**Содержание**

[Введение 3](#_Toc255150751)

[Глава 1. Представительный и исполнительный органы местного самоуправления 5](#_Toc255150752)

[1.1. Представительный орган муниципального образования: понятие, значение и порядок формирования 5](#_Toc255150753)

[1.2. Полномочия и структура исполнительного органа местного самоуправления 11](#_Toc255150754)

[Глава 2. Взаимоотношение и взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления 17](#_Toc255150755)

[2.1. Основы взаимоотношения и взаимодействия муниципальных органов власти 17](#_Toc255150756)

[2.2. Правовые акты местного самоуправления о взаимоотношениях представительного и исполнительного органов местного самоуправления (на примере муниципального образования город Саратов) 20](#_Toc255150757)

[Заключение 24](#_Toc255150758)

[Список литературы 26](#_Toc255150759)

**Введение**

Местное самоуправление относится к числу важнейших элементов государственного устройства России, предусматриваемого Конституцией Российской Федерации, принятой в 1993 году. Основной закон России содержит ряд концептуальных положений, принципиально отличающих настоящее государственное устройство России от ранее существовавшего в части вопросов осуществления местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 3 Конституции России “народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления”. При этом муниципальные органы призваны решать только вопросы местного значения, за исключением случаев передачи отдельных государственных полномочий на местный уровень.

Органы местного самоуправления – это представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, а также иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного, исполнительного органа, а также главы муниципального образования является обязательным. О первых двух органах местного самоуправления и пойдёт речь в данной курсовой работе.

**Актуальность** выбранной мной темы очевидна: с 2003 года и до настоящего времени в России проходит реформа местного самоуправления, которая началась с принятия знаменитого 131 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - основополагающего документа в данной сфере. Он закрепил основы организации и деятельности органов муниципальной власти. Однако до сих пор многие вопросы остаются неразрешёнными, как в теории, так и на практике. Одним из таких вопросов является вопрос о взаимоотношении и взаимодействии представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

**Цель данной курсовой работы –** рассмотреть основы взаимоотношений и взаимодействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

**Задачи данной курсовой работы:**

* дать общую характеристику представительного и исполнительного органов местного самоуправления;
* рассмотреть полномочия указанных органов;
* проанализировать порядок формирования указанных органов;
* охарактеризовать правовые основы взаимодействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления;
* рассмотреть основные проблемы взаимодействия и привести конкретные методы их решения.

**Глава 1. Представительный и исполнительный органы местного самоуправления**

**1.1. Представительный орган муниципального образования: понятие, значение и порядок формирования**

Представительный орган муниципального образования – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования[[1]](#footnote-1). Это основной орган представительной демократии в системе местного самоуправления. Его ведущая роль обусловлена тем, что он выражает волю всего населения муниципального образования и придаёт ей общеобязательный характер посредством принятия муниципальных правовых актов, обладающих высшей юридической силой по сравнению с актами других органов местного самоуправления. Им подотчётна и подконтрольна деятельность всех других органов и должностных лиц местного самоуправления, включая главу муниципального образования и местной администрации.

Состав, полномочия и порядок формирования представительного органа устанавливается статьёй 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Представительный орган в силу прямых выборов депутатов (если именно такой способ его формирования предусмотрен уставом муниципального образования) и своей коллегиальности выступает единственным представительным органом муниципального образования. Избрание главы муниципального образования непосредственно населением не делает его представительным органом. Свойство представительности может иметь только коллегиальный орган, когда его члены в совокупности представляют интересы различных групп и слоёв населения.

