**План**

Введение

Глава 1. Особенности административной ответственности несовершеннолетних

1.1 Понятие и правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних

1.2 Административно-правовой статус несовершеннолетних как субъектов административной ответственности

Глава 2 Особенности производство по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних

2.1 Полномочия органов внутренних дел по исполнению законодательства об административной ответственности несовершеннолетних

2.2 Производство по делам об административных правонарушениях в комиссиях по делам несовершеннолетних

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

Воспитание граждан, защита. их прав и законных. интересов являются важной задачей и непременным долгом общества. Особое значение для Российской Федерации, имеет в этом плане забота о подрастающем поколении, о несовершеннолетних, которые в условиях. обостряющихся социальных проблем, связанных с падением уровня жизни и отсутствием должного контроля семьи, низким уровнем. работы образовательных учреждений, распадом системы трудоустройства, все чаще становятся на путь совершения преступлений и правонарушений.

В России ежегодно привлекаются к административной ответственности десятки миллионов граждан, среди которых около 30% составляют граждане, не достигшие 18 лет.

Данные обстоятельства настоятельно диктуют необходимость рассмотреть институт административной ответственности несовершеннолетних.

**Целью исследования** является изучение и обобщение. материала, посвященного проблемам административной ответственности несовершеннолетних и поиск путей совершенствования законодательства.

Достижение поставленной цели предполагается путем решения следующих **задач**:

- раскрыть понятие и правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних как самостоятельного института;

- выделить особенности административной ответственности несовершеннолетних

- раскрыть полномочия органов внутренних дел по исполнению законодательства об административной ответственности несовершеннолетних

- рассмотреть порядок производства по делам об административных. правонарушениях в комиссиях по делам несовершеннолетних;

**Объект исследования**: общественные отношения, складывающиеся. в процессе привлечении к административной ответственности несовершеннолетних, за совершенные ими проступки.

**Предмет исследования:** - правовые нормы, регулирующие основания и порядок привлечения, несовершеннолетних к административной ответственности.

**Методология и методика исследования:** Исследование избранной темы базируется на общем диалектико-материалистическом методе понимания государтвенно-правовых явлений. В ходе его проведения использовались также и частные методы научного познания: формально-юридический, сравнительно-правовой и основные общелогические методы (анализ, синтез, обобщение).

**Степень разработанности темы:** Значительный вклад в. разработку теоретических аспектов. административной ответственности в. целом, и административной ответственности несовершеннолетних в частности, внесли отечественные ученые. как советского, так. и постсоветского периода: Д.Н. Бахрах, И.А. Галаган, К.С. Бельский, М. Н. Бирюков, А.Б. Иванюженко, Е.Ю. Корчагина, Б.М. Лазарев, А.Е. Лунев, С.Ф. Мазурин, Л.А. Стеблецова, Н.Г. Салищева, М.С Студеникина, А.П. Шергин, А.П. Клюшниченко, О.П. Мельниченко и др.

**Глава 1. Особенности административной ответственности несовершеннолетних**

**1.1 Понятие и правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних**

Административная ответственность несоршеннолетних - это вид юридической ответственности, которой присущи все признаки последней и которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, не являющемуся совершеннолетним.[[1]](#footnote-1) Административная ответственность несовершеннолетних (как и подобная ответственность родителей) определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер[[2]](#footnote-2).

Правовое регулирование общественных отношений связанных с привлечением несовершеннолетних к административной ответственности осуществляется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г., которая является фундаментом всего российского законадательства, определяя его основы, принципы, структуру.
2. Кодекс об административных правонарушения. В соответствии со ст.1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из данного кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних[[3]](#footnote-3)», который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
4. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1. «О милиции[[4]](#footnote-4)».
5. Законодательство субъектов Российской Федерации. К примеру закон г. Москвы от 13 апреля 2005 г. N 12 "Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" (с изменениями и дополнениями) За пределами ведения Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют самостоятельное правовое регулирование в сфере борьбы с административными право-нарушениями, которое строится по двум основным направлениям -- это самостоятельное определение видов административ-ных правонарушений, посягающих на общественные отношения и полномочия, урегулированные региональным законодательством, а также определение основ компетенции муниципальных органов власти в борьбе с административными правонарушениями. При этом принимаемые ими в данной сфере законы не должны противоречить регулирующим те же общественные отношения федеральным законам, а также вторгаться в сферы, регулируемые в рамках предметов исключительного ведения Российской Федерации и ее совместного с субъектами Российской Федерации ведения (ст.ст. 71, 72 Конституции РФ), если поданному вопросу был издан федеральный закон
6. постановлением Правительства РФ «О подразделениях милиции общественной безопасности» от 7 декабря 2000 года[[5]](#footnote-5).
7. «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних», (утв. указом Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г.) (с изменениями от 25 февраля 1993 г.) Она применяется в части не противоречашей современному законодательству[[6]](#footnote-6).

