Реферат:

Причины политики либерализации в аравийских монархиях

Обращение аравийских монархий к рыночным реформам в рамках общепринятого в современном мире курса на экономическую либерализацию обусловлено комплексом внешних и внутренних причин. После глубоких кризисных потрясений в мировом хозяйстве в 80–е годы и крушения двуполюсной системы геополитического противостояния в 90–е годы эти страны вместе с другими арабскими государствами оказались в сложной экономической и финансовой ситуации. Экономика нефтяных монархий, выделяемых раньше в группу богатых и капиталоизбыточных стран, в кризисный период понесла ощутимые потери. Резко сократились их доходы от экспорта нефти. Показатель среднегодового сокращения экспортных поступлений составлял от 4% в Омане до 16% в Катаре 1. Основной макроэкономический показатель – ВВП в расчете на душу населения в данной группе стран сократился вдвое, в том числе с 30 до 13 тыс. долл. в ОАЭ и с 16,7 до 9,3 тыс. долл. в Саудовской Аравии 2. Уменьшение доходов повлекло за собой рост бюджетного дефицита и образование внешнего долга во многих странах, особенно в Омане и Бахрейне. В бюджете Саудовского королевства дефицит составил 3,7%, в Омане превысил 12%. Увеличение текущих расходов в Омане, Кувейте, ОАЭ сопровождалось сокращением в 1,5–2 раза планируемой суммы капиталовложений.

Правительства в этих странах были вынуждены принять срочные меры для сокращения государственных расходов и экономии средств путем пересмотра, в первую очередь, инвестиционных программ и планов социально–экономического развития. В Саудовской Аравии был «заморожен» ряд проектов по закупке вооружения, объявлена отсрочка крупных проектов, в том числе модернизации авиакомпании «Саудия», наполовину сокращены ассигнования на развитие производственной инфраструктуры, повышены цены на бензин, дизельное топливо и электроэнергию на внутреннем рынке. Аналогичные меры были приняты и в Кувейте, экономическую ситуацию в этой стране усугубили разрушительные последствия войны в Заливе.

Для сокращения бюджетного дефицита в аравийских монархиях были использованы дополнительные финансовые резервы, в том числе средства из Генеральных резервных фондов. Зарубежные активы нефтяных монархий, по оценкам экспертов, превышали 200 млрд. долл.

Предпринятые меры правительства в этих странах позволили стабилизировать финансовую ситуацию, не выпуская ее развитие из–под контроля государственных органов. В итоге государственный бюджет в Кувейте в 1996/97 году был сбалансирован и сведен с положительным сальдо. Бюджетный дефицит в Омане, Бахрейне и Саудовской Аравии не удалось сократить до минимума. В условиях современной неблагоприятной для нефтеэкспортеров конъюнктуры на нефтяном рынке решение этой задачи становится все более проблематичным.

Экономическая ситуация в нефтяных монархиях в целом оказалась менее острой по сравнению с большой группой арабских стран, которые не могли в установленные для них сроки погасить огромную задолженность по внешним займам и кредитам. Египет, Тунис и Марокко были вынуждены первыми в регионе принять жесткие условия Международного Валютного Фонда и приступить к осуществлению рыночных реформ методом «шоковой терапии».

Нефтяные монархии в отличие от этих стран искали выход из финансового кризиса с учетом особенностей своей хозяйственной модернизации, используя сложившуюся систему хозяйственного управления без решительной ломки их хозяйственного механизма и без резкого изменения экономического курса.

Декларируя приверженность курсу рыночных реформ, в аравийских монархиях стремились учитывать особенности экономической системы, сложившейся в процессе генезиса и развития нефтяного хозяйства с его изначальной направленностью на внешний рынок, а также ускоренную капиталистическую трансформацию традиционного исламского общества. Подобная ориентация хозяйственного развития на долгую перспективу определяет тенденции неизбежной интеграции всей аравийской экономики в МКХ.