Перейдём к рассмотрению порядка формирования представительного органа местного самоуправления. При формировании представительного органа муниципального образования следует исходить из следующих основных правил:

* представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах;
* представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательных правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан;
* представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Представительные органы муниципальных районов состоят из представителей муниципальных образований, входящих в состав района. Существует два способа формирования представительных органов муниципальных районов:

* они могут состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения нормой представительства. Данный порядок действует в том случае, если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не мене чем двух третей поселений, входящих в состав муниципального района. Соответствующая инициатива оформляется решением представительного органа поселения, расположенного в границах муниципального района. В решении указывается предлагаемая норма представительства депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района, а также день начала работы сформированного в соответствии с указанным порядком представительным органом муниципального района. День начала работы данного органа не может быть ранее дня истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в ходе муниципальных выборов. Новый порядок формирования представительного органа муниципального района закрепляется в его уставе в течение одного месяца со дня начала работы;
* депутаты представительных органов муниципальных районов могут избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности депутатов представительного органа муниципального района. Данный порядок может быть изменён не ранее чем через два года со дня начала работы представительного органа, избранного в результате муниципальных выборов. Для примера, органы местного самоуправления Саратовской области используют только этот способ формирования представительных органов муниципального района. Первый способ не практикуется ни в одном муниципальном районе области.

Функционирование представительных органов местного самоуправления строится на основе соблюдения определённых принципов и правил. Основными принципами функционирования являются:

* принцип обязательности представительных органов в системе местного самоуправления;
* принцип представительного характера выборных органов местного самоуправления - представительный орган наделен правом и обязанностью представлять и учитывать интересы населения муниципального образования;
* принцип самостоятельности - наделение представительных органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению вопросов местного значения;
* принцип ответственности представительного органа местного самоуправления. Ответственность представительного органа наступает путем утраты доверия населения. Санкции в данном случае могут быть выражены в форме отзыва депутата представительного органа, либо в досрочном прекращении полномочий представительного органа;
* принцип обеспечения законности в деятельности представительного органа местного самоуправления. В соответствии с данным принципом представительные органы обязаны строго соблюдать требования законности в собственной повседневной работе, а также добиваться исполнения закона всеми другими субъектами в сфере местного самоуправления;
* принцип гласности в работе представительных органов местного самоуправления. Представительные органы действуют открыто, публично, систематически информируют граждан о своей работе. Гласность реализуется через встречи и приёмы депутатами избирателей, через отчеты депутатов перед избирателями, освещение деятельности представительных органов в СМИ.
* принцип коллегиальности- представительный орган местного самоуправления принимает решение в коллегиальном порядке.

Наименования представительных органов местного самоуправления могут быть различными и определяются они уставами муниципальных образований. Так, наименование представительного органа в Питерском районе Саратовской области – Собрание депутатов Питерского муниципального района, в муниципальном образовании город Саратов – Саратовская городская Дума, в Александрово-Гайском районе – Муниципальное Собрание и т.д.

Численный состав депутатов представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Численность депутатского корпуса зависит, прежде всего, от численности жителей муниципального образования и не может быть меньше:

* 7 человек – при численности населения менее 1000 человек;
* 10 человек – при численности населения от 1000 до 10000 человек;
* 15 человек – при численности населения от 10000 до 30000 человек;
* 20 человек – при численности населения от 30000 до 100000 человек;
* 25 человек – при численности населения от 100000 до 500000 человек;
* 35 человек – при численности населения свыше 500000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть меньше 15 человек[[2]](#footnote-2).

Организационной формой работы представительных органов являются заседания. Они проходят как в форме заседания всего депутатского корпуса, так и в форме заседаний комиссий (комитетов, секторов, отделов), входящих в состав представительного органа. Они создаются на срок действия полномочий представительного органа. Депутатские комиссии (комитеты, сектора, отделы) могут быть постоянными и временными. Компетенция комиссий и их число устанавливаются представительным органом муниципального района.

Перейдём к рассмотрению полномочий представительного органа местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом, в исключительной компетенции представительных органов муниципальных образований находятся:

* принятие устава муниципального образования и внесение изменений и дополнений в устав;
* утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
* установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
* принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении и т.д.

В компетенции представительных органов муниципальных районов также находятся:

* принятие правовых актов, устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;
* толкование правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования;
* осуществление права законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации;
* назначение выборов в представительный орган муниципального образования;
* назначение местного референдума, а также, иные полномочия, предусмотренные уставами муниципальных образований.

