**Политические права в системе конституционных и свобод человека и гражданина.**

Введение 3

Гл.1.Политические права в системе конституционных и свобод человека и гражданина. 5

Гл.2. Политические конституционные права и свободы человека и гражданина. 13

2.1.Право участия в управлении делами государства, быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, равный доступ к государственной службу. 14

2.2. Право на объединения, свободу демонстраций, свободы слова и печати 21

Заключение 31

Список литературы. 32

Введение

В различные эпохи проблема прав человека, неизменно оставаясь политико-правовой, приобретала либо религиозное, либо этическое, либо философское звучание в зависимости от социальной позиции находившихся у власти классов.

Важнейшим шагом в развитии прав человека явились буржуазно-демократические революции XVII-XVIII в.в., которые выдвинули не только широкий набор прав человека, но и принцип формального равенства, ставший основой универсальности прав человека, придавший им подлинно демократический характер.

Дальнейшим этапом углубления и развития каталога прав человека стала вторая половина XX в. После Второй мировой войны, сопровождавшейся грубыми массовыми нарушениями прав человека, они вышли за пределы внутригосударственной проблемы и стали предметом постоянного внимания международного сообщества. Признание Всеобщей декларации прав человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о предупреждении преступлений геноцида и наказания за него, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ряда других важнейших международно-правовых актов явилось неоценимым вкладом в развитие цивилизации и культуры XX в.

Что же касается конституций, то они, подстраиваясь под определенный этап жизни общества постоянно дополнялись правами и свободами человека, но, при этом обеспечивали полноправную жизнь не всему обществу в целом, а лишь некоторой части общества, являющейся “правящей верхушкой” такого общества.

Значение Конституции определяется тем, что нормы, установленные в ней, должны выступать как форма воплощения государственной воли народа, то есть те задачи, которые ставит перед собой общество, указываются принципы его организации и жизнедеятельности.

Конституция закрепляет наиболее важные и социально значимые для отдельного человека, общества и государства права и свободы. Для человека они являются необходимыми условиями обеспечения его достоинства и чести, присущей человеческой личности; естественного права на участие в решении вопросов устройства и управления тем обществом, членом которого он является; социальных и экономических условий, необходимых ему для удовлетворения жизненно важных для него материальных и духовных потребностей. Поэтому основные фундаментальные права, зафиксированные в конституции государства и важнейших международно-правовых актах, являются правовой базой для производных, но не менее важных прав.

Ввиду активного законотворческого процесса и перестройки системы государственного управления в данной работе могут быть не отражены все изменения законодательства ПМР на дату ознакомления.

Гл.1.Политические права в системе конституционных и свобод человека и гражданина.

Институт прав и свобод является центральным в конституционном праве. Он закрепляет свободу народа и каждого человека от произвола государственной власти. Это — сердцевина конституционного строя.

Философской основой этого института является учение о свободе как о естественном состоянии человека и высшей ценности после самой жизни. Люди начали осознавать эти истины на заре создания человеческого общества, но потребовались века для того, чтобы сложились ясные представления о содержании свободы и ее соотношении с государством.

В XVIII в. происходит документальное закрепление естественно-правового понимания свободы.

В Декларации независимости США 1776 г. говорится: "Мы считаем очевидными следующие истины: все люди сотворены равными и все они одарены своим Создателем некоторыми неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежит: жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав учреждены среди людей правительства, заимствующие свою справедливую власть из согласия управляемых".

В Декларации прав человека и гражданина 1789 г. (Франция) сказано: "1. Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. 2. Цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению".

Эти великие документы, действующие в своих странах и поныне, заложили фундамент современной цивилизации, в них смысл и цель демократического правового государства. В тех странах, где общественное устройство утвердилось на принципе свободы (гражданское общество), были достигнуты большие успехи в развитии экономики, культуры, науки и техники, социальной защиты населения.

Основные постулаты учения о свободе легли в основу Конституции.

ПМР - демократическое государство (Ст.1 Конституции). Само понятие "демократии" предусматривает, что власть в ПМР осуществляется ее гражданами в равных правах и на основании закрепления этих прав в Конституции ПМР. Каким же образом мы реализовываем эти права и как нам это гарантировано? Именно это, на основании действующего законодательства и основного закона - Конституции ПМР, постараемся рассмотреть в данной курсовой работе, как основные политические права и свободы граждан в ПМР, переплетаются с основными личными, социальными и общегосударственными правами.