Процессы капитализации в этих странах отмечены структурообразующими признаками госкапитализма, в рамках которого формируется механизм государственной монополии, пронизывающей все каналы хозяйственной деятельности. Основные направления капитализации в аравийском обществе прежде всего связаны с развитием государственного предпринимательства в форме промышленного и ссудного капиталов.

Экономический механизм государственной монополии был задействован прежде всего в программах развития национальной промышленности, форсированной индустриализации и обеспечил условия для развития промышленного капитала в госсекторе. В короткие исторические сроки была создана современная промышленность, включая комплекс капиталоемких и энергоемких отраслей тяжелой промышленности с приоритетным развитием комплексов нефте– и газопереработки, нефтехимии с использованием высоких технологий и на уровне мировых стандартов.

Монополия государства на нефтяную ренту и ее распределение обеспечивает ведущую роль государства в определении основных параметров экономического развития в этих странах. Сосредоточивая в своих руках огромные денежные средства в виде нефтедолларовых поступлений от экспорта нефти и нефтепродуктов, государство располагало достаточным, а во время нефтяного бума даже избыточным потенциалом для бесперебойного обслуживания общественного воспроизводства во всех основных его фазах, включая накопление постоянного капитала в стоимостном и реальном выражении.

В период высоких цен на нефть и растущего на нее спроса в мире механизм государственной монополии обеспечивал высокую фиксированную норму накопления в размере до 25–27% под планируемый темп прироста ВВП ежегодно в 70–е годы свыше 10 %, а также соответствующие структурные преобразования, связанные с политикой форсированной индустриализации. Доля государственных расходов в ВВП Саудовской Аравии превышала 60%, а в целом в экономике аравийских стран составляла до 47–50%.

Правительственный курс на планирование экономического развития предусматривал создание приоритетных условий для дальнейшей диверсификации промышленного производства на базе комплексного развития нефтехимии, а также металлургии, металлообработки, химического производства, опреснения воды, энергоснабжения, строительной индустрии, пищевой и текстильной промышленности и других отраслей, вовлекая в этот процесс наряду с государственным и частный капитал.

Определяющая роль государства в стратегии развития аравийских монархий все–таки существенным образом корректируется внешними факторами, состоянием конъюнктуры на нефтяном рынке и изменениями в МКХ. О чем свидетельствует опыт развития этих стран, в частности, в последнее десятилетие. В условиях «дешевой» нефти возникли серьезные проблемы резкого замедления темпов роста производства ВВП и образования дисбаланса в государственном бюджете, что рассматривается прежде всего как прямое следствие негативного влияния внешних факторов. В то же время поиски выхода из кризисной ситуации тесно связаны также с внутренними условиями, с началом нового этапа индустриализации в аравийской экономике.

Стратегия промышленного развития в 80–е годы в условиях жесткой экономии средств и спада производства во многих странах региона была подвержена резкой критике, особенно в отношении широко распространенной практики государственных дотаций и поддержки убыточных предприятий в госсекторе.

Индустриализация в аравийских монархиях остается магистральным направлением их хозяйственного развития. Программа диверсификации промышленного производства становится основополагающим моментом активизации экономического роста для дальнейшего наращивания темпов, с учетом требования «оздоровления» экономической ситуации в целом.

Диверсификация как момент структурного развития предполагает эволюцию нефтяного сектора в направлении создания многоотраслевых комплексов, взаимосвязанного производства, объединенного в единый технологический цикл добычи и переработки сырья на стадии производства полуфабрикатов и готовых продуктов. Создание многопрофильных комплексов в отраслях тяжелой промышленности на нефтяной основе, включая Джубайль и Янба, Даммам и Абкаик в Саудовской Аравии, Эш–Шуэйба в Кувейте, Умм–Саид в Катаре, Рувейс в Абу–Даби, свидетельствует о начале нового этапа диверсификации в аравийской экономике.

