**План**

Введение

1. Общая характеристика политических основ

2. Политические основы в конституциях демократических стран

2.1 Народовластие

2.2 Общественные объединения

2.3 Органы местного самоуправления

Заключение

Литература

**Введение**

Теория государства и права выделяет четыре общественные сферы: социальную, экономическую, духовную и политическую. Существуют объективные пределы конституционного регулирования, вмешательства государства в эти сферы. Излишнее регламентация отношений, возникающих в этих сферах, может препятствовать общественному развитию, вести к тоталитаризму. В большинстве зарубежных конституций речь идет лишь о некоторых основах общественного строя, которые закрепляются в главах, посвященных принципам политики.

Цель данного реферата – рассмотреть политические основы общественного строя зарубежных стран, составить целостное представление о данном понятии, рассмотреть особенности политических основ в государствах с различными политическими режимами.

Ориентируясь на поставленные цели, можно выделить следующие задачи:

* Рассмотреть конституции некоторых зарубежных стран;
* Выделить, какие политические основы закреплены в этих конституциях;
* Дать характеристику основным политическим основам общественного строя зарубежных стран;
* Изучить учебную литературу, в которой раскрывается данный вопрос;
* Сделать вывод по результатам работы.

**1. Общая характеристика политических основ**

Политические отношения лежат в основе любой Конституции. Все Конституции начинаются с того, кому принадлежит власть. В зависимости от типа государства, в конституциях закрепляются принципы демократического либо антидемократического режимов, поэтому вопрос о политических основах общественного строя следует рассматривать, исходя из того, какой режим существует в государстве.

В конституциях демократических стран закрепляются следующие политические основы:

* многопартийность, причем разрешаются партии политической оппозиции;
* действует несколько центров принятия решений;
* признается право принятия решений большинством и охрана прав меньшинства;
* провозглашен и реализуется принцип юридического равенства;
* признаны и осуществляются идеи социального, правового, светского государства и законности;
* существует идеологический плюрализм;
* метод выборности является решающим при формировании руководства государством и различных политических объединений.

Словом, в такой системе присутствуют все основные элементы демократии. Это открытая система в «открытом» обществе, и различные слои населения, «заинтересованные группы», партии могут добиться уступок, решения своих проблем с помощью различных форм мирного давления на государственную власть. Смена политических группировок и лиц у рычагов власти осуществляется путем свободных выборов[[1]](#footnote-1).

При авторитарной системе основные принципы демократии могут и не отрицаться, хотя в действительности они сведены к минимуму. Эти принципы распространены только на небольшую часть общества. Итак, странам с авторитарным режимом характерны следующие политические основы общественного строя:

* Разрешается деятельность лишь определенных политических партий и организаций;
* Отсутствует политическая оппозиция;
* Разделения властей, несмотря законодательное закрепление, в действительности не существует;
* Права человека и гражданина во многом ущемляются;
* При формировании государственных органов доминирует принцип назначаемости;
* Выборы зачастую фальсифицируются;
* Существует официальная идеология, которая закреплена в Конституции;
* Нарушается принцип светского государства (например, в ст.29 Конституции Индонезии закреплено, что «Государство основывается на вере в единого бога[[2]](#footnote-2)»).
* Основным методом решения противоречий является насилие.

Таким образом, при данной системе существуют лишь незначительные элементы демократии, да и то в текстах конституций, а не на практике. Это почти замкнутая, полузакрытая система. Оппозиция фактически исключена их нее, ей трудно организовать мирное давление на государственную власть с целью добиться определенных уступок, а на массовые выступления государственная власть отвечает жестокими расправами. Но какие-то элементы оппозиции все же могут допускаться[[3]](#footnote-3).

При тоталитарной системе плюрализм полностью отсутствует (в ст.5 Конституции Кубы закреплено, что «Коммунистическая партия Кубы — организованный марксистско-ленинский авангард рабочего класса — является высшей руководящей силой общества и государства, которая организует направляет общие усилия на достижение высоких целей строительства социализма и движение к коммунистическому обществу[[4]](#footnote-4)»). Создается единая организация, связывающая воедино государство, правящую партию и другие партии, если они разрешены. Центром принятия всех важных решений является верхушка правящей партии. Чиркин отмечает, что в некоторых странах в условиях религиозно-тоталитарной или тоталитарно-племенной системы запрещаются все партии (Кувейт, ОАЭ, Саудовская Аравия, Свазиленд и др.). запрещаются они обычно и при военных переворотах, когда устанавливается военный тоталитаризм.

