ВОПРОСЫ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ПРАВУ РФ

1. Понятие и система методов деятельности органов местного самоуправления. Особенности организационных методов работы различных органов местного самоуправления.
2. Регламент представительного органа местного самоуправления.
3. Основные черты (свойства) местного самоуправления в РФ.
4. Понятие и виды гарантий местного самоуправления в РФ.
5. Объекты муниципально-правовых отношений.
6. Принцип гласности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
7. Развитие науки муниципального права.
8. Понятие и система основных функций органов местного самоуправления.
9. Принцип сочетания коллегиальных и единочальных начал в деятельности органов местного самоуправления.
10. Принцип законности в организации и деятельности органов местного самоуправления.
11. Система органов местного самоуправления.
12. Источники муниципального права РФ.
13. Предметы ведения местного самоуправления.
14. Экономическая основа местного самоуправления. Правовой режим объектов муниципальной собственности.
15. Понятие и система специальных функций органов местного самоуправления.
16. Принцип широкого вовлечения населения в деятельность органов местного самоуправления. Организационно-массовая работа органов местного самоуправления.
17. Понятие и виды муниципально-правовых норм.
18. Муниципально-правовые отношения.
19. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ и субъектов РФ.
20. Юридическая ответственность выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.
21. Территориальная основа организации местного самоуправления в РФ. Понятие и виды муниципальных образований.
22. Предмет и метод муниципального права РФ. Место муниципального права в системе российского права.
23. Государственные функции органов местного самоуправления.
24. Правовое регулирование местного самоуправления в РФ.
25. Финансовая основа местного самоуправления. Правовой режим муниципальных финансов.
26. Устав муниципального образования. Порядок принятия и вступление в юридическую силу.
27. Система основных организационно-структурных форм разделения полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.
28. Понятие и система основных организационно-правовых и управленческих форм работы органов местного самоуправления.
29. Истоки становления и развития местного самоуправления в России.
30. Субъекты муниципально-правовых отношений.
31. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами суда и прокуратуры.
32. Понятие и система общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
33. Ассоциации (союзы) муниципальных образований.
34. Понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.
35. Принцип многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления.
36. Основные теории происхождения и развития местного самоуправления.
37. Виды муниципальных систем.
38. Формы и порядок передачи органами государственной власти отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.
39. Понятие и система специальных принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.
40. Порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований.
41. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995г. Общая характеристика.
42. Понятие и формы местного самоуправления. Соотношение местного государственного управления и местного самоуправления в системе социального управления.
43. Европейская Хартия местного самоуправления 15.10.85 г. Общая характеристика.
44. Порядок организации и деятельности территориальных депутатских групп.
45. Организация работы поселкового, сельского органа местного самоуправления.
46. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок выборов, компетенция и акты.
47. Вспомогательный аппарат местной администрации.
48. Организация работы организационного отдела местной администрации.
49. Система постоянных депутатских комитетов и комиссий. Порядок формирования, компетенция и акты.
50. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.
51. Порядок подготовки и созывы сессии (собрания) представительного органа местного самоуправления.
52. Сессия (собрание) как организационно-правовая форма деятельности представительного органа местного самоуправления. Понятие, сущность и государственно-правовое значение.
53. Понятие и порядок прохождения муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.
54. Исполнительные органы местного самоуправления. Порядок формирования, компетенция и акты.
55. Организация работы городского органа местного самоуправления.
56. Организация работы районного (уездного) органа местного самоуправления.
57. Понятие, сущность и значение научной организации труда (НОУТ) в деятельности органов местного самоуправления. Пути повышения эффективности работы органов местного самоуправления.
58. Порядок проведения сессии (собрания) представительного органа местного самоуправления.
59. Органы территориального общественного самоуправления населения. Порядок выборов, компетенция и акты.
60. Структура и организация работы исполнительных органов местного самоуправления.
61. Правовая природа постоянных депутатских комитетов и комиссий представительного органа местного самоуправления. Назначение, задачи и функции.
62. Организация работы общего отдела местной администрации.
63. Организация работы главы муниципального образования.
64. Формы работы депутата в представительном органе местного самоуправления.
65. Особенности руководства главы муниципального образования деятельностью местной администрации.
66. Комитеты и комиссии в системе исполнительных органов местного самоуправления. Порядок формирования, компетенция и акты.
67. Акты представительного органа местного самоуправления. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
68. Полномочия и организация работы административной комиссии местной администрации.
69. Организация рассмотрения предложений, заявлений и жалоб населения органами местного самоуправления.
70. Функции юридического отдела, юрисконсульта местной администрации.
71. Собрания (сходы) граждан в системе местного самоуправления.
72. Органы местного самоуправления и массовые общественные объединения.
73. Исключительная компетенция представительного органа местного самоуправления.
74. Формы работы депутата представительного органа местного самоуправления в избирательном округе.
75. Народная правотворческая инициатива.
76. Местный референдум.
77. Акты исполнительных органов местного самоуправления. Порядок принятия и вступления в юридическую силу.
78. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка.
79. Полномочия и организация работы комитета (отдела) по защите прав потребителей местной администрации.
80. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.
81. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды.
82. Полномочия и организация работы комиссии по делам несовершеннолетних местной администрации.
83. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, противопожарной безопасности и призыва граждан на военную службу.
84. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель, недропользования.
85. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.
86. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
87. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства.
88. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты населения.
89. Полномочия органов местного самоуправления в области бытового и торгового обслуживания населения.
90. Особенности взаимоотношений органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями не муниципальной формы собственности.

**Тема 1. Местное самоуправление в РФ.**

**1.Место МСУ в системе социального и государственного управления**

**2.Основные свойства МСУ**

**3.Понятие и система МСУ**

**4.Конституционные гарантии МСУ**

**=1=**

 Под понятием управления в науке административного права понимается целенаправленное организованное воздействие какой-либо одой системы на другую. Управление, которое осуществляется в обществе – социальное управление.Оно направленно на обеспечение упорядоченных и согласованных действий между всеми членами общества для достижение поставленной перед ними конкретных задач и функций. Ту часть социального управление, которая реализуется через деятельность государственных органов либо должностных лиц государства принято понимать под понятием государственного управления.В рамках предмета государственного управления выделяется круг общественных отношений, которые складываются в процессе организации деятельности местных органов государственной власти и должностных лиц, представляющих местное государственное управление. Сфера социального управления, которая осуществляется через деятельность уполномоченных выборных местных органов власти и их должностных лиц, избираемых непосредственно всеми населением можно обозначить как понятие местного самоуправления. В узком смысле понятие МСУ – форма самоуправления граждан, объединившихся между собой по признаку совместного проживания для решения вопросов местного значения через избираемый ими орган местного самоуправления или непосредственным путем через форму прямой непосредственной демократии.

В статье 3 КРФ закреплено, что власть осуществляется в 3х формах:

1. непосредственным путем (через референдум)
2. деятельность федеральных органов государственной власти
3. через осуществление МСУ

Статья 12 Конституции РФ: органы местного самоуправления, избираемые населением, являются организационно-обособленными, являются самостоятельными и независимыми. Таким образом, МСУ можно рассматривать в нескольких аспектах:

1. Основа конституционного строя (К, З-н ст. 2)
2. Форма народовластия
3. Самостоятельный уровень публичной власти, который действует наряду с федеральным и региональным уровнями.

В организационно-правовом аспекте федеральные и региональные органы государственной власти образуют систему органов государственной власти, действующую на территории РФ; Органы местного самоуправления создаются только по инициативе населения для решения вопросов местного значения на определенной территории и несут юридическую ответственность за результаты деятельности перед гражданами.

В зарубежной науке Муниципального права, исходя из соответствия понятий местного государственного управления и местного самоуправления, используется 2 термина:

1. Деконцентрация местной власти
2. Децентрализация власти на месте

Различие: *деконцентрация* власти означает осуществление властных полномочий назначаемым сверху правительственным чиновником. *Децентрализация* – коренное перераспределение властных полномочий в пользу выборных органов местной власти, избирается людьми.

Выделяются разновидности: - вертикальная деконцентрация власти на местах; - горизонтальная деконцентрация. Вертикальное – перераспределение государственных полномочий в пользу какого-либо одного государственного органа, создаваемого на местах. Например: территориальная организация центрального органа. Горизонтальное – перераспределение государственных полномочий в пределах одного территориального уровня между различными структурными звеньями органов государственной власти на основе отраслевого хозяйственного принципа. Децентрализация – выведение местных органов власти из системы органов государственной власти и создание выборных органов местного самоуправления, подотчетных в своей деятельности только гражданам.

Существует 3 вида муниципальных систем:

* + - 1. Англо-американская
			2. Континентальна (Германская, Французская модель)
			3. Советская система организации местной власти.

Англо-американская.

В соответствии с законодательством этих государств органы местного самоуправления признаются самостоятельными и независимыми организационно от органов государственной власти.

В законодательстве предусматривается: органы местного самоуправления обязательно должны избираться людьми, нести формальную юридическую ответственность перед гражданами.

Наделение собственников компетенцией в решении вопросов местного значения ,в том числе управления муниципальной собственностью и формирование местного бюджета.

Осуществление государственного контроля за деятельностью выборных органов местного самоуправления через судебные процедуры.

Континентальная.

***Германская:***

1 Органы местного самоуправления конституцией Германии признаны самостоятельными и независимыми от органов государственной власти.

2. В германском законодательстве очень четко разграничиваются понятия «осуществление функций местного самоуправления» и «вопросы общинного управления»

3. В германском законодательстве запрещается прямое вмешательство государства в деятельность МСУ, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией.

4.прямой административный контроль государства за деятельностью муниципальных органов власти осуществляется через судебное решение.

**Ф*ранцузская***:

1. Дробление местной власти. Депутаты региональной властине осуществляют функции МСУ, лишь только в небольших по территории районах осуществляют функции МСУ (# префектурах).

2.Выборы местных органов власти несут ответственность не только перед населением, но и перед государством. Для этого вводится институт уполномоченных должностных лиц –комиссаров республики, на которых возлагается обязанность прямого административного контроля государства за деятельностью муниципальных органов государственной власти.

3. Требуют от муниципальных органов выполнения возложенных на них отдельных муниципальных функций.

Советская система до 1991 года:

1. В советском законодательстве всегда считалось, что местные органы власти являются не только органами местного самоуправления, но и официально входят в систему организации государственной власти (советы народных депутатов).

2. Присутствовали отношения субординации между вышестоящими и нижестоящими Советами.

3. Местные советы народных депутатов рассматривались как работающие корпорации, которые выполняли исполнительно-распорядительные, контролирующие функции.

4. Формально местные советы народных депутатов – выборная организация, которая должна нести ответственность перед гражданами.

Квалифицированные признаки института МСУ:

МСУ должно представлять собой право на действительную способность населения, т. е. местных территориальных сообществ решать под свою ответственность и контроль значительную часть общественных дел. Если этот критерий исполняется, то можно говорить о МСУ.

**=2= Основные свойства МСУ**

Исходя из юридической природы МСУ, как общественного института в литературе обычно выделяются следующие признаки, позволяющие ограничивать деятельность органы местного самоуправления от органов государственной власти:

1. *Выборность (представительность)*

Население избирает муниципальный орган власти на основе организации, проведения прямых муниципальных выборах либо на сходах и собраниях, конференциях граждан, которые обязаны нести ответственность перед гражданами. # Государственная власть – пассивное избирательное право (21 год), избирательное право может осуществляться на референдуме. На муниципальных выборах – участие иностранных граждан. Органы местного самоуправления в отличие от органов государственной власти являются подотчетными в своей деятельности населению, и предусматривается возможность роспуска (прекращения полномочий). Закон Томской Области «О статусе депутата представительного органа МСУ и выборе должностного лица», депутаты могут быть по решению избирателей досрочно отозваны вследствие утраты доверия, систематического нарушения своих обязанностей, иные основания

*2. Наличие особой территориальной основы организации деятельности*

Территориальная основа деятельности. В Конституции РФ и ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления »,специально для обозначения территории, в которой осуществляются функции органов местного самоуправления , вводится термин «муниципальные образования». Муниципальные образования – город, сельские поселения и иные территории, в границах которых с учетом исторической, национальной и иных местных традиций и обычаев осуществляются функции МСУ. В нестоящее время в качестве критерия определения территориальной основы организации деятельности МСУ используется смешанные принципы. Предусматривается возможность осуществления МСУ как на территории сельских поселений, так и в границах соответствующих административно-территориальных единиц РФ. В будущем должны использоваться только с учетом нужд граждан

*3. Самостоятельность МСУ*

1) Закрепление за ними необходимой материально-финансовой базы: обязательно предоставление управления муниципальной собственности, возможность формирования и исполнения местного бюджета.

2) Органы местного самоуправления должны самостоятельно (без вмешательств)

* определять нормативную основу своей деятельности: принятие устава муниципальных образований.
* организовать структуру своих органов, их полномочий и взаимоотношения между собой.

3) Органы местного самоуправления должны самостоятельно нести ответственности за результаты своей деятельности перед населением

*4. Независимость*

Существует в трех аспектах:

1) Организационная обособленность муниципальных органов власти от государственных органов.

2) Орган МСУ обладает собственной компетенцией в вопросах местного значения, которая не совпадает с полномочиями органов государственной власти.

3) Контроль государства за деятельностью муниципальных органов власти должен осуществляться только в пределах и формах, установленных Конституцией и федеральным законодательством: в отношениях органов местного самоуправления и органов государственной власти должны, как правило, применяться формы косвенного административного контроля государства

Формы контроля:

1. Косвенный административный контроль

* отношения, возникающие в связи с оказанием помощи органам местного самоуправления в осуществлении кадровой политики.
* на органы государственной власти возлагается обязанность по подготовке и переподготовке кадров для органов местного самоуправления.
* требования предоставляются в органы статистики учета сведений о результатах финансово-хозяйственной деятельности.
1. Прямой административный контроль за деятельностью муниципальных органов власти может осуществляться:
* через судебный контроль (признание актов органов местного самоуправления незаконными).
* осуществление процедуры государственной регистрации уставов муниципальных образований.
* контроль, осуществляемый органами государственной власти за эффективностью используемых органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которые были делегированы им в соответствии с законом либо с договором.

Запреты, касающиеся недопустимости использования форм прямого административного контроля:

* требование о предоставлении предварительного согласования или уведомления кандидатур выборных должностных лиц МСУ или депутатов представительных органов.
* запрет на утверждение или согласование проектов нормативно-правовых актов, издаваемые органами местного самоуправления по вопросам местного значения.

*5. Присутствие общественных форм самоуправления деятельности граждан.*

1. Органы создаются по инициативе граждан.

2. В системе МСУ наиболее широко используются формы применения народовластия (сходы, собрания),форм осуществления народом правотворческой инициативы.

3. В деятельности органов местного самоуправления должны обязательно проявляться индивидуального и коллективного участия в осуществлении полномочий органов местного самоуправления.

4. Формирование специальных органов (самодеятельные организации граждан – органы избираемые гражданами по месту жительства).

