Российский государственный университет нефти и газа имени И.М. Губкина

#### ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА

##### **Реферат**

По предмету: «Конституционное право Российской Федерации».

На тему: «*Право человека и гражданина на обращение».*

###### Выполнила студентка группы юр-99-03

Ефанова Елена.

Научный руководитель: Недобежкин Святослав Валерьевич.

МОСКВА 2000г.

Право граждан на обращение – это одно из наиболее важных, как мне кажется, политических прав граждан. Конечно, неважных прав быть не может, но данное политическое право достаточно актуально сегодня именно в нашей стране, так как осуществление права на обращение помогает осуществлению и защите других прав человека и гражданина.

Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления является одним из самых важных средств проявления общественно-политической активности граждан, заинтересованности их в общественных делах, а также защиты ими своих прав.

 Подтверждением всего вышесказанного служит достаточно подробная разработка права на обращение не только в федеральных законах, но и на международном уровне.

 Итак, право граждан на обращение закреплено в

1. ст.33 гл.2 Конституции Российской Федерации.
2. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (с изменениями и дополнениями от 14 декабря 1995 г.) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
3. ФЗ от 12 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
4. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР в редакции Федерального закона от 7 августа 2000 №120-ФЗ.
5. Европейская конвенция по правам человека.

Так, ст.33 гл.2 Конституции Российской Федерации гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а так же направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».

 Обратимся к закону «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

 Каждый гражданин имеет право обратится в суд, если считает, его права были нарушены неправомерными действиями гос. Органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий, общественных объединений и т.д.

В суд могут быть обжалованы коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых:

* нарушены права и свободы человека и гражданина;
* созданы препятствия для осуществления гражданином его прав и свобод;
* незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечён к какой-либо ответственности.

Любой гражданин имеет право получить доступ ко всем материалам, затрагивающим его права и свободы.

Если гражданин считает, что его права были нарушены, то он вправе обратится к вышестоящему в порядке подчинённости государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему. Этот орган обязан рассмотреть жалобу в течении месяца. Если же данный орган не даёт ответа в течении месяца либо отвечает отказом, то гражданин вправе обратится в суд. Приняв жалобу суд может приостановить исполнение обжалуемого решения.

Гражданин может обратится в суд с жалобой в течении

* трёх месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав,
* одного месяца со дня получения отказа в удовлетворении его жалобы вышестоящей организацией.

Жалоба гражданина на действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий, общественных объединений и т.д. рассматривается судом по правилам гражданского судопроизводства с учётом особенностей, установленных настоящим законом.

 Органы, действия (решения) которых обжалуются, обязаны документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Гражданин же, подавший жалобу не обязан доказывать незаконность обжалуемых действий(решений). Единственное, что он обязан сделать – доказать сам факт нарушения своих прав и свобод.

 В случае установления обоснованности жалобы, суд признает обжалуемое действие незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет применённые к нему меры ответственности и определяет ответственность государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, должностного лица или государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод человека и гражданина.

Убытки, моральный вред, понесённые гражданином, возмещаются в порядке, предусмотренном ГК Российской Федерации.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для выполнения для всех и на всей территории Российской Федерации.

 Решение суда направляется органу, действия которого обжаловались, и гражданину в течении десяти дней со дня вступления решения в законную силу.

 Суд также должен быть уведомлён об исполнении решения не позднее, чем в месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает более строгие меры, предусмотренные в российском законодательстве.

 Немаловажную роль в осуществлении гражданами права на обращение играет Федеральный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

 В начале мне бы хотелось отметить, что вообще представляет собой должность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

 Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Он при осуществлении своих полномочий независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

 В своей деятельности Уполномоченный должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, настоящим федеральным законом, законодательством Российской Федерации, а так же общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

 Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства прав и свобод человека и гражданина.