Диверсификация в нефтяном секторе саудовской экономики дала заметные результаты. В стране работают 9 крупных нефтеперегонных заводов, поставляющих на экспорт разные виды продукции, включая тяжелую аравийскую нефть и высококачественные сорта низкосернистой нефти. С добычей и утилизацией газа связано быстрое развитие энергетики и системы опреснительных станций. В плане экономического развития Саудовской Аравии в 1995–99гг. намечено довести объем переработки своей нефти до 50% ее добычи и для транспортировки нефтепродуктов использовать собственный танкерный флот. В стратегии промышленной диверсификации Кувейта и ОАЭ также предусмотрены проекты расширения добычи и нефтепереработки нефти на местных НПЗ.

В модели промышленной диверсификации на современном этапе в этих странах сохраняется капиталоемкий вариант развития. Общий объем затрат на проекты промышленной диверсификации, по оценкам экспертов Международного энергетического агентства, в следующем десятилетии составляет от 5 млрд. долл. в Кувейте до 20,6 млрд. долл. в Катаре и 35–50 млрд. долл. в Саудовской Аравии.

Тенденция развития капиталоемких отраслей промышленности в виде экспорториентированных отраслей нефтегазового комплекса, получившая развитие в период нефтяного бума,в дальнейшем должна быть скорректирована с ускоренным развитием отраслевого блока обрабатывающей промышленности ненефтяного профиля, а также с динамикой сельского хозяйства и процессами сервисизации в русле современных требований НТР. При этом подходе акцент сделан на позитивную роль промышленного потенциала, накопленного в ненефтяном секторе, и его вклад в стабилизацию темпов прироста ВВП в кризисный период падения цен на нефть.

Большое внимание в программе диверсификации уделено расширению производства в отраслях обрабатывающей промышленности с учетом особенностей сложившейся структуры отраслей в данной стране.

В плане экономического развития Саудовской Аравии в период 1995–1999гг. предусмотрено увеличить долю обрабатывающей промышленности в ВВП с 10 до 22%. В структуре инвестиций в обрабатывающую промышленность сохраняется приоритет отраслям нефтехимии, ассигнования в эти отрасли промышленности составляют 26 млрд. долл. по сравнению с 13,8 млрд. долл., предназначенных для проектов в области машиностроения, производства металлов, индустрии стройматериалов, пищевой, текстильной и швейной промышленности вместе взятых.

Диверсификация в направлении создания современного комплекса обрабатывающей промышленности ненефтяного профиля позволяет расширить систему межотраслевых связей, что является необходимым условием активизации деятельности не только в государственном, но и в частном секторе с привлечением иностранного капитала для развития как экспорториентированного производства, так и для импортзамещения. В Саудовской Аравии, например, компания САБИК, лидер в саудовской нефтехимии, приобрела лицензии на производство ароматических углеводородов. Начало их производства было намечено на конец 90–х годов. Весьма перспективным направлением в развитии нефтехимии в стране считается производство пластмасс с целью замещения импорта. Государство заявило, что оно готово привлечь в эту отрасль частный капитал.

Соединение общих усилий предусмотрено и самим капиталоемким вариантом диверсификации промышленного производства, особенно на данном этапе индустриализации. Оно обусловлено общемировой тенденцией современного роста «цены развития», связанного с неизбежным истощением запасов природных ресурсов, в первую очередь энергоносителей, быстрым ростом населения, удорожанием стоимости жизни и повышением стоимости рабочей силы, а также заметным осложнением экологической ситуации. Реализация проектов развития национальной промышленности в аравийских странах становится проблематичной в перспективе без расширения базы внутренних накоплений и дальнейшей капитализации их хозяйства.

Соединение общих усилий путем вовлечения частного капитала в производственную сферу рассматривается в аравийских странах как важнейшее условие для преодоления текущих трудностей финансового порядка и одновременно служит стратегическим задачам реального и успешного претворения в жизнь идеи «партнерского интегрированного капитализма». Создание смешанных предприятий на широкой многосторонней основе, встроенных в существующую систему государственной монополии, нацелено на активизацию процесса модернизации госсектора и всей структуры госкапитализма аравийского образца.

