ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Международно-правовой факультет

КАФЕДРА ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Студент II курса Шикунов Евгений Сергеевич

КУРСОВАЯ РАБОТА

Правовая основа СНГ

Работа представлена:

8 мая 2004 г.

Научный руководитель:

Рубцова Т. И.

Работа оценена:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

МОСКВА

2004

**Содержание**

Введение 3

Основная часть 5

1. Анализ основных документов, формирующих правовую базу СНГ 5

2. Политическое сотрудничество 10

3. Сотрудничество в области обеспечения коллективной безопасности 13

4. Таможенный союз государств СНГ 17

5. Социально-гуманитарное сотрудничество 20

6. Правовые основы инвестиционной деятельности в СНГ 31

7. Правовые основы и формы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств 35

Заключение 41

Список используемой литературы 42

### Введение

К началу 90-х годов сложились новые механизмы регулирования общественных отношений, новая обстановка, способствующая интеграционным процессам. Это новый этап развития государств. В ряде сфер интеграции стала ощущаться потребность в более тесной связи экономических и политических факторов.

Далеко не все интеграционные процессы шли гладко, без осложнений. Это проявлялось, прежде всего, в различии подходов государств-членов к определению приоритетов в политике объединений, темпов и способов её реализации. Следует заметить, что не все страны к 90-м годам имели одинаковые возможности, отдельные государства характеризовались наличием оппозиционно настроенных кругов. И все же понимание того, что потенциал интеграции нужно использовать в большем объеме, стало преобладающим в правительственных кругах европейских стран.

Результатом активизации политических процессов стало создание двух межгосударственных образований - Европейского Союза и Содружества Независимых Государств (далее - СНГ). Суть этого нового витка интеграции заключается в том, чтобы по возможности преодолеть отрыв, обособленность решения экономических проблем от всех остальных, пополнить взаимодействие государств в проведении политик - валютной, экономической, торговой и т.п. - более тесным сотрудничеством в сфере международных отношений, создания системы безопасности. Ведь до объединения, преобразования сферы сотрудничества были организационно обособлены.

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств подписано 8 декабря 1991 года руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Участники Соглашения констатировали, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование. Договаривающиеся Стороны образовали Содружество Независимых Государств. В Соглашении сформулированы основные направления и принципы сотрудничества, определена сфера совместной деятельности, реализуемая на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества. Договаривающиеся Стороны гарантировали выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР. Протокол к соглашению о создании СНГ подписан главами одиннадцати государств 21 декабря 1991 года в Алма-Ате. Он является составной частью подписанного 8 декабря 1991 года Соглашения о создании Содружества и определяет, что все эти одиннадцать стран на равноправных началах образуют СНГ (Грузия присоединилась к Содружеству Независимых Государств в декабре 1993 года в соответствии с Решением Совета глав государств СНГ).

Итак, начнем рассмотрение данной темы прежде всего с истории принятия ряда документов, легших в основы нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств.

Алма-Атинская Декларация подписана 21 декабря 1991 года руководителями одиннадцати государств. В документе отмечена приверженность целям и принципам Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, заявлено, что взаимодействие участников Содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе. Подтверждена приверженность сотрудничеству в создании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков. Государства - участники Содружества гарантировали, в соответствии со своими конституционными процедурами, выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего СССР.

Устав Содружества Независимых Государств принят Советом глав государств Содружества 22 января 1993 года в Минске. В Уставе Содружества определены условия членства государств в СНГ, сформулированы цели и принципы межгосударственного сотрудничества, взаимодействия в экономической, социальной и правовой областях, межпарламентских связей, закреплено суверенное равенство всех его членов. Подчеркнуто, что входящие в СНГ государства являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Членом Содружества может стать государство, разделяющее цели и принципы Содружества и принявшее на себя обязательства, содержащиеся в Уставе СНГ, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов. Государства-члены Содружества строят свои взаимоотношения в соответствии с принципами уважения суверенитета и независимости, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств, неприменения силы или угрозы силой, невмешательства во внутренние дела, верховенства международного права в межгосударственных отношениях, учета интересов друг друга и Содружества в целом.

Правила процедуры Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств утверждены Решением Совета глав государств 17 мая 1996 года. Решение подписали президенты всех государств - участников СНГ. Правила процедуры определяют порядок работы Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества, организацию их заседаний, а также процедуру подготовки и принятия документов, вносимых на их рассмотрение.

Символика Содружества Независимых Государств. Главы государств 19 января 1996 года приняли Решение о Положении о флаге Содружества Независимых Государств и Решение о Положении об эмблеме Содружества Независимых Государств.

Выше приведенные документы являются основополагающими, декларирующими основные принципы Содружества. Более детально деятельность Содружества регламентируется огромным количеством подписанных соглашений, они также описывают и процедуры претворения договоренностей в жизнь.

Анализируя источники написания работы, следует отметить, что некоторые из них были написаны в 90-х годах, однако они содержат наиболее полную (к тому времени) информацию о Содружестве. Некоторые источники содержат большое количество авторских оценок, что лишает их объективности, и работа приобретает оттенок субъективного отношения к СНГ. Значительное количество информации на заданную тему было найдено в Интернете на многочисленных сайтах, посвященных Содружеству, в виде статей, интервью и докладов.

### Основная часть

## Анализ основных документов, формирующих правовую базу СНГ

За сравнительно небольшой для истории срок уже в основном существует нормативно-правовая база СНГ. Это обширный массив договоров, соглашений и решений государств - участников Содружества, способствующий развитию и углублению сотрудничества в различных областях.

Достаточно сказать, что с декабря 1991 года по сентябрь 2001 года в рамках СНГ принято 1194 документа. Из их общего числа 84 процента вступило в силу со дня подписания, а 16 процентов предусматривают ратификацию или выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу.

Говоря о правовой базе Содружества, нужно отметить достаточно грамотное и, главное, оперативное решение множества насущных проблем, касающихся миллионов граждан на просторах СНГ. Важно и то, что многие договоренности в рамках СНГ, особенно в начальный период, "снивелировали" для людей болезненный процесс расчленения большой страны на части, позволили людям вести достаточно нормальную, без излишних ограничений жизнь.

Основными документами, формирующими основу правовой базы СНГ, являются Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, совершенное в городе Минске 8 декабря 1991 г., и Устав Содружества Независимых Государств, совершенный там же 22 января 1993 г.

Соглашение о создании СНГ было подписано тремя государствами: Республикой Беларусь, Российской Федерацией (РСФСР) и Украиной. Позже, подписав Протокол от 8 декабря 1991 г. к настоящему Соглашению, в состав Содружества Независимых Государств вошли:

Азербайджанская Республика (с последующим подтверждением)

Республика Армения

Республика Казахстан

Республика Кыргызстан

Республика Молдова

Республика Таджикистан

Туркменистан

Республика Узбекистан

Согласно Решению Глав государств-участников СНГ о вступлении Азербайджанской Республики в Содружество Независимых Государств от 24 сентября 1993 г. Азербайджанская Республика вступила в Содружество Независимых Государств. Республика Грузия стала участницей содружества Независимых Государств 3 декабря 1993 года, ратифицировав настоящее Соглашение и Протокол к нему и уведомив об этом депозитария сообщением от 9 декабря 1993 года.

Стороны констатируют, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Практически все Соглашение целиком и первый раздел и преамбула Устава СНГ называют принципы и цели в соответствии с которыми будет строиться Содружество. Устав раскрывает и дает более детальное толкование данных принципов.

* Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.
* Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.
* Содружество намеревается действовать в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта и другими документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.
* Содружество будет стремиться обеспечить общими усилиями экономический и социальный прогресс своих народов.
* Содружество будет развивать сотрудничество между собой в обеспечении международного мира и безопасности, а равно в целях поддержания гражданского мира и межнационального согласия.
* Содружество желает создать условия для сохранения и развития культур всех народов государств-членов.
* Содружество стремится совершенствовать механизмы сотрудничества в Содружестве и повышать их эффективность.
* Содружество отказывается от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права.

Целями Содружества являются:

* Осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
* Всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;
* Обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ;
* Сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;
* Содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;
* Взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
* Мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.

Официальным место пребывания координирующих органов содружества является город Минск.

Статья 4 Устава СНГ устанавливает вопросы, отнесенные к сферам совместной деятельности государств-членов:

* обеспечение прав и основных свобод человека;
* координация внешнеполитической деятельности;
* сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики;
* сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
* охрана здоровья и окружающей среды;
* вопросы социальной и миграционной политики;
* борьба с организованной преступностью;
* сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Настоящий перечень может быть дополнен по взаимному согласию государств-членов.

Раздел II Устава устанавливает правила членства в Содружестве. Государствами-учредителями Содружества являются государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года к моменту принятия настоящего Устава, т. е. Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан. Членом Содружества может также стать государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе. К Содружеству также могут быть присоединены и ассоциированные члены, желающие участвовать в отдельных видах его деятельности.

Государство-член вправе выйти из Содружества. О таком намерении государство-член извещает письменно депозитария Устава за 12 месяцев до выхода, однако, обязательства, возникшие в период участия в Уставе, связывают соответствующие государства до их полного выполнения, что вполне соответствует общепринятым нормам международного права.

Статья 10 Устава определяет ответственность государств-членов за невыполнение своих обязательств перед содружеством. В ней говориться, что нарушения государством-членом настоящего Устава, систематическое невыполнение государством его обязательств по соглашениям, заключенным в рамках Содружества, либо решений органов Содружества рассматриваются Советом глав государств. В отношении такого государства могут применяться меры, допускаемые международным правом. Следует отметить, что конкретные санкции не перечисляются, что еще раз подтверждает стремление государств-членов к дипломатическому урегулированию любых спорных вопросов.

Третий раздел устава посвящен коллективной безопасности и военно-политическому сотрудничеству. Государства-члены проводят согласованную политику в области международной безопасности. В случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международной безопасности государства-члены проводят взаимные консультации с целью координации позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы. На основе взаимного согласия государства-члены координируют деятельность пограничных войск. Высшим органом Содружества по вопросам обороны и охраны внешних границ государств-членов является Совет глав государств. Координацию военно-экономической деятельности Содружества осуществляет Совет глав правительств.

В вопросе предотвращения конфликтов и разрешения споров, которому посвящен IV раздел Устава, стороны договорились о том, что государства-члены будут принимать все возможные меры для предотвращения конфликтов, прежде всего на межнациональной и межконфессиональной основе, могущих повлечь за собой нарушение прав человека. Стороны также обязуются прилагать усилия к справедливому мирному разрешению своих споров посредством переговоров или достижению договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования спора, что вполне соответствует выше обозначенным принципам Содружества.

В V разделе говорится о сотрудничестве в экономической, социальной и правовой отраслях. Этот раздел содержит всего 2 статьи и не указывает конкретных способов сотрудничества, а лишь очерчивает его сферы.

