Федеральное агентство по науке и образованию

Московский Государственный Университет им. Ломоносова

Факультет мировой политики

Реферат

**Позиция США по расширению НАТО**

Москва 2008

# В конце 1980 — начале 1990-х гг. XX в. произошли события, которые стали переломными в истории стран Восточной Европы. В результате революционных событий произошел демонтаж социалистических систем в странах Центральной Восточной Европы, распался Советский Союз. Окончание холодной войны коренным образом изменило соотношение сил в мире.

Казалось бы, развитие интеграционных процессов, глобализация экономических отношений между государствами, усиление роли региональных и международных организаций, прекращение блокового противостояния, должны были свидетельствовать о позитивном характере происходящих изменений и начале нового периода в отношениях между бывшими противниками. Однако нарушение баланса сил в пользу Запада отнюдь не означало установление стабильного порядка в мире.

В первой половине 1990-х гг. сказывались трудности переходного периода, а также разногласия при выработке новой системы европейской безопасности. Сложность сложившейся ситуации была наглядно продемонстрирована конфликтами в бывшей Югославии, где Запад столкнулся с дестабилизацией в Европе, напрямую угрожающей его интересам. Только после военного вмешательства западным странам удалось разрешить конфликт в пользу своих интересов. Одержанная победа обозначила начало конца системы международных отношений, построенных после Второй мировой войны и укрепление позиций НАТО как основы новой системы европейской безопасности.

В сложившейся ситуации не доверяющие нестабильной России страны Центральной и Восточной Европы увидели нового гаранта своей безопасности в их бывшем противнике — НАТО. Именно данная организация, по их мнению, могла стать основой новой системы европейской безопасности. Аналогичный подход к сложившейся ситуации заставил западных военных стратегов пересмотреть проблему архитектуры безопасности атлантического мира. Речь при этом шла об адаптации альянса к изменившимся международным реалиям. Главной задачей руководителей НАТО для объяснения целесообразности дальнейшего существования альянса и связанных с его деятельностью затрат было определение новых функций и преобразование его институтов. В том числе за счет расширения его состава и зоны ответственности, а поскольку интересы западных стран и стран Центральной Восточной Европы в области безопасности в основном совпадали, было принято решение начать продвижение альянса на Восток за счет бывших стран Восточного блока. При этом западные представители активно использовали антироссийские настроения этих стран и их стремление участвовать в интеграционных процессах, охвативших Европу.

События 1990-х гг. показали, что альянс, бывший в годы холодной войны одной из базовых конструкций биполярной системы и после ее исчезновения, не только сохранил, но и укрепил свои позиции и даже приобрел глобальное значение. Ему удалось довольно в короткие сроки практически вытеснить Россию из региона Центрально-Восточной Европы и взять на себя роль и полномочия бывшего Советского Союза.

Принятие в НАТО в 1998 г. трех новых членов – Польши, Венгрии и Чехии — стало одним из главных международных событий современности. В начале ХХI в. в альянс вступили стран Балтии и Словакии. Это установило новую архитектуру европейской безопасности в Европе. При этом главным противником расширения НАТО на восток, безусловно, является Россия.

В марте 2007 г. обе палаты Конгресса США одобрили "Акт 2007 года о консолидации свободы в НАТО", продолжающий череду правовых актов с выражением поддержки расширения НАТО, принятых в США после 1994 г. Политика "открытых дверей", проводимая НАТО, пользовалась и пользуется поддержкой американских президентов — как Билла Клинтона, так и Джорджа Буша. В Акте 2007 года о консолидации свободы в НАТО выражается поддержка очередному расширению НАТО на западные Балканы и Содружество Независимых Государств.

Тем не менее, пока не сбылись надежды администрации Буша на то, что после "революции роз" в Грузии и "оранжевой революции" на Украине эти страны будут вместе с государствами западных Балкан включены в раунд расширения 2008-2010 гг[[1]](#footnote-1). Возможность получить вступить в альянс пока сохранилась лишь у западных Балкан.

Украина и Грузия отличаются от западных Балкан в четырех ключевых аспектах. Во-первых, страны западных Балкан подписали Соглашения о стабилизации и ассоциированном членстве, предусматривающие их будущее вступление в ЕС. Таким образом, членство в НАТО должно стать ступенью к членству в ЕС — этот путь прошло большинство стран посткоммунистической Европы. Говоря о долгосрочной политике США, совершенно очевиден тот факт, что Штаты мощно поддерживают Украину и ее желание стать частью евроатлантического сообщества[[2]](#footnote-2).

Хотя НАТО абсолютно исключает возможность для России иметь право вето в Совете Россия-НАТО, фактически Россия обладает этим правом в отношении как Украины, так и Грузии[[3]](#footnote-3). Россия последовательно выступала против расширения НАТО на территорию СНГ.