Общественные организации существуют для осуществления целей партии, а государство – для их реализации. Господствует идея единства власти. Бывает, что основные права человека и гражданина непосредственно ограничиваются законом. Фактически господствует принцип назначаемости, лишь внешне прикрытый выборами: для избрания предлагаются кандидатуры от правящей партии. В условиях тоталитаризма существует обязательная идеология, ее критика не разрешается и влечет за собой наказание.

Таким образом, можно сказать, что различным политическим системам характерны свои политические основы общественного строя. В данном реферате более подробно будут рассмотрены те основы, которые свойственны демократическому режиму.

**2. Политические основы в конституциях демократических стран**

**2.1 Народовластие**

«Мы, народ Соединенных Штатов, дабы образовать более совершенный Союз, установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать общему благоденствию и закрепить блага свободы за нами и потомством нашим, провозглашаем и учреждаем настоящую Конституцию для Соединенных Штатов Америки[[5]](#footnote-5)» - так гласит преамбула Конституции США. Фактически, здесь закреплено, что именно народ – единственный источник государственности и власти, и именно народ учреждает Конституцию. Верховенство власти народа – фундаментальный принцип демократии, означающий, что государство должно служить народу, а не народ государству.

Власть народа проявляется в форме как непосредственной демократии (собрания избирателей, самоуправления, политической инициативы, референдума, анкеты и опросов избирателей), так и представительной демократии, путем передачи властных полномочий избираемым государственным органам и лицам (ст.3 Конституции Франции закрепляет: «Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через своих представителей и посредством референдума[[6]](#footnote-6)»). Однако, Конституция, закрепляя власть народа, одновременно и ограничивает ее. Например, Президент обладает правом вето, которое создается для проверки и защиты от тирании большинства.

Одной из важнейших средств прямой, непосредственной демократии является референдум. Референдум – голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение[[7]](#footnote-7). Это решение имеет силу закона.

Референдум дает возможность народу выразить свою волю непосредственно, путем голосования. Проведение референдума требует полной гласности, объективной информации о различных мнениях, большой предварительной работы по разъяснению формулы референдума (вопрос, выносимый на референдум, или совокупность предлагаемых вариантов) и его последствий.

Инициатива референдума может исходить только от некоторых высших органов государства, определенного числа депутатов парламента, установленного числа граждан и т.д. Во Франции инициатива референдума принадлежит Президенту, а так же может принадлежать Правительству (ст.10). В Италии для проведения общегосударственного референдума необходимо собрать 500 тыс. подписей избирателей, в Венгрии и Швейцарии – 50 тыс., в Бразилии – подписи 1% общего числа избирателей. В Венгрии с такой инициативой могут выступить так же 50 депутатов парламента, в Италии – группа органов местного самоуправления – 5 из 20 областных совета[[8]](#footnote-8). Во многих странах установлен порядок проверки соблюдения всех необходимых процедур референдума (ст. 60 Конституции Франции: «Конституционный совет следит за правильностью проведения референдума»). Если необходимые условия соблюдены, решение принимает парламент или президент.

Как правило, референдум признается состоявшимся, если в нем приняло участие большинство зарегистрированных избирателей, а решение считается принятым, если большинство их них (50% плюс один голос) положительно ответили на предлагаемый вопрос. Иногда для принятия решения необходимо 2/3 или даже 3/4 голосов с положительными ответами.

Различают следующие виды референдумов:

* Общегосударственный и местный;
* Обязательный и факультативный (решение может быть принято и иным путем);
* Конституционный (на референдум выносится вопрос о поправке к конституции или о принятии конституции) и обыкновенный (иные вопросы);
* Допарламентский (проводится до принятия закона парламентом), послепарламентский (утверждение принятого парламентом закона) и внепарламентский (закон принимается на референдуме при отсутствии или в обход парламента);
* Утверждающий и отменяющий;
* Решающий и консультативный (итоги референдума могут быть не учтены при принятии закона).

Результаты референдума оформляются как итог подсчета голосов и определение результата. На основе результатов референдума издаются необходимые законы и акты исполнительной власти, вносятся определенные положения в конституцию или учитываются его итоги при подготовке законопроекта.