 Для того, что бы лицо могло быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, к нему предъявляются следующие требования:

* гражданство Российской Федерации,
* возраст не моложе 35 лет,
* познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Что касается порядка назначения на должность Уполномоченного, то кандидатура на эту должность может вноситься на –рассмотрение Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе. Как уже было сказано, Уполномоченный назначается и освобождается от должности Государственной Думой Российской Федерации большинством голосов при тайном голосовании сроком на пять лет с момента принесения присяги.

 В компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если заявитель обжаловал эти решения в судебном или административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

 При этом Уполномоченный не может рассматривать жалобы на решения палат Федерального Собрания и законодательных органов государственной власти субъектов федерации.

 Жалоба Уполномоченному по правам человека может быть подана в течении одного года со дня прав и свобод заявителя или с того дня, когда ему стало известно об их нарушении.

 При получении жалобы Уполномоченный вправе принять её к рассмотрению, разъяснить средства защиты и передать жалобу тому органу, действия которого обжалуются либо ответить отказом, который обжалованию не подлежит.

 При проведении проверки Уполномоченный имеет право посещать любые органы гос. Власти, местного самоуправления, предприятия и учреждения и т.д., получать все необходимые документы, проводить проверку деятельности любых гос. органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, знакомится с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения по которым вступили в законную силу.

При проведении проверки также все руководители различных органов государственной власти, местного самоуправления, предприятия любых организационно-правовых форм, воинских формирований обязаны безотлагательно принимать Уполномоченного.

В обязанности Уполномоченного входит:

* известить заявителя о результатах поверки;
* принять меры по восстановлению нарушенного права в пределах своей компетенции;
* направит свои рекомендации органу, в действиях которого он усматривает нарушение прав и свобод;

После того, как Уполномоченный подвёл итоги своей проверки, он имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, а так же участвовать в процессе, обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства или уголовного дела, обратиться в суд, прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда или постановления суда. Уполномоченный также вправе обратиться в Конституционный суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, применённым или подлежащим применению в конкретном деле.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившее заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Порядок обжалования действий административных органов закреплён в главе 24 Гражданского процессуального кодекса РСФСР.

Так, ст.236 гласит:

«В случаях, предусмотренных законом, суд рассматривает в порядке, установленном настоящей главой, жалобы граждан и должностных лиц на действия административных органов или должностных лиц, которым законом предоставлено право производить взыскания с граждан в административном порядке».

 Жалоба может быть подана в суд в течении десяти дней со дня вручения постановления административных органов или должностных лиц о наложении штрафа.

 Суд обязан рассмотреть жалобу в десятидневный срок.

При рассмотрении дела суд обязан проверить правильность действий админи­стративного органа или должностного лица и установить, производится ли взыскание на основании закона и управомоченным на то органом или должностным лицом, был ли соблюден установленный порядок привлечения лица, к которому предъявлено требование, к выполнению возложенной на него обязанности; совершил ли оштрафованный нарушение, за которое законодательством установлена ответственность в виде штрафа, и виновен ли он в совершении этого нарушения; не превышает ли наложенный штраф установленный предельный размер; учтены ли при определении размера штрафа тяжесть совершенного проступка, личность виновного и его имущественное положение; не истекли ли сроки давности для наложения и взыскания штрафа. В случае обращения взыскания на имущество суд обязан проверить соответствие ареста имущества требованиям закона.

Рассмотрев жалобу, суд выносит решение об её удовлетворении, если требование административного органа или должностного лица признано незаконным. В обратном же случае, соответственно, суд выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы.

В ГПК РСФСР также содержится порядок обжалования действий государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан. Этот порядок содержит глава 24’.

Статья 239 закрепляет, что К действиям государственных органов, общественных организаций и должностных лиц. подлежащих судебному обжалованию, относятся коллегиальные и единоличные действия, в результате которых: нарушены права или свободы гражданина; созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

*В соответствии со статьёй 2393* в суд могут быть обжалованы любые действия и решения государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, кроме:

1) нормативных актов, проверка которых отнесена к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации;

2) актов, в отношении которых законом предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

Жалоба может быть подана гражданином, права или свободы которого нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина - надлежаще уполномоченным представителем общественной организации, трудового коллектива.