**=3= Понятие и система МСУ**

Понятие МСУ – это особая форма самоорганизации граждан, которые объединяясь между собой по признаку совместного проживания на территории муниципальных образований для самостоятельного решения под свою юридическую ответственность вопросов местного значения через избираемые ими органы местного самоуправления либо непосредственным путем и на основе соответствующей материально-финансовой базы.

Субъектным составом, осуществляющим МСУ выступает население, проживающее на территории муниципальных образований, которое составляет местное территориальное сообщество. Население муниципального образования является коллективным субъектом МСУ. Только населению муниципальных образований принадлежат такие полномочия как , например, принятие решения о создании муниципального образования либо его подразделений. Также оно решает вопросы о досрочном прекращении полномочий выборных органов местного самоуправления и должностных лиц МСУ.

Население муниципальных образований может решать наиболее важные вопросы местного значения путем осуществления прямой демократии, например, организация местных референдумов. В качестве субъектов могут выступать отдельные граждане, проживающие на территории муниципальных образований, которые являются индивидуальными субъектами МСУ.

Граждане реализуют свое конституционное право на МСУ обычно в следующих формах:

1. Участие в организации и проведении муниципальных выборов.

2. Осуществление прав на равный доступ к муниципальной службе.

3. Внесение обращений в органы местного самоуправления, то есть различных предложений, заявлений и жалоб.

4. Участие в осуществлении различных форм непосредственной прямой демократии. Например осуществление прав народной правотворческой инициативы.

Объекты МСУ: муниципальное хозяйство, которое имеет сложную структуру. Элементы: 1. Муниципальная собственность, в том числе на землю, недра, иные природные ресурсы. 2. Муниципальная собственность на муниципальный жилой и нежилой фонды. 3. имущество муниципальных предприятий, организаций, управлений. 4. Средства муниципальных образований (бюджетные средства) и другие привлекаемые дополнительные финансовые средства. В целом муниципальное управление состоит из различных отраслей и сфер.

Система МСУ.

Имеет несколько уровней:

1. Выборные органы местного самоуправления (в соответствии с ФЗ) – это представительные органы власти. К их компетенции относится решение наиболее важных вопросов местного значения: - принятие местного бюджета, - утверждение отчета об исполнении.

2. Введение уставом муниципальных образований должностей выборных должностных лиц МСУ. Обычно это глава МО. Как правило, главой МО является высшее должностное лицо МСУ. На него возлагается обязанность по обеспечению координации, согласованного взаимодействия всех органов МСУ, обеспечение законности принимаемых органами местного самоуправления нормативно-правовых актов.

3. Исполнительные органы власти – местная администрация. Исполнительный орган МСУ состоит из различных органов управления и структурных подразделений, каждое из которых обладает собственной компетенцией представительных органов власти и главы МО.

4. Органы территориального общественного самоуправления – фактически организация общественной самодеятельности граждан, которые формируются на части территории МО для решения вопросов местного значения, граждане, которые проживают на территориях кварталов, микрорайонов, улицах.

Система органов местного самоуправления складывается из 2х форм:

1. Государственная форма

2. Общественная форма.

*Различие*: Субъекты государственной формы осуществления МСУ обладают публичным государственным началом в своей деятельности: они проявляются в том, что

1) они имеют право устанавливать местные налоги и сборы;

2) право издавать общеобязательные для исполнения нормативно-правовые акты;

3) Они вправе вводить меры юридической ответственности за ненадлежащее исполнение принятых ими законодательных актов. Есть соответствующие структуры;

4) Указанным субъектам может предоставляться или делегироваться в соответствии с законодательством, соглашением отдельные государственные полномочия;

5) полномочия данные органам власти осуществляют муниципальные служащие. Субъекты общественных формирований не обладают такими признаками.

Формы непосредственной прямой демократии:

* местный референдум;
* опросы среди населения;
* обсуждение наиболее важных проектов нормативно-правовых актов по вопросам местного значения;
* реализация прав народом правотворческой инициативы;
* сходы, собрания граждан.

**=4= Конституционные гарантии МСУ**

Конституционные гарантии МСУ – совокупность различных форм, средств, направленных на обеспечение конституционных прав населению на МСУ, а также полномочий муниципальных органов власти. Все гарантии закреплены в Конституции. В Конституции выделяются следующие гарантии:

1*.Законодательный запрет на ограничение конституционных прав населения на МСУ*; в содержание включается также: прекращение или приостановление деятельности органов местного самоуправления допускается только в порядке и в случаях, определенных ФЗ. Например, ФЗ «Об общих принципах организации МСУ»: прекращение за нарушение действующего законодательства. Порядок должен обеспечиваться судебной защитой.

2. *Судебная защита*. В литературе неоднократно ставились вопросы о создании специализированных органов, которые занимались бы судебной защитой МСУ. В ряде субъектов РФ созданы конституционные суды субъектов РФ, которые решают вопросы, возникающие между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Решение вопросов о передаче некоторых функций по защите органов местного самоуправления административным судам.

3. *Изменение границ территории МО должно осуществляться только с учетом мнения населения, проживающего на территории МО* и выраженного в адекватной правовой форме, то есть это принятие решения на местном референдуме.

4. *Право органов местного самоуправления требовать от органов государственной власти выплаты компенсаций*, связанные с выполнением органами местного самоуправления переданных или делегированных государственных полномочий (механизм реализации этой гарантии не предусматривается).

5. *Право органов местного самоуправления* *ставить вопросы перед органами государственной власти о передаче в муниципальную собственность объектов*, находящихся в федеральной собственности или в собственности субъектов, которые затрагивают интересы и нужды проживающих на территории МО.

Тема 2. Муниципальное право в системе российского права.

**1.Понятие, предмет, метод МП**

**2. Источники МП**

**3. Основные направление взаимодействия между органами государственной власти и органам местного самоуправления**

**=1=**

Понятие МП как научной категории является сравнительно новым понятием, которое вошло в научный оборот. Это связано с изменением прежних теоретических представлений, которые существовали на природу МСУ, функции МСУ, особенности организации деятельности, взаимоотношения с ОГВ. Само МП является производным от слова munitipium, которое означает взятие на себя дел общественного значения. В зарубежных государствах термин «МП» обычно применяется к органам городского самоуправления и местным территориальным сообществам, функционирующие в крупных сельских поселениях. В России термин «МП» употребляется сравнительно редко: профессор Каркунов, профессор Лазаревский, Градовский. Они употребляли его применительно к деятельности органов городского и земского самоуправления.

В 20-х годах термин «муниципальное управление» означает деятельность формирования городского самоуправления по самостоятельному решению ряда вопросов местного значения: формирование бюджета, распоряжение собственностью. Органы городского самоуправления обладали самостоятельностью во взаимоотношениях с вышестоящими органами власти. Данный термин постепенно перестал иметь свою юридическую значимость, т.к. в СССР была установлена единая система государственной власти.

В ГК 1922г. одна статья посвящена понятию «муниципальной собственности», которая представляла разновидность национализированной государственной собственности. Термин был предан забвению, применялся только в сравнительном анализе, при характеристике деятельности местных СНД и муниципальных органов власти, действовавших в буржуазных государствах. Позднее в связи с принятием закона РСФСР 1991г. «О МСУ» (закон СССР 1990г. «об общих началах МСУ и местного хозяйства») вновь в научный оборот были введены понятия: «МП» и «МСУ». После принятие Конституции РФ 1993г., когда впервые была введена статья 12, которая закрепила организационную обособленность органов местного самоуправления от государственной власти, в нашей юридической науке постепенно стали формироваться взгляды на МП как на отрасль права.

В настоящее время термин «МП» употребляется в нескольких значениях:

1. ***Отрасль права.***

Большинство ученых: МП – комплексная отрасль права, которая существует в системе российского права наряду с другими отраслями. Для комплексных отраслей является характерным то, что они не имеют своих юридических норм, они заимствую их из других отраслей. Нормы МП являются производными от норм отраслей:

* конституционного права,
* административного права,
* финансового права,
* земельного права,
* гражданского права.

Предмет – общественные отношения, на которые направлено действие норм МП.

Круг объектов, составляющих предмет МП, складывается из нескольких видов:

а) отношения, складывающиеся в процессе выборных органов МСУ;

б) отношения, возникающие в процессе определения системы органов местного самоуправления , устанавливаются их организационной структуры, принципов, взаимоотношения между собой, определяется основы организационно-правовой форм деятельности;

в) отношения, которые складываются в связи с осуществлением полномочий органов местного самоуправления как при решении вопросов местного значения, так и при реализации отдельных государственных полномочий: полномочия по управлению отдельными отраслями сферы муниципального хозяйства;

г) отношения, которые возникают в связи с взаимодействием органов местного самоуправления и органов государственной власти. Отношения, связанные с предоставлением государственных гарантий при осуществлении МСУ;

д) отношения, которые складываются в процессе осуществления нормотворческой деятельности, контролирующей деятельности взаимоотношений с населением и другими субъектами МП.

Большинство отношений регулируются нормами КП и АП, лишь часть – ГП, ЗП. Исходя из характера и особенностей регулирования общественных отношений нормами МП, выделяются 2 метода:

1. Императивный. (применяется при отношениях власти и подчинения. Характерно использование метода административно-правового регулирования
2. Диспозитивный (Хозяйственные отношения: органы местного самоуправления выступают в хозяйственном обороте как равноправные субъекты административно-правовых отношений).

***2. Юридическая наука.***

Наука муниципального права изучает общественные отношения, складывающиеся в практике организационной деятельности органов местного самоуправления и изучает вопросы, связанные с правовым регулированием их деятельности.

Методы: 1. Общие

2. Частные: - формальный, - сравнительно-правовой, - статистический, - метод моделирования, - проведение муниципально- правовой эксперитзы, - социологический.

1. ***Учебная дисциплина.***

***4. Субъективное право.***

**=2= Источники МП.**

Источники права – внешние формы выражения, закрепляются общеобязательные правила поведения, складывающиеся в процессе организационной деятельности МСУ.

Юридические источники – законодательные акты.

1. Акты федерального законодательства

1. Акты регионального законодательства.
2. Акты органов местного самоуправления.

Особое место в этой системе занимает Европейская Хартия МСУ 1985г. Она содержит международно-правовые стандарты, требования, которые должны обязательно соблюдаться государством, которое входит в состав Европейского Союза.

В ней закреплено, что:

1.МСУ является одной из важных демократических основ управления населением, значительной частью дел местного значения. Осуществление функций МСУ должно рассматриваться как одна из форм приближения власти к гражданам. Государства должны законно признавать конституционные права на МСУ.

2. Деятельность органов местного самоуправления должна обеспечить самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Органы МСУ должны наделяться самостоятельной компетенцией в решении этих вопросов и обладать материально-финансовыми ресурсами.

3. Органы государственной власти должны помогать в деятельности органам местного самоуправления, способствовать их становлению, развитию.

Акты федерального законодательства.

1. Конституция РФ (специальная глава)
2. Рамочный базовый закон «Об общих принципах организации МСУ» 1995г. Значение закона: в соответствии со статьей 72 КРФ, определение общих принципов организации МСУ в РФ относится к ведению РФ и субъектов, поэтому на основании ФЗ 1995г. все остальные акты регионального законодательства должны основываться и не противоречить ему.
3. Закон РСФСР «О МСУ» 1991г. действует в части, не противоречащей ФЗ 1995г.
4. Указы Президента РФ. Основной регулятор од принятия ФЗ 95 г., многие сохраняют юридическую силу. #, Указ Президента 93г «о поэтапной конст. Реформе МСУ». Указ Президента «О гарантиях МСУ»93г.
5. Постановления Правительства
6. Постановления Конституционного Суда РФ.

Комплектационные отраслевые акты – фактически нет отдельной статьи или нормы относительно регулирования отношений в сфере муниципалитета, они регулируют деятельность органов местного самоуправления по руководству отдельных сфер муниципального хозяйства. Например, это Закон «Об образовании», Закон «О культурной деятельности».

Региональное законодательство

1.Законы, принятые субъектами РФ.

2. Иные нормативно-правовые акты субъектов РФ. Они конкретизируют и развивают положения актов федерального законодательства с учетом местных особенностей. Нередко они осуществляют опережающее нормотворчество, т.е. когда нет соответствующего ФЗ. # Закон ТО «О местном самоуправлении ТО», # Закон «О выборах органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления».

Акты органов местного самоуправления

Уставы МО – правовая основа деятельности МСУ. Наличие устава МО обязательно. Обязательным условием вступления в юридическую силу устава является его государственная регистрация. Регистрация осуществляется территориальными органами Министерства Юстиции, либо (#, в ТО) законодательными (представительными) органами субъекта РФ. Закон ТО «О порядке государственной регистрации уставов МО ТО» 1996г.

Закон гласит, что Уставы МО могут быть приняты 3-мя способами:

1. Путем принятия на сессии или собрании представительных органов местного самоуправления.
2. Принятие решения на общем собрании граждан по месту жительства.
3. Местный референдум.

Затем Устав, со всеми необходимыми документами, направляется в ГД ТО для государственной регистрации. Необходимые документы для государственной регистрации:

1. Заявление
2. Устав (3 экземпляра)
3. Принятие решения об уставе МО
4. Схемы, графическое изображение карты местности, границы территории МО.

Устав направляется в Государственную Думу Томской Области в течение 30 дней со дня его получения для проведения предварительной экспертизы в Управление Юстиции ТО. Оно дает заключение на Устав, т.е. рекомендацию о возможности регистрации или отрицательное заключение об отказе в государственной регистрации устава (15 дней со дня поступления устава). Затем принятие решения на специальном заседании правительственного комитета ГД ТО. Обязательно заключение юристов администрации ТО и прокуратуры ТО. На основе этих документов правительственный комитет готовит решение. Затем проведение самого заседания ГД ТО, которое окончательно принимает окончательное решение о государственной регистрации или отказе. Решение должно быть принято в течение 45 дней со дня получения Устава на регистрацию. Процедура государственной регистрации завершается выдачей свидетельства о государственной регистрации главе МО или председателю организации. Отказ в государственной регистрации устава МО может быть обжалован заинтересованными лицами в течение 10 дней с момента получения документов в судебном порядке. Изменения вносятся в Устав в том же порядке, что и принятие.

Содержание Устава МО.

1. Наименование МО

2. Описание состава территории и границ МО.

3. Закрепление в уставе форм осуществления права населения на МСУ и гарантии их реализации.

4. Исчерпывающий перечни вопросов местного значения, которые отнесены к ведению данного МО.

5. Регулирование правового статуса депутатов представительного органа МСУ и выборных должностных лиц МСУ.

6. О понятии и порядке прохождения муниципальной службы.

7. Система органов местного самоуправления; организационная структура, порядок формирования, компетенция, акты.

8. Порядок подготовки и принятия нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

9. Ответственность органов местного самоуправления перед государством и населением.

10. Финансово-экономическая основа МСУ.

В литературе ставится вопрос о систематизации источников МП. Один вариант – инкорпорация законодательных актов, регулирующая организацию деятельности органов местного самоуправления. Осуществляется путем составления соответствующих тематических сборников, в которых решаются полномочия органов местного самоуправления в отдельных отраслях и сферах муниципального хозяйства.

