#### Содержание

1. Криминологическая характеристика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

2. Понятие, правовые и организационные основы предупреждения органами внутренних дел правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

3. Профилактика, предотвращение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, реализуемые в деятельности различных служб и подразделений органов внутренних дел

Список литературы

**1. Криминологическая характеристика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ**

Трагедией современного социума во всем мире является наркомания, которая влечёт колоссальные негативные последствия, наносит непоправимый урон генофонду человечества. По данным экспертов, в современном обществе 200 миллионов человек имеют опыт употребления наркотиков, 100 миллионов человек употребляют их регулярно, 50 миллионов человек больны наркоманией.

Наркомания представляет собой угрозу, сопоставимую с экологической катастрофой. Это острейшая общенациональная проблема и для России. Особенно тревожит распространение наркомании среди несовершеннолетних и молодежи, значительную часть которой сегодня можно отнести к потерянному поколению, не способному воспроизводить материальные и духовные ценности в усложняющихся условиях существования социума.

Одним из наиболее опасных видов преступности, реально угрожающих не только здоровью населения, но и жизнедеятельности всего государства, включая и его национальную безопасность, является преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (далее, в целях сокращения в этом же значении в работе используется термин «незаконный оборот наркотиков»). Особую сложность представляет решение проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних.

Незаконный оборот в уголовно-правовом смысле слова - производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка, сбыт наркотических средств, психотропных веществ, склонение к их приобретению, осуществляемые только физическими лицами, достигшими возраста уголовной ответственности, в нарушение законодательства Российской Федерации.

Преступления, совершаемые в сфере незаконного оборота наркотиков - умышленные деяния, предусмотренные уголовным законом, посягающие на установленный порядок оборота наркотиков, направленные на подрыв общественной безопасности и здоровья населения[[1]](#footnote-1).

Безусловно, что государство и общество озабочены проблемами наркомании и связанной с ней преступностью и принимают немало мер для их предупреждения. Однако среди этих мер приоритет отдается в основном уголовному закону, тогда как меры криминологического характера, прежде всего общекриминологические меры, широкого распространения не получают. К тому же большая часть криминологических мер, применяющихся на практике, являются недостаточно эффективными и нуждаются в существенном совершенствовании.

Особенности криминологической характеристики лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, заключаются, в частности, в следующем:

- наркоманами и лицами, употребляющими наркотические средства, преимущественно являются лица в возрасте от 18-29 лет (69,9 %), что на фоне сокращения численности населения страны вызывает особую озабоченность;

- среднестатистические характеристики лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, менее благоприятны, чем характеристики среднестатистического преступника в целом;

- значительная часть лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, употребляют наркотические средства и являются наркоманами; зависимость от наркотиков приводит к тому, что эти лица все время находятся в сфере незаконного оборота наркотических средств, это обуславливает повышенную рецидивоопасность;

- на основе общепринятой типологии можно выделить три типа наркопреступников:

а) последовательно криминальный — те лица, которые ранее уже были осуждены, предшествующее поведение которых составляет специальный, общеспециальный или общий рецидив (32,4 %);

б) ситуативно-криминогенный — осужденные к реальному лишению свободы за исключением рецидивистов, а также осужденные к лишению свободы условно с применением принудительных мер медицинского характера (36,9 %);

в) ситуативный - осужденные к лишению свободы условно, без применения принудительных мер медицинского характера, осужденные к исправительным работам и штрафу, освобожденные от наказания при обвинительном приговоре суда (30,7 %)[[2]](#footnote-2).

Классификация наркоманов, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков:

1. Лица, потребляющие наркотики, но не совершающие противоправных действий.

2. Больные наркоманией, не желающие лечиться добровольно и представляющие общественную опасность (нарушающие общественный порядок).

3. Наркоманы, злостно уклоняющиеся от обязательного лечения и представляющие повышенную общественную опасность (к ним уже применялись меры общественного, дисциплинарного, административного воздействия).

4. Лица, ранее проходившие курс лечения в наркологических учреждениях органов здравоохранения, исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и продолжающие совершать правонарушения на почве наркомании.

5. Наркоманы, осужденные к наказаниям, не связанные с лишением свободы и отказывающиеся от добровольного лечения.

6. Наркоманы, осужденные к наказанию в виде лишения свободы.