Статья 17 ч.1 провозглашает, что **«все имеют равные права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждения, личного и общественного положения»**. Но именно гражданин ПМР, а не какое-либо иное лицо, обладает на территории ПМР всей полнотой прав и свобод, предусмотренных Конституцией. В отличие от основных личных прав, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку, политические права и свободы связаны с обладанием гражданством государства. Это и есть различие, отражаемое Конституцией: "личные права" - каждому, политические - "**гражданам**". Связь политических прав с гражданством не означает, однако, что они носят вторичный характер, производны от воли государства и не являются естественными правами каждого гражданина демократического государства. В силу их характера эти права нельзя рассматривать в качестве установленных, предоставленных государством. Так же как и личные права человека государство их признает, соблюдает и защищает. Это прямо закреплено в ст. 16 Конституции ч.1. **"Человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества и государства.**

Основные права гражданина - это, прежде всего, его конституционные права и свободы. Это вытекает из сопоставления статьи 16 со статьей 45, где предусмотрено, что перечисление в Конституции ПМР (далее по тексту - Конституция) основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем в части второй статьи 16 речь идет только об основных правах и свободах человека, что позволяет подчеркнуть их особые свойства - **неотчуждаемость** и естественный характер (принадлежность каждому от рождения). Все права человека и гражданина связаны не только с фактом его рождения, но и с наличием других, предусмотренных законом обстоятельств.

Следовательно, под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую защиту.

Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционных правоотношений. Эти правоотношения возникают между человеком (гражданином) и государством, порождая обязанность государства защищать и охранять основные и другие права и свободы каждого отдельного человека (гражданина) Он вправе не просить, а требовать защиты прав, которые государство признало естественными и неотъемлемыми.

Конституция подчеркивает невозможность и недопустимость лишения этих прав и свобод. Однако если гражданин совершает преступление, попирающее существующие устои и правила общества и его жизни, то государство просто вынуждено идти в этих случаях на ограничение (Не лишение!!!) его основных прав и свобод. Иногда это даже приводит и к ограничению права на жизнь (ст.19 Конституции п.1), если существование в законе статьи предусматривает за такое преступление эту крайнюю меру.

Теперь попытаемся разграничить конституционные права и права человека и гражданина. Эти две категории прав обычно упоминаются вместе, однако их содержание не тождественно. Права человека проистекают из естественного права, а права гражданина — из позитивного, хотя и те и другие носят неотъемлемый характер. Права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или нет, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству (гражданство). Таким образом, каждый гражданин того или иного государства обладает всем комплексом прав, относящихся к общепризнанным правам человека плюс всеми правами гражданина, признаваемыми в данном государстве. Поэтому правомерен термин "гражданские права и свободы", синтезирующий обе группы прав и свобод.

Права гражданина — своеобразное ограничение равенства между людьми, поскольку их лишаются лица, живущие в стране, но не имеющие гражданства. Эти права обычно предполагают возможность участия в государственных делах, в выборах высших и местных органов государственной власти, допуска в своей стране к государственной службе. Следовательно, лица, не имеющие гражданства, этих прав в данном государстве не имеют. Такая дискриминация, допускаемая международным сообществом, объясняется правомерным желанием каждого государства предоставить указанные права только лицам, устойчиво связанным с судьбой страны и в полной мере несущим конституционные обязанности. Это не означает, что лица без гражданства не несут никаких обязанностей (например, соблюдать конституцию, уплачивать налоги и др.).

Естественный характер прав гражданина вытекает из того, что носителем суверенитета единственным источником власти в ПМР является ее многонациональный народ (Ст.1 ч.2 Конституции ПМР). Эта важнейшая основа конституционного строя ПМР реальную и практическую реализацию получает через политические права каждого человека. Именно это взаимодействие и обеспечивает должное их применение и реализацию их в повседневной жизни. Государство обязано гарантировать защиту прав граждан в случае их умаление тем или иным способом. Гарантия судебной защиты, закрепление этого права в иных законодательных актах и обеспечивает в общей мере эту защиту.

Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Они (т.е. права) призваны обеспечить реализацию многообразных интересов индивида в различных сферах общественных отношений. Они предоставляют ему свободу выбора в осуществлении индивидуальных интересов и вместе с тем определяют границы его свободы. Ни одно общество не может предоставить человеку чрезмерную свободу, потому что это может привести к многочисленным столкновениям со стороны различных слоев населения, пытающихся реализовать только их интересующие проблемы.

Вот почему вся система прав и свобод строится таким образом, чтобы обеспечить законные интересы людей и предотвратить возможное ущемление их прав и свобод в результате злоупотребления ими со стороны отдельных лиц. Признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими означает, что человек и гражданин могут осуществлять свои права и свободы, а так же защищать их в случае нарушения, руководствуясь Конституцией и ссылаясь на нее.

Это так же подтверждено в статье 8 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой **"каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом".** Данная статья корреспондирует части первой статьи 46 Конституции ПМР: **"Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право на обжалования в суд незаконных решений и действий государственных органов, должностных лиц, общественных учреждений "**, она же и развивает положения части первой вышеуказанной 17 статьи.