В новом подходе к проблемам современного экономического развития в монархиях сохраняется незыблемым принцип ведущей роли промышленности в освоении внутреннего экономического пространства и необходимости сохранения государственного контроля за этим процессом внутри страны.

Основное внимание в подходах к рыночным реформам в русле либерализации, инициируемым государством, сосредоточено на проблемах дальнейшей эволюции госсектора, учитывая его исключительную роль в создании необходимых условий для развития национального предпринимательства, будущее которого в современной структуре аравийского госкапитализма представляется весьма неопределенным без традиционной опоры на госсектор и его всесторонней поддержки.

В подходах к реорганизации госсектора в монархиях речь идет о создании дополнительных рычагов хозяйственного управления, которые позволяют согласовать и скоординировать проблемы намечаемых преобразований с участием всех заинтересованных сторон, оставляя за государством его монопольное право в определении ориентации и основных параметров общественного производства. Этим целям служат разнообразные методы государственного регулирования, включая, например, долевое гарантированное участие правительства в акционерном капитале коммерческих банков, известную практику регламентации процентной ставки по депозитам и кредитам в национальных банках, сохранение выборочной поддержки коммерческих банков путем размещения государственных заказов, создание специализированных банков для организации долгосрочного кредитования.

Реализация монопольного права государства контролировать и одновременно участвовать в размещении кредитных средств в стране и за рубежом позволяет правительству активно воздействовать на процесс капитализации в направлении развития ссудного и промышленного капитала.

Институциональные преобразования, характерные для современного этапа развития этих стран, в первую очередь распространяются на производственные сектора и банковскую систему. В период 80–х годов заметно активизировалась деятельность по созданию специализированных финансовых органов. В ОАЭ, Катаре, Бахрейне были основаны Промышленные банки, предоставляющие частным лицам льготные кредиты под промышленные проекты. Кредиты частному сектору в Катаре были установлены в размере до 40% вложенного капитала, но в пределах 5,5млн. долл. на пять лет с двухлетним льготным периодом из расчета 3% годовых. Промышленный банк, учрежденный в Саудовской Аравии, был наделен расширительными функциями Фонда экономического развития.

Для предоставления долгосрочных, беспроцентных займов частному сектору на осуществление промышленных проектов в практике Саудовской Аравии был использован Государственный инвестиционный фонд для финансирования государственных и смешанных проектов в области развития тяжелой промышленности. Наряду со специализированными организациями госсектора создавали частные компании, например, Национальную промышленную компанию, деятельность которой была направлена на расширение производственных связей частного капитала в промышленности с госсектором, учитывая в перспективе его частичную приватизацию. В данном случае речь шла о судьбе САБИК.

Реорганизация госсектора в нефтяной промышленности в Саудовской Аравии началась в конце 80–х годов. В результате разукрупнения государственной компании ПЕТРОМИН, созданной в 1962 году, были образованы два самостоятельных подразделения, включая ПЕТРОЛЮБ и САМОРЕКС. Реорганизация этих компаний, в свою очередь, была продолжена в 1993 году. Их счета были переданы государственной компании Саудовская АРАМКО, специализирующейся на прямой переработке, транспортировке и продаже нефти и нефтепродуктов.

Опыт децентрализации в ведущей отрасли саудовского хозяйства свидетельствует о том, что в период обострения экономической ситуации государство стремится сохранить свою монополию в традиционной для него сфере производства, а также распространить ее на торговлю и в непроизводственную инфраструктуру.

Реформы госсектора в обрабатывающей промышленности в Саудовской Аравии связаны с «Саудовской корпорацией отраслей тяжелой промышленности» САБИК. Она была создана в 1976 году и является ведущей компанией в развитии нефтехимии и металлургии в стране. Эта компания объединяет промышленные предприятия многопланового профиля, производящие химическую продукцию, удобрения, пластик и металлургию, включают полный цикл нефтехимического производства. САБИК имеет широкие торговые связи со многими странами мира от США до Сингапура.

