**Содержание**

**Введение………………………………………………………………………....3**

1. **Правоохранительная деятельность: ее признаки, понятие и задачи..4**
2. **Формы правоохранительной деятельности таможенных органов…..8**
3. **Понятие и виды административных взысканий за нарушения таможенных правил……………………………………………………….10**

**Заключение………………………………………………………………….....15**

**Список литературы………………………………………………………...…16**

**Введение**

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в различных формах: административно-правовой, административно-процессуальной, уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и др., которые тесно взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга и являются средствами достижения целей и решения задач, стоящих перед таможенными органами.

Целями правоохранительной деятельности помимо обеспечения реализации правовых норм являются также выявление подготовки или осуществления нарушений российского законодательства и международных договоров, к которым присоединилась Россия, предупреждение наступления или снижение вредных последствий таких нарушений, пресечение действий нарушителей.

Правоохранительная деятельность таможенных органов проявляется в обнаружении путем осуществления таможенного и валютного контроля, таможенного оформления товаров, внутриорганизационной управленческой деятельности и поддержания контактов с другими органами государства признаков и фактов административных нарушений, а также нарушений уголовного, таможенного, валютного, налогового и иных видов законодательства.

**1. Правоохранительная деятельность: ее признаки, понятие и задачи.**

Таможенное законодательство впервые наделило таможенные органы
правоохранительной функцией. Правоохранительная деятельность таможенных
органов является одной из важнейших форм государственного контроля. Она
включает непосредственную борьбу с контрабандой и иными преступлениями в
таможенной сфере. Правоохранительная деятельность осуществляется в
следующих формах: дознание, проведение оперативно-розыскных мероприятий,
контролируемые поставки наркотических средств и психотропных веществ,
производство по делам о нарушениях таможенных правил и их рассмотрение.
Правоохранительная деятельность осуществляется таможенными органами всех
уровней.

Государственный таможенный комитет РФ организует борьбу с нарушениями таможенных правил, включая административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов; реализует меры по пресечению незаконного оборота через таможенную границу РФ наркотиков и
психотропных веществ, предметов художественного и исторического
достояния, оружия; оказывает содействие борьбе с международным
терроризмом.

Региональные таможенные управления обеспечивают единообразное применение и осуществляют контроль за исполнением в регионе законодательства, за организацией борьбы с контрабандой и иными таможенными преступлениями.

В соответствии с существующими доктринальными разработками рассматриваемый вид государственной деятельности обладает рядом существенных признаков.

Один из них проявляется в том, что такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами. Например, если совершено преступление, то может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая законом; если имуществу причинен ущерб, не влекущий уголовной ответственности, то может быть возложена обязанность возместить ущерб; если по заключенному договору не выполнено обязательство, скажем, об изготовлении какого-то изделия или оказания каких-то услуг, то возможно применение имущественной санкции; если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то его можно лишить водительских прав и т.д. Среди мер юридического воздействия важное место отводится также мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных пределах.

Вторым существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания. Например, если по закону за впервые совершенное мелкое хулиганство допускается, в частности, штраф в размере от одной десятой до половины минимальной месячной оплаты труда, то данная мера взыскания может быть применена только в этих пределах.

В-третьих, характерным для правоохранительной деятельности является и то, что она реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур. К примеру, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Такое обсуждение должно проходить в совещательной комнате, с обеспечением тайны совещания и соблюдением других процедурных правил. Законом установлены свои правила и для разбирательства дел о других правонарушениях. По соответствующим правилам проводится разбирательство имущественных споров, споров, связанных с увольнением, и т.д. Во всяком случае для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признания решения незаконным и недействительным.

Наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается на специально уполномоченные государственные органы, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими - по больше части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

С учетом сказанного можно определить понятие того, что принято считать правоохранительной деятельностью. Как видно по приведенным признакам и их краткой характеристике, к ней следовало бы относить такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Вопрос о задачах правоохранительной деятельности, как и вопрос о ее содержании, пока что в законодательном порядке не решен. Но это не значит, что у нее нет своих задач. Они есть, и о них можно судить по содержанию ряда законодательных актов, в которых в той или иной мере решаются вопросы организации и основ деятельности различных правоохранительных органов. К таким актам можно отнести, например, Закон о безопасности, Закон о милиции, Закон о судоустройстве, Уголовно-процессуальный кодекс и другие. В статье 1 Закона о безопасности, в частности, подчеркнуто, что основными объектами, которые должны защищаться системой государственных органов, являются: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Это положение и следовало бы считать основным ориентиром при раскрытии содержания задач правоохранительной деятельности. Во всяком случае в нем четко обозначены те ценности, которые должны охраняться.

По закону охрана названных ценностей возложена на все государственные и правоохранительные органы, в том числе и на таможенные. Это составляет суть задач последних.

**2. Формы правоохранительной деятельности таможенных органов**

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в различных формах административно-правовой, административно-процессуальной, уголовно-правовой, уголовно - процессуальной, оперативно-розыскной и др., которые тесно взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга и являются средствами достижения целей и решения задач, стоящих перед таможенными органами.

Целями правоохранительной деятельности помимо обеспечения реализации правовых норм являются также выявление подготовки или осуществления нарушений российского законодательства и международных договоров, к которым присоединилась Россия, предупреждение наступления или снижение вредных последствий таких нарушений, пресечение действий нарушителей.

Административно-правовая форма правоохранительной деятельности таможенных органов проявляется: в обнаружении путем осуществления таможенного и валютного контроля, таможенного оформления товаров, внутриорганизационной управленческой деятельности и поддержания контактов с другими органами государства признаков и фактов административных нарушений, а также нарушений уголовного, таможенного, валютного, налогового и иных видов законодательства.

Административно-процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов выражается в совершении административно- -процессуальных действий, направленных на проверку выявленных фактов отклонений от требований, установленных административно-правовыми нормами, таможенными правилами, на выявление причастных к нарушениям лиц, квалификацию деяний, установление мер ответственности за них и принятие мер по предотвращению или минимизации ущерба интересам государства от противоправных деяний.

Эти действия осуществляются в формах составления протоколов об обнаруженных нарушениях административных норм или таможенных правил, заведении дел об административных нарушениях, о нарушении таможенных правил и осуществлении производства по ним, их рассмотрению и применению взысканий.

Уголовно-процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов как органов дознания проявляется в возбуждении уголовных дел по фактам или признакам уголовных преступлений, борьба с которыми отнесена к компетенции таможенных органов (контрабанда и др.), производство дознания по этим делам, а также участии в следственных действиях по поручению органов предварительного следствия.  Важной формой правоохранительной деятельности таможенных органов является обеспечение собственной безопасности, сочетающей в себе меры внутреннего административного контроля, оперативно-розыскные меры и меры физической, военной, технической охраны таможенных объектов, сотрудников и членов их семей.

Одной из форм деятельности таможенных органов, сочетающей в себе элементы правоохранительной (криминалистической и специальной (разведывательной, розыскной) деятельности является оперативно-розыскная деятельность (ОРД).

Назначение этой формы деятельности заключается в повышении эффективности таможенного контроля, выявлении признаков и фактов подготовки и совершения преступлений и нарушений таможенных правил, причастных к ним лиц, причин, условий, способствующих их совершению, предотвращению вреда интересам государства, пресечению преступных посягательств на них.

**3. Понятие и виды административных взысканий за нарушения таможенных правил**

Административные взыскания за нарушения таможенных правил - это меры ответственности за таможенные правонарушения. Они применяются таможенными органами (должностными лицами таможенных органов) и обладают рядом общих характерных признаков.

Во-первых, административные взыскания за нарушения таможенных правил всегда выражают реакцию государства па правонарушение в виде отрицательной оценки как совершенного правонарушения, так и самого правонарушителя.
       Эта оценка дана прежде всего в норме закона, а при ее применении она отражается в определенном управленческом решении таможенного органа (должностного лица), выступающего от имени государства и наделенного в необходимых случаях правом на государственное принуждение. Государственное принуждение не может быть и не является единственным средством обеспечения исполнения правовых норм, но там, где такая сила отсутствует, там вообще нет самого права, реального исполнения правовых норм.

