её пределами, других союзных республик, то есть прекратить пенсионное донорство России*.[[4]](#footnote-4)

Основополагающая идея российского пенсионного закона состояла в том, что бы в стране укоренилась подлинная система обязательного пенсионного страхования, обеспечивающая достойный уровень жизни людей, выбывающих из орбиты общественного производства в силу естественных причин, и прежде всего наступление старости. Суть такой системы проста и заключается в следующем:

1. *каждый гражданин, работающий по найму (по трудовому договору), подлежит обязательному социальному пенсионному страхованию независимо от воли и желания его лично и работодателя, будь последний частным, акционерным или государственным предприятием. Другими словами, это система принудительная. Принуждение осуществляется государством в связи с чем в некоторых странах, в том числе и России, подобная система называется* **государственной;**
2. *все условия и нормы уплаты соответствующих страховых взносов, так же как условия и нормы пенсионного обеспечения, определяются государством. Они не могут быть изменены по соглашению сторон трудового договора, по решению президента и правительства.*

В чем же заключается экономическая и социальная сущность обязательного социального страхования?

Экономическая сущность коренится в производственных отношениях, реальной стоимости рабочей силы. Стоимость рабочей силы не может определяться и уже давно не определяется в развитых странах ценной «живого» труда в период её функционирования непосредственно в процессе производства она включает в себя и другие оплачиваемые период, прежде всего пенсионный период в жизни человека, когда ему выплачивается заработанная им пенсия. Иногда экономическую сущность сводят к уплате страховых взносов, поскольку такие взносы составляют основу фонда. Эти взносы, естественно, отражают стоимость рабочей силы, являются одним из её элементов. Однако надо иметь ввиду, что распределение платежей между работником и работодателем не имеет существенного значения.

Социальная сущность заключается в солидарности всех застрахованных и всех страхователей, живущих и работающих в разных регионах, в различных отраслях и на разных предприятиях, и, главное, в солидарности поколений.

Отсюда следует несколько выводов и принципиальных положений:

-*пенсионеры из числа застрахованных не иждивенцы общества, а люди, заработавшие пенсию;*

*-пенсионные взносы должны взиматься в размерах, обеспечивающих возможность предоставлению человека такую пенсию, которая обеспечивает достойную его жизнь в пенсионный период;*

*-уровень пенсий должен находиться в неразрывной связи со страховым стажем и заработком, из расчета которого уплачивались взносы;*

*-страховые фонды не при каких обстоятельствах и ни кем не могут расходоваться на иные цели, кроме пенсионного обеспечения застрахованных и их семей, и тем более изыматься из данного фонда, в том числе и временно;*

*-деятельность всей системы обязательного пенсионного страхования должна находиться под контролем и наблюдением застрахованных и страхователей, а так же парламента;*

*-государство призвано гарантировать осуществление установленной им системы обязательного пенсионного страхования*.

Таковы общие подходы к проблемам пенсионного обеспечения, на основе которых функционирует общеобязательная страховая пенсионная система.

В нашей стране более 38 миллионов пенсионеров, причем большинство – 37 миллионов человек – получают пенсию по данному закону. После введения его в действие положение пенсионеров сначала существенно улучшилось. Однако затем, в следствии либерализации цен и их небывалого всплеска оно стало стремительно ухудшаться, особенно с конца 1993 года, когда значительно ослабла защита пенсионных выплат от инфляции, обесценивающей их реальную ценность.

В последнее время особенно наглядно проявляются негативные тенденции, практически подрывающие сложившуюся страховую пенсионную систему:

-*подчинение пенсионного фонда Правительству;*

*-использование средств Пенсионного фонда не по их прямому назначению, неопределенному законом;*

*-задержка платежа в Пенсионный фонд, в частности по государственному сектору экономики или ввиду несвоевременной оплаты государственного заказа за счет бюджета;*

*-заведомая неполная индексация пенсионных выплат и замена полной индексации пенсий низкими компенсационными выплатами к ним и т.д.*

Результат всего этого-дальнейшее снижение уровня доходов пенсионеров, нищенская пенсия у большинства из них.