Государства-члены сотрудничают в экономической и социальной областях по следующим направлениям:

* формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;
* координация социальной политики, разработка совместных социальных программ и мер по снижению социальной напряженности в связи с проведением экономических реформ;
* развитие систем транспорта и связи, а также энергетических систем;
* координация кредитно-финансовой политики;
* содействие развитию торгово-экономических связей государств-членов;
* поощрение и взаимная защита инвестиций;
* содействие стандартизации и сертификации промышленной продукции и товаров;
* правовая охрана интеллектуальной собственности;
* содействие развитию общего информационного пространства;
* осуществление совместных природоохранных мероприятий, оказание взаимной помощи в ликвидации последствий экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
* осуществление совместных проектов и программ в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Государства-члены сотрудничают в области права посредством заключения многосторонних и двусторонних договоров об оказании правовой помощи и способствуют сближению национального законодательства. Однако, в данном разделе не оговаривается какие нормы применяются при противоречии национального законодательства законодательству Содружества.

VI раздел перечисляет и регламентирует полномочия органов Содружества. Высшим органом является Совет глав государств, который собирается на заседание раз в два года. Следующим по силе органом является Совет глав правительств. Совет глав государств и Совет глав правительств создают рабочие и вспомогательные органы как на постоянной, так и на временной основе.

Существуют также органы, координирующие отдельные, особо важные сферы деятельности государств-членов. Это Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны и Совет командующих пограничными войсками.

Особым органом содружества является Координационно-консультативный комитет. Помимо координационных функций он также наделен исполнительными полномочиями. Координационно-консультативный комитет является постоянно действующим органом.

В VI разделе указаны также Экономический суд и Комиссия по правам человека. Экономический суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества. К ведению Экономического суда относится разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, однако, Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов. Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-членами в рамках Содружества

На основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества, которые осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации.

Следует отметить, что Устав не устанавливает связей между органами, а лишь декларирует их полномочия, что характерно для документов такого типа. Более детально компетенция и взаимосвязи органов Содружества перечислены в соответствующих положениях.

Оставшиеся VII и VII разделы регулируют межпарламентское сотрудничество и финансирование органов Содружества. Межпарламентская ассамблея проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов. Ассамблея является органом, способствующим сближению национального законодательства в вопросах совместного ведения республик. Расходы по финансированию деятельности органов Содружества распределяются на основе долевого участия государств-членов и устанавливаются в соответствии со специальными соглашениями о бюджетах органов Содружества.

Раздел XI содержит заключительные положения. В 44 статье говорится о том, что настоящий Устав будет зарегистрирован в соответствии с положениями Устава ООН. Это означает лигитимизацию данного документа и включение его в систему международного права. Статья 43 допускает, что Государства-учредители Содружества могут при ратификации настоящего Устава сделать оговорки и заявления по разделам III, IV и VII и статьям 28, 30, 31, 32, 33. Этим правом воспользовалась Республика Беларусь.

Оговорки Республики Беларусь:

«1. По статьям 11-15 раздела III "Коллективная безопасность и военно-политическое сотрудничество" Республика Беларусь заявляет, что размещение и применение Вооруженных Сил Республики Беларусь на территории других государств - членов Содружества, равно как

размещение и применение вооруженных сил других государств – членов Содружества на территории республики, без разрешения Верховного Совета Республики Беларусь не допускается.

2. В статье 16 раздела IV "Предотвращение конфликтов и разрешение споров" выражение "все возможные меры" Республика Беларусь понимает как все возможные меры невоенного характера. Она исходит из того, что споры, о которых идет речь в статьях 17 и 18 Устава Содружества Независимых Государств, будут разрешаться в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права.

3. Республика Беларусь считает, что положения статей 28 и 29 о Координационно-консультативном Комитете и Секретариате, статьи 30 о Главном командовании Объединенных Вооруженных Сил не в полной мере соответствуют реалиям сегодняшнего дня и требуют уточнений. Эти уточнения должны быть выполнены путем внесения необходимых поправок в Устав Содружества Независимых Государств в соответствии с его статьей 42.».

Республика Молдова также воспользовалась правом, предоставляемым 44 статьей, однако, вызывает вопрос, имела ли она на это права, ведь в соответствии с 7 статьей Устава СНГ Республика Молдова не является государством-учредителем СНГ.

Оговорка Республики Молдова:

«В соответствии со статьей 43 Устава Содружества Независимых Государств Республика Молдова, как член Содружества, воздерживается от участия в вопросах коллективной безопасности и военно-политическом сотрудничестве (абзац 9 статьи 4 и статьи 11, 12, 13, 14, 15, 30 и 31 Устава СНГ)».

Устав составлен в одном экземпляре на государственных языках государств-учредителей Содружества. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь.

## Политическое сотрудничество

Политическое сотрудничество включает в себя деятельность властных структур государств. Прежде всего, речь идет о Совете глав государств и Совете глав правительств стран Содружества. Заседаний Совета глав государств было проведено свыше 40, а заседаний Совета глав правительств — более 50. На них решаются важнейшие стратегические направления сотрудничества в рамках СНГ.

Здесь нет возможности остановиться не только на всех, но и на многих ключевых решениях политического сотрудничества, которые были приняты за истекшие 13 лет. В начале необходимо отметить, что после распада СССР и создания СНГ именно оно стало тем организационно-правовым механизмом, в рамках которого решались все вопросы межгосударственного размежевания. Это тем более важно напомнить, так как события могли бы идти по «югославскому» руслу. Только бла­годаря Содружеству возникавшие при распаде СССР трения и коали­ции не переросли в большую ссору. Доминирующим способом разреше­ния возникающих противоречий в интересах всех стран СНГ стал поиск компромиссов[[1]](#footnote-1).

Анализируя пятилетний срок развития Содружества, можно выде­лить основное: несмотря на объективные и субъективные трудности, в бывших советских республиках шел процесс создания государственнос­ти и рыночных отношений.

В течение этого небольшого исторического срока страны СНГ твердо осознали, что им никто извне не поможет. Рассчитывать необходимо в первую очередь на собственные силы. И второе: всем лидерам Содру­жества стало ясно, что в современных условиях без сотрудничества и интеграции существенных успехов не добиться.

В России, как и в других странах СНГ, интеграции придают все более серьезное значение. Использование преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования в производстве служит общим стратегическим целям стран—участниц СНГ, позволяет преодолеть кризисные явления, мешающие движению вперед.

Относительно международного признания Содружества можно ска­зать, что оно состоялось. Сегодня уже ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что страны СНГ заняли достойное место в системе международных отношений. Свидетельством этого является, в частности, предоставление Содружеству статуса наблюдателя в ООН.

К весьма важным политическим итогам пятилетнего развития СНГ следует отнести создание организационной структуры Содружества: Совета глав государств и Совета глав правительств, Межпарламентской ассамблеи СНГ. С 1993 г. в Минске действует Исполнительный секретариат Содружества. Кроме того, созданы Совет министров ино­странных дел, Совет министров обороны государств СНГ, органы отраслевого сотрудничества — Совет руководителей внешнеэкономических ведомств, Межправительственный совет по нефти и газу, межправи­тельственные советы руководителей многих других отраслей экономи­ки (всего более 80).

Развитие сотрудничества невозможно без создания соответствую­щей правовой основы.

В 1993г. подписан Договор о создании Экономического союза. Этот документ определил долгосрочные цели СНГ в развитии интеграции, в создании общего рынка товаров, капиталов, рабочей силы и услуг. Раз­работана концепция последовательного образования зон свободной тор­говли, таможенного и платежного союзов, а в будущем валютного союза, которые послужат общей основой для образования общего рынка Содружества.

Последние несколько лет можно охарактеризовать как этап, когда меня­лась архитектура СНГ. В рамках СНГ сформировался Таможенный союз между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией. Его ре­зультаты можно уже ощутить реально. Благодаря общему таможенно­му пространству более свободным стало перемещение товаров и капи­талов.

В марте 1996 г. государства — члены Таможенного союза подписали договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной об­ластях. В апреле 1996 г. произошло историческое событие в жизни на­родов России и Белоруссии — подписан Договор о создании Сообщест­ва двух стран.

Таким образом, архитектура Содружества изменилась: в ней образо­валось своего рода центральное ядро — основа для дальнейшего разви­тия стран СНГ.

С точки зрения политической для стран СНГ весьма важным является Меморандум о поддержании мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств, который был подписан 10 февраля 1995 г. Алма-Ате главами всех 12 государств[[2]](#footnote-2).

Государства СНГ заявили о том, что они будут воздерживаться от военного, политического, экономического и иных форм давления друг на друга.

Страны Содружества намерены пресекать в соответствии со своим национальным законодательством создание и деятельность на своих территориях организаций, групп или отдельных лиц, направленную против независимости, территориальной целостности и неприкосновенности границ либо на обострение межнациональных отношений, а также на посягательства извне на государственное устройство государств, подписавших Меморандум.

Государства СНГ подтвердили нерушимость существующих границ друг друга и выступили против любых действий, подрывающих их незыблемость, и намерены решать все споры, возникающие по вопросам границ и территорий, только мирными средствами.

В случае возникновения ситуации, затрагивающей интересы безопасности какого-либо государства, подписавшего Меморандум, оно может обратиться к другим государствам—участникам СНГ с просьбой безотлагательно провести консультации.

Государства должны воздерживаться от любого прямого или косвенного вмешательства во внутренние дела другого государства-участника а также воздерживаться от участия в союзах или блоках, направленных против любой из стран СНГ.

Государства Содружества на своих территориях в соответствии с национальным законодательством и международными нормами будут предпринимать меры для пресечения любых проявлений сепаратизма национализма, шовинизма и фашизма. Они будут содействовать объективному освещению общественно-политических процессов в других государствах СНГ.

Государства обязуются не поддерживать на территории других государств Содружества сепаратистских движений, а также сепаратистские режимы, если таковые возникнут; не устанавливать с ними политических, экономических и других связей; не допускать использование ими территорий и коммуникаций государств СНГ; не оказывать им экономической, финансовой, военной и другой помощи. Государства будут поддерживать усилия друг друга по дальнейшему укреплению мер доверия и безопасности между ними.

Следует отметить, что государства Содружества приняли немало документов в политической области. Многие из них будут рассмотрены в соответствующем разделе, в котором речь пойдет о сотрудничестве в сфере обеспечения коллективной безопасности.

## Сотрудничество в области обеспечения коллективной безопасности

После распада Советского Союза каждое государство стало создавать свои собственные вооруженные силы. При этом никто, кроме России, не спешил включать свою армию в какую-либо коллективную систему[[3]](#footnote-3). Однако не все смогли позволить себе создавать собственные вооруженные силы.

На всем постсоветском пространстве армию создали не многие государства. Азербайджан и Армения в ходе войны за Карабах вынуждены были заняться созданием боеспособных воинских отрядов. Таджикистан также вел внутреннюю и внешнюю борьбу за выживание. Вероятно, он не сумел бы создать организованные вооруженные отряды, если бы не дислокация на его территории 201-й российской дивизии и российских пограничных войск. Не первый год пытается создать армию Грузия, но события, связанные с действиями вокруг Абхазии и Южной Осетии, показывают, что практически боеспособной армии в Грузии нет.

Таким образом, если говорить об армии в ее действительном облике, то таковая в более или менее профессиональном качестве сохранилась лишь в России. Правда, что-то приемлемое в этом плане пытается со­здать на остатках базирующихся на ее территории частей Советской Армии Украина.

