ПЕРМСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ



Кафедра правовых дисциплин.

**Реферат по правоведению**

**Тема : Правительство Российской Федерации, его структура и полномочия**

Работу выполнила Меньшикова Екатерина

студентка 2 курса

гр.М1-29-С(И)

Работу проверила

преподаватель

правоведения: Машканцева

Ирина Игоревна

Пермь, 2010 г

**СОДЕРЖАНИЕ**

[Введение…………………………………………………………………...3](#_Toc56269281)

[1. Правительство РФ в системе разделения властей……………………5](#_Toc56269282)

[2. Структура Правительства РФ………………………………………….7](#_Toc56269283)

[2.1. Федеральные министры 7](#_Toc56269284)

[2.2. Координационные и совещательные органы Правительства 8](#_Toc56269284)

2.[3. Иные органы при Правительстве 12](#_Toc56269284)

[3. Полномочия Правительства РФ 13](#_Toc56269284)

[Заключение 15](#_Toc56269285)

[Список использованной литературы 16](#_Toc56269282)

**ВВЕДЕНИЕ**

12 декабря 1993 года в России была принята новая Конституция Российской Федерации, которая послужила отправной точкой нового этапа государственно-политического развития России.  
В соответствии со ст.11 Конституции, Правительство осуществляет государственную власть в Российской Федерации наряду с Президентом, Федеральным собранием и судами Российской Федерации. А согласно ст.110 Конституции, федеральное Правительство осуществляет исполнительную власть Российской Федерации. Из содержания этих положений ясно, что Правительство — высший орган исполнительной власти.  
 Принятая Конституция весьма существенно изменила статус Правительства, повысив его, а также закрепила его самостоятельность. Так в соответствии со ст.10 Конституции, Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Прежняя Конституция возлагала непосредственное руководство исполнительной власти на Президента, а также предусматривала подотчетность Правительства федеральным представительным и законодательным органам (Съезду народных депутатов и Верховному Совету) и Президенту.  
 В сравнении виден прогресс в осуществлении государственной власти в Российской Федерации.  
 В современном облике Правительства более последовательно выражены прерогативы федеральной исполнительной власти с учетом принципа разделения властей, ответственность Правительства за проведение социально-экономических преобразований в стране, осуществление единой государственной политики в отраслях и сферах народного хозяйства.  
Одной из основных функций Правительства является функция исполнения федеральный законов, систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти всех уровней и принятие необходимых мер по устранению допущенных нарушений. Данная задача пронизывает деятельность Правительства, предопределяет содержание и характер его полномочий, под законность его решений, т.е. принятие их на основе и во исполнения Конституции, федеральных законов и указов Президента.  
 С принятием новой Конституции, Правительство вышло из своеобразного двойного подчинения. Однако в настоящее время многие полномочия Президента непосредственно касаются деятельности Правительства и органов исполнительной власти. За Президентом сохранились мощные рычаги воздействия на Правительство путем персональных назначений членов Правительства и принятия необходимых решений, в том числе в сфере исполнительной власти.  
Кроме того, Конституция закрепила ряд функций непосредственного государственного управления одновременно за Президентом и Правительством. На практике это привело к появлению множества правовых коллизий и управленческих тупиков, требующих законодательного разрешения, а это дело будущего.