**=3= Основные направление взаимодействия между органами государственной власти и органам местного самоуправления.**

Правовые основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащиеся в ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления » + Указе Президента РФ 1999г. «О государственной программе развития…»

Формы:

1. Формирование и развитие правовых основ.

Задачи Федеральных ОГВ: К РФ статья 72, закрепляет, что установления общих принципов организации МСУ относится к совместному ведению РФ и субъектов. На ФОГВ возлагаются задачи по принятию базовых (рамочных) нормативно-правовых актов, регулирующих все основные вопросы организации деятельности МСУ в РФ. В настоящее время часть нормативных актов принята: ФЗ «О финансовых основах МСУ», «Об основах приватизации государственного и муниципального имущества». Их недостаточно. На РФ лежит обязанность принятия других актов:

* новый ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан, участие в референдумах».
* ФЗ «Об основах правового статуса депутата представительных органов МСУ и выборного должностного лица МСУ».
* ФЗ «О порядке судебной защиты прав МСУ».
* ФЗ «О минимальных социальных стандартах», «О минимальных бюджетах».

Субъекты РФ обязаны принимать законы с учетом местных особенностей региона. ТО: задача – принятие. Закон «О порядке создания, преобразования, упразднения МО». Закон «О финансовых основах МСУ в ТО».

2. Привлечение органов местного самоуправления к выполнению федеральных и региональных программ хозяйственного и социально – культурного развития территории.

Они существуют, # Федеральная программа развития малых городов России.

3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, которые передаются им в соответствии с законом или договором с обязательным выделением необходимых финансово-материальных ресурсов.

4. Обеспечение судебной гарантии прав населения на МСУ.

5. Регулирование порядка осуществления юридической ответственности органов местного самоуправления перед государством и населением. Первый шаг – внесение соответствующих изменений и дополнений в статью 49 ФЗ «Об общих принципах организации МСУ».

6. Регулирование межбюджетных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления. ОГВ должны оказать финансовую помощь МО в целях выравнивания равномерных условий социально-экономического развития, обеспечение сбалансированности местного бюджета.

7. Регулирование порядка передачи объектов федеральной собственности в собственность субъектов федерации и в муниципальную собственность.

8. Подготовка и переподготовка кадров муниципальных служащих; оказание организационно-методической помощи в деятельности органов местного самоуправления.

9. Регулирование споров, возникающих между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

10. Процедура государственной регистрации и уставов МО.

**Тема 3. Функции местного самоуправления.**

**1. Понятие и система функций МСУ**

**2. Компетенция органов местного самоуправления**

**3. Территориальные основы МСУ**

**=1=**

Функции – это основные направления деятельности органов власти по осуществлению поставленных перед ними задач и целей.

Все функции органов местного самоуправления независимо от их юридического содержания отражают особенности природы МСУ, поэтому их можно условно подразделить на 2 вида:

1. Основные функции (общие).

2. Специальные (управленческие).

ОБЩИЕ. Отражают особенности деятельности органов местного самоуправления как формы самоорганизации граждан по решению вопросов местного значения.

***1. Представительная функция.***

Ее содержание направлено на обеспечение максимально полного представления интересов населения, проживающего на территории МО, в выборных органов местного самоуправления также на привлечение как можно большего количества граждан в решении вопросов местного значения. Форма реализации – использование различных форм представительной и непосредственной прямой демократии. # - организация и проведение муниципальных выборов.

***2. Функция осуществления планов комплексного хозяйственного и социально – культурного развития на подведомственной территории.***

Содержание функции в том, что органы местного самоуправления должны стремиться к тому, чтобы наиболее эффективно использовать уже имеющуюся материально-финансовую базу. # - формирование местного бюджета.

***3. Функция удовлетворения социально-культурных, коммунально-бытовых и иных жизненно важных потребностей населения, проживающего на территории МО.***

Содержание направлено на то, что бы органы местного самоуправления предоставляли как можно больше различных услуг для населения, помимо тех, предоставление которых гарантировано государством. Главная обязанность – обязанность с сфере жилищно – коммунального хозяйства. На органы местного самоуправления возлагается обязанность по социальной поддержке нуждающейся категории граждан. + обязанность по предоставлению услуг в области здравоохранения, образования, культуры… Механизм реализации: координация деятельности организации хозяйствующих субъектов немуниципальных форм собственности, привлечение дополнительных инвестиций в сферу муниципальной экономики, поощрение развития предпринимательства.

***4. Функция защиты прав, свобод, законных интересов граждан, охрана общественного порядка на своей территории.***

Органы местного самоуправления наделены специальными полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением законодательства на своей территории всеми физическими и юридическими лицами, независимо от формы собственности и подчинения. # - полномочия в сфере регулирования земельных отношений. Охрана общественного порядка – через деятельность милиции общественной безопасности, через финансирование муниципальных органов власти.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ (управленческие) – 2 вида:

1. Функции отраслевого управления
2. Функции межотраслевого управления.

Отраслевые функции реализуются в соответствующих отраслях и сферах муниципального хозяйства, в которые направленно действие полномочий муниципальных органов власти. Через межотраслевое управление проявляются особенности деятельности органов местного самоуправления по управлению отдельными отраслями и сферами муниципального хозяйства. – функция координации, - функция контроля, - функция организации, - функция планирования, - функция регулирования. Содержание этих функций зависит от того, какие объекты управления находятся в ведении муниципальных органов власти. Муниципальная собственность – органы местного самоуправления наибольшими полномочиями. Все управленческие функции органов местного самоуправления закрепляются в актах ФЗ-ва, которые регулируют полномочия муниципальных органов в отдельных отраслях.

Правовые формы реализации функции:

1. Подготовка и принятие локальных нормативно-правовых актов. Решение принимают представители органов местного самоуправления, к ведению которых отнесены наиболее важные вопросы местного значения.

2. Издание индивидуальных нормативно-правовых актов и решение конкретных вопросов управления.

3. Контролирующая деятельность органов местного самоуправления: - через полномочия представительных органов местного самоуправления, - через деятельность исполнительных органов местного самоуправления.

4. Организация проведения организационно-массовой работы среди населения для решения наиболее важных вопросов местного значения.

**=2= Компетенция органов местного самоуправления.**

Компетенция в литературе понимается как концентрированное юридическое выражение материального содержания деятельности органов власти, представляющее собой обусловленную вопросами предмета ведения совокупность полномочий, т.е. прав и обязанностей.

«Компетенция» включает в себя 2 элемента:

1. Понятие предметов ведения органов местного самоуправления.

2. Совокупность полномочий органов местного самоуправления.

Предметы ведения – материальные объекты управления, на которые направлены действия, полномочия органов местного самоуправления. Вопросы предмета ведения органов местного самоуправления – вопросы местного значения.

Все вопросы местного значения МСУ подразделяются на 3 области:

1. *Хозяйственное развитие подведомственной территории****.*** Включает следующие отрасли хоз-ва:
* ЖКХ
* муниципальное жилищное строительство
* муниципальная собственность в т.ч. муниципальный жилой и нежилой фонды
* транспорт, связь и энергетика
* землепользование и недропользование
* вопросы местного финансирования
1. *Социально – культурное развитие*. Включает отрасли:
* муниципальное здравоохранение
* культура, образование, спорт, туризм
* сфера социальной защиты населения
* сфера торгово-бытового обслуживания населения
* охрана ОПС
1. *Административно – политическое развитие муниципального образования*. Включает отрасли:
* охрана общественного порядка
* вопросы гражданской обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации
* вопросы, связанные с регулированием международной связи и внешнеэкономической деятельности
* вопросы, касающиеся регистрации населения

Полномочия органов местного самоуправления – юридическая характеристика деятельности органов местного самоуправления по руководству отраслями и сферами муниципального хозяйства. В отличие от предметов ведения полномочия органов местного самоуправления имеют динамичный характер и изменяются в зависимости от воли законодателя.

Полномочия муниципальных органов власти, обусловленные их компетенцией, бывают 2-х видов:

1. Общие

2. Конкретные.

Их содержание определяется компетенцией органов местного самоуправления. Поэтому в литературе обычно дается следующая классификация компетенции органов местного самоуправления:

1. Понятие родовой компетенции

2. Понятие видовой компетенции

3. Понятие индивидуальной компетенции

4. Понятие исключительной компетенции

5. Понятие общей компетенции

6. Понятие специальной компетенции.

*Родовая* – наиболее общие формы компетенции всех органов МСУ не зависит от территориального уровня организации и деятельности.

*Видовая* подразделяется:

-компетенция органов городского самоуправления,

- компетенция органов МСУ сельских поселений.

*Индивидуальная*:

* компетенция представительных органов,
* компетенция исполнительных органов,
* компетенция главы МО,
* компетенция органов территориального общественного самоуправления.

Отдельно в законодательстве дается определение исключительной компетенции: в вопросах местного значения. К ведению представительных органов отнесено решения наиболее важных вопросов местного значения.

Органы *специальной* компетенция имеют ограниченный круг вопросов, которые не отнесены к полномочиям органов общей компетенции. Органы *общей* компетенции всегда имеют право отменять решения органов специальной компетенции.

**=3= Территориальные основы МСУ.**

В соответствии со статьей 131 Конституции РФ, МСУ осуществляется в городских, сельских поселениях и на иных территориях с учетом исторических, национальных, иных местных традиций и обычаев.

1. Первоначальные вопросы определения территории: основы МСУ определяются в законе СССР «об общих началах МСУ и местного хозяйства» 1990г. исключительно только с учетом сложившегося административно - территориального устройства союзных и автономных республик. Территория, которая осуществляется МСУ, является территория сельского совета МСУ, поселка, района, территория города или района в городе.

2. В дальнейшем данный подход при определении территориальной основы МСУ был принят в законе «О МСУ» РСФСР 1991г., в котором давался исчерпывающий перечень административно – территориальных единиц субъектов РФ, в которых могло осуществляться МСУ.

3. Новым этапом в решении вопросов определения территориальных основ МСУ является издание Указа Президента «О поэтапной конституционной Реформе МСУ в РФ». Впервые введен поселенческий принцип определения территориальной основы МСУ, в частности разрешалось:

а) объединяться 2м и нескольким поселениям, которые находились в границах бывших сельских советов;

б) объединяться между собой городским и сельским поселения. На их базе создавались новые МО;

в) предусматривалась возможность создания единых МО в городах, имеющих административно - территориальное деление на районы и округа.

4. Позднее определение территориальных основ МСУ было зафиксировано в К РФ, ФЗ «об общих принципах организации МСУ» 95г.

В зарубежных странах при определении территориальных основ МСУ используется специальный термин «первичный базовый, территориальный уровень МСУ» - территория городского и сельского поселений, которая по своему финансовому и экономическому потенциалу способна самостоятельно решать большинство вопросов местного значения под свою юридическую ответственность без помощи ОГВ, т.е. в городских и сельских поселениях должна проживать устойчивая по численности группа населения, которая должна вести традиционный образ жизни, хозяйственный уклад и обладать необходимой материально-финансовой базой. – В РФ большинство сельских поселений являются дотационной территорией, которые неспособны самостоятельно решать вопросы местного значения, законодатель предусматривает при определении территориальных основ МСУ использование как поселенческого принципа, так и административно – территориального принципа; - Существующее административно – территориальное устройство субъектов ориентировано на осуществления функция государственной власти на местах и не связано с нуждами населения.

В ФЗ «Об общих принципах…» сформирован ряд общих требования, касающихся порядка создания МО:

1. Население независимо от численности не может быть лишено конституционного права на создание самостоятельного МО.

2. В случае, если 1 МО входит в состав другого, не допускается административная подчиненность входящих в данное МО поселений, а все вопросы споры должны решаться путем разграничения предметов ведения полномочий между ними;

3. Если на момент создания МО отсутствует муниципальная собственность, то указывается обстоятельство с учетом мнения населения, проживающего на данной территории;

4. Изменение границ МО органами государственной власти РФ и субъекта РФ должно осуществляться с учетом мнения населения.

5. Постановление Конституционного Суда «О проверке конституционности…» от 1997 года: территориальный орган исполнительной власти субъектов, создаваемый в административно – территориальной единице, не должен подменять функции органов местного самоуправления и не допускаться передача полномочий от органов местного самоуправления к ОГВ.

Анализ положений законодательства субъектов РФ, регулирующих вопросы создания, присоединения, выделения, управления МО, позволяет сделать вывод, что в РФ сложилось несколько моделей организации МСУ на территориях регионов России:

1. Создание самостоятельных МО – наиболее крупных по территории и численности населения городских и сельских поселений. Большинство является одноуровневыми МО, в которых существует единичная муниципальная собственность, единичные финансы, бюджет, действуют единые выборные органы местного самоуправления. В тех случаях, когда в границах МО расположены населенные пункты, они лишены какой-либо финансовой, экономической самостоятельности. # - территория города Томска.

2. В качестве эксперимента модель реализована в Печорском районе Псковской области, когда несколько МО объединяются в новое МО, создаются новые органы местного самоуправления, на территориях могут функционировать свои органы местного самоуправления. В уставе МО обычно все общие вопросы решаются путем разграничения компетенции, относятся к исключительному ведению МО и к совместному ведению городских и сельских поселений, которые объединились. При необходимости для эффективности управления муниципальным хозяйством МО может создаваться специальная управленческая округа. Городские и сельские поселения обладают определенной самостоятельностью в решении местных вопросов.

Определенные особенности организации МСУ существуют в ЗАТО (Установлены специальным законом «О ЗАТО») и городах федерального значения (эти города – субъекты РФ, но в тоже время в границах городов осуществляются функции МСУ). # - г. Москва разбивается на округа (Северный, Южный), в которых осуществляются функции государственного управления. А собственно функции МСУ реализуются только в муниципальных районах, которые входят в состав административных округов. Органы местного самоуправления в этих городах лишены самостоятельности в распоряжении городской собственностью и финансами.

В будущем, по мере создания материально – финансовых условий, МСУ должно создаваться на основе поселенческого принципа. Административно – территориальный принцип должен прекратить свое действие, т.к. в административно – территориальном принципе должны осуществляться функции государственного управления.

Тема 4. Принципы местного самоуправления.

**1. Понятие, система принципов МСУ**

**2. Общие принципы МСУ**

**3. Специальные принципы МСУ**

**=1=**

Вся организация деятельности органов местного самоуправления базируется на определенных принципах. Принципы МСУ – некоторые идейно-политические, нормативно-правовые начала, которые регулируют вопросы организации и деятельности МСУ в России. Исходя из определения? принципы можно рассматривать с одной стороны в качестве теоретических конструкций, идей, с другой стороны, юридические правила, которые закреплены в актах действующего законодательства. Все принципы МСУ закреплены в Конституции РФ, ФЗ-ве, законодательстве субъектов. В науке МП существует определенная классификация принципов МСУ в зависимости от того, какие стороны организации МСУ они регулируют.

Наиболее общей классификацией является их подразделение на:

* Общие (Конституционные),
* Специальные (закреплены в актах отраслевого законодательства).

Значение принципов: принципы МСУ раскрывают правовую природу МСУ, общие закономерности их организации деятельности, воздействует на дальнейшие процессы правового регулирования общественных отношений в сфере МСУ.

**=2= Общие принципы МСУ.**

1. Принцип законности.