Изменения в структуре этой корпорации заключаются в превращении государственного предприятия в акционерное путем продажи части государственной собственности из капитала этой организации, принадлежавшей министерству промышленности 12. Из семи основных предприятий САБИК остаются полностью государственными ПЕТРОХИМ (основная нефтехимия), ХАДИД (металлургия) и МСАБИК МАРКЕТИНГ (осуществляющая реализацию продукции этих госпредприятий). О частичной продаже доли государства в остальных предприятиях САБИК было объявлено еще в пятом пятилетнем плане экономического развития Саудовской Аравии 1990–95гг. Речь идет о четырех компаниях, включая Абу Хайян (национальная компания по производству пластиков), Ибн аль–Бейтар (производство химических удобрений), Нэшнл Индастриэл Газ (национальная компания по производству промышленного газа) и Ибн Захр (производство пропилена). В итоге доля государства в этих компаниях сократилась до 70–72%. Таким образом, в отраслях тяжелой промышленности предпочтительной нормой организации промышленного производства становится акционерная компания с сохранением преобладающей доли государства. Все компании САБИК относятся к категории субсидируемых промышленных предприятий и остаются фактически в госсекторе.

В продолжение реорганизации САБИК в 1995 году ее филиал Ибн–Рушд был преобразован в акционерную компанию. Держателями акций стали несколько местных промышленных фирм. Продажа акций дочерних компаний–операторов в САБИК частным вкладчикам позволила увеличить капитал Ибн–Рушд до 3 млрд. сауд. риалов. Реструктуризация САБИК является первым опытом осуществления реформы в направлении привлечения частного капитала в производственную сферу саудовской экономики.

Новый тип хозяйственной деятельности в саудовской промышленности дополняется созданием венчурных предприятий путем привлечения национального частного капитала и иностранных партнеров. Работа САБИК в этом направлении включает деятельность ассоциированных компаний с особым хозяйственным статусом, таких как САБИК–ШЕЛЛ, САБИК–Тайвань, САБИК–Финляндия. Доля государства в этих компаниях составляет от 50 до 51%. В компании с участием стран Залива, например, САФКО («СаудиАрабиенФертилизеркомпани»), специализирующейся на производстве минеральных удобрений, САБИК принадлежит 41% акций. Техническое руководство и сбыт в этой компании осуществляет американская компания «Оксидентал Петролеум компани». Ее функции через двадцать лет будут по соглашению полностью переданы саудовской стороне.

Современная тактика развития промышленности в монархиях предусматривает освобождение от большой опеки и предоставление свободы действия государственным компаниям с целью активизации их хозяйственной деятельности и расширения инвестиционной базы. Оставляя небольшую группу субсидируемых предприятий в стратегически важных отраслях, правительство Саудовской Аравии нацеливает остальные государственные компании на «коммерциализацию» их деятельности путем создания и использования собственных инвестиционных фондов независимо от централизованных ассигнований из государственного бюджета. В плане экономического развития в начале 90–х годов было запланировано сокращение до 39% доли ассигнований в промышленность госсектора из госбюджета.

Особое место в политике модернизации государственного сектора занимают вопросы, связанные с приватизацией. Задачи и цели приватизации в аравийских странах не связаны напрямую с ликвидацией убыточных предприятий. Подчеркивая важное значение госсектора как основного звена в системе госмонополии, в монархиях стремятся не допустить его немедленной реорганизации и разрушения. Сохранение государственной поддержки в развитии госсектора является незыблемым принципом современной экономической политики в Аравии.

Приватизация, нацеленная на разрушение экономической системы монопольного типа считается неприемлемой для нефтяных монархий. Цели и задачи приватизации рассматриваются в ином аспекте. Речь идет о предпочтительном способе привлечения частного и иностранного капитала путем внедрения новых форм хозяйствования для активизации процесса капитализации.

Приватизацию рассматривают как приемлемую форму частичной реструктуризации госсектора и создания акционерных компаний смешанного типа с контрольным пакетом акций в руках государства. Правительство в этих странах было намерено использовать приватизацию преимущественно в целях оживления рынка ценных бумаг путем продажи акций приватизированных предприятий.

