ГОУ ВПО «УГТУ-УПИ им. Первого Президента Б.Н. Ельцина»

Факультет гуманитарного образования

Кафедра социологии и социальных технологий управления

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГМУ**

Рабочая учебная программа дисциплины

Для магистрантов дневной формы обучения специальности

«Государственное и муниципальное управление»

**Составитель**:

Д.Л. Сивоволов, к.с.н., доцент

Екатеринбург

2009

**Содержание**

Раздел 1.

Выписка из Государственного образовательного стандарта……………………

Введение ………………………………………………………………….……… 1

Раздел 2.

Тематический план учебной дисциплины..…………….……………………….4

Раздел 3.

3.1 Содержание лекционного курса ………………………………………..

3.2 План практических занятий ………………………………………………

3.3 Темы самостоятельного изучения …………………………………………

Раздел 4.

Краткий словарь основных терминов.

Раздел 5.

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов

5.1 Организация самостоятельной работы

5.2 Работа с конспектами лекций

5.3 Подготовка к семинару

5.4 Написание реферата

5.5 Подготовка к контролю знаний

Раздел 6.

6.1 Формы контроля и отчетности ………………………………………………

6.2 Примерные вопросы для подготовки к экзамену …………………………..

6.3 Перечень основной литературы ко всем темам ………………………….....

6.4 Основные нормативно-правовые акты ко всем темам ……………………..

**РАЗДЕЛ 1.**

**Выписка из Государственного образовательного стандарта**

**Введение**

Учебная программа предназначена для магистрантов очной формы обучения специальности «Государственное и муниципальное управление» «УГТУ-УПИ», изучающих курс «Правовое обеспечение деятельности органов ГМУ». В программе определены основные вопросы, подлежащие усвоению магистрантами высшего учебного заведения. Знание основ правового обеспечения деятельности органов ГМУ, согласно требованию Российского государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, обязательно для профессионала высшей квалификации указанной специальности.

В современной юридической науке правовое обеспечение деятельности органов ГМУ рассматривается, в основном, с позиций административного права. Данный подход, несмотря на свою важность и обоснованность, представляется слишком узким для понимания содержания правоотношений как внутри системы ГМУ, так и с гражданами и организациями. Во-первых, кроме административных правоотношений органы ГМУ участвуют в гражданских, финансовых правоотношениях, а также в правоотношениях, базирующихся на некоторых других отраслях права. С этой точки зрения административное право не учитывает весь комплекс правоотношений в деятельности органов ГМУ.

Во-вторых, изучение правового обеспечения деятельности органов ГМУ с позиции административного права «зажато» рамками юридического подхода, ориентированного, в первую очередь, на исследование нормативно-регулятивной природы права. При таком подходе право выполняет служебную функцию с позиций действующей экономико-политической системы, а конкретный человек с его **личными** правами и свободами, национальная культура, как фундамент правовой культуры, экономика и многие другие элементы, *формирующие правовую реальность*, остаются за «границей» исследования.

Как правовой институт государственная служба объединяет нормы различных отраслей права – конституционного, административного, трудового, финансового, частично других отраслей, и поэтому относится к сложным правовым институтам. Без чёткой методологии правового исследования, творческого изучения взаимного влияния института ГМУ как социокультурной реальности и правовых источников, её регулирующих, практически невозможно подготовить магистра по специальности «Государственное и муниципальное управление».

В связи с этим, в данном учебном курсе достаточно большое внимание уделено социокультурному подходу к праву, социальной синергетике, философии права. Данные подходы рассматриваются с позиции методологии исследования права. Данный теоретический раздел изучаемого курса обусловлен необходимостью формирования высокого уровня практических навыков правового исследования деятельности органов ГМУ как самостоятельного института, целостной и, одновременно, противоречивой системы правоотношений.

В практическом разделе данного учебного курса акцент делается на исследования организационно-правовых актов, связанных с совершенствованием системы государственного и муниципального управления как важнейшей основы существования и жизнедеятельности РФ и обновления власти на современном этапе развития Российского государства. Государственная и муниципальная службы рассматриваются, прежде всего, с позиции управления.