Это основные нормативно-правовые акты осуществляющие регулирование в данной сфере, существует конечно и ряд других, однако они имеют второстепенное значение. Итак, Административная ответственность несовершеннолетних -это форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний. Административная ответственность несовершеннолетних имеет довольно широкое правовое регулирование в нашей стране.

**1.2 Особенности административной ответственности несовершеннолетних.**

Прежде чем говорить об особенностях ответственности несовершеннолетних я хотел бы сказать о субъекте исследования. Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста[[7]](#footnote-7).До 18 лет совершеннолетие может достигаться путем эмансипации.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних[[8]](#footnote-8). За ряд проступков к ответственности привлекаются только лица, достигшие 18 лет (ст. 163 КоАП РСФСР и др.)

Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет следующие особенности[[9]](#footnote-9):

* Дела об административных проступках несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, как правило, передаются на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних (ст. 14, 201 КоАП РСФСР)
* [Административная ответственность](http://www.pravoteka.ru/enc/98.html) [родителей](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html) предусмотрена [законодательством](http://www.pravoteka.ru/enc/2128.html) в [связи](http://www.pravoteka.ru/enc/5405.html) с совершением подростками таких нарушений [правопорядка](http://www.pravoteka.ru/enc/4629.html), за которые сами [несовершеннолетние](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) не несут [юридической ответственности](http://www.pravoteka.ru/enc/4115.html), но подвергаются иным мерам правового принуждения. Поэтому указанные [правонарушения](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html) подростков являются одновременно и частью основания для применения [административной ответственности](http://www.pravoteka.ru/enc/98.html) к [родителям](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html), и самостоятельным основанием для применения принудительных средств к ним самим. [Административную ответственность](http://www.pravoteka.ru/enc/98.html) [родителей](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html) (как компонент их правового статуса) нельзя рассматривать в отрыве от правовых [обязанностей по воспитанию детей](http://www.pravoteka.ru/enc/3898.html) и надзору за ними. В теории это ведет к неразрешенным спорам по поводу оснований ответственности, в законодательстве - к нечетким формулировкам [диспозиций](http://www.pravoteka.ru/enc/1758.html) [правовых норм](http://www.pravoteka.ru/enc/4591.html), ее устанавливающих, на практике - к возложению ответственности на тех [родителей](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html), которые виновно [юридических обязанностей](http://www.pravoteka.ru/enc/3903.html) не нарушали. Таким образом, когда в создании условий для совершения подростками [административных правонарушений](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html) окажутся виновными [родители](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html), они также должны нести [административную ответственность](http://www.pravoteka.ru/enc/98.html).
* В отношении [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) действующее [законодательство](http://www.pravoteka.ru/enc/2128.html) предусматривает общее правило, согласно которому к лицам в [возрасте](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) от 16 до 18 лет, совершившим [административные правонарушения](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html), применяются меры, предусмотренные Положением о [комиссиях](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html), утвержденным [Указом](http://www.pravoteka.ru/enc/6185.html) [Президиума](http://www.pravoteka.ru/enc/4712.html) Верховного [Совета](http://www.pravoteka.ru/enc/5581.html) РСФСР от 3 июня 1967 г. Именно [комиссиям](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и принадлежит преимущественное [право](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) рассмотрения дел об [административных правонарушениях](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html), совершенных [несовершеннолетними](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html). Но в ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ делается следующее исключение: дела об [административных правонарушениях](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html), предусмотренных ст. 11.18 КоАП, а также дела об [административных правонарушениях](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html) в [области](http://www.pravoteka.ru/enc/3780.html) дорожного [движения](http://www.pravoteka.ru/enc/1509.html) рассматриваются [комиссиями](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) в [случаях](http://www.pravoteka.ru/enc/5545.html), если [орган](http://www.pravoteka.ru/enc/4003.html) или [должностное лицо](http://www.pravoteka.ru/enc/1937.html), к которым поступило дело о таком [административном правонарушении](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html), передает его на рассмотрение указанной [комиссии](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html).
* Необходимо отметить, что применяемые административные [наказания](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html) к [несовершеннолетним](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), совершившим [правонарушения](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html), преследуют, прежде всего, цель - восстановление социальной справедливости, а также исправление и [предупреждение](http://www.pravoteka.ru/enc/4700.html) совершения новых [правонарушений](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html) и [преступлений](http://www.pravoteka.ru/enc/4754.html). Высшие [судебные инстанции](http://www.pravoteka.ru/enc/2423.html) постоянно обращают внимание на то, что административное [наказание](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html) в отношении указанных лиц должно быть подчинено, прежде всего, этим целям. Это, конечно, не означает, что административное [наказание](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html) помимо цели исправления, заключающегося в выработке у подростка стойкого неприятия всего, что связано с антиобщественной деятельностью, а тем более неправомерным поведением, не преследует чисто воспитательных целей, например привития уважительного отношения к личности другого человека, к результатам его труда и т.п.
* КоАП РФ не предусматривает специальных видов административных [наказаний](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html), применяемых только к [несовершеннолетним](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), но существуют особенности при применении некоторых видов административных [наказаний](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html). [Штраф](http://www.pravoteka.ru/enc/6604.html) может назначаться как мера [наказания](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html), как правило, при наличии у [несовершеннолетнего](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) самостоятельного заработка или [имущества](http://www.pravoteka.ru/enc/2348.html). При отсутствии самостоятельного заработка у [несовершеннолетнего](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) административный [штраф](http://www.pravoteka.ru/enc/6604.html) взыскивается с его [родителей](http://www.pravoteka.ru/enc/5279.html) или иных [законных представителей](http://www.pravoteka.ru/enc/2119.html) (ст. 32.2 КоАП).
* К несовершеннолетним не применяется административный арест. А с другой стороны, комиссии по делам несовершеннолетних могут применять к ним следующие меры воздействия воспитательного характера[[10]](#footnote-10): обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему; вынести предупреждение; объявить выговор или строгий выговор; передать под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или общественных воспитателей; направить в специальное лечебно-воспитательное учреждение; поместить несовершеннолетнего, достигшего одиннадцатилетнего возраста, в случае совершения им общественно опасных действий или злостного и систематического нарушения правил общественного поведения в специальное воспитательное учреждение для детей и подростков (специальная школа, специальное профессионально-техническое училище). Указанную меру воздействия комиссия по делам несовершеннолетних может назначить также условно с годичным испытательным сроком.
* Несовершеннолетие является обстоятельством, смягчающим ответственность.