Показатель капитализации в аравийских монархиях в середине 90–х годов составил 20% от ВВП в Омане, 33% в Саудовской Аравии, 42% в Кувейте и 104% в Бахрейне. Динамика этого показателя в 90–е годы была отмечена разными тенденциями развития по странам, включая стабилизацию в Эмиратах, небольшое сокращение в Саудовской Аравии и резкий спад в Кувейте при одновременном быстром росте в Омане и Бахрейне, который превращается в новый региональной финансовый центр в Аравии.

В целом слабое воздействие приватизации на процессы капитализации в аравийских странах объясняется, в первую очередь, ограниченным масштабом ее применения в качестве основного метода реструктуризации их госсектора. В каждой стране в подходах к приватизации учитываются разные аспекты финансовой и экономической ситуации.

Приватизация в Бахрейне ограничивалась отраслями обслуживания и производством товаров широкого потребления, включая продажу пакетов акций нескольких гостиниц и компаний по производству молочных продуктов. Частично приватизация в этой стране затронула предприятия в производственной инфраструктуре. Было объявлено о сокращении доли государства в национальной компании телекоммуникаций. Оман одной из первых стран в Заливе осуществил приватизацию предприятий телефонной связи и электросети. Правительство возлагает большие надежды на приватизацию в целях привлечения в экономику страны иностранного капитала. Для расширения его участия в приватизации государственных компаний ему были предоставлены дополнительные льготы, в том числе была увеличена допустимая законом доля его участия в приобретении акций с 49 до 65% стоимости акционерного капитала, а в отдельно оговоренных случаях при наличии оманского спонсора она может быть увеличена до 100%.

Саудовская Аравия демонстрирует более осторожный подход в обращении к приватизации в реструктуризации госсектора. Вопрос о приватизации все еще находится в стадии пристального изучения. В 1994 году правительство заявило о намерении в течение 10 лет продать саудовским гражданам долю государства в 37 фирмах. Широко обсуждается в стране вопрос о возможной продаже государственных предприятий телекоммуникации, железных дорог, авиакомпании «Саудия», предприятий в области энергетики. Приватизация в инфраструктурных отраслях, по мнению специалистов, может дать необходимый импульс для привлечения частнохозяйственного капитала в отрасли производственного сектора страны.

Программа приватизации в Кувейте получила более широкое обоснование. Первоначально она была нацелена на возвращение кувейтского частного капитала, вывезенного за границу во время войны в Персидском Заливе. С этой целью была намечена продажа восьми государственных предприятий на сумму 1 млрд. долл. В середине 90–х годов предполагали выставить на торги еще 30 компаний с капиталом в 3 млрд. долл. также преимущественно в отраслях производственной инфраструктуры, восстановление которой в данный период является важнейшей хозяйственной задачей.

Распространение приватизации в основные отрасли тяжелой промышленности в аравийских странах на данном этапе ограничено единичными и осторожными экспериментами. К ним относится акционирование САБИК в Саудовской Аравии. В то же время предприятия в производственной инфраструктуре этого же государства остаются пока в системе госмонополии.

Стратегическая задача привлечения в производственные сектора национального частного и иностранных инвесторов в условиях ограниченной приватизации решается в аравийских монархиях практически путем использования других имеющихся средств воздействия на процессы капитализации. К ним относятся изменения в области валютного, налогового и инвестиционного законодательства, представляющих единую систему регулирования внутренней и внешней экономической и торговой деятельности.

Отличительной особенностью современного курса, нацеленного на экономическую либерализацию в аравийских монархиях, является тенденция ужесточения традиционно льготного режима внешнеторгового регулирования. В этой группе стран отсутствуют валютные ограничения, национальная валюта – свободно конвертируемая, действуют низкие ставки на импорт товаров.

В Кувейте, ОАЭ и Катаре применяют унифицированную пошлину в размере 4% цены СИФ. Величина таможенной пошлины на Бахрейне изменяется в пределах от 5 до 10%. Таможенные ставки в Саудовском королевстве во второй половине 80–х годов были увеличены с 3 до 12%, и сокращен список беспошлинного импорта в целях поддержки местного промышленного производства.