Принцип определяет основные направления регулирования организации деятельности органов местного самоуправления. Содержание имеет две формы проявления:

1. Внутренняя форма

Сами органы местного самоуправления должны в своей деятельности соблюдать все требования действующего законодательства. Это относится: - к соблюдению ими установленной законом компетенции, - к порядку принятия, вступления в юридическую силу актов.

1. Внешняя форма

 Органы местного самоуправления в соответствии с предоставленными им полномочиями обязаны на своей территории обеспечивать соблюдение действующего законодательства всеми физическими лицами, юридическими лицами, независимо от форм собственности и подчинения. Для этого они наделяются рядом полномочий:

* контроль в сфере потребностей рынка,
* архитектуры и строительства,
* землепользования,
* ОПС,
* транспортных перевозок.

На органы местного самоуправления возлагается обязанность по поддержанию охраны общественного порядка на подведомственной территории. Более подробно эти полномочия реализуются: Законом «О милиции». Указ «Поэтапное формирование муниципальных органов охраны общественного порядка» 1997г. Местная милиция финансируется из средств бюджетов МО. Структура милиции общественной безопасности: подразделения

– ППС

* регистрационно-разрешительные службы,
* службы участковых инспекторов милиции
* отделы по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних
* отделы вневедомственной работы
* ИВС
* медицинский вытрезвитель.

Начальник милиции общественной безопасности должен утвердиться в должности главы МО по представлению с начальника Внутренних Дел. Не допускается использование подразделения милиции общественной безопасности не по прямому назначению без согласования с органами местного самоуправления. Начальник милиции общественной безопасности по вопросам охраны общественного порядка должен подчиняться главам МО. Оперативно- служебная деятельность возлагается на начальников отделов Вневедомственных Дел. Милиция общественной безопасности входит в МВД, из чего следует двойственная подчиненность. #, ОМОН формально входит в МОБ. На практике используется не по назначению руководством МВД. Выходом из сложившейся ситуации является создание подразделений муниципальной милиции, которые были бы выведены из системы МВД, полностью бы подчинялись органам местного самоуправления. Эксперимент: они действуют в Москве и Санкт – Петербурге. В Томске – подразделение санитарной милиции.

В соответствии с законодательством органы местного самоуправления имеют право издавать свои нормативно-правовые акты, устанавливающие административную ответственность гражданам и организации. В структуре местных организаций создаются специальные органы, наделенные административной юрисдикцией по делам н\л. Согласно ФЗ-ву, органы местного самоуправления обладают специально регистрационно-разрешительными полномочиями: лицензирование отдельных видом хозяйственной деятельности, выдача разрешений, регулирование порядка въезда и выезда (паспортная система)

2. Принцип широкого привлечения населения в организацию деятельности МСУ (принцип демократизма). В деятельности органов местного самоуправления должны использоваться различные коллективные и индивидуальные формы вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления. Коллективная: - организация проведения муниципальных выборов, - осуществление различных форм прямой непосредственной демократии. Индивидуальная: - привлечение граждан в качестве специалистов, экспертов, внештатного актива депутатов и местной администрации.

3. Сочетание коллегиальности и единоначалия в работе органов местного самоуправления. Коллегиальное начало проявляется в осуществлении своих полномочий представителей органов власти: при подготовке и проведении сессий и собраний. Единоначальные формы проявляются в полномочиях главы МО и местной администрации. В тоже время на практике при главах МО создаются коллегиальные совещательные организации: - заместители главы МО, - руководители подразделений местной администрации, - другие специалисты.

4. Принцип гласности. Вся организация и деятельность органов местного самоуправления должна быть доступная и открытая для населения. Граждане также должны иметь возможность получать любую информацию о деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц. Акты органов местного самоуправления обязательно должны доводиться до сведения всего населения МО. В целях осуществления информационной политики в органах местного самоуправления обычно создаются специальные службы: пресс службы, информационные отделы, комитеты, обобщение и распространение информации.

**=3= Специальные принципы МСУ .**

Все специальные принципы МСУ подразделяются на 3 вида:

1. Организационно-структурные (построение системы органов МСУ).

*Принцип построения системы органов местного самоуправления как единого управляющего комплекса*, который должен включать в себя: аппарат управления , вспомогательные подразделения. В систему МСУ должны входить представительные и исполнительные органы власти.

*Принцип единства и дифференциации организационно-правовых форм осуществления МСУ в зависимости от местных условий и особенностей развития МО*. Законодательство разрешает населению самостоятельно определить структуру деятельности. Дополняется осуществление функции представительной власти на сходах, собраниях граждан.

1. Функциональные принципы (осуществление полномочий МСУ).

*Принцип компетентности.* Органы местного самоуправления вправе разрешать только те вопросы, которые относятся к их ведению. Не вправе решать вопросы, которые относятся к ведению ОГВ. *Принцип плановости* разрешения вопросов хозяйственного, социально-культурного развития подведомственных территорий. # проект местного бюджета.

3. Принципы организационно-массовой работы, которая должна проводиться органами местного самоуправления среди населения.

*Принцип массовости проводимых мероприятий* с возможно большим охватом граждан, участвующих в решении вопросов местного значения.

*Принцип приоритетности коллективных форм привлечения населения к решению местных вопросов* перед индивидуальными

*Принцип единства организационно-правовой и организационно массовой форм при осуществлении функции МСУ*. # подготовка и проведение сессий представительных органов (опубл-ся в СМИ, любой гражданин м внести вопросы).

*Универсальность проведения организационно-массовой работы* в деятельности различных структурных подразделений органов местного самоуправления и на всех стадиях управленческой деятельности.

Тема 5. Организационные формы и методы деятельности органов местного самоуправления.

**1. Понятие, сущность и значение организационно-правовых форм деятельности ОМС**

**2. Система организационно-правовых форм работы ОМС**

**3. Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти**

=1=

Одна из важнейших характеристик деятельности ОМС – определение основных и вспомогательных форм деятельности. Все формы деятельности органов власти и управленческих структур можно подразделить на два вида: правовые и организационные.

Правовые формы деятельности ОМС:

* нормотворческая деятельность, направленная на подготовку и принятие НПА
* правоприменительная деятельность, ориентированная на издание индивидуальных правовых актов
* контрольная форма –обеспечение исполнения вступивших в юридическую силу НПА

Применение любых правовых форм в деятельности ОМС должно сопровождаться использованием соответствующей организационной формой работы – фактическими действиями органов власти, их должностными лицами, направленными на выполнение поставленных перед ними задач и функций.

Устойчивость и стабильность организационных форм МСУ, которые были апробированы на практике позволяет законодателю закреплять их в актах действующего законодательства.

Основные организационно-правовые формы работы ОМС, закрепленные в законодательстве:

1. Проведение собраний и сессий представительных ОМС
2. Проведение заседаний постоянных депутатских комитетов и комиссий, объединений
3. Единоначальное распорядительство главы ОМС
4. Проведение заседаний общественными советами, комитетами органов территориального общественного самоуправления.

Итак, организационно-правовая форма деятельности ОМС есть совокупность фактических действий, осуществляемых ОМС и их должностными лицами, которые направлены на выполнение возложенных на них задач и функций в пределах предоставленной законом компетенции.

**=2=** **Система организационно-правовых форм работы ОМС**

Классификация:

1. ***По статусу лиц, которые осуществляют полномочия ОМС:***
2. формы деятельности представительных ОМС
3. формы деятельности выборных должностных лиц МС
4. формы деятельности местной администрации – исполнительных ОМС
5. формы работы органов территориального общественного самоуправления
6. **По кругу вопросов, разрешаемых различными ОМС**
7. формы работы ОМС общей компетенции
8. формы работы ОМС специальной компетенции
9. **По назначению**
10. представительные
11. исполнительные
12. контрольные
13. **По цели осуществления полномочий**
14. Внутриорганизационная деятельность - это работа по разработке проектов НПА, вынесению их на обсуждение и принятие на заседании представительного ОМС.
15. Собственно организационная деятельность, осуществляемая ОМС – выполнение возложенных на ОМС полномочий по обеспечению выполнения принятых НПА, которая выражается в работе создаваемых специальных редакционных рабочих групп, проведении различного рода совещаний, конференций + индивидуальные действия отдельных должностных лиц и депутатов.
16. Проведение организационно-массовой работы среди населения – проведение различных массовых мероприятий в условиях привлечения граждан в работу МО власти через проведение муниципальных выборов, сходов, собраний граждан, проведение местных референдумов.
17. Осуществление полномочий ОМС

Применение всех этих организационно-правовых форм должно опираться на использование соответствующих форм управленческой деятельности. Итак, главная задача – совершенствование организации управления труда.

Управленческие формы работы:

1. ***Деятельность ОМС по подготовке и принятию НПА и индивидуальных актов. Состоит из:***
2. Ознакомление и изучение состояния действующего законодательства
3. Подготовка и разработка проекта НПА
4. Истребование и получение заключений специалистов и экспертов по отдельным вопросам
5. Формулирование предварительных выводов и предложений
6. Разработка и принятие НПА представительными ОМС
7. ***Организационная деятельность, упорядочение структуры***

Сюда входит работа с кадрами, распределение обязанностей между должностными лицами МС, обобщение и распространение накопленного опыта. Эти мероприятия должны улучшить работу структурных звеньев ОМС.

1. ***Совершение материально-технических действий.***

Обобщение и анализ накопленной управленческой информации, ведение статистической отчетности.

**=3=** **Понятие и система организационных методов деятельности муниципальных органов власти**

Метод управления деятельностью органа власти – это совокупность приемов и способов воздействия субъекта управления на объект управления в целях реализации возложенных на него задач и функций.

Методы, связанные с изданием НПА:

1. Издание и установление общих предписаний
2. Издание индивидуальных предписаний
3. Метод санкционирования /утверждения НПА других субъектов

Организационные методы имеют свою специфику:

1. Их использование не влечет за собой каких-либо правовых последствий
2. Они не вызывают установленных оснований для возникновения правоотношений
3. Они позволяют создать условия для использования соответствующих правовых методов деятельности ОМС.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ

ОБЩИЕ КОНКРЕТНЫЕ

*Координация Планирование*

## *Согласование Инспектирование*

 *Инструктирование Прогнозирование* *Подбор и расстановка кадров*

Планирование- каждый ОМС составляет планы своей работы. Виды планирования: составление *перспективных, текущих и тематических* планов работы. Планы утверждаются и их исполнение контролируется.

Инспектирование- его применение предполагает проведение различных контрольных мероприятий (при расследованиях, ревизии). Вся контрольная деятельность должна носить систематический характер, должна повышаться эффективность работы.

Инструктирование – после вступления в юридическую силу НПА, должны приниматься акты по их разъяснению и указаниями по применению, с толкованием неоднозначных вопросов.

Итак, применение правовых и организационных методов в деятельности ОМС позволяет им в дальнейшем добиваться эффективного осуществления своих полномочий.

Тема 6. История становления и развития местного самоуправления.

1. **Теории происхождения и развития МС**
2. **История становления и развития МС в России**

**=1=**

Исторически МСУ возникло как отражение противоречий, существовавших в Средние Века между городами и феодалами, на территории которых они располагались. Французская революция породила новые формы организации государства и местного самоуправления.

1790 год Туре поставил ряд вопросов, касательно определения природы МС: «Есть понятие «дел общественного управления»= это вопросы местного значения, а есть дела государственные». В Европе складывается «теория свободной общины». Суть ее в провозглашении верховенства прав городской общины над делами государства.

Значительный вклад в разработку этой теории внес Токвиль: «Права городских общин на самоуправление имеют естественно-правовой характер, такой же как права и свободы человека и гражданина». Правомочия общин по городскому самоуправлению появились до возникновения централизованного государства в Западной Европе. Им было сложно объяснить наличие МС не только в городах, но и в других крупных административно-территориальных образованиях, созданных ОГВ. Законодательное выражение идея «свободных общин» получила с введением в Бельгии в Конституции в 1831 году специальной главы посвященной полномочиям общин по местному самоуправлению.

Общественная концепция: за местными общинами закрепляются исключительно полномочия по решению вопросов местного значения, а ОГВ должны заниматься только осуществлением государственных функций. Итак, полномочия общин на МС имеют ***негосударственную*** природу и преимущественно направлены на решение частных хозяйственных задач.

*Недостаток концепции:* авторы не могут объяснить, почему на практике общины решают также отдельные государственные вопросы, передаваемые им ОГВ. Почему полномочия их носят публичный характер.

Государственная теория: деятельность ОМС имеет не только хозяйственный, но и публичный характер. Государственный начала деятельности ОМС авторы этой теории усматривали в полномочиях ОМС по установлению налогов и сборов, применению мер юридической ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение НПА. Авторы: Л. Гнейст, О. Штейн. МСУ есть форма организации государственной власти на местах, рассматривающая вопросы касающиеся отдельных юридических свойств МСУ.

Специальная особенность деятельности муниципальных органов власти – их полномочия вправе осуществлять выборные органы власти, избранные населением из числа наиболее уважаемых и почетных граждан. Органы муниципальной власти получают свои полномочия от ОГВ, и поэтому являются производными от государственных органов. Разница лишь в том, что они осуществляют полномочия на местном уровне. ОМС не могут быть обособлены от ОГВ, т.к. правовая основа их деятельности устанавливается государством.

Смешанная теория: в природе ОМС присутствует как общественное, так и государственное начало. Общественное в том, что ОМС – органы выборные, государственное – в том, что ОМС объективно осуществляют отдельные государственные полномочия. В рамках смешанной теории, ОМС политически не противопоставляется ОГВ, а юридически их компетенция – особая форма организации местной власти, когда между ОМС и ОГВ происходит лишь перераспределение властных полномочий в пользу выборных ОМС.

Социально-реформистские теории: по мере расширения полномочий ОМС и передачи государственных функций, постепенно будут складываться предпосылки и условия, чтобы деятельность ОГВ станет нецелесообразна и их функции перейдут к общественному управлению.

**=2= История развития МС в России**

Зачатки МСУ появились в России во времена Ивана 4 и выражались в деятельности выборных губских и земельных старост. Они были подотчетны гражданам в своей деятельности.

Следующий этап – реформы Петра 1. В городах учреждены сословно-представительные органы – магистраты (ратуши). Они избирались из свободных сословий горожан и обладали местной компетенцией, были подконтрольны воеводам (губернаторам).

Следующий этап – Указ Екатерины 2 об учреждении губерний в Российской Империи и жалованные грамоты городам 1785 года. Эти указы повлекли создание в городах сословно-представительных органов, в зависимости от имущественного положения горожан. Низшее звено- ремесленные управы. ОМС мог вводить городские налоги и сборы, выполнять некоторые государственные функции. Над ними довлел контроль губернатора.

1846 год – принято новое городовое положение, впервые учреждены бессословно- представительные органы. ОМС были Городские Думы. Но несмотря на это существовала сложная система выборов и цензов. Главой муниципального образования был Городской Голова, избираемый на прямых городских выборах. До 1864 года в сельской местности ОМС не существовало.

Создается система органов земского самоуправления, это органы муниципальной власти на уровне губерний.

