**Содержание**

Введение…………………………………………………………………..

1. Полномочия в сфере политического руководства……………………

2.Полномочия в области управления……………………………………

3. Полномочия правительства в законодательной области……………

4. Внешнеполитические полномочия…………………………………...

5. Чрезвычайные полномочия правительства………………………..…

6. Другие полномочия правительства…………………………………..

7. Особенности функционирования исполнительной власти в освободившихся странах………………………………………………...

Заключение……………………………………………………………….

Список литературы……………………………………………………….

**Введение**

Правительство и руководимый им аппарат управления важнейшая составная часть и центральное звено всего государственного механизма. В различных странах высший орган правительственной власти может иметь различные наименования. Наиболее распространенное из них — совет министров, государственный совет, федеральный совет и т. п. В качестве собирательного используется термин «правительство». Правительство в большинстве зарубежных стран осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами государства. В деятельности правительства находят свое выражение и практически реализуются общие и наиболее существенные общественные интересы. Оно выступает как основной государственный орган, обеспечивающий проведение внутренней и внешней политики государства, охрану и защиту конституционного строя. Правительство играет главную роль в разработке и формулировании основных целей политики государства, определении путей и средств их достижения и осуществления.

**1. Полномочия в сфере политического руководства**

Высший орган правительственной власти во всех странах играет ведущую роль в разработке, формулировании и реализации внутренней и внешней политики государства. «Правительство, — гласит ст. 20 Конституции Франции, — определяет и осуществляет политику Нации». Весьма схожа с этой формулировка, содержащаяся в Конституции Испании: «Правительство руководит внутренней и внешней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной страны. Оно осуществляет исполнительную власть в соответствии с Конституцией и законами» (ст. 97). Согласно Основному закону ФРГ (ст. 65) и Конституции Италии (ст. 95), выработка основных направлений и общее руководство политикой отнесены к ведению главы правительства. Даже в тех странах, где деятельность правительства в недавнем прошлом трактовалась (например, в Великобритании) как осуществление исполнительной функции, современная конституционно-правовая доктрина заметно изменила свой подход. Исполнительная функция, полагают нынешние английские правоведы, заключается прежде всего в предложении общей политики, ее формулировании и руководстве ее проведением в жизнь.

**2.Полномочия в области управления**

Правительство - высший административный орган страны. Оно осуществляет функцию общего управления, то есть деятельность, направленную на реализацию выдвигаемых и отстаиваемых им политических целей. Компетенция правительства в области управления исключительно широка и многообразна и охватывает практически все основные сферы общественной жизни. Некоторые юридические ограничения и изъятия имеются лишь в федеративных государствах в связи с отнесением отдельных правомочий к ведению субъектов федерации. Правительство согласовывает, координирует и направляет деятельность всех центральных министерств и ведомств. Эта функция осуществляется как при помощи периодических заседаний кабинета, так и посредством комитетской системы. Особо важную роль в руководстве деятельностью правительства играет премьер-министр, дающий необходимые директивы и указания членам правительства. Конституции некоторых стран прямо относят обеспечение единства действий правительства к компетенции его главы. В ведении правительства находится административный аппарат, что закреплено в ряде стран основным законом (ст. 20 Конституции Франции, ст. 73 Конституции Японии, ст. 97 Конституции Испании и др.). В некоторых освободившихся странах в текст конституции включен так называемый моральный кодекс государственных служащих (Танзания и др.) Правительство назначает на высшие гражданские и военные должности. В президентских республиках это право осуществляет глава государства. В республиках со смешанными формами правления данная функция поделена между президентом и премьер-министром. Наиболее важные назначения решаются, однако, в совете министров, что требует согласия между главой государства и правительством. Прием на государственную службу в ряде стран частично осуществляется на основе конкурсной системы. Зачисление в определенный класс, разряд или эшелон, условия продвижения или увольнения регулируются обычно законом о гражданской (публичной) службе, различными специальными актами и обычаями. Однако занятие конкретной руководящей должности в государственном аппарате не носит автоматического характера и зависит от усмотрения правительства. Чиновники гражданской (публичной) службы, остающиеся на своих постах независимо от смены правительств, являются главным звеном, обеспечивающим преемственность и постоянство в деятельности государственного механизма. Поскольку полномочия правительства реализуются посредством государственных служащих, именно профессиональная бюрократия занимается конкретной управленческой деятельностью. В странах, где существует административная юстиция (например, во Франции), действия администрации могут быть обжалованы в административные трибуналы, функционирующие на основе специальной процедуры судопроизводства. Высший орган административной юстиции (во Франции, Бельгии, Италии и некоторых других странах - Государственный совет) является своеобразным юрисконсультом правительства и фактически составной частью механизма центрального управления. В странах общего права (Великобритания и др.) решение дисциплинарных вопросов отнесено к ведению комиссии гражданской службы, а рассмотрение жалоб на действия администрации все чаще передается в ведение квазисудебных арбитражных органов, система которых довольно запутана и которые создаются зачастую на основе правительственных решений.