Прошедшие года показали, что строительство своих вооруженных сил государства СНГ проводят как бы в несколько этапов. На пер­вом, сразу после распада Советской Армии, в этих государствах зани­мались не столько организацией боеспособных воинских подразделе­ний, сколько формированием командных структур. На втором этапе под эти командные структуры постепенно начали создаваться воинские под­разделения. Везде это происходило по-разному, но схема была для всех общей.

Однако каждому государству СНГ, судя по всему, было все же не­уютно чувствовать себя совершенно незащищенным. Поэтому многие пошли навстречу России в ее стремлении создать систему коллектив­ной обороны на всем постсоветском пространстве.

В сравнительно короткое время был подписан ряд документов, в том числе Договор о коллективной безопасности, созданы такие органы, как Совет министров обороны стран—членов СНГ, Штаб по координации их военного сотрудничества, коллективные миротворческие силы.

Следует отметить, что в коллективных мероприятиях оборонного ха­рактера участвуют не все государства. В стороне от них стоят такие го­сударства, как Украина, проводящая свою особую политику, Туркмения, заявившая о своей политике нейтралитета, Молдова и некоторые другие страны.

И тем не менее ряд государств Содружества довольно активно сотрудничают в сфере обеспечения коллективной безопасности. В подтверждении этого остановимся на некоторых документах.

10 февраля 1995 г. главы государств—участников Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. — Азербайджана, Армении Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана — приняли Декларацию[[4]](#footnote-4). В ней они констатировали, что в результате преодоления конфронтации, расширения партнерства и всестороннего сотрудничества, укрепления доверия в военной области сокращения ядерных и обычных вооружений складываются благоприятные условия для отказа от использования вооруженной силы в качестве решения международных проблем.

Договор о коллективной безопасности, считают его участники, закладывает основу создания новой структуры безопасности, призванной содействовать дальнейшему развитию позитивных процессов как во взаимоотношениях между государствами-участниками, так и в более широком плане на международной арене и эффективно решать новые задачи в области безопасности и сотрудничества.

Проявляя обеспокоенность сохраняющейся нестабильностью в мире и опасностью распространения оружия массового уничтожения и средства его доставки, неурегулированностью конфликтов, в том числе воору­женных, вблизи их границ и на их территориях, государства-участники подчеркнули свою приверженность сохранению мира и обеспечению коллективной безопасности в соответствии с Уставом ООН и готов­ность к поиску долгосрочных решений по урегулированию кризисов и недопущению новых очагов напряженности.

Государства-участники выразили свою убежденность в том, что ко­ординация их оборонных усилий будет отвечать целям снижения воору­женных расходов с учетом существующей инфраструктуры, однотип­ности вооружений и военной техники в вооруженных силах, традици­онных связей оборонных предприятий, научно-исследовательской и военно-учебной базы.

Объединяя свои усилия в сфере коллективной безопасности, госу­дарства-участники видят созданную ими систему коллективной без­опасности составной частью общеевропейской системы безопасности, а также частью возможной системы безопасности в Азии.

Государства—участники готовы к развитию конструктивных отноше­ний сотрудничества в сфере безопасности с другими государствами, что могло бы включать региональные меры укрепления стабильности.

10 февраля 1995 г. Совет коллективной безопасности утвердил Концепцию коллективной безопасности государств—участников Договора о коллективной безопасности[[5]](#footnote-5).Концепция представляет собой совокупность взглядов государств на предотвращение и устранение угрозы миру, совместную защиту от агрессии, обеспечение их суверенитета и территориальной целостности, концепция основана на принципах ООН, ОБСЕ, Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., а также положениях других документов, принятых в его развитие. Концепция включает в себя основы военной политики, основы обеспечения коллективной безопасности, основные направления и этапы создания системы коллективной безопасности.

Целью государств в обеспечении коллективной безопасности явля­лся предотвращение войн и вооруженных конфликтов, а в случае их развязывания — гарантированная защита интересов, суверенитета и территориальной целостности государств. Основой коллективной безопасности является ее система, т.е. совокупность межгосударственных и государственных органов управления, сил и средств, обеспечивающих на общей правовой основе (с учетом национального законодательства) защиту их интересов, суверенитета и территориальной целостности. Межгосударственными органами системы коллективной безопасности являются: Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны.

В качестве основных направлений создания системы коллективной безопасности названы такие, как: сближение основных положений за­конодательных актов государств в области обороны и безопасности; доведение регулярных консультаций по проблемам военного стро­ительства и подготовка вооруженных сил государств; выработка общих подходов по военным вопросам.

Формирование системы коллективной безопасности осуществляется поэтапно, с учетом развития военно-политической обстановки мире.

*На первом этапе* предусматривается: в основном завершить созда­ние вооруженных сил государств-участников; разработать программу военно-технического сотрудничества и приступить к ее реализации; разработать и принять правовые акты, регламентирующие функциони­рование системы коллективной безопасности.

*На втором этапе* — создать коалиционные (объединенные) группи­ровки войск (сил) для отражения возможной агрессии и провести плани­рование их применения; создать совместную (объединенную) систему ПВО; рассмотреть вопрос о создании объединенных вооруженных сил.

*На третьем этапе* — завершить создание системы коллективной безопасности государств-участников.

Решение Совета коллективной безопасности о Концепции коллектив ной безопасности не подписано Азербайджаном, а Белоруссией подписано с примечанием.

10 февраля 1995 г. Совет коллективной безопасности утвердил Основные направления углубления военного сотрудничества государств-участников Договора о коллективной безопасности. Документом определены приоритетные задачи по повышению обороноспособности государств-участников.

10 февраля 1995 г. страны СНГ подписали Соглашение о создании объединенной системы противовоздушной обороны (далее — ОС ПВО). В целях согласования усилий по созданию и совершенствованию объединенной системы ПВО и координации действий войск и сил ОС ПВО образован Координационный комитет по вопросам ПВО при Совете министров обороны стран СНГ. Его председателем является Главнокомандующий войсками ПВО России. В состав этого комитета в качестве его членов входят командующие войсками ПВО государств-участников.

Соглашение открыто для присоединения к нему других государств согласия всех государств—участников. Соглашение не подписано Азербайджаном и Молдовой, а Белоруссией, Туркменистаном и Украиной подписано с примечаниями.

Образование ОС ПВО СНГ заложило основу обеспечения коллектив ной обороны воздушного пространства стран Содружества. 19 января 1996 г. Совет глав государств принял Концепцию охраны воздушного пространства государств-участников СНГ. Она включает в себя основные принципы противовоздушной обороны стран СНГ, военно-технические принципы совершенствования их ПВО, основные направления подготовки войск и сил ПВО, а также пути реализации ее положений.

Решение о концепции охраны воздушного пространства государств-участников СНГ не подписано Азербайджаном, Арменией, Молдовой, Туркменистаном, Украиной.

Учитывая военно-техническую и экономическую целесообразность совместного использования странами Содружества сложившегося научно-технического потенциала и организационных военных структур, страны СНГ в 1995 г. заключили Соглашение о сотрудничестве по обеспечению единства измерений в вооруженный силах государств-участников Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации. Соглашение не подписано Молдовой и Туркменистаном.

Итак, можно сделать вывод, что сотрудничество большинства государств Содружества в области обеспечения коллективной безопасности совершенствуется. И действуют они в этой области в соответствии с развивающейся военно-политической обстановкой в мир.

## Таможенный союз государств СНГ

Таможенный союз стран Содружества включает в себя Россию, Бе­ларусь, Казахстан и Киргизию. Одним из основных документов в этой сфере следует считать Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., которое заключили первые три из названных государств[[6]](#footnote-6). Кир­гизия присоединилась к указанному соглашению в 1996 г.

В документе сказано, что стороны формируют Таможенный союз, цели и принципы формирования, механизм и этапы создания, порядок функционирования которого, а также распределение таможенных пош­лин, налогов и сборов, условия введения временных ограничений и та­моженного контроля определяются Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г.[[7]](#footnote-7)

Целями Таможенного союза являются:

* обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса своих стран путем устранения между ними препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами;
* гарантирование устойчивого развития экономики, свободного това­рообмена и добросовестной конкуренции;
* укрепление координации экономической политики своих стран и обеспечение всестороннего развития национального народного хозяйст­ва;
* создание условий для формирования общего экономического про­странства;
* создание условий для активного выхода государств—членов Тамо­женного союза на мировой рынок.

Таможенный союз как экономическое объединение государств осно­вывается на следующих принципах.

**А.** Наличие единой таможенной территории государств—участников Таможенного союза. Формирование такой территории осуществляется путем:

* отмены в торговле между сторонами товарами, происходящими с их территории, таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквива­лентное действие, а также количественных ограничений;
* установления и применения в отношениях с третьими странами оди­накового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нета­рифного регулирования внешней торговли;
* формирования механизма взаимоотношений Таможенного союза с  
  третьими государствами и международными организациями на основе  
  положений Соглашения между Правительством России и Правительством Беларуси о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от 12 апреля 1994 г.

**Б.** Наличие однотипного механизма регулирования экономики, бази­рующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицирован­ном законодательстве.

Соглашением предусмотрены следующие этапы создания Таможенного союза:

1. Практическое применение механизма функционирования Согла­шения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. Унификация в течение четырех месяцев с даты подписания данного Согла­шения внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогово­го и другого законодательства, затрагивающего внешнеэкономическую деятельность. Формирование механизма взаимоотношений Таможенно­го союза с третьими странами и международными организациями на ос­нове делегирования соответствующих полномочий одной из сторон.
2. После выполнения всех мероприятий, предусмотренных первым  
   этапом, объединение таможенных территорий государств-сторон в единую таможенную территорию, решение вопроса о международной пра­восубъектности Таможенного союза и судьбе действующих междуна­родных договоров.

Члены Таможенного союза применяют основы таможенных законо­дательств государств—участников СНГ от 10 декабря 1994 г.[[8]](#footnote-8); Единую методологию таможенной статистики внешней торговли стран СНГ от 10 декабря 1994 г.; Правила определения страны происхождения това­ра от 24 сентября 1993 г. с последующими изменениями и дополнения­ми; Соглашение о реэкспорте товаров в порядке выдачи разрешения на реэкспорт от 15 апреля 1994 г.

31 декабря 1996 г. принято Решение Межгосударственного Совета «четырех» «О мерах по реализации соглашений о Таможенном союзе[[9]](#footnote-9). Им одобрено решение глав правительств Российской Федерации, Рес­публики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики от 18 октября 1996 г. об определении Интеграционного Комитета назван­ных государств исполнительным органом Таможенного союза. Внесены изменения и дополнения в Положение об Интеграционном комитете этих государств, утверждено Положение о порядке принятия решений по вопросам реализации соглашений о Таможенном союзе. Межгосударственный Совет счел необходимым при рассмотрении Интеграцион­ным комитетом вопросов, связанных с реализацией соглашений о Тамо­женном союзе, обязательное участие руководителей внешнеэкономи­ческих и таможенных ведомств государств — участников Таможенного союза.

С начала практической работы по формированию Таможенного союза прошло не так много времени, однако уже есть положительные результаты. В частности, преодолена тенденция к падению взаимного товарооборота стран — участниц Таможенного союза. Увеличились по­ставки в Россию сырьевых товаров, в которых нуждается российская экономика, в том числе железорудные концентраты, окатыши, цинк, зерно.

