МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

# **Учебный центр ГУВД Ставропольского края**

## Цикл Специальных Дисциплин

### КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине:

**«Основы российского законодательства»**

по теме:

**«Понятие и состав административного правонарушения»**

**Выполнила:**

Слушатель взвода 21 л-т милиции

Борисова Ю.А.

**Проверил**:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

#### Оценка:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Г. Ставрополь 2002 г.Содержание:

* Введение
* Понятие административного правонарушения
* Состав административного правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона
* Заключение
* Библиография

ВВЕДЕНИЕ

Основанием административной ответственности является *административное правонарушение.* Исключения, подтверждающие данное правило, могут предусматриваться законодательством. Так, не­которые правонарушения имеют сложный правовой характер, являясь одновременно дисциплинарными и административными. В литературе они называются административно-дисциплинарными правонару­шениями. О них нельзя говорить как об административных в «чистом» виде, хотя административная ответственность и в этих случаях насту­пает как за административное правонарушение.

Согласно Кодексу ***административным правонарушен***ием признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Административная ответствен­ность наступает, если правонарушение по своему характеру не влечет за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

Это понятие охватывает собой конститутивные признаки административного правонарушения. Ими являются: а) противоправность; б) виновность; в) наказуемость деяния.

Исходным в характеристике указанных признаков является понятие ***деяние.***Это акт волевого поведения. Он заключает в себе два аспекта поведения: действие либо бездействие. Действие есть активное невыполнение обязанности, законного требования, а также нарушения запрета (например, нарушение прав охоты, неостановка транспортного средства по требованию уполномоченного должностного лица ГИБДД и т.д.).

***Бездействие*** есть пассивное невыполнение обязанности (например,
невыполнение правил пожарной безопасности, непринятие землепользователями мер по борьбе с сорняками и т.д.). Часто одни и те же
обязанности могут быть нарушены как действием, так и бездействием
(например, нарушение правил охраны водных ресурсов).

***Противоправност****ь* заключается в совершении деяния, нарушающего нормы права. Эти нормы могут принадлежать не только к административному, но и к ряду других отраслей права. Принципиально то, что соблюдение соответствующих норм охраняется мерами административной ответственности. Это, кроме административной могут быть нормы конституционного, финансового, гражданского, тру­дового и других отраслей права. Так, при безбилетном проезде не исполняется договор перевозки, при уклонении от уплаты налога — нормы финансового права. Деяние, не являющееся противоправным, не может образовать административного правонарушения и повлечь административную ответственность.

***Виновность*** деяния означает, что оно совершенно умышленно или по неосторожности. Наличие вины — обязательный признак административного правонарушения, отсутствие вины исключает признание деяния административным правонарушением, в том числе при его формальной противоправности. Например, невменяемый гражданин нарушает правила, установленные для пешеходов.

***Административная ответственность***за деяние также относится к безусловным признакам административного правонарушения, признается только то деяние, за которое законодательство предусмотрена административная ответственность.

С одной стороны, административное правонарушение — основа административной ответственности, с другой, такая ответственность признак административного правонарушения, определяющий юридическую природу. В установленных законодательством случаях для признания деяния административным правонарушением необходимо ***наличие причинной связи***между деянием и его неблагоприятными противоправными последствиями в виде причинения вре­да здоровью, имуществу, экологии и т.д. (например, расточительное расходование электрической и тепловой энергии и т.д.).

Признаки административного правонарушения следует *отличать от его юридического состава.* Понимание этого вопроса имеет не столько теоретическое, сколько практическое значение. При наличии всех признаков может отсутствовать состав административного право­нарушения» что исключает законность привлечения к административной ответственности. Например, нарушение правил до­рожного движения лицом, не достигшим 16-летнего возраста, означает совершение им административного правонарушения, но это лицо не подлежит административной ответственности, ибо в его действии нет состава административного правонарушения, так как субъектом его признаются лица, достигшие к моменту совершения административно­го правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Понимание состава административного правонарушения необ­ходимо для отграничения административных правонарушений от смежных (частично совпадающих) с ними преступлений. В законода­тельстве отграничение их проводится именно по юридическим критериям элементов их составов.

