**Содержание:**

Введение…………………………………………………………………………...3

Право граждан на обращения в органы государственных и муниципальных образований……………………………………………………………………….4

Порядок обжалования решений органов государственной власти…………..11

Заключение………………………………………………………………………15

Библиографический список…………………………………………………….16

**Введение**

Право граждан на обращение – это одно из наиболее важных, как мне кажется, политических прав граждан. Конечно, неважных прав быть не может, но данное политическое право достаточно актуально сегодня именно в нашей стране, так как осуществление права на обращение помогает осуществлению и защите других прав человека и гражданина.

Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления является одним из самых важных средств проявления общественно-политической активности граждан, заинтересованности их в общественных делах, а также защиты ими своих прав.

Подтверждением всего вышесказанного служит достаточно подробная разработка права на обращение не только в федеральных законах, но и на международном уровне.

Итак, право граждан на обращение закреплено в

1. ст.33 гл.2 Конституции Российской Федерации.
2. ФЗ РФ от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. Закон РФ от 27 апреля 1993г. № 4866-1(с изменениями и дополнениями от 14 декабря 1995г. № 197-ФЗ) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
4. ФКЗ РФ от 26 февраля 1997г. № 1-ФКЗ (ред. от 16.10.2006 г. № 4-ФКЗ) «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
5. Европейская конвенция по правам человека.

**Право граждан на обращения в органы государственных и муниципальных образований**

Такое право закреплено в ст. 33 Конституции РФ: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

В этой статье Конституции речь идет о важнейшем элементе демократически организованного общества. Обращения граждан к субъектам власти – главное средство реализации, защиты прав. С другой стороны, они позволяют укрепить законность, повысить эффективность работы органов власти, исправить их ошибки. Обращения можно рассматривать и как форму обратной связи, по каналам которой руководители получают информацию о положении дел на местах, об отношении граждан к деятельности властных субъектов.

Ежегодно в государственные, муниципальные и общественные организации поступают миллионы обращений граждан. Их можно группировать:

- по содержанию (пенсионные, налоговые и т. д.),

- по авторам (индивидуальные, групповые),

- по форме (устные, письменные),

- по адресатам,

- их можно делить на первичные и вторичные и т. д.

Принятый 2 мая 2006 года Российской Федерацией федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» различает следующие основные термины:

1) обращение гражданина (далее - обращение) - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;

2) предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

3) заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;

4) жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;

5) должностное лицо - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Обратимся к закону «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Каждый гражданин имеет право обратится в суд, если считает, его права были нарушены неправомерными действиями государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий, общественных объединений и т.д.

В суд могут быть обжалованы коллегиальные и единоличные действия (решения), в результате которых:

* нарушены права и свободы человека и гражданина;
* созданы препятствия для осуществления гражданином его прав и свобод;
* незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечён к какой-либо ответственности.

Любой гражданин имеет право получить доступ ко всем материалам, затрагивающим его права и свободы.

Если гражданин считает, что его права были нарушены, то он вправе обратится к вышестоящему в порядке подчинённости государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему. Этот орган обязан рассмотреть жалобу в течение месяца. Если же данный орган не даёт ответа в течение месяца либо отвечает отказом, то гражданин вправе обратится в суд. Приняв жалобу, суд может приостановить исполнение обжалуемого решения.

Гражданин может обратиться в суд с жалобой в течении

* трёх месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав,
* одного месяца со дня получения отказа в удовлетворении его жалобы вышестоящей организацией.

Жалоба гражданина на действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий, общественных объединений и т.д. рассматривается судом по правилам гражданского судопроизводства с учётом особенностей, установленных настоящим законом.

Органы, действия (решения) которых обжалуются, обязаны документально доказать законность обжалуемых действий (решений). Гражданин же, подавший жалобу не обязан доказывать незаконность обжалуемых действий (решений). Единственное, что он обязан сделать – доказать сам факт нарушения своих прав и свобод.

В случае установления обоснованности жалобы, суд признает обжалуемое действие незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет применённые к нему меры ответственности и определяет ответственность государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, должностного лица или государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод человека и гражданина.