Объяснить сложившееся положение пытаются несовершенством пенсионного закона, принятого в 1990 году. Это не так: российский пенсионный закон – типичный страховой закон, не хуже подобных законов других стран мира. Причина же в нашей экономике и социальной сфере в целом. Нужен эффективный постоянно работающих механизм защиты пенсионных выплат от продолжающейся инфляции, который, **во-первых**, *исключить снижение реальной ценности таких выплат*; **во-вторых**, *позволит существенно подтянуть минимальные размеры пенсии, приблизив их к прожиточному минимуму*; **в-третьих**, *возродить разумную, хотя бы минимальную на первом этапе, дифференциацию пенсии в зависимости от трудового вклада человека*. **Вот три проблемы, которые необходимо незамедлительно решить.**

Кстати говоря, некоторые там в данном направлении уже делаются. Так, на заседании Государственной Думы 21 сентября 2000 года принято решение о таком увеличении размера пенсий, согласно которому к 2010 году пенсии будет на 40% превышать прожиточный минимум.

А теперь обратимся непосредственно к Закону и рассмотрим некоторые понятия, отраженные в нем.

Для начала рассмотрим, что такое пенсия в общепринятом понимании Российского законодательства.

**Пенсия** *(от латинского pensio – платёж) - регулярная и, как правило, пожизненная денежная выплата гражданам со стороны государства или иных субъектов в установленном законом случаях (при достижении определенного возраста, наступлении инвалидности, в случае потери кормильца, а также за выслугу лет и особые заслуги перед государством). Является формой социальной защиты населения.*

**Пенсионное обеспечение** - форма материального обеспечения граждан со стороны государства или иных субъектов в установленных законом случаях. Основанием для пенсионного обеспечения по российскому законодательству являются: достижение соответствующего пенсионного возраста, наступление инвалидности, а для нетрудоспособных членов семьи потеря кормильца, для пенсионного обеспечения отдельных категорий трудящихся – длительное выполнение определенной профессиональной деятельности.

Надо сказать, что в отличие от законодательства РСФСР, законодательство РФ различает кроме **государственной пенсии также** альтернативные пенсии, так называемые **негосударственные пенсии**.

Итак, **государственная пенсия** – пенсия, выплачиваемая гражданину из государственных фондов социального обеспечения. В соответствии с Законом РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990г. № 340-1 устанавливаются два вида государственных пенсий: трудовые и социальные пенсии. В связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, засчитываемой в общий трудовой стаж, назначаются следующие пенсии: По старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Гражданам, не имеющим по каким - либо причинам права на трудовую пенсию устанавливается социальная пенсия. Такая пенсия может назначаться в соответствующих случаях вместо трудовой пенсии (по желанию обратившегося за ней).

Негосударственная пенсия – пенсия выплачиваемая гражданину из негосударственных (коммерческих) пенсионных фондов, Как правило, носит дополнительный характер по отношению к государственной пенсии, хотя в последнее время институт негосударственной пенсии все более обосабливается в отдельную категорию социальных выплат, независящую от государственных пенсий. В России институт негосударственной пенсии получил распространение сравнительно недавно, с 1993г.

Как было сказано выше, государственные пенсии можно разделить на две категории - это пенсии **трудовые** и пенсии **социальные**.

**Социальная пенсия** – государственная пенсия, устанавливаемая гражданам, не имеющим по каким – либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественной деятельностью.

**Трудовая пенсия** – по Российскому праву социального обеспечения это государственная пенсия, назначаемая гражданам в связи с трудовой и иной общественной деятельностью, засчитываемой в общий трудовой стаж.

В свою очередь трудовые пенсии делятся еще на несколько видов пенсий это: **пенсия за выслугу** **лет**, **пенсия по инвалидности**, **пенсия по старости**, **пенсия по утрате кормильца**.

**Пенсия за выслугу лет** – устанавливается в связи с длительной подземной, другой работой с особо вредными и тяжелыми условиями труда, а также некоторой иной профессиональной деятельностью. Назначается при наличии определенного специального стажа – выслуги лет – независимо от возраста и фактического состояния трудоспособности.

**Пенсия по инвалидности** – назначается в связи с инвалидностью. Условия назначения зависят от причин наступления инвалидности.

Пенсия по инвалидности, полученной вследствие производственной травмы назначается независимо от продолжительности трудового стажа. Пенсия по инвалидности вследствие общего заболевания гражданам ставшим инвалидами в возрасте до 20 лет, назначается также независимо от продолжительности общего трудового стажа. В остальных случаях для назначения пенсии вследствие общего заболевания необходим следующий трудовой стаж ко времени наступления инвалидности: гражданам до 23 лет – не менее одного года, а с 23 лет и старше – один год с увеличением его на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 23 лет, но не более чем 15 лет.