В законодательстве отсутствует понятие состава административно­го правонарушения, но его содержанием обосновывается правомерность и сущность такого понятия. Состав административного правонару­шения — совокупность закрепленных нормативно-правовыми актами признаков (элементов), наличие которых может повлечь административную ответственность.

*Признаками (элементами) состава административного правонарушения* являются: **объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.**

 ***Объектом***являются общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Практически в качестве объекта выступают конкретные нормы
предписания, законные требования, запреты. Это означает, что формы
выражения конкретных объектов могут быть различные. Например,
мелкое хулиганство состоит в посягательстве на общественный порядок, но выражаться оно может в совершении действий, примерный
перечень которых дан в формулировке понятия «мелкое хулиганство»,
изложенной в законе. Причем закон напрямую не устанавливает запрета на их совершение, а делает это путем установления за это
административной ответственности.

***Объективная сторона***заключается в действии или бездействии запрещенном административным правом. Как уже отмечалось действие или бездействие может посягать на конкретные общественные, отношения, урегулированные многими отраслями права (гражданского, трудового, финансового и др.). Наличие объективной стороны административного правонарушения законодатель во многих случаях ставит в зависимость от времени, места, способа, характера совершения деяния, наступивших его вредных последствий, совершения противоправного деяния в прошлом, его систематичности. Содержание объективной стороны может включать характер действия или действия — неоднократность, повторность, длящееся нарушение.

Законодательство об административных правонарушениях в прямой форме фиксирует именно эти элементы содержания объективной стороны административного правонарушения.

*Неоднократность* однородного действия или бездействия служит непременным условием для признания его объективной стороной административного правонарушения. Отсутствие однородности исключает возможность его такой характеристики.

*Повторность* по законодательству об административных правонарушениях означает совершение одним и тем же лицом в течение однородного правонарушения, за которое оно уже подвергался административному взысканию. Повторность служит обстоятельством, отягчающим ответственность за административное правонарушение. Повторность необходимо отличать от неоднократного правонарушения, квалифицируемого как единое, а не несколько правонарушений.

*Длящимся* является действие или бездействие, сопряженное с последующим длительным невыполнение обязанностей, возложенных виновного законом под угрозой административной ответственности. Длящееся административное правонарушение является единым » зависимо от продолжительности действия или бездействия.

Длящееся административное правонарушение следует отличать продолжаемого, под которым понимается совершение одним и тем же лицом нескольких тождественных правонарушений, за каждое из которых он подлежит административной ответственности. Например, им может быть изготовление и использование радиопередающих устройств без разрешения, если оно совершено неоднократно.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ ***субъектами***административного правонарушения признаются: а) физические лица; б) юридические лица

Среди физических лиц различаются: а) граждане; б) другие, весьма разнообразные категории лиц, признаваемых субъектами административного правонарушения с учетом особенностей их право­вого положения, выполняемых профессиональных, социальных функций, состояния здоровья, принадлежности к религиозным объединениям.

Для отдельных категорий лиц эти факторы обусловливают до­полнительные основания для административной ответственности, для других — ограничение применения ее мер.

К числу первой группы относятся должностные лица, водители транспортных средств, работники торговли и др. Так, должностные лица в качестве таковых признаются субъектами административных правонарушений, связанных с несоблюдением установленных правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности. При этом должностные лица подлежат административной ответствен­ности не только за собственные действия или бездействия, но и подчиненных работников, нарушающих соответствующие правила. За другие административные правонарушения они несут ответственность на общих основаниях.