**1. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ**

Как уже было отмечено, правовое положение, и место Правительства Российской Федерации в системе органов власти определено принципом разделения властей, сформулированного в ст.10 и 11 Конституции РФ. Правительство осуществляет государственную власть наравне с Президентом РФ, Федеральным собранием и судами, а в соответствии со ст.110 Конституции РФ, осуществляет конкретно исполнительную власть в Российской Федерации.  
 Согласно принципу разделения властей, органы законодательной, исполнительной и судебной властей самостоятельны, что естественно предполагает невмешательство в деятельность каждой власти со стороны двух других.  
 Правительство в основном несет ответственность за свои действия перед Президентом РФ. Его члены, председатель и заместители не могут быть депутатами Государственной Думы, как и депутаты не могут быть членами Правительства.  
 В соответствии с Федеральным конституционным законом о Правительстве РФ, члены Правительства обязаны по приглашению палат Федерального собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на их вопросы. Совсем по-другому Правительство взаимодействует с Президентом РФ, который согласно действующей Конституции не входит ни в одну из трех властей. Однако в этой же Конституции закреплен ряд конституционных полномочий Президента в сфере исполнительной власти, согласно которым Президент по существу входит в эту власть. Так, например, Президент РФ назначает с согласия Государственной Думы и единолично смещает Председателя Правительства, а также назначает и смещает всех членов Правительства, напрямую минуя Правительство руководит некоторыми министерствами. Такими как министерство обороны, министерство иностранных дел.  
 Кроме того, Президент РФ вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ.  
 Указы Президента РФ по своей юридической силе выше постановлений Правительства РФ.  
 Анализируя сказанное, можно сделать вывод о том, что главой исполнительной власти по существу является не Председатель Правительства или Правительство в целом, а Президент РФ.  
Такое соотношение между властью Президента РФ и Правительством РФ не означает, что Правительство никакой самостоятельности не имеет. Так оно самостоятельно решает вопросы и несет полную ответственность за свои действия. Правительство РФ возглавляет единую систему органов исполнительной власти. Оно издает свои правовые акты, т.е. занимается правотворчеством, при этом не спрашивая согласия Президента РФ. Самостоятельно взаимодействует с Федеральным Собранием и судебной властью.  
 В Конституции РФ Правительству РФ уделена специальная глава 6 (ст.110-117). Другие полномочия Правительства нашли свое закрепление в федеральных законах и указах Президента РФ.

## 2. СТРУКТУРА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## В структуру Правительства РФ входят:

* Председатель правительства (Путин В.В.)
* Первый заместитель Председателя правительства (Зубков В.А.)
* Первый заместитель Председателя правительства (Шувалов И.И.)
* Заместители Председателя правительства (Жуков А.Д., Иванов С.Б., Козак Д.Н., Сечин И.И.)
* Министр финансов Российской Федерации — Заместитель Председателя правительства (Кудрин А.Л.)
* Руководитель Аппарата правительства — Заместитель Председателя правительства (Собянин С.С.)
* Полномочный представитель Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе — Заместитель Председателя правительства (Хлопонин А.Г.)

### 2.1. Федеральные министры:

* министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Голикова Т.А.)
* министр сельского хозяйства Российской Федерации (Скрынник Е.Б.)
* министр регионального развития Российской Федерации (Басаргин В.Ф.)
* министр иностранных дел Российской Федерации (Лавров С.В.)
* министр транспорта Российской Федерации (Левитин И.Е.)
* министр экономического развития и торговли Российской Федерации (Набиуллина Э.С.)
* министр внутренних дел Российской Федерации (Нургалиев Р.Г)
* министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Щеголев И.О.)
* министр энергетики Российской Федерации (Шматко С.И.)
* министр обороны Российской Федерации (Сердюков А.Э.)
* министр культуры Российской Федерации (Авдеев А.А.)
* министр природных ресурсов Российской Федерации (Трутнев Ю.П.)
* министр юстиции Российской Федерации (Коновалов А.В.)
* министр образования и науки Российской Федерации (Фурсенко А.А.)
* министр промышленности и энергетики Российской Федерации (Христенко В.Б.)
* министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (Шойгу С.К.)

### 2.2. Координационные и совещательные органы Правительства:

Путин Владимир Владимирович:

* Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации
* Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве Российской Федерации
* Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период
* Государственная пограничная комиссия
* Правительственная комиссия по вопросам регионального развития
* Правительственный совет по развитию отечественной кинематографии
* Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям

Зубков Виктор Алексеевич:

* Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса
* Правительственная комиссия по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса
* Совет по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации

 Комиссия Правительства Российской Федерации по предупреждению завоза и распространения на территории Российской Федерации заболеваний, вызванных высокопатогенным вирусом гриппа

* Правительственная комиссия по регулированию алкогольного рынка
* Правительственная комиссия по обеспечению российского присутствия на архипелаге Шпицберген

Собянин Сергей Семёнович

* Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления
* Комиссия Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года
* Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности
* Правительственная комиссия по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти
* Правительственная комиссия по проведению административной реформы
* Аттестационная комиссия Правительства Российской Федерации
* Комиссия по организации подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации
* Правительственная комиссия по развитию телерадиовещания

Шувалов Игорь Иванович:

* Комиссия по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации
* Государственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области
* Правительственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения
* Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции
* Правительственная комиссия по развитию малого и среднего предпринимательства
* Правительственная комиссия по развитию жилищного строительства