Этой цели, прежде всего, служит принцип формально-юридического равенства, т.е. равенства всех перед законом. Если же права и свободы были ущемлены в результате злоупотребления ими со стороны другого лица, государство предоставляет возможность первому защитить свои права всеми способами, не запрещенными законом. Причем он имеет право использовать государственные способы защиты своих прав и свобод, которые гарантируются ему Конституцией.

Если какие-либо положения нормативного юридического акта прямо или косвенно ущемляют права человека, этот акт подлежит отмене в соответствии с установленными процедурами.

Особая роль здесь принадлежит Конституционному суду ПМР, который призван разрешать дела о соответствии Конституции законодательных и иных нормативных юридических актов.

Теперь хотелось бы уделить немного внимания классификации прав и свобод личности. Существует несколько классификаций, а именно: в каком порядке расположить конституционные права и свободы, с каких прав начать эту классификацию и какие права являются главными по отношению к другим правам и свободам.

Основные фундаментальные права и вытекающие из них иные права и свободы обеспечивают различные сферы жизни человека: личную, политическую, социальную, экономическую, культурную. В соответствии с этим традиционно конституционные права и свободы принято классифицировать на три группы[[1]](#footnote-1):

 **1) личные,**

 **2) политические, и**

 **3) социальные, культурные, экономические.**

Все права и свободы неотделимы друг от друга и взаимосвязаны, поэтому такое разделение носит чисто условный характер.

**Личные права и свободы** связаны непосредственно с личностью, не увязываются с принадлежностью к гражданству и не вытекают из него. Личные права и свободы неотчуждаемы и принадлежат человеку от рождения (ст.16 ч.2). Такие права и свободы, которые необходимы для обеспечения охраны жизни, свободы, достоинства, и другие естественные права, связанные с его индивидуальной, частной жизнью.

Личные права включают: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища, свободное передвижение и выбор места жительства, свободу совести, свободу мысли и слова, на судебную защиту своих прав, на юридическую защиту, на процессуальные гарантии в случае привлечения к суду и т.д.

**Социальные и экономические права** призваны обеспечить человеку достойный жизненный уровень, право на труд и свободный выбор работы, право на равную оплату за

равный труд, право на социальное обеспечение, право на защиту материнства и детства, право на образование.

К этой категории также относят и культурные права, гарантирующие доступ человека к благам культуры, свободу художественного, научного, технического творчества, его участие в культурной жизни и пользовании учреждениями культуры. Этот вид прав позволяет реализовать культурные потребности человека, обеспечить рост уровня его культуры, без которой человек не может полноценно осуществить свои личные и политические права.

Под **политическими правами и свободами** подразумевают права, затрагивающие непосредственно политические интересы человека. Политические права выражают возможности индивида на участие в политической жизни и осуществление государственной власти. К числу данной категории прав относятся: право на свободу мысли, право беспрепятственно придерживаться своих мнений, право на свободу искать, получать и распространять информацию, право на мирные собрания, право на свободу ассоциаций, право на участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранными и др.

В настоящей Конституции ПМР, принятой всенародным общим голосованием 25 декабря 1995 г., (в действующей редакции) права и свободы личности и гражданина ПМР сгруппированы во II разделе ПРАВА, СВОБОДЫ, ОБЯЗАННОСТИ И ГАРАНТИИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА классифицируются на:

1. Естественные права и свободы (ст. 16-24);

2. Социально-политические права и свободы (ст.25-34);

3. Социальные права и свободы (ст. 35-44);

4. Права по защите других прав (ст.45-46);

Гл.2. Политические конституционные права и свободы человека и гражданина.

В отличие от личных, политические права и свободы нацелены на активное включение каждого индивидуума в жизнь страны, в управление ее делами. Эти права и свободы создают условия для закрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. От того, какого состояние политических права и свобод, во многом зависит прочность устоев конституционного строя, реальность его демократизма уровень политической культуры у населения. Вместе с тем политические права и свободы развиваются не в отрыве, а на фоне личных прав и свобод, во взаимодействии с ними и, прежде всего при опоре на уважение к человеку.

Прежде всего, следует отметить, что хотя политические права и свободы широко декларировались в прошлом и даже служили украшением на фасаде советской власти, их реализация была затруднена. В частности монополия на определение состава Советов у партийного аппарата искажала смысл избирательных прав. Многопартийность на практике не допускалась, профсоюзы и другие общественные организации рассматривались как придатки партийно-государственной машины. В таких условиях политические права и свободы способствовали отторжению государства от народа, и рождению у последнего недоверия к институту демократии.