Среди нерешенных проблем на пути формирования Таможенного союза есть весьма серьезные и деликатные, которые в первую очередь затрагивают дисциплину выполнения обязательств по заключенным со­глашениям в рамках Таможенного союза. К сожалению, его участники изменяют ставки таможенного тарифа. Не полностью устранены суще­ственные различия в нормативной базе, регулирующей внешнеэкономи­ческую деятельность, а также расхождения в торговых режимах с тре­тьими странами[[10]](#footnote-10).

Одна из ближайших задач — разработать действенную программу последующих этапов формирования Таможенного союза с учетом тех недоработок и ошибок, которые уже известны. И одна из конкретных задач — попытаться принять единый тариф, определить методы его применения и найти решение по порядку разработки единой торговой политики. Важно также выработать механизм согласования и проведе­ния единой линии в отношении третьих стран, а также международных организаций, в том числе и на переговорах о присоединении к Всемир­ной торговой организации (ВТО). Интересам членов Таможенного союза отвечало бы присоединение к ВТО сначала России, а затем и дру­гих государств.

Таможенный союз — организация, открытая для любого государства СНГ. О своем намерении участвовать в Таможенном союзе заявили Тад­жикистан и Узбекистан, заинтересованность в нем проявили Молдова и Азербайджан[[11]](#footnote-11).

## Социально-гуманитарное сотрудничество

Страны Содружества весьма активно сотрудничают в области прав и свобод человека. В этой сфере ими одобрен целый ряд документов. Как известно, в 1993 г. главы государств СНГ приняли Декларацию о правах человека, а также утвердили Положение о Комиссии по пра­вам человека.

26 мая 1995 г. на заседании Совета глав государств СНГ принята Конвенция о правах и основных свободах человека[[12]](#footnote-12). Она состоит из преамбулы и 39 статей. В статье 1 говорится, что стороны обеспечива­ют каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и сво­боды, изложенные в данной Конвенции. В статье 2 закреплены такие права и свободы человека, как право на жизнь, свободу и личную не­прикосновенность, равенство всех перед судом, право на уважение лич­ной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну пере­писки, право на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободное выражение своего мнения. В статье 12 Конвенции записано, что каж­дый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассо­циаций, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

Каждый человек в соответствии с национальным законодательством имеет право и возможность в государстве, гражданином которого он яв­ляется:

а) принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на выборах, проводимых на основе  
всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и  
обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

в) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе (ст.29).

Статья 13 Конвенции закрепляет право мужчин и женщин, достиг­ших брачного возраста, вступать в брак и основывать семью согласно национальному законодательству. В статье 14 сказано, что каждый че­ловек имеет право на труд и на защиту от безработицы, а также на рав­ное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение льгот, на одинаковые условия в отношении труда равной ценности и на рав­ный подход к оценке качества работы. В целях обеспечения прав рабо­тающих женщин стороны обязуются:

а) предоставлять оплачиваемый отпуск, достаточное пособие по со­циальному обеспечению или пособия из общественных фондов для женщин, которые берут отпуск до и после родов сроком, предусмотренным национальным законодательством;

б) считать незаконным, если предприниматель уведомляет какую-  
либо женщину об увольнении во время ее отсутствия в связи с отпуском по беременности или когда срок уведомления истекает во время ее отсутствия;

в) обеспечить, чтобы матери, кормящие своих грудных детей, имели  
достаточно свободного время для этой цели;

г) регулировать прием женщин на работу в ночную смену в промышленности;

д) регулировать использование труда женщин на подземных горно-рудных работах и соответственно на других видах работы, которые не подходят для них по причине опасности, вредности для здоровья или тяжести (ст. 14.)

В Конвенции закреплены права на охрану здоровья, социальное обес­печение, равную защиту законом, свободное передвижение и выбор местожительства. Каждый человек имеет право покидать любую стра­ну, включая свою собственную. Где бы ни находился человек, он имеет право на признания его правосубъектности. Каждый человек имеет право на гражданство.

В соответствии с Конвенцией каждое физическое или юридическое лицо имеет право на собственность. Никому не может быть отказано в праве на образование; начальное, основное общее образование являет­ся обязательным и бесплатным (ст. 26, 27).

Наблюдение за выполнением данной конвенции осуществляется Ко­миссией по правам человека СНГ, положение о которой является неотъ­емлемой частью Конвенции.

Конвенция, включая Положение о Комиссии по правам человека, вступает в силу со дня сдачи депозитарию третьего уведомления, под­тверждающего выполнение сторонами внутригосударственных проце­дур, необходимых для ее вступления в силу.

Пять государств СНГ из 12 данную Конвенцию не подписали: Азер­байджан, Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

21 октября 1994 г. главы государств СНГ подписали Конвенцию об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинст­вам[[13]](#footnote-13). В статье 1 Конвенции записано, что под принадлежащими к наци­ональным меньшинствам в Конвенции понимаются лица, постоянно проживающие на территории одной стороны и имеющие ее гражданст­во, которые по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличаются от основного населения данной сто­роны.

Принадлежность к национальному меньшинству является вопросом индивидуального выбора заинтересованного лица. Участники Конвен­ции гарантируют, что такой выбор не повлечет за собой каких бы то ни было неблагоприятных последствий для такого лица.

Каждая из сторон, подписавших этот документ, гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гражданские, полити­ческие, социальные, экономические, культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными стандартами в облас­ти прав человека и законодательством данного государства. Каждая из сторон обязана принимать меры для недопущения на своей территории какой-либо дискриминации граждан по признаку их принадлежности к национальному меньшинству.

Участники Конвенции признают за лицами, принадлежащими к на­циональным меньшинствам, право индивидуально или совместно с чле­нами своей группы беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобыт­ность. Государства — участники Конвенции обязуются учитывать в своей политике законные интересы национальных меньшинств и прини­мать необходимые меры с целью создания благоприятных условий для сохранения и развития их этнической, языковой, культурной и религи­озной самобытности.

Каждая из сторон обязуется обеспечивать указанным лицам право на участие в общественной и государственной жизни, особенно в решении вопросов, касающихся защиты их интересов на региональном уровне. Они имеют право создавать в соответствии с национальным законода­тельством различные организации (ассоциации, землячества и т.п.) про­светительского, культурного и религиозного характера в целях сохра­нения и развития этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности.

Каждое из государств—участников Конвенции признает за лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, право:

беспрепятственно поддерживать контакты между собой на террито­рии государства проживания, а также на сохранение и поддержание связей с гражданами и организациями государств, с которыми их свя­зывают общее этническое происхождение, культура, язык или религи­озные убеждения;

употреблять свои имена и фамилии, в том числе в официальных до­кументах, так, как это принято на их родном языке, а также беспрепят­ственно пользоваться родным языком как в письменной, так и в устной форме, иметь доступ к информации на этом языке, распространять и об­мениваться ими, включая право создавать средства массовой информа­ции на родном языке;

индивидуально или совместно с членами своей группы исповедовать свою религию и совершать религиозные обряды в соответствии со своим вероисповеданием, содержать культовые здания, приобретать и использовать предметы, необходимые для отправления культа, а также вести просветительскую религиозную деятельность на родном языке.

Данную Конвенцию не подписали Туркменистан и Узбекистан. Азер­байджан подписал ее с учетом особого мнения, а Украина — с учетом своего законодательства.

Надежды и чаяния большинства наших соотечественников на полу­чение защиты и покровительства со стороны государства, которое они считают своей родиной, гарантии сохранения своей самобытности свя­зываются в первую очередь с получением российского гражданства. В этом направлении уже немало сделано. Для России основным документом в данной сфере является новый закон О гражданстве Российской Федерации, принятый в 2003 году.

Но это только начало, поскольку не прекращается поток заявлений о приеме в российское гражданство. При этом выяснилось, что пока явно недостает консульских учреждений России в странах СНГ и Бал­тии, не хватает квалифицированных кадров, страдает бюджетное фи­нансирование этой важной службы. До сих пор не открыто ни одного консульского учреждения в Абхазии, Южной Осетии, Приднестровье и Крыму.

Многие неурядицы у тех, кто хочет получить российское гражданст­во из числа жителей стран СНГ и Балтии, связаны с тем, что в боль­шинстве этих государств не признается право двойного гражданства. Выход видится в наращивании усилий для заключения со странами ближнего зарубежья межгосударственных соглашений, регулирующих вопросы правового положения граждан. К январю 1997 г. такие согла­шения Россия заключила с Грузией, Кыргызской Республикой, Узбеки­станом.

19 января 1996 г. принята Конвенция об упрощенном порядке приоб­ретения гражданства гражданами государств — участников СНГ[[14]](#footnote-14). Она предусматривает, что каждое государство—участник Конвенции предо­ставит своим гражданам, отбывающим на постоянное жительство на  
территорию любой из Договаривающихся сторон, упрощенный (реги­страционный) порядок выхода из гражданства, а также предоставит прибывающим на постоянное жительство на ее территорию гражданам любой из Договаривающихся сторон право приобрести гражданство в  
упрощенном (регистрационном) порядке при наличии одного из следу­ющих условий:

а) если заявитель в прошлом состоял в гражданстве одной из догова­ривающихся сторон и одновременно в гражданстве СССР, проживал на их территориях на 21 декабря 1991 г. и проживает постоянно до вступ­ления в силу данной Конвенции;

б) при наличии у заявителя близкого родственника — супруга (суп­  
руги), одного из родителей (усыновителей), ребенка (в том числе усыновленного), сестры, брата, деда или бабушки, внучки или внука — по­стоянно проживающего на территории Договаривающейся стороны приобретаемого гражданства и являющегося ее гражданином.

Такой порядок распространяется на граждан Договаривающихся сто­рон, постоянно проживающих на территории любой из Договаривающихся сторон, независимо от срока проживания на территории Догова­ривающейся стороны приобретаемого гражданства (ст.1).

Для приобретения гражданства или выхода из него в упрощенном (регистрационном) порядке необходимо представить в соответствую­щие органы государства приобретаемого гражданства следующие доку­менты:

заявление о приобретении гражданства и выходе из него;

копию свидетельства о рождении или другой документ, удостоверяю­щий личность и место рождения гражданина;

документ, подтверждающий наличие одного из условий, предусмот­ренных статьей 1 Конвенции.

Полномочные органы государств-участников осуществляют реги­страцию приобретения гражданства и выхода из него в упрощенном по­рядке в срок не более трех месяцев.

Конвенция подлежит ратификации подписавшими ее государствами. Она вступает в силу на тридцатый день, считая со дня сдачи на хране­ние депозитарию третьей ратификационной грамоты. Конвенция дейст­вует в течение пяти лет со дня вступления ее в силу. По истечении этого срока она автоматически продлевается каждый раз на новый пя­тилетний срок.

Одними из самых острых в странах СНГ являются проблемы бежен­цев, перемещенных лиц, другие формы недобровольного перемещения лиц, проблема возвращенцев. В связи с этим есть смысл обратиться к некоторым результатам Международной конференции по проблемам беженцев и мигрантов в странах СНГ, состоявшейся 30 — 31 мая 1996 г. в Женеве[[15]](#footnote-15). Она была созвана по инициативе России и Управле­ния Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН. В конфе­ренции приняли участие 75 государств, включая все страны СНГ и Бал­тии, и около 100 межправительственных и неправительственных орга­низаций.

