Федеральное агентство по образованию

#  ГОУ ВПО Уральский государственный горный университет

Филиал ГОУ ВПО «УГГУ»

## Контрольная работа

по дисциплине: «Трудовое право»

Тема № 20

«Правовой статус безработного»

Выполнил**:** студент 3 курса

Группа УП 3

Гырнец К. В.

Проверил преподаватель:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2010

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение………………………………………………………………… | 3 |
| 1. Правовой статус безработного……………………………………… | 5 |
| Список литературы…………………………………………………….. | 16 |

Введение

Рынок труда является важным элементом рыночной экономи­ки наряду с рынком товаров и рынком капитала. При этом ры­нок труда, будучи объектом государственного регулирования, при­обретает характер экономико-правовой категории.

*Он представляет собой особую совокупность экономических и правовых отношений, связанных с обеспечением эффективной тру­довой занятости граждан, удовлетворением спроса и предложений на рабочую силу.* Субъектами этих отношений выступают безра­ботные граждане, работодатели и государство, имеющие на рынке свои общие и особые интересы.

Граждане, будучи собственниками рабочей силы, имеют цель реализовать свое право на труд путем подыскания подходящей оп­лачиваемой работы. Работодатель заинтересован в найме рабочей силы для организации и осуществления производственной и иной деятельности, приносящей ему прибыль. Государство выступает в указанных отношениях в качестве регулятора и координатора, способствуя их цивилизованному развитию. Оно способствует воз­никновению и упрочению социального партнерства между гражда­нами (наемными работниками) и работодателями — будущими субъектами трудовых отношений.

Правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации права граждан на труд определяются современным законодательством. Среди этого законодательства следует выделить, прежде всего, Закон РСФСР «О занятости населения в РСФСР» от 19 апреля, 1991 г. с последующими изменениями и дополнениями.

*Под занятостью понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не проти­воречащая законодательству РФ и приносящая им, как правило, за­работок, трудовой доход.*

Наряду с понятием занятых граждан немаловажное значение имеет определение понятия безработного и установление содер­жания его правового статуса.

1. Правовой статус безработного

*Безработными признаются граждане, которые трудоспособной не имеют работы и заработка (дохода), зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут рабо­ту и готовы приступить к ней, не трудоустроены в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы.* При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата.

Не могут быть признаны безработными и зарегистрированы в качестве безработных граждане:

а) не достигшие 16-летнего возраста;

б) получающие в соответствии с пенсионным законодательств вом РФ пенсию по старости (по возрасту), за выслугу лет;

в) отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах по вопросам занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка по одной и той же профессии, специальности) дважды;

г) не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в орга­ны по вопросам занятости для предложения им подходящей ра­боты, а также не явившиеся в срок, установленный органами по вопросам занятости для регистрации их в качестве безработных;

д) осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения сво­боды.

Регистрация безработных граждан осуществляется органами по вопросам занятости *по месту жительства* в следующей последо­вательности:

а) первичная регистрация безработных граждан;

б) регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы;

в) регистрация граждан в качестве безработных;

г) перерегистрация безработных граждан.

По каждому этапу регистрации ведется отдельный регистраци­онный учет безработных граждан. Формы документов по ведению такого учета устанавливаются Рострудом РФ. Оказание гражданам услуг в области содействия занятости и защиты от безработицы, предоставления информации осуществляется органами по вопро­сам занятости бесплатно.

*а) Первичная регистрация безработных граждан*

Эта регистрация осуществляется в целях учета общей числен­ности безработных граждан, обратившихся в органы по вопросам занятости по месту жительства для получения необходимой ин­формации по вопросам содействия занятости, *без предъявления ими каких-либо документов.*

При первичной регистрации в регистрационных документах указывается: фамилия, имя, отчество обратившегося гражданина, адрес, возраст, пол, образование и краткое содержание предостав­ленной информации (оказанной услуги) по интересующему его вопросу.