1. Учреждаются избирательные съезды
2. Создаются земские собрания
3. Формируются земские управы

Избирательные съезды собирались 1раз/2-3 года и решали вопросы об избрании гласных в состав земских собраний. Решали максимально важные вопросы – установление налогов и сборов, избрание членов земских управ, вопросы формирования ревизионных комиссий, решали вопросы об отчуждении имущества земства. Руководил ими председатель, наделяемый полномочиями по созыву собраний, имеющий право отлагательного вето.

В отличии от земских собраний, члены земских управ действовали на постоянной основе. Все остальные члены земских управ привлекались к их деятельности на общественных началах. Это врачи, учителя и т.д. Земские управы были подотчетны земским собраниям, обязаны были предоставлять ежегодный отчет. В хозяйственном обороте были самостоятельными субъектами, несли юридическую ответственность за результаты своей деятельности. Все споры, возникшие в ОМС, рассматривались в губернских и уездных земских присутствиях (судах), а самые сложные дела – Отправительствующем Сенате.

1890 год – проведена земская контрреформа, направленная на подчинение ОМС органам государственной власти, а именно большие полномочия по осуществлению административного контроля государства за деятельностью органов земского самоуправления предоставлялись МВД и губернаторам на местах. Им давалось право согласовывать и приостанавливать действие актов земских собраний.

Дискуссия: какова юридическая природа органов земского самоуправления ?

***Яшков, Чичерин:*** ОЗС – это общественные органы власти, их деятельность направлена на выражение интересов местного территориального сообщества. К компетенции относили вопросы местного значения.

***Градовский:*** ОЗС – не полностью органы общественного управления, т.к. частично используют государственные функции, поэтому можно говорить о местных ОГВ

***Коркунов:*** ОЗС имеют двойственную юридическую природу- им свойственно общественное и публичное начало, т.к. частично присутствует государственная функция

Октябрь 1917 года 1. Вся власть в центре и на местах переходит в руки Советов

 2. ОМС упраздняется

До принятия Конституции 1918 года дискуссия о природе местных Советов.

Калинин: Советы по сути своей являются ОГВ на местах

Рейхстаг: Советы – муниципальные органы власти, т.к. ограничены в компетенции вопросами местного значения.

Конституция 1918 года закрепила, что Советы являются ОГВ, включенными в единую систему Советов Народных Депутатов.

1991 года в Законе РСФСР «О местном самоуправлении» Советы называют ОМС.

Тема 7. Порядок организации представительных органов местного самоуправления.

**Нормативная база:**

1. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 19.09.97г.
2. Федеральный закон "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранным в органы местного самоуправления" от 26.11.96 г.
3. Закон Томской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в Томской области" от 12.09.2000
4. Закон Томской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области" от 9.10.97г.

Основные стадии избирательного процесса совпадают с аналогичными стадиями, действующими при выборах ОГВ и субъектов РФ.

1) Назначение выборов

Выборы депутатов назначаются ПОМС муниципального образования. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 120 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования на выборах является первое или второе воскресенье после истечения срока полномочий депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Повторные выборы назначаются территориальной избирательной комиссией. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через 5 дней со дня его принятия.

2) Образование избирательных округов по выборам органов местного самоуправления

Для проведения выборов депутатов ПОМС образуются одномандатные или многомандатные избирательные округа на основании данных о численности избирателей. В случае образования многомандатных избирательных округов число мандатов, подлежащих распределению в этом округе, не может превышать пяти. Избирательный округ образует единую территорию, не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий.

 Избирательные округа, образуемые для проведения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, должны отвечать следующим требованиям:

* примерное равенство избирательных округов по числу избирателей на депутатский мандат в избирательных округах с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более 10 процентов;
* в труднодоступных и отдаленных местностях допустимое отклонение не должно быть более 15 процентов;
* при образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на депутатский мандат.

**Образование избирательных участков**

Избирательные участки образуются для голосования и подсчета голосов избирателей главой муниципального образования по согласованию с соответствующей территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 30 дней до дня выборов.

Избирательные участки образуются из расчета не более 3000 избирателей на каждом избирательном участке, границы избирательных участков не должны пересекать границ избирательных округов. Избирательные участки могут быть образованы в больницах, иных стационарных лечебно-профилактических учреждениях и других местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдаленных местностях на территории муниципального образования. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках.

3) Порядок формирования территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий

Подготовку и проведение выборов органов местного самоуправления, защиту избирательных прав граждан осуществляют Избирательная комиссия Томской области; территориальные избирательные комиссии; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Формирование территориальных, окружных избирательных комиссий осуществляется ПОМС на основе предложений избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, избирательных комиссий предыдущего состава, действующих на постоянной основе, а участковых избирательных комиссий - на основе предложений избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

 Формирование участковых избирательных комиссий осуществляется не позднее трех дней после образования избирательного участка. Количество членов участковой избирательной комиссии устанавливается в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка.

4) Составление списков избирателей

Списки избирателей составляются территориальной избирательной комиссией на основе сведений, предоставляемых по установленной форме главой муниципального образования. Списки избирателей - военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей в случае, если они проживают на территории расположения воинской части, составляются на основе сведений, предоставляемых командиром воинской части. Данные сведения предоставляются в соответствующую территориальную избирательную комиссию.

Список избирателей составляется отдельно по каждому избирательному участку. В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места постоянного или преимущественного проживания избирателя. В списки избирателей на выборах в органы местного самоуправления в соответствии с международными договорами РФ и соответствующими им федеральными законами, законами субъектов РФ включаются иностранные граждане, достигшие возраста 18 лет, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы.

Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

В списки избирателей включаются граждане, достигшие 18 лет. Поссивным избирательным правом обладают лица, достигшие 21 года.

5) Право выдвижения кандидатов в органы местного самоуправления

 Кандидаты в органы местного самоуправления могут быть выдвинуты избирателями и в порядке самовыдвижения. Кандидаты могут быть выдвинуты также избирательными объединениями, избирательными блоками, а также общественными или политическими организациями и их региональными отделениями, уставы которых предусматривают такую возможность.

 Выдвижение кандидата возможно при условии представления лицом письменного заявления о согласии баллотироваться, в котором указываются сведения биографического характера (фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, основное место работы или службы (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), занимаемая должность, сведения о неснятых или непогашенных судимостях. Выдвижение кандидатов начинается за 55 дней до дня голосования.

 Регистрация кандидатов в органы местного самоуправления.

 Для регистрации кандидатов кандидат, избиратель, инициаторы выдвижения от группы избирателей либо уполномоченный представитель избирательного объединения, избирательного блока не позднее чем за 35 дней до дня голосования до 18 часов местного времени представляет в окружную избирательную комиссию по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления, либо при отсутствии окружной избирательной комиссии или по выборам должностных лиц органов местного самоуправления в территориальную избирательную комиссию, подписные листы с подписями избирателей.

Количество представляемых для регистрации кандидата подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимых для регистрации, но не более чем на 15 процентов. Проверке подлежит не менее 20 процентов от необходимого для регистрации количества подписей в поддержку каждого кандидата. Избирательная комиссия обязана заблаговременно сообщить указанным лицам о времени проведения каждой проверки подписных листов. Проверке подлежат все подписи на подписных листах, отобранных для проверки.

 Недостоверными считаются:

подписи лиц, не достигших 18-летнего возраста, и подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;

подписи избирателей, не указавших все требующиеся в соответствии с настоящим Законом сведения;

подписи, собранные до уведомления соответствующей избирательной комиссии о выдвижении кандидата и представлении ей необходимых документов;

подписи избирателей, внесенные в подписной лист третьим лицом (не избирателем и не сборщиком подписей);

подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что указанный избиратель собственноручно не расписывался в соответствующем подписном листе; подлог подписи устанавливается по письменному заявлению избирателя, направленному в территориальную, окружную избирательную комиссию или на основании акта проверки избирательной комиссии с участием избирателя.

В случае обнаружения недостоверных подписей в количестве более 10 процентов от числа проверенных подписей производится дополнительная проверка еще 10 процентов подписей в указанном выше порядке. В случае обнаружения при дополнительной проверке более 10 процентов недостоверных подписей от числа проверенных, дальнейшая проверка подписных листов прекращается и регистрация кандидата не производится.

Основаниями отказа могут служить:

* существенное нарушение порядка сбора подписей;
* недостаточное количество представленных достоверных подписей избирателей в поддержку кандидата;
* превышение установленной предельной доли недостоверных подписей среди подписей, подвергшихся проверке;
* нарушение порядка создания избирательного фонда кандидата и расходования его средств;
* иные основания, предусмотренные действующим законодательством.

Решение территориальной, окружной избирательной комиссии о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации может быть обжаловано в суд. Жалоба (заявление) должна быть рассмотрена судом в течение 3 дней.

Если ко дню голосования по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления в одномандатном избирательном округе окажется только один зарегистрированный кандидат, голосование проводится по одному кандидату, при этом кандидат считается избранным, если за него проголосовало не менее 50 процентов избирателей, принявших участие в голосовании.

6) Право на предвыборную агитацию

Граждане РФ, общественные объединения, политические партии, зарегистрированные кандидаты вправе в допускаемых законом формах и законными методами вести агитацию за или против участия в выборах, за или против любого зарегистрированного кандидата. Зарегистрированным кандидатам гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, избирательный блок вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации.

 Агитация при проведении выборов может проводиться:

через средства массовой информации;

путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, шествий, демонстраций);

путем выпуска и распространения агитационных печатных, аудиовизуальных и иных материалов;

в других установленных законом формах.

В агитации при проведении выборов не могут участвовать:

члены избирательных комиссий с правом решающего голоса;

государственные органы, органы местного самоуправления;

благотворительные организации, религиозные объединения;

лица, замещающие государственные и муниципальные должности;

государственные и муниципальные служащие, военнослужащие при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей или с использованием преимуществ должностного или служебного положения.

 Проведение предвыборной агитации начинается со дня регистрации кандидата и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования. При проведении повторного голосования предвыборная агитация возобновляется со дня официального опубликования решения о назначении повторного голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня повторного голосования. В день голосования и в предшествующий день любая предвыборная агитация запрещается. Агитационные печатные материалы, ранее размещенные вне зданий и помещений избирательных комиссий в установленных законом порядке, сохраняются на прежних местах.

7) Порядок определения результатов выборов

 Не позднее чем через 3 дня со дня голосования на основании данных первых экземпляров протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования, путем суммирования содержащихся в них данных определяются результаты выборов.

 В протокол территориальной, окружной избирательной комиссии заносится одно из следующих решений:

* о том, что выборы признаны несостоявшимися;
* о признании выборов недействительными;
* о том, что зарегистрированный кандидат не был избран (в случае, если голосование проводилось по одной кандидатуре);

о признании избранным зарегистрированного кандидата с указанием его фамилии, имени, отчества.

Также перечень жалоб (заявлений), актов и иных документов, прилагаемых к протоколу; фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов избирательной комиссии и их подписи; дата и время подписания протокола; печать избирательной комиссии.

При составлении протокола вправе присутствовать зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица, наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, а также представители средств массовой информации. Протокол должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях протокол может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый его лист должен быть пронумерован и подписан всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего голоса.

 Избранным выборным должностным лицом МСУ признается зарегистрированный кандидат, получивший большее количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другим кандидатам, но не менее 25 процентов от числа граждан, участвовавших в голосовании.

 Избранным депутатом ПОМС по одномандатному округу считается кандидат, получивший большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другим кандидатам, при условии, что набранное им количество голосов больше, чем их подано против всех кандидатов. При равном числе полученных кандидатами голосов избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей на большем количестве участков избирательного округа. Если голосование проводилось по одному кандидату в депутаты, избранным признается кандидат, получивший не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Избранными депутатами представительного органа местного самоуправления по многомандатному округу в количестве, равном количеству мандатов в округе считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другим кандидатам, за исключением кандидатов, за которых подано меньше голосов, чем их подано против всех кандидатов.

Решение о признании выборов недействительными или несостоявшимися принимается соответствующей территориальной, окружной избирательной комиссией. Территориальная, окружная избирательная комиссия на соответствующей территории признает результаты выборов недействительными:

в случае, если допущенные при проведении голосования нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей;

в случае, если они признаны недействительными не менее чем на одной четвертой части избирательных участков;

по решению суда.

**=2= Порядок подготовки и созыва сессии и собрания ПОМС.**

Основной организационной формой деятельности ПОМС является проведение сессии или собрания. Эта организационно-правовая форма работы ПОМС регулируется уставом муниципального образования и регламентом ПОМС.

В литературе есть разные определения понятия «сессии». Сессия – это периодически возобновляемые заседания представительных органов местного самоуправления в пленарном составе, либо заседание постоянных депутатских комитетов и комиссий, объединенные между собой единой повесткой дня.

Итак, признаки сессии:

Основная форма, т.к. охватывает практически весь состав депутатского корпуса

Только на сессиях решаются максимально важные вопросы, отнесенные к к исключительной компетенции ПОМС

В рамках сессионной формы работы ПОМС решаются важнейшие внутриорганизационные вопросы деятельности, включая выборы председателя ПОМС.

Подготовка к созыву сессии состоит в том, что определяются важнейшие вопросы, которые будут вынесены на заседание ПОМС. Вся работа по подготовке к созыву сессии базируется на определенных принципах:

регулярность (через определенные промежутки времени 1-2 раза/месяц)

плановость

преемственность (например, бюджетные вопросы рассматриваются далеко не на одном заседании)

Функции ПОМС

Нормотворческая функция – принятие НПА

Регулятивная – регулирование вопросов собственной деятельности, организационных вопросов.

Контрольная – контроль за исполнением принятых НПА

Стадии сессионной подготовки

1. Формирование предварительной повестки дня: вынесение предложений и замечаний постоянными депутатскими комитетами, объединениями и главой муниципального образования и местной администрации
2. Изучение фактического состояния дел на местах : проверки, истребование документов, подготовка законопроектов НПА, предварительные выводы по рассматриваемым вопросам.
3. Выявление мнения по рассматриваемым вопросам депутатов, заинтересованных лиц и JUD/
4. Подготовка нормативных документов, справочно-аналитических материалов, обобщение материала проверок и составление проекта доклада и НПА.
5. Материально-техническое обеспечение к подготовке созыва собрания. Решаются вопросы финансирования, приглашения СМИ, извещаются депутаты, рассылаются необходимые материалы и документы, решается вопрос об оплате. Вся организационная работа возлагается на председателя ПОМС, главу муниципального образования и председателя постоянных комитетов и комиссий.

 Стадии проведения сессии

*1. Утверждение повестки дня*

Открывает заседание председатель ПОМС либо глава муниципального образования. Собрание правомочно при наличии 2/3 состава ПОМС. Избирается рабочий орган для проведения сессий ПОМС – секретариат и счетная комиссия.

Секретариат:

оказывает организационную помощь в проведении заседаний ПОМС

предоставляет слово для выступления докладчикам и содокладчикам и приглашенным лицам

осуществляет контроль за соблюдением норм регламента

ведет протокол и стенографический отчет

В ходе утверждения повестки дня могут быть включены дополнительные вопросы по инициативе отдельных депутатов, постоянных комитетов и комиссий, главы муниципального образования, представителей органов прокуратуры. Обязательно включаются вопросы от главы муниципального образования, касающиеся установления местных налогов и сборов; принятия программ и планов развития, вопросы, связанные с регулированием порядка распоряжения муниципальной собственностью; защиты прав, свобод и законных интересов граждан, охраны общественного порядка; протесты представителя органов прокуратуры. Вопросы включаются в повестку дня простым большинством голосов.