Жалоба подастся по усмотрению гражданина в суд по месту его жительства либо в суд по месту нахождения государственного органа, общественной организации, должностного лица.

Военнослужащий в порядке, указанном в настоящей статье, вправе обратиться в военный суд с жалобой на действия органов военного управления и воинских должностных лиц.

Статья 2395 устанавливает то, в какие сроки может быть подана жалоба в суд:

1) три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав и ! свобод;

2) один месяц со дня получения гражданином уведомления об отказе вышестоящих в порядке подчиненности государственного органа, общественной организации, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее ответ.

Жалоба должна быть рассмотрена судом в десятидневный срок с участием гражданина, подавшего жалобу, и руководителя государственного органа, общественной организации или должностного лица, действия которых обжалуются.

Неявка в судебное заседание по неуважительной причине гражданина, подавшего; жалобу, или руководителя государственного органа, общественной организации либо должностного лица, действия которых обжалуются, или их представителей не служит препятствием к рассмотрению жалобы, однако суд может признать явку указанных лиц обязательной.

В судебном разбирательстве могут участвовать должностные лица вышестоящих органов или их представители.

Суд исследует материалы, поданные вышестоящим органом или общественным объединением, признавшими обжалуемые действия законными, а также выслушивает объяснения других лиц.

Суд, признав жалобу обоснованной, выносит решение об обязанности соответствующих государственного органа, общественной организации или должностного лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина. В обратной же ситуации суд выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы.

Решение суда по жалобе направляется для устранения допущенных нарушений закона или другого нормативного акта руководителю государственного органа, общественной организации или должностному лицу, действия которых были обжалованы, либо вышестоящим в порядке подчиненности государственному органу; общественной организации или должностному лицу.

Статья 239(8) закрепляет порядок исполнения решения суда.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для государственного органа, общественной организации, должностного лица, которых оно касается.

Решение суда направляется государственному органу, общественной организации. должностному лицу; а также гражданину не позднее десяти дней после вступления данного решения в законную силу.

Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее, чем н месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Последней инстанцией, куда может обратиться гражданин Российской Федерации и куда могут быть обжалованы решения и действия государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц и т.д., нарушающих права и свободы человека и гражданина по праву можно назвать Европейский суд по правам человека в Страсбурге, Франция.

Право обращения в этот суд закреплено в Европейской конвенции по правам человека, которая была принята Советом Европы 4 ноября 1950 года и вступила в силу 3 сентября 1953 года. На сегодняшний день Конвенция ратифицировало 41 государство, в числе которых находится и Российская Федерация.

Немного о том, что собой представляет этот орган.

Европейский Суд по правам человека состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы. Среди судей не может быть более одного гражданина одного и того же государства. Судьи избираются Парламентской Ассамблеей Совета Европы сроком на девять лет. Кандидаты должны обладать высокими моральными качествами и либо удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, либо быть юристами с признанным авторитетом.

Для рассмотрения каждого переданного ему дела Суд образует камеру из девяти судей. Членом камеры ex officio становится судья — гражданин государства, являющегося стороной в споре, или если такового не окажется, то по выбору этого государства любое лицо, которое заседает в качестве судьи; имена остальных судей определяются по жребию Председателем Суда до начала рассмотрения дела.

Только Высокие Договаривающиеся Стороны и Комиссия имеют право передавать дело в Суд (ст.44).

Юрисдикция Суда распространяется на все дела, касающиеся толкования и применения настоящей Конвенции, которые Высокие (ст.45).

Решение Суда является окончательным.

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются выполнять решения Суда по любому делу, в котором они являются сторонами.

Нужно также дополнить сказанное тем, что жалоба в Европейский суд по правам человека может быть подана только в том случае, если исчерпаны все средства внутригосударственной защиты прав и свобод человека и граждпнина.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации;
2. ФЗ от 27.04.1993 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
3. ФЗ от 13.02.97 «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
4. ГПК РСФСР с изменениями и дополнениями согласно ФЗ №120 от 7.08.2000.
5. Европейская конвенция по правам человека, вступившая в силу 3 сентября 1953 года.