**Пенсия по старости**. Право на данную пенсию на общих основаниях имеют: мужчины – по достижении 60 лет при общем трудовом стаже не менее 25 лет, женщины – по достижении 55 лет при наличии общего трудового стажа не менее 20 лет. Для льготных категорий могут устанавливаться пониженный необходимый трудовой стажи возраст выхода на пенсию.

**Пенсия по случаю потери кормильца.** Право на данную пенсию имеют нетрудоспособные члены семьи умершего, состоявшие на его иждивении. Родителям и вдовам граждан, погибших вследствие военной травмы, а также одному из родителей или супругу, другому члену семьи, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает, пенсия назначается независимо от того состояли ли они на иждивении умершего.

Таким образом, мы пришли к выводу, что пенсионное обеспечение в РФ являет собой довольно сложную и разветвленную систему, схематически изобразить можно следующим образом:

#### Схема

Пенсии

## Государственные

Негосударственные

## Трудовые

## Социальные

### По старости

### По инвалидности

### За выслугу лет

По потере кормильца

Принятие в 1990 году первого пенсионного Закона России отвечало общественным ожиданиям – основные его идеи полностью соответствовали тем представлениям общества и социальной справедливости, которая сформировалась у основной массы населения России. Прежде всего, это ожидание отказа государства от «остаточного» принципа финансирования расходов на пенсионное обеспечение и поворот государства лицом к человеку; законодательное закрепление такой системы, которая гарантировала бы достойную жизнь человека труда и защитила его от непредсказуемых последствий экономического эксперимента, проводимого государством.

**Глава 3**

**Новеллы в системе законодательной базы пенсионного обеспечения.**

**3.1** **«Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» и «Программа пенсионной реформы в Российской Федерации»**

Происходящие в России демографические изменения постоянно увеличивают нагрузку на действующую пенсионную систему. Так, удельный вес пенсионеров в общей численности населения страны в последние годы неуклонно возрастает, что связанно не только с абсолютным приростом их численности, но и резким уменьшением рождаемости.

**ДИНАМИКА СООТНОШЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ И ПЕНСИОНЕРОВ[[5]](#footnote-5).**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | **Трудоспособное население** | Пенсионеры |
| **1981** | 317346 | 100000 |
| **1986** | 300000 | ----\\---- |
| **1990** | 287439 | ----\\---- |
| **1993** | 268493 | ----\\---- |
| **1997** | 261900 | ----\\---- |

Экономические трудности и неблагоприятные экономические тенденции вместе с нерациональным построением системы государственного пенсионного обеспечения приводят к систематическому падению жизненного уровня семей пенсионеров. Неустойчивый характер имеет соотношение средней пенсии по старости и средней заработной платы:

-*в 1992 году составляло 26%;*

*-в 1994 года составило 35%;*

*-в 1997 году составило 35-39%.*

Однако этот сдвиг был достигнут за счет резкого сокращения дифференциации в размерах пенсий: на середину 1998 года соотношение max и min пенсий составило 1,4:1 вместо 3:1 по законодательству. Максимальный размер пенсии лишь на 14% выше её среднего размера.

В тоже время минимальный размер пенсии существенно уменьшился в своем реальном выражении. Если в 1991 году соотношение минимальной пенсии и прожиточного минимума пенсионера равнялось 128,3%, то в 1994 году оно составило только 66,7%. В результате каждый пятый пенсионер вынужден продолжать работать, что создает дополнительную конкуренцию на рынке труда (работающие пенсионеры составляют 11% от занятых в экономике)[[6]](#footnote-6).

Приведенные выше факты показывают, что государственная пенсионная система работает на пределе своих возможностей. Начиная с 1995 года появились регулярные задержки выплаты пенсий и проблему невыплат не удается удовлетворительно решить и по настоящее время, несмотря на все предпринимаемые правительством усилия хотя, справедливости ради, надо отметить, что в нашей республике данная проблема практически не существовала в отличии от других российских регионов, их задержки составляли до полугода и более.