Основными результатами конференции стали принятие Программы действий, разработка совместной стратегии УВКБ ООН и Международ­ной организации по миграции (MOM) до 2000 г., одобрение перечня приоритетов по каждой из стран СНГ.

Как отметил выступивший на конференции тогдашний Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос Гали, надежная институционная основа, средства для практических действий, высокая степень готовности, сотрудничество с правительственными и неправительственными организациями — все это создает основу для действенного подхода к проблемам беженцев и мигрантов и для выявления путей предотвращения новых перемеще­ний[[16]](#footnote-16).

Программа действия, принятая на конференции, — это стратегия де­ятельности мирового сообщества по решению проблем беженцев и миг­рантов[[17]](#footnote-17). В ней указаны причины кризиса, охарактеризованы его послед­ствия для международной безопасности и стабильности. В документе вновь подтверждены международно признанные принципы, касающие­ся перемещения населения. Среди них важнейшее место занимают права; на свободу передвижения; на выбор места жительства в своей собственной стране; иметь гражданство; на гражданство в государстве-правопреемнике.

В Программе действий подтверждены также широкие права мень­шинств и права депортированных народов на возвращение в дома своих предков.

Признавая, что проблемы и перспективы государств СНГ будут и впредь зависеть в первую очередь от них самих, УВКБ, Международная организация по миграции и ОБСЕ обязались помочь странам СНГ пре­творить и жизнь указанную Программу действий. Эти три участника конференции — организация системы ООН, международная организа­ция, не входящая в эту систему, и региональная организация — дают пример новаторской международной солидарности и приверженности, открывая новые перспективы на благо всех.

В странах СНГ самой многочисленной является российская диаспо­ра. В результате распада СССР и образования новых независимых го­сударств миллионы наших соотечественников оказались отделенными от России государственными границами. Во многих случаях они вынуж­дены жить и определять свою дальнейшую судьбу в сложной полити­ческой, экономической, социальной, культурной и психологической си­туации. Эти люди нуждаются в помощи и поддержке как со стороны го­сударств постоянного проживания, так и со стороны России.

Российская Федерация вступила на путь практической поддержки соотечественников за рубежом. Основные принципы и цели государст­венной политики России в отношении ее диаспоры определены в Указе Президента от 11 августа 1994 г. «Об основных направлениях государ­ственной политики Российской Федераций в отношении соотечествен­ников, проживающих за рубежом» и постановлении Правительства Рос­сии от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечествен­ников за рубежом».

Россия исходит из того, что соотечественники должны иметь свободу выбора страны проживания и гражданства, причем страны их постоян­ного проживания несут ответственность за обеспечение всего комплек­са гражданских, политических, экономических, социальных и культур­ных прав этих лиц. Россия готова помочь правительствам новых неза­висимых государств в решении этих задач, а в случае ущемления прав соотечественников намерена использовать все международно признан­ные меры для их защиты.

Опыт работы по выполнению названного постановления Правитель­ства России показал, что проблемы соотечественников достаточно полно охарактеризованы в Указе Президента РФ от 11 августа 1994 г., однако осуществление этого Указа на практике затруднено вследствие отсутствия механизмов реализации предусмотренных мер по поддерж­ке соотечественников за рубежом. На устранение разрыва между целя­ми государственной политики, сформулированных в упомянутых выше документах, и их практической реализацией направлена Программа мер по поддержке соотечественников за рубежом от 17 мая 1996 г.[[18]](#footnote-18)

Общие рамки допустимых средств реализации Программы очерчены международно-правовыми нормами, законами страны проживания со­отечественников, Конституцией Российской Федерации и действую­щим законодательством.

Программой предусматриваются:

заключение многосторонних и двусторонних правительственных и межведомственных соглашений между странами СНГ и государствами Балтии по проблемам соотечественников за рубежом и обеспечение их реализации;

разработка новых и корректировка действующих законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации, направленных на более полный учет интересов соотечественников и расширение возмож­ностей оказания им необходимой поддержки;

привлечение внимания международных организаций к фактам нару­шения прав и ограничения свобод российских соотечественников;

финансовая поддержка образовательных, культурных и других про­грамм общественных организаций соотечественников за рубежом;

оказание консультативной и научно-методической помощи общест­венным организациям соотечественников;

проведение мониторинга и научных исследований положения сооте­чественников за рубежом и создание информационного банка данных;

координация деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в первую очередь пригранич­ных), российских общественных организаций и деловых кругов по ре­шению проблем соотечественников за рубежом;

совершенствование организационно-управленческого механизма реа­лизации мер, предусмотренных Программой.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правитель­ства РФ от 26 июня 1995 г. № 607 при посольстве Российской Федера­ции за рубежом может учреждаться представительство федеральной миграционной службы России[[19]](#footnote-19). Штатная численность представительст­ва устанавливается в количестве 3—4 человек.

Основными задачами представительства являются:

осуществление взаимодействия и сотрудничества с миграционными властями государства пребывания;

сбор и анализ информации о миграционной ситуации в государстве пребывания и проводимой им миграционной политике;

разработка предложений по расширению сотрудничества с государ­ством пребывания по вопросам вынужденной миграции и предотвраще­ния неконтролируемой миграции;

изучение опыта государства пребывания в решении миграционных проблем в целях его использования в деятельности федеральной мигра­ционной службы России.

10 февраля 1995 г. на заседании Совета глав государств СНГ было принято Решение о создании Межгосударственного фонда помощи бе­женцем и вынужденным переселенцам и утверждено положение о нем[[20]](#footnote-20). Основными задачами фонда являются:

аккумулирование финансовых и материальных средств для оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам;

распределение средств между государствами—участниками Согла­шения, принимающими беженцев и вынужденных переселенцев, в целях организации их переселения и обустройства;

содействие государственным органам и общественным организациям государств—участников Соглашения в защите гражданских, экономи­ческих и социальных прав беженцев и вынужденных переселенцев;

пропаганда идей милосердия, справедливости, привлечение внимания общественности к проблемам беженцев и вынужденных переселенцев.

Для решения возложенных на него задач фонд выполняет следующие функции:

открывает в установленном порядке текущие и расчетные счета в уч­реждениях банков государств—участников Соглашения для размеще­ния и накопления средств фонда;

направляет финансовые и материальные средства государствам— участникам Соглашения на оказание помощи беженцам и вынужден­ным переселенцам;

информирует общественность о своей деятельности, используя сред­ства массовой информации государств—участников СНГ.

Решение о создании Межгосударственного фонда, помощи беженцам и вынужденным переселенцам не подписано Азербайджаном, Грузией, Молдовой, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной.

Важнейшей сферой сотрудничества стран СНГ является социальная сфера. На заседании Совета глав правительств Содружества 9 декабря 1994 г. принято Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда[[21]](#footnote-21). В соответствии с Соглашением стороны осуществляют согласованную деятельность в области охраны труда по следующим направлениям:

установление требований охраны труда к машинам, механизмам, дру­гой продукции производственного назначения, новым веществам, мате­риалам, технологиям и проектируемым объектам;

создание более эффективных средств индивидуальной и коллектив­ной защиты, современных материалов для их изготовления, осущест­вление обязательной сертификации оборудования и средств защиты;

разработка и реализация межгосударственных программ и техничес­ких проектов, совместное проведение важнейших научно-исследова­тельских работ;

разработка системы показателей и государственной отчетности в об­ласти охраны труда на согласованной методологической основе;

организация подготовки и повышения квалификации кадров;

совершенствование порядка расследования и учета несчастных слу­чаев на производстве, а также возмещения вреда, причиненного работ­никам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным поврежде­нием здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей;

участие в расследовании несчастных случаев и причин профессио­нальных заболеваний, происшедших с гражданами государств—участ­ников данного Соглашения во время их работы (командировки) в других государствах—участниках;

обмен информацией, проведение межгосударственных выставок, симпозиумов, научно-практических конференций, семинаров, совеща­ний по проблемам, представляющим взаимный интерес;

содействие регулярным контактам и консультациям между органами государственного управления охраной труда, надзора и контроля в этой области, а также соответствующими научно-исследовательскими орга­низациями.

В месячный срок после подписания данного Соглашения стороны оп­ределили полномочный орган, на который возлагается его реализация. Для подготовки предложений по вопросам, предусмотренным данным Соглашением, полномочные органы сторон создали рабочие группы экс­пертов.

Стороны через Консультативный совет по труду, миграции и социаль­ной защите населения государств СНГ на безвозмездной основе обме­ниваются информацией: о состоянии охраны труда; о принятых законо­дательных и иных нормативных актах по охране труда; о разработках, намечаемых семинарах, конференциях, выставках и других мероприя­тиях по проблемам охраны труда.

Каждая из сторон признает (без легализации) дипломы, свидетельст­ва, удостоверения и другие документы об образовании работников, их квалификации и допусках к выполнению работ повышенной опасности, выданные государственными и иными уполномоченными на то органами других сторон, образовании работников.

Совет глав правительств стран СНГ 9 декабря 1994 г. принял Согла­шение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства про­живания[[22]](#footnote-22). В соответствии с Соглашением расследование каждого не­счастного случая проводится в порядке, устанавливаемом соответству­ющими нормативными актами сторон по месту пребывания пострадав­шего на момент несчастного случая. Данное Соглашение распространя­ется на предприятия, учреждения и организации сторон независимо от форм собственности, а также на физических лиц, с которыми работник состоит в трудовых отношениях.

Расследование тяжелых, групповых, а также со смертельным исхо­дом несчастных случаев проводится с обязательным участием предста­вителя работодателя. В исключительных случаях работодатель может поручить участие в расследовании доверенному лицу от стороны, на территории которой пребывает пострадавший.

Для случаев, расследуемых в соответствии с данным Соглашением, стороны установили согласованную форму акта о несчастном случае на производстве (форма Н—1М), прилагаемого к данному Соглашению и являющегося его неотъемлемой частью. Оформление указанного акта является обязанностью предприятия, на котором произошел несчаст­ный случай. Акт оформляется на государственном языке стороны, на территории которой произошел несчастный случай, и на русском языке. Все материалы расследования (включая акт формы Н—1М, который выдается пострадавшему на руки по его просьбе или лицу, представля­ющему егоинтересы) по его завершении в обязательном порядке на­правляются работодателю, а материалы расследования групповых не­счастных случаев и случаев со смертельных исходом — также и госу­дарственному органу надзора и контроля за соблюдением законодатель­ства об охране труда страны, где находится место постоянной работы пострадавшего.

Предприятие, на котором произошел несчастный случай, обязано ор­ганизовать оказание пострадавшему первой медицинской помощи, ам­булаторное или при необходимости стационарное лечение (госпитали­зацию). В случае смерти работника данное предприятие информирует об этом дипломатическое или консульское представительство стороны постоянного проживания работника с предоставлением материалов по факту смерти и совместно с местными органами исполнительной власти оказывает содействие представителям работодателя и родственникам пострадавшего в перевозке тела и личного имущества умершего, а также в других необходимых случаях. Связанные с этим затраты несет предприятие стороны, на территории которой произошел несчастный случай.

Порядок возмещения вреда, причиненного работнику в связи с не­счастным случаем на производстве, оговоренный данным Соглашением, а также порядок удовлетворения регрессного иска в части компенсации затрат на эти цели предприятием, виновным в таком случае, определя­ются отдельным соглашением сторон.

