**Тема 28: «Перестройка» в общественно-политической жизни СССР (1985-1991гг.)**

1. Реформирование политической системы:

а) смена руководства КПСС и «кадровая революция» М.С. Горбачева;

б) политика демократизации и гласности в свете решений XIX Всесоюзной партийной конференции;

в) формирование многопартийной системы и политики реформирования КПСС;

г) реформа органов государственного управления.

2. Отношение к религии.

3. Национальные отношения и межнациональные процессы:

а) обострение межнациональных конфликтов;

б) «парад суверенитетов»;

в) формирование независимой политики РСФСР (весна 1990 – лето 1991гг.);

г) федеративная политика России.

4. Политический кризис августа 1991г. и его последствия.

5. Легитимизация распада СССР и его оценка.

Понятие «перестройка» можно определить, как попытку сохранить административно-командный социализм, придав ему элементы демократии и рыночных отношений, не затрагивая коренных основ политического строя. Перестройка имела серьезные предпосылки. Застой в экономике, нарастание научно-технического отставания от Запада, провалы в социальной сфере вызвали у миллионов людей и части руководителей сознание необходимости перемен. Другой ее предпосылкой был политический кризис, выразившийся в постепенном разложении государственного аппарата, в его необоснованности обеспечить экономический прогресс, в откровенном сращивании части партийно-государственной номенклатуры с дельцами теневой экономики и преступностью, что привело к формированию в середине 80-х годов устойчивых мафиозных группировок, особенно в союзных республиках. Подталкивали к переменам апатия и застой в духовной сфере общества. Было очевидно, что без перемен невозможно поднять активность народа.

1. Реформирование политической системы.

а). Смена руководства КПСС и «кадровая революция» М.С. Горбачева.

11 марта 1985г. внеочередной Пленум ЦК КПСС избрал Генеральным секретарем партии 54-летнего Михаила Сергеевича Горбачева, жизненный путь которого не отличался от пути его предшественников.

Сам факт обновления и особенно омоложения партийного руководства был весьма знаменательным событием. На смену немощным старцам в Политбюро стала формироваться группа относительно молодых руководителей, хотя и с традиционным опытом аппаратной комсомольско-партийной работы.

На пленуме ЦК в апреле 1985г. была выдвинута задача достижения качественно нового состояния советского общества. Это событие и принято считать стартовой точкой перестройки:

* Первый этап - с апреля 1985г. до конца 1986г.
* Второй этап - с января 1987г. по апрель 1988г.
* Третий этап – с апреля 1988г. по март 1990г.
* Четвертый этап – с марта 1990г. по август 1991г.

Несмотря на всю условность такой периодизации, она позволяет проследить динамику перестроечного процесса, основные этапы политической борьбы, участия в общественно-политической жизни широких масс народа.

Реформы начались с кадрового обновления «верхушки власти» и управления. Соотносясь с традициями политического руководства партии и государства, менталитетом конкретных людей, входящих в это руководство, М.Горбачев начал кадровые перестановки. Кадры он черпал из партийной номенклатуры. Процесс кадровых перестановок протекал сравнительно бесконфликтно, чему способствовал возрастной состав того Политбюро, при котором М.С. Горбачев стал Генеральным секретарем ЦК КПСС. В марте 1986г., когда формировалось это политбюро, в нем оказалось лишь четыре человека из прежнего состава того же органа, избранного пять лет назад. Почти каждый второй член предыдущего состава Политбюро к весне 1986г. умер, остальные были отправлены на «заслуженный отдых. Процесс кадрового обновления в «верхах власти» завершился в 1988г. К началу 1987г. было заменено 70 % членов Политбюро. В качестве второго человека в секретариате в него пришел Е.К. Лигачев, Председателем Совета министров был назначен Н.И.Рыжков – специалист с высшем техническим образованием, с Урала в Москву был приглашен секретарь Свердловского обкома партии Б.Н. Ельцин, вскоре ставшим первым секретарем Московского городского Комитета партии.