Критическая ситуация пенсионного обеспечения российских граждан настоятельно требовала коренных реформ, в ходе которых были бы пересмотрены все основные принципы функционирования пенсионного обеспечения. Первым шагом в том направлении явилась одобренная Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 года № 790 «Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации». Указанная концепция была развита и дополнена в «Программе пенсионной реформы в Российской Федерации», одобренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 года № 463.

В долгосрочной перспективе в качестве альтернативы действующей распределительной системе предлагается смешанная система пенсионного обеспечения, которая включает в себя:

1*)государственное пенсионное страхование – ведущий элемент системы, по которому выплата пенсий осуществляется в зависимости от страхового (трудового) стажа, суммы уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования и финансируется как за счет средств, полученных от направления части обязательных страховых взносов на накопление, и за счет инвестиционного дохода от их накопления;*

*2)государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий граждан, а так же для лиц, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию – за счет средств федерального бюджета (базовая пенсия);*

*3)дополнительное пенсионное страхование (обеспечение), осуществляемое за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в случаях, установленным законодательством Российской Федерации – обязательных страховых взносов;*

Основой дополнительного пенсионного обеспечения должны стать негосударственные пенсии. Негосударственное пенсионное обеспечение в пенсионной системе рассматривается как дополнительное по отношению к государственному и может осуществляться:

*1)в форме так называемых дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики, либо территорий;*

*2)в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или негосударственных пенсионных фондах.*

Одна из ключевых позиций в деятельности будущей пенсионной системы принадлежит новым для нашей страны организациям – **негосударственным пенсионным фондам** (НПФ). Следует подчеркнуть, что НПФ по своей природе имеют двойственный характер.

**Во-первых**, *они могут рассматриваться как важный социальный институт, призванный решать задачи по улучшению материального положения нетрудоспособных членов общества. Негосударственные пенсионные фонды представляют возможность людям иметь более высокие доходы в старости, чем тот минимум, которым их способно будет обеспечивать государство. Именно, НПФ предстоит занять эту нишу, что бы работники имели возможность либо самостоятельно вложить в фонды дополнительные деньги, либо через своих представителей – профсоюзы -заключить такие коллективные договора на предприятиях, что бы эти взносы делал работодатель.*

**Во-вторых,** *НПФ выступают в роли специфических институтов финансового посредничества, аккумулирующих сбережения широких слоев населения для осуществления долгосрочных инвестиций. Небольшой размер минимальных пенсионных взносов при длительном сроке пенсионных платежей позволяет привлекать сбережения лиц с невысокими доходами, а так же денежные средства работодателей. Неликвидность активов НПФ и длительный срок большинства пенсионных схем позволяет этим институтам направлять аккумулированные средства на цели долгосрочного инвестирования, активно участвовать в финансировании программ с низкой доходностью, высокой надежностью и длительным сроком реализации. Практически ни один из других финансовых инвесторов не имеет конкурентных преимуществ перед НПФ в данном сегменте рынка долгосрочных инвестиций, так как их деятельность ограничена более жесткими требованиями ликвидности активов.*

Формирование системы НПФ в России началось в крайне неблагоприятных для этого дела условиях. Отсутствие необходимых нормативных документов, высокие темпы инфляции, тяжелое финансовое положение многих работодателей, неустойчивость фондового рынка, а так же политическая нестабильность и неопределенность сильно сужают возможности без рискового эффективного использования пенсионных накоплений.

Первой в России Негосударственный пенсионный фонд («Российский страховой пенсионный фонд») был создан в ноябре 1991 года. На начало 1998 года в России фактически действовало около 280 Негосударственных пенсионных фондов, которые выплачивали дополнительные пенсии более чем 190000 человек[[7]](#footnote-7).

«Программа пенсионной реформы в Российской Федерации « от 20 мая 1998 года предлагает создание профессиональных пенсионных систем. Для профессий и должностей, включенных в Списки № 1 и № 2 и связанных с относительно высокими факторами, профессионального риска, страхование работников работодателями с помощью профессиональных пенсионных систем должно быть обязательным. В тех случаях, когда Уровень профессионального риска относительно низкий, предполагается страхование работников в профессиональных пенсионных системах сделать добровольными.

За каждое застрахованное лицо, работающее в особых условиях труда работодатель уплачивает страховые взносы по дополнительному тарифу перечисляются в уполномоченные негосударственные пенсионные фонды. При этом необходимо обеспечить контроль со стороны Пенсионного фонда Российской Федерации в рамках персонифицированного учета плательщиков взносов и негосударственных пенсионных фондов.