**2.2 Общественные объединения**

В соответствии с конституционным правом на объединение граждане создают множество различных объединений: политических партий, других общественных организаций, массовых движений, организаций и учреждений местной самодеятельности и общественного самоуправления. Деятельность некоторых общественных объединений (например, профсоюзов, политических партий) регулируется законодательно.

Внутренняя организация, деятельность политических партий, общественных организаций социально-экономического и культурного характера, некоторых других объединений обычно регулируется их уставами – документами, принимаемыми этими объединениями на их съездах, конференциях. Законодательство обычно не вмешивается во внутренние дела общественных объединений. Однако, поскольку они имеют публичный характер, закон регулирует некоторые принципиальные аспекты их структуры и деятельности.

Среди различного рода объединений наиболее детальному регулированию подвергаются профсоюзы и политические партии. Иногда принимаются отдельные законы о молодежи и ее организациях, о различных кооперативных объединениях. Другие общественные объединения зачастую регулируются правом лишь на уровне общих принципов, общими законами об общественных объединениях.

Большую роль при выборах парламента и президента, в формировании правительства играют политические партии. Политическая партия – это добровольная устойчивая самоуправляющаяся организация граждан, принадлежащих к определенной группировке общества, созданная на основе общности убеждений и целей ее членов, действующая на основе принципов демократии и гласности, имеющая своей главной задачей не извлечение прибыли или удовлетворение профессиональных, мировоззренческих, культурных и иных запросов своих членов, а участие в формировании и выражении политической воли народа и в борьбе за государственную власть, давлении на нее мирными, конституционными средствами[[9]](#footnote-9).

Партии могут быть созданы только гражданами данного государства. Членами партии могут быть, как правило, лишь граждане данной страны, обладающие политическими правами и достигшие совершеннолетия.

Организацию парламента рассмотрим на примере Канады. Палата общин Канады состоит из двух основных частей: официальной и неофициальной (партийной). В партийную часть входят:

1. Кокусы партий, которые представляют собой парламентские органы трех политических партий Канады, представленных в палате общин (их форма работы — закрытые регулярные заседания). Парламентская практика показывает, что коку с правящей партии обычно малоактивен, поскольку партийный лидер, являющийся одновременно премьер-министром, в первую очередь опирается на своих советников и членов правительства. В то же время кокус оппозиционной партии несет гораздо большую ответственность за выработку политики и борьбу за власть, заранее выдвигает своих наиболее влиятельных членов в состав “теневого кабинета”, с тем чтобы в случае победы на парламентских выборах они сразу смогли бы занять соответствующие министерские должности и быстро войти в курс дела[[10]](#footnote-10).

2. Комитеты кокусов партий. Они обычно создаются по отдельным отраслям государственного управления и народного хозяйства.

3. Возможно создание так называемых региональных кокусов, то есть органов, объединяющих членов палаты общин от одной партии, которые представляют одну или несколько провинций региона Канады.

4. Лидеры политических партий, избираемые национальными партийными съездами (конвентами). Лидер правящей партии одновременно является премьер-министром и членом палаты общин. Лидер оппозиционной партии в первую очередь выступает как руководитель парламентской оппозиции и сосредоточивает свои усилия на организации критики правительственной политики депутатами от своей партии. В руководство партийной фракцией входят заместители лидеров, также являющиеся депутатами[[11]](#footnote-11).

*5.* Каждая политическая партия в палате общин имеет парламентских организаторов, которые следят за дисциплиной в рядах фракции, обеспечивают явку депутатов на заседания палаты и соответствующего партийного кокуса.

Официальная часть палаты общин канадского парламента состоит из ряда должностных лиц и комитетов.

Конституции демократических стран устанавливают, что «партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут свободно образовываться. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Они должны представлять публичный отчет об источниках и использовании своих средств, а также о своем имуществе[[12]](#footnote-12)». Кроме этого, партии стимулируют активное участие граждан в политической жизни. Посредством партийной деятельности осуществляется отбор и подготовка кадров управленческого аппарата. Партии могут влиять демократическими методами на политику государства, на деятельность парламента и правительства, но они не могут непосредственно руководить государственными органами, им запрещено непосредственное осуществление публичной власти.

**2.3 Органы местного самоуправления**

В большинстве государств принята концепция, согласно которой органы местного самоуправления не относятся к органам государственной власти. Но необходимо помнить, что это тоже публичная власть, но не государственная, а власть населения определенных административно-территориальных единиц.