Иванов Сергей Борисович:

* Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации
* Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации
* Правительственная комиссия по транспорту и связи
* Комиссия по экспортному контролю Российской Федерации
* Правительственная комиссия по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса

Жуков Александр Дмитриевич:

* Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации
* Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

Козак Дмитрий Николаевич:

* Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, региональное и межрегиональное значение

Сечин Игорь Иванович:

* Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики
* Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики
* Правительственная комиссия по вопросам развития металлургического комплекса
* Совет по развитию фармацевтической и медицинской промышленности при Правительстве Российской Федерации
* Правительственная комиссия по ликвидации последствий аварии в филиале ОАО «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С.Непорожнего» и организации работ по обеспечению устойчивого энергоснабжения потребителей объединенной энергосистемы Сибири

Голикова Татьяна Алексеевна:

* Правительственная комиссия по вопросам биологической и химической безопасности Российской Федерации
* Правительственная комиссия по вопросам профилактики, диагностики и лечения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)

Лавров Сергей Викторович:

* Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО
* Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом

Нургалиев Рашид Гумарович:

* Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
* Правительственная комиссия по профилактике правонарушений

Христенко Виктор Борисович:

* Правительственная комиссия по обеспечению интеграции предприятий авиастроительного комплекса Российской Федерации
* Правительственная комиссия по обеспечению интеграции предприятий судостроительного комплекса Российской Федерации

Шматко Сергей Иванович:

* Правительственная комиссия по обеспечению безопасности электроснабжения (федеральный штаб)

Шойгу Сергей Кужугетович:

* Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Щеголев Виктор Олегович:

* Правительственная комиссия по федеральной связи и технологическим вопросам информатизации

Ромодановский Константин Олегович:

* Правительственная комиссия по миграционной политике

### 2.3. Иные органы при Правительстве:

* Институт законодательства и сравнительного правоведения
* Академия народного хозяйства
* Информационное телеграфное агентство
* Российский государственный военный историко-культурный центр
* Федеральное государственное учреждение «Аналитический центр при Правительстве РФ»
* Финансовая академия
* Государственный университет – Высшая школа экономики

**3. ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской Федерации (глава 3 Закона «О Правительстве Российской Федерации»).

На основании статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство осуществляет следующие полномочия:

* разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчёт об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой
* обеспечивает проведение в государстве единой финансовой, кредитной и денежной политики;
* обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
* осуществляет управление федеральной собственностью;
* осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики государства;
* осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
* осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.
* осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Подзаконные постановления и распоряжения Правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации. Постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Правительство Российской Федерации выполняет важнейшую функция — оно руководит и координирует действия исполнительной власти в государстве.

Подводя итоги сказанного, можно теперь по настоящему оценить роль и место Правительства РФ, как высшего органа исполнительной власти в осуществлении государственной власти в Российской Федерации. Естественно с принятием Конституции РФ 1993 года статус Правительства существенно вырос, по сравнению каким он раньше был. Однако в настоящей Конституции РФ находят свое место и положения, которые ущемляют статус Правительства, делая его на практике только в части высшим органом исполнительной власти.

По существу руководство Правительством РФ и соответственно исполнительной властью осуществляется Президентом РФ. Поскольку сам Президент РФ представляет кандидатуру на должность Председателя Правительства РФ, а также оказывает влияние на подбор кандидатур других членом Правительства. Все это делает Правительство чисто «президентским». В связи с чем положение Конституции РФ о том, что Правительство осуществляет государственную власть наравне с Президентом РФ, Федеральным собранием и судами, ставится под сомнение.  
Исходя из вышеизложенного видно, что основными функциями Правительства являются организация исполнения федеральных законов, систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти всех уровней и принятие необходимых мер по устранению допущенных нарушений.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

I. Международные правовые, законодательные и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации
2. Закон РСФСР от 22.12.1992 «О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации» // ВВС РФ, 1993, N 1, ст. 14
3. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти / Указ Президента РФ от 9.03.04 г. № 314
4. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти / Указ Президента РФ от 12.05.08 г. № 724

II. Специальная литература:

1. Анисимов Л. Н. Конституционное право России // «Юстицинформ» 2006
2. Никулин В.В. Конституционное право Российской Федерации// «ТГТУ» 2006