Ко второй группе относятся военнослужащие срочной службы, бе­ременные женщины, имеющие детей до 12-летнего возраста, инвалиды II и I групп, несовершеннолетние. Так, к военнослужащим срочной службы не может применяться за административное правонарушение штраф, к беременным женщинам не может применяться арест и т.п. Кодекс об административных правонарушениях РФ в общей форме определяет, что административной ответственности подлежат вменяе­мые лица, достигшие к моменту совершения административного право­нарушения 16-летнего возраста ст.ст. 2.3, 2.8.

***Субъективная сторона***административного правонарушения психическое отношение субъекта к противоправному действию или бездействию и его последствиям. Оно может быть выражено в форме умысла или неосторожности. Лицо, совершившее противоправное действие или бездействие, в указанных формах, при наличии других признак состава правонарушения, признается виновным в его совершении. Вина как обязательный признак административного правонарушения предусмотрена КоАП РФ ст. 2.2.

Иными словами, это означает также, что вина есть психическое отношение лица к совершенному им противоправному действию бездействию и возможным их последствиям. Вина, следовательно, может появляться в форме умысла и неосторожности.

**Умышленное действие или бездействие** означает, что лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично п. 1. ст. 2.2. Кодекса.

**Неосторожное административное правонарушение** имеет место в случае, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В Особенной части КоАП РФ форма вины чаще всего не обозначается. Обычно большинство из них могут быть совершены в любой ее форме. Формулировка ряда правонарушений предполагает, что оно может быть совершенно только в форме умысла (мелкое хулигане мелкое хищение и т.д.); в редких случаях форма вины указывается текстах статей КоАП либо иных законах, устанавливающих ответственность за те или иные административные правонарушения.

Наряду с обязательными признаками субъективной стороны, каковыми являются умысел и неосторожность, могут быть факультативные. Последними признаются мотив и цель, ибо они в одних составах указаны, а в других нет. В первом случае они являются квалифицирующими признаками правонарушения, то есть действие или и бездействие признается административным правонарушением, если они совершены мотивам и в целях, прямо указанных в законе. Отсутствие корыстной цели исключает возможность признания соответствующего действия административным правонару­шением.

Только при наличии состава административного правонарушения, лицо его совершившее, может быть привлечено к административной ответственности. В теории и на практике при выявлении и сущности квалификации правонарушений часто возникает вопрос о его соотно­шении с преступлением, дисциплинарным проступком.

##### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В литературе высказаны различные мнения относительно социаль­но-правовой сущности административного правонарушения: а) пос­ледние являются общественно опасными, но по своему характеру менее общественно опасны, чем преступления; б) вредными для общества, но не общественно опасными; в) одни административные правонарушения общественно опасны, другие являются вредными, но не общественно опасными.

По существу, административные правонарушения, как и преступ­ления, являются общественно опасными, различаясь лишь по степени такой опасности.

Во-первых, оба этих вида правонарушений часто имеют общий объект посягательства; во-вторых, общественная опасность определя­ется не характером единичного правонарушения, а их распространен­ностью, «массовидностью»; в-третьих, общественная опасность прояв­ляется в самой их противоправности; в-четвертых, общественная опас­ность выражается во вредности правонарушений. Поэтому противопо­ставление общественной опасности и вредности является необоснованным. В УК РФ общественная опасность обоснованно сводится к причинению вреда и созданию угрозы его причинения личности, обществу или государству (см. ст. 14). В-пятых, постоянно идет процесс декриминализации и криминализации одних и тех же по своему характеру правонарушений, что подтверждает принципиаль­ную социальную однородность соответствующих правонарушений; в-шестых, если административные правонарушения не общественно опасны, то обоснованна ли государственная репрессия за их совер­шение; в-седьмых, за некоторые административные правонарушения предусмотрены более суровые меры ответственности, чем за многие преступления; в-восьмых, степень общественной опасности лежит в основе разграничения преступлений и административных правонарушений вообще, (внешне сходных) частично совпадающих преступлений и административных правонарушений в особенности.

БИБЛИОГРАФИЯ:

* ФЗ «КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» N 195-ФЗ 30 декабря 2001 года
* Алехин А.П. Административное право РФ. М.1997 г.