Ужесточение таможенного режима осуществляется также путем нетарифного регулирования, включая систему лицензирования. В Бахрейне, например, право на получение открытой генеральной лицензии предоставлено только крупным компаниям. Кроме того, созданы преференции в размере 10% на товары местного производства по сравнению с их импортными аналогами. В Катаре были введены импортные квоты и установлен запрет на ввоз отдельных промышленных изделий опять же для защиты интересов местного производства. Протекционистские импортные пошлины в Саудовской Аравии достигли 20%. Они распространяются на те товары, которые обеспечивают от 50 до 60% спроса на внутреннем рынке.

Торговая деятельность иностранцев в импортных операциях, согласно действующим законам в нефтяных монархиях, ограничена системой агентских соглашений и может осуществляться только через посредство национальных представителей. Участие иностранного капитала в Катаре, Кувейте, Омане допускается только в смешанной торговой компании. В таком случае его доля участия ограничена 35% в Омане и 49% в Катаре и Кувейте. В Саудовской Аравии с середины 70–х годов запрещена деятельность иностранных коммерсантов в области импортной торговли. Право на внешнеторговые операции получили полностью саудовские национальные компании. В результате появилась важная область для совместной деятельности частного капитала с государственным без иностранного посредничества.

Импортная торговля всегда была приоритетной сферой приложения частного капитала в этих странах. Ужесточение внешнеторгового режима в пользу национального торгового капитала имеет важное значение для расширения границ его капитализации не только в торговой, но и в промышленной форме, с учетом расширения возможности его участия во всех сферах хозяйственной деятельности на современном этапе даже в рамках существующей государственной монополии.

Государство остается мощным фактором, отстаивающим национальные интересы саудовского предпринимательства. Практика экономического партнерства строго регламентирована со стороны государственного законодательства. Развитие партнерского капитализма, направленное на активное участие частного национального капитала и привлечение иностранных инвесторов, наиболее полно отражено в инвестиционном кодексе этих стран.

Льготный режим для частного национального предпринимателя в монархиях включает свободу выбора, например, для саудовского капитала иностранного партнера беспроцентные кредиты достигают 50% стоимости проекта. При создании совместных с иностранным партнером предприятий с 25%–ной и выше долей саудовского капитала совместное предприятие освобождается от налогов в течение десяти лет, отменяется плата таможенных пошлин на ввоз технологии, сырья. Кроме того, предусмотрены льготы за пользование водой, электроэнергией.

Изменения, внесенные в инвестиционный кодекс в Саудовском королевстве в 1992 году, исключили формальные ограничения, стимулируя привлечение иностранного капитала в самом широком аспекте внешнеэкономических связей. Льготный режим уравнял иностранцев с национальными партнерами, при условии 25% участия национального капитала в их совместном предприятии. Удельный вес иностранного партнера в совместных предприятиях в нефтяном секторе и в банковских операциях не должен превышать 40%. Только отделениям иностранных банков разрешается действовать на чисто иностранной основе на территории Саудовской Аравии. Регламент деятельности предприятий в области добычи и нефтепереработки, а также на воздушном и железнодорожном транспорте оговаривается в каждом случае особо. Участие иностранцев во внешней торговле по–прежнему запрещено без заключения агентского соглашения.

Характерной чертой подрядных контрактов в саудовском законе является обязательное условие передачи 30% рабочих мест саудовским субподрядчикам, а также использование местной рабочей силы.

Курс на создание смешанных предприятий с участием иностранных партнеров распространяется и на отрасли оборонной промышленности. В рамках «компенсационной программы» при заключении военных контрактов с западными странами и США предусматривалось вложение до 30% стоимости контракта в важнейшие отрасли оборонной промышленности Саудовской Аравии.