Таким образом, представительный орган местного самоуправления является основным органом представительной демократии в системе местного самоуправления. Порядок его формирования и деятельности определяется как Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и уставами муниципальных образований. Список полномочий представительного органа достаточно объёмен. Он включает в себя обширный перечень вопросов, решение которых возможно только на местном уровне. Каждое муниципальное образование самостоятельно определяет структуру своего представительного органа, которая будет наиболее подходящей для успешного решения этих вопросов.

**1.2. Полномочия и структура исполнительного органа местного самоуправления**

В законодательстве и в самой природе власти и управления коренятся основания для определения степени соотношения, а также разграничения деятельности между представительными органами – органами муниципальной власти, и их исполнительными органами – органами муниципального управления. **Представительные органы не могут функционировать как органы власти без подчинённого им исполнительного аппарата**. Это вытекает из их функционального предназначения.

Основное значение аппарата управления состоит в умении практически организовать необходимую населению муниципального образования деятельность. В этих целях на территории муниципального образования наряду с выборными представительными органами образуется аппарат муниципального управления.

Вопрос об исполнительном органе местного самоуправления и о системе органов, которые составляют в своей совокупности исполнительный аппарат муниципального управления, недостаточно изучен современной юридической наукой. Однако можно отметить, по крайней мере, два основных признака, характеризующие исполнительные органы как органы управления:

* их властность;
* специфичность формы деятельности по осуществлению функций местного самоуправления – её исполнительно-распорядительный характер.

В качестве исполнительного органа на муниципальном уровне выступает местная администрация. Местная администрация (от лат. administratio – управление) – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, который наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Местной администрацией руководит его глава на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования. По официальным данным, в 20092 муниципальных образованиях главой местной администрации является глава муниципального образования. В 3826 муниципальных образованиях (16% от общего количества) главы местных администраций назначаются по контракту[[3]](#footnote-3).

Полномочия исполнительного органа местного самоуправления определяются статьёй 132 Конституции РФ. Как правило, к ведению исполнительных органов муниципальных образований отнесены:

1) владение, пользование, распоряжение и управление муниципальной собственностью;

2) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

3) охрана общественного порядка;

4) комплексное социально-экономическое развитие на своей территории;

5) жилищно-коммунальный комплекс;

6) муниципальное здравоохранение;

7) образование и т.д.

Помимо решения вопросов местного значения исполнительный орган также может наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (ч. 2 ст. 132 Конституции РФ). Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Вся деятельность исполнительного органа строится на основе принципов законности (т.е. все принимаемые решения и осуществляемые действия должны соответствовать Конституции РФ, законам и другим нормативно- правовым актам Российской Федерации, субъектов РФ, уставу муниципального образования, решениям представительного органа местного самоуправления) и гласности, а также на принципах коллегиальности или единоначалия. В законах о местном самоуправлении многих субъектов РФ содержатся нормы о подотчетности исполнительных органов представительным органам местного самоуправления. Исполнительный орган является постоянно действующим органом местного самоуправления. В законах субъектов РФ, уставах муниципальных образований не предусмотрены нормы о возможности и порядке прекращения полномочий исполнительных органов местного самоуправления. Однако институт прекращения полномочий предусмотрен для должностных лиц местного самоуправления, в т.ч. и глав администраций. Согласно 131 Федеральному закону, полномочия главы местной администрации прекращаются досрочно в случае его смерти, отставки по собственному желанию, расторжения контракта, отрешения от должности и т.д.

Местные администрации во многих случаях не могут рассматриваться как органы местного самоуправления, так как решения принимаются не самой администрацией, а должностным лицом (главой муниципального образования, городским управляющим, мэром и т.п.), который и осуществляет функции местной исполнительной власти. Администрация же при этом - аппарат управления, обеспечивающий исполнение полномочий высшего должностного лица. Только в том случае, когда администрация принимает решения в коллегиальном порядке, есть основания отнести ее к исполнительным органам местного самоуправления.

