*ПЛАН РЕФЕРАТА*

*1. Правовой статус личности в Конституции РФ 1993г.*

*2. Политические права в системе конституционных прав*

 *и свобод человека и гражданина.*

*3. Система политических прав и свобод.*

*4. Политические конституционные права и свободы*

 *человека и гражданина :*

 *а) право на участие в управлении делами государства;*

 *право на референдум ;*

 *б) право на доступ к государственной службе;*

 *в) право на объединение;*

 *г) свобода манифестаций;*

 *д) свобода слова ипечати;*

 *е) право на петиции.*

*5. Значение политических прав и свобод для человека.*

*6. Конституционный статус личности в России в настоя-*

 *щее время.*

 *Правовой статус личности определяется всей*

*совокупностью прав человека и гражданина , отраженных*

*в нормах всех отраслей действующего права .*

 *Основы правового статуса личности охватывают*

*конституционно закрепленные права и свободы . Понятие*

*же основных прав и свобод человека и гражданина можно*

*сформулировать следующим образом :” Конституционные*

*(основные) права и свободы, принадлежащие ему от рож-*

*дения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), за-*

*щищаемые государством , составляющие ядро правового*

*статуса личнотсти .”[[1]](#footnote-1)*

 *Перечисление в Конституции Российской Федерации*

*основных прав и свобод не должно толковаться как отри-*

*цание или умаление других общепризнаных прав и свобод че-*

*ловека и гражданина . Об этом говорится в ст.55 ч.2 Кон-*

*ституции Р.Ф.*

 *Глава 2 Конституции Р.Ф., посвященная правам и*

*свободам человека и гражданина , включает 48 статей*

*(с 17 по 64).*

 *Впервые научную классификацию данных правомочий*

*осуществила М.П.Карева , приняв за основу важнейшие*

*сферы деятельности человека .[[2]](#footnote-2) Ее классификация включала*

*следующие составляющие : а) социально-экономические пра-*

*ва ; б) равноправие граждан ; в) демократические свободы.*

*В дальнейшем государственно-правовая наука , используя*

*классификационные основы , предложенные М.П.Каревой ,*

*выработала систему сновных прав и свобод , куда вошли :*

*1)социально-экономические права и свободы граждан ;*

*2) политические права и свободы граждан ;*

*3) личные права и свободы граждан.*

 *Наиболее подробно данная проблема исследуется*

*Л.Д.Воеводиным . Автор удачно совместил наименование*

*элементов системы конституцищнных прав и обязаннос-*

*тей с основанием приведенной классификации. Ученый*

*выделил следующие группы основных прав , свобод и обязан-*

*ностей :*

*1) права и обязанности граждан в сфере социально-эконо-*

*мической и культурной жизни ;*

*2) права и обязанности граждан в сфере государственной*

*и общественно-политической жизни ;*

*3) права и обязанности граждан в сфере индивидуальной*

*свободы .[[3]](#footnote-3)*

 *Однако систему основных прав и свобод характери-*

*зует не только их группировка , но и те приоритеты , ко-*

*торых придерживается Конституция в их последователь-*

*ном расположении .*

 *Последнее имеет далеко не техническое значение, а*

*отражает соответствующую идеологию, которой придер-*

*живается государство в трактовке сущности концепции*

*правового статуса личности .*

 *В действующей Конституции, основанной на новой*

*концепции прав человека, перечень прав и свобод установлен*

*в следующей последовательности. Сначала указаны личные,*

*затем политические, а за ними социально экономические.*

*Именно такая последовательность присуща Всеобщей Дек-*

*ларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей*

*ООН в 1948 г.*

 *В российском законодательстве она впервые была*

*воспроизведена в Декларации прав и свобод человека и граж-*

*данина, принятой Верховным Советом Российской Федера-*

*ции 22 ноября 1991года, а затем отражена в Конституции*

*Российской Федерации 1993 года .*

 *В отличие от основных личных прав , которые по*

*своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому*

*от рождения как человеку, политические права и свободы*

*связаны с обладанием гражданством государства . Это*

*различие отражает Конституция, адресуя личные права*

*“каждому”, политические - “гражданам” .*

 *В соответствии с Конституцией гражданин Рос-*

*сийской Федерации может самостоятельно осуществлять*

*в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (ст.60).*

*Эта норма прежде всего , касается политических прав и*

*свобод .*

 *Система же политических прав и свобод граждан*

*состоит из двух взаимосвязанных подсистем. Первая из*

*них включает в себя права граждан, содержащие правомо-*

*чия по участию в организации и деятельности государства*

*и его органов. Сюда мы относим: избирательное право; пра-*

*во на референдум; право петиций .*

 *Вторая группа субъективных прав и свобод, входя-*

*щих в систему политических, состоит из правомочий ,*

*представляющих собой неотъемлемые права граждан,*

*целью реализации которых является активное участие ин-*

*дивида в жизни общества. Сюда относятся: свобода слова*

 *и печати; свобода союзов; свобода собраний .*

 *Право участвовать в управлении делами государства*

*закреплено в статье 32 Конституции . Оно адресовано*

*каждому гражданину, а не политически организованной*

*совокупности граждан , ассоциированных как народ , ибо*

*народ не “участвует ” в управлении , а осуществляет*

*власть, является субъектом этой власти (ст. 3 Консти-*

*туции Российской Федерации).*

 *Осуществление этого права граждан выражается*

*в различных формах, как непосредственно, так и через*

*своих представителей. Непосредственными формами*

*являются участие граждан в референдуме, всенародном*

*голосовании по важнейшим вопросам государственной и*

*местной жизни, путем реализации права избирать и быть*

*избранными в органы государственной власти и органы*

*местного самоуправления .*

 *Право на референдум включает в себя не только пра-*

*во на участие во всенародном (местном) голосовании , но*

*и право требовать выставления любого вопроса на голосо-*

*вание, а также право требовать, чтобы результаты обще-*

*народного (местного) обсуждения по этому вопросу учи-*

*тывались при принятии окончательного решения по дан-*

*ному вопросу(если решение принимается не путем рефе-*

*рендума).*

 *Если же какой-либо вопрос не подлежит разрешению*

*путем референдума или не набрал необходимого количест-*

*ва голосов для его постановки на референдум, а у индивида*

*или группы индивидов возникло желание не просто выра-*

*зить свое мнение по определенному вопросу, имеющему об-*

*щественное значение, но и воздействовать на деятельность*

*государственных органов по поводу данного явления об-*

*щественной жизни, то граждане могут воспользоваться*

*правом петиций, известным законодательству еще с конца*

*17 века .*

 *Граждане Российской Федерации имеют равный*

*доступ к государственной службе, право участвовать в*

*осуществлении правосудия (ст.32 Конституции РФ).*

*Это право является новой для российской Конституции*

*нормой . Право на равный доступ к государственной служ-*

*бе означает равенство исходных возможностей и отсут-*

*ствие дискриминации по какому-либо признаку. Однако не*

*следует толковать это право буквально. Во всем мире су-*

*ществует система конкурсов,тестирования,собеседований.*

*Так ,утвержденное Указом Президента РФ от 22 декабря*

*1993 года Положение о федеральной государственной*

*службе предполагает прием на государственную службу*

*либо в порядке назначения ,либо в порядке конкурса(пункт*

*22) , а также регулярные аттестации государственных*

*служащих(пункт 30). Участие граждан России в отправ-*

*лении правосудия долгое время имело форму выборов на-*

*родных судей и народных заседателей либо участия в рабо-*

