Нормативно-правовая база консульской службы МИД РФ

Консульская служба РФ является составной частью дипломатической службы России, выполняя функцию поддержания консульских отношений со странами и мира и решения консульских вопросов, защиты интересов России в не относящихся к политике сферах. Она состоит из внутренних и внешних органов, между которыми существует эффективное разделение полномочий. Как и дипломатическая, консульская служба в своей деятельности опирается на определенную нормативно-правовую базу.

В соответствии со статьей 2 нового консульского устава РФ, принятого в июне 2010, «Консульская деятельность осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом законодательства государства пребывания».

Рассматривая Конституцию РФ, мы можем обнаружить несколько статей, напрямую затрагивающих консульскую деятельность. Прежде всего, это ст. 15, в которой подчеркивается, что "органы государственной власти..., должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы" (независимо от их местонахождения). Кроме того, ряд положений Конституции касается вопросов гражданства (ст.6), свободного выезда российских граждан за пределы Российской Федерации (ст.27), защиты и покровительства российским гражданам за пределами Российской Федерации (ст.61), что является непосредственной сферой деятельности консульских работников.

Основным нормативным актом РФ для деятельности консульских заграничных учреждений РФ, имеющим силу закона, является новый Консульский устав 2010 года, который представляет собой свод правил, регулирующих организацию и работу консульских учреждений, а также определяющих функции и порядок их отправления консульскими должностными лицами.

Устав состоит из следующих глав:

1) Общие положения,

2) Консульские учреждения,

3) Консульские должностные лица,

4) Действия по выполнению консульских функций,

5) Почетный консул РФ,

6) Заключительные положения.

В деятельности российской консульской службы значительное место занимают вопросы предоставления гражданства и вопросы въезда и выезда из РФ, поэтому важными нормативными актами являются также Закон РФ "О гражданстве Российской Федерации", федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и по прежнему не утративший законную силу акт "Правила пребывания иностранных граждан в СССР".

Говоря о международных договорах и соглашениях, мы, конечно, должны упомянуть Венскую конвенцию о консульских сношениях 1963 г., а также ряд многосторонних и двусторонних соглашений (договоров), заключенных в рамках Содружества Независимых Государств, двусторонних консульских конвенциях.

Венская конвенция - универсальный документ, регулирующий практически все вопросы консульских отношений между государствами. Она систематизировала нормы международного консульского права, обобщила существующую консульскую практику и явилась первыми важным шагом на пути официальной кодификации международного консульского права. Она установила порядок установления и осуществления консульских отношений, классы консульских учреждений и их глав, порядок прекращения консульских отношений, а также преимущества, привилегии и иммунитеты консульских работников.

Двусторонние консульские конвенции – это соглашения, заключенные между государствами по вопросам консульских отношений. Они содержат нормы консульского права, определяющие порядок открытия консульских учреждений, назначения и отозвания глав этих учреждений. В принципе, структура и содержание консульских конвенций совпадают, хотя наличествуют и особенности, связанные с осуществлением консульской деятельности в конкретном государстве. Сейчас число двусторонних консульских конвенций во всем мире достигает несколько тысяч. По состоянию на 1 января 2008 г. между Россией и иностранными государствами действуют более ста двусторонних консульских конвенций.

В целом, мы можем сказать, что нормативно-правовая база российской консульской службы достаточно широка и регулирует все ее аспекты, являясь ориентиром для консульских работников в осуществлении ими своих функций.

российский консульский служба венский конвенция

Список литературы

1. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.

2. Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации".

3. Бобылев Г.В. Консульское право. М.: МГИМО-Университет, 2007.