Органы местного самоуправления автономны по вопросам их компетенции, и по этим вопросам центральные органы не вправе давать указания, как органам самоуправления следует решить тот или иной вопрос (например, сколько средств отвести в местном бюджете на цели образования, возвести ли мост через ручеек или построить сельский клуб и т.д.)[[13]](#footnote-13). Они вправе и обязаны вмешиваться, если орган самоуправления нарушает закон. В отличие от системы советов в странах тоталитарного социализма местные органы самоуправления в демократических государствах не соподчинены между собой: каждое звено местных органов самоуправления осуществляет собственные полномочия. Территориальный коллектив имеет свой устав, свою собственность. Часть этой собственности находится на режиме публичной собственности, и ею органы местного самоуправления распоряжаются путем издания актов управления, другая – на режиме частной собственности и распоряжение ею происходит на основе гражданско-правовых актов.

По уполномочию центральных органов государства местные органы самоуправления могут осуществлять также некоторые функции органов государственной власти, и тогда последние вправе давать им конкретные указания. Но в этом случае органам местного самоуправления передаются необходимые материальные и финансовые средства.

В зависимости от национальных особенностей и традиций различных государств различают три основные системы осуществления публичной власти на местах: англосаксонская, континентальная и иберийская.

Англосаксонская (Англия, США, Австралия, Канада) предусматривает самоуправление во всех звеньях, на всех ступенях административно-территориального деления, в общинах имеются только выборные органы. В мелких общинах, в которых меньше 150 человек, собирается общее собрание, а во всех остальных - выборные местные органы.

Характерно, что деятельность органов местного самоуправления не контролируется чиновниками из центра. Указанные органы самостоятельно решают вопросы местного значения, утверждают собственный бюджет, используют субсидии центра, а центральные государственные органы осуществляют финансовый контроль за целевым использованием выделенных средств. Однако, будучи относительно автономными от центральной власти, муниципалитеты этой системы находятся под жестким судебным контролем[[14]](#footnote-14).

Существует практика утверждения министерствами чиновников, которые затем утверждаются советами. Прежде чем назначить чиновника по пожарной охране, по здравоохранению, надо согласовать такое решение с соответствующим министерством. Кроме этого, есть ряд других форм государственного контроля, т.е. при любой выборности местных органов государственный контроль в той или иной форме присутствует.

Континентальная модель (Франция, Италия, Польша, Болгария) основана на сочетании выборных местных коллегиальных органов самоуправления с назначаемыми «сверху» чиновниками. Однако в общинах назначенных чиновников нет, а в районом звене есть назначенный представитель центра, контролирующий законность деятельности советов нижестоящих общин.

На всех уровнях существует выборный Совет, но везде есть и назначенные представители правительства - префекты. Фактически это государственная власть над властью местного самоуправления (ни одно постановление муниципального совета не вступает в силу, если на нем нет визы комиссара или перфекта).

Государство осуществляет контроль и раньше контролировал деятельность органов местного самоуправления довольно жестко. Сейчас целесообразность не проверяют, но законность проверяют всегда. Например, законность расходования средств. Префекты могут обжаловать любое решение муниципального совета в административный суд. Специальные административные суды есть на всех уровнях. Что касается Правительства, то оно может сместить чиновника, но только в том случае, если он нарушает закон или если оказывается неработоспособным.

Эта система обеспечивает необходимую для государства централизацию, особенно если у населения еще не сформировалась соответствующая политическая культура. Главная проблема состоит в том, чтобы найти оптимальный вариант сочетания централизма с инициативой и правами мест.

Иберийская модель получила распространение в Испании, Португалии, многих странах Латинской Америки. При данной модели во всех звеньях административно-территориального деления есть избранные советы (хунты, муниципалитеты) и избираемые советом или непосредственно населением единоличные органы (алькады, регидоры). Характерно, что алькады и регидоры, а так же члены советов могут отзываться избирателями досрочно. Совет рассматривается как местный нормотворческий орган, а алькад или регидор – исполнительный орган. Назначенных должностных лиц из центра при данной системе нет, а избираемый алькад утверждается центральной властью в качестве ее представителя в административно-территориальной единице и таким образом действует в двух ипостасях: как исполнительный орган совета, обязанный выполнять его решения, и как представитель государства в континентальной системе. Разница лишь в том, что он не назначаемый, а избираемый местным населением. Алькады осуществляют административную опеку: они вправе приостанавливать на определенный срок решения совета, обращаться с предложениями к центральным органам государства о роспуске тех советов, которые систематически нарушают законы или стали неработоспособными[[15]](#footnote-15).

