**Реферат**

**На тему:**

**«Понятие государственного управления в отрасли охраны окружающей природной среды»**

**План**

Вступление

Понятие государственного управления в отрасли охраны окружающей природной среды

Вывод

Литература

**Вступление**

Понятие государственного управления в отрасли охраны окружающей природной среды есть производным от понятия государственного управления в целом. Под последним понимают определенный вид деятельности органов государства, которое имеет исполнительный и предписывающий характер, заключается в организующем влиянии на общественные отношения путем применения государственно властных полномочий.

Государственному управлению присущи все признаки исполнительной власти. С учетом этого **государственное управление в отрасли охраны окружающей естественной среды** *является видом деятельности органов исполнительной власти по реализации внутренней и внешней экологической политики государства, ее внутренней и внешней экологических функций.*

***Управление в отрасли охраны окружающей естественной среды*** *- урегулированы* правовыми нормами общественные отношения, в которых реализуется деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, направленная на обеспечение эффективного использования природных ресурсов, охраны окружающей естественной среды, экологической безопасности, юридическими и физическими лицами, соблюдение экологического законодательства, предупреждения экологических правонарушений, и защита экологических прав граждан.

***Объектом управления*** появляются общественные отношения в отрасли общества и естественной среды, что не подвластные законам развития общества.

**1. Понятие государственного управления в отрасли охраны окружающей природной среды**

Это управление осуществляется на принципах, предусмотренных Конституцией Украины, Законом Украины «Об охране окружающей природной среды», природоресурсными и другими актами экологического законодательства, а также законодательство, по которому регулируется деятельность органов государственного управления в целом.

**Целью** государственного управления в данной отрасли в соответствии с Законом Украины «Об охране окружающей естественной среды» есть реализация экологического законодательства, контроль, за сдержкой требований экологической безопасности, обеспечения проведения эффективных и комплексных мероприятий, по охране окружающей естественной среды, рационального использования природных ресурсов, достижения согласованности действий государственных и общественных органов, в отрасли охраны окружающей естественной среды (ст. 16).

**Цели и задания управления** природопользованием достигаются выполнением государственными и другими органами ряда функций, то есть видов деятельности, которые необходимы для оптимальной организации рационального использования и охраны естественных объектов или окружающей среды в целом. Особенностью такого управления является его дифференциация преимущественно за видами природных ресурсов, независимо от того, в каких отраслях общественного производства они используются. Поэтому виды и содержание этих функций относительно каждого естественного объекта выплывают из социальных, экологических и естественно научных требований относительно организации его использования и охраны. Требования закрепляются в соответствующих правовых нормах экологического законодательства.

**Органами государственного управления**, которые осуществляют эти функции, являются: Кабинет Министров Украины, центральные органы исполнительной власти и их территориальные подразделы, местные государственные администрации, а также органы исполнительной власти сельских, поселковых и городских советов, которым делегированы определенные полномочия органов государственного управления в отрасли охраны окружающей естественной среды.

Эти субъекты отличаются один от другого масштабом, направлениями, характером деятельности, с учетом чего осуществляется разграничение их полномочий.

*За территориальным масштабом деятельности субъекты государственного управления в отрасли охраны окружающей естественной среды разделяют на* ***общегосударственных и местных.***

Общегосударственными органами государственного управления является: Кабинет Министров Украины, министерства, и другие центральные органы исполнительной власти. На эти органы полагается формирование и реализация национальной экологической политики, разработка и осуществление общегосударственных экологических программ, принятия, в случаях и в порядке, предусмотренных законами, нормативно правовых актов по вопросам охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов.

К местным органам государственного управления принадлежат: Совет министров Автономной Республики Крым, районные и областные государственные администрации, исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов, территориальные подразделения центральных органов исполнительной власти (в частности, подчиненные: Минприроды Украины — государственные управления экологии и природных ресурсов в областях, городах Киеве и Севастополе, Государственная инспекция охраны Черного моря; Госкомзему Украины — областные, районные, городские управления (отделы) земельных ресурсов; Держводгоспу Украины — областные управления по мелиорации и водному хозяйству и бассейновые управления водных ресурсов; Министерству здравоохранения Украины — санитарно эпидемиологические службы Автономной Республики Крым, областей, районов, мост Киева и Севастополя, городов, с районным разделением и тому подобное). Эти органы обеспечивают реализацию национальной экологической политики с учетом экологических интересов населения областей, районов, городов, поселков сел, при принятии решений относительно развития производительных сил, размещения, реконструкции, строительства производственных и других хозяйственных объектов, предоставления разрешений на специальное природопользование и любых других вопросов экономического и социального развития соответствующих территорий.

*За характером, направлениями работы, полномочиями различают органы государственного управления в отрасли охраны окружающей природной среды общей, специальной, функциональной и отраслевой компетенции.*

**Органами общей компетенции,** то есть органами, для которых полномочия по вопросам охраны окружающей естественной среды являются лишь составляющими общих полномочий относительно решения вопросов экономического и социального развития государства и отдельных регионов, *является Кабинет Министров Украины, Совет министров Автономной Республики Крым, местные государственные администрации, исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов в пределах делегированных полномочий органов государственного управления в отрасли охраны окружающей естественной среды.*

**Вывод**

**Органами государственного управления в отрасли охраны окружающей естественной среды специальной компетенции** являются центральные органы исполнительной власти и правительственные органы государственного управления с подчиненными им территориальными подразделами, для которых обеспечение реализации экологической политики на общегосударственном и местном уровнях является единственным, главным назначением. Такими органами является:

Министерство охраны окружающей природной среды Украины (Минприроды Украины);

Государственный комитет Украины по земельным ресурсам (Госкомзем Украины)

Государственный комитет Украины по водному хозяйству (Держводгосп Украины);

Государственный комитет лесного хозяйства Украины (Держкомлисгосп Украины);

правительственные органы государственного управления со специальными полномочиями:

*Государственная экологическая инспекция (Держекоинспекция);*

*Государственная инспекция по контролю за охраной, защитой, использованием и воспроизведением лесов (Держлисинспекция);*

*Государственная служба заповедного дела;*

*Государственная гидрометеорологическая служба (Держгидромет);*

*Государственный департамент рыбного хозяйства (Укрдержрибгосп, который действует в составе Минагрополитики и ему подчиняется;*

Министерство здравоохранения Украины (МОЗ Украины);

Государственная санитарно эпидемиологическая служба (Держсанепидемслужба);

Государственный комитет ядерной регуляции Украины (Держатомрегулювання Украины);

Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы.

**Литература**

1. Баб’як О.С, биленчук П.Д., Черва Ю.О. Экологическое право Украины: Учебное пособие. - К.: Аттика, 2000.- 216 с.
2. Балюк Г.И. Экологическое право Украины. Конспект лекции в схемах (Общая и Особенная часть): Навч. Пособие. – К.: Хринком Интер, 2006. – 192 с
3. Экологическое право. Особенная часть Учебник. Для студентов юридических вузов и факультетов. За редакцией академика Украины, В.И. Андрейцева. К.: Истина, 2001
4. Экологическое право Украины За редакцией профессоров В.К. Попова и А.П. Гетманы. Харьков, «Право». 2001
5. Экологическое право Украины. Академический курс: Учебник / За заг. редакторша Ю.С. Шемшученко. — К.: ООО «Издательство «Юридическая мысль», 2005. - 848 с
6. Закон Украины “Об охране окружающей среды”. – К., 1991.
7. Сафранов Т.А. Экологические основы природопользования: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений. - Львів: “Новый Мир-2000”, 2003. - 248 с.