Во-вторых, административно-правовые взыскания за нарушения таможенных правил по своей социальной сущности и содержанию представляют собой меры принуждения, причиняющие виновному определенные лишения и страдания.
       В-третьих, в ст. 242 ТК РФ содержится исчерпывающий перечень взысканий за нарушения таможенных правил. Другие взыскания, кроме тех, которые предусмотрены в ТК РФ, должностные лица таможенных органов применять не могут. Указанный перечень взысканий за нарушения таможенных правил включает различные по характеру и тяжести санкции, отражающие различный характер и степень общественной опасности 40 видов нарушений таможенных правил, предусмотренных в ТК РФ.

Наложение взыскания за нарушения таможенных правил влечет за собой определенные юридические последствия – лицо, подвергнутое административному взысканию за нарушение таможенных правил, в течение года со дня окончания исполнения взыскания считается наказанным в административном порядке.
       Повторное же совершение в течение года нарушения таможенных правил признается обстоятельством, отягчающим ответственность за нарушение таможенных правил со всеми вытекающими отсюда последствиями (в том числе влечёт применение при повторном совершении нарушения таможенных правил более строгого административного взыскания).

В ст. 242 ТК РФ установлены следующие виды взысканий, налагаемые за совершение нарушений таможенных правил:

1. предупреждение;

2. штраф;

3.отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом РФ на осуществление определенных видов деятельности;

4.конфискация товаров и транспортных средств (являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил; со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Российской Федерации с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил);

5. взыскание стоимости товаров и транспортных средств (являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными перемещения через таможенную границу РФ с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами нарушениитаможенных правил);

6. конфискация транспортных средств, на которых перевозились товары, являющиеся непосредственными объектами нарушения таможенных правил.

Взыскания, предусмотренные в ТК РФ за нарушение таможенных правил, могут быть разделены на три группы:

а) основные взыскания (предупреждение и штраф);

б) дополнительные наказания (отзыв лицензии или квалификационного аттестата - п. 3; конфискация транспортных средств, на которых перевозились товары и транспортные средства, являющиеся непосредственными объектами правонарушения - п. 6);

в) взыскания, которые могут применяться как в качестве основного, так и в качестве дополнительного (конфискация товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил; со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Российской Федерации с сокрытиемпредметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил - п. 4; взыскание стоимости товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Российской Федерации с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил - п. 5).

Следует отметить, что специфика законодательных конструкций административных санкций за нарушения таможенных правил такова, что в одних случаях законодатель предоставляет должностным лицам таможенных органов право назначить за правонарушение наряду с основным и дополнительное взыскание (ст. 254, 281 ТК РФ и др.), в других же случаях устанавливается обязательное применение и основного, и дополнительного взыскания (ч. II ст. 286 ТК РФ и др.)

Одним из наиболее мягких видов административного взыскания, применяемого за нарушения таможенных правил, является предупреждение.
       Оно непосредственно направлено на личность правонарушителя, его применение имеет, в основном, моральный характер и не связано с ограничением каких-либо прав виновного лица.

На практике предупреждение применяется в случае совершения незначительных таможенных проступков и в отношении лиц, впервые или по неосторожности совершающих нарушения таможенных правил.

       Вторым видом взыскания за нарушение таможенных правил является штраф, возможность применения которого предусмотрена почти во всех статьях ТК РФ, устанавливающих ответственность за нарушения таможенных правил.
       Штраф - мера ответственности имущественного характера, является денежным взысканием и выражается в получении с нарушителя в доход государства определенной суммы денежных средств.

За нарушения таможенных правил может быть применено и такое административное взыскание как отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом РФ на осуществление определенных видов деятельности, предусмотренных ТК РФ. Этот вид взыскания может быть применен к двум категориям лиц:

·к владельцам таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, свободных складов, складов временного хранения;

·к таможенным брокерам, таможенным перевозчикам и специалистам по таможенному оформлению.