При изучении данного курса магистранты должны освоить основные категории права, терминологический ряд понятий, закрепленных в федеральных законах и подзаконных нормативных актах, регулирующих данный правовой институт. Основная цель курса состоит в формировании навыков самостоятельного творческого исследования правовой реальности, как неотъемлемого элемента деятельности органов ГМУ, результаты чего будут использованы в процессе создания магистерской диссертации.

**РАЗДЕЛ 2.**

**Тематический план учебной дисциплины**

| Наименование тем | Количество часов | | | | Всего часов по теме |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Лекции | Практические занятия | Самостоятельная работа | КСР |  |
| Тема 1. Методология права | 4 |  | 2 |  |  |
| Тема 2. Организационно-правовые особенности ГМУ | 2 | 2 |  |  |  |
| Тема 3.  Конституция РФ, как основной источник правовой базы ГМУ | 2 | 2 |  |  |  |
| Тема 4. Принципы организации государственного и муниципального управления  Российской ФедерРо |  |  | 2 |  |  |
| Тема 5. Виды государственной и муниципальной службы | 2 | 2 |  |  |  |
| Тема 6. Правовой статус государственного и муниципального служащего | 2 | 2 |  |  |  |
| Тема 7. Правовые основы взаимодействия государственных и муниципальных служащих с гражданами и организациями | 2 | 4 |  |  |  |
| Тема 8. Виды ответственности государственных и муниципальных служащих | 2 | 2 |  |  |  |
| Тема 9. Правовая культура государственных и муниципальных служащих | 2 | 2 |  |  |  |
| **Итого по дисциплине** |  |  |  |  |  |

**РАЗДЕЛ 3.**

**Содержание дисциплины**

**3.1 Содержание лекционного курса**

**Тема 1.** Методология права.

Нормативизм. Нормативно-регулятивный подход к праву. Социокультурный подход к праву. Философский подход к праву. Синергетический подход к праву как к открытой социокультурной системе. Методология исследования права.

**Тема 2.** Организационно-правовые особенности ГМУ.

Особенности института ГМУ. Роль права в организации ГМУ. Правовое исследование организационных основ института ГМУ. Влияние политико-экономических условий на правовую базу ГМУ.

**Тема 3.** Конституция РФ, как основной источник правовой базы ГМУ.

Конституционная основа ГМУ в Российской Федерации. Особенности Конституции РФ и их роль в организации деятельности ГМУ. Конституция РФ как фактор российской социокультуры.

**Тема 4.** Принципы организации государственного и муниципального управления.

Основные принципы государственной и муниципальной служб: законность, демократизм, профессионализм как принцип государственной и муниципальной служб. Специфические принципы государственной и муниципальной служб. Принцип самостоятельности органов местного самоуправления в пределах их полномочий. Социокультурная дихотомия между демократизмом и закрытостью ГМУ.

**Тема 5.** Виды государственной и муниципальной службы.

Федеральная государственная служба. Государственная служба субъектов РФ. Гражданская и милитаризованная государственные службы.

**Тема 6.** Правовой статус государственного и муниципального служащего.

Понятие государственного служащего, признаки. Понятие муниципального служащего, признаки. Виды государственных и муниципальных служащих. Должностное лицо, не должностные лица в государственной и муниципальной службах. Права и обязанности государственных и муниципальных служащих. Ограничения, связанные с государственной и муниципальной службами. Социокультурный статус российского государственного и муниципального служащего.

**Тема 7.** Правовые основы взаимодействия гражданам и организаций с органами государственного и муниципального управления.

Виды взаимодействия с органами ГМУ. Обращение как особая форма взаимодействия с органами ГМУ. Правовая основа обращений граждан и организаций к органам ГМУ. Роль современных информационных технологий в обращениях граждан и организаций в органы ГМУ.

**Тема 8.** Виды ответственности государственных и муниципальных служащих.

Ответственность государственных и муниципальных служащих. Особенности уголовной ответственности. Особенности дисциплинарной ответственности. Особенности административной ответственности. Особенности материальной ответственности. Особенности гражданско-правовой ответственности. Ответственность государственных и муниципальных служащих как элемент правовой культуры.

**Тема 9.** Правовая культура государственных и муниципальных служащих.

Социокультура как фактор правовой реальности. Правовая культура как элемент социальной системы управления. Особенности российской правовой культуры. Синергетический подход к формированию правовой культуры государственных и муниципальных служащих.