Специфика детерминант наркопреступности состоит:

- на общесоциалыюм уровне:

а) в криминализации экономики и ухудшении условий жизнедеятельности большей части населения страны, это способствует формированию криминальной мотивации, связанной с получением высокой нормы прибыли, в частности, в наркобизнесе;

б) в деформации досуговой психологии над влиянием средств массово-коммуникативного воздействия, пропагандирующих образ жизни, направленный на максимальное получение удовольствий, которые дают, в частности, наркотики;

в) в существовании среди определенной части молодежи наркоманийной субкультуры;

г) в политической нестабильности общества и коррумпированности государственного аппарата, что ослабляет позитивный контроль за оборотом наркотических средств;

- на социально-психологическом уровне: в психологическом отчуждении личности от общества через микросреду с последующим ее приобщением к потреблению и преступному обороту наркотиков, либо в непосредственном негативном или преступном влиянии микросреды на личность с целью ее приобщения к потреблению или преступному обороту наркотических средств;

- на психологическом уровне: в корыстной мотивации и мотивации, связанной с потреблением наркотических средств. Для ситуации совершения преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, характерно наличие фронтальной ситуации[[3]](#footnote-3).

Главная задача органов внутренних дел — создание преград для массового вовлечения в него подростков и молодежи, еще не втянувшихся в потребление наркотических средств и психотропных веществ и в совершение иных незаконных действий с ними.

#### 2. Понятие, правовые и организационные основы предупреждения органами внутренних дел правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

В соответствие с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Законом «О лицензии», Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» и некоторых других законодательных актов Российской Федерации, Указов Президента России, Постановлений Правительства Российской Федерации, актов Министерств и иных федеральных органов исполнительной ветви власти, имеющих нормативно-правовой характер, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления – одной из приоритетных в современный период задач органов внутренних дел является предупреждение и пресечение распространения наркотических средств и психотропных веществ.

Эта деятельность органов внутренних дел России является одним из направлений борьбы с преступностью. Так, законодательством Российской Федерации на отдел внутренних дел возложены задачи по предупреждению и пресечению распространения наркотических средств и психотропных веществ, которые осуществляются по следующим направлениям[[4]](#footnote-4):

- выявление и перекрытие источников и каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот;

- предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, раскрытие преступлений, связанных с распространением наркотических средств психотропных веществ, и привлечении виновных к уголовной ответственности и расследования данных преступлений;

- предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных лиц к административной ответственности и исполнение административных взысканий, которые применены за правонарушения, связанные с нарушением установленного законодательством порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и применение к ним мер воспитательного и медицинского характера. Относительно последних мер следует отметить, что в соответствие с приказом Министерства здравоохранения России от 23 августа 1999 г. № 327 «Об анонимном лечении в наркологических учреждениях (подразделениях)»установлено анонимное лечение лиц больных наркоманией;

- наблюдение за процессом социальной адаптации и реабилитации лиц, судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- выяснение и устранение причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ;

- проведение мероприятий, направленных на профилактику несанкционированного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- организация взаимодействия как между службами и подразделениями ОВД, так и другими заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными формированиями в сфере предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Основной задачей органов внутренних дел в области незаконного оборота наркотиков является выявление и предупреждение специфических криминогенных обстоятельств, способствующих втягиванию населения в немедицинский прием наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, с последующим проведением мероприятий по прекращению или уменьшению влияния этих причин[[5]](#footnote-5).

Главной целью выявления, реализуемой органами внутренних дел, является поддержание основ здорового образа жизни населения. Соответственно, задачами - формирование у людей устойчивого общественного мнения в русле принципа "нет наркотикам"; пропаганда здорового образа жизни, убеждение отказаться от потребления тех граждан, кто успел приобщиться к этой растительной или химической отраве.

Выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики, достигается обобщением анализа правонарушений, связанных с наркотиками и наркоманией, иных сведений, имеющих отношение к данной проблеме, ставших известными органам внутренних дел, в конкретном регионе за определенный период времени. В частности, важна информация о взрослых наркоманах, лишенных родительских прав и их детей; нарушениях трудового законодательства, сопряженных с наркоманией либо токсикоманией.