Изменения в инвестиционном законодательстве Саудовской Аравии отражают общую тенденцию формирования нового подхода в определении роли иностранного капитала и характера его использования не столько в целях финансовой помощи, а путем применения его потенциальных возможностей в роли партнера в совместной деятельности, предпочтительно в направлении развития производственных секторов. Это партнерство рассматривается в соответствии с избранной стратегией развития «партнерского, интегрируемого капитализма», схема практического применения которого в каждой стране разрабатывается с учетом достигнутого уровня развития национального капитала.

Эволюция частного капитала в саудовской экономике неразрывно связана с формированием госсектора на базе развития нефтедобывающей промышленности. В период нефтяного бума в 70–е годы появилось множество мелких механических литейных, авторемонтных мастерских и предприятий по производству строительных материалов, деятельность которых концентрировалась преимущественно в создаваемых промышленных зонах.

В промышленности ОАЭ не было таких традиционных и наработанных самой жизнью связей частного и государственного секторов. Однако доминирующая роль нефтяного фактора в хозяйстве Эмиратов позволяет, подобно саудовскому варианту, ускоренным образом интегрировать частнохозяйственный сектор местных предпринимателей в созданную структуру госсектора.

Заметных успехов в использовании частного капитала в создании промышленной базы достигли в Кувейте. Частный капитал в этой стране уже активно участвует в развитии нефтегазовой и нефтехимической отраслей. Приоритетная роль национального капитала отмечена в создании смешанных промышленных предприятий, в которых, согласно кувейтскому законодательству, активно поощряется участие иностранных партнеров в плане технического сотрудничества и обмена опытом в области развития промышленного производства, менеджмента и маркетинга. По уровню развития частного предпринимательства в смешанной форме на двусторонней и многосторонней основе Кувейт оказался более подготовленным к принятию либеральных реформ. В своей стратегии развития он выступает за равную с госсектором роль частного капитала в осуществлении программы дальнейшей индустриализации.

В экономических реформах в Омане приоритет отдается развитию частного предпринимательства в форме смешанных компаний с привлечением иностранного капитала. Доля оманских граждан в капитале смешанных предприятий оказывается значительно ниже, чем в остальных аравийских монархиях. В инвестиционном кодексе этой страны предусмотрены общепринятые в аравийских монархиях льготы, но особый акцент в современной политике оманского правительства сделан на расширение приватизации государственных предприятий и продажу их акций на фондовой бирже в Омане.

Несмотря на имеющиеся различия в подходах к реструктуризации госсектора и рыночным реформам, в группе этих стран в целом намечается устойчивая тенденция изменения в соотношении государственного и частного секторов в производстве ВВП в пользу последнего, что является результатом целенаправленной политики правительства в этих странах.

Другой важной тенденцией в развитии экономической либерализации применительно к аравийским монархиям является формирование уникального механизма хозяйственного управления, включающего общепринятые элементы современных либерализованных систем – стоимостные, рыночные регуляторы – и одновременно традиционные для арабского общества административные средства контроля, выполняющие функции монополии власти и капитала.

Такой набор, казалось бы, взаимоисключающих компонентов в данном экономическом механизме управления позволяет на примере опыта аравийских монархий оптимизировать процессы формирования каналов централизованного руководства со стороны государства в сочетании с системой рыночных механизмов управления в частном немонополизированном секторе этих стран.

нефтяной монархия приватизация диверсификация

Литература

1. Арабский мир. Три десятилетия независимого развития. М., 1990 г. с. 123.
2. Middle East Economic Digest (MEED), L. № 1, 1997 с. 27.
3. Country Profile Saudi Arabia 1996/97, L., 1997, c. 17.
4. БИКИ 20.06.96г. / Middle East Oil and Gas. V. 1995 г.
5. БИКИ 02.03.1995г.
6. Survey of Economic and Social Developments in the ESCWA Region,1994. Part Two. Stock Market in the ESCWA Region, U.N. N.Y. 1995, c. 9–10.
7. Л. Руденко Регулирование внешнеэкономической деятельности в странах Персидского Залива. М., 1996, с. 75–76.