Система же политических прав и свобод граждан состоит из двух взаимосвязанных подсистем. Первая из них включает в себя права граждан, содержащие правомочия по участию в организации и деятельности государства и его органов. Сюда мы относим: **избирательное право; право на референдум, право на равный доступ на государственную службу.**

Вторая группа субъективных прав и свобод, входящих в систему политических, состоит из правомочий, представляющих собой неотъемлемые права граждан, целью реализации которых является активное участие индивида в жизни общества. Сюда относятся: **свобода слова и печати; свобода союзов; свобода собраний.**

Обратимся же теперь непосредственно к политическим правам гражданина ПМР, прямо закрепленных за ним в Конституции.

Основные политические права начинают действовать непосредственно с момента достижения гражданином ПМР совершеннолетия.

Именно с достижения 18-летия гражданина устанавливается полная дееспособность гражданина. Дееспособность - юридическая возможность своими действиями создавать или изменять права и обязанности. В этом и есть отличие от правоспособности, которая присуща человеку с рождения и является неотъемлемой частью человеческого статуса. Достигнув совершеннолетия, гражданин ПМР осуществляет права во всех областях политической, экономической и личной жизни и несет ответственность за результаты своих действий.

**2.1.Право участия в управлении делами государства, быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, равный доступ к государственной службу.**

Прежде всего, следует уделить внимание тому, что наиболее затрагивающим все иные политические права и свободы, является право участвовать в управлении делам государства которое закреплено в ст.31 Конституции.

Положение данной статьи непосредственно вытекают из статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, а так же из статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая предписывает, что каждый гражданин без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений имеет право и возможность:

1) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредством свободно выбранных представителей;

2) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

3) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

Участие граждан в управлении делами своего государства, будь то непосредственно (т.е. путем референдума, выборов или личного участия в деятельности органов государства) или через избираемых ими же представителей в органах государственной власти или местного самоуправления, является выражением суверенитета народа и формой осуществления им своей власти.

Так, части 3 и 4 Статьи 1 Конституции провозглашают, что **«Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.**

**Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы».**

В части третьей комментируемой статьи определяется две формы демократии: прямая (непосредственная) и непрямая, косвенная (представительная).

Непосредственная власть осуществляется народом путем волеизъявления граждан в форме всеобщего голосования (референдум и свободные выборы).

Представительная демократия осуществляется не народом непосредственно, а органами, действующими от имени народа (в силу избрания им в ходе свободных выборов), представляющими его. Это избираемые народом органы государственной власти - как коллегиальные (например, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, местные Советы народных депутатов и т. д.), так и единоличные (Президент Приднестровской Молдавской Республики). Часть органов государственной власти формируются согласованным решением не одного, а двух органов, избранных народом. Таково, например, назначение ряда должностных лиц Президентом Приднестровской Молдавской Республики с согласия Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики или по представлению Президента Приднестровской Молдавской Республики Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

В демократическом государстве вообще не существует государственных органов и органов местного самоуправления, источником власти которых не было бы прямое или косвенное волеизъявление народа, которые не были бы в юридическом смысле его представителями. Поэтому является неверным отождествление широкого понятия «представительная власть» охватывающего все формы власти (кроме референдума и всенародных выборов) с понятием "законодательная власть", означающим только парламент (в Приднестровской Молдавской Республике - Верховный Совет), как коллегиальный орган с законодательной компетенцией.

Часть четвертая комментируемой статьи содержит положение о высших формах непосредственного выражения власти народом референдуме и свободных выборах. Такие две формы народовластия как референдум и свободные выборы не могут противопоставляться, то есть одной из них не может отдаваться больший приоритет, правовой или политический "вес". С одной стороны, непосредственное осуществление власти народом придает и наибольший авторитет решениям самого народа, принимаемым на референдуме. С другой стороны, существует ряд серьезных сомнений в целесообразности применения референдума для решения сложных вопросов.

Право на референдум включает в себя не только право на участие во всенародном (местном) голосовании, но и право требовать выставления любого вопроса на голосование, а также право требовать, чтобы результаты общенародного (местного) обсуждения по этому вопросу учитывались при принятии окончательного решения по данному вопросу (если решение принимается не путем референдума).

Свободные выборы - важнейшая, широко применяемая форма непосредственной демократии, в итоге которой избиратели формируют выборные органы государственной власти, в своей деятельности осуществляющие представительную демократию. Свобода выборов выражается в том. Что избиратели обладают полной возможностью по собственной воле, без всякого принуждения участвовать в выборах, включая все избирательные процедуры в соответствии с законом.

Право участвовать в управлении делами государства закреплено в статье 31 Конституции. Оно адресовано каждому гражданину, а не политически организованной

совокупности граждан, ассоциированных как народ, ибо народ не “участвует ” в управлении, а осуществляет власть, является субъектом этой власти (ст. 1 Конституции).

**Статья 31**

**Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством местного самоуправления, проведение референдумов и демократического формирования государственных органов.**

**Граждане Приднестровской Молдавской Республики могут свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.**

Комментируемая статья Конституции закрепляет по существу два права граждан Приднестровской Молдавской Республики: право участвовать в управлении делами общества и государства и право избирать и быть избранными.