*2. Выступление с докладами и содокладами*

Это выступления руководителей муниципальных учреждений, предприятий, представителей комиссий, подготовивших вопросы, вынесенные на рассмотрение сессии ПОМС. Содоклады поступают от членов депутатских комитетов и комиссий, которые предварительно рассматривали вопросы, включенные в повестку дня.

*3. Открытие прений*

В прениях может участвовать любой из присутствующих депутатов. Право совещательного голоса может быть отдано приглашенным на заседание лицам, в том числе представителю прокуратуры и других ОГВ. Любой депутат вправе задавать любые вопросы и обращаться к главе муниципального образования или должностным лицам местной администрации.

Глава муниципального образования или должностные лица местной администрации, а также руководители муниципальных предприятий обязаны давать исчерпывающие ответы на вопросы, затрагиваемые в обращениях депутатов. Самые важные обращения- это депутатские запросы. Ответы на них должны быть даны на сессии ПОМС, либо в установленный срок – 1 месяц.

*4. Процедура голосования и принятия решений*

Голосование может быть открытым или тайным. Для его проведения голосования избирается счетная комиссия. Также могут создаваться редакционные рабочие группы для уточнения текстов НПА, вынесенных на голосование.

Решение принимается большинством голосов. Квалифицированным большинством принимаются решения о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования, решение о выражении недоверия главе муниципального образования, решение о самороспуске.

При утверждении проектов НПА, они могут быть приняты в первом, а затем во втором чтении. Если НПА не принимается во втором чтении, то он возвращается на доработку. Принятое решение идет на подписание главе муниципального образования, который может отложить НПА по мотиву его несоответствия действующему законодательству в течении 10 дней. После этого создается согласительная комиссия.

Процесс проведения сессии или собрания отражается в протоколе и стенографическом отчете. Без их приложения НПА может быть оспорен в судебном порядке и признан недействительным. Протокол и стенографический отчет подписывается секретариатом и председателем.

Регламент ПОМС (содержание разделов)

1. Закрепляет основные положения организации деятельности ПОМС

2.Содержит особые положения, регулирующие сессионный порядок деятельности депутатских групп и объединений.

3. В нем указаны субъекты правотворческой инициативы, полномочия депутатов, порядок подготовки и принятия решений, вопросы досрочного прекращения полномочий ПОМС.

Тема 8. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.

**Понятие и основные черты правового статуса депутата ПОМС.**

**Формы работы депутата в ПОМС**

**Формы работы депутата в избирательном округе**

**=1=**

В результате проведения муниципальных выборов депутат получает возможность предоставлять интересы избирателей своего округа в ПОМС, а также осуществлять иные депутатские полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Правовая основа деятельности депутата ПОМС:

1. Конституция РФ
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
3. Специальные законы субъектов РФ
4. Устав муниципального образования
5. Иные НПА, регулирующие эту сферу отношений

В Томской Области в 1997 году принят закон «О статусе депутата ПОМС и выборных должностных лиц в ТО», который действует до принятия соответствующего ФЗ.

Срок полномочий депутата ПОМС составляет не менее 2-х и не более 5-и лет.

При характеристике особенностей правового статуса депутата используется два термина: «свободный» и «императивный» мандат. Анализ регионального законодательства приводит к выводу, что в большинстве случаев используется «императивный» мандат по отношению к избирателям, т.е.:

связанность депутата наказом избирателя при осуществлении им своих полномочий

закрепление в законодательстве права избирателя на досрочный отзыв депутата

*и как следствие:*

* обязательный учет и выявление мнения избирателей по наиболее важным вопросам, отнесенным к ведению ПОМС
* доведение мнения своих избирателей до сведения ПОМС и его юридическое оформление путем принятия соответствующих решений
* обеспечение депутатами исполнения актов ПОМС
* обязанность осуществлять контроль за реализацией вступивших в юридическую силу актов ПОМС

Депутат ПОМС должен ясно и четко представлять интересы своих избирателей и правильно выражать их в повседневной деятельности. В действующем законодательстве установлены основания и порядок досрочного прекращения полномочий депутата по инициативе избирателей. Закон Томской области «О статусе депутата ПОМС и выборных должностных лиц в ТО» закрепляет следующие из них:

* Невыполнение депутатом положений предвыборной программы
* Отказ от встреч и приема избирателей
* Совершение поступков, порочащих звание депутата
* Систематическое невыполнение своих депутатских обязанностей
* Грубое нарушение Конституции, ФЗ, Устава муниципального образования.

Наступление любого из оснований – повод для инициирования избирателями процедуры отзыва депутата. ПОМС обязан принять решение об отзыве, если оно исходит от группы избирателей более 10% от общего числа избирателей. Сбор подписей по отзыву вправе осуществлять любой гражданин, который постоянно или преимущественно проживает на территории избирательного округа, но не ранее чем через год после избрания депутата и не позднее 9 месяцев до прекращения его полномочий. При этом депутату ПОМС, в отношении которого возбуждена процедура отзыва, должна быть предоставлена возможность дать объяснения о причинах, послуживших основанием для его отзыва.

Также имеются и иные основания прекращения полномочий депутата ПОМС:

* Утрата Российского гражданства
* Подача заявления о добровольном сложении полномочий
* Вступление в законную силу обвинительного приговора суда
* Занятие должности, не совместимой со статусом депутата ПОМС
* Досрочный роспуск ПОМС
* Упразднение муниципального образования
* Депутат ПОМС вправе осуществлять свою деятельность на постоянной профессиональной основе по решению ПОМС. Обычно депутаты совмещают исполнение депутатских обязанностей с работой по профессии.
* Полномочия депутата складываются из:
* Работа депутата в самом ПОМС
* Работы депутата в избирательном округе

Законодательство закрепляет организационные, правовые и социальные гарантии депутата.

***Организационные***

* Обязательность рассмотрения предложений депутата по проектам подготовки НПА
* Безотлагательность рассмотрения предложений депутата о внесении дополнительных вопросов в повестку дня
* Право на внеочередной прием депутата должностными лицами местного самоуправления
* Право на получение и распространение необходимой информации

***Правовые***

* Право на получение квалифицированной юридической помощи
* Право на личную неприкосновенность, т.е. депутат ПОМС привлекается к уголовной и административной ответственности лишь с согласия ПОМС и по решению суда. Кроме того, депутат не может быть привлечен к уголовной и иной ответственности в связи с исполнением им своих депутатских полномочий.

***Трудовые***

* Сохранение за депутатом прежнего места работы
* Увольнение и перевод депутата на другую работу возможно только с согласия ПОМС
* Выплата денежного содержания в течении 1 года до трудоустройства депутата на новое место работы

# Предоставление депутатам, работающим на постоянной основе ежегодных оплачиваемых отпусков

* Освобождение от прохождения военной службы/военных сборов на срок действия депутатских полномочий
* Право бесплатного проезда на муниципальном общественном транспорте
* Возмещение расходов, связанных с материально-техническим обеспечением деятельности из средств местного бюджета

Итак, правовой статус депутата ПОМС – это совокупность полномочий, гарантии и ответственность, установленные актами действующего законодательства.

**=2= Формы работы депутата в ПОМС**

Работа депутата в ПОМС включает в себя :

Деятельность на работе собрания

Работу в постоянных комитетах и комиссиях

Работу в составе депутатских групп и объединений.

По всем вопросам своей деятельности в ПОМС депутат обладает правом решающего голоса, т.е. имеет право:

* Избирать и быть избранным в ОМС, формируемые ПОМСом
* Вправе вносить в повестку дня любые вопросы
* Имеет право выступать с докладами и содокладами, участвовать в прениях и голосованиях
* Вправе ставить вопрос о разработке проектов НПА, вносить свои предложения и замечания
* Участвуя в работе коллегиальных органов власти, депутат имеет право ставить вопрос о доверии составу избранных органов власти и должностным лицам местного самоуправления.

Особое полномочие- обращение с депутатским запросом, который может быть внесен в письменной или устной форме. по вопросам, касающимся нарушения действующего законодательства, либо иным вопросам, имеющим общественное значение.

Руководители ОМС, которым адресован депутатский запрос, обязаны дать мотивированный ответ по существу запроса на сессии в сроки, установленные регламентом ПОМС. По результатам рассмотрения запроса на сессии/собрании принимается специальное решение, которое подлежит обязательному опубликованию. Депутат обязан принимать участие в работе сессии ПОМС. Он также имеет право участвовать в работе исполнительных ОМС с правом совещательного голоса.

**=3= Формы работы депутата в избирательном округе**

1) Выступление с отчетами перед избирателями

Не реже 1 раза в полгода депутат отчитывается перед избирателями по месту работы/учебы/месту жительства. Рекомендаций и требований по форме и порядку проведения отчета нет, но указано, что содержание отчетов должно быть опубликовано в местных СМИ. По инициативе округа может быть затребован внеочередной отчет. По результатам отчета принимаются специальные решения, которые направляются в ПОМС.

2) Рассмотрение обращений избирателей

3) Личный прием депутатом своих избирателей

Не реже 1 раза в месяц каждый депутат ПОМС должен вести личный прием своих избирателей . Вся информация публикуется в СМИ. Для Встреч выделяется помещение в местной администрации/на территории избирательного округа. По требованию депутата в приеме избирателей могут принимать участие должностные лица исполнительных органов местного самоуправления и руководители муниципальных организаций. Когда депутат не может решить вопрос для избирателя, он может отправить этот вопрос для изучения и рассмотрения в ПОМС либо главе муниципального образования.

4) Участие депутата в деятельности территориальных депутатских групп

Это важнейшая форма деятельности депутата. Группы формируются из числа депутатов избирательных округов для координации усилий по работе на территории муниципального образования.

*Компетенция территориальных депутатских групп:*

1. Оказание помощи и содействия депутату, входящему в ее состав, в осуществлении своих полномочий на территории избирательного округа.
2. Подготовка предложений по проектам планов и программ хозяйственного и социально-культурного развития
3. Проведение депутатских проверок и расследований на подведомственной территории
4. Осуществление депутатского контроля на своей территории за реализацией актов, принятых в ПОМС.

Количество и персональный состав территориальных депутатских групп должен утверждаться специальным решением ПОМС. Основной организационно- правовой формой деятельности территориальных депутатских групп являются заседания, проводимые не реже 1 раза в месяц.

В своей повседневной деятельности территориальные депутатские группы должны взаимодействовать с ПДКиК и органами территориального общественного самоуправления.

# Тема 9. Правовой статус главы муниципального образования

1. **Порядок выборов и досрочного прекращения полномочий главы МО**
2. **Компетенция главы МО**
3. **Организация работы и акты главы МО**

**=1=**

В соответствии с действующим законодательством о МСУ уставами МО может вводиться должность высшего выбор. должностного лица МСУ как главы МО. По сравнению с ранее действующим законодательством Законом РСФСР «О МСУ» 1991г правовой статус главы МО претерпел серьезные изменения:

1. В законодательстве четко определяется, что глава МО занимает выборную должность в результате проведения муниципальных выборов, поэтому запрещается процедура назначения на должность главы МО со стороны главных исполнительных органов субъектов РФ.

2. В законодательстве определяется статус главы МО именно как высшее выборное должностное лицо МСУ, который официально представляет интересы всего населения МО во взаимоотношениях с ОГВ и другими МО. На главу МО возлагается юридическая обязанность в силу его правового статуса по обеспечению согласован. функционирования и взаимодействия между всеми органами местного самоуправления; обеспечение законности их действий и актов, подотчетности перед населением МО.

3. Глава МО наделяется собственной компетенцией в решении вопросов местного значения, которые могут не совпадать я полномочиями представителей органов местного самоуправления и местной администрации.

4. В соответствии с ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ», глава МО формально не является муниципальным служащим, хотя уставом МО за ним могут закрепляться все социальные гарантии предусмотренные для муниципальных служащих.

Срок полномочий – не менее 2 и не более 5 лет. Порядок выборов главы МО может быть различным; все определяется Уставом МО.

Существует 2 способа избрания на должность главы МО:

1. ***Проведение прямых муниципальных выборов***

Избирается большинство глав МО: крупные города и сельские поселения. Особенности порядка: соблюдение принципов всеобщего равного прямого избирательного права при таинственном голосовании по единому избирательному округу и в соответствии с мажоритарной избирательной системой абсолютного большинства. В ТО специальный Закон: «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выбор должностных лиц МСУ в ТО» 2000г. Данная процедура практически не отличается от процедуры выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. Избранным считается тот кандидат, который получил большинство голосов не менее1/2 от числа граждан, принявших участие в голосовании (50% + 1). Если никто не набрал данного количества голосов, то проводится второй тур,где избранным считается тот, который получил простое большинство голосов.

1. ***Избрание из числа депутатов представителя органов местного самоуправления***

Избрание на собрании представительного органов местного самоуправления. Закон ТО «О порядке избрания главы МО представит. органов местного самоуправления» 1997. (глава Чаинского района). Процедура:

* Выдвижение кандидатов на должность главы МО. Каждый из присутствующих на заседании представительного органов местного самоуправления вправе выдвинуть свою кандидатуру на должность главы МО.
* Всем выдвинутым на должность кандидатам предоставляется слово для обнаружения основных положений своей предвыборной программы.
* Обсуждение выдвинутых кандидатур. Каждый из присутствующих депутатов дает оценку качествам претендентам.
* Голосование. Для проведения голосования образовывается счетная комиссия (таинственным путем посредством заполнения избирательных бюллетеней).
* Установление результатов выборов. Избранным считается тот кандидат, за которого проголосовало квалифицированное число голосов не менее 3/2 от состава установленной численности представителей органов местного самоуправления. Если ни один не набрал нужного количества голосов, то назначается повторное голосование по 2-м кандидатам, которые набрали наибольшее количество голосов. Избранным считается тот, за кого проголосовало не менее ½ от числа присутствующих депутатов.
1. ***Избрание на должность путем принятия решения на общем собрании, схоже граждан по месту жительства***

В небольшом по численности населения МО. Право участвовать в проведении сходов граждан по месту жительства принадлежат всем гражданам, которые обладают активным избирательным правом. Избрание– простым большинством голосов от числа граждан, принявших участие. Т.о. избранный на должность главы МО вступает в должность путем принятия присяги в присутствии депутатов представительных органов местного самоуправления.

Основания досрочного прекращения полномочий главы МО. По инициативе избирателей идентичны основаниям досрочного прекращения полномочий депутата предст органов местного самоуправления. Дополнительным основанием досрочного прекращения полномочий могут являться: - решение предст органов местного самоуправления о выражении недоверия главе МО, - решения глав исполнительных органов субъекта РФ и Президента РФ за систематическое нарушения действующего законодательства. ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» подробно регулируется процедура досрочного прекращения полномочий главы МО за систематическое нарушение актов федерального и регионального законодательства, уставов МО:

1. Факт систематического нарушения главой МО актов действующего законодательства должен быть зафиксирован специальным судебным решением (судом субъекта РФ!)