19 января 1996 г. странами Содружества (кроме Грузии, Молдовы и Туркменистана) был подписан Протокол к Соглашению между государ­ствами СНГ о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей[[23]](#footnote-23). В частности, в нем нашли отражение вопросы организации похорон погибших (умерших) военнослужащих, членов их семей, проживавших совместно с ними на территории других государств СНГ и лиц, уволенных с военной службы.

1. Установить в 1996 г. законодательными актами государств СНГ,  
   где это еще не осуществлено, порядок погребения погибших (умерших)  
   военнослужащих, перечень ритуальных услуг, оказываемых государством, нормы и порядок оплаты расходов денежных средств на перевозку тела, погребение, изготовление и установку памятников погибшим (умершим) или выплаты компенсаций их родственникам или лицам, взявшим на себя организацию похорон.
2. Оказывать содействие в перевозке по территории государств СНГ  
   тел погибших (умерших) военнослужащих, членов их семей, проживав­ших совместно с ними и являвшихся гражданами других государств Содружества.
3. Государства СНГ должны обеспечить отдание воинских почестей  
   при погребении на их территории погибших (умерших) военнослужащих, являвшихся гражданами других государств Содружества, в соот­ветствии с национальным законодательством.
4. Указанные в данном Протоколе положения распространяются на лиц, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 25 лет и более, а также на участников Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, независимо от общей продолжительности военной службы.

## Правовые основы инвестиционной деятельности в СНГ

Государства–участники СНГ заинтересованы в продолжении межгосударственной интеграции, так как это позволит сохранить на переходном этапе их экономический, технический и инфраструктурный потенциал. Чтобы выйти из экономического кризиса, обеспечить стабилизацию и подъем национальных экономик, необходимо развивать межгосударственную инвестиционную деятельность. Затянувшийся инвестиционный кризис стал тормозом на пути перехода к новому этапу – периоду экономического роста и фундаментальной структурной перестройки экономики России и стран СНГ.

Исходя из мировой практики организации и регулирования инвестиционной деятельности, для привлечения инвестиций в национальную экономику государств в первую очередь необходимо сформировать четкую и стабильную законодательную базу. Межгосударственные документы СНГ, составляющие интегральный правовой блок, включают наиболее важные положения по эффективному осуществлению инвестиционной деятельности. В.Комаров – начальник отдела Исполнительного комитета в СНГ, специалист в области развития инвестиционной деятельности группирует их по следующим функциональным направлениям:

Информационно-методическое обслуживание;

Экономические отношения;

Валютно-финансовые отношения;

Межгосударственная инвестиционная деятельность[[24]](#footnote-24).

Информационно-методическое обслуживание

К информационно-методическим документам можно отнести:

Соглашение о статистической службе Содружества Независимых Государств от 6 февраля 1992 г.;

Соглашение об обмене экономической информацией от 26 июня 1992 г.;

Соглашение об информационном обеспечении выполнения многосторонних соглашений от 24 сентября 1993 г.;

Соглашение о методологической сопоставимости и создании общей статистической базы Экономического союза от 10 февраля 1995 г.;

Соглашение о свободном доступе и порядке обмена открытой научно-технической информацией государств – участников Содружества Независимых Государств от 11 сентября 1998 г.;

Концепцию создания геоинформационной системы Содружества Независимых Государств от 11 сентября 1998 г.

Соглашение о статистической службе Содружества Независимых Государств и Соглашение об обмене экономической информацией позволили создать статистическую службу СНГ, а также включить в ее функции выполнение работ по созданию концепции и реализации информационного мониторинга межгосударственной инвестиционной деятельности.

В Соглашении о свободном доступе и порядке обмена открытой научно-технической информацией подтверждено право пользователей информацией (независимо от их гражданства и страны пребывания) на доступ к информационным ресурсам, находящимся в библиотеках, архивах, фондах, банках данных и других информационных системах. Документом оговорено, что каждое государство – участник Соглашения обеспечивает пользователям свободный доступ к открытой научно-технической информации, создает условия для практической реализации принципа свободного доступа к ней, организует учет и регистрацию информационных ресурсов, продуктов и систем, публикацию сведений о них, формирует электронные каталоги и адресно-справочные базы данных научно-технической информации, что является одним из элементов создания привлекательного инвестиционного имиджа стран-реципиентов.

Концепция создания геоинформационной системы Содружества Независимых Государств содержит следующие основные разделы: основные принципы взаимодействия; согласованная политика; правовое и финансовое обеспечение. Современные геоинформационные системы формируются на базе цифровых топографических и тематических карт, на основе которых формируется геоинформационное обеспечение ряда самостоятельных направлений, таких как экономика, финансы, целевые инвестиционные программы.

Экономические отношения

Экономические отношения хозяйствующих субъектов Сторон регулируют:

Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности от 20 марта 1992 г.;

Соглашение о принципах сближения хозяйственного законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств от 9 октября 1992 г.;

Соглашение о содействии в создании и развитии производственных, коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений от 15 апреля 1994 г.;

Конвенция о транснациональных корпорациях от 6 марта 1998 г.;

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996 г.;

Соглашение о порядке взаимного исполнения решений арбитражных, хозяйственных и экономических судов на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств от 6 марта 1998 г.;

Соглашение о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах - участниках Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 г.;

Концепция экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств от 28 марта 1997 г.

Конвенция о транснациональных корпорациях устанавливает правовые основы сотрудничества Сторон в области регулирования, создания и деятельности о транснациональных корпораций, где основным вопросом является инвестиционное взаимодействие участников ТНК. Она определяет порядок создания и регистрации корпорации, государственную поддержку и стимулирование деятельности, ответственность участников, отчетность и контроль за деятельностью, право собственности на прибыль и произведенную продукцию, правовые основы регулирования социально-трудовых отношений в корпорации, порядок разрешения споров.

В Соглашении о поддержке и развитии малого предпринимательства отмечается, что Стороны осуществляют взаимодействие по ряду направлений, включая формирование условий для активизации внешнеэкономической деятельности, инвестиционную поддержку малого предпринимательства.

Концепция экономического интеграционного развития Содружества представляет собой систему взаимосогласованного государствами – участниками взглядов на общие цели и приоритеты экономического развития в условиях углубления экономических отношений с учетом реальной ситуации в каждом из государств и мирового опыта формирования региональных экономических сообществ.

Валютно-финансовые отношения

Основные задачи финансовой политики в СНГ: разработка механизмов валютно-финансовых и платежно-расчетных отношений государств-участников; формирование Платежного и Валютного союзов; координация действий государств – участников Содружества в вопросах кредитно-финансовой, страховой, налоговой, инвестиционной деятельности.

В составе документов, обеспечивающих межгосударственные валютно-финансовые отношения, определяющую роль играют следующие:

Соглашение о создании Платежного союза государств – участников Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 г.;

Протокол согласования условий деятельности Межгосударственного банка в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 18 октября 1996г.;

Конвенция о координации деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств на рынках ценных бумаг от 25 ноября 1998 г.;

Положение о порядке применения налога на добавленную стоимость и акцизов по поставкам товаров (услуг) по производственной кооперации при расчетах между хозяйствующими субъектами государств – участников Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 г.;

Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ и услуг) между государствами – участниками Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 г.;

Соглашение между государствами – участниками Содружества Независимых Государств о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства и борьбы с нарушениями в этой сфере от 4 июня 1999 г.

Соглашение о создании Платежного союза устойчиво функционирует в части перемещения финансовых средств, что очень важно для межгосударственной инвестиционной деятельности, и недостаточно работает сегодня в сферах: межгосударственной инвестиционной деятельности в реальной экономике; валютной интеграции, приводящей в действие механизм реализации Платежного союза, т.е. в области установления официальных курсов национальных валют на основе их котировок на валютных рынках; согласованного ведения единого обменного курса национальных валют по текущим операциям; обеспечения взаимной конвертируемости валют, установления кросс-курсов для валют, на которые отсутствует спрос и предложение на внутренних валютных рынках.

Протокол согласования условий деятельности Межгосударственного банка в государствах – участниках Содружества Независимых Государств расширил возможности Межгосударственного банка. Основные направления его деятельности: формирование правовой базы функционирования Межгосударственного банка; работа по установлению корреспондентских отношений с центральными (национальными) банками всех государств – участников СНГ; непосредственное банковское обслуживание межгосударственных и межправительственных органов СНГ; межгосударственная инвестиционная деятельность в реальной экономике; разработка и технико-экономическое обоснование предложений по участию Банка в реализации конкретных совместных проектов государств – участников СНГ.

Цели Конвенции о координации деятельности государств – участников СНГ на рынках ценных бумаг: согласование и координация мер по защите интересов участников межгосударственного инвестиционного рынка ценных бумаг, создание информационной базы этого рынка; обеспечение равноправного доступа к ней Сторон. Конвенция позволит форсировать создание цивилизованного фондового рынка Содружества.

В Положении о порядке применения налога на добавленную стоимость и акцизов по поставкам товаров предусмотрено, что расчеты за те из них, которые поставляются в соответствии с контрактами (договорами), заключенными на основе межгосударственных отраслевых и межотраслевых соглашений о производственной кооперации, осуществляются по свободным (рыночным) ценам и тарифам без соответствующего взимания налога на добавленную стоимость и акцизов, в обязательном порядке вводится раздельный учет затрат на производство и реализацию товаров (услуг).

Соглашением о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров установлено, что ни одна из Сторон не облагает такими налогами товары, работы и услуги, экспортируемые на территорию другой Стороны.

Цель Соглашения между государствами – участниками Содружества Независимых Государств о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства и борьбы с нарушениями в этой сфере

- определение основных принципов сотрудничества и взаимной помощи государств Содружества в вопросах соблюдения налогового законодательства. При этом определяющим является предоставление соответствующим компетентным органам государств – участникам СНГ благоприятного режима и возможностей для проведения совместных работ и необходимого для этого обмена информации.

Межгосударственная инвестиционная деятельность

При принятии решения о финансировании для потенциальных отечественных и иностранных инвесторов определяющим фактором является правовая защита и нормативные гарантии принимающей страны по обеспечению безопасности инвестиционных вложений.

Основные законодательные решения, формулирующие правовое поле для инвесторов, приняты практически во всех государствах Содружества. В этих условиях центр тяжести интеграционного сотрудничества смещается в сторону сближения инвестиционного законодательства государств – участников СНГ и создания межгосударственного правового инвестиционного поля.

В составе основных документов, обеспечивающих межгосударственную инвестиционную деятельность, необходимо выделить следующие:

Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности от 24 декабря 1993 г.;

Конвенция о защите прав инвестора от 28 марта 1997 г.;

Конвенция о межгосударственном лизинге от 25 ноября 1998 г.

Базовый документ, определяющий деятельность в инвестиционной сфере СНГ, - Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности. Стороны договорились о сотрудничестве в разработке и осуществлении инвестиционной политики в отношении своих хозяйствующих субъектов, а также хозяйствующих субъектов государств, не являющихся участниуками Соглашения, и международных организаций для обеспечения взаимной защиты интересов сторон в этой области. В Соглашении определены формы и методы инвестирования на территории стран СНГ, а также меры по сближению национальных законодательств по вопросам инвестиционной деятельности в Содружестве. Определены меры по созданию и регистрации предприятий и их филиалов, а также условия реализации производимой ими продукции.