**3. Полномочия правительства в законодательной области**

Помимо собственной регламентарной власти и права на издание актов делегированного законодательства правительство располагает обширными полномочиями, позволяющими оказывать серьезное, а нередко и решающее воздействие на законодательный процесс. Правительство (премьер-министр) большинства стран, за исключением президентских республик (США и др.), обладает правом законодательной инициативы. Парламентская статистика западноевропейских стран подтверждает, что свыше 90% законопроектов, вотируемых парламентом и обретающих форму закона, вносится правительством. Правительство в большинстве стран не только фактически, но и формально становится хозяином рабочего времени парламента и наделяется действенными правовыми средствами, позволяющими контролировать его работу. Даже в такой важнейшей сфере, как принятие государственного бюджета, оно становится все менее зависимым от парламента. В США, где применяется система «сдержек и противовесов» и исполнительная власть не имеет прямого доступа в Конгресс, сложилась целая система внеправовых средств, используемых администрацией для оказания давления на конгрессменов. Программа законодательной деятельности предлагается президентом в его обращениях, в частности в Послании о положении страны, с которым он выступает на совместном заседании палат. Администрацией разрабатываются важнейшие законопроекты, например проект государственного бюджета. Представители администрации выступают на многочисленных слушаниях в комиссиях и комитетах Конгресса. Важным средством давления остается и принадлежащее президенту право отлагательного вето. В парламентарных монархиях и республиках правительство обладает обычно правом созыва чрезвычайных сессий и досрочного роспуска парламента (нижней палаты).

**4. Внешнеполитические полномочия**

Полномочия правительства в сфере внешних сношений трактуются как производные от функций общеполитического руководства. Лишь в немногих странах конституции специально оговаривают полномочия правительства в этой области. Такова, например, Конституция Японии, относящая к компетенции правительства «руководство внешней политикой» (ст. 73). Схожее положение имеется в Конституции Испании (ст. 97). Чаще встречаются постановления, закрепляющие право ведения внешних сношений за главой государства. К числу юридически закрепленных полномочий правительства в сфере внешних сношений относятся определение их общих целей, путей и средств реализации, а также дача указаний и директив, проводимых в жизнь дипломатическим аппаратом. Правительство дает указание о проведении международных переговоров, в большинстве стран не испрашивая предварительного согласия парламента. Глава правительства или иной носитель исполнительной власти вправе вести переговоры и подписывать международные договоры в силу занимаемой должности без наличия специальных полномочий. Правительство участвует в ратификационном процессе, обладая обычно исключительным правом внесения в парламент законопроекта о ратификации. Во многих странах (исключение - США) внесение поправок и оговорок в правительственный законопроект запрещено. Международные договоры и правительственные соглашения, не требующие ратификации, утверждаются правительством. Ратификационные грамоты, подписываемые главой государства, в большинстве стран скрепляются подписью премьер-министра. К ведению правительства в большинстве стран либо формально, либо фактически отнесено участие в решении вопросов войны и мира.