Система, подобная иберийской, существует также в Японии и в некоторых других странах. Близка к ней структура местных органов в отдельных арабских странах (Египте, Сирии и др.). однако там представителями государственной власти являются их председатели, избранные советами. Кроме того, этой группе стран присущи особенности, связанные с действием мусульманского права.

Необходимо помнить, что при любом развитии демократии местное самоуправление как власть коллектива части территории государства находится под контролем государственной власти, представляющей общество в целом. Как отмечалось, этот контроль осуществляется со стороны центральных органов и уполномоченных государственной власти на местах. Контроль имеет различные формы: инспекции и «советы» со стороны министерств, издание соответствующих министерских циркуляров, приостановление и отмена актов органов местного самоуправления, наложение взысканий на муниципальных служащих и т.д. Тем не менее местные органы самоуправления обладают в демократических странах значительными полномочиями и ограничение их полномочий в одном отношении обычно компенсируется расширением в другом[[16]](#footnote-16).

**Заключение**

Итак, подводя итоги, можно сказать, что вопрос о политических основах общественного строя следует рассматривать, исходя из того, какой режим существует в государстве.

Демократическая система характеризуется такими элементами, как народовластие, плюрализм, выборность и т.д. Эта система является открытой. При авторитарной системе существуют лишь незначительные элементы демократии, которые почти не осуществляются на практике. Это почти замкнутая, полузакрытая система. При тоталитарной (закрытая система) элементы демократии отсутствуют.

К политическим основам общественного строя демократических стран можно отнести: народовластие, существование различных общественных объединений, функционирование органов местного самоуправления.

Суть народовластия заключается в том, что именно народ – единственный источник государственности и власти. государство должно служить народу, а не народ государству. Власть народа проявляется в форме непосредственной демократии и представительной демократии. Одной из важнейших средств прямой, непосредственной демократии является референдум.

В соответствии с конституционным правом на объединение граждане создают множество различных объединений. К числу таких объединений относятся политические партии. Они играют большую роль при выборах парламента и президента, в формировании правительства. Членами партий могут быть лишь граждане данной страны.

Органы местного самоуправления осуществляют публичную власть на местах, они автономны по вопросам их компетенции, и по этим вопросам центральные органы не вправе давать им указания. Хотя, местные органы самоуправления могут осуществлять также некоторые функции органов государственной власти. В зависимости от национальных особенностей и традиций различных государств выделяют три основные системы осуществления публичной власти на местах: англосаксонскую, континентальную и иберийскую.

Таким образом, в современных государствах существуют различные политические основы общественного строя. В каждой стране они свои, что обусловлено индивидуальным историческим развитием каждого государства, уровнем его развития на определенном этапе, а также особенностями политического режима.

**Литература**

1. Конституционные Акты Франции.
2. Конституция Республики Индонезии.
3. Конституция Республики Куба.
4. Конституция Соединенных Штатов Америки.
5. Конституция Федеративной Республики Германии.
6. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М., 2001.
7. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997.

1. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 107. [↑](#footnote-ref-1)
2. Конституция республики Индонезии. Раздел XI. [↑](#footnote-ref-2)
3. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 109. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция Республики Куба. Глава I. [↑](#footnote-ref-4)
5. Конституция Соединенных Штатов Америки. [↑](#footnote-ref-5)
6. Конституционные акты Франции. [↑](#footnote-ref-6)
7. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 242. [↑](#footnote-ref-7)
8. Там же. С. 245. [↑](#footnote-ref-8)
9. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 115. [↑](#footnote-ref-9)
10. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М., 2001. С. 306. [↑](#footnote-ref-10)
11. Там же. С. 308. [↑](#footnote-ref-11)
12. Конституция Федеративной Республики Германии. Ст. 21. [↑](#footnote-ref-12)
13. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 333. [↑](#footnote-ref-13)
14. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М., 2001. С. 117. [↑](#footnote-ref-14)
15. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М., 2001. С. 121. [↑](#footnote-ref-15)
16. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 1997. С. 342. [↑](#footnote-ref-16)