Для лиц, работающих в особых условиях труда, которые не обслуживаются ни одним из уполномоченных негосударственных пенсионных фондов, страховые взносы должны будут уплачиваться в Пенсионный фонд Российской Федерации по повышенным тарифам. Эти взносы будут помещаться на специальный счет в рамках накопительной системы.

**3.2. Закон «Об индивидуальном персонифицированном учете в системе государственного пенсионного страхования».**

Предложенный выше подход к организации профессионального пенсионного страхования непосредственно связан с внедрением системы персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования на всей территории Российской Федерации, полномасштабное функционирование которой началось в 2000 году.

Закон о персонифицированном учете был принят 20 марта 1996 года. Он направлен на создание условий для назначения пенсий в соответствии с трудовым вкладом, обеспечение достоверности сведений о стаже и заработке, развитии заинтересованности застрахованных лиц в уплате страховых взносов. Персонифицированный учет застрахованных лиц позволяет создать механизм саморегулирования при сборе страховых взносов: поскольку при назначении пенсии будут использоваться данные этого учета, работники будут заинтересованы в своевременном перечислении страховых взносов работодателями и будут сами контролировать этот процесс, что бы данные о взносах соответствовали заработку и были учтены в пенсионном фонде.

Закон рассматривает перечень обязанностей всех субъектов в сфере пенсионирования. Так, государство в лице Пенсионного фонда России принимает на себя обязательства открыть индивидуальный лицевой счет и выдать страховое свидетельство каждому застрахованному, обеспечить защиту сведений.

Работодатели, помимо финансового участия в формировании Пенсионного фонда России, теперь будут обременены и организационными обязанностями: предоставлять сведения о всех работающих по трудовому договору, за которых они выплачивают страховые взносы, получать страховые свидетельства и выдавать их под роспись застрахованным лицам передавать бесплатно каждому работнику копию сведений, поданных о нем в соответствующие отделения Пенсионного фонда России, контролировать соответствие реквизитов страхового свидетельства реквизитам документов, удостоверяющих личность работника.

Перечень сведений, которые обязан предоставить работодатель, достаточно широк. В частности, необходимо указать период деятельности, включаемые в специальный трудовой стаж (работа в особых условиях труда, на Крайнем Севере и так далее), сумму заработка, на который начислялись страховые взносы, сумму начисленных страховых взносов, на которые они не начисляются и т.д.

Оговорены в Законе и обязанности застрахованного лица. Оно должно:

*-пройти регистрацию в органах Пенсионного фонда Российской Федерации;*

*-получить страховое свидетельство, хранить его и предъявлять по требованию уполномоченных на то лиц;*

*-заявлять в случае изменения сведений, находящихся на его индивидуальном лицевом счете, а так же при утере страхового свидетельства;*

*-представлять по требованию органов Пенсионного фонда Российской Федерации документов, подтверждающие сведения, подлежащие включению на его индивидуальный лицевой счет.*

Несомненным достоинством принятого Закона является реальное обозначение перспектив дифференциации пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада.

**3.3. Федеральный закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий».**

С 1 февраля 1998 года вступил в силу Федеральный закон от 21 июля 1997 года за № 113 «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий». В связи с принятием данного закона пенсии для неработающих пенсионеров могут исчисляться с применением *индивидуального коэффициента пенсионера***.** ***Индивидуальный коэффициент пенсионера*** – *это размер пенсии, выраженный в процентах к среднемесячной заработной плате в стране.* Он определяется путем умножения размера пенсии в процентах, получающегося в зависимости от продолжительности трудового стажа на отношение среднемесячного заработка за установленный период, из которого исчисляется пенсия, к среднемесячной заработной плате в стране за тот же период. Иными словами, И.К.П. – соотношение заработка. Из которого исчисляется пенсия, со средней заработной платой в стране в год его получения. Указанное соотношение будет применяться не только при назначении пенсий, но и при их перерасчете в связи с повышением индекса цен. Это позволит в какой-то мере преодолеть недостатки существующего механизма пересмотра размера пений в связи с индексацией пенсий увеличивается разрыв между максимальными и минимальными пенсиями, при компенсации нивелируются различия в уровнях обеспечения в зависимости от трудового вклада.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономические преобразования, проводимые в России, не могут не вызывать неблагоприятных социальных последствий, тяжесть которых наиболее остро воспринимается гражданами, имеющими фиксированные доходы, прежде всего пенсионерами. В нашей стране около 37 миллионов престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца, поэтому проблема совершенствования пенсионной системы приобретает социально-политическую значимость.