**5. Чрезвычайные полномочия правительства**

В странах с парламентарными формами правления правительству в случае внутренних волнений или внешней угрозы принадлежит право принятия чрезвычайных мер. Формально таким правом наделяется обычно глава государства, однако реально он осуществляет эти полномочия только в президентских и смешанных республиках, а также в странах с монократическим режимом правления. В парламентарных странах право введения чрезвычайного положения принадлежит на практике правительству, которое осуществляет его самостоятельно или формально совместно с парламентом. Весьма широко используются чрезвычайные полномочия во многих развивающихся странах в связи с различными кризисными ситуациями. В отдельных случаях чрезвычайное положение вводится в целях пресечения выступлений реакции и поддержания политической стабильности.

**6. Другие полномочия правительства**

Конституция и законодательство отдельных стран могут наделять правительство полномочиями, которые в большинстве других государств относятся обычно к ведению иных государственных органов. Так, в Японии правительство принимает решения о всеобщей и частичной амнистии, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах. Правительство промульгирует законы, принятые парламентом, и они скрепляются подписью премьер-министра и членов правительства (государственных министров). В большинстве других стран подобные полномочия формально принадлежат главе государства.

**7. Особенности функционирования исполнительной власти в освободившихся странах**

В большинстве развивающихся стран уровень концентрации исполнительной власти исключительно высок. Это объясняется в первую очередь первостепенной ролью администрации в решении задач национального возрождения, преодолении отсталости и зависимости. Осуществление государством сложных и многообразных функций, высокий уровень огосударствления общественной жизни, реализация по государственным каналам основных экономических и социальных программ неизбежно приводят к росту численности администрации, усилению ее воздействия на процесс общественного развития и одновременно к концентрации и централизации функций руководства и управления. Почти неограниченными полномочиями обладает глава государства — носитель исполнительной власти в странах с монократическими и военно-диктаторскими режимами, в дуалистических и абсолютных монархиях Востока. В этих странах назначение премьер-министра (там, где этот институт имеется) и членов правительства зависит прежде всего от усмотрения главы государства. В монархических странах Востока такие вопросы решаются обычно в кругу королевской семьи, а пост премьер-министра зачастую занимает либо сам монарх (случаи, известные в практике Марокко, Непала), либо наследный принц (Саудовская Аравия, Катар и др.). В странах с военно-диктаторскими режимами ключевые посты в правительстве обычно принадлежат представителям армейской верхушки (Нигерия, Нигер, Мавритания и др.), а вопросы назначения членов правительства, их перемещения и увольнения от должности решаются главой военного режима или органом военно-политического руководства. Сравнительно широкое распространение в развивающихся странах получил институт «административного» премьер-министра. Его создание, как, впрочем, и упразднение (например, в Сенегале и Камеруне), целиком зависит от главы государства. Административный премьер-министр не располагает собственными полномочиями. Они делегируются главой государства и осуществляются в соответствии с его указаниями и директивами.

**Заключение**

Изучение конституционного права – важное направление юридического и политологического образования любого человека. Немаловажен и прикладной характер этих знаний, в связи с постоянной потребностью в сравнительном анализе отечественных и зарубежных институтов конституционного права. Россия встала на путь демократического развития, учитывающего мировой опыт, и ей постоянно приходится совершенствовать свою правовую и политическую систему в соответствии с меняющимися условиями. В контрольной работе были рассмотрены все основные пункты темы «Правительство в зарубежных странах», такие как: место правительства в системе высших органов государства; формирование, состав и структура правительства в зарубежных странах; полномочия правительства в зарубежных странах; и институт парламентской ответственности правительства. По всем этим вопросам были определены основные понятия и даны определения.

**Список литературы**

1. Конституционное право зарубежных стан: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М.В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю.И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л.М. Энтина. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА⋅М), 2002. – 832 с.

2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. - М.: Бек, 1996.- 323 с.

3. Конституционное (государственное) право. Словарь справочник. - М., «Юрист», 1995 г.

4. Сравнительное конституционное право / Ред. кол. А.И. Ковлер, В.Е. Чиркин, Ю.А. Юдин. - М.: Манускрипт, 1996, - 460 с.

5. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002. – 622 с.