Отзыв лицензии или квалификационного аттестата применяется только в качестве дополнительного взыскания к указанным выше лицам и лишь в случаях совершения ими нарушения таможенных правил в связи с осуществлением ими деятельности, предусмотренной лицензией или квалификационным аттестатом.
       Одним из наиболее часто встречающихся взысканий за нарушение таможенных правил является также конфискация товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу РФ с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил.

Этот вид взыскания выражается в безвозмездном отчуждении указанного имущества в пользу государства. При этом не имеет значения, являются ли собственниками этого имущества лица, совершившие нарушение таможенных правил, или другие лица, установленные или не установленные в процессе производства по делу о нарушении таможенных правил.

Важным принципом назначения взыскания за нарушение таможенных правил, которым должны руководствоваться должностные лица таможенных органов, является индивидуализация взыскания, т. е. смягчение или усиление его на основе оценки всех материалов и обстоятельств данного дела. Этот принцип предполагает соблюдение ряда законодательных правил:

во-первых, при совершении одним лицом двух или более нарушений таможенных правил взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности без погашения менее строгой меры воздействия более строгой мерой (ст. 238 ТК РФ); во-вторых, должностное лицо таможенного органа, рассматривающее дело, определяет вид и размер взыскания в пределах, установленных санкцией правовой нормы.

Выйти за пределы санкции применяемой статьи должностное лицо таможенного органа может лишь при назначении более мягкой меры воздействия, чем предусмотрено ТК РФ, с обязательным указанием мотивов наложения взыскания ниже низшего предела либо неназначения дополнительного взыскания (ст. 239 ТК РФ).
       Наложение взыскания за нарушение таможенных правил оформляется постановлением по делу о нарушении таможенных правил, а в случае использования упрощенной формы применения взыскания в виде предупреждения или штрафа –актом о наложении взыскания.

**Заключение**

Таким образом, на основании изложенного представляется возможным сделать ряд выводов относительно системы таможенных органов. Прежде всего, следует отметить, что совокупность  таможенных органов представляет собой именно систему, построение которой обусловлено теми целями и задачами, которые стоят перед таможенными органами, и, с другой стороны, тем, что таможенные органы представляют собой органы исполнительной власти. В связи с этим система таможенных органов подчинена в своей деятельности ряду системообразующих факторов, позволяющих говорит о ней как о совокупности элементов, подчиненных единым целям и задачам. Эти цели и задачи, кроме того, определяют и основные направления деятельности таможенных органов, таможенные органы есть их функции. Функции таможенных органов закреплены непосредственно в Таможенном кодексе и достаточно многообразны. Тем не менее, в числе функций таможенных органов особую роль играют правоохранительная деятельность таможенных органов, а так же их деятельность по раскрытию и борьбе с нарушениями таможенного законодательства. Так же были проанализированы особенности и специфические моменты, характерные для статуса и функционирования каждой из составных частей, входящих в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Естественно, что с развитием таможенного дела будут появляться, создаваться новые таможенные структуры и звенья, соответствующие изменяющимся, динамичным потребностям и задачам в сфере таможенного дела. В настоящее время система таможенных органов является системой органов, деятельность которых направлена на обеспечения экономической безопасности РФ, а так же на обеспечение законности и правопорядка в сфере таможенного дела.

**Список использованной литературы**

1. Воробьев Ю. А. Введение в теорию таможенного права. М.: Юнити-Дана, 2006

2. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. М.: Инфра-М, 2007

3. Драганова В. Г. Основы таможенного дела. М.: Экономика, 2008

4. Козырин А. Н. Таможенное право России. Общая часть. М.: Юнити-Дана, 2005

5. Комментарий к Таможенному кодексу РФ. М.: Проспект, 2004

6. Марков Л. Н. Таможенное право РФ. М.: Инфра-М, 2008

7. Ноздраче А. Ф. Таможенное право. М.: Юрист, 2008

8. Рассолов М. М. Основы таможенного права. М.: Инфра-М, 2009

9. Сандровский К. К. Таможенное право. Спб.: Питер, 2004

10. Шапошников Н. Н. Таможенная политика России. М.: Эксмо, 2004