На протяжении 1986г. было заменено 60 % секретарей областных партийных организаций, 40 % членов ЦК КПСС, получивших свои посты при Л.И. Брежневе, на уровне горкомов и райкомов кадровый состав был обновлен на 70 %.

К 1992г. только М.Горбачев являлся следующим звеном между старой и новой номенклатуры на вершине власти.

б). Политика демократизации и гласности в свете решений XIX Всесоюзной конференции.

В 1988г. (июнь-июль) на XIX Всесоюзной конференции КПСС впервые за годы советской власти был поставлен вопрос о необходимости глубокой реформы политической системы. Необычная по прежним меркам подготовка к этому форуму, относительно демократический характер выборов его делегатов, широкая поддержка курса на реформирование общества способствовали росту веры в возможность партии возглавить преобразования. Почти все видные реформаторы (так называемые прорабы перестройки) тогда состояли в рядах КПСС, а некоторые из тех, кто не состоял (А.А.Собчак, С.В. Станкевич и др.) вступили в нее.

Решения конференции предусматривали:

* создание правового государства
* развитие парламентаризма в рамках Советов
* прекращение подмены КПСС хозяйственных и государственных органов.

Все эти преобразования должны были осуществляться при наличии трех обязательных элементов:

- демократизации

- гласности

- плюрализм мнений.

Правовое государство, как часть реформы правовой системы должно строиться на верховенстве закона, действий законодательной, исполнительной и судебных властей (но под контролем четвертой силы – КПСС). Отсюда – основополагающий принцип нового государства – «разрешено все, что не запрещено законом».

В декабре 1988г. ВС ССР внес изменения в действующую Конституцию страны. Высшим органом власти стал съезд народных депутатов, из состава которого формировался постоянно действующий парламент – Верховный совет, состоящий из двух палат (Совета Союза и Совета Национальностей).

Важную роль в осуществлении реформ, вовлечении в политическую жизнь широких слоев трудящихся сыграла политика гласности. Она началась в раскрытии правды о преступлениях сталинского периода, без разоблачения которых невозможно было сломать тоталитарный режим.

Особым проявлением демократизма в советском обществе явилась не только возможность излагать свое мнение, публикации, ранее запрещенной литературы, возвращение гражданства бывшим советским диссидентам и правозащитникам, но и представление свободы вероисповеданий.

Политический плюрализм затронул и КПСС, где выделилось целых, пять направлений, но в целом партия шла еще за своим Генеральным секретарем.

в). Формирование многопартийной системы и попытки реформирования КПСС.

Период 1988-1991гг. можно считать временем массового появления политических партий, когда о своем существовании заявляли все основные политические силы страны.

Первыми в годы перестройки появляются партии либерального направления (Демократический союз, Христианско-демократический союз России, Российская христианско-демократическая партия, Партия исламского возрождения, Демократическая партия, Либерально- демократическая партия и др.).

Политические силы социалистического направления долгое время были представлены только КПСС и действовавшими в ее рамках платформами (Демократическая платформа, Марксистская платформа и др.). Но в мае 1989г. было провозглашено создание социал-демократической ассоциации, а на его основе в мае 1990г.- социал-демократической партии России. В 1991г. образуется Народная партия свободной России, Социалистическая партия трудящихся, Всесоюзная коммунистическая партия большевиков, Российская коммунистическая рабочая партия и др..

Происходит формирование национально-патриотических партий и движений. В мае 1990г. был легализован действующий с 1924г. Православный российско-монархический орден-союз. Еще в 1987г. образуется национально-патриотический фронт «Память», а в 1991г. – Российский общенародный союз.

В подлинно кризисном состоянии в период перестройки оказались партии социалистической ориентации. Для них главной проблемой стало отстаивание своих идейно-теоретических основ. Не всем удалось это сделать.