Право участвовать в управлении делами общества и государства реализуется гражданами Приднестровской Молдавской Республики как непосредственно, так и через своих представителей (депутатов и выборных должностных лиц). Данное право конкретизирует закрепленное в статье 1 Конституции положение о том, что единственным источником власти в Приднестровской Молдавской республике является народ, который осуществляет свою власть либо непосредственно, либо через органы государственной власти и местного самоуправления.

Непосредственно власть народа реализуется через закрепление права граждан участвовать в проведении референдумов и свободных выборов, право быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, право иметь доступ к государственной службе и отправлению правосудия, право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления. Гарантии осуществления этих прав закреплены в отдельных законах. Так, порядок проведения референдумов регламентирован в Законе Приднестровской Молдавской Республики "О всенародном голосовании (референдуме) Приднестровской Молдавской Республики" от 22 октября 1991 года. Право иметь доступ к государственной службе закреплено в статье 76 Конституции. Право на участие в отправлении правосудия закреплено в статьях 82 и 83 Конституции, Законе Приднестровский Молдавской Республики "О статусе судей в Приднестровской Молдавской республике" от 27 октября 1992 года, Законе Приднестровской Молдавской Республики "Об адвокатуре" от 9 февраля 1993 года.

Право граждан избирать и быть избранными носит властеобразующий характер и стоит в центре всех процессов формирования органов государства. Это право закреплено не только в отдельных статьях Конституции, но и в отдельных законах. Так, выборы Президента Приднестровской Молдавской Республики регламентируются статьей 68 Конституции и Законом Приднестровской Молдавской Республики "О выборах Президента Приднестровской Молдавской Республики" от 2 октября 1996 года; выборы народных депутатов - в статьях 60 и 77 Конституции и Законом Приднестровской Молдавской Республики "О выборах народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики" от 12 сентября 1995 года, выборы мировых судей - статьей 83 Конституции.

Закрепленные в данной статье права в соответствии со статьей 54 Конституции могут быть ограничены пои чрезвычайном положении - а порядке и на условиях, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О чрезвычайном положении» от 27 июня 1997 года.

Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав либо работе избирательных комиссий (статья 133)

Обратимся теперь к праву граждан на равный доступ к государственной службе.

Это одна из новых норм для Конституции. Ее включение означает не только приведение Конституции и законодательства в соответствии с нормами международного права, но и снятие ограничения на партийность (обязательное членство в КПСС), национальность, родственники за границей и т.д.

Это право означает равенство исходных возможностей и отсутствие дискриминации по каким - либо признакам.

**Статья 76**

**Государственная служба в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется гражданами Приднестровской Молдавской Республики, занимающими должности в государственных органах и реализующими от имени Приднестровской Молдавской Республики задачи и функции государства.**

**Правовой статус государственных служащих устанавливается законодательством.**

Комментируемая статья содержит общие положения о государственной службе. Но эти положения носят принципиальный характер для дальнейшего законодательного регулирования вопросов государственной службы.

 Первое положение устанавливает, что на государственной службе могут быть только граждане Приднестровской Молдавской Республики.

Второе положение важно для понимания сути государственной службы. Оно устанавливает, что государственной службой является деятельность лиц на должностях в государственных органах, связанная с реализацией задач и функций государства. Таким образом, из государственной службы исключается деятельность по обслуживанию функционирования органов и должностных лиц государственной власти.

Судя по объему необходимого правового регулирования вопросы государственной службы будут регулироваться не одним законом, а целой системой законодательных актов и издаваемых в соответствии с ними подзаконных актов.

Право на равный доступ к государственной службе означает равенство исходных возможностей и отсутствие дискриминации по какому-либо признаку. Однако не следует толковать это право буквально. Во всем мире существует система конкурсов, тестирования, собеседований.

В настоящее время государственная служба регламентируется Указами Президента Приднестровской Молдавской Республики № 351 от 27 июня 1997 года "Об утверждении положения о государственной службе в Приднестровской Молдавской Республике и реестра государственных должностей", № 19 от 14 января 1998 года "О реестре государственных должностей государственной службы в Приднестровской Молдавской Республике и о проведении аттестации", которыми регламентируются вопросы государственной службы в Приднестровской Молдавской Республике, но которые фактически не применяются, так как не решен вопрос финансирования перехода на кадровую систему формирования государственной службы и обеспечения социальной защиты государственных служащих. Следует отметить, что формальный перевод в 1993 году всех служащих органов государственной власти и местного самоуправления в ранг государственных служащих не принес (и не мог принести) ожидавшегося эффекта, и данное решение было аннулировано в 1997 году с принятием принципиально иного решения о переводе на государственную службу через обязательную аттестацию всех служащих органов государственной власти и .местного самоуправления.