**3.2 ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

Семинарские и практические занятия по гражданскому праву имеют своей целью углубление и закрепление знаний, полученных студентами на лекциях и в ходе самостоятельного изучения рекомендуемой юридической литературы, нормативных актов и материалов практики. Они призваны помочь им овладеть навыками публичного выступления, правилами научной дискуссии, научить их аргументировано, последовательно излагать и доказывать свое мнение по обсуждаемому вопросу. Теоретическая или практическая направленность занятия определяется характером темы, ее непосредственной связью с деятельностью правоприменительных органов, состоянием действующего в рассматриваемой области законодательства и целями занятия.

**Тема 1. Методология права.**

***Вопросы:***

1.Сущность нормативного подхода к исследованию права.

2. Сущность социологического подхода к исследованию права.

3. Сущность социокультурного подхода к исследованию права.

4. Сущность социологического подхода к исследованию права.

5. Сущность философского подхода к исследованию права.

6. Сущность синергетического подхода к исследованию права.

7. Специфика методологии исследования права.

Литература:

1. Бранский В.П. Социальная синергетика как постмодернисткая философия истории. (Электронный ресурс).-Режим доступа: /http://mail.e1.ru/Redirect/www.ecsocman.edu.ru/images/pubs/2004/03/20/0000151947/011bRANSKIJ.pdf
2. Глобализация: Синергетический подход. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://spkurdyumov.narod.ru/Rags10.htm
3. Гражданское общество в контексте синергетического подхода / В.И. Аршинов, Н.Г. Савичева // Общественные науки и современность. 1999.  -№ 3. -С.131-138.
4. Каган М. С. Философия культуры / М. С. Каган. - СПб.: Петрополис, 1996. - 415 с.
5. Малахов В.П. Философия права. -Учебное пособие. / В.П. Малахов /-М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2002.-448с.
6. Мамардашвили М.К. Философские чтения / Эстетика мышления / М. К. Мамардашвили.- СПб.: Азбука-классика, 2002.-832 с.
7. Нерсесянц С.В. Курс лекций: Философия права. (Электронный ресурс). -Режим доступа: http://humanities.edu.ru/db/msg/1540
8. Сагатовский В.Н. Системный подход как один из универсальных методов деятельности // ERGO… Вып.1. Проблемы методологии междисциплинарных исследований и комплексного обеспечения научной деятельности. –Екатеринбург: УИФ «Наука»,1994.-С.27-34.
9. Синергетика / Сайт Курдюмова С.П (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://spkurdyumov.narod.ru/

**Тема 2. Организационно-правовые особенности ГМУ.**

***Вопросы:***

1. Особенности ГМУ как института управления.

2. Роль права в организации деятельности ГМУ.

3. Содержание нормативно-регулятивного подхода к правовому исследованию организационных основ ГМУ.

4. Влияние политико-экономических факторов на организационно-правовую базу ГМУ.

Литература:

1. Анисимцев Н.В. Япония: обеспечение прозрачности (транспарентности) административно-государственного управления // Государство и право. 2003.-№6.-С.57-64.
2. Ахиезер А.С. Монологизация и диалогизация управления. (Опыт российской истории) // Общественные науки и современность. 2004.-№2.-С.24-34.
3. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов / М. В. Баглай, Б. Н. Габричидзе. - М. : ИНФРА-М, 1996. - 512 с.
4. Балзер Х. Управляемый плюрализм: формирующийся режим В.Путина // Общественные науки и современность. 2004.-№2.-С.46-59.
5. Вассерман Ю.М. Российские политические и экономические элиты: попытка анализа социокультурной межпоколенной динамики. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://elis.pstu.ru/vasserman.htm
6. Зборовский Г.Е., Костина Н.Б. Социология управления: учебное пособие для вузов /- Екатеринбург.: Изд-во Гуманитарного университета. 2003.- 230 с.

**РАЗДЕЛ 4.**

**Краткий словарь основных терминов и понятий.**

**Административная ответственность служащих** – ответственность за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, государственного и общественного порядка, природы, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в служебные обязанности служащего, должностного лица.

