**Тема: Понятие экологического правонарушения и его виды**

**Оглавление**

Введение

1. Понятие экологического правонарушения
2. Состав экологического правонарушения
3. Виды экологических правонарушений

Заключение

Список использованных источников и цитируемой литературы

**Введение**

Правильное понимание экологического правонарушения, как отмечается в юридической литературе, служит научной базой, научной предпосылкой правотворческого процесса.Исследователи предлагают самые различные определения данного понятия.При этом каждое определение до некоторой степени отражает своеобразный подход к составу экологического деяния. Ориентируясь на общее понятие правонарушения и содержащиеся в нём элементы, рассмотрим, что представляет собой такая правовая категория как экологическое правонарушение. Сказанным определяется актуальность темы настоящей контрольной работы.

Основная цель нашей работы – рассмотреть понятие и виды экологических правонарушений.

Достижение основной цели осуществляется через решение промежуточных задач:

1. Определение понятия экологического правонарушения;
2. Рассмотрение состава экологического правонарушения;
3. Рассмотрение видов экологических правонарушений.

При изучении темы данной контрольной работы наибольший интерес представляют работы Ивакина В.И. «К вопросу о понятии и видах экологических правонарушений», и «Понятие и состав экологического правонарушения», в которых автор подробно рассматривает понятие и виды названной правовой категории, приводит доводы других ученых-экологов по данному вопросу. Также можно отметить работу Журавского И.М. «Составы экологических правонарушений и ответственность юридических лиц», где подробно описываются составы экологических правонарушений, и поднимается проблема ответственности юридических лиц за совершение экологических правонарушений.

1. **Понятие экологического правонарушения**

Легитимное определение понятия экологического правонарушения, отмечает профессор О.Л. Дубовик, впервые в отечественной законодательной практике было дано в ст. 81 Закона РСФСР от 19 декабря 1991 г. «Об охране окружающей природной среды». Указанная норма гласила, что экологическое правонарушение – это виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.[[1]](#footnote-1)

Однако принятый в 2002 г. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не содержит данного понятия. Но категория «экологическое правонарушение» имеется в ст. 42 Конституции Российской Федерации.

Так, авторы научно-практического комментария к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» под экологическим правонарушением понимают запрещённое эколого-правовыми нормами РФ и её субъектами под угрозой применения мер юридической ответственности виновное деяние, посягающее на конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду. При этом, как отмечают учёные, деяние причиняет вред природной среде (отдельным её объектам) либо содержит реальную угрозу его причинения.[[2]](#footnote-2)

Своеобразное, весьма интересное и отличное от других понятий определение данной категории даёт профессор А.К. Голиченков. По мнению учёного, экологическое правонарушение, как разновидность правонарушения, представляет собой конституционный родовой термин (ст. 42 Конституции РФ), обозначающий нарушение правовых норм, регулирующих экологические общественные отношения.[[3]](#footnote-3) Экологическое правонарушение, полагают некоторые авторы, - это виновное противоправное деяние, нарушающее законы об охране природной среды и причиняющее вред природной среде, здоровью человека, либо создающее угрозу такого причинения вреда. Для данного определения характерны такие недостатки, как тавтология, само понятие содержит не все признаки правонарушения, и не всегда, как уже было показано, можно говорить о виновности экологического деяния.

По мнению Э.Н. Жевлакова, экологическое правонарушение - это общественно опасное, виновное, запрещённое законодательством под угрозой наказания деяние, направленное на причинение вреда отношениям всфере экологии. На наш взгляд, наиболее оптимальное определение экологического правонарушения предлагает крупнейший российский ученый-эколог М.М. Бринчук. Исследователь считает, что экологическое правонарушение - это противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое праводееспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.[[4]](#footnote-4)

Для характеристики эколого-правового правонарушения следует исходить как из общих признаков экологического правонарушения (противоправность, виновность, общественно опасный характер, причиняющий вред, влекущий юридическую ответственность), так и специфических признаков, характерных для эколого-правового нарушения: а) эколого-правовое правонарушение представляет собой общественно значимое деяние, в отличие от общественно опасного характера административного или уголовного экологического правонарушения; б) как правило, вред причиняется непосредственно природным ресурсам и окружающей среде, а опосредованно - здоровью и имуществу людей; в) эколого-правовое правонарушение посягает на экологические отношения, регулируемые правовыми нормами, находящимися в экологическом законодательстве РФ; г) эколого-правовая ответственность по мерам воздействия отличается от других видов юридической ответственности за экологические правонарушения.[[5]](#footnote-5)