Безработным гражданам при первичной регистрации предос­тавляется информация: о состоянии рынка труда на соответст­вующей территории; о наличии вакантных рабочих мест (должно­стей), об оплате и других условиях труда с целью выбора работы; о возможностях профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации; о порядке и условиях регистрации в целях поиска подходящей работы, регистрации и перерегистра­ции в качестве безработных; о правах и ответственности в облас­ти занятости населения и защиты от безработицы.

*б) Регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы*

При регистрации этой категории безработных граждан они предоставляют справку о среднем заработке (доходе, денежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы), выданную в установленном порядке, и предъявляют: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию.

Граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие и не имеющие профессии, специальности), предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и документ об образова­нии. В дополнение к указанным документам инвалиды предъявляют трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда или индивидуальную программу реабилитации ин­валида, выданные в установленном порядке. Соответствующие доку­менты предъявляют и другие граждане, имеющие ограничения в трудовой деятельности по состоянию здоровья.

Указанные выше документы (в полном объеме), представленные в органы по вопросам занятости, дают гражданину право *требовать* регистрации в целях поиска подходящей работы. Органы по вопро­сам занятости в течение 10 дней со дня регистрации должны по возможности предложить обратившемуся *два* варианта подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущему работу (ранее не работавшему), не имеющему профессии (специаль­ности) — два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы, включая работу временного характера. При этом не допускается:

- направление граждан на рабочие места, находящиеся за преде­лами транспортной доступности. Транспортная доступность (мак­симальная удаленность) подходящей работы от места жительства гражданина определяется соответствующими органами местного самоуправления с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности (в Санкт-Петербурге, например, она установ­лена в пределах 1,5 часа, затрачиваемого к месту работы от места жительства);

- направление граждан в организации с целью трудоустройства без подтверждения этими организациями наличия у них вакант­ных рабочих мест (должностей);

- приглашение граждан в органы по вопросам занятости чаще одного раза в две недели, за исключением случаев, когда такое приглашение связано с предложением подходящей работы или с предложением об участии в специальных программах содействия занятости.

В случаях отсутствия подходящей работы безработным гражда­нам может быть предложена (при их желании) *оплачиваемая обще­ственная работа.* При отсутствии или утрате профессиональных навыков к работе им может быть предложено пройти профессио­нальную подготовку (переподготовку), повысить квалификацию по направлению органов по вопросам занятости.

На каждого безработного гражданина, зарегистрированного целях поиска подходящей работы, оформляется *личное дело,* в ко­тором производятся соответствующие записи о всех предложениях органов по вопросам занятости, в том числе по предоставлению подходящей работы, о направлении к работодателям для трудоуст­ройства, о направлении на профессиональное обучение, о пригла­шении граждан в органы по вопросам занятости и других действи­ям связанных с поиском подходящей работы, а также о согласии (об отказе) граждан с предложениями органов по вопросам занято­сти. Реквизиты личного дела, порядок его ведения и хранения ус­танавливаются Рострудом.

*в) Регистрация граждан в качестве безработных*

Будучи зарегистрированными в целях поиска подходящей рабо­ты, безработные граждане в установленный день проходят регист­рацию в качестве безработных в органах по вопросам занятости и предъявляют следующие документы: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж; документы, удостоверяющие про­фессиональную квалификацию.

В случаях необходимости граждане представляют дополнитель­ную или уточненную справку о среднем заработке (доходе, де­нежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы), выданную в установленном порядке.

Граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), предъявляют паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, и документ об образова­нии. Инвалиды в дополнение к указанным документам предъявляют индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную го­сударственной службой медико-социальной экспертизы. Органы по вопросам занятости имеют право проверять подлинность представ­ленных документов.

Тем, кому в установленном порядке отказано в регистрации безработными, предоставляется право на повторное обращение в органы по вопросам занятости через один месяц со дня отказа (в редакции Федерального закона от 30 апреля 1999 г.), установ­ленного органом по вопросам занятости, для решения вопроса о регистрации их безработными. В случаях отказа гражданину в регистрации его безработным органы по вопросам занятости устно или письменно с обязательной отметкой в личном деле уведомляют его о принятом решении и причинах отказа.