**Военная служба** – особый вид федеральной государственной службы граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, в специализированных федеральных государственных органах, перечисленных в Федеральном законе, а также в создаваемых на военное время специальных формированиях.

**Государственная должность** (теор.) – базовая структурная единица государственной администрации, включающая часть компетенции государственного органа. В соответствии с законодательством, не все лица, занимающие государственные должности, осуществляют дея­тельность, которую можно отнести к государственной службе, т.е. не все государственные должности являются государственными должностями государственной службы.

**Государственная должность** (законодат.) – должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей (ст. 2 ФЗ № 119).

**Государственный орган** – учрежденное в структуре аппарата го­сударства в установленном порядке образование, характеризу­ющиеся задачами, функциями, структурными особенностями и спе­циальной компетенцией.

**Государственная служба РФ –** профессиональная деятельность, состоящая в выполнении государственными служащими федеральных органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

**Государственным служащим** является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Государственно-служебная деятельность** – профессиональная деятельность служащих, оплачиваемая из бюджета и состоящая в исполнении полномочий государст­венных органов.

**Гражданская государственная служба** – особый вид общественно-полезной деятельности, связанный с реализацией полномочий государственных органов, осуществляемый в нормальных условиях жизнедеятельности общества.

**Дисциплинарная ответственность** – применение мер дисциплинарного воздействия к служащим в порядке служебного подчинения за виновные нарушения правил службы, не преследуемые в уголовном или ином порядке.

**Должностные обязанности** – обязанности, предусмотренные конкретной государственной должностью, установленные в норма­тивном акте, в соответствующем положении о государственном ор­гане, его структурном подразделении и в должностных инструк­циях.

**Компетенция** – принадлежащие государственному органу круг ведения, пределы его действия по осуществлению государственных функций и решению государственных задач; это круг вопросов, предусмотренных нормативным правовым актом, которые правомочен разрешать государственный орган; в компетенцию включаются полномочия государственного органа, его ответственность, правовые средства, формы и методы реализации прав и исполнения обя­занностей.

**Материальная ответственность** – особый вид юридической ответственности, который наступает за служебный проступок, в результате которого причинен ущерб государству, муниципальному образованию, предприятию, учреждению, организации.

**Муниципальная должность** – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

**Муниципальная служба** – профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

**Муниципальным служащим** является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

**Нормативизм** — (словарн.) одно из важнейших направлений в правовой науке XX в., рассматривающее *право* исключительно как объективную логическую форму, абстрагированную от социального, психологического и исторического содержания, как бы в чистом виде (отсюда Н. иногда называют "чистой теорией права").

**Общественная служба** – особый вид общественно-полезной деятельности, осуществляемый в интересах части или группы субъектов общества, объединенных общими интересами. Общественная служба направлена на удовлетворение общественного интереса, не связанного с извлечением прибыли, хотя это и допустимо, но только в целях, ради которых созданы объединения. Финансируется за счет средств объединений граждан, членских взносов, пожертвований и т.п.

**Профессиональная деятельность** – вид деятельности, являю­щейся профессией для государственного служащего и требующей определенной подготовки, учебы и получения специального образо­вания. Государственная служба в этом смысле – одна из многих профессий, для которых необходимы профессиональные навыки, убеждения, специальное образование служащих, сдача ими соответствующих экзаменов. Выполнение служащими задач и функций государственной службы на профессиональной основе должно гарантировать постоянство и стабильность государственно-служебных отношений, благосостояние общества и силу государства, безупречность и эффективность управленческой деятельности, ее независимость от возможных политических перемен.

**Полномочия** – принадлежащие государственному органу и государственному служащему права и возможности действовать в различных ситуациях, функции и задачи, направленные на выполнение компетенции государственных органов.

**Принципы государственной службы** – основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенций, задач и функций государственных органов, полномочий государственных служащих, действующие в системе государственной власти и, в частности, в системе государственной службы.

**Публичная служба** – особый вид общественно-полезной деятельности, состоящей в осуществлении функций государства от имени и по поручению самого государства, а также реализации вопросов местного значения от имени населения муниципальных образований. Осуществляется в интересах всего общества в целом и каждого отдельного члена общества, в частности. Финансируется за счет средств бюджетов, либо государственного, либо муниципального.