Конвенция о защите прав инвестора содержит глоссарий основных терминов. В ней отражена сфера действий, форма инвестиций, правовой режим осуществления инвестиций и гарантии от изменений законодательства.

Для обеспечения правовой основы межгосударственного лизинга, который является пилотным механизмом осуществления инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики, принята Конвенция о межгосударственном лизинге в Содружестве. Конвенция основывается на национальных законодательствах стран Содружества, Конвенции о защите прав инвестора, общепризнанных международных нормах и правилах, Конвенции ЮНИДРУА о межгосударственном финансовом лизинге. Она формирует правовые основы различных видов межгосударственного лизинга, гарантирует права участников лизингового процесса. Создание такого документа продиктовано необходимостью перехода к лизинговой деятельности, направленной на усиление и активизацию процессов интеграции в СНГ. Конвенция позволяет хозяйствующим субъектам государств СНГ перейти к взаимовыгодному сотрудничеству на основе соглашений и договоров о лизинге, открывает возможности для создания совместных структур в виде межгосударственных лизинговых компаний и ассоциаций.

О востребованности этого правового документа говорит тот факт, что, основываясь на созданной правовой базе межгосударственного лизинга, национальные лизинговые ассоциации Белоруссии (“Беллизинг”), России (“Рослизинг”), Украины (“Укрлизинг”) совместно с Исполнительным комитетом СНГ создали Лизинговую конфедерацию Содружества Независимых Государств – “СНГлизинг” как открытую некоммерческую организацию, мобилизующую все средства на эффективное содействие развитию межгосударственного лизинга в СНГ.

## Правовые основы и формы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств

В опубликованном 23 февраля 2000 г. ежегодном докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 г. подчеркивается необходимость и важность вопросов, связанных с координацией усилий государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Успех этой борьбы напрямую зависит от эффективности совместных действий государств[[25]](#footnote-25).

Взаимодействие государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в рамках определенного региона, а также на двусторонней основе является важной составляющей частью противодействия наркобизнесу во всем мире. Учет особенностей конкретного региона позволяет наиболее эффективно использовать ресурсы государств, что положительным образом сказывается на ситуации, складывающейся в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков в целом по всему миру.

Учитывая данное обстоятельство, в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. были закреплены положения, в соответствии с которыми государствам-участникам рекомендуется использовать возможности двустороннего и многостороннего сотрудничества. Так, в соответствии с пунктом 11 статьи 6 названной Конвенции "Стороны стремятся заключать двусторонние и многосторонние соглашения с целью осуществления или повышения эффективности выдачи"[[26]](#footnote-26). На основании пункта 3 статьи 10 Конвенции 1988 г. государства "...могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности в целях повышения эффективности международного сотрудничества во исполнение настоящей статьи и могут в этой связи принимать во внимание финансовые договоренности"[[27]](#footnote-27).

В связи с вышеизложенным представляет научный и практический интерес изучение опыта двустороннего и регионального сотрудничества государств в борьбе с наркобизнесом и, в первую очередь, его правовой основы с целью дальнейшего совершенствования форм такой деятельности..

Основу взаимодействия государств — участников СНГ в различных областях, в том числе в вопросах борьбы с наркобизнесом, составляют нормативные акты, на основании которых было создано данное образование. В соответствии со статьей 4 Устава Содружества Независимых Государств 1993 г., к сферам совместной деятельности государств-членов относятся, наряду с иными, вопросы борьбы с организованной преступностью.

В качестве основной правовой базы межгосударственных отношений в рамках Содружества Устав определяет (ст. 5) многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-членов.

Вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств нашли свое отражение в различных соглашениях, принятых в рамках СНГ.

В первую очередь необходимо упомянуть соглашения, регулирующие такие сферы межгосударственных отношений, без организации четкого взаимодействия в рамках которых нельзя говорить об эффективном противодействии наркобизнесу. Речь идет о сотрудничестве в пограничных и таможенных вопросах.

Так, в соответствии со статьей 4 Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества по обеспечению стабильного положения на их внешних границах 1992 г. стороны, в целях поддержания стабильного положения на внешних границах договорились о взаимодействии погранвойск, служб государственной (национальной) безопасности, внутренних дел, таможенных органов, служб фитосанитарного контроля и консульских служб.

На основании Соглашения о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией 1995 г. государства-участники договорились об организации совместного контроля за перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, что непременно повысит эффективность противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Особую роль в правовой регламентации взаимодействия государств — участников СНГ в борьбе с наркобизнесом играют соглашения по вопросам борьбы с преступностью.

Так, в соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью 1998 г. стороны обязались сотрудничать в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании целого ряда преступных деяний, в том числе незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

В этом же Соглашении имеется указание на особую роль специальных органов, осуществляющих борьбу с преступностью. В соответствии со статьей 1 названного нормативного акта государства "...через свои компетентные органы осуществляют сотрудничество в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, в соответствии с положениями настоящего Соглашения и при соблюдении своего законодательства и международных обязательств". Тем самым поощряется заключение международных соглашений межведомственного характера.

В рамках СНГ уже заключен ряд таких международно-правовых актов: Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в борьбе с преступностью 1992 г., Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 г. и др.

Отдельные явления, с которыми сталкивается мировое сообщество на современном этапе, создают предпосылки для осложнения криминогенной ситуации. Одним из таких явлений можно назвать незаконную миграцию, которая способствует активизации деятельности преступных групп, в том числе и занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

С целью противодействия данному явлению в 1998 г. было принято Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией, которое создает правовую основу для взаимодействия.

Вопросы оказания правовой помощи в процессе борьбы с преступностью регламентированы в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и в Протоколе 1997 г. к названной Конвенции.

Борьба с преступностью на территории государств СНГ осуществляется в различных формах. В целях ее координации в 1997 г. было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых государств, а также были учреждены: Совет Министров внутренних дел государств — участников Содружества Независимых Государств (1996); Координационный совет Генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств (1995).

В соглашениях, специально посвященных вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, формы сотрудничества конкретизируются применительно к данному направлению деятельности. Так, в Соглашении о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 г. достаточно детализированы вопросы информационного обмена. Информация разделена на две группы:

— направляемая постоянно депозитарию Соглашения, который по запросу рассылает такую информацию любой стороне;

— направляемая по собственной инициативе или по запросу заинтересованной стороне.

К первой группе относятся:

— информация о методах борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— информация об использовании технических средств и специально тренированных собак;

— информация о специалистах, имеющих опыт обучения методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— нормативные акты, публикации, научные, профессиональные и учебные работы по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— информация о новых видах наркотиков, технологиях и местах их производства, маршрутах их незаконной перевозки и способах их сокрытия;

— информация об изменениях цен на наркотики в различных странах и регионах;

— информация о принципах организации таможенного контроля за наркотиками, новых способах и методах их обнаружения;

— информация о химических веществах, используемых для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ, включенных в таблицу I и II Конвенции ООН 1988 г. о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, следующих из этих государств или через их территорию;

— подлинные образцы наркотиков и других опасных веществ растительного и синтетического происхождения;

— информация в области идентификации и лабораторного анализа наркотиков.

Во второй группе представлена информация:

— о конкретных фактах и событиях, связанных с обнаружением незаконного перемещения наркотиков с территории одного государства — участника Соглашения на территорию другого;

— о подозреваемых или известных лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков;

— о транспортных средствах, грузах и почтовых отправлениях, используемых в незаконном обороте наркотиков, следующих транзитом через территорию любого государства-участника или нелегально ввозящихся на такую территорию;

— о методах сокрытия и маскировки, применяемых при транспортировке наркотиков.

В отношении передаваемой и получаемой информации введено требование о ее конфиденциальности, а также ограничение на передачу сведений (без согласия одного из государств-участников, если распространение сведений может нанести ущерб его интересам или интересам совместных действий) средствам массовой информации.

Кроме того, в названном Соглашении предусматриваются и иные формы сотрудничества:

— осуществление наблюдения за въездом и выездом лиц, подозреваемых в участии в незаконном обороте наркотических средств, а также за грузами, транспортными средствами и почтовыми отправлениями, в отношении которых имеются подозрения, что они используются в незаконном обороте наркотиков;

— осуществление согласованных мероприятий и операций по перекрытию каналов незаконного перемещения наркотических средств, включая проведение контролируемых поставок;

— обеспечение выступления официальных лиц одного государства-участника в качестве свидетелей или экспертов перед судом или властями другого государства на основании официального запроса последнего в связи с нарушением законов, касающихся оборота наркотиков;

— проведение взаимных консультаций с целью координации и повышения эффективности сотрудничества.

Названные формы сотрудничества в обобщенном виде нашли свое закрепление в Соглашении о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 г.4[[28]](#footnote-28)

Таким образом, правовая основа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств представлена различными категориями международно-правовых актов:

— уставными документами Содружества;

— нормативными актами, регламентирующими отдельные сферы сотрудничества (пограничные, таможенные и др.);

— международно-правовыми документами, специально посвященными данной проблеме.

В них регламентированы следующие формы сотрудничества:

— исполнение запросов;

— обмен информацией;

— содействие в проведении оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий;

— обмен опытом работы, научными разработками, учебной литературой;

— помощь в подготовке и переподготовке кадров.

Вместе с тем, нормативная база сотрудничества, на наш взгляд, нуждается в дальнейшем развитии.

Необходимо заключение государствами — участниками СНГ специального международно-правового акта, подробно регламентирующего вопросы борьбы именно с наркобизнесом. Имеющиеся договоры регламентируют вопросы борьбы с организованной преступностью, где наряду с иными рассматриваются вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

Однако каждая преступная деятельность имеет свои, только ей присущие особенности. В связи с этим и меры по противодействию такой деятельности также будут специфическими. Они и должны оговариваться в специальном соглашении. Имеющаяся правовая база регламентирует вопросы борьбы с наркобизнесом в комплексе с мерами по противодействию другим преступным деяниям. Поэтому в данных нормативно-правовых актах отсутствует конкретика и не в полной мере учитываются вопросы противодействия именно незаконному обороту наркотических средств.

Тем не менее, нельзя рассматривать борьбу с незаконным оборотом наркотических средств полностью изолированно от борьбы с иными преступными деяниями. Так, широко известно, что отдельные международные террористические группировки для получения средств на проведение своей деятельности сами занимаются незаконным оборотом наркотических средств или же теснейшим образом сотрудничают с организованными преступными группами наркодельцов.

Кроме того, для расширения и совершенствования своей деятельности наркодельцы стараются легализовать средства, полученные в результате незаконного оборота наркотических средств. В связи с этим борьбу с незаконным оборотом наркотических средств необходимо увязывать с противодействием международному терроризму и легализации преступных доходов, что должно находить отражение в специальных международно-правовых актах.

Необходима активизация межрегионального сотрудничества, в частности с Европейским союзом. Как было подчеркнуто на состоявшемся в октябре 1998 г. заседании Координационного совета Генеральных прокуроров государств СНГ, "организованные уголовные сообщества и наркосиндикаты стремятся создать новые наркомаршруты через рубежи Содружества, глобальную сеть распределения наркотиков в Восточной и Западной Европе, Средней Азии, других соседних с СНГ регионах, завоевать новые рынки сбыта на огромных пространствах. Есть свидетельства попыток использовать СНГ в качестве полигона для опробования и внедрения недавно синтезированных наркотиков, маркетинга различных препаратов и искусственного повышения спроса на них"5[[29]](#footnote-29). Поэтому европейские государства заинтересованы в создании и совершенствовании постоянных и прочных контактов с правоохранительными органами государств СНГ.