*те суда в качестве судей и народных заседателей. В нас-*

*тоящее время в России осуществляется поэтапное введе-*

*ние института присяжных заседателей, назначаемых пу-*

*тем жребия для участия в рассмотрении конкретного дела*

*и вынесения решения по существу (“виновен - невиновен”)*

*как основы приговора суда.*

 *Важным правом , имеющим тесное отношение к учас-*

*тию граждан в управлении делами государства , является*

*закрепляемое за каждым право на объединение , включая*

*право создавать профсоюзы для защиты своих интересов,*

*никто не может быть принужден к вступлению в какое-*

*либо объединение или пребыванию в нем (ст.30 Конститу-*

*ции РФ).*

 *Это право дает гражданам возможность использо-*

*вать в указанных целях различные формы совместной ор-*

*ганизованной общественной деятельности, объединять*

*свои усилия для осуществления тех или иных задач.*

 *Общественные объединения способствуют развитию*

*политической активности и самодеятельности граждан,*

*удовлетворению их многообразных интересов.*

 *Право на объединение имеют как российские граж-*

*дане, так и иностранцы и лица без гражданства (см. часть*

*третью статьи 62), исключением являются политические*

*партии, права на создание которых и участие в которых*

*имеют только граждане России.*

 *Право на объединение не является абсолютным пра-*

*вом и может подвергаться определенным ограничениям.*

*Ограничения на пользование правом на объединение уста-*

*навливаются Конституцией и федеральными законами. На-*

*пример, на основании статьи 56 Конституции РФ отдель-*

*ные ограничения права на обьединения могут устанавлива-*

*ться в условиях чрезвычайного положения.*

 *Одной из политических свобод, входящих в правовой*

*статус советского гражданина, является конституцион-*

*ная свобода собраний, митингов, уличных шествий и демон-*

*страций. Что понимается под этими терминами .. Еще в*

*начале века известный английский ученый А.В.Дайси писал,*

*что, ” право собираться есть не что иное, как результат*

*взгляда судов на индивидуальную свободу личности и инди-*

*видуальную свободу слова”[[4]](#footnote-4) .*

 *Свобода манифестаций как важный элемент правово-*

*го статуса гражданина представляет собой взаимосвязан-*

*ное с другими правами, свободами и обязанностями граж-*

*дан субьективное право, имеющее целью воздействовать на*

*государственные и общественные органы путем согласова-*

*ния и формирования мнения граждан и его выражения по*

*различным вопросам общественной жизни, участия их в*

*управлении жизнью общества и решении конкретных воп-*

*росов повседневной жизни.(Ю.А.Дмитриев)*

 *Правовое регулирование механизма реализации права*

*граждан на свободу собраний как нельзя лучше иллюстри-*

*рует нелегкий путь юридической науки и практики от*

*формально-догматического подхода к обьективно-реалис-*

*тическому.*

 *Конституция СССР 1977г. и вслед за ней Конститу-*

*ция РСФСР 1978г. в первоначальной радакции не устанавли-*

*вали каких-либо ограничений на способы реализации назван-*

*ной свободы. При формальном закреплении политических*

*прав граждан этого не требовалось. Никто и не помышлял*

*о том, что граждане могут реально воспользоваться этим*

*правом. Если же и происходило нарушение традиции, винов-*

*ного ждала суровая кара. Когда же в условиях "перестрой-*

*ки" манифестации, проводимые по инициативе граждан,*

*приняли массовый характер, исполкомы местных Советов*

*Свердловска, Ленинграда, Москвы и других городов и облас-*

*тей поспешили принять временные правила организации и*

*проведения собраний, митингов, уличных шествий и демон-*

*страций, пытаясь восполнить образовавшийся правовой*

*вакуум. Поскольку подобные акты закрепили разрешитель-*

*ный порядок реализации этой субьективной свободы, воз-*

*никло противоречие между нормой Конституции и поло-*

