**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………. | 3 |
| 1. Правовое регулирование инновационной деятельности Мурманской области……………………………………………………………………… | 5 |
| 2. Особенности инновационного климата Мурманской области ………. | 7 |
| 3. Инновационные проекты в Мурманской области…………………….. | 13 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………….. | 15 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……………………… | 16 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Главным ориентиром экономического развития России до 2020 года стала стратегия инновационного развития страны, которая опирается не на сырьевые, а на интеллектуальные ресурсы. Государством в последние годы принят целый ряд мер в этом направлении, указывали законодатели. Так, в Гражданский кодекс РФ включена четвертая глава об интеллектуальной собственности, формируются инфраструктура и инструменты инновационного развития территорий, образована Комиссия при Президенте России по модернизации и технологическому развитию экономики страны, накоплен определенный опыт становления инновационной экономики в регионах России.

Мурманская область отличается высоким научным и инновационным уровнем развития, основу которого составляют специалисты и ученые Кольского научного центра Российской академии наук. Организационным обеспечением инновационного развития Мурманской области занимаются также Координационный совет Мурманской области по научно-технической и инновационной политике, научно-исследовательский и базовый университеты.

Академических разработок, на основе которых возможно создание малых инновационных предприятий, в Кольском научном центре Российской академии наук существует более 300. Поэтому правительство Мурманской области, определяя свои основные задачи в социально-экономической политике на период до 2012 года, провозгласило одними из приоритетных направлений своей деятельности сближение научно-технического комплекса с предприятиями области, коммерциализацию разработок ученых и внедрение новых технологий в производство, в том числе, на малых предприятиях. В целом совокупность затрат из всех видов источников на научные исследования и разработки в регионе превышает 1 млрд. рублей.

Таким образом, актуальность работы определила цель исследования – проанализировать инновационную политику администрации Мурманской области.

Объект работы – политика администрации в сфере инновации.

Предмет – особенности инновационной политики администрации Мурманской области.

**1 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Правовое регулирование инновационной деятельности является одним из существенных факторов, воздействующих на инновационную активность в регионах. На сегодняшний день на территории Мурманской области действует ряд нормативно-правовых актов, определяющих основы инвестиционной политики в регионе. Общая стратегия развития и стимулирования инвестиционной деятельности определена в Постановлении Правительства Мурманской области от 28.09.2006 N 375-ПП/9 «О долгосрочной целевой программе «Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области» на 2007-2010 годы». В программе определен ряд мер по стимулированию инвестиционной активности в Мурманской области, в том числе меры по совершенствованию нормативно-правовой базы, формирующей условия для развития инвестиционной деятельности в регионе. Указанные в программе мероприятия по разработке нормативно-правовой базы до настоящего времени не реализованы, необходимая правовая база для привлечения инвесторов в регион не создана

В целях реализации в Мурманской области региональной целевой программы Правительством Мурманской области принято Постановление от 29.11.2007 №577-ПП «О мерах по реализации региональной целевой программы «Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области» на 2007-2010 годы», предусматривающее порядок выделения средств областного бюджета на разработку проектной документации инновационных проектов Мурманской области, а также порядок отбора инвестиционных проектов для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов Мурманской области.

Регулирование инновационной деятельности осуществляется также в соответствии с законом Мурманской области от 11.05.2005 №626-01-ЗМО «О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области»; постановлением Правительства Мурманской области от 28.07.2005 №296-ПП/9 «О порядке разработки, утверждения и реализации региональных целевых программ Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 24.03.2005 №97-ПП/3 «О порядке разработки, формирования и утверждения адресной инвестиционной программы Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2007 №481-ПП/18 «Об адресной инвестиционной программе на 2008-2010 годы» и другими нормативно-правовыми актами. Законом определены основные формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, применяемые в Мурманской области. Существует также ряд законов и постановлений Правительства Мурманской области, регулирующих отдельные отрасли, привлечение инвестиций в которые считается преимущественным. К ним можно отнести:

* закон Мурманской области от 27.05.2008 №977-01-ЗМО «О содействии развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области»;
* закон Мурманской области от 02.02.2005 №592-01-ЗМО «О народных художественных промыслах в Мурманской области»;
* постановление Правительства Мурманской области от 30.07.2008 №363-ПП «О порядке заключения соглашений о сотрудничестве в социально-экономической (экономической, инвестиционной, научно-технической) сфере;
* постановление Правительства Мурманской области от 26.09.2008 №462-ПП/17 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства»;
* постановление Правительства Мурманской области от 22.07.2004 №250-ПП «О региональной целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Мурманской области» на 2005-2008 годы»;
* постановление Правительства Мурманской области от 17.09.2008 №445-ПП/15 «О долгосрочной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Мурманской области» на 2009-2011 годы»;
* постановление Правительства Мурманской области от 24.02.2005 №56-ПП/2 «О стратегии развития науки, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области на период до 2015 года»;
* постановление Правительства Мурманской области от 22.08.2008 №400-ПП/14 «О долгосрочной целевой программе «Развитие туризма в Мурманской области» на 2009-2011 годы».