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что под экологическим правонарушением понимается противоправное, виновное, общественно опасное и социально значимое деяние, посягающее на утвердившиеся экологические общественные отношения. Оно причиняет вред окружающей среде, здоровью и имуществу людей, экологическому правопорядку и влечёт за собой юридическую ответственность, установленную в нормах экологического права и другом отраслевом законодательстве РФ. В цитируемых определениях можно выделить такие признаки экологического правонарушения, как противоправность, виновность, наказуемость, экологичность причиняемого вреда, субъектность и общественная опасность.

1. **Состав экологического правонарушения**

В состав любого экологического правонарушения включаются такие элементы, как объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. При этом следует отличать юридический состав экологического правонарушения от признаков последнего. При наличии всех признаков экологического правонарушения, таких как: 1) деяние; 2) противоправность; 3) виновность (в случае совершения деяния физическим или должностным лицом), 4) предметность; 5) ответственность — может отсутствовать состав самого правонарушения.[[6]](#footnote-6)

На наш взгляд, под составом экологического правонарушения можно понимать совокупность юридически значимых компонентов, закреплённых в законе, наличие которых позволяет говорить о том, что деяние является экологическим правонарушением.

Объектом экологических правонарушений являются отношения в области окружающей среды, урегулированные нормами экологического права. В науке различают общий, родовой и непосредственный объекты экологического деяния. Так, по мнению А.П. Анисимова, А.Й. Рыженкова, А.Е. Черноморца, родовым объектом экологических правонарушений являются отношения по поводу конституционного права каждого человека на благоприятную окружающую среду. При этом учёные не поддерживают позицию о том, что объектом экологических правонарушений (преступлений) являются отношения собственности на природные ресурсы либо отношения по их хозяйственному использованию.[[7]](#footnote-7)

По мнению исследователей, непосредственными объектами экологических правонарушений являются конкретные общественные отношения по охране, рациональному использованию отдельных видов природных богатств, а также соблюдению требований при осуществлении хозяйственной или иной деятельности.[[8]](#footnote-8) Например, объектом незаконной охоты являются отношения по охране и рациональному использованию отдельных видов диких зверей и птиц, а объектом загрязнения водоёмов и воздуха - отношения по охране вод и атмосферы. Для отнесения правонарушения к числу экологических, подчёркивают ученые-экологи, необходимо, чтобы объект посягательства в момент его совершения состоял в системе экологических связей с окружающей средой. Этим экологическое правонарушение отличается, например, от нарушения права собственности на природные объекты, где объектом посягательства являются полномочия собственника по поводу использования природного ресурса, находящегося в его собственности.По мнению О.Л, Дубовик, объектом экологических правонарушений являются охраняемые законом правовые блага (общественные отношения), в том числе окружающая среда в целом или отдельные её свойства, качества; средообразующие элементы; экологическая безопасность населения и территорий; экологический правопорядок; жизнь, здоровье и имущество людей.[[9]](#footnote-9)

Объективная сторона экологического правонарушения представляет собой действие или бездействие, посягающее на окружающую природную среду, защита которой осуществляется соответствующими правовыми актами.

Субъектами экологических правонарушений являются физические, должностные и юридические лица, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Например, последние несут административную ответственность за совершение экологических правонарушений, предусмотренных ст. 8.2-8.3, 8.6, 8.12-8.14 КоАП РФ.[[10]](#footnote-10) Говоря о субъектах экологических правонарушений, следует также заметить, что вряде стран, субъектами, например, экологических преступлений могут являться и юридические лица. По российскому законодательству юридические лица могут привлекаться только к административной и гражданско-правовой ответственности.

Субъективную сторону экологических правонарушений составляют вина в форме умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности, когда лицо осознает нарушение им соответствующих правил, предвидит возможность наступления негативных последствий и сознательно допускает их наступление либо относится к этому безразлично. Например, незаконная охота (ст.258 УК РФ) может быть совершена только с прямым умыслом; уничтожение лесных массивов в результате неосторожного обращения с огнем – только по неосторожности (ст. 261 УК РФ). В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель. Они могут учитываться при назначении наказания и квалификации деяния.