Таким образом, привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд ключевых особенностей, определенных статусом и положением несовершеннолетних в обществе, отношением законодателя к ним. В ряде случаев к ответственности за них привлекаются их законные представители: опекуны, попечители.

**Глава 2. Производство по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних**

**2.1 Полномочия органов внутренних дел по исполнению законодательства об административной ответственности несовершеннолетних**

В соответствии с федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы внутренних дел в пределах своей компетенции принимают участие в предупреждении правонарушений несовершеннолетних и по исполнению законодательства об административной ответственности несовершеннолетних, а также оказывают в этих целях необходимое содействие подразделениям по делам несовершеннолетних милиции общественной безопасности, центрам временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ОВД, подразделениям криминальной милиции ОВД, а также другим подразделениям ОВД, осуществляющим меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. [[11]](#footnote-11)

Подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) среди специализированных служб ОВД выполняют значительный объем функций по предупреждению правонарушений подростков. В этом вопросе им отведено центральное место. В настоящее время ПДН, в соответствии с законом «О милиции», являясь ее составной частью, представляет собой структурный элемент органа внутренних дел, который имеет определенную компетенцию, территориальный и отраслевой масштаб деятельности, образуется в порядке, установленном законом, использует определенные методы работы для достижения поставленных целей, наделено полномочиями выступать по поручению государства и призвано в порядке исполнительной и распорядительной деятельности выполнять определенные функции.

Подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел иных муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на транспорте[[12]](#footnote-12):

1) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:

несовершеннолетних, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

2) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

3) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

5) участвуют в подготовке материалов в отношении несовершеннолетних, для рассмотрения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

6) участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

7) вносят в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

8) информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

9) принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

Несовершеннолетние достигшие возраста 16 лет, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, доставляются только в дежурную часть горрайлиноргана[[13]](#footnote-13). При доставлении несовершеннолетнего в горрайлинорган необходимо[[14]](#footnote-14):

- установить данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или законных представителях, условиях воспитания;

- выяснить обстоятельства совершения правонарушения или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка;

- оформить материалы, необходимые для привлечения доставленных к административной ответственности;

- несовершеннолетнего, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии наркотического опьянения либо потребил наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, по возможности в установленном порядке направить на медицинское освидетельствование;

- передать в установленном порядке доставленного несовершеннолетнего родителям или законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения.

О передаче несовершеннолетнего делается отметка в протоколе административного задержания и книге учета лиц, доставленных в горрайлинорган, с указанием времени передачи и лица, которому передан несовершеннолетний;

- направить в лечебные учреждения органов здравоохранения подростков, находящихся в состоянии наркотического опьянения либо одурманивания или в тяжелой степени алкогольного опьянения, а также в случае необходимости несовершеннолетних, имеющих телесные повреждения.