2. Главам МО, которые допустили нарушения, объявляется предупреждение главами исполнительных органов Субъектов РФ и Президента России. Им дается время (3 месяца) для устранения обнаруженных нарушений.

3. Издание специального постановления главой исполнительного органа субъекта РФ или Президента в отношении главы МО – административных центров субъектов об отстранении от должности за систематическое нарушения действующего законодательства. Затем назначается дата проведения новых муниципальных выборов. Полномочия глав МО заканчиваются до вступления в должность вновь избранных глав МО.

**=2= Компетенция главы МО**

Компетенция складывается из 3х основных функций:

1. Представительная. Глава МО, как правило, обладает полномочиями: а) представлять официальные интересы населения МО с органами государственной власти и другими органами МСУ; б).Глава МО по должности может входить в состав представительных органов местного самоуправления, они имеют право созывать и вести собрания предст. органов местного самоуправления (т.е. председатель), а также обладают правом отлагательного вето, подписания решения, принятых предст. органами местного самоуправления.

2.Исполнительно-распорядительная. Главы МО возглавляют и руководят деятельностью местной администрации. Имеют право самостоятельно: определять организационную структуру местной администрации, назначать и освобождать от должности должностных лиц МСУ; + главы МО имеют право самостоятельно, от имени местной администрации заключать хозяйственные договора, распоряжаться муниципальным имуществом, финансами.

3. Контрольная. Главы МО обеспечивают использование решений предст органов местного самоуправления и своих актов на территории МО местной администрацией. Все главы МО обладают специальными полномочиями по обеспечению охраны общественного порядка и защиты прав и свободы граждан.

Обычно выделяется 3 основных организационных модели ограничения полномочий:

1. ***«Сильный» мэр – «слабый» муниципальный совет***. Наибольшими полномочиями в сфере организации МСУ обычно наделяется глава МО. Он избирается непосредственно всем населением и обладает полномочиями:

а) созывает и ведет заседания предст ОМС;

б) подписывает и обнародует НПА, принятые предст. ОМС, обеспечивает их использование;

в) обладает правом отлагательного вето;

г) самостоятельно формирует местную администрацию, назначает и освобождает от должности своих заместителей и других руководителей местной администрации;

д) самостоятельно решает вопросы, связанные с деятельностью местной администрации.

1. ***«Слабый» мэр – «сильный» муниципальный совет***. Наиболее существенными полномочиями обладают представительные органы. Глава МО избирается из числа депутатов предст. ОМС, он несет перед ним юридическую ответственность и его могут в любое время переизбрать. Этот глава МО вынужден большинство своих решений согласовывать с представителями ОМС. Прежде всего кадровые вопросы и вопросы, касающиеся распоряжения муниципальной собственностью. Такой мэр может одновременно совмещать функции председателя предст. ОМС. Его акты могут быть отменены предст. ОМС. До 1993г.и была предусмотрена в старом Законе «О МСУ»1991г, когда наиболее важными полномочиями обладали советы народных депутатов.
2. ***Комиссионная модель***. Напоминает систему советов народных депутатов и исполкомов. Депутаты предст. ОМС на заседании избирают членов исп. орг, которые возглавляют местную администрации, совмещая свою деятельность с депутатскими полномочиями. А члены исполкома избирают из своего состава председателя, который является главой местной администрации.

**=3= Организация работы и акты главы МО.**

Особенностью деятельности главы МО и осуществления им своих полномочий является то, что он функционирует на принципах единоначалия. При главах МО действуют коллегиальные совещательные органы, в состав которых входят по должности его заместители, а также ряд руководителей исполнительных органов МСУ.

Состав коллегии при мэрии г. Томска:

1 зам и руководители депутатов администрации г. Томска. Аппарат совещается не реже 1 раза в месяц. Могут проводиться открытые совещания с приглашением других лиц. Решение коллегии оформляется путем принятия соответствующих актов. Акты глав МО – постановления и распоряжения.

Постановления – нормативно-правовые акты.

Распоряжения – носят индивидуальный, ненормативный характер.

Существует процедура подготовки проектов постановлений и распоряжений. Проекты подготавливаются соответствующими структурными подразделениями городской администрации. В проекте НПА должно содержаться: -сведения, касающиеся ссылок на акты действующего законодательства, - должны определяться источники финансирования намеченных мероприятий, - должен устанавливаться круг ответственных должностных лиц за их исполнением. Обычно контроль возлагается на самого главу МО. Ко всем проектам НПА обязательным является согласование или получение заключения юридической и финансово-экономической служб администрации г. Томска. Общий контроль за исполнением постановлений и распоряжений мэра г. Томска возлагается на Контрольный Комитет Городской Администрации, который периодически проверяет исполнение НПА. О результатах своей деятельности докладывает мэру г. Томска. Вступают в силу с момента подписания. Акты, затрагивающие права и свободу граждан с момента официального опубликования («Томский вестник»).

Тема 10. Исполнительные органы местного самоуправления.

1. **Понятие и система ИОМС**
2. **Компетенция ИОМС**
3. **Организация работы и акты ИОМС.**

**=1=**

 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», уставами муниципальных образований предусматривается создание исполнительных органов местного самоуправления (местной администрации) для осуществления функций управления различными отраслями и сферами муниципального хозяйства.

В сравнении с ранее действующим законом РСФСР «О местном самоуправлении», правовой статус местной администрации претерпел значительные изменения.

1. Местная администрация НЕ рассматривается в качестве исполнительно-распорядительных органов, создаваемых ПОМС для обеспечения исполнения принятых им решений
2. Местная администрация как самостоятельный ОМС обладает собственной компетенцией в решении вопросов местного значения и может наделяться отдельными государственно-властными полномочиями в соответствии с актами федерального законодательства и законов СРФ.
3. Территориальной основой организации и деятельности местной администрации является территория муниципального образования
4. Экономической основой деятельности местной администрации являются объекты муниципальной собственности и муниципальные предприятия, учреждения и организации, находящиеся в их ведении.
5. Финансовой основой деятельности являются средства из бюджета муниципального образования, выделяемые для содержания местной администрации и выполнения возложенных на нее функций
6. Организационно-структурный аспект: местная администрация состоит из штата профессиональных управленцев, чиновников и муниципальных служащих, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе.

Вся система местной администрации включает в себя:

1. Аппарат управления местной администрации (осуществление функций по хозяйственному, социально-культурному и административному развитию территории муниципального образования)
2. Структурные подразделения, входящие в состав вспомогательного аппарата (деятельность по обеспечению полномочий главы местного самоуправления)

###### Принципы формирования ИОМС

1. Отраслевой принцип
2. Функциональный принцип (эти органы имеют специальные управленческие функции, которые охватывают деятельность большинства/всех отраслей муниципального хозяйства. # финансово-экономические службы. Они могут контролировать деятельность территориальных и отраслевых органов местной администрации по вопросам их ведения)
3. Территориальный принцип (эти органы осуществляют функции по координации расположения на их территории муниципальных предприятий, а также оказывают необходимую помощь и содействие отраслевым органам на своей территории. Это органы играют роль межотраслевого руководства)

Особое положение занимают комиссии в местной администрации. Они бывают обязательные (их существование определено ФЗ, и необязательные –создаются на основании решения главы местной администрации по его усмотрению). Комиссии осуществляют подготовительно-совещательную функцию. Они не имеют каких-либо функций управления !

Вспомогательный аппарат местной администрации находится в двойном подчинении главе муниципального образования и ИОМС. Он НЕ наделен государственно-властными полномочиями и издаваемые им акты имеют рекомендательный характер.

Аппарат включает:

1. *Общий отдел*
* хозяйственное обслуживание всей местной администрации
* организация делопроизводства и хранение текущего архива местной администрации
* организация рассмотрения заявлений граждан
* выполняет функции кадровой службы
1. *Юридический отдел*
* подготовка проектов НПА, издаваемых главой муниципального образования
* визирование актов, дача заключений
* консультация работников местной администрации по вопросам действующего законодательства
* подготовка проектов хозяйственных договоров
* представление интересов местной администрации в суде и иных правоохранительных органах
1. *Кадровую службу*
2. *Комитет по взаимодействию с ПОМС*
3. *Бухгалтерия*
4. *Служба помощников/советников главы муниципального образования*

В нее входят заместитель главы муниципального образования, специалисты по отдельным отраслям и сферам муниципального хозяйства. В Томске в штате состоят специалисты по вопросам управления муниципальной собственностью, по вопросам капитального строительства, взаимодействия со СМИ и общественностью, по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами.

1. *Отдел по работе с обращениями граждан*

**=2= Компетенция ИОМС**

Руководит деятельностью ИОМС глава муниципального образования. Он утверждает структуру местной администрации исходя из схемы управления муниципальным хозяйством. Более подробно это определяется положением «Об исполнительных органах местного самоуправления», утверждаемым главой муниципального образования.

ОТРАСЛЕВЫЕ ОРГАНЫ

1. Департамент промышленности и инвестиционной политики
2. Осуществляет информационно-аналитические работы по результатам деятельности муниципальных предприятий, учреждений и организаций. Подготавливает предложения и замечания по улучшению их работы
3. Организация и проведение конкурсов муниципальных заказов, размещение их на предприятиях города
4. Привлечение дополнительных инвестиций в городское хозяйство
5. Подготовка своих предприятий и рекомендации по лицензированию отдельных видов хозяйственной деятельности, согласование товарных знаков и проведение сертификации продуктов.
6. Разработка планов и программ социального и культурного развития города Томска.

*Департамент социальной защиты г. Томска*

1. Проведение учета и анализа существующей социально-демографической обстановки
2. Учет и регистрация нуждающихся категорий граждан
3. Организация различного рода выплат/пособий/платежей
4. Организация работы граждан на дому
5. Оказание помощи и содействия нуждающимся категориям граждан в улучшении жилищных условий
6. Распоряжение средствами Фонда социальной защиты населения

К компетенции ИОМС также относится организация служб гражданской обороны и ЧС, установление международных и внешнеэкономических связей

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. Комитет по земельным ресурсам и землеустройству
2. Выделение и учет единого земельного кадастра на территории г. Томска
3. Заключение хозяйственных договоров на пользование землей, земельными участками на территории г. Томска
4. Осуществление государственного контроля за охраной и целевым использованием земель
5. Отведение земельных участков и проведение землеустроительных работ
6. Разрешение некоторых видов земельных споров

По вопросам своей деятельности он контролирует деятельность всех муниципальных органов на территории г. Томска и других исполнительных органов городской администрации.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

*# Администрация Северного и Южного Округов*

1. Осуществляют руководство находящимися в их ведении муниципальными организациями
2. Распоряжаются муниципальной собственностью
3. Подготовка своих предложений/замечаний по проектам планов и программ развития и проектов городского бюджета
4. Организация работы по координации деятельности расположенных на их территории муниципальных организаций и осуществление контроля за соблюдением действующего законодательства юридическими и физическими лицами
5. Оказание помощи в осуществлении своих полномочий отраслевым органам управления г. Томска

**=3= Организация работы и акты ИОМС.**

Непосредственное руководство осуществляют назначенные главой муниципального образования руководители на принципах единоначалия. В состав коллегий входят руководители муниципальных организаций. Формы работы- аппаратные совещания, рассматривающие следующие вопросы:

* разработка планов работы местной администрации
* вопросы текущей деятельности подведомственных муниципальных организаций
* вопросы разработки проектов НПА
* вопросы исполнительской дисциплины

Принятие решения оформляется актами руководителей исполнительных органов МСУ.

Исключение составляют решения/постановления местной администрации.

Если кто-либо из членов коллегии не согласен с принятым решением он вправе довести свою точку зрения до органов местной администрации, который либо отменяет акт руководителя ИОМС, либо нет.

Формы работы комиссий при местной администрации – проведение заседаний. Заседание правомочно если присутствует не менее половины членов. Решения таких комиссий могут быть отменены самой комиссией, либо могут быть признаны недействительными в судебном порядке. В юридическую сил вступают после их принятия.

Порядок приема лиц для муниципальной службы определен ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 8 01 1998г. и Законом Томской области “О муниципальной службе в Томской области” от 07.12.95 г.

Зарубежная муниципальная практика классифицирует муниципальных служащих в реестре Международной Ассоциации Муниципальных Служащих на следующие типы:

1. Муниципальные служащие, относящиеся к высшему административному персоналу (руководители департаментов и др. ИОМС)
2. Муниципальные служащие, занимающие должности руководителей структурных подразделений департаментов и их помощники.
3. Всевозможные руководители всевозможных отделов и бюро
4. Функциональные специалисты
5. Технические исполнители

Законом Томской области “О муниципальной службе в Томской области” выделяет такие группы должностей, как высшие, главные, ведущие, старшие и младшие. Прием на муниципальную службу осуществляется в порядке выборов, назначения или конкурса при наличии соответствующего образования, опыта работы, квалификации с обязательным заключением контракта.

Муниципальным служащим признается гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, исполняющий в порядке, определяемом уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета. На муниципальных служащих распространяется действие законодательства Российской Федерации о труде с особенностями, предусмотренными Федеральным законом "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации.

Прием на муниципальную службу на высшие и главные муниципальные должности осуществляется путем назначения или выборов в соответствии с уставом муниципального образования. Прием на все остальные муниципальные должности осуществляется, как правило, по конкурсу или путем назначения из резерва муниципальных служащих.

 Для определения уровня профессиональной подготовки и соответствия муниципальных служащих занимаемым должностям проводится их аттестация. Аттестация проводится не реже одного раза в четыре года. Аттестационная комиссия создается руководителем соответствующего муниципального органа в количестве не менее трех человек, куда входят руководители ИОМС и ИОГВ субъекта РФ. Сдача квалификационного экзамена может быть проведена как в устной, так и в письменной форме. По результатам экзамена могут быть сделаны следующие выводы:

1. Муниципальный служащий признается соответствующим должности и может быть предложен на повышение
2. Муниципальный служащий признается частично соответствующим должности при условии исправления выявленных недостатков и прохождения повторной аттестации через 6 месяцев
3. Муниципальный служащий признается не соответствующим занимаемой должности (ранее были недостатки и имелись дисциплинарные взыскания). В случае признания аттестационной комиссией муниципального служащего не соответствующим занимаемой должности он может быть: направлен на профессиональную подготовку; понижен в должности с согласия работника; при отказе от прохождения профессиональной подготовки или перевода на другую должность - уволен.

Тема 11. Органы территориального общественного самоуправления

1. **Понятие и система территориального общественного самоуправления (ТОС)**
2. **Организация работы и компетенция территориального общественного самоуправления**
3. **Акты органов ТОС**

**=1=**

В решении вопросов местного значения используются различные формы самоорганизации граждан по месту их жительства и в первую очередь – привлечение ОТОС.

Отечественная наука муниципального права имела различные взгляды на правовую природу ТОС. Само понятие появилось в законе РСФСР «О местном самоуправлении» в 1991 году.