**2.2. Право на объединения, свободу демонстраций, свободы слова и печати**

Важным правом, имеющим тесное отношение к участию граждан в управлении делами государства, является закрепляемое за каждым право на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

**Статья 33**

**Граждане ПМР имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие объединения, участвовать в массовых движениях, не запрещенных законом.**

Это право дает гражданам возможность использовать в указанных целях различные формы совместной организованной общественной деятельности, объединять свои усилия для осуществления тех или иных задач.

Закрепленное в комментируемой статье Конституции право на объединение (или на свободу ассоциации, как это записано в статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах) включает в себя право граждан создавать на добровольной основе такие общественные формирования (ассоциации), как профессиональные объединения, политические партии, массовые движения и т п. для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные формирования либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из них. Это закреплено в Законах «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 8 июня 1993 г., «Об общественных объединениях» и «О политических партиях» от 28 января 2000 года (новая редакция).

В соответствии с указанными законами государство должно обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов ассоциаций. Государственным органам и их должностным лицам запрещается вмешиваться в деятельность ассоциаций, если она осуществляется в соответствии с законом (статья 5 Закона "Об общественных, объединениях", статья 5 Закона "О политических партиях"). Статья 3 Закона "О политических партиях" устанавливает запрещение ограничивать права и свободы граждан в связи с их принадлежностью или непринадлежностью к политическим партиям, а статья 28 названного Закона устанавливает судебный порядок защиты прав и законных интересов политических партий.

Вместе с тем законы устанавливают и ряд ограничений права на свободу ассоциаций. Прежде всего эти ограничения связаны с запрещением создания и деятельности ассоциаций, цели и действия которых направлены на свержение или насильственные изменения конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды (статья 3 Закона "Об общественных объединениях", статья 6 Закона "О политических партиях"). Отдельные законы могут содержать и дополнительные ограничения. Так, в соответствии со статьей 6 Закона "О политических партиях" на территории Приднестровской Молдавской Республики запрещается создание и деятельность политических партий других государств и их представительств (это правда не ограничивает возможность создания представительств и филиалов международных организаций). Другая группа ограничений связана с требованиями к созданию и государственной регистрации ассоциаций. И, наконец, еще одна группа ограничений связана с предусмотренной статьей 54 Конституции временного ограничения данного права в случае введения чрезвычайного положения. Так, в соответствии со статьей 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики "О чрезвычайном положении" в исключительных случаях, оговоренных в статье 3 Закона, может быть приостановлена после соответствующего предупреждения.

Одной из политических свобод, входящих в правовой статус гражданина, является конституционная свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Что понимается под этими терминами. Еще вначале века известный английский ученый А. В. Дайси писал, что, ” право собираться есть не что иное, как результат взгляда судов на индивидуальную свободу личности и индивидуальную свободу слова”[[2]](#footnote-2).

 Свобода манифестаций как важный элемент правового статуса гражданина представляет собой взаимосвязанное с другими правами, свободами и обязанностями граждан субъективное право, имеющее целью воздействовать на государственные и общественные органы путем согласования и формирования мнения граждан и его выражения по различным вопросам общественной жизни, участия их в управлении жизнью общества и решении конкретных вопросов повседневной жизни.

 Правовое регулирование механизма реализации права граждан на свободу собраний как нельзя лучше иллюстрирует нелегкий путь юридической науки и практики от формально-догматического подхода к объективно - реалистическому.

 Конституция СССР 1977г. и вслед за ней Конституция РСФСР 1978г. в первоначальной редакции не устанавливали каких-либо ограничений на способы реализации названной свободы. При формальном закреплении политических прав граждан этого не требовалось. Никто и не помышлял о том, что граждане могут реально воспользоваться этим правом. Если же и происходило нарушение традиции, виновного ждала суровая кара.

**Статья 32**

**Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Приднестровской Молдавской Республики, гарантируется государством. Порядок проведения указанных мероприятий определяется законом.**

Закрепленные в комментируемой статье Конституции свободы собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования напрямую связаны со свободами слова, мнений, убеждений и их свободного выражения

При применении и толковании комментируемой статьи следует обратить внимание на то, что комплекс правоотношений, регулируемых нормой, разбивается на две части, и для каждой из них предусмотрен разный механизм правовой регламентации. Если вопрос регламентации порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования однозначно отнесен к законодательному регулированию, то иные составляющие реализации правового понятия "свобода публичных мероприятий" комментируемой нормой Конституции отнесен на усмотрение государственных органов власти в соответствии с разделением между ними вопросов ведения и полномочий. Например, порядок выражения гражданами намерения организовывать и участвовать в публичном массовом мероприятии в настоящее время регламентируется Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Временного положения "О порядке уведомления органов местной власти и местного самоуправления о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных общественных местах населенного пункта» №1б от 15 февраля 2000 года, который будет действовать до принятия соответствующего закона, регламентирующего порядок уведомления, организаций и проведения публичных массовых мероприятий.