Начался распад КПСС, на руинах которой осенью 1991г. – зимой 1992г. возникло до десятка различных партий коммунистической направленности. Интересно, что после распада КПСС глубокий кризис поразил и либералов. Большинство партий либеральной направленности ориентировались на долгую и бескомпромиссную борьбу с режимом правящей партии. Но когда КПСС рухнула, они оказались не готовы предложить собственные программы по выходу из кризиса, поразившего страну. Некоторые из них перешли в оппозицию правительству, принявшему курс радикальных рыночных преобразований. Другие заявили о поддержке реформы, но практической поддержки правительству не оказали. Поэтому с началом реализации правительственной программы перехода к рынку началась новая перегруппировка политических сил.

В любом случае, в центре политической борьбы периода перестройки оказались партии коммунистической ориентации и партии либерального направления. Если сторонники первых призывали к преимущественному развитию общественной, государственной собственности коллективистских форм общественных отношений, то либералы (они получили обозначение «демократы») выступали за приватизацию собственности, систему полноценной парламентской демократии, реальный переход к рыночной экономики.

г). Реформа органов государственного управления.

Новации в сфере экономики происходили одновременно с децентрализацией ее управления.

В течение пяти лет было совершено нескольких сокращений и преобразований управленческих структур. Так, в ноябре 1985г. были ликвидированы шесть сельскохозяйственных ведомств и учрежден Госагропром СССР. В апреле 1989г. он был упразднен, часть его функций взяла на себя Государственная комиссия СМ СССР по продовольствию и закупкам. В 1991г. она была ликвидирована и на ее основе образовано Министерство сельского хозяйства СССР. В августе 1986г. Министерство строительства СССР было «рационировано» - на его базе создано четыре министерства, ведающих строительством в разных районах СССР. В 1989г. они были упразднены.

Итого первых двух лет экономических реформ оказались плохими.

С этого момента начинается второй этап экономических реформ (1987-1990гг.). Он характеризуется свертыванием плановой экономики, предприятие получало довольно широкую самостоятельность и освобождалось от мелочной опеки вышестоящих ведомств (союзных и республиканских министерств, Госплан, Госснаб СССР).

В 1990г. начинают появляться новые субъекты экономики. Набирает обороты процесс превращения некоторых министерств в акционерные общества. Держателями акций становятся не только государственные предприятия, но и физические лица. Одновременно упраздняется сеть некоторых государственных банков и складывается система коммерческих банков. На базе подразделений Госснаба складывается Российская товарная сырьевая биржа, осуществляется приватизация многих рентабельных производств.

Однако в обществе назревало недовольство этими преобразованиями, т.к. никакие административные преобразования в управлении не ликвидировали дефицит продовольственных товаров.

Компенсировать падение авторитета власти, было решено введением поста Президента. Первым Президентом СССР в марте 1990г. был избран М.С.Горбачев. Но механическое введение президентского поста при сохранении Советов, соединявших законодательные и исполнительные функции, привело не к разделению ветвей власти, а к их конфликту.

2. Отношение к религии.

В условиях демократических преобразований произошли перемены во взаимоотношениях церкви и государства. Состоялось несколько встреч М.С. Горбачева с патриархом РПЦ Пименом и представителями других религиозных конфессий. В 1988г. прошли юбилейные торжества в связи с 1000-летием Крещения Руси. Были зарегистрированы новые религиозные общины, открыты духовные учебные заведения, увеличились тиражи издаваемой религиозной литературы.

Верующим возвращали отобранные у них ранее культовые здания. Органы власти дали разрешение на строительство новых храмов. Деятели церкви получили возможность наряду со всеми гражданами участвовать в общественной жизни. Несколько видных церковных иерархов избрали депутатами в Верховный Совет страны.

Было разработано и утверждено новое законодательство. Его появлению предшествовала дискуссия на страницах периодической печати по вопросу о том, как должны строиться государственно-церковные отношения. Новый закон «О свободе совести» закрепил курс на либерализацию отношения государства к религии.

3. Национальные отношения и межнациональные процессы.

а). Обострение межнациональных конфликтов.

С началом перестройки резко обострились межнациональные отношения в СССР.

В союзных республиках в полный рост поднялось национальное движение, и формировались партии, выступавшие за выход из СССР. Первоначально они выступали под лозунгами борьбы за перестройку, реформы и интересы народа. Их требования касались вопросов культуры, языка, демократии и свободы. Но постепенно национальные силы взяли курс на достижение суверенитета и независимости.