*г) Перерегистрация безработных граждан*

Такая перерегистрация устанавливается органами по вопросам занятости, но не реже двух раз в месяц. При перерегистрации безработные граждане предъявляют паспорт и трудовую книжку или иные документы, требующиеся для регистрации в качестве безработных. В соответствии с п. 21 Порядка регистрации безработных от 22 апреля 1997 г. безработные граждане обязаны *активно содействовать* своему трудоустройству, соблюдать и условия регистрации и перерегистрации, информировать органы по вопросам занятости о своих действиях по вопросам самостоятельного поиска работы и трудоустройства, в том числе о работе временного характера.

*Снятие безработных граждан с регистрационного учета* осуществляется органами по вопросам занятости в следующих случаях признания в соответствии с законодательством РФ граждан занятыми; прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлениям органов по вопросам занятости с выплатой стипендии; неявки без уважитель­ных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы по вопросам занятости для предложения им подходящей работы, а также неявки в срок, уста­новленный органами по вопросам занятости для регистрации их в качестве безработных; длительной (более месяца) неявки в орга­ны по вопросам занятости без уважительных причин; переезда в другую местность; установления злоупотреблений со стороны граждан (сокрытия заработка (дохода), предоставления документов, содержащих заведомо ложные сведения, а также предоставление других недостоверных данных для признания безработными и т. п.); осуждения к исправительным работам без лишения свобо­ды, а также к наказанию в виде лишения свободы; назначения в соответствии с пенсионным законодательством РФ пенсии по старости (по возрасту), за выслугу лет.

Снятие безработных граждан с регистрационного учета осуще­ствляется на основании *решения* органа по вопросам занятости Учитывая, что на практике и в теории при определении поня­тия «безработный», а также в процессе подыскания гражданам работы возникают трудности с квалификацией ее в качестве *под­ходящей* или *неподходящей,* Закон о занятости (ст. 4) подробно регламентирует обе эти разновидности работ.

*Легально подходящей* считается такая работа (в том числе рабо­та временного характера), которая соответствует профессиональ­ной пригодности работника с учетом уровня его профессиональ­ной подготовки, условиям последнего места работы (за исключе­нием оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья транспортной доступности рабочего места. При этом максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется соответствующим органом местного самоуправления с учетом развития сети общественного транспорта.

Несколько иные критерии понятия подходящей работы устанавливаются для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности); отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первоначального (12-месячного) периода безработицы. Для них подходящей считается оплачиваемая работа, включая работу временного характера, отвечающая требованиям законодательства о труде, независимо от того, требует она или не требует предварительной подготовки.

По смыслу закона предлагаемая работа признается подходя­щей, если безработный гражданин с учетом его возраста, состоя­ния здоровья и других особенностей способен ее выполнить, и поэтому он не должен отказываться от предложения.

Подходящей не может считаться работа, если: она связана с переменой места жительства без согласия гражданина; условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда; предлагаемый заработок ниже среднемесячного заработка гражда­нина за два последних месяца по последнему месту работы, за исключением некоторых случаев.

Устанавливая право безработного на подыскание подходящей работы, действующее законодательство предусматривает и ряд его обязанностей, а также ответственность за совершение противоправ­ных действий.

Основной обязанностью безработного, как известно, является периодическая *перерегистрация* не реже двух раз в месяц в уста­новленные службой занятости сроки (ст. 31 Закона о занятости). Если безработный без уважительных причин не является более месяца в органы службы занятости для перерегистрации, ему пре­кращается выплата пособия по безработице с одновременным снятием с учета в качестве безработного (ст. 35 Закона о занято­сти). Безработный обязан сообщать органу службы занятости о *поступлении на работу* (постоянную, временную, сезонную). При попытке получения либо получении пособия по безработице *об­манным* путем безработному прекращается выплата пособия, и он снимается с учета в качестве безработного.

Ответственность в виде *приостановления* выплаты пособия по безработице на срок до трех месяцев возможна в следующих слу­чаях:

- отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

- увольнения с последнего места работы за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные трудовым законодательством РФ, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия;

- нарушения безработным условий и сроков его перерегистра­ции в качестве безработного. Приостановка выплаты пособия по безработице производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию;

- самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органа службы занятости.