Существует 3 точки зрения:

1. Правовая природа ТОС фактически отождествляется с деятельностью других общественных объединений граждан и противопоставляется полномочиям ОМС.
2. Природа этих органов рассматривается в качестве промежуточного передаточного звена во взаимоотношениях между населением и другими ОМС, т.е. предназначение ТОС сводится к обеспечению исполнительных актов, принимаемых ПОМС.
3. ТОС понимается как самостоятельное структурное звено в системе ОМС, которое обладает собственной компетенцией в решении вопросов местного значения

Система ТОС складывается из деятельности общих собраний, сходов и конференций граждан по месту жительства и полномочий органов общественной самодеятельности.

Анализ юридической природы ТОС позволяет выделить следующие специфические признаки, характеризующие особенности организационной деятельности данных органов власти:

1. *Представительный характер деятельности*
* это выборные органы власти, т.е. они избираются непосредственно населением на общих собраниях, сходах и конференциях.
* они подотчетны в своей деятельности перед гражданами
* состав органов сменяемый, постоянно происходит изменение и по инициативе граждан может быть принято решение о досрочном прекращении их полномочий
* созданные ТОС представляют интересы жителей этой территории во взаимодействии со всеми иными ОМС и государственной власти
1. *Особая территориальная основа функционирования*

Территория на которой осуществляются полномочия ТОС, являющаяся частью муниципального образования, совпадает с границами территории дома, квартала, улицы и т.д. Устав г. Томска гласит, что границы территории ТОС определяются решением Думы.

1. *Присутствие общественных форм самодеятельности граждан*

Деятельность ТОС заключается в том, что эти органы власти в своей структуре не имеют какого-либо аппарата управления, состоящего из профессиональных муниципальных служащих и они действуют на общественных началах. По общему правилу, ОТМС не наделены государственно-властными полномочиями.

В наибольшей степени самоуправленческие начала в работе ТОС проявляются в их независимости и самостоятельности. Независимость ТОС выражается в том, что сами эти органы определяют свою структуру, устанавливают компетенцию и принципы взаимодействия между собой, материально-финансовую базу, складывающуюся из добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, привлекаемых заемных средств, доходов от результатов хозяйственной деятельности, материально-физических ресурсов, передаваемых ОМС. ТОС могут приобретать форму юридического лица и регистрироваться в Мин\_Юсте.

**=2= Организация работы и компетенция территориального общественного самоуправления**

Высший орган в системе ТОС – это сход (собрание) граждан по месту жительства. Устав г. Томска гласит: собрание граждан по месту жительства правомочно при присутствии 25% от числа жителей данной территории, обладающих активным избирательным правом.

К ведению сходов относят:

1. Принятие уставов (уложений) ТОС
2. Избрание органа ТОС и принятие решения о досрочном прекращении их полномочий
3. Утверждение программ и планов развития всей территории
4. Рассмотрение отчетов о результатах хозяйственной деятельности общественных советов/комитетов

Инициаторами сборов граждан являются председатель ТОС, глава муниципального образования, требование 10% жителей территории.

Основная деятельность ТОС осуществляется общественным советом (комитетом). Это исполнительные органы, функционирующие в период между собраниями и сходами граждан. Из своего состава члены общественного комитета избирают председателя на срок от 2-х до 5 лет.

Полномочия председателя общественного совета:

1. Подготовка созыва
2. Разработка проектов НПА для ТОС
3. Распоряжение объектами муниципальной собственности и финансами
4. Решение максимально важных кадровых вопросов – прием и увольнение работников
5. Представительство ТОС во взаимоотношениях с ОГВ и ОМС

Для осуществления контроля за финансовой деятельностью может создаваться контрольно-ревизионная комиссия.

Компетенция органов ТОС закреплена в уставе ТОС, который подлежит регистрации и учету в ИОМС. Она включает в себя:

1. Организацию и реализацию ремонта жилого фонда
2. Организацию досуга населения и детей (проведение культмассовых и спортивных мероприятий)
3. Осуществление общественного контроля за управлением муниципальной собственностью в т.ч. за деятельностью муниципальных предприятий торгового и бытового обслуживания населения
4. Участие в осуществлении охраны общественного порядка
5. Контроль за строительством и использованием земельных участков
6. Осуществление общественной экологической экспертизы
7. Оказание помощи и содействия в деятельности жилищно-0эксплуатационных организаций
8. Организация и проведение благоустроительных работ

ОМС вправе передавать ТОС отдельные муниципальные полномочия и выделять для их осуществления необходимые материально-финансовые средства.

! Положение «О порядке наделения органов ТОС отдельными полномочиями ОМС»

! Закон Томской Области «О ТОС»

Томская Городская Дума и администрация г. Томска вправе передавать свои полномочия ОТОС, которое имеет статус ЮЛ на добровольных началах по инициативе органов ТОС. Допускается передача:

1. Организации ремонта и эксплуатации муниципального жилого фонда
2. Проведение благоустроительных работ
3. Проведение различных культурно-массовых и спортивных мероприятий, кружков и иных форм досуга населения

Принципы передачи:

* законность
* социально-экономическая обоснованность
* реальность передаваемых полномочий
* материально-финансовая обеспеченность исполнения делегированных полномочий
* подконтрольность ТОС перед ОМС по реализации делегированных полномочий

Недопустима передача органам ТОС полномочий ОМС, если они затрагивают права и свободы человека и гражданина, установленные федеральным законодательством и Конституцией. Инициатива по передаче полномочий органам ТОС осуществляется на сходе ТОС, после чего предложение с обоснованием такой необходимости передается на рассмотрение в администрацию г. Томска.

Для изучения вопросов возможности передачи органам ТОС отдельных муниципальных полномочий, создается специальная комиссия, в состав которой входят представители органа ТОС департамента финансов, экономики, промышленности и инвестиционной политики соответствующих отраслевых служб г. Томска.

Созданные специальные комиссии изучают все представленные результаты и дают заключение о возможности/невозможности передачи отдельных муниципальных полномочий органам ТОС в течении месяца. Может быть создана согласительная комиссия. Окончательное решение принимает мэр г. Томска. В постановлении мэра о передаче полномочий должен быть указан срок передачи полномочий, исчерпывающий перечень этих полномочий и объем материально-финансовых ресурсов, формы и порядок осуществления контроля за исполнением ТОС переданных полномочий.

После передачи органам ТОС отдельных полномочий, ОМС могут требовать:

* Предоставления необходимых документов
* Проверять их деятельность
* Создавать специальные комиссии по осуществлению контроля
* Оказывать необходимую методическую и организационную помощь
* Принять решение о досрочном прекращении исполнения ТОС переданных муниципальных полномочий

При неэффективном исполнении или нецелевом использовании ресурсов органы ТОС несут установленную законом финансовую и иную материальную ответственность.

**=3= Акты органов ТОС**

Акты ТОС носят рекомендательный характер и являются обязательными лишь для ТОС и жителей этой территории. Исключение составляют акты ТОС, принимаемые по вопросам реализации переданных ТОС муниципальных полномочий. Решения, принимаемые на общих собраниях и конференциях по месту жительства, принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих граждан. Решение органа ТОМ может быть отменено самим органом, либо оспорено в судебном порядке, если орган ТОС имеет статус юридического лица.

Тема 12. Формы непосредственной прямой демократии в МСУ (ФНПД)

**1. Местный референдум (МР)**

**2. Сходы, собрания граждан по месту жительства**

**3. Иные формы непосредственной прямой демократии в системе МСУ**

**=1=**

Важное место в системе МСУ занимают формы непосредственной прямой демократии, направленные на привлечение граждан, населения к решению вопросов местного значения под свою ответственность. Одной из таких ведущих ФНПД в системе МСК является местный референдум. МР – форма голосования граждан – жителей МО, которые постоянно или преимущественно проживают на данной территории по наиболее важному вопросу местного значения, которые отнесены к компетенции МСУ. Правовую основу организации и проведения МР составляет Конституция РФ, рамочные ФЗ-ны «Об основных гарантиях избирательного права граждан и участие в референдуме», ФЗ «Об общественных принципа…». Законы субъектов, Уставы МО. Закон ТО «О референдуме» 1996г. Во всех этих нормативно-правовых актах закрепляется, что референдум является высшей формой проявления волеизъявления граждан при решении вопросов местного значения.

Инициатива проведения местного референдума обычно принадлежит:

1. Представительным ОМС
2. Глава МО
3. Группе депутатов в представительных ОМС
4. ОГВ субъекта РФ
5. Самим гражданам

Особое требование законодательство уделяет порядку осуществления инициативы проведения МР самими гражданами. В законах субъектов устанавливается, что право инициативы в проведении МР принадлежит каждому жителю МО либо группе жителей МО, которые постоянно или преимущественно проживают на данной территории и обладают избирательным правом. Другим таким условием является создания инициативной группы граждан по проведению МР (не менее 50 человек). Создание инициативной группы должно принять соответствующее решение о создании на собрании граждан по месту жительства. О дне проведения собрания, вопросах, которые вносятся на рассмотрение, обязательно должны быть уведомлены ОМС. После принятия решения о создании инициативной группы граждан (ИГГ) и вопросов, которые планируется вынести на МР, она должна быть зарегистрирована представительным ОМС. ПОМС принимает решение и выдает свидетельство о регистрации ИГГ по проведению МР С этого момента ИГГ имеет право осуществлять сбор подписей среди жителей МО по требованию о проведении МР. ИГГ имеет право осуществлять сбор подписей не более 3 месяцев со дня выдачи свидетельства и регистрации ИГГ. Количество подписей, которые они обязаны собрать от 5 до 10 %. После сбора подписей в ПОМС представляется все необходимые документы для принятия решения о назначении даты местного референдума. Депутаты ПОМС на собрании рассматривают документы, принимают одно решение:

* о проведении МР.

– об отказе в проведении МР.

Решение об отказе может быть обжаловано в судебном порядке. Затем ПОМС, который принял решение о проведении МР, обязан не позднее чем в 5-дневный срок опубликовать его в местных СМИ или иным способом довести до сведения граждан МО.

МР обычно проводится не ранее 2 месяцев и не позднее 3 месяцев с момента принятия решения. Для подготовки и проведения МР ПОМС образуется территориальная комиссия. Также создаются избирательные участки. В законодательстве субъектов обычно оговаривается перечень вопросов, которые ни при каких обстоятельствах не могут быть вынесены на МР:

1. Вопросы о доверии выборным ОМС и должностным лицам МСУ
2. Вопросы, связанные с назначением и освобождением от должности других должностных лиц МСУ
3. Вопросы, касающиеся решения бюджетно-финансовых вопросов.
4. Установление местных налогов и сборов
5. Исполнение местного бюджета
6. Порядка распоряжения муниципальной собственностью
7. Вопросы, связанные с защитой прав, свободы, интересов граждан
8. Меры по охране общественного порядка
9. Вопросы, которые отнесены к ведению других МО и ОГВ.

Обычно на МР выносятся вопросы:

1. Касающиеся принятия Устава МО
2. Изменение границ МО
3. Изменение деятельности муниципальных предприятий

В МР имеют право участвовать все жители МО, постоянно проживающие на территории МО и достигшие 18 лет. Списки избирателей определяются главой МО в территориальную комиссию по проведению МР. В З-нах субъектах возможность досрочного голосования: не ранее 15 и не позднее 3-х дней до дня голосования. Вопросы, которые вносятся в бюллетень, формулируются однозначно: да/нет, либо проголосовать за один из проектов нормативно-правового акта. Референдум состоявшийся, если в нем приняли участие более 1/2 граждан. Решение принято, если проголосовало большинство голосов. Референдум несостоявшийся: - не один вопрос не набрал нужного количества, - участие приняло менее 50%. Решение, которое принимается на МР, должно быть опубликовано не позднее 7 дн. со дня его принятия. После официального опубликования считается вступившим в юридическую силу. Если для реализации и решения, принятого на МР необходимо принятие решения дополнительного нормативно-правового акта соответствующего ОМС, в чью компетенцию входит решение этих вопросов, обязаны в течении месяца подготовить проекты и принять их. Решение является обязательным для всех ОМС, других физических лиц, юридических лиц, которые действуют на территории МО. Может быть отменено лишь путем проведения другим МР либо оспорено в судебном порядке.

**=2= Сходы, собрания граждан по месту жительства**

Порядок подготовки и принятия решений на сходах, собраниях граждан по месту жительства регулируется специальными Законами субъектов РФ и Уставом МО. Закон ТО «О сходах, собраниях граждан ТО». Инициатива проведения сходов, собраний граждан по месту жительства может принадлежать субъектам:

1. ПОМС
2. Главе МО
3. Органам территориального Самоуправления
4. Самим гражданами в количестве не менее 10 %

В случае, если такое решение принимается, о проведении сходов, собраний, то ОМС обязательно должны известить население о месте, времени, вопросах, которые выносятся на рассмотрение. Для проведения сходов, собраний по месту жительства – оно считается правомочным, если в нем принимают участие более ½ жителей, обладающих избирательным правом. Утверждается повестка дня собрания т регламент работы. Открывает собрание председательствующий. Ход и итоги проведения собрания фиксируются в протоколе.

Вопросы, рассматривающиеся на сходах - это вопросы, касающиеся выборов ОТС, должностных лиц МСУ, а в некоторых случаях принятия программ, планов развития территорий. В Законе предусматривается возможность осуществления сходом, собранием граждан полномочий ПОМС. Решение считается принятым, если проголосовало простое большинство голосов. После принятия решения он обязательно должно не позднее чем в 7 -дневный срок опубликовано в местных СМИ или доведено до них иным способом.

Решение может быть отменено: - решением другого собрания, - оспорено в судебном порядке.

**=3= Иные формы непосредственной прямой демократии в системе МСУ**

1. Реализация права народной правотворческой инициативы
2. Рассмотрение обращений граждан
3. Проведение опросов среди населения
4. Организация и проведения массовых общественных мероприятий.

1. Данное право впервые было закреплено в ФЗ «Об общих принципах…». Право населения на участие в разработке нормативно – правовых актов либо внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты по вопросам МСУ и последующее их утверждении ОМС. Необходимым условием реализации указанного права является сбор подписей среди жителей МО по требованию о принятии какого-либо проекта НПА. После этого данный проект НПА со всеми необходимыми документами направляется для рассмотрения и утверждения ПОМС. ПОМС обязан созвать открытое заседание по этому вопросу, пригласить на него граждан для принятия решения. Если требуется доработка, то назначается время. Результаты осуществления народной правотворческой инициативы должны быть обязательно опубликованы в СМИ.

2. Не менее важное значение занимает рассмотрение обращений граждан. В ТО Закон «О рассмотрении обращений населения в ОГВ и МСУ».

Дано понятие обращения: - заявление, - жалоба, - предложение.

Заявления – такой вид обращения, который связан с необходимостью удовлетворения прав граждан.

Жалоба – такая форма обращения, связанная с защитой или восстановление нарушенных прав и свободы граждан.

Предложение – содержит рекомендации по улучшению деятельности ОМС и должностных лиц.

Обращения – в письменной, устной форме.

Сроки рассмотрения – 1 месяц.

Возможность продления сроков ответов – если необходимы проверки (обязательно извещения гражданина). Личный прием руководителем ОМС граждан проводится в тех случаях, если гражданин считает, что на его обращение не были приняты все необходимые меры, то он может повторно обратиться. Ответственность ОМС и должностных лиц за несвоевременное рассмотрение обращений граждан