*Утверждаю*

*Начальник ГО МЗ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*7 мая 1997 года*

План-конспект

*проведения занятий по Гражданской обороне*

1. *Тема: Правовые основы ГО*
2. *Учебная цель: Изучить федеральный закон о Гражданской обороне*
3. *Время: 90 минут*
4. *Метод: классно-групповое занятие*
5. *Место: кабинет ГО*
6. *Учебные вопросы и расчет времени на их обработку: см. Пункт 9*
7. *Материальное обеспечение*
8. *Литература (руководства и пособия): Федеральный закон о защите населения и территорий*
9. *Ход и содержание занятия*

а) Вводная часть: 5 минут (проверка посещаемости, готовности к занятиям,

доведение темы)

б) Основная часть:

глава 1 - 12 минут

глава 2 - 12 минут

глава 3 - 14 минут

глава 4 - 10 минут

глава 5 - 8 минут

глава 6 - 8 минут

глава 7 - 8 минут

главы 8 и 9 - 8 минут

в) Заключительная часть: 5 минут (подведение итогов, ответы на вопросы,

задания к следующему занятию)

**Руководитель**

**занятия**

**- - - - - - - - - -**

Подпись 7 мая 1997 года

**Федеральный закон**

**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**Глава 1. Общие положения**

*Статья 1. Основные положения*

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория на которой сложилась ЧС.

*Статья 3. Цели настоящего Федерального закона*.

- предупреждение возникновения и развития ЧС

- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС

- ликвидация ЧС

*Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС*

Она объединяет органы управления, силы и средства Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС. Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС являются:

• разработка и реализация правовых норм (и экономических) по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.

• осуществление целевых программ, направленных на предупреждение ЧС.

• сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.

• подготовка населения к действиям в ЧС

• ликвидация ЧС

• социальная защита населения, пострадавшего от ЧС

• международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

*Статья 7. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС*

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС.

Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых сложилась ЧС.

При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

**Глава II. Полномочия органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.**

*Статья 8. Полномочия Президента РФ.*

• Определяет основные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС.

• Вносит на рассмотрение Совета Безопасности РФ и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

• Вводит чрезвычайное положение.

• Принимает решения о привлечении при необходимости и ликвидации ЧС Вооруженных сил РФ.

*Статья 9. Полномочия Федерального собрания РФ*

• Обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от ЧС.

• Утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области.

• Проводит параллельные слушания по вышеуказанным вопросам

*Статья 10. Полномочия Правительства РФ*.

• Издает постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечивает их исполнение.

• Обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в указанной области.

• Осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС.

• Обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

• Устанавливает классификацию ЧС и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации.

*Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления*.

1. Органы государственной власти субъектов РФ.

• принимают законы и нормативные акты в области защиты населения и территорий от ЧС, обучение населения способам защиты.

• принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий.

• обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС.

• организуют финансовые мероприятия в указанной области и т.д.

1. Органы местного самоуправления:

• осуществляют подготовку и содержание в готовности средств для защиты от ЧС: обучение населения способам защиты

• организуют проведение эвакуационных мероприятий, а также выполняют другие функции аналогично, перечисленным в пункте I

**Глава III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от ЧС.**

*Статья 13. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от ЧС.*

1. Федеральные органы исполнительной власти:

а) по отношению к ведомственным организациям: - разрабатывают осуществляют организационные инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в ЧС;

• утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями определенные нормы и правила безопасности производства, защиты работников от ЧС.

• обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, взрывной и т.д. безопасности.

• финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению ЧС и проведение аварийно-спасательных и других работ.

• организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно -конструкторских и проектных работ по проблемам безопасности.

б) по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли;

• осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от ЧС.

• разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС.

1. Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством РФ ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач.
2. Федеральные органы исполнительной власти принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований штатной численности подразделений.

*Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС.*

**Организации обязаны:**

• планировать и осуществлять необходимые меры в отрасли защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.

• планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС.

• обеспечить создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС в составе невоенизированных формирований.

• создать и поддерживать в полной боевой готовности локальные системы оповещения о ЧС.

• обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС.

• финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.

• создавать финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

• представлять в установленном порядке информацию в области защиты и территорий от ЧС, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или возникновении ЧС.

**Глава IV. Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших**.

*Статья 18. Права граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.*

1. Граждане РФ имеют право:

• на защиту жизни, здоровья, личного имущества в случае возникновения ЧС.

• использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, предназначенное для защиты населения от ЧС.

• быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах безопасности.

• участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС.

• на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу в следствие ЧС.

• на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС.

• на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС.

• на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности, полученном при ЧС.

• на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС.

*Статья 19. Обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.*

***Граждане РФ обязаны*:**

• соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской федерации, субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

• соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС.

• изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

• выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС.

• при необходимости оказать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Глава V. Подготовка населения в области защиты от ЧС.**

Статья ГО.

Порядок подготовки населения в области защиты от ЧС определяется правительством РФ.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

*Статья 21. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС.*

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от ЧС могут использоваться средства массовой информации.

**Глава VI. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.**

*Статья 22. Финансирование целевых программ.*

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от ЧС, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

*Статья 23. Финансирование органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.*

Финансирование деятельности постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

*Статья 24. Финансирование мероприятий о ликвидации ЧС.*

Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств федеральных органов исполнительной власти, соответствующих бюджетов и других источников. При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации ЧС выделяются средства резервного фонда Правительства РФ.

*Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.*

Резервы финансовых материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

**Глава VII. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.**

*Статья 26. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от ЧС*.

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками ЧС или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от ЧС, организуется и проводится специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

В случае необходимости экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками ЧС или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от ЧС, может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством РФ.

*Статья 27. Надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.*

Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС проводится в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль в указанной области осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

**Глава VIII. Международные договоры Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС.**

*Статья 29.*

Если международными договорами РФ установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве РФ в области защиты населения и территорий от ЧС, то применяются правила международных договоров РФ.

**Глава IX. Заключительные положения.**

*Статья 30. Вступление Федерального закона в силу.*

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Статья 31. Приведение нормативных актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.*

Нормативные акты президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, нормативные правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствии в настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Правительство РФ в трехмесячный срок в установленном порядке вносит в Государственную Думу Федерального собрания РФ предложения о приведении законодательства РФ в соответствие с настоящим Федеральным законом.