*жениями указанных актов.*

 *25 мая 1992г. принят Указ Президента РФ " О поряд-*

*ке организации и проведения митингов, уличных шествий,*

*демонстраций и пикетирования ". В нем установлено, что*

*впредь до урегулирования законом РФ порядка проведения*

*этих мероприятий следует исходить из положений Декла-*

*рации прав и свобод человека и гражданина , принятой*

*Верховным Советом РФ, о праве граждан собираться сво-*

*бодно и без оружия, проводить митинги и другие указанные*

*мероприятия при условии предварительного уведомления*

*властей. Осуществление этого права не должно нарушать*

*свободы и права других лиц. Не допускалось использование*

*его для насильственного изменения конституционного*

*строя, разжигания рассовой, национальной, религиозной*

*ненависти, для пропаганды насилия и войны.*

 *Этот Указ определил, что до принятия соответ-*

*ствующего российского закона упомянутый выше союзный*

*указ на территории России применяется в части, не про-*

*тиворечащей указанной Декларации.*

 *Статья 31 Конституции РФ 1993 года регламенти-*

*рует проведение следующих видов публичных мероприятий:*

 *собрания - совместного присутствия граждан в зара-*

*нее определенном месте и в заранее определенное время для*

*коллективного обсуждения и решения каких-либо вопросов;*

 *митинга - формы организованного выражения общес-*

*твенного мнения, массовой поддержки резолюций, требова-*

*ний и других обращений граждан, проводимой в заранее*

*определенном месте и в заранее определенное время ;*

 *демонстрации - формы организованного выражения*

*коллективного и индивидуального мнения по любому вопросу*

*общественной и государственной жизни ;*

 *шествия - формы демонстрации, проводимой путем*

*передвижения граждан по заранее определенному маршру-*

*ту ;*

 *пикетирования - формы публичного выражения кол-*

*лективного или индивидуального мнения, осуществляемой*

*без шествия и звукоусиления путем размещения граждан*

*у пикетируемого объекта и использования плакатов, тран-*

*спорантов и иных средств наглядной агитации.*

 *В основе механизма правового регулирования любой*

*конституционной политической свободы граждан должна*

*лежать норма Конституции. Что касается свободы слова*

*и печати, то к сожалению, она регулируется действующей*

*Конституцией РФ не в полном объеме. В частности, в ста-*

*тье 29 получили закрепление права граждан на свободу*

*мысли, свободу слова, свободу выражения своих мнений и*

*убеждений и право искать, получать и свободно распрост-*

*ронять информацию.*

 *Часть пятая статьи 29 гарантирует запрет цензу-*

*ры. Эта гарантия содержится в Законе от 27 декабря 1991*

*года "О средствах массовой информации". Вместе с тем в*

*Законе предусмотрена недопустимость злоупотребления*

*свободой массовой информации.*

 *Собственно свобода печати Конституцией не урегу-*

*лирована.*

 *Можно, конечно, обосновать отсутствие упомина-*

*ния о свободе печати тем обстоятельством, что она яв-*

*ляется частным проявлением свободы выражения своих*

*мнений. Но этот аргумент не соответствует междуна-*

*родно-правовым обязательствам России. Международный*

*пакт о гражданских и политических правах в числе спосо-*

*бов выражения мнения указывает использование печати*

*как самостоятельное правомочие граждан.[[5]](#footnote-5)*

 *Рассмотрим право на петиции. Это право на участие*

*также не лучшим образом урегулировано действующим за-*

*конодательством . Достаточно отметить, что Консти-*

*туция РФ даже не употребляет термин "петиции", заме-*

*няя его громоздким определением "личные и коллективные*

*обращения в государственные органы и к должностным ли-*

*цам"(ст.33). Что же касается текущего законодатель-*

*ства, то здесь до сих пор действует архаичный акт - Указ*

*Президиума Верховного Совета СССР в редакции от 4мар-*