Главная трудность реализации перечисленных в комментируемой статье свобод содержится в совместимости публичный мероприятий с общественным правопорядком, поскольку шествия, митинги, демонстрации проходят на городских улицах и площадях, что создает трудности для граждан и нормального функционирования городского хозяйства (в частности транспорта) Поэтому законом могут быть предусмотрены ограничения перечисленных в комментируемой статье свобод, которые налагаются в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод граждан. Так, в соответствии со статьей 54 Конституции данные свободы могут быть ограничены при введении чрезвычайного положения - в порядке и на условиях, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики "О чрезвычайном положении"

Проведение публичных мероприятий регламентируется Временным Положением "О порядке уведомления органов местной власти и местного самоуправления о проведении митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах населенного пункта", утвержденным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 15 февраля 2000 года Данное Положение предусматривает уведомительный порядок проведения публичных мероприятий Уведомление о проведении массовых акций • подается в государственные администрации в срок не ранее 15 и не позднее 10 календарных дней до намечаемой даты их проведения. Соответствующая государственная администрация должна рассмотреть его и дать ответ о принятом решении не позднее 5 дней до намечаемой даты проведения массовой акции. Положение устанавливает основания отказа в проведении акции, но этот отказ может быть обжалован в вышестоящий орган или суд.

Завершая непосредственно определение круга политических прав и свобод необходимо отметить статьи 27,28 и 29 Конституции (свобода мысли и слова), связанную как с личной, так и политической стороной жизни общества, поскольку в правовом демократическом государстве должны преобладать различные взгляды и убеждения. Эти принципы закрепляются конституционно и обозначают, что человек вправе передавать, распространять и производить информацию любым законным способом. Злоупотребления свободой передачи информации могут нанести вред обществу, дестабилизации обстановки, и нарушению общественного согласия.

В основе механизма правового регулирования любой конституционной политической свободы граждан должна лежать норма Конституции. Что касается свободы слова и печати, то, к сожалению, она регулируется действующей Конституцией не в полном объеме.

**Статья 27**

**Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право любыми законным способом искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя, либо составляющую государственную тайну.**

**Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение.**

**Статья 28**

**Средства массовой информации не подвергаются цензуре.**

В комментируемой статье Конституции закреплена одна из важнейших гарантий свободы печати и средств массовой информации. Конкретное содержание данной гарантии закреплено в Законах Приднестровской Молдавской Республики "О печати и других средствах массовой информации" от 16 марта 1993 года и "Об издательской деятельности" от 20 июля 1999 года. Так, согласно статье 3 Закона "Об издательской деятельности" вмешательство государственных организаций, их руководителей, общественных организаций, отдельных граждан в организационно-творческую деятельность издателей, а также цензура, как контроль за идеологическим содержанием изданий, запрещается. Соответствующими органами контролируется только содержание информации, которая охраняется законом. Запрещение цензуры на практике означает, что ни в редакциях средств массовой информации (в том числе и государственных), ни в каком-либо государственном органе не может быть лиц, надзирающих за работой печатных органов и обладающих правом снимать с публикации или изменять те или иные подготовленные материалы.

Признавая необходимость в демократическом обществе неукоснительного соблюдения свободы печати и средств массовой информации, необходимо отметить, что злоупотребление свободой печати может нанести большой урон обществу в целом и отдельным гражданам. Это злоупотребление может вести к дестабилизации обстановки, нарушению общественного согласия, поэтому предотвращение этого является необходимым условием существования свободы печати и средств массовой информации. Так, не допускаются разглашение сведений, составляющих государственную или иную, специально охраняемую законом тайну, призывы к насильственному свержению и изменению существующего государственного и общественного строя, пропаганда войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, атеистической исключительности или нетерпимости, распространение порнографии, посягательства на общественные интересы, принципы гуманности и морали, совершение иных уголовно-наказуемых деяний (статьи 67,68,71,72,73-1,223,224 Уголовного кодекса). Также запрещается вмешательство в личную жизнь граждан, посягательства на их честь и достоинство. В интересах охраны здоровья граждан запрещается в средствах массовой информации реклама алкогольных и табачных изделий (статья 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики "Об охране здоровья"). Закон может предусматривать и иные ограничения свободы печати и средств массовой информации. Так, в соответствии со статьей 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики "О чрезвычайном положении" от 27 июня 1997 года в случаях введения чрезвычайного положения для обеспечения безопасности человека, общества и государства в условиях таких исключительных обстоятельств, как массовые нарушения правопорядка, сопровождаемые насилием над гражданами, ограничивающие их права и свободы, крупномасштабные террористические акты, попытки захвата государственной власти или изменения конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики насильственным путем, посягательство на территориальную целостность государства и некоторые другие (эти обстоятельства перечислены в статья 3 названного Закона), может быть введена цензура, ограничение на выпуск газет, запрещение на изготовление и распространение информационных материалов, дестабилизирующих обстановку