Местная администрация обладает правами юридического лица. Её структура утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации, в чём явно проявляется взаимоотношение и взаимовлияние этих органов муниципальной власти. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. По мнению специалистов, структура местной администрации должна определяться с учётом определённых принципов, апробированных на практике. К ним относятся:

* ограничение номенклатуры возможных структурных подразделений и должностей;
* оптимальные с учётом функций размеры подразделений и число заместителей руководителя организации;
* оптимальное с учётом функций число работников структурных подразделений, при которых вводится должность заместителя начальника;
* целесообразное соотношение отдельных должностей муниципальных служащих, а также муниципальных служащих и иных работников;
* достижение главной цели органа управления – наиболее полное удовлетворение интересов населения на основе комплексного развития муниципального образования;
* обеспечение рационального разделения и кооперации труда;
* минимум уровней иерархии;
* соответствие количества подразделений объёму осуществляемых полномочий;
* специализация структурных подразделений на выполнение определённого круга функций;
* централизация выполнения однородных и взаимосвязанных функций;
* объединение структурных подразделений, деятельность которых направлена на удовлетворение определённых потребностей граждан и государства в целом;
* недопустимость существования подразделений, не создающих и не перерабатывающих информацию, а лишь транслирующих её сверху вниз, снизу вверх или по горизонтали.

Как правило, к числу наиболее распространённых просчётов при формировании структуры местной администрации относятся слабая проработка вопросов предпроектного обследования и неудовлетворительный анализ функционирующих организационных структур, их недооценка, связанная с некачественным выбором методов анализа, организационного обеспечения всей работы по совершенствованию структур. Это может быть недостаточная точность определения количественных характеристик организационной структуры, особенно их основополагающих значений: численности руководителей, специалистов и других работников, норм управляемости и другое.

Сохраняются методы формирования структур местных администраций без учёта комплекса факторов, влияющих на её экономичность и эффективность. Так, не учитывается определённая зависимость между показателями численности аппарата и показателями сложности управления территории, а также влияние на первый из них таких факторов, как: численность населения и площадь муниципального образования, объёмы промышленного производства и др. Эти серьёзные недостатки объясняются отсутствием примерных научно-обоснованных организационных структур органов местного самоуправления и часто неудовлетворительной методологией их формирования. Подразделения, занимающиеся совершенствованием организационной структуры конкретного органа муниципального управления, как правило, не предусматриваются.

Таким образом, представительный и исполнительный органы местного самоуправления являются основными органами местной власти. На их плечи возложена основная масса проблем и вопросов, требующих решения на местном уровне. Именно они, в первую очередь, ответственны за решение этих вопросов и за уровень благосостояния жителей муниципального образования. И такую серьёзную ответственность гораздо проще нести совместно, гораздо проще принимать совместные решения и реализовывать их на практике. Поэтому большое значение на местном уровне имеет не только наличие и функционирование представительного и исполнительного органа, но и их взаимоотношение и взаимодействие.

**Глава 2. Взаимоотношение и взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления**

**2.1. Основы взаимоотношения и взаимодействия муниципальных органов власти**

Осуществление местного самоуправления невозможно без наличия специально уполномоченных органов, которым население муниципального образования делегирует право решать вопросы местного значения на территории данного муниципального образования[[4]](#footnote-4).

Основой эффективного муниципального управления является взаимодействие органов местной власти, и прежде всего представительных и исполнительных органов. Ведь без такого симбиоза адекватное принятие решений и последующее их исполнение практически невозможно.

Следует отметить, что ни Конституция Российской Федерации, ни 131-й Федеральный закон не уделили должного внимания этой проблеме, а точнее вообще не затронули её, что, возможно, и является одной из главных причин неэффективности всей системы местного самоуправления в целом. Решение вопроса взаимодействия органов местной власти полностью было передано на муниципальный уровень. В частности, пункт 3 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах…» гласит: «Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчётность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования». Помимо этого в Конституции РФ (статья 10) закрепляется принцип разделения властей только по отношению к органам государственной власти. Ни в Конституции, ни в Федеральном законе «Об общих принципах…», ни в иных нормативных актах не говорится о необходимости или обязательности использования принципа разделения власти на уровне местного самоуправления. Наоборот, Конституция РФ в статье 12 определяет самостоятельность местного самоуправления в пределах собственных полномочий[[5]](#footnote-5).