Итак, подразделения по делам несовершеннолетних (ПДН) среди специализированных служб ОВД играют первостепенную роль по предупреждению правонарушений подростков и производству по делам об административных правонарушений подростков.

**2.2 Производство по делам об административных правонарушениях в комиссиях по делам несовершеннолетних**

В соответствии с законодательством о защите прав несовершеннолетних КоАП определяет подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Главными задачами комиссий по делам несовершеннолетних являются организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройство и охрана прав несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществление контроля за условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации и специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях[[15]](#footnote-15)

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции обеспечивают[[16]](#footnote-16):

1) осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) подготовку совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

5) рассмотрение представлений органа управления образовательного учреждения об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации "Об образовании[[17]](#footnote-17)";

6) оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

7) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими отдельных государственных полномочий определяется законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Материалы о правонарушениях несовершеннолетних, подлежащие рассмотрению районной (городской), районной в городе комиссией, предварительно изучаются председателем комиссии или его заместителем, которые принимают решение[[18]](#footnote-18):

а) рассмотреть дело на заседании комиссии;

б) произвести дополнительную проверку материалов дела или обследование по поступившим заявлениям, представлениям;

в) принять меры воздействия в отношении несовершеннолетнего до рассмотрения дела на заседании комиссии;

г) передать материалы о малозначительных правонарушениях в товарищеские суды, общественным организациям по месту учебы или работы несовершеннолетнего, если этим может быть достигнуто воспитательное воздействие на нарушителя

До рассмотрения комиссией дела о правонарушении несовершеннолетний может быть отдан под присмотр родителей или лиц, их заменяющих, а несовершеннолетний, воспитывающийся в детском учреждении, - под надзор администрации этого учреждения.

Если возникает сомнение в психической полноценности несовершеннолетнего, дело о котором должно рассматриваться, он подлежит направлению на медицинское обследование.

При подготовке и рассмотрении дел комиссия по делам несовершеннолетних должна точно установить возраст, занятие, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, факт правонарушения и данные, подтверждающие его совершение, имелись ли взрослые подстрекатели и другие соучастники правонарушения, применялись ли к несовершеннолетнему ранее меры воздействия.

Комиссия по делам несовершеннолетних обязана выявлять причины и условия, способствовавшие совершению правонарушений несовершеннолетним, и принимать меры к их устранению.

Комиссия по делам несовершеннолетних может истребовать необходимые сведения и документы, а также вызывать должностных лиц и граждан для получения от них объяснений по вопросам, рассматриваемым комиссией.

При неявке по вызову комиссии должностных лиц и граждан без уважительных причин комиссия может отложить рассмотрение дела и принять меры к их явке через администрацию, общественные организации по месту их работы или учебы. В случае отказа несовершеннолетнего, дело о котором рассматривается, а также его родителей или лиц, их заменяющих, от явки на комиссию без уважительных причин, они могут быть доставлены через органы внутренних дел (милицию).

Признав дело подготовленным, председатель, заместитель председателя или член комиссии по делам несовершеннолетних, которому это поручено, до рассмотрения дела знакомит несовершеннолетнего, его родителей или лиц, их заменяющих, а в необходимых случаях и представителей воспитательных учреждений, со всеми материалами, устанавливает, кто должен быть вызван на заседание комиссии, и назначает время и место рассмотрения дела.

О дне заседания комиссии извещается прокурор.

Заседание комиссии по делам несовершеннолетних является правомочным при наличии не менее половины ее состава.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних обязательно присутствие несовершеннолетнего, дело о котором рассматривается, а также родителей или лиц, их заменяющих, а в необходимых случаях и представителей воспитательных учреждений.

При рассмотрении вопросов о возбуждении ходатайств о досрочном освобождении от наказания осужденных несовершеннолетних, о замене им назначенного наказания более мягким и других ходатайств в отношении осужденных на заседании комиссии обязательно присутствие представителя администрации воспитательно-трудовой колонии и самого осужденного.

Комиссия вправе удалить несовершеннолетнего с заседания на время исследования обстоятельств, обсуждение которых может отрицательно повлиять на него

Комиссия по делам несовершеннолетних рассматривает собранные по делу материалы, выслушивает объяснения несовершеннолетнего, его родителей или лиц, их заменяющих, потерпевшего, свидетелей и после всестороннего рассмотрения всех обстоятельств дела принимает одно из следующих решений:

а) вынести общественное порицание;

б) вынести предупреждение;

в) возложить обязанность возместить причиненный несовершеннолетним ущерб, не превышающий одной второй минимального размера оплаты труда;

г) наложить штраф в размере до одной третьей минимального размера оплаты труда, а за появление в общественных местах