Традиционное нежелание союзного Центра учитывать интересы и потребности национальных республик и регионов привело к росту воинствующего национализма и сепаратистских тенденций.

б). «Парад суверенитетов».

В период 1989-1990гг. начался «парад суверенитетов» союзных республик, попытавшихся самостоятельно найти выход из углубляющегося кризиса.

В республиках происходит выборы собственных властных органов, взявших решительный курс на самоопределение и независимость, от Центра последовали заявления о верховенстве республиканских законов над союзными, принимались законы о государственном языке, создании собственных армий, своей валюты. Это неконституционное и стихийное провозглашение независимости от Центра в условиях недееспособности союзных властей в национальном вопросе только усиливало внутреннюю нестабильность и расшатывало устои Советского Союза, что, в конце концов, привело к его краху.

в). Формирование независимой политики РСФСР (весна 1990-лето 1991гг.)

В мае 1990г. вопреки усилиям центральных властей и руководства КПСС, Ельцин Б.Н., выступивший против непоследовательного руководства страны за радикализацию реформ и отмену привилегий номенклатуры, был избран председателем Верховного Совета РСФСР, Одним из первых шагов нового руководства крупнейшей республике Союза стало принятие 12 июня 1990г. декларации о суверенитете, провозгласившей приоритет республиканского законодательства над союзным. Для укрепления своей позиции Ельцин добился решения о проведении выборов Президента России. Выборы состоялись 12 июня 1991г..

Таким образом, первым президентом России стал Б.Н. Ельцин.

г). Федеративная политика России.

Особая роль России, её правительства и лично Президента РСФСР Б.Н. Ельцина в августовско-сентябрьских событиях не вызывала сомнений. Б.Ельцин демонстративно спешил воспользоваться этим. Издавались указы о переводе под юрисдикцию России одной отрасли хозяйства за другой. Российское руководство не скрывало своей первейшей задачи – как можно скорее «демонтировать остатки унитарных имперских структур и создать мобильные и дешевые межреспубликанские структуры». Предлагалось по новому федеративному договору такое устройство России, при котором она состояла бы из крупных региональных краев, национальных республик, имеющих свои парламенты, законы, правительства.

На федеральном уровне предусматривался двухпалатный парламент, Президент, федеральное правительство и ведомства. Модель предполагала сочетание унитарного федерального руководства с самостоятельными в очень высокой степени членами федерации. В конце 1991г. решением сессии ВС РСФСР произошло переименование республики. Отныне РСФСР стала именоваться Российская Федерация с добавлением в скобках - (Россия).

4. Политический кризис августа 1991г. и его последствия.

Намеченное на 20 августа 1991г. подписание Союзного договора не могло не подтолкнуть сторонников сохранения прежнего СССР на решительные действия. Катализатором замыслов консервативной части союзного руководства по сохранению СССР любыми возможностями был указ Президента РСФСР Б.Н. Ельцина о департизации, согласно которому в государственных учреждениях РСФСР запрещалась деятельность любых партий. Тем самым наносился удар по монопольному положению КПСС. Началось вытеснение партийной номенклатуры из властных структур и замена ее новыми людьми из окружения Ельцина.

В отсутствие Президента СССР М.С.Горбачева, отдыхавшего в Крыму, 19 августа 1991г. некоторые представители высшего руководства СССР предприняли попытку сорвать приближающееся подписание нового Союзного договора. Был образован Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП). В него вошли: вице-президент СССР Г.И. Янаев, премьер-министр СССР В.С.Павлов, министр обороны Д.Т. Язов, председатель КГБ СССР В.А.Крючков, министр внутренних дел Б.К.Пуго и др..

Вице-президент СССР Г.И. Янаев издал указ о вступлении в должность Президента СССР по причине «болезни» М.С. Горбачева. ГКЧП объявил о введении чрезвычайного положения в отдельных районах страны, о расформировании тех структур власти, которые были образованы вопреки действующей Конституции СССР 1977г., приостановил деятельность оппозиционных КПСС политических партий и движений, запретил на период ЧП митинги и демонстрации, установил контроль над средствами массовой информации. В Москву были введены войска.