Следует иметь в виду, что период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице и не засчитывается в общий трудовой стаж (п. 3 ст. 35 Закона о занятости).

Ответственность в виде *сокращения размера пособия* на 25%на срок до одного месяца может быть установлена в следующие случаях:

- неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направлений органами службы занятости;

- отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу или на профессиональное обучение (п. 5 ст. 35 Закона о занятости).

Важно отметить, что решение о прекращении, приостановке или снижении размера пособия принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Правовое положение (статус) безработного предусматривает включение не только прав, обязанностей и ответственности, но и *гарантии материальной и социальной поддержки безработного.*

Статья 36 Закона о занятости регулирует порядок оказания мате­риальной и иной помощи безработным. Она предусматривает, в ча­стности, что безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного срока, а также лицам, находящимся на содержании безработного, органами службы занятости может оказываться в период его безработицы материаль­ная и иная помощь, включая дотации за пользование детскими до­школьными учреждениями, жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом, услугами здравоохранения и общественного питания.

При этом следует иметь в виду, что к лицам, находящимся на содержании безработного, относятся лица, не достигшие 18 лет (учащиеся — 24 лет), проживающие на средства безработного гра­жданина, не имеющие самостоятельного источника дохода и состоящие с ним в родстве. Поскольку Закон о занятости и последующее законодательство не устанавливает в данном случае степень родства, следует полагать, что речь идет *о родстве в широком смысле слова,* а не о близких родственниках.

К лицам, находящимся на содержании безработного, *не относятся* лица: получающие стипендии, пенсии и пособия по безработице; находящиеся на государственном содержании (учащиеся профтехучилищ, воспитанники детских домов и домов ребенка); 1 учащиеся специальных школ и дети, находящиеся в домах-интернатах при школах с полным государственным обеспечением.

Органы службы занятости при необходимости могут оказывать материальную помощь гражданам, направленным ими на профессиональную подготовку, повышение квалификации или перепод­готовку.

Закон о занятости (ст. 28) устанавливает перечень социальной поддержки, которую гарантирует в настоящее время государство.

В этом перечне на первом месте стоит *выплата пособия по без­работице.* Кроме того, в перечне указаны и другие гарантии соци­альной поддержки безработных. Среди них: выплата стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалифика­ции, переподготовки по направлению службы занятости; возмож­ность участия в оплачиваемых общественных работах; возмеще­ние затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов службы занятости; оплата в размере причитающегося пособия по безработице (сти­пендии) периода временной нетрудоспособности гражданам, поте­рявшим работу и заработок в течение 12 месяцев, предшествовав­ших официальному признанию их безработными, но не свыше 30 календарных дней в течение 12-месячного периода безработи­цы или всего периода обучения по направлению органов службы занятости.

Время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда по направлению органов службы занятости в другую местность и трудоустройства, а также период временной нетрудоспо­собности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к во­енной службе, с исполнением государственных обязанностей, *не пре­рывает трудового стажа и засчитывается в общий трудовой стаж.*

В соответствии с п. 3 ст. 28 Закона о занятости все виды по­собий и других выплат безработным подлежат индексации в уста­новленном законом порядке.

**Список литературы**

1. Закон РСФСР «О занятости населения в РСФСР» от 19 апреля, 1991 г. с изменениями и дополнениями от 20 апреля 1996г.
2. Трудовое право: Учеб. /под ред. О. В. Смирнова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009г.
3. Казанцев, В. И. Трудовое право: Учеб. / В. И. Казанцев, С. Я. Казанцев, В. Н. Васин. – М.: Академия, 2003г.
4. Смоленский, М. Б. Трудовое право РФ: учеб. пособие / М. Б. Смоленский. – Ростов н/Д.: Феникс, 2005г.
5. Магницкая, Е. В. Трудовое право /Е. В. Магницкая, Е. Н. Евстегнеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ПИТЕР, 2008г.