Одной из главных задач органов внутренних дел по предупреждению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений в данной сфере исхода из анализа практики можно сказать, что причины и условия, способствующие совершению преступлению таких преступлений обусловлены различными сторонами. К ним в первую очередь относятся:

1. наличие криминального опыта (судимость за совершения преступлений с наркотиками либо других обще уголовных преступлений; занятие в прошлом проституцией; злоупотреблением наркотиками, алкоголем);
2. неблагополучие в личной либо семейной жизни (конфликт между супругами, детьми, родителями и другими родственниками). Обстановку в семье надо рассматривать как социальное условие, имеющее исключительное значение. Общественные основы образа жизни и микро ощущения, такие, как потребности, интересы, установка личности, направленность личности, психика, правосознание и другое - все они закладываются в семье;
3. присутствие в ближайшем окружении лиц, с криминальным прошлым либо ведущих антиобщественный образ жизни (проституция, сутенерство, злоупотребление спиртными напитками);
4. социальная неустроенность (профессиональные неудачи, тяжелое материальное положение, отсутствие работы);
5. плохое состояние здоровья (тяжелые соматические заболевания, физические недостатки);
6. отягченная наследственность (психические расстройства, наличие среди родственников больных наркоманией, алкоголизмом);
7. низкий культурный уровень, не занятость досуга, прежде всего у несовершеннолетних, родители которых не выполняют обязанностей по обучению и воспитанию детей;
8. наличие доступа к наркотикам в связи с исполнением профессиональных или служебных обязанностей (медики, фармацевты, сельскохозяйственные работники и прочие).

Выявление таких обстоятельств достигается посредством обобщения результатов анализа правонарушений, связанных с данными о наркотиках и наркомании, иных сведений, имеющих отношение к данной проблеме, ставших известными Органами Внутренних Дел, в конкретном регионе за определенный период времени (квартал, полугодие, год, несколько лет)[[6]](#footnote-6).

Организация заслона на пути наркотрафика является важнейшей мерой по сокращению незаконного предложения. Таким заслоном является комплексная ***операция "Мак",*** проводимая в период созревания наркотикосодержащих растений и наиболее интенсивной их незаконной заготовки.

Операция "Мак" проводится в целях:

- выявления и разоблачения незаконных посевов наркотикосодержащих растений, принятия к правонарушителям мер в соответствии с законом;

- блокирования доступа заготовителей к дикорастущим зарослям конопли и ее уничтожения;

- выявления и оперативной разработки преступных групп дельцов наркобизнеса, сбытчиков и перевозчиков наркотических средств;

- устранения причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков растительного происхождения;

- совершенствования деятельности органов внутренних дел в пресечении незаконного распространения наркотиков растительного происхождения, улучшения взаимодействия с заинтересованными ведомствами и организациями.

"черный рынок" наркотиков существенно пополняется благодаря незаконному изъятию лекарственных наркосредств из легального оборота. Хищения могут совершаться на всех стадиях легального оборота наркотиков: производство, транспортировка, хранение, реализация (применение). В целях перекрытия этого канала проводится оперативно-профилактическое мероприятие - ***операция «Допин******г».***

Ежегодная оперативно-профилактическая операция "Допинг" направлена на перекрытие каналов поступления в незаконный оборот наркотикосодержащих лекарственных препаратов, прекурсоров, синтетических наркотиков, изготовленных кустарно или в подпольных лабораториях.

Операция "Допинг" проводится в целях:

* предупреждения и выявления хищений наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации, совершаемых лицами, имеющими к ним доступ по роду служебной деятельности, а также краж, грабежей и разбойных нападений;

- пресечения нарушений установленных правил обращения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ:

- выявления фактов подделки медицинских рецептов и других документов на получение наркотических средств и лиц, к этому причастных;

* предотвращения нелегального производства наркотиков с использованием химических веществ, подлежащих специальному контролю, а также изготовляемых с помощью лабораторного оборудования организаций и предприятий.

Мероприятия по перекрытию каналов поступления наркотиков в Россию (в том числе международных) осуществляются в рамках операций под условным названием ***"Канал".***

Правовой основой для проведения указанной операции являются действующее российское законодательство, а для международного ее варианта - межправительственные (межведомственные) соглашения, заключенные с различными странами в области борьбы с наркопреступностью.

Непосредственным основанием для проведения операции "Канал" являются планы проведения совместных действий органов внутренних дел и других ведомств взаимодействующих регионов, а при международном варианте - аналогичные планы с зарубежными спецслужбами.

Операция "Канал" по перекрытию поступления наркотиков в Россию из-за рубежа также может проводиться российскими правоохранительными органами в одностороннем порядке.