**Служба –** профессиональная деятельность определенно­го контингента лиц-служащих по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, обще­ственных и иных социальных структур.

**Управление государственной службой** – организующая деятельность, имеющая определенное административное содержание и особый предмет и осуществляемая в установленных организационно-правовых формах специально созданных органов.

**Факты юридические** (словарн.)— предусмотренные в законе обстоятельства, которые являются основанием для возникновения (изменения, прекращения) конкретных правоотношений. Делятся на две группы: *события* и *действия*. Среди Ф. ю. выделяются также правовые состояния (нахождение на воинской службе, в браке, в родстве, в розыске, в должности и т. д.). По характеру последствий различают правообразующие, правопрекращающие и правоизменяющие Ф. ю.

**Частная служба** – служба, осуществляемая в интересах частных лиц. Этот вид службы реализуется для удовлетворения частного интереса и связан с получением прибыли в коммерческих предприятиях, в частных организациях. Источником финансирования являются доходы от предпринимательской деятельности либо фонды оплаты труда коммерческих объединений. Осуществляется служащими, замещающими должности в управленческом аппарате частных организаций.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.**

**1. Электронные ресурсы.**

**1.1. Правовые:**

1. Высший арбитражный суд РФ (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.arbitr.ru/
2. ГАС «Правосудие». (Официальный сервер судов общей юрисдикции РФ).-Режим доступа: http://www.sudrf.ru/
3. Генеральная прокуратура РФ (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.genproc.gov.ru/
4. Законодательные акты РФ (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.gov.ru/main/page4.html
5. Конституционный Суд РФ (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.ksrf.ru/Pages/Default.aspx
6. МО «г. Екатеринбург» (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.ekburg.ru/administration/
7. Органы государственной власти Российской Федерации (Официальный сервер).-Режим доступа: http://www.gov.ru/
8. Правительство РФ (Официальный сервер).-Режим доступа: http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html
9. Правительство Свердловской области (Официальный сервер).-Режим доступа: http://www.midural.ru/midural-new/
10. Президент РФ/документы. (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts
11. Собрание законов РФ (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://gdezakon.ru/
12. Федеральное Собрание РФ (Официальный электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.gov.ru/main/page7.html

**1.2. Электронные ресурсы:**

1. Большой юридический словарь. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.jur-words.info/
2. Большой юридический словарь. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://slovari.yandex.ru/dict/jurid
3. Бранский В.П. Социальная синергетика как постмодернисткая философия истории. (Электронный ресурс).-Режим доступа: /http://mail.e1.ru/Redirect/www.ecsocman.edu.ru/images/pubs/2004/03/20/0000151947/011bRANSKIJ.pdf
4. Глобализация: Синергетический подход. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://spkurdyumov.narod.ru/Rags10.htm
5. Единое окно доступа к образовательным ресурсам // Библиотека // Государство и право. Юридические науки. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://window.edu.ru/window/library?p\_rubr=2.2.78.1
6. Нерсесянц С.В. Курс лекций: Философия права. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://humanities.edu.ru/db/msg/1540
7. Синергетика / Сайт Курдюмова С.П (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://spkurdyumov.narod.ru/
8. Словарь юридической латыни. (Электронный ресурс).-Режим доступа: http://www.yaskazal.ru/detail.php?ID=1307
9. Смазнова О.Ф. Право и время. (Электронный ресурс).- Режим доступа: http://window.edu.ru/window\_catalog/files/r46971/mion-novsu07.pdf

**2. Список литературы:**

1. Судебные речи известных русских юристов. Сборник. Издание третье, исправленное. Составитель Е.М. Ворожейкин.-М.: Госюриздат, 1958.-871с.
2. Малахов В.П. Философия права. -Учебное пособие. / В.П. Малахов /-М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2002.-448с.
3. Новейший философский словарь. / Словарь п/ред. Грицанова А.А.- Минск Книжный Дом, 2003.- 1269с.
4. Сагатовский В.Н. Системный подход как один из универсальных методов деятельности // ERGO… Вып.1. Проблемы методологии междисциплинарных исследований и комплексного обеспечения научной деятельности. –Екатеринбург: УИФ «Наука»,1994.-С.27-34.