В июле 2008 г. палата представителей конгресса США утвердила резолюцию, в которой выражена поддержка дальнейшему расширению НАТО и говорится о том, что "ни одно государство за пределами НАТО" не имеет права голоса в решении о том, кто может быть членом альянса. "Любое решение в отношении членства в НАТО будет приниматься членами НАТО посредством консенсуса, и ни одно государство за пределами НАТО не имеет права голоса или вето в отношении таких решений", — говорится в резолюции, в котором американские законодатели поздравили Албанию и Хорватию с получением ими приглашения вступить в альянс[[4]](#footnote-4).

В документе заявлено также, что конгресс США поддерживает расширение НАТО и считает, что продолжающееся взаимодействие со всеми странами, которые стремятся в НАТО, укрепит безопасность для всех государств евроатлантического региона. Конгресс США полностью поддерживает приглашение начать интенсивный диалог НАТО c Боснией и Герцеговиной, Черногорией и Сербией".

Эксперты считают[[5]](#footnote-5), что новоизбранный президент США Барак Обама продолжит внешнеполитический курс прежней администрации на постсоветском пространстве, направленный на расширение НАТО за счет стран СНГ. Политика в отношении Грузии и Украины, решения по членству которых в НАТО во многом уже приняты, будет продолжена, потому что для США это представляет жизненно важный интерес. Это доступ к энергоресурсам Каспия и Средней Азии, и постсоветское пространтство в этом смысле представляет колоссальный интерес. Не похоже, что администрация Барака Обамы откажется от дальнейшего расширения НАТО и вообще от развития траснсатлантических отношений.

Еще в январе 2008 г. Барак Обама сделал следующее заявление: "Я приветствую решение президента Виктора Ющенко, премьер-министра Юлии Тимошенко и председателя парламента Арсения Яценюка объявить о готовности Украины к плану действий по получению членства (ПДЧ) в НАТО. Распространение членства в НАТО на новые демократии в Европе помогло создать зону стабильности и процветания на континенте и усилило военный потенциал НАТО благодаря вкладу новых членов. Поэтому я приветствую преданность украинских лидеров углублению демократических реформ, которые требуются от всех членов НАТО, и принятию новой ответственности в их отношениях с Альянсом. Решимость украинских лидеров способствовать национальному единству и проконсультироваться с украинским народом по вопросу о членстве в НАТО будущем, показывает важность, которую они уделяют национальному единству и открытой, демократической дискуссии. Предстоящий в апреле саммит НАТО в Бухаресте является критической возможностью для продолжения строительства "целостной и свободной" Европы, которое было целью всех последних президентов США. Я призываю президента Буша и всех лидеров НАТО воспользоваться этой возможностью"[[6]](#footnote-6).

В ближайшее время должен состояться саммит Североатлантического альянса, который будет решать вопрос о присоединении Грузии и Украины к Плану действий по членству (ПДЧ) в НАТО.

Новая администрация США продолжит курс расширения своего присутствия на постсоветском пространстве под названием "курс расширения демократии"[[7]](#footnote-7). Это идеологическое обоснование расширения НАТО и практики смены режимов. Эта политика будет превращать международную систему в некую систему, основанную на взаимодействии демократий как наиболее безопасных, по мнению многих американских специалистов, игроков. При этом, однако, не учитывается, что демократии при практике смены режимов не всегда получаются, а если получаются, то часто небезопасные.

Могут быть новые возможности для компромисса (в отношениях РФ и США), но одновременно здесь существует долгосрочная преемственность (американской внешней политики), а также экономические и военно-политические интересы. И едва ли можно исключать, что инициативы США на постсоветском пространстве, которые американская администрация предпринимала в последние 15 лет, будут свернуты.

Американская администрация также не откажется от проекта размещения элементов ПРО в Европе. Концепция национальной безопасности с середины 20-го века, а возможно и раньше, состоит в том, что США стремятся обеспечить внешние, глобальные условия для своей национальной безопасности. Интересы США носят глобальный характер. И ПРО в Европе входит в проект глобальной системы ПРО США[[8]](#footnote-8).

США намерены установить радар в Чехии и десять ракет-перехватчиков в Польше под предлогом защиты от предполагаемой угрозы со стороны Ирана.

Россия опасается, что эти системы могут быть направлены против ее безопасности. Президент РФ Дмитрий Медведев ранее заявил, что Россия в качестве ответного шага на размещение ПРО США в Европе может установить оперативно-тактический ракетный комплекс "Искандер" в Калининградской области и осуществлять радиоэлектронное подавление элементов противоракетной обороны.

Итак, сделаем некоторые выводы.

Проводя политику по расширению НАТО на восток, США пытаются изменить стратегическую ситуацию в мире. Хотя альянс остался военно-политическим союзом, с некоторой трансформацией в сторону политических решений, суть альянса не изменилась: это, прежде всего, борьба с влиянием России, и уже затем – борьба с распространением оружия массового поражения и терроризмом.

Расширение НАТО представляет в долгосрочном плане самую серьезную внешнюю угрозу для России после 1945 года. Экспансия НАТО является крупнейшим внешнеполитическим поражением сил, пришедших к власти в России в 1991 году.