В настоящее время сфера пенсионного обеспечения характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения. Существующая пенсионная система является обременительной для экономики и в то же время не обеспечивает даже минимальные потребности значительных по численности слоев населения, охваченных пенсионным обеспечением. Основными ее недостатками являются:

-*финансовая нестабильность;*

*-слабая дифференциация пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада;*

*-неоправданно большой удельный вес льготных пенсий:*

*-отсутствие социально-справедливого механизма повышения размеров пенсий в связи с ростом стоимости жизни*.

С достаточной степенью достоверности можно прогнозировать, что негативные демографические тенденции в России, последствия экономического кризиса, структурная перестройка экономики в ближайшее десятилетие потребует чрезвычайных усилий государства по обеспечению функционирования различных систем пенсионного обеспечения. Уже сейчас взносы предприятий и организаций в социальные внебюджетные фонды предельно высоки и не могут быть существенно увеличены без негативных социальных и экономических последствий. В то же время доходы 15 – 20 % экономически активного населения значительно превышают средние доходы, и при выходе на государственную пенсию обеспеченность этой социальной группы значительно падает.

В сложившихся условиях совершенно неизбежной становиться глубокая реформа пенсионной системы в Российской Федерации с включением в нее, в частности, такого общепризнанного в мировой практике института как негосударственное пенсионное обеспечение. Организационной основой для негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации должны выступать негосударственные пенсионные фонды, то есть организации с правом юридического лица на введение исключительно пенсионного вида деятельности. Эта идея уже нашла свое воплощение в «Программе пенсионной реформы в Российской Федерации», одобренной Правительством, в форме профессиональных пенсионных систем. Хочется верить, что эта, а так же другие новации, внесенные и вносимые в нормативную базу пенсионного обеспечения, помогут выбраться пенсионной системе из кризиса и существенно улучшить положение всех нуждающихся в поддержке государства.

При рассмотрении данного вопроса я пришла к выводу, что законодательное обеспечение пенсий в РФ имеет довольно сложную и разветвленную систему, но к сожалению не всегда эффективную, и еще не один год потребуется чтобы сбалансировать данную систему привести ее в равновесие, заставить работать.

**ЛИТЕРАТУРА:**

* + - 1. Бродский Г.М., Бродский М.Н. «Право и экономика пенсионного обеспечения», С-Пб., 1998.
      2. Захаров М.Л. Тучкова Э.Г., Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», М., Бек, 1997.
      3. Социальные права: Россия и Европа / под редакцией А.С. Леонова, выпуск № 3, 1998.
      4. Конституция Российской Федерации.
      5. Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 года.
      6. Закон Российской Федерации «Об индивидуальном персонифицированном учете в системе государственного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996 года.
      7. Закон Российской Федерации «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» от 23 июня 1997 года.
      8. Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» от 7 августа 1995 года.
      9. Постановление Правительства Российской Федерации «О программе пенсионной реформы в Российской Федерации» от 20 мая 1998 года.

1. Социальные права: Россия и Европа /под редакцией А.С. Леонова., стр. 22 [↑](#footnote-ref-1)
2. Г.М. Бродской, М.Н. Бродской. Право и экономика пенсионного обеспечения./С-Пб, 1998., стр. 18. [↑](#footnote-ref-2)
3. Бродский К.М., Бродский М.Н.: Право и экономика пенсионного обеспечения \ С-Пб., 1998 г. [↑](#footnote-ref-3)
4. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.: Комментарий к закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», Москва, БЕК, 1997 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. Социальные права: Россия и Европа./под редакцией А.С. Леонова, выпуск № 3, 1998 год, стр. 22. [↑](#footnote-ref-5)
6. Социальные права: Россия и Европа./под редакцией А.С. Леонова, выпуск № 3, 1998 год, стр. 24 [↑](#footnote-ref-6)
7. Социальные права: Россия и Европа./под редакцией А.С. Леонова, выпуск № 3, 1998 год. [↑](#footnote-ref-7)