Для правильного и эффективного функционирования системы органов местного самоуправления необходимо разделение их труда.

Разделение власти у муниципального уровня может проявляться только посредством разграничения полномочий между представительными и исполнительными органами власти при наличии общих предметов ведения. В основе же разграничения полномочий лежит разграничение функций. На функциональном различии построена и система сдержек и противовесов представительных и исполнительных органов.

Власть на местах одна и едина (статья 3 Конституции РФ), но выражается в различных функциях органов управления. Так, функция представительного органа состоит в том, чтобы выражать волю населения местного сообщества, предавать ей общеобязательный характер, осуществлять от его имени власть.

Функция исполнительных органов состоит в осуществлении повседневной оперативной управленческой, организационной деятельности, направленной на исполнение правовых актов, принятых непосредственно населением муниципального образования на местных референдумах или его представительным органом.

При этом и представительные органы, и исполнительные органы местного самоуправления должны в соответствии с законодательством наделяться собственной компетенцией по решению вопросов местного значения.

Из этого следует, что и органы местного самоуправления, наделённые в соответствии с законодательством и уставами муниципальных образований указанными функциями, должны находиться в той же субординации, что и данные функции. Именно такое разделение гарантирует, во-первых, единство управления в муниципальном образовании и, во-вторых, господство права.

Подобное положение было закреплено и в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 г., в пункте 5-ом которого было зафиксировано, что «к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относится… представительная по своему характеру форма правления, при которой исполнительная власть подотчётна избранным законодательным органам или избирателям»[[6]](#footnote-6).

Таким образом, в соответствии с общепринятым во многих странах эталоном местного самоуправления как демократического института, исполнительный орган местного самоуправления должен быть подотчётен и подконтролен представительному органу. Подобная модель субординации устанавливается в настоящий период и в российском законодательстве.

Конституция РФ в нормах об органах местного самоуправления не даёт возможности понять, какие конкретно органы имеются в виду – представительные или исполнительные. Тем самым подразумевается возможность участия и исполнительных, и представительных органов во всех муниципально-правовых общественных отношениях за исключение решения вопросов исключительного ведения представительных органов местного самоуправления. В процессе правотворчества законодатели многих субъектов РФ исходят из аналогичной позиции.

Таким образом, даже при более или менее явном разделении органов местного самоуправления на представительные и исполнительные практически невозможно в чистом виде выделить «абсолютно представительные» и «абсолютно исполнительные» органы; органы, ведающие только вопросами местного значения или исполняющие только государственные полномочия; органы полностью самостоятельные в принятии каких-либо решений или только обеспечивающие деятельность других органов и должностных лиц. В то же время, главы муниципальных образований в своей деятельности, как правило, соединяют и представительные и исполнительные функции.

Таким образом, взаимоотношения между представительными и исполнительными органами местного самоуправления в первую очередь определяются структурой органов местного самоуправления, а сама структура определяется население муниципального образования путём принятия такого документа, как устав. В следующем параграфе мы более подробно рассмотрим взаимоотношение представительного и исполнительного органа местного самоуправления на примере Устава муниципального образования город Саратов.

**2.2. Правовые акты местного самоуправления о взаимоотношениях представительного и исполнительного органов местного самоуправления (на примере муниципального образования город Саратов)**

Основным документом, устанавливающим основы взаимодействия и взаимоотношений представительного и исполнительного органа Саратова, является Устав города Саратова. Он был принят Решением Саратовской городской Думы от 18 декабря 2005 года. В данном Уставе закреплены:

* статус города Саратова;
* правовые основы организации местного самоуправления в городе Саратове;
* территориальные основы местного самоуправления;
* формы участия населения в решении вопросов местного значения;
* статус и полномочия органов местного самоуправления;
* основы муниципальной службы в городе Саратове;
* экономические основы местного самоуправления и т.д.