1. **Виды экологических правонарушений**

экологическое правонарушение

Экологические правонарушения являются разновидностью противоправного поведения. Их можно классифицировать по различным критериям. Так, выделяют:

1. **по виду юридической ответственности** – экологические уголовные преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения;
2. **по объекту посягательства** – земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т.п. Так, например, можно выделить следующие правонарушения, связанные с охраной и использованием леса:

а) непринятие мер к ликвидации последствий вредного воздействия на природную среду;

б) невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль за лесопользованием.

в) нарушение методов рубки леса. Одним из таких методов является, в частности, то, что деревья, мешающие росту и формированию крон отобранных лучших и вспомогательных деревьев, подлежат рубке. Подлежат рубке также сухостойные, буреломные, снеголомные, пораженные грибными заболеваниями деревья. Вырубке подлежат, кроме этого, деревья с сильно разросшейся и низко опущенной кроной.

г) нарушение лесопользователем установленных правил пользования участком лесного фонда и участком, не входящим в лесной фонд леса или условий, предусмотренных лесорубочным билетом, ордером, лесным билетом;

д) невыполнение лесопользователем лесовосстановительных и противопожарных работ, а также несоблюдение правил пожарной безопасности в лесах.

Одной из разновидностей экологических деяний являются водные правонарушения.

Государство особо подходит к установлению порядка прекращения и пользования различными природными, в том числе водными объектами. В связи с этим, заметим, кстати, что о порядке пользования водными объектами шла речь уже в Дигестах Юстиниана, где, в частности, в Титуле VIII указывалось на публичный порядок пользования рекою, морем, а также воздухом.[[11]](#footnote-11)

Одной из разновидностей экологических деяний являются правонарушения, связанные с промыслом живых ресурсов континентального шельфа. Их перечень установлен, в частности, в ст. 46 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации». К таким нарушениям относится, например, незаконное захоронение отходов и других материалов; загрязнение в результате буровых работ; незаконное создание искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе; незаконная прокладка подводных кабелей и трубопроводов, используемых для разведки и разработки минеральных ресурсов.

Различают также экологические правонарушения, связанные с пользованием недрами.

1. **по субъекту** – совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами;
2. **по объективной стороне деяния** – противоправное уничтожение и повреждение природных объектов; ухудшение состояния (качества) окружающей среды и её компонентов; нарушение правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды и т.п.;
3. **по субъективной стороне** – совершенные виновно, т.е. умышленно и по неосторожности; без вины;
4. **по источнику права, содержащему правило поведения и санкцию за его нарушение**, – предусмотренные только экологическим законодательством, только иным (например, уголовным) законом; тем и другим. С нашей точки зрения, немаловажное значение для определения вида юридической ответственности имеет отраслевое закрепление экологического правонарушения. Так, правовые нормы, регулирующие конституционные экологические правонарушения, находятся в Конституции Российской Федерации (ст. 42); регулирующие административные экологические правонарушения, в Кодексе РФ об административных правонарушениях (гл. 8); регулирующие уголовные экологические преступления, в Уголовном кодексе РФ (гл. 26). Если говорить о нормах, регулирующих гражданско-правовые экологические правонарушения, то они находятся в Гражданском кодексе РФ (гл. 59); нормы, регулирующие дисциплинарные экологические проступки в Трудовом кодексе РФ (гл. 30).[[12]](#footnote-12)

Немало корм, регулирующих эколого-правовые нарушения, в экологическом законодательстве РФ. Среди них можно назвать Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О недрах», «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха». Сюда относятся также Земельный, Водный, Лесной кодексы Российской Федерации.

1. **по принадлежности субъекта, управомоченного на реализацию мер юридической ответственности**,– наказуемые судебными и административными органами РФ (должностными лицами) и международными судебными и административными органами.

В научных исследованиях используются и другие основания классификации, выделяются более дробные виды экологических правонарушений.