**2 ОСОБЕННОСТИ ИННОВАЦИОННОГО КЛИМАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Инновационное развитие экономики Мурманской области, ее горнопромышленного, топливно-энергетического, рыбопромышленного, агропромышленного, транспортно-коммуникаци-онного и других комплексов в значительной мере основано на научных разработках академических институтов Кольского научного центра РАН (КНЦ РАН), Полярного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии (ПИНРО), региональной вузовской науки. Наличие на Кольском полуострове мощного потенциала фундаментальной и прикладной науки как базового компонента национальной инновационной системы было и остается конкурентным преимуществом региона. Однако это преимущество само по себе не приносит дивиденды, вызовы XXI века побуждают интенсивно искать новые направления научных исследований и новые формы трансфера их результатов.**

Мурманская область поступательно развивает свой научно-технический и инновационный потенциал: научными исследованиями и разработками заняты 29 научных организаций (10 из которых входят в состав КНЦ РАН), два государственных университета - технический и педагогический, а также целый ряд филиалов вузов Москвы, Санкт-Петербурга, Петрозаводска. В 2006 году общая численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, составила 2595 человек, в том числе 4 академика РАН, 105 докторов и 383 кандидата наук. Общие затраты на научные исследования и разработки в 2006 году составили 1119.6 млн. рублей - второе место в Северо-Западном Федеральном округе. Расширение научных исследований решает двоякую задачу: создает условия для роста научно-технического потенциала и одновременно формирует основу модернизации технического базиса Мурманской области. В условиях ограниченных ресурсов инновационное развитие Мурманской области в первую очередь связано с возрастанием роли научных исследований, направленных на решение приоритетных задач социально-экономического развития[[1]](#footnote-1).

В числе региональных приоритетов - удовлетворение потребности разработки новых технических и технологических решений для эффективного и экологически безопасного использования природных ресурсов, ввода новых и поддержания существующих производственных мощностей крупнейших на территории Европейской России горнодобывающих предприятий (ОАО "Апатит", "Ковдорский ГОК", "Оленегорский ГОК") и предприятий цветной металлургии (ОАО "Кольская ГМК", филиал ОАО "СУАЛ", "Кандалакшский алюминиевый завод - СУАЛ").

Научного осмысления потребует прогнозируемый рост энергопотребления, обусловленный перспективами освоения арктических месторождений углеводородного сырья и организации его переработки на территории области, а также появлением новых потребителей электрической энергии, таких как проектируемый алюминиевый завод компании "СУАЛ". Научно-технические задачи будут связаны с поиском новых энергетических ресурсов, с разработкой путей модернизации существующей энергосистемы. Возрастает актуальность решения проблем энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Актуальной научной и практической проблемой является проблема безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом на Кольской АЭС, на атомных судах Северного флота и Мурманского морского пароходства, разработка научно-методической базы для создания научных основ радиогеоэкологии подземных объектов долговременного хранения и захоронения ядерных и радиационно-опасных материалов в геологических формациях региона.

Остро стоит проблема развития рыболовной и рыбообрабатывающей промышленности. Перед ПИНРО, Мурманским морским биологическим институтом (ММБИ) КНЦ РАН и Мурманским государственным техническим университетом (МГТУ) сохраняется задача научного обоснования прогноза и эффективного использования биоресурсов Арктики и Северной Атлантики. Вместе с тем ограниченность сырьевой базы побуждает к поиску новых путей развития рыбной отрасли, в том числе к созданию аквакультурных хозяйств и технологий использования нетрадиционных видов гидробионтов.

В ряду приоритетных долгосрочных стратегических целей инновационной политики Мурманской области - развитие нефтегазового сектора, включая добычу, транспортировку и переработку углеводородного сырья. В свою очередь строительство нефтепроводов может способствовать ускоренному освоению месторождений редких и других металлов в центральных и восточных районах Кольского полуострова. Задача науки - теоретическое обоснование мер предупреждения возможных конфликтов в зоне пересечения нефтепроводами районов, в которых преобладает традиционное природопользование или расположены особо охраняемые природные заповедники.