Органам местного самоуправления города посвящена глава четвёртая Устава. Согласно статье 22 структуру органов местного самоуправления составляют:

* городская Дума – представительный орган;
* Администрация города – исполнительно-распорядительный орган;
* контрольно-счётная палата – контрольный орган.

Представительный орган города Саратова избирается всеми жителями города, обладающими избирательным правом, путём прямого тайного голосования сроком на 5 лет. Состоит городская Дума из 41 депутата. Полномочия Думы схожи с полномочиями других представительных органов местного самоуправления. Это и принятие Устава, и утверждение бюджета, и установление местных налогов и т.д.

Городская Дума оказывает определённое влияние на городскую администрацию. Городская Дума – это представительный орган местного самоуправления, обладающий правом издания нормативно-правовых актов, а местная администрация – это исполнительно-распорядительный орган, основная задача которого состоит в исполнении данных нормативно-правовых актов. Отсюда вытекают также определённые контрольные функции, выполняемые представительным органом, ведь для эффективного управления необходимо контролировать исполнение принятых документов.

Не обходит стороной интерес представительного органа и структуру местной администрации. Согласно статье 24 Устава города Саратова, городская Дума учреждает органы местного самоуправления города, отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации города. И далее: «…согласует назначение заместителей главы Администрации города, глав администраций районов города, руководителя финансового органа и главного архитектора города»[[7]](#footnote-7).

Помимо этого городская Дума принимает планы и программы развития города, определяет порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью, которые также обязательны к исполнению городской Администрацией и иными органами местного самоуправления. Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления города также относится к ведению городской Думы.

Ещё один способ влияния городской Думы на исполнительные орган местного самоуправления – возможность расторжения контракта с главой Администрации, то есть отставка главы может быть произведена, в том числе, и по желанию городских депутатов, представляющих интересы жителей города. Однако **расторжение контракта допустимо только в связи с нарушением главой местной Администрации условий контракта в части, касающейся решений вопросов местного значения**. Иных условий Основной закон города не допускает.

Администрация города, согласно статье 33 Устава, является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города, наделённым полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города федеральными законами и законами Саратовской области. Администрацией города руководит глава Администрации на принципах единоначалия.

Структура городской Администрации определяется на заседании городской Думы по представлению главы Администрации. И здесь чётко проявляется ещё один способ взаимовлияния: в целях устранения опасности узурпации власти в городе со стороны исполнительного органа местного самоуправления, и в частности его главы, представительный орган принимает участие в определении структуры этого органа, принимает ту из них, которая, на взгляд народных избранников, будет наиболее эффективна именно для Саратова.

Помимо этого, глава городской Администрации имеет право вносить на утверждение представительного органа проекты решений городской Думы, организует составление проекта бюджета города, а также издаёт собственные нормативные акты. Однако они носят характер разъяснений и распоряжений по организации исполнения тех или иных решений представительного органа.

Таким образом, Устав города Саратова чётко определяет не только полномочия и компетенцию представительного и исполнительного органа местного самоуправления, но также затрагивает способы взаимовлияния и взаимодействия этих органов. Однако, опираясь на Устав города Саратова, можно сделать вывод, что возможности для такого взаимовлияния не равноценны. Перевес происходит явно в пользу городской Думы: в её компетенции не только издание нормативных актов, обязательных к исполнению городской Администрацией, но и определённые контрольные функции по отношению к ней, а также функции по определению структуры Администрации. Однако такой перевес вполне объясним и оправдан. Исходя из Конституции и федерального законодательства Российской Федерации, главный принцип нашего государства – принцип народовластия, а так как народ на местном уровне представлен, в первую очередь, городскими думами (**представительными** органами), то им и отведена главная роль в управлении и контроле за деятельностью иных органов муниципальной власти.