Можно, конечно, обосновать отсутствие упоминания о свободе печати тем обстоятельством, что она является частным проявлением свободы выражения своих мнений. Международный пакт о гражданских и политических правах в числе способов выражения мнения указывает использование печати как самостоятельное правомочие граждан.[[3]](#footnote-3)

**Статья 29**

**Гражданам Приднестровской Молдавской Республики гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состояний окружающей среды.**

**Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить гражданину Приднестровской Молдавской Республики возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими его права и законные интересы, если иное не предусмотрено законом.**

Первоосновой многих свобод, таких, например, как свобода мысли, свобода слова, свобода мнений и убеждений, свобода печати и средств массовой информации и др., является право на получение, хранение и распространение информации. Государство в лице любых своих органов, а также общественные объединения обязаны предоставлять гражданам интересующие их сведения о своей деятельности и т. д., если эти сведения , не являются согласно закону государственной тайной. Особо , оговаривается в Конституции обязанность органов государства обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

На реализацию норм комментируемой статьи направлена была законодательная инициатива Президента Приднестровской Молдавской Республики, предложившего дополнения и изменения к тексту Конституции принятой на референдуме, и теперь положения направленные на реализацию комментируемой нормы содержатся в пункте 3 статьи 53 и части второй пункта 4 статьи 63 (которые отсутствовали в ранее действовавшей редакции настоящей Конституции)

Конкретные гарантии этого права закреплены в законах и иных нормативных актах. Так, согласно статье 16 Закона Приднестровской Молдавский Республики "Об охране здоровья" от 16 января 1997 года граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам Статья 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики "Об охране окружающей среды" от 23 ноября 1993 года закрепляет право гражданина на получение в установленном порядке полной информации о состоянии окружающей природной среды и ее воздействии на здоровье населения. А Закон Приднестровской Молдавской Республики "О библиотечном деле" от 7 февраля 1997 года, закрепляя право каждого гражданина на библиотечное обслуживание на территории Приднестровской Молдавской Республики (статья 8), кладет в основу государственной политики в области библиотечного дела принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками (статья 16).

Заключение

Конституционный статус личности в ПМР - одно из важнейших достижений на пути преобразования общества. Это убедительное доказательство того, что наша страна идет по пути демократии и гуманизма, строит правовое государство. Многое сделано в сфере политических прав и свобод, особенно в создании предпосылок для развития многопартийности, гласности, информации, деятельности общественных организаций. Однако в целом конституционный статус личности реализуется далеко не полно и непоследовательно. Положение в этой сфере жизни нельзя назвать благополучными.

Сложившаяся ситуация в сфере прав и свобод человека, несомненно, отражает переходный характер современного этапа развития приднестровского общества. Но "списывать" слабости и недостатки только на это было бы неверно.

Свою негативную роль играют другие факторы: все еще не преодоленное неуважение к правам и свободам человека, отсутствие строгой и неотвратимой ответственности за их нарушения, незавершенность законодательства, страдающего от декларативности, а также от слабости соответствующих государственных структур.

Вместе с тем крайне важно участие в этом деле всех прогрессивных сил приднестровского общества. Необходим строгий и постоянный контроль общественности за соблюдением прав и свобод человека в стране.

Список литературы.

1.Дайси А.В. Основы государственного права Англии М.,1907.

Е.И.Козлова, О.Е.Кутафин "Конституционное право России", Москва, "Юристъ",1995,стр.203-214.

Комментарии к Конституции Российской Федерации под редакцией Б. Н. Топорнина, Ю. М. Батурина, Р. Г. Орехова. М.1994.

Конституционное право России, Кутафин, Козлова. М.1995.

Конституция Российской Федерации. Комментарий. Москва, "Юридическая литература",1994.

Краткий постатейный комментарий Конституции ПМР. Официальное издание. Официальное издание, Тирасполь, 2000 г.

М. В. Баглай, Б. Н. Габричидзе “Конституционное право Российской Федерации”

Права человека. Основные международные документы: Сборник. Москва, Издательство " Международные отношения ", 1994 г.

Советское государственное право. М.,1948.

Ю. А. Дмитриев А. А. Златопольский "Гражданин и власть", Москва, 1994 .

1. Советское государственное право. М.,1948. Стр. 147-148. [↑](#footnote-ref-1)
2. Дайси А.В. Основы государственного права Англии М.,1907.,с.308. [↑](#footnote-ref-2)
3. Права человека. Сборник международных документов. М.,1986. с.56. [↑](#footnote-ref-3)