К категории "прорывных", имеющих федеральное значение следует отнести разработки КНЦ РАН по Созданию базового пакета технологий и формирования национального резерва стратегических материалов на основе редкометалльных ресурсов Кольского полуострова. Организация в Мурманской области производства монокристаллов, керамик и сплавов со специальными свойствами, высокочистых химических соединений для акусто- и оптоэлектроники, нанотехнологий позволит решить ряд проблем технологической безопасности, обеспечить оборонные и другие отрасли стратегическими материалами. Для Мурманской области -это также восстановление и развитие "градообразующего" для Ловозерского района горно-обогатительного предприятия и дальнейшая интеграция регионального промышленного и научного потенциала с предприятиями, определяющими инновационное развитие страны.

Возрастает актуальность научных исследований экономических и социальных процессов развития региона в условиях глобализации. Изучение динамики миграционных процессов и здоровья населения, формирования и распределения трудовых ресурсов, деятельности коренного населения Заполярья должно завершиться разработкой концепции, которая позволит сформулировать новые принципы построения социальной политики и механизмы ее реализации. На качественно новый информационный уровень переходит процесс принятия государственных управленческих решений[[2]](#footnote-2).

В сферу науки интенсивно вторгаются политика и рыночная экономика, происходит переход от произвольного формирования тематики исследований и разработок самими научными организациями к программно-целевому планированию на основе потребностей региона, при определении важнейших направлений исследований возрастает роль потенциальных потребителей научной продукции.

Все эти основные направления региональной научно-технической и инновационной политики сформулированы в стратегии развития науки, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области на период до 2015 г. Стратегия определяет также меры по формированию и совершенствованию организационных, правовых, финансовых механизмов управления развитием этой сферы.

Одним из факторов устойчивого развития научно-технического потенциала Мурманской области является воспроизводство научных и инженерных кадров в соответствии с приоритетами и потребностями научно-технической сферы. Подготовка кадров для научно-технической и инновационной сферы должна опираться на высшие учебные заведения, специализированные учебные центры по подготовке специалистов в области инновационного менеджмента. Комплексное решение проблемы подготовки кадров для инновационного развития требует объединить возможности научных, производственных и образовательных организаций. В целях выявления и подготовки к творческой работе одаренной молодежи следует возродить практику создания научных обществ, проведения конкурсов научных проектов, олимпиад, организации научно-популярных лекций ведущих ученых Мурманской области.

На базе КНЦ РАН, МГТУ, Мурманского Центра НТИ, других организаций, располагающих научно-техническим, кадровым и материально-техническим потенциалом, формируется инфраструктура для обеспечения коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе:

* система производственно-технологической поддержки научно-технической деятельности. Элементами системы должны стать: технопарк в г. Апатиты, заводские лаборатории, академические и вузовские коллективные центры по совместному использованию дорогостоящего научного оборудования;
* система защиты интеллектуальной собственности, экспертизы научно-технических, инновационных программ и проектов. На уровне современных требований должны быть обеспечены: патентно-лицензионная работа, контроль качества научно-технических услуг и инновационной продукции, предоставление услуг в области метрологии, стандартизации, сертификации для организаций, производящих наукоемкую продукцию;
* система продвижения на рынок научно-технических разработок и наукоемкой продукции. Эта система, формируемая на базе Мурманского ЦНТИ и Кольского центра трансфера технологий, призвана обеспечивать занятие и последовательное расширение определенного сегмента ("ниши") для создаваемых разработок и продукции при одновременном сохранении и эффективной охране всех связанных с ними прав и выгод за владельцами этих разработок и производителями продукции[[3]](#footnote-3).

Для финансирования проектов прикладной науки Мурманской области большое значение имеет взаимодействие с Федеральным Агентством по науке и инновациям, Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фондом технологического развития, формируемыми межрегиональными и отраслевыми внебюджетными фондами научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Важнейшим условием активизации инновационной деятельности выступает привлечение финансов из негосударственных источников для целей коммерциализации технологий.

Главная цель региональной инновационной политики -повысить конкурентоспособность экономики за счет развития научного потенциала и его эффективного использования в базовых отраслях и системах жизнеобеспечения Мурманской области.

Для достижения поставленной цели в Мурманской области в ближайшие три года предстоит решить следующие задачи:

* сконцентрировать доступные ресурсы на приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники, связанных с реализацией стратегии экономического развития Мурманской области;
* сформировать правовое поле, обеспечивающее оптимальные условия для научной, научно-технической и инновационной деятельности;
* создать организационные условия для интеграции научного, образовательного и технологического потенциала Мурманской области;
* обеспечить расширенное воспроизводство кадрового потенциала для научной, научно-технической и инновационной сферы Мурманской области;
* обеспечить формирование в регионе информационной и инновационной инфраструктуры, адекватной новым потребностям постиндустриального общества;
* создать не менее 30 малых инновационных предприятий, в основном на базе законченных научных разработок институтов КНЦ РАН, а также ПИНРО, МГТУ и других научно-исследовательских организаций региона[[4]](#footnote-4).

**3 ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Идея создания технологичного парка в поселке Алакуртти появилась тогда, когда была расформирована последняя из расположенных там воинских частей. Военные ушли, а большая часть шеститысячного гражданского населения осталась не у дел. Пустуют и постепенно приходят в негодность здания и сооружения, которые как раз и можно использовать для создания небольших предприятий. Особая индустриальная зона в Алакуртти может быть выгодна как восточным районам Финляндии, так и приграничным районам Мурманской области. Наша проблема состояла в том, что в поселке переплетены интересы нескольких ведомств – Министерства обороны, Федеральной службы безопасности, таможни. Решить здесь какие-то вопросы – например, о снятии статуса погранзоны – можно только на федеральном уровне. Перечень этих вопросов, подготовленный рабочей группой, уже представлен в правительство Российской Федерации.

Как известно, именно в текущем году на Кольском полуострове началась практическая реализация крупномасштабных инвестиционных проектов, таких как освоение Штокманского месторождения и развитие Мурманского транспортного узла. Эти проекты так или иначе будут учтены в "**Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года**". Конкурс на право разработки этого документа, проведенный департаментом экономического развития, выиграл коллектив Кольского научного центра РАН. А предварительные прогнозы, говорят о динамичном развитии экономики региона в этот период. Даже если не все заявленные проекты осуществятся. Темпы роста экономики Мурманской области в любом случае окажутся выше общероссийских. И в этих условиях инновационная политика приобретает особое значение.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ряду приоритетных долгосрочных стратегических целей инновационной политики Мурманской области - развитие нефтегазового сектора, включая добычу, транспортировку и переработку углеводородного сырья. В свою очередь строительство нефтепроводов может способствовать ускоренному освоению месторождений редких и других металлов в центральных и восточных районах Кольского полуострова. Задача науки - теоретическое обоснование мер предупреждения возможных конфликтов в зоне пересечения нефтепроводами районов, в которых преобладает традиционное природопользование или расположены особо охраняемые природные заповедники.

Главная цель региональной инновационной политики -повысить конкурентоспособность экономики за счет развития научного потенциала и его эффективного использования в базовых отраслях и системах жизнеобеспечения Мурманской области.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Постановление Правительства Мурманской области от 28.09.2006 N 375-ПП/9 «О долгосрочной целевой программе «Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области» на 2007-2010 годы» // СПС «Консультант – Плюс»
2. Постановление от 29.11.2007 №577-ПП «О мерах по реализации региональной целевой программы «Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области» на 2007-2010 годы» // СПС «Консультант – Плюс»
3. Закон Мурманской области от 11.05.2005 №626-01-ЗМО «О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области» // СПС «Консультант – Плюс»
4. Постановление Правительства Мурманской области от 24.03.2005 №97-ПП/3 «О порядке разработки, формирования и утверждения адресной инвестиционной программы Мурманской области»
5. Постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2007 №481-ПП/18 «Об адресной инвестиционной программе на 2008-2010 годы// СПС «Консультант – Плюс»
6. Постановление Правительства Мурманской области от 24.02.2005 №56-ПП/2 «О стратегии развития науки, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области на период до 2015 года» // СПС «Консультант – Плюс»
7. Постановление Правительства Мурманской области от 22.08.2008 №400-ПП/14 «О долгосрочной целевой программе «Развитие туризма в Мурманской области» на 2009-2011 годы» // СПС «Консультант – Плюс»
8. Развивать инновационную деятельность в регионах // Парламентское обозрение. – 2009. - №11 (88). – С.16
9. Дробышев А.П. В Мурманской области инновационная политика приобретает особое значение // Мурманский вестник. – 2009. - №45. – С.3
10. Маслобоев В.А. Инновационный потенциал Мурманской области // Север промышленный. – 2008. - №2. – С.28 - 29

1. Развивать инновационную деятельность в регионах // Парламентское обозрение. – 2009. - №11 (88). – С.16 [↑](#footnote-ref-1)
2. Дробышев А.П. В Мурманской области инновационная политика приобретает особое значение // Мурманский вестник. – 2009. - №45. – С.3 [↑](#footnote-ref-2)
3. Дробышев А.П. В Мурманской области инновационная политика приобретает особое значение // Мурманский вестник. – 2009. - №45. – С.3 [↑](#footnote-ref-3)
4. Маслобоев В.А. Инновационный потенциал Мурманской области // Север промышленный. – 2008. - №2. – С.28 - 29 [↑](#footnote-ref-4)