В международных соглашениях межведомственного характера необходимо развивать и конкретизировать с учетом особенностей региона положения универсальных международных договоров. Однако это правило не всегда учитывается. Так, в соответствии со статьей 7 Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 г., на наш взгляд, недостаточно четко регламентированы вопросы осуществления контролируемых поставок. Основа для их осуществления, заложенная в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., на практике не всегда трактуется, а следовательно, и применяется государствами однозначно. В связи с этим в региональных нормативных актах должно закрепляться положение, не вызывающее различий в правоприменительной практике.

Важным является вопрос о совершенствовании взаимодействия правоохранительных органов государств Содружества в вопросах оперативно-розыскной деятельности. В этой связи хотелось бы обратиться к опыту европейских государств, где на основе международных договоренностей существуют такие специфические формы взаимодействия, как транснациональное наблюдение и транснациональное преследование, в соответствии с которыми специально выделенным сотрудникам правоохранительных органов разрешается проведение наблюдения за незаконными действиями подозреваемого в совершении таких тяжких преступлений, как убийство, фальшивомонетничество, перевозка наркотиков и т. д., а также в исключительных случаях его преследование на территории другого государства — участника специального соглашения6[[30]](#footnote-30).

Неоднократно отмечалось, что на территории СНГ "...многие криминальные сообщества теперь уже самостоятельных государств активно налаживают межгосударственные и транснациональные связи.

Особенно это характерно для таких видов преступности, как торговля оружием и радиоактивными материалами, наркобизнес, фальшивомонетничество, разбои и грабежи, преступления в кредитно-банковской сфере. В совершении этих преступлений нередко участвуют лица, являющиеся гражданами разных стран. Поэтому преступные группировки уже давно вышли за рамки одного государства и являются, по существу, межгосударственными и межнациональными"7[[31]](#footnote-31).

Кроме того, на проходившей в г. Минске в январе 1999 г. конференции государств — участников СНГ на тему "О совершенствовании сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью" было отмечено, что недостаточно проводятся исследования совершения преступлений международными преступными группами.

Однако в большинстве соглашений по вопросам борьбы с организованной преступностью речь идет преимущественно о преследовании и наказании, по существу, отдельных лиц, причастных к преступной деятельности. На наш взгляд, необходимо конкретизировать положения соответствующих международно-правовых актов, акцентировав внимание на вопросах борьбы именно с организованными сообществами наркодельцов, что, безусловно, имеет свои специфические черты по сравнению с противодействием отдельным преступникам.

Кроме того, в специальных соглашениях по вопросам борьбы с наркобизнесом необходимо особо регламентировать вопросы, связанные с уголовным преследованием руководителей организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. На этот аспект обращает особое внимание Международный комитет по контролю над наркотиками8[[32]](#footnote-32).

Учет вышеназванных положений мог бы положительным образом сказаться на деятельности государств — участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

### Заключение

От того, как будут складываться экономические взаимоотношения между Странами СНГ, от того, каковы будут условия их вхождения в мировое хозяйство, во многом зависят возможности, методы и перспективы социально-экономических проблем этих стран, а отчасти и потенциал мирового хозяйства. Поэтому самого пристального внимания заслуживает изучение тенденций развития СНГ, явных и скрытых, сдерживающих и стимулирующих факторов, намерений и их реализация, приоритетов и противоречий.

За девять лет существования СНГ его участниками создана значительная нормативно-правовая база. Некоторые документы направлены на более полное использование экономического потенциала стран Содружества. Однако большинство договоров и соглашений частично или даже полностью не выполняется. Не соблюдаются обязательные юридические процедуры, без которых подписанные документы не имеют международно-правовой силы и не реализуются. Это касается прежде всего ратификации национальными парламентами и одобрения правительствами заключаемых договоров и соглашений. Процесс ратификации и утверждения затягивается на многие месяцы и даже годы. Но даже после выполнения всех необходимых внутригосударственных процедур и вступления договоров и соглашений в силу до их практической реализации часто дело не доходит, так как страны не выполняют взятых на себя обязательств.[[33]](#footnote-33)

Подлинная реинтеграция на постсоветском пространстве возможна лишь на основе добровольной, по мере созревания объективных условий. Экономические, социальные и политические цели, которые сегодня преследуют государства СНГ, нередко разные, порой противоречивые, вытекающие из сложившегося понимания национальных интересов и - не в последнюю очередь - из интересов тех или иных элитных групп.[[34]](#footnote-34)

Так или иначе, СНГ имеет хорошие предпосылки к тому, чтобы стать одним из самых серьезных и значимых межгосударственных союзов, ведь в его основе лежат многовековые связи населяющих эти территории народов, богатые сырьевые и экономические ресурсы. Однако, для успешного функционирования и как можно более полного и эффективного выполнения всех поставленных перед собой Содружеством целей, необходимо дальнейшее совершенствование его нормативно-правовой базы.

### Список используемой литературы

1. Деловой мир Содружества. 1997. № 1
2. Пограничник Содружества. 1996. №1
3. Российская газета. 1996 - 23 ноября (интернет версия)
4. Российская газета. 1997. 4 февраля (интернет версия)
5. Российская газета. 1997. 1 февраля (интернет версия)
6. Бюллетень международных договоров. 1995. № 10 (интернет версия)

Бюллетень международных договоров. 1995. № 6 (интернет версия)

Бюллетень международных договоров. 1995. № 9 (интернет версия)

1. Бюллетень международных договоров». 1995. № 11 (интернет версия)
2. Бюллетень международных договоров. 1996. № 1 (интернет версия)
3. Бюллетень международных договором. 1996. № 6 (интернет версия)
4. Дипломатический вестник. 1995. № 7 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1994. № 21 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1993. № 3 (интернет версия)

1. Дипломатический вестник. 1995. № 3 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1996. № 7 (интернет версия)

1. Дипломатический постник. 1996. № 9 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1996. № 6 (интернет версия)

1. В.Комаров Правовые основы инвестиционной деятельности в СНГ//Право и экономика. - №10/1999
2. Моисеев Е. И. Правовые основы сотрудничества стран СНГ 1997
3. Бюллетень ООН. Представительство ООН в Республике Беларусь. 2000. Январь—февраль
4. Действующее международное право / Сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. Т. 3. 1997
5. Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Вып. 1. 1998

Габуния Г.В. соч. 1999

1. Егизарян Г. Необходимость координации борьбы с организованной преступностью в государствах — участниках СНГ // Беларусь в мире. 1999. № 2
2. О развитии международного сотрудничества полицейских служб // Бюллетень: Борьба с преступностью за рубежом: По материалам зарубежной прессы. 1996. № 3
3. Егиазарян Г. О некоторых проблемах совершенствования правовых связей стран СНГ в борьбе с организованной преступностью // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 1999. № 4.
4. Ежегодный доклад МККН: Справочная записка № 2 от 4 марта 1997

Козик Л. Процессы экономической интеграции государств СНГ

Зиядуллаев Н. Союз независимых государств: дезинтеграция и реинтеграция

http://postman.ru/~zatulin/institute/sbornik/021/12.shtml

http://www.court.by/about/conference/inostr/kozma.html

http://www.beldrug.org/html/mater/non-prof/link.htm

http://cis.minsk.by

1. Деловой мир Содружества. 1997. № 1. С. 3. [↑](#footnote-ref-1)
2. Дипломатический вестник. 1995. № 3. С. 32. [↑](#footnote-ref-2)
3. Российская газета. 1996 - 23 ноября. [↑](#footnote-ref-3)
4. Дипломатический вестник. 1993. № 3. С. 33 [↑](#footnote-ref-4)
5. Бюллетень международных договоров. 1995. № 10. С. 3 [↑](#footnote-ref-5)
6. Бюллетень международных договоров. 1995. № 6. С 11. [↑](#footnote-ref-6)
7. Там же. 1995. № 10. С. 31. [↑](#footnote-ref-7)
8. Бюллетень международных договоров. 1995. № 9. С. 3. [↑](#footnote-ref-8)
9. Российская газета. 1997. 1 февр. [↑](#footnote-ref-9)
10. Габуния Г.В. Ука.ч. соч. С. 36. [↑](#footnote-ref-10)
11. Пограничник Содружества. 1996. №1. С. 43. [↑](#footnote-ref-11)
12. Дипломатический вестник. 1995. № 7. С. 30. [↑](#footnote-ref-12)
13. Дипломатический вестник. 1994. № 21—22. С. 43. [↑](#footnote-ref-13)
14. Там же. 1996. 16 марта. [↑](#footnote-ref-14)
15. Дипломатический вестник. 1996. № 7. С. 46. [↑](#footnote-ref-15)
16. Там же. С. 47. [↑](#footnote-ref-16)
17. Дипломатический постник. 1996. № 9. С. 44; № 10. С. 23. [↑](#footnote-ref-17)
18. Дипломатический вестник. 1996. № 6. С. 58. [↑](#footnote-ref-18)
19. Дипломатический вестник. 1996. № 6. С. 63. [↑](#footnote-ref-19)
20. Бюллетень международных договоров». 1995. № 11. С.4. [↑](#footnote-ref-20)
21. Бюллетень международных договоров. 1996. № 1. С. 3. [↑](#footnote-ref-21)
22. Бюллетень международных договоров. 1996. № 1. С. 6. [↑](#footnote-ref-22)
23. Бюллетень международных договором. 1996. № 6. С. 9. [↑](#footnote-ref-23)
24. В.Комаров Правовые основы инвестиционной деятельности в СНГ//Право и экономика. - №10/1999.- С.76-82 [↑](#footnote-ref-24)
25. Бюллетень ООН. Представительство ООН в Республике Беларусь. 2000. Январь—февраль. С. 4. [↑](#footnote-ref-25)
26. Действующее международное право / Сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. Т. 3. М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1997. С. 71. [↑](#footnote-ref-26)
27. Там же. С. 76. [↑](#footnote-ref-27)
28. Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Вып. 1. Мн., 1998. С. 141—142. [↑](#footnote-ref-28)
29. Егизарян Г. Необходимость координации борьбы с организованной преступностью в государствах — участниках СНГ // Беларусь в мире. 1999. № 2. С. 15. [↑](#footnote-ref-29)
30. О развитии международного сотрудничества полицейских служб // Бюллетень: Борьба с преступностью за рубежом: По материалам зарубежной прессы. 1996. № 3. С. 37. [↑](#footnote-ref-30)
31. Егиазарян Г. О некоторых проблемах совершенствования правовых связей стран СНГ в борьбе с организованной преступностью // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 1999. № 4. С. 15. [↑](#footnote-ref-31)
32. Ежегодный доклад МККН: Справочная записка № 2 от 4 марта 1997 г. С. 2. [↑](#footnote-ref-32)
33. Козик Л. Процессы экономической интеграции государств СНГ - С.77. [↑](#footnote-ref-33)
34. Зиядуллаев Н. Союз независимых государств: дезинтеграция и реинтеграция - С. 195. [↑](#footnote-ref-34)