**Заключение**

Таким образом, экологическое правонарушение это противоправное, виновное, общественно опасное и социально значимое деяние, посягающее на утвердившиеся экологические общественные отношения. Оно причиняет вред окружающей среде, здоровью и имуществу людей, экологическому правопорядку и влечёт за собой юридическую ответственность, установленную в нормах экологического права и другом отраслевом законодательстве РФ.

В состав любого экологического правонарушения включаются такие элементы, как объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Объектом экологических правонарушений являются отношения в области окружающей среды, урегулированные нормами экологического права. Объективная сторона экологического правонарушения представляет собой действие или бездействие, посягающее на окружающую природную среду, защита которой осуществляется соответствующими правовыми актами. Субъектами экологических правонарушений являются физические, должностные и юридические лица. Субъективную сторону экологических правонарушений составляют вина в форме умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности.

В литературе, как нами уже отмечалось, классификация экологических правонарушений осуществляется по разным основаниям. Так, их разграничение проводится по основным элементам состава экологического правонарушения: субъекту, субъективной стороне, объекту, объективной стороне, по видам природных объектов, охраняемых законом (земельные, водные, лесные), по способам причинения вреда (загрязнение, истощение, засорение, уничтожение и т.п.) и по другим основаниям.

**Список использованных источников и цитируемой литературы**

Источники:

1. Конституция Российской Федерации. – СПб.: Виктория плюс. 2007г. – 64с.;
2. Кодекс об административных правонарушениях. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»;
3. Лесной кодекс. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»;
4. ФЗ от 30.11.1995гю №187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Литература:

1. Дубовик О.Л. Экологическое право. Элементарный курс. – М.: Юристъ,2002г. – 304с.;
2. Ивакин В.И. К вопросу о понятии и видах экологических правонарушений. // Право и государство: теория и практика. – 2005г. №9. – с.64 – 71;
3. Ивакин В.И. Понятие и состав экологического правонарушения. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №11. – с.83 – 86;
4. Журавский И.М. Составы экологических правонарушений и ответственность юридических лиц. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №3. – с. 78 – 95;
5. Слесарева Е.А. К вопросу об эколого-правовой ответственности. // Аграрное и земельное право. – 2006г. №10. – с.137 – 141;
6. Экологическое право: Учебник для вузов / Н.Д. Эриашвили, В.В. Курочкина и др.; Под ред. В.В. Курочкиной, В.В. Гучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004г. – 367с.

1. Ивакин В.И. К вопросу о понятии и видах экологических правонарушений. // Право и государство: теория и практика. – 2005г. №9. – с.64 ; [↑](#footnote-ref-1)
2. Ивакин В.И. Понятие и состав экологического правонарушения. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №11. – с.83 ; [↑](#footnote-ref-2)
3. Дубовик О.Л. Экологическое право. Элементарный курс. – М.: Юристъ,2002г. – с.152. [↑](#footnote-ref-3)
4. Экологическое право: Учебник для вузов / Н.Д. Эриашвили, В.В. Курочкина и др.; Под ред. В.В. Курочкиной, В.В. Гучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004г. – 163с.; [↑](#footnote-ref-4)
5. Ивакин В.И. К вопросу о понятии и видах экологических правонарушений. // Право и государство: теория и практика. – 2005г. №9. – с.70. [↑](#footnote-ref-5)
6. Слесарева Е.А. К вопросу об эколого-правовой ответственности. // Аграрное и земельное право. – 2006г. №10. – с.138; [↑](#footnote-ref-6)
7. Ивакин В.И. Понятие и состав экологического правонарушения. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №11. – с.85; [↑](#footnote-ref-7)
8. Журавский И.М. Составы экологических правонарушений и ответственность юридических лиц. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №3. – с. 82. [↑](#footnote-ref-8)
9. Дубовик О.Л. Экологическое право. Элементарный курс. – М.: Юристъ,2002г. – 155с.; [↑](#footnote-ref-9)
10. Ивакин В.И. Понятие и состав экологического правонарушения. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №11. – с.86. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ивакин В.И. К вопросу о понятии и видах экологических правонарушений. // Право и государство: теория и практика. – 2005г. №9. – с.71. [↑](#footnote-ref-11)
12. Журавский И.М. Составы экологических правонарушений и ответственность юридических лиц. // Право и государство: теория и практика. – 2007г. №3. – с. 90; [↑](#footnote-ref-12)