Убытки, моральный вред, понесённые гражданином, возмещаются в порядке, предусмотренном ГК Российской Федерации.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для выполнения для всех и на всей территории Российской Федерации.

Решение суда направляется органу, действия которого обжаловались, и гражданину в течение десяти дней со дня вступления решения в законную силу.

Суд также должен быть уведомлён об исполнении решения не позднее, чем в месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает более строгие меры, предусмотренные в российском законодательстве.

Немаловажную роль в осуществлении гражданами права на обращение играет Федеральный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

В начале мне бы хотелось отметить, что вообще представляет собой должность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Он при осуществлении своих полномочий независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

В своей деятельности Уполномоченный должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, настоящим федеральным законом, законодательством Российской Федерации, а так же общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства прав и свобод человека и гражданина.

Для того, что бы лицо могло быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, к нему предъявляются следующие требования:

* гражданство Российской Федерации,
* возраст не моложе 35 лет,
* познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Что касается порядка назначения на должность Уполномоченного, то кандидатура на эту должность может вноситься на – рассмотрение Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе. Как уже было сказано, Уполномоченный назначается и освобождается от должности Государственной Думой Российской Федерации большинством голосов при тайном голосовании сроком на пять лет с момента принесения присяги.

В компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если заявитель обжаловал эти решения в судебном или административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

При этом Уполномоченный не может рассматривать жалобы на решения палат Федерального Собрания и законодательных органов государственной власти субъектов федерации.

Жалоба Уполномоченному по правам человека может быть подана в течение одного года со дня прав и свобод заявителя или с того дня, когда ему стало известно об их нарушении.

При получении жалобы Уполномоченный вправе принять её к рассмотрению, разъяснить средства защиты и передать жалобу тому органу, действия которого обжалуются либо ответить отказом, который обжалованию не подлежит.

При проведении проверки Уполномоченный имеет право посещать любые органы государственной власти, местного самоуправления, предприятия и учреждения и т.д., получать все необходимые документы, проводить проверку деятельности любых государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, знакомится с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения по которым вступили в законную силу.

При проведении проверки также все руководители различных органов государственной власти, местного самоуправления, предприятия любых организационно-правовых форм, воинских формирований обязаны безотлагательно принимать Уполномоченного.

В обязанности Уполномоченного входит:

* известить заявителя о результатах поверки;
* принять меры по восстановлению нарушенного права в пределах своей компетенции;
* направит свои рекомендации органу, в действиях которого он усматривает нарушение прав и свобод;

После того, как Уполномоченный подвёл итоги своей проверки, он имеет право обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, а так же участвовать в процессе, обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства или уголовного дела, обратиться в суд, прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда или постановления суда. Уполномоченный также вправе обратиться в Конституционный суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, применённым или подлежащим применению в конкретном деле.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившее заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

**Порядок обжалования решений органов государственной власти**

Порядок обжалования решений, действий (бездействий) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего закреплен в главе 25 Гражданского Процессуального кодекса РФ.

Так, статья 254 гласит:

«1. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, орган местного самоуправления, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.

2. Заявление подается в суд по подсудности, установленной статьями 24 - 27 настоящего Кодекса. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.

Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения.

3. Заявление военнослужащего, оспаривающего решение, действие (бездействие) органа военного управления или командира (начальника) воинской части, подается в военный суд.

4. Суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда».

Суд обязан рассмотреть жалобу в десятидневный срок. При рассмотрении дела суд обязан проверить правильность действий админи­стративного органа или должностного лица и установить, производится ли взыскание на основании закона и управомоченным на то органом или должностным лицом, был ли соблюден установленный порядок привлечения лица, к которому предъявлено требование, к выполнению возложенной на него обязанности; совершил ли оштрафованный нарушение, за которое законодательством установлена ответственность в виде штрафа, и виновен ли он в совершении этого нарушения; не превышает ли наложенный штраф установленный предельный размер; учтены ли при определении размера штрафа тяжесть совершенного проступка, личность виновного и его имущественное положение; не истекли ли сроки давности для наложения и взыскания штрафа. В случае обращения взыскания на имущество суд обязан проверить соответствие ареста имущества требованиям закона.