Подобного рода операции осуществляются в первую очередь внутри страны между регионами - "потребителями" наркотиков и регионами - "производителями"; в приграничных регионах России с правоохранительными органами стран, где они могут производиться или используются наркодельцами в качестве транзитных территорий для переброски наркотиков в Россию.

**3. Профилактика, предотвращение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, реализуемые в деятельности различных служб и подразделений органов внутренних дел**

Профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Основным нормативным актом, регламентирующим деятельность органов внутренних дел в рассматриваемом направлении, является «Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» в соответствии с которой можно отметить следующие основные обязанности сотрудников подразделений криминальной милиции по предупреждению преступлений[[7]](#footnote-7).

Практика противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ свидетельствует о том, что весьма значительная роль отводится подразделениям и службам милиции общественной безопасности.

Данные подразделения и службы отдела внутренних дел осуществляют административную деятельность, направленную на предупреждение и пресечение распространения наркотических средств и психотропных веществ, и применяют предусмотренные законодательством меры административно-правового характера.

Само существование этих органов и служб «непосредственного реагирования», приближенных к населению данной территории, ее объектам, имеет немалое профилактическое значение. Знание сотрудниками местной милиции особенностей данной территории, континента, проживающих и бывающих на ней лиц обеспечивает возможность оперативно принять необходимые меры по предотвращению правонарушений. Достигается это правильной организацией патрульно-постовой службы, оперативной и профессиональной деятельностью подразделений общественной милиции.

В организации деятельности по выявлению и предупреждению незаконного оборота наркотиков необходимо максимально использовать возможности участковых инспекторов милиции, их доверенных лиц, внештатных сотрудников. В процессе повседневной работы участковые инспектора привлекаются к предупреждению, выявлению преступлений и правонарушений, связанных с наркотиками и разработке, осуществлению мероприятий общей и индивидуальной профилактики.

Поэтому деятельность участковых инспекторов целесообразно направлять на проверку квартир, помещений и других мест вероятного появления лиц, представляющих оперативных интерес, выявление притонов, установление граждан, которые нелегально изготовляют, приобретают, хранят, сбывают наркотики, склоняющих других к их немедицинскому потреблению, а также занимающихся незаконными посевом и выращиванием наркотикосодержащих растений.

Сотрудники подразделений по незаконному обороту наркотических веществ совместно с инспекторами разрешительной системы изымают у наркоманов в установленном законом порядке огнестрельное оружие; следят за выполнением на объектах разрешительной системы установленных правил приобретения, перевозки, хранения и отпуска наркотических средств и психотропных веществ; оформляют в соответствии с законодательством, материалы о выявленных нарушениях; проводят проверку лиц, имевших по службе доступ к таким средствам, при оформлении соответствующих разрешений на хранение наркотических средств и психотропных веществ.

Во взаимодействии с сотрудниками патрульно-постовой службы милиции, в зонах постов и маршрутов выявляются и задерживаются лица, совершающие незаконные действия с наркотическими средствами.

Совместно с работниками дежурных частей проводится работа по выявлению среди доставленных и административно задержанных граждан, лиц, разыскиваемых за преступления, связанные с наркотиками.

При поступлении заявлений и сообщений о совершении преступных действий, связанных с наркотическими средствами, дежурные части способствуют эффективному осуществлению оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по горячим следам.

При доставлении в дежурную часть лиц за совершение различных правонарушений, сотрудники этих подразделений проверяют их по профилактическим учетам. Если доставленный стоит на учете, информация об этом должна поступать в специализированное подразделение.

Взаимодействие с подразделениями Государственной Инспекции безопасности дорожного движения заключается в совместном выявлении и пресечении фактов незаконной транспортировки наркотиков, перекрытии каналов и источников поступления наркотических средств в незаконный оборот, а также задержании перевозчиков, сбытчиков.

В процессе взаимодействия с подразделениями ГИБДД, в первую очередь, учитываются их возможности в выявлении лиц, незаконно перевозящих наркотические средства. С этой целью подразделения по незаконному обороту наркотических веществ постоянно информируют их о водителях, которые употребляют наркотики, либо участвуют в их незаконном распространении.

При проведении комплексных профилактических операций типа «Мак» работники ГИБДД привлекаются к участию в работе оперативно-поисковых групп по пресечению фактов его незаконного сбора и транспортировки наркотических средств, а также к мероприятиям по досмотру транспортных средств на вероятных маршрутах их незаконной перевозки.

В работе по предупреждению краж и хищений наркотических средств возникает необходимость тесного сотрудничества с подразделениями вневедомственной охраны. Они проверяют объекты сосредоточения наркотиков, выявляют нарушения правил хранения указанных средств, принимают меры к их устранению, пресекают хищения наркотических средств и психотропных веществ.

Работники указанных подразделений, изучая условия хранения и учета наркотических средств и психотропных веществ, могут получать информацию о фактах хищений, которую должны своевременно передавать в подразделения по незаконному обороту наркотиков.

Особо следует подчеркнуть важность и необходимость тесного взаимодействия сотрудников подразделений по незаконному обороту наркотических веществ и следователей. Их согласованные действия, направлены на использование данных, полученных оперативно-розыскным путем, с целью принятия предусмотренных законом мер к лицам, совершившим преступления, связанные с наркотиками.

Наиболее ответственным моментом является совместная оценка имеющейся оперативной информации и способов ее дальнейшего использования.

Следователи и оперативные работники обязаны своевременно информировать друг друга о вновь выявляемых данных и результатах их использования в процессе работы, так как изобличение сбытчиков, расхитителей, перевозчиков, содержателей притонов, лиц, вовлекающих в наркоманию, других граждан, установление лиц, причастных к «отмыванию» денег, требует знания специфики противоправной деятельности этих преступников.

Обеспечение оперативно – розыскных мероприятий и следственных действий осуществляется при активном участии работников экспертно-криминологических подразделений.

По материалам подразделений по незаконному обороту наркотических средств силами экспертно-криминологических подразделений проводятся исследование изъятых оперативным путем или обнаруженных на месте происшествия веществ для определения их принадлежности к наркотическим средствам или психотропным веществам, выявляются факты фальсификации отпуска аптеками и другими медицинскими учреждениями наркотикосодержащих препаратов.

#### Список литературы

1. Закон РФ № от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (в ред. Федерального Закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ).
2. Федеральный Закон от 8.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
3. Приказ МВД РФ от 17 января 2006г. № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», «Положением о координационно-методическом совете Министерства внутренних дел РФ по предупреждению преступлений»).
4. Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. Монография. - М.: Издательство НОРМА, 2001.
5. Бурлаков В.Н., Кропачев Н.М. Криминология. – Спб.:СПБГУ, Питер, 2005.
6. Зудин В.Ф. Криминологическая профилактика преступлений. - Воронеж: 1999.
7. Калачев Б., Сергеев А.Основные детерминанты незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. http://www. narcom. ru/
8. Кивич Ю.В., Лебедев С Л. Предупреждение преступности органами внутренних дел.- М., 2003.
9. Криминология: Учебник под ред. А.И. Долговой. - М.: Криминологическая Ассоциация, 1997.
10. Прудников Б.П., Солодовников СИ., Тищенко М.Д. Криминальные свойства наркомании. Лекция. - М.: ЮИ МВД РФ, 1999.
11. Сбирунов П.Н. Криминологическая характеристика лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. // Известия Методического центра профессионального образования и координации научных исследований ГУК МВД РФ. – 1996 -№4.- С. 38.

1. Криминология: Учебник под ред. А.И. Долговой. - М.: Криминологическая Ассоциация, 1997. С.317. [↑](#footnote-ref-1)
2. Сбирунов П.Н. Криминологическая характеристика лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. // Известия Методического центра профессионального образования и координации научных исследований ГУК МВД РФ, 1996, №4. С. 38. [↑](#footnote-ref-2)
3. Прудников Б.П., Солодовников СИ., Тищенко М.Д. Криминальные свойства наркомании. Лекция. - М.: ЮИ МВД РФ, 1999. С. 25. [↑](#footnote-ref-3)
4. Бурлаков В.Н., Кропачев Н.М. Криминология. – Спб.:СПБГУ, Питер, 2005..-С. 34 [↑](#footnote-ref-4)
5. Зудин В.Ф. Криминологическая профилактика преступлений. - Воронеж: 1999. – С.95. [↑](#footnote-ref-5)
6. Кивич Ю.В., Лебедев С Л. Предупреждение преступности органами внутренних дел.- М., 2003. [↑](#footnote-ref-6)
7. Приказ МВД РФ от 17 января 2006г. №19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений» [↑](#footnote-ref-7)