*та 1980г. "О порядке рассмотрения предложений, заявле-*

*ний, жалоб граждан ".[[6]](#footnote-6) При этом, кроме месячного срока*

*для рассмотрения обращений и установления запрета на*

*рассмотрение аналогичных писем и направление жалоб*

*лицу, на которое жалуется заявитель, иных принципиаль-*

*ных положений он не содержит.*

 *Стоит отметить, что в России действует доста-*

*точно демократичный Закон "Об обжаловании в суд дейст-*

*вий и решений, нарушающих права и свободы граждан".[[7]](#footnote-7)*

*Однако им регулируется только судебный порядок рассмо-*

*трения петиций, и проблема остается не решенной.*

 *Таким образом, политические права и свободы граж-*

*дан можно рассматривать в качестве принадлежащих им*

*от рождения и обеспеченных законом основных возмож-*

*ностей, позволяющих гражданам в установленных пределах*

*как активно воздействовать на организацию и деятель-*

*ность государства и его органов, иных субьектов полити-*

*ческой системы, то есть политическую область обществе-*

*нных отношений, так и участвовать в социальной жизни*

*общества.*

 *Конституционный статус личности в России - одно*

*из важнейших достижений на пути преобразования общес-*

*тва. Это убедительное доказательство того, что наша*

*страна идет по пути демократии и гуманизма , строит*

*правовое государство. Многое сделано в сфере политичес-*

*ких прав и свобод, особенно в создании предпосылок для*

*развития многопартийности, гласности, информации, дея-*

*тельности общественных организаций. Однако в целом кон-*

*ституционный статус личности реализуется далеко не*

*полно и непоследовательно. Положение в этой сфере жизни*

*нельзя назвать благополучными.*

 *Сложившаяся ситуация в сфере прав и свобод челове-*

*ка, несомненно, отражает переходный характер современ-*

*ного этапа развития российского общества.Но "списывать"*

*слабости и недостатки только на это было бы неверно .*

*Свою негативную роль играют другие факторы: все еще не-*

*преодоленное неуважение к правам и свободам человека, от-*

*сутствие строгой и неотвратимой ответственности за*

*их нарушения, незавершенность законодательства, страда-*

*ющего от декларативности, а также от слабости соот-*

*ветствующих государственных структур.*

 *Исправлению неблагоприятного положения призвана*

*способствовать Федеральная программа действий в облас-*

*ти прав человека. Это скоординированный план государс-*

*твенных усилий, осуществляемых на основе Конституции*

*1993 года и международно-правовых обязательств России.*

*Вместе с тем крайне важно участие в этом деле всех прог-*

*рессивных сил российского общества. Необходим строгий*

*и постоянный контроль общественности за соблюдением*

*прав и свобод человека в стране.*

***СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ***

*1. Ю.А.Дмитриев А.А.Златопольский "Гражданин и*

*власть" , Москва, 1994 ,стр. 19-42.*

*2. Конституция Российской Федерации. Коммента-*

*рий. Москва, "Юридич. литература",1994.*

*3. Ю.А.Дмитриев "Свобода манифестаций в СССР" Москва , Независимое издат. "Манускрипт",1991,*

*стр. 24-41.*

*4. Е.И.Козлова О.Е.Кутафин "Конституционное*

*право России", Москва,"Юристъ",1995,стр.203-214.*

1. См. : Е.И.Козлова О.Е.Кутафин Конституционное право России. Юристъ,Москва,1995,с.196. [↑](#footnote-ref-1)
2. Советское государственное право . Москва, 1948 . с. 147-148. [↑](#footnote-ref-2)
3. Воеводин Л.Д. О формах констит. закрепления свободы личности/Сов. гос-во и право, 1982, N.4, с.210-258 . [↑](#footnote-ref-3)
4. Дайси А.В. Основы государственного права Англии.- М.,1907.,с.308. [↑](#footnote-ref-4)
5. Права человека. Сборник международных документов. М.,1986. с.56. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ведомости Верховного Совета СССР, 1980. номер11, ст.192. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ,1993,номер19,ст.685. [↑](#footnote-ref-7)