Сопротивление действиями ГКЧП возглавили руководители России: Президент Б.Н. Ельцин, глава правительства И.С. Силантьев, первый заместитель Председателя ВС РСФСР А.В. Руцкой, которые в случае победы путчистов лишались своей власти в республике.

Действия ГКЧП были объявлены как незаконный антиконституционный переворот (правда, в Конституции СССР 1977г. не были представлены также и те структуры, от имени которых выступали функционеры РСФСР) и его решения были также объявлены незаконными. По призыву Ельцина тысячи москвичей заняли оборону вокруг дома Правительства России. Введенные в столицу войска не принимали каких-либо действий. Элитные подразделения КГБ устранились от каких-либо решительных действий в пользу путчистов. Не обошлось и без трагического кровопролития, в котором были виноваты некоторые части войск, командиры которых решили двинуться на защиту Белого дома, не согласовав свои действия с руководителями его обороны. Путчисты пребывали в растерянности, никак не ожидая такого поворота событий. Вскоре они были арестованы.

«Освобождение» Президента СССР М.С. Горбачева из его «заточения» на даче в Форосе позволило считать, что его карьера как политика завершилась. Его влияние как Президента СССР резко упало, что привело к скорому упразднению центральных структур власти. Вскоре, после провала заговора, восемь советских республик заявили о своей независимости. Эстония, Латвия, Литва, ранее признанные международным сообществом, были признаны СССР независимыми суверенными государствами.

Августовско-сентябрьские события сразу же по горячим следам расценивались с двух принципиально отличных позиций.

Одна, ставшая официальной, сводилась к тому, что события 19-21 августа - это путч, антиконституционная попытка захвата власти реакционными силами, выступавшими против демократического обновления общества, за возврат к тоталитарной системе. Согласно этой точки зрения, Президент СССР действительно был насильственно изолирован в Форосе, узурпаторы власти намеревались обезглавить российское руководство, были готовы пролить народную кровь. Путч не удался, благодаря активному противодействию российского правительства, возглавлявшего народное сопротивление.

Согласно второй позиции, события резко делятся на два этапа:

* первый – это 19-21 августа: неудавшийся «дворцовый» переворот с попыткой придать ему мягкую конституционную форму, предпринятый «советским руководством» с молчаливого полусогласия Президента СССР. Его изоляция в Форосе была чисто условной. Он как бы на время выводился из игры, чтобы мерами чрезвычайного характера не был скомпрометирован его «демократический образ» в глазах мирового сообщества. В случае успеха предприятия «гэкачепистов» он вполне мог вернуться в президентское кресло (о чем говорил на пресс-конференции Г.И.Янаев). Именно, ставка на мягкие конституционные формы объясняет многие неурядицы в действиях или бездействии ГКЧП. Потому и объявили сначала ЧП, а потом ввели войска (а не наоборот, что делают серьезные путчисты), что не собирались их использовать, кроме как в качестве устрашения, потому и не арестовали Б.Н.Ельцина и др. российских руководителей.

На этом первом этапе они сразу же потерпели поражение, наскочив на неожиданное для них резкое сопротивление Ельцина, который не принял предложенных «правил игры», объявив верхушку законного союзного правительства заговорщиками и узурпаторами. Он пошел на обострение и легко победил. На этом этапе «дворцового переворота» победили демократы;

* в сентябре наступил второй этап. Он характеризуется уже как подлинный государственный переворот, ибо то, что произошло на V Чрезвычайном съезде народных депутатов СССР, и привело к смене общественно-политической системе, дало толчок к развалу СССР.

Итак, в августовско-сентябрьских событиях, в затянувшемся противостоянии Россия – Союз победу одержала Россия. Союз стал стремительно «разваливаться». КПСС и КП РСФСР, чья деятельность была приостановлена, безропотно покинули политическую сцену. В лагере победителей пока еще не было разногласий: Президент Б.Н.Ельцин и вице-президент А.В.Руцкой, и.о. Председателя Верховного Совета Р.И. Хасбулатов на всех торжествах стояли рядом плечом к плечу. Это была их общая победа. Их совместный триумф, звездный час демократических лидеров России.