С 1994 г. США активно выступают за расширение НАТО путем проведения политики открытых дверей, разительно отличающейся от подхода ЕС, ставшего элитным клубом. В результате третьего раунда расширения, который должен пройти в 2009-2010 гг., членами НАТО станут три государства западных Балкан. Четвертый раунд, предусматривающий включение в альянс стран-членов СНГ, могут застопорить события в Грузии и на Украине и вокруг них.

# Литература

1. Кузио Т. США поддерживают расширение НАТО // http://www.inosmi.ru/translation/233922.html
2. Городинская Ю. Решение НАТО отложить присоединение Украины было ожидаемым — эксперт // http://rian.ru/world/20080403/102891239.html
3. Конгресс США выступил за дальнейшее расширение НАТО // http://www.gzt.ru/politics/2008/07/30/210440.html 30.07.2008
4. Kozin V. NATO expansion further east: How will Russia respond? // http://www.helsinkitimes.fi/htimes/index.php?option=com\_content&view=article&id=421:nato-expansion-further-east-how-will-russia-respond&catid=11:viewpoint&Itemid=168 04.03.2008
5. Караганов С. От расширения НАТО на Восток больше всех пострадает Украина // "Российская газета" — Федеральный выпуск №4584 от 8 февраля 2008 г.
6. США обещают поддерживать Украину в НАТО и при Обаме // http://www.podrobnosti.ua/power/2008/11/05/564420.html 25.11.2008
7. Попов А. При Обаме Украина останется полем холодной войны США и России // http://smi.liga.net/articles/IT086681.html 14-20 ноября 2008
8. Чернова А. США продолжат политику расширения НАТО за счет стран СНГ — эксперт // http://www.rian.ru/world/20081124/155798483.html

# Приложение

**Расширение НАТО**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дата | Страна | Примечания |
| первое расширение |
| 18 февраля 1952 | Греция | С 1974 по 1980 Греция не принимала участие в военной организации НАТО из-за напряженных отношений с другим членом блока — Турцией. |
| 18 февраля 1952 | Турция |  |
| второе расширение |
| 9 мая 1955 | Германия | Присоединилась Западная Германия. Саар воссоединился с ФРГ в 1957, с 3 октября 1990 — объединенная Германия |
| третье расширение |
| 30 мая 1982 | Испания | В 2001 г., с приходом к власти Испанской социалистической рабочей партии, Испания вышла из военных органов НАТО, оставаясь участницей Североатлантического договора. |
| четвертое расширение |
| 12 марта 1999 | Венгрия |  |
| 12 марта 1999 | Польша |  |
| 12 марта 1999 | Чехия |  |
| пятое расширение |
| 29 марта 2004 | Болгария |  |
| 29 марта 2004 | Латвия |  |
| 29 марта 2004 | Литва |  |
| 29 марта 2004 | Румыния |  |
| 29 марта 2004 | Словакия |  |
| 29 марта 2004 | Словения |  |
| 29 марта 2004 | Эстония |  |
| шестое расширение |
| 2009 (?) | Албания |  |
| 2009 (?) | Хорватия |  |

1. Городинская Ю. Решение НАТО отложить присоединение Украины было ожидаемым — эксперт // http://rian.ru/world/20080403/102891239.html [↑](#footnote-ref-1)
2. США обещают поддерживать Украину в НАТО и при Обаме // http://www.podrobnosti.ua/power/2008/11/05/564420.html 25.11.2008 [↑](#footnote-ref-2)
3. Кузио Т. США поддерживают расширение НАТО // http://www.inosmi.ru/translation/233922.html [↑](#footnote-ref-3)
4. Конгресс США выступил за дальнейшее расширение НАТО // http://www.gzt.ru/politics/2008/07/30/210440.html 30.07.2008 [↑](#footnote-ref-4)
5. Чернова А. США продолжат политику расширения НАТО за счет стран СНГ — эксперт // http://www.rian.ru/world/20081124/155798483.html; США обещают поддерживать Украину в НАТО и при Обаме // http://www.podrobnosti.ua/power/2008/11/05/564420.html 25.11.2008; Попов А. При Обаме Украина останется полем холодной войны США и России // http://smi.liga.net/articles/IT086681.html 14-20 ноября 2008 [↑](#footnote-ref-5)
6. Попов А. При Обаме Украина останется полем холодной войны США и России // http://smi.liga.net/articles/IT086681.html 14-20 ноября 2008 [↑](#footnote-ref-6)
7. Kozin V. NATO expansion further east: How will Russia respond? // http://www.helsinkitimes.fi/htimes/index.php?option=com\_content&view=article&id=421:nato-expansion-further-east-how-will-russia-respond&catid=11:viewpoint&Itemid=168 04.03.2008 [↑](#footnote-ref-7)
8. Чернова А. США продолжат политику расширения НАТО за счет стран СНГ — эксперт // http://www.rian.ru/world/20081124/155798483.html [↑](#footnote-ref-8)