**Заключение**

Местное самоуправление является неотъемлемой частью становления гражданского общества, обеспечивающей более полное выражение интересов социальных групп и слоёв населения. Эти интересы выражаются как населением непосредственно (в виде форм непосредственного волеизъявления населения: местный референдум, выборы, конференции граждан и т.д.), так и через органы местного самоуправления. Залогом эффективного выражения интересов населения является слаженная работа этих органов, построенная на принципах взаимодействия и взаимовлияния.

Правовой основой во взаимоотношениях представительных и исполнительных органов местного самоуправления выступают Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство о местном самоуправлении, законодательство субъекта Федерации, а также правовые акты муниципальных образований, которым отводится совершенно особая роль.

Во-первых, в главном правовом документе любого муниципального образования – уставе – определяется структура органов местного самоуправления, принципы их формирования и взаимодействия. Таким образом, закладываются основные нормы взаимоотношений между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Во-вторых, муниципальные образования создают правовые акты, которые более подробным образом регламентируют эти взаимоотношения.

Правовые основы взаимоотношений между представительным и исполнительным органами местного самоуправления определяются населением в момент утверждения структуры органов местного самоуправления муниципального образования. Поэтому при разработке структуры органов местного самоуправления муниципального образования необходимо учитывать специфику муниципального образования: площадь его территории, численность населения, объем предметов ведения, количество имеющихся муниципальных предприятий, другие факторы.

Таким образом, работа представительного и исполнительного органов местного самоуправления должна строиться не только на основе определённых принципов (законности, гласности, обязательности существования и т.д.), но и на основе чёткого взаимодействия друг с другом.

**Список литературы:**

1. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 г.

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ).

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ.

4. Устав города Саратова от 18 декабря 2005 г.

5. Актуальные вопросы развития муниципальных образований / Под общ. ред. проф. И.Н.Барцица, проф. В.В.Бакушева. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – 300 с.

6. Бабун Р.В. Роль представительных органов на современном этапе реформы местного самоуправления // Городское управление. – 2008. - №4. – с. 60 – 65.

7. Воронин А.Г, Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. Учебное пособие. – М.: Дело, 1998.

8. Масловская М.В. К вопросу о статусе представительного органа муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – №23. – с. 21 – 26.

9. Милышин Ю.Н., Чанов С.Е. Муниципальное право России: Учебное пособие. – М.: Издательство – торговая корпорация «Дашков и Ко», 2007. – 404 с.

10. Муниципальное право: учеб. пособие / под ред. С.Е.Чаннова. – М.: Изд-во ОМЕГА-Л, 2005. – 288 с.

11. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под. ред. В.В.Володина. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2006. – 348 с.

12. Основы организации муниципального управления: учебное пособие / С.Ю.Наумов, А.А.Подсумкова – М.: ФОРУМ, 2009. – 352 с. – (Профессиональное образование).

13. Подсумкова А.А. Муниципальное управление: слварь-справочник. Саратов: ПАГС, 2006. 157 c.

14. Пылин В.В. Устройство органов местного самоуправления: некоторые проблемы и пути их решения // Управленческое консультирование. – 2009. – №2. – с. 25 – 38.

15. Шрейдер В. Местное самоуправление в системе политической власти // Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика. – 2007. – №2. – с. 43 – 47.

1. Подсумкова А.А. Муниципальное управление: слварь-справочник. Саратов: ПАГС, 2006. с. 100 [↑](#footnote-ref-1)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ. [↑](#footnote-ref-2)
3. Актуальные вопросы развития муниципальных образований / Под общ. ред. проф. И.Н.Барцица, проф. В.В.Бакушева. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – с 38 [↑](#footnote-ref-3)
4. Основы организации муниципального управления: учебное пособие / С.Ю.Наумов, А.А.Подсумкова – М.: ФОРУМ, 2009. – с. 150 – (Профессиональное образование) [↑](#footnote-ref-4)
5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ [↑](#footnote-ref-5)
6. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 г. [↑](#footnote-ref-6)
7. Устав города Саратова от 18 декабря 2005 г. [↑](#footnote-ref-7)