5. Легитимизация распада СССР и его оценка.

После подписания Договора об экономическом сообществе (18.10.1991г.) оживилось обсуждение и вопроса о политическом союзе.

Позиция российского парламента, в особенности его председателя Р.И.Хасбулатова, становилась все более определенной. Она основывалась на принципе сохранения единого Российского государства: никаких независимых государств на территории РСФСР быть не должно.

Принципиальные положения будущей государственности решались узким кругом руководителей:

- 14 ноября в Ново-Огарево состоялось заседание Госсовета, на котором руководители семи суверенных государств высказались за единое конфедеративное демократическое государство. Сохранялось государство – Союз суверенных государств – как субъект международного права. Однако намеченного парафирования текста не состоялось;

- 8 декабря в уединенной резиденции под Минском, в Беловежской пуще, встретились руководители трех республик: России, Украины, Белоруссии. Они подписали соглашение, в соответствии с которым Союз ССР, как «субъект международного права» объявлялся «прекратившим свое существование». Было заявлено о создании Содружества Независимых Государств.

Избранная в Минске модель государственного устройства не оставляла места Центру, не предусматривала вообще никаких союзных органов управления.

Беловежские соглашения произвели эффект разорвавшейся бомбы. Как выразился М.С. Горбачев, три руководителя республик «встретились в лесу и «закрыли» Советский Союз».

Тема «заговорщического» характера проведенной акции была впоследствии описана бывшим Председателем Совета Союза ВС СССР К. Д. Лубенченко: «была завершена блестящая тайная и неожиданная политическая операция, совсем как в военное время».

Верховные Советы России, Украины и Белоруссии ратифицировали Беловежские соглашения, тем самым, придав им более легитимный характер. В декабре к Содружеству подключились другие республики, кроме Прибалтийских республик и Грузии (в 1994г. вошла в СНГ). В конце 1991г. произошло переименование РСФСР в Российскую Федерацию (Россия).

25 декабря 1991г. М.С. Горбачев сложил с себя президентские полномочия в связи с исчезновением самого государства. Этот день стад последним в существовании Союза Советских Социалистических Республик.

Драматический распад огромного и мощного государства комментировали по-разному.

Одни, что унитарная по своей сути держава, подчинившая единому Центру экономически, духовно, этнически разнородные республики, формально суверенные, но практически лишенные самостоятельности, в условиях, когда далеко не все из них вошли в Союз добровольно, была изначально обречена на неизбежную гибель.

Другие, к печальному итогу привела недальновидная, некомпетентная, амбициозно-корыстная политика прежде всего руководящей элиты страны, борьба за власть среди лидеров, в партиях и движениях, в ходе которой в жертву приносились важнейшие государственные и социально-экономические интересы и ценности.

Таким образом, перестройка, задуманная и осуществленная частью партийно-государственных лидеров с целью демократических перемен во всех сферах жизни общества, закончилась. Ее главным итогом стали: распад некогда могучего многонационального государства и завершение советского периода в истории Отечества.

Литература:

1. Дворниченко А.Ю. Перестройка в СССР. 1985-1991г. М. 2003. Гл. XIX . С 440-450.

2. Журавлев В.В. Россия в рамках СССР. Становление независимого государства. 1990-1991г. М.1995. С 56-58, 72-79, 111-131.

3. Новиков С.В. Советский Союз во второй половине 80-х – начале 90-х годов. М.2005. С 681-707.

4. Поцелуев В.А. Начало коренного преобразования советского общества в середине 80-х – начале 90-х годов. М.1997г. С 449-482.

5. Перестройка. М. 2001. Гл. 17. С 592-634.

6. Перестройка в СССР (1985-1991). СПб. 1997. С 453-464.

7. СССР в 1985-1991гг. Перестройка: реформы М.С. Горбачева. М.2004. Гл. 1. С 245-304.