Рассмотрев жалобу, суд выносит решение об её удовлетворении, если требование административного органа или должностного лица признано незаконным. В обратном же случае, соответственно, суд выносит решение об отказе в удовлетворении жалобы.

Решение суда по жалобе направляется для устранения допущенных нарушений закона или другого нормативного акта руководителю государственного органа, общественной организации или должностному лицу, действия которых были обжалованы, либо вышестоящим в порядке подчиненности государственному органу; общественной организации или должностному лицу.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для государственного органа, общественной организации, должностного лица, которых оно касается.

Решение суда направляется государственному органу, общественной организации, должностному лицу, а также гражданину не позднее десяти дней после вступления данного решения в законную силу.

Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее, чем за месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Последней инстанцией, куда может обратиться гражданин Российской Федерации и куда могут быть обжалованы решения и действия государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц и т.д., нарушающих права и свободы человека и гражданина по праву можно назвать Европейский суд по правам человека в Страсбурге, Франция.

Право обращения в этот суд закреплено в Европейской конвенции по правам человека, которая была принята Советом Европы 4 ноября 1950 года и вступила в силу 3 сентября 1953 года. На сегодняшний день Конвенция ратифицировало 41 государство, в числе которых находится и Российская Федерация.

Немного о том, что собой представляет этот орган.

Европейский Суд по правам человека состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы. Среди судей не может быть более одного гражданина одного и того же государства. Судьи избираются Парламентской Ассамблеей Совета Европы сроком на девять лет. Кандидаты должны обладать высокими моральными качествами и либо удовлетворять требованиям, предъявляемым при назначении на высокие судебные должности, либо быть юристами с признанным авторитетом.

Для рассмотрения каждого переданного ему дела Суд образует камеру из девяти судей. Членом камеры становится судья — гражданин государства, являющегося стороной в споре, или если такового не окажется, то по выбору этого государства любое лицо, которое заседает в качестве судьи; имена остальных судей определяются по жребию Председателем Суда до начала рассмотрения дела.

Только Высокие Договаривающиеся Стороны и Комиссия имеют право передавать дело в Суд (ст.44).

Юрисдикция Суда распространяется на все дела, касающиеся толкования и применения настоящей Конвенции, которые Высокие (ст.45).

Решение Суда является окончательным.

Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются выполнять решения Суда по любому делу, в котором они являются сторонами.

Нужно также дополнить сказанное тем, что жалоба в Европейский суд по правам человека может быть подана только в том случае, если исчерпаны все средства внутригосударственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Заключение**

В настоящее время разрабатывается ФЗ «Об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». В него предлагается заложить принцип платности предоставления информации гражданам и организациям. Предусматривается, что в оплату информационных услуг, предоставляемых органами публичной власти, входят расходы на тиражирование и доставку информации, а также затраты на поиск и создание информации по запросу потребителя. Методика определения стоимости информационных услуг, оказываемых за плату, утверждается Правительством РФ.

Совершенствование правового регулирования и практики реализации положений о рассмотрении обращений граждан необходимо дополнять мерами правового просвещения студентов, обучающихся на факультетах права и управления, чиновников, проходящих курсы повышения квалификации. Исследовать систему отношений «личности и власти», ее правовую основу и реалии развития слушатели могли бы в рамках специализированного курса «Правовые основы взаимоотношений между гражданами и органами публичной власти». Правовая культура взаимоотношений личности и власти, исходящая от самих государственных служащих, позволит улучшить качество обращения граждан и органов публичной власти, а значит, будет способствовать скорейшему установлению баланса интересов в обществе.

**Библиографический список:**

1. Гражданский Процессуальный Кодекс Российской Федерации
2. Европейская конвенция по правам человека.
3. Конституция Российской Федерации
4. Закон РФ от 27 апреля 1993г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
5. Федеральный закон от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
6. ФКЗ РФ от 26 февраля 1997г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации