***ТЕМА: Правовой режим использования и охраны лесов.***

***Введение***

***1. Леса как объект использования и охраны;***

***2. Правовое регулирование заготовки древесины как основного вида лесопользования;***

***3. Правовая охрана лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.***

***Заключение***

Человек немыслим вне природы. Лес издревле являлся средой обитания, местом промысла огромного числа этнических групп. И в наше время человечество трудно было бы представить без леса и продуктов его переработки. Стоит лишь оглянуться вокруг, что бы понять насколько тесно мы связаны с основным продуктом переработки леса - древесиной, попростту деревом. Нельзя забывать и о духовной стороне взаимодействия человека и леса. Кто откажется прогуляться по чистому, светлому сосновому бору или просто прикоснуться к живому стволу берёзы?

Лес во все времена являлся однм из самых лёгких, дешёвых объектов использования природных богатств. За всю историю цивилизации было вырублено 2/3 лесов, а сейчас в минуту уничтожаются свыше 20 гектаров лесов. Поэтому со временем настал момент, когда человеку пришлось задуматься о восполнении убывающих массивов леса, а так же о защите его от пожаров. “В результате хозяйственной деятельности происходит постепенное истощение природной среды, потеря тех природных ресурсов, которые служат для человека источником его экономической деятельности. Потеря лесов - это не только потеря кислорода, но и важнейших экономических ресурсов, необходимых человеку для дальнейшей деятельности.”[[1]](#footnote-1)

***1. Леса как объект использования и охраны.***

Но что означает “лес” с точки зрения права? Основы лесного законодательства РФ принятые ВС РФ 6 марта 1993г. определяют его понятие так: “***Лес - это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своём развитии****.”* Таким образом, в понятие леса, по закону включаются три признака: *биологический* - совокупность древесной, кустарниковой и травянистой растительности, *юридический* - произрастающие на землях лесного фонда, выделенных в установленном законом порядке, *экологический -* оказывающий влияние на состояние окружающей природной среды.

*“*Лес - это система экологических комплексов, выполняющая многообразные экологические (средозащитные, климаторегулирующие, водоохранные и почвозащитные и т. п.), экономические (древесная продукция, продукты охоты, плоды и ягоды, лекарственные растения, техническое сырьё и т.п.) и культурно-оздоровительные (средство рекреации, лечения , восстановления здоровья, эстетического образования) функции.”[[2]](#footnote-2)

Различают две формы взаимодействия общества и природы. Первая- потребление природы человеком, использование природы для удовлетворения человеком своих материальных и духовных потребностей- *экономическая форма взаимодействия.* “Второй формой взаимодействия стала охрана окружающей природной среды с целью сохранения человека как биологического и социального организма и его естественной среды обитания.”[[3]](#footnote-3) Эта форма получила название *экологической*  формы.

Существуют **нормы экологического права**, которые регулируют отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды и леса в том числе. Они подразделяются на три группы: *отраслевые,* (охрана и использование отдельных природных объектов - земли, недр, вод, лесов и т.д.), *комплексные,* (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом), *экологизированные* (нормы других отраслей права - административного, уголовного, хозяйственного и т.д., отражающие требования охраны природной среды).

Указом Президента РФ №2144 “О федеральных природных ресурсах”, осуществлено разграничение государственной собственности на природные ресурсы, ”...определив в составе земель, вод, лесов, недр, ресурсов животного и растительного мира федеральные природные ресурсы, исходя из принципа их общегосударственного значения.”[[4]](#footnote-4)

Лесное законодательство России регулирует лесные отношения с целью охраны, защиты, рационального использования и воспроизводства лесов. “Под охраной леса понимается система мер, направленная на организацию борьбы с нарушениями правил пожарной безопасности в лесах, самовольными порубками леса, уничтожением лесных деревьев при строительстве и разведке полезных ископаемых, прокладке трубонефтепроводов, загрязнением леса неочищенными сточными водами и экологически вредными веществами воздушного бассейна. Защита леса -система мер по борьбе с болезнями лесных деревьев и вредителями лесных культур. Воспроизводство лесов - процесс, во время которого идёт работа не только по количественному, но и качественному обновлению породного состава леса с целью замены малопродуктивных пород на высокопродуктивные сорта деревьев, активно выполняющих не только экономические, но и экологические оздоровительные задачи.”[[5]](#footnote-5)

Поскольку наше общество не имеет возможности отказаться от использования лесных недр, современное лесное законодательство поставило в основу лесоохранной политики принцип неистощительного использования лесов.

“Охрана леса по своей приорететности имеет следующую структуру: от поджогов и нарушений правил пожарной безопасности, от уничтожения леса при освоении лесных площадей, от незаконной порубки, от загрязнения и истощения.”[[6]](#footnote-6)

***2. Правовое регулирование заготовки древесины как основного вида лесопользования.***

В основе системы экологического законодательства находятся три основополагающих нормативных акта: Декларация Первого съезда народных депутатов РСФСР о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, принятая 12 июня 1990 года, Декларация Прав и свобод Человека и Гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 года, и Конституция Российской Федерации, принятая в результате всенародного голосования 12 декабря 1993 года.

Состоит система экологического законодательства из двух подсистем: природоохранительного и природноресурсового законодательств. В подсистему природоохранительного законодательства входит Закон РФ “Об охране окружающей природной среды”, другие законодательные акты комплексного правового регулирования. В подсистему природноресурсового законодательства входят: Земельный кодекс РСФСР, Закон РФ о недрах, Основы лесного законодательства РФ, Водный кодекс РСФСР, Закон РСФСР об охране и использовании животного мира, а так же другие законодательные и нормативные акты, регулирующие использование природных ресурсов.

Основы лесного законодательства Российской Федерации регулируют отношения, возникающие при использовании лесного фонда Российской Федерации в целях создания условий для рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Лесные отношения в Российской Федерации регулируются Основами лесного законодательства Российской Федерации, иными законодательными актами Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краёв, областей и решениями органов местного самоуправления, принятыми в пределах их компетенции.

Основы лесного законодательства Российской Федерации действуют на всей территории Российской Федерации, а законодательство республик в составе Российской Федерации, правовые акты автономной области, автономных округов, краёв, областей и решения органов местного самоуправления не должны противоречить Основам лесного законодательства Российской Федерации.

Все леса и предоставленные для ведения лесного хозяйства земли образуют лесной фонд Российской Федерации.

В состав земель лесного фонда входят: лесные земли (покрытые лесом, а так же не покрытые лесом - вырубки, гари, редины, прогалины и др.); нелесные земли (болота, дороги, квартальные просеки и др.).

Существует разграничение компетенций Российской Федерации и субъкетов Российской Федерации в сфере регулирования лесных отношений.

Ведению Российской Федерации в сфере регулирования лесных отношений подлежат:

1. *Определение основных направлений государственной политики в области лесного хозяйства;*
2. *разработка и совершенствование с участием республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения лесного законодательства* *Российской Федерации;*
3. *распоряжение совместно с республиками в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения лесным фондом Российской Федерации;*
4. *определение порядка организации и деятельности государственных органов управления лесным хозяйством;*
5. *установление порядка отнесения лесного фонда к группам лесов и категориям защитности, а так же перевода их из одной группы лесов или категории защитности в другую;*
6. *установление норм и правил пользования лесным фондом;*
7. *утверждение по согласованию с республиками в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения ежегодной нормы заготовки древесины (расчётная лесосека);*
8. *установление системы платежей за пользование лесным фондом, а так же образование и использование государственного внебюджетного фонда воспроизводства, охраны и защиты лесов;*
9. *определение порядка и условий передачи участков лесного фонда в аренду;*
10. *утверждение правил отпуска древесины на корню, рубок леса, воспроизводства, охраны и защиты лесов;*
11. *организация и координация научно-исследовательских, проектно-конструкторских работ по ведению лесного хозяйства;*
12. *разработка совместно с республиками в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения федеральных программ по рациональному использованию лесным фондом, повышению продуктивности, воспроизводству, охране и защите лесов в комплексе с другими природоохранными мероприятиями и организация их выполнения;*
13. *осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством. охраной и защитой лесов и установлении порядка его проведения;*
14. *организация ведения государственного учёта лесного фонда, государственного кадастра, лесного мониторинга и лесоустройство;*
15. *осуществление международного сотрудничества по вопросам использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов;*
16. *установление государственной статистической отчётности в области ведения лесного хозяйства;*
17. *определение вместе с республиками в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения объёмов заготовки и поставок древесины для государственных нужд;*
18. *принятие в установленном порядке решений о приостановлении, ограничении, прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций при нарушении ими Основ лесного законодательства Российской Федерации и в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.*

К компетенции районных (городских) администраций в сфере регулирования лесных отношений относятся:

1. *Учёт лесного фонда;*
2. *распределение утверждённого лимита лесосечного фонда по лесопользователям в соответствии с рекомендациями государственных органов управления лесным хозяйством, в том числе для обеспечения поставок древесины для государственных нужд;*
3. *организация выполнения мероприятий по охране лесов от пожаров и защите их от вредителей и болезней;*
4. *осуществление совместно со специально уполномоченными органами охраны окружающей природной среды контроля в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов;*
5. *принятие совместно с владельцами лесного фонда решения о предоставлении участков лесного фонда в краткосрочное пользование; при этом участие владельцев лесного фонда в принятии такого решения ограничивается определением условий, соответствующих установленным лесоводственным требованиям;*
6. *организация и проведение с участием местных подразделений государственного органа управления лесным хозяйством Российской Федерации лесных торгов и конкурсов по предоставлению лесного фонда в пользование;*
7. *ограничение, приостановление или прекращение права на пользование лесным фондом в установленном порядке.*

Государственное управление в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов на территории Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краёв, областей, городов федерального значения и специально уполномоченными государственными органами управления лесным хозяйством.

В систему специально уполномоченных государственных органов управления лесным хозяйством Российской Федерации входят: государственный орган управления лесным хозяйством Российской Федерации, подведомственные ему подразделения в республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях и городах федерального значения, а так же местные подразделения - лесхозы, лесничества. Национальные природные парки на землях лесного фонда, учебные лесные, опытные лесные хозяйства осуществляют ведение лесного хозяйства и находятся в системе государственного органа управления лесным хозяйством Российской Федерации.

“Государственный орган управления лесным хозяйством Российской Федерации и его подведомственные подразделения не могут осуществлять заготовку древесины в порядке рубок главного пользования лесом и вести её переработку.

Деятельность государственного органа управления лесным хозяйством Российской Федерации регламентируется положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.”[[7]](#footnote-7)

“Задачей государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов является обеспечение соблюдения всеми лесопользователями установленного порядка пользованием лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, воспроизводства, охраны и защиты лесов, правил государственного учёта и отчётности, а так же иных норм и правил, установленных лесным законодательством.”[[8]](#footnote-8)

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов возлагается на государственные органы управления в республиках в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округах, краях, областях и городах федерального значения, государственные органы управления лесным хозяйством и государственные органы охраны окружающей природной Среды. Порядок осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов устанавливается Правительством Российской Федерации.

“Современное лесное законодательство поставило в основу лесоохранной политики принцип *неистощительного* использования лесов.”[[9]](#footnote-9)

“Лесохозяйственные мероприятия и пользование лесным фондом должны осуществляться методами, не наносящими вреда окружающей природной среде, животному миру и здоровью человека.”[[10]](#footnote-10)

Основы лесного законодательства РФ определяют задачи по *неистощительному* использованию лесов. Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать:

1. сохранение и усиление средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья человека;
2. многоцелевое, непрерывное, неистощительное пользование лесным фондом для удовлетворения потребностей народного хозяйства и граждан в древесине и другой продукции;
3. воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности, сбережение, охрану и защиту лесов;
4. рациональное использование земель лесного фонда;
5. повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта;
6. сохранение биологического разнообразия, объектов историко-культурного и природного наследия.

Обеспечение принципа *неистощительного* использования лесов зависит от выполнения двух условий: соблюдения категорийности лесов и нормативов расчётной лесосеки.

Все леса лесного фонда по категории защитности подразделяются на три группы:

1. Леса, выполняющие исключительно водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные функции, леса особо охраняемых территорий, заповедного фонда. Допускаются только рубки для ухода за лесом, но запрещается промышленная заготовка древесины.
2. Леса районов с высокой плотностью населения и ограниченными эксплуатационными возможностями, а так же районов с недостаточными лесными ресурсами. Допускается заготовка древесины, но в пределах расчётной лесосеки.
3. Леса многолесных районов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. Заготовка разрешена, но без ущерба для экологической функции леса.

Согласно основам лесного законодательства Российской Федерации в лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

1. заготовка древесины
2. заготовка живицы
3. заготовка второстепенных лесных материалов
4. побочные лесные пользования

Участки лесного фонда могут предоставляться в краткосрочное пользование на срок до одного года или долгосрочное пользование (аренду) на срок до 50 лет.

Лесопользователями в Российской Федерации могут быть юридические лица, в том числе иностранные, и физические лица, обладающие правом на осуществление пользования лесным фондом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 28 Основ лесного законодательства Российской Федерации участок лесного фонда предоставляется в пользование на основании прямых переговоров, лесных торгов или конкурсов. Лесные торги организует и проводит районная (городская) администрация с участием местных подразделений государственного органа управления лесного хозяйства Российской Федерации.

Участки лесного фонда предоставляются в пользование на основании специальных разрешающих документов: лицензии, лесорубочного билета (ордера), лесного билета. “Лицензия является документом, удостоверяющим право её владельца на долгосрочное пользование участками лесного фонда(аренду). Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет является документом, удостоверяющим право их владельцев на краткосрочное пользование участками лесного фонда и (или) лесными ресурсами.”[[11]](#footnote-11)

Основами лесного законодательства Российской Федерации определены права и обязанности лесопользователей, защита и гарантии прав лесопользователей.

Основное лесопользование в виде заготовки древесины производится в плановом порядке.

“Органы лесного хозяйства и Правительства Российской Федерации:

1. определяют потребности в древесине как внутри страны, так и на экспорт;
2. устанавливают расчётную лесосеку по отдельным регионам и лесхозам, т.е. определяют лимит вырубки на год, соответствующий ежегодному приросту древесины на соответствующем участке леса;
3. на основе расчётной лесосеки определяют лесосечный фонд и распределяют его по республикам, краям, областям, т.е. общий объём древостоя, подлежащего вырубке;
4. на основе данных лесосечного фонда и утверждённых нарядов лесхоз выписывает лесорубочные билеты.”[[12]](#footnote-12)

Право пользования лесным фондом может быть прекращено в случаях, определяемых статьёй 37 Основ лесного законодательства РФ:

1. истечения установленных в разрешающих документах сроков пользования;
2. отказа лесопользователя от права на пользование участками лесного фонда;
3. возникновения предусмотренного в разрешающих документах условия, исключающего дальнейшее осуществление пользования предоставленными участками лесного фонда.

Кроме того, право пользования может быть досрочно прекращено органом власти, принявшим решение о предоставлении лесного фонда в пользование по предложению государственных органов управления лесным хозяйством в следующих случаях:

1. возникновения непосредственной угрозы жизнью или здоровью людей, проживающих в зоне ведения работ, связанных с пользованием лесным фондом;
2. систематических (более 2-х раз) нарушений лесопользователем установленных правил пользования лесным фондом, нанесших значительный вред лесному фонду;
3. возникновение чрезвычайных ситуаций (стихийных бедствий, военных и т.д.);
4. если лесопользователь в течение установленного в разрешающем документе срока не приступил к пользованию участками лесного фонда в предусмотренных объёмах;
5. ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому участки лесного фонда были предоставлены в пользование;
6. систематического (более 2-х раз) невнесения платежей за пользование участками лесного фонда;
7. выдачи лесорубного билета (ордера) и лесного билета с нарушением правил пользования лесным фондом;
8. возникновения и распространения пожара по вине лесопользователя.

“Прекращение права пользования лесным фондом оформляется аннулированием лицензии, лесорубного билета (ордера) или лесного билета владельцами лесного фонда или лесничества, выдавшими эти разрешающие документы.”[[13]](#footnote-13)

При заготовке древесины различают несколько видов рубок леса. Основным является рубка главного пользования, которая проводится в перестойных и спелых древостоях. Кроме того, осуществляются рубки промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, санитарные рубки и др.) и прочие рубки (расчистка лесных площадей в связи со строительством гидроузлов и т.д.).

Порядок заготовки древесины определяется Основами лесного законодательства РФ.

“Заготовка древесины в порядке рубок главного и промежуточного пользования лесом осуществляется в соответствии с региональными правилами (наставлениями). Порядок составления и утверждения региональных правил (наставлений) устанавливается государственным органом управления лесным хозяйством РФ.

Порядок отвода и передачи лесосечного фонда лесопользователям, а так же заготовки древесины устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утверждёнными Правительством Российской Федерации.”[[14]](#footnote-14)

Обеспечение ведения лесного хозяйства и пользование лесным фондом в лесах колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных формирований определяются статьёй 53 Основ лесного законодательства РФ: “... с целью обеспечения их потребностей в древесине и другой продукции леса.”[[15]](#footnote-15)

Основы лесного законодательства РФ являются основным “практическим” нормативным актом, относящимся к вопросам ведения леснам фондом. Несмотря на это, специалисты усматривают недостаточность чёткости самого понятия леса. “Именно на леса распространяются некоторые особые требования, обеспечивающие гарантии их защищённости - групприровка и расчётная лесосека. Однако действующее законодательство недостаточно чётко даёт понятие леса, весьма неопределённо выделяет его признаки, по которым можно было бы отличить лес от парка и растительности иной концентрации со всеми вытекающими отсюда для сохранности леса последствиями. Этот упрёк относится и к проекту Основ лесного законодательства. Из того определения леса, которое есть в проекте, не уточнено его отличие от иной совокупности растительности. ....Здесь не достаёт одного признака: леса - это такая совокупность древесно-кустарниковой растительности, которая произрастает на землях лесного фонда, отличных от иных категорий земель.”[[16]](#footnote-16)

***3. Правовая охрана лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.***

“Природа и её богатства являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека.”[[17]](#footnote-17)

Охрана окружающей природной среды осуществляется несколькими способами. Выделяют следующие:

1. ***естественнонаучный;***
2. ***экономический;***
3. ***санитарно-гигиенический;***
4. ***организационно-управленческий;***
5. ***культурно-воспитательный.***

Одно из самых важных мест занимает ***правовой*** способ охраны окружающей природной среды. “...Правовой способ предполагает:

1. определение объектов охраны природной среды;
2. установление запретительных, дозволительных, обязывающих, управомочивающих, компенсирующих и иных норм, регулирующих экологические отношения;
3. определение мер и средств осуществления государственного экологического контроля;
4. установление мер юридической ответственности за экологические правонарушения и возмещение причинённого вреда.”[[18]](#footnote-18)

***Правовой*** способ охраны окружающей природной среды связан со всеми другими способами, поскольку служит средством реализации мер, которые разрабатываются другимиспособами охраны окружающей природной среды. Кроме того, правовая охрана служит гарантией выполнения экологических предписаний.

Существует государственная стратегия действий РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Указ Президента РФ “О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития“ определяет основные положения данной стратегии, которые “...являются основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и её субъектов, органов местного самоуправления, предпринимателей и общественных объединений по обеспечению комплексного решения проблем сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды.”[[19]](#footnote-19)

“Обеспечение государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития предусматривает реализацию закреплённого в Конституции РФ права граждан на благоприятную окружающую среду, прав будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом в целях поддержания устойчивого развития, а так же решения текущих социально-экономических задач в неразрывной связи с осуществлением адекватных мер по защите и улучшению окружающей среды, сбережению и восстановлению природных ресурсов.”[[20]](#footnote-20)

Задачами природоохранительного законодательства РФ являются регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы.

Природоохранительные отношения в РФ регулируются Законом РСФСР “Об охране окружающей природной Среды” и разрабатываемыми в соответствии с ним законодательными актами РФ и субъектов РФ.

Основные принципы охраны окружающей природной Среды:

1. приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;
2. научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;
3. рациональное использование природных ресурсов с учётом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной Среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной Среды и здоровья человека;
4. соблюдение требований природоохранного законодательства;
5. международное сотрудничество в охране окружающей природной Среды.

В целях развития международного сотрудничества по сохранению, защите и восстановлению экосистемы Земли предусматриваются некоторые основные направления деятельности, в числе которых- охрана лесов и лесовосстановление.

Леса являются объектом охраны окружающей природной Среды. Цели и задачи охраны и защиты лесов определены Основами лесного законодательства РФ. “Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других противоправных действий, причиняющих вред лесу, а так же защите от вредителей и болезней.”[[21]](#footnote-21)

Охрана леса осуществляется с учётом их биологических и региональных особенностей и включают комплекс мер, направленных на рациональное использование лесного фонда, его сохранение от уничтожения, повреждения и иных вредных воздействий.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ обеспечивают через органы управления лесным хозяйством осуществление мероприятий по охране и защите лесов, борьбе с вредителями и болезнями леса и лесными пожарами, привлекают для их тушения население, противопожарную технику, транспортные средства и работников предприятий, учреждений и организаций, в необходимых случаях запрещают на период высокой пожарной опасности посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств, а также проведение определенных видов работ на отдельных участках лесного фонда.

“Государственная лесная охрана РФ организуется в системе государственных органов управления лесным хозяйством в целях осуществления мероприятий по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов.”[[22]](#footnote-22)

Государственная лесная охрана наделяется правами по предупреждению и пресечению нарушений лесного законодательства.

Статья 64 Основ лесного законодательства РФ определяет право работников государственной лесной охраны налагать административные штрафы на должностных лиц и граждан за все виды нарушений лесного законодательства, предъявлять в суде и арбитражном суде иски о возмещении причиненного лесному хозяйству ущерба.

Деятельность государственной лесной охраны регламентируется положением, утверждаемым Правительством РФ.

Основами лесного законодательства РФ провозглашена ответственность за нарушения лесного законодательства (ст.80) и обязательность возмещения причиненного вреда (ст.82).

Нарушение лесного законодательства, как нарушение любого экологического правила, порождает эколого-правовую ответственность, которая состоит из двух частей:

1. первая часть ответственности возникает из природоохранительных правоотношений по факту нарушения требований охраны природной Среды. Они выражают состав конкретного эколого-правового нарушения;
2. вторая часть ответственности рождается из уголовных, административных, гражданских, трудовых правоотношений, возникающих в связи с применением соответствующих санкций за допущенные (в части первой) правонарушения.

Значительное число зафиксированных лесных правонарушений- незаконная порубка леса, нарушение правил пожарной безопасности в лесах. Например по статистическим данным 1993 года таких административных экологических правонарушений было 12617.

Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства наступает на основе статей: уничтожение или повреждение лесов (ст.261 УК РФ), незаконная порубка деревьев и кустарников (ст.260 УК РФ).

Административная ответственность за нарушение лесного законодательства наступает на основе статей:

1. *самовольное занятие земельных участков лесного фонда(Основы лесного законодательства РФ, ст.81)*
2. *самовольный обмен участков лесного фонда или самовольная переуступка права лесных пользований (Основы лесного законодательства РФ, ст.80)*
3. *самовольное сенокошение и выпас скота, нарушение правил сенокошения и выпаса скота в лесах (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82, КАП РСФСР, ст.68)*
4. *самовольный сбор или самовольная промысловая заготовка дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений, технического сырья (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82, КАП РСФСР, ст. 69)*
5. *самовольный сбор , порча или уничтожение лесной подстилки или мха, покрова болот, самовольное снятие, порча или уничтожение плодородного слоя лесных почв (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82)*
6. *нарушение правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, ухода за лесом и санитарных рубок (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82, КАП РСФСР, ст.62)*
7. *незаконная порубка, повреждение деревьев, кустарников, лиан, лесных культур, плантаций, сеянцев, саженцев в лесных питомниках (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82, КАП РСФСР, ст.63)*
8. *уничтожение и повреждение молодняка естественного происхождения, подроста и самосева в лесах (Основы лесного законодательства РФ, ст.80,82, КАП РСФСР, ст.64)*
9. *нарушение наставлений и инструкций по ведению лесного хозяйства (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82, КАП РСФСР, ст.66)*
10. *загрязнение лесного фонда (Основы лесного законодательства РФ, ст.80, 82, КАП РСФСР, ст. 71)*
11. *нарушение санитарных правил в лесах (Основы лесного законодательства РФ, ст.80)*
12. *невыполнение законных требований органов государственного контроля за использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов (КАП РСФСР, ст.84)*

“Отношения по возмещению вреда природной среде, как и все отношения по возмещению вреда, выражают различные виды компенсационной ответственности. Основные ее принципы сформулированы в гражданском законодательстве.”[[23]](#footnote-23)

Проблема охраны лесов волнует не только Россию. Это проблема всего мира.На международной конференции в Рио-де Жанейро участники конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию приняли Заявление о принципах в отношении лесов. “Оно рассматривается как первое глобальное соглашение по лесам, в котором учитываются потребности защиты лесов в качестве окружающей и культурной Среды и потребности использования деревьев и другой растительности для целей экономического развития.”[[24]](#footnote-24)

***Заключение***

Специалистам можно и нужно говорить о нюансах непредусмотренности того или иного момента в законодательстве. Идеальных законов не существует. Но полное выполнение уже существующего на данный момент лесного законодательства практически полностью решило бы проблемы леса. В большей мере должен идти разговор о его невыполнении.

Почти повсеместное головотяпство российской глубинки, разбазаривание леса, продажа за спиртное- далеко не полный перечень действительности. По нашей, людей, халатности и безответственности каждый год горят болота, а вместе с ними и лесные массивы, гибнет животный и растительный мир. Огромная промышленность, потоки автомобилей- то , без чего, как мы думаем, прожить нельзя. И что самое главное- почти каждый из нас понимая проблемы экологии не в состоянии отказаться, скажем, от собственного автомобиля. УВЫ! Среди них и я. ***Список используемой литературы:***

1. В,В, Петров“Экологическое право России”,Москва, изд. “Бек”,95г.
2. Закон РСФСР от 19 декабря 1991г. “Об охране окружающей природной Среды” (Ведомости РФ 92 №10, ст.457)
3. Конституция РФ
4. Основы лесного законодательства РФ. Ведомости РФ 93 №15 ст.523.
5. Указ Президента РФ от 16 декабря 1993г. -”О федеральных природных ресурсах”.
6. Указ Президента РФ от 4 февраля 94г.- “О государственной стратегии РФ по охране окружающей Среды и обеспечению устойчивого развития.” (Юридический вестник)-94г.,№10.

1. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.6. [↑](#footnote-ref-1)
2. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.112. [↑](#footnote-ref-2)
3. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.2. [↑](#footnote-ref-3)
4. Указ Президента РФ №2144 от 16 декабря 93г.“О федеральных природных ресурсах”, [↑](#footnote-ref-4)
5. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с. 112. [↑](#footnote-ref-5)
6. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с. 113. [↑](#footnote-ref-6)
7. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 8. [↑](#footnote-ref-7)
8. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 9. [↑](#footnote-ref-8)
9. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.112. [↑](#footnote-ref-9)
10. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 12. [↑](#footnote-ref-10)
11. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 28. [↑](#footnote-ref-11)
12. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.148. [↑](#footnote-ref-12)
13. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 37. [↑](#footnote-ref-13)
14. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 43. [↑](#footnote-ref-14)
15. Основы лесного законодательства РФ.,Ведомости РФ 93 №15 ст.523.,статья 53. [↑](#footnote-ref-15)
16. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.150. [↑](#footnote-ref-16)
17. Закон РСФСР от 19 декабря 1991г.”Об охране окружающей природной Среды” .Ведомости РФ 92 №10 ст.457. [↑](#footnote-ref-17)
18. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.46. [↑](#footnote-ref-18)
19. Указ Президента РФ “О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития“.Юридический вестник.,94г.,№10 [↑](#footnote-ref-19)
20. Указ Президента РФ “О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития“. [↑](#footnote-ref-20)
21. Основы лесного законодательства РФ. Ведомости РФ 93 №15 ст.523., статья 59. [↑](#footnote-ref-21)
22. Основы лесного законодательства РФ. Ведомости РФ 93 №15 ст.523., статья 64. [↑](#footnote-ref-22)
23. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.339. [↑](#footnote-ref-23)
24. В.В.Петров “Экологическое право России”,М.,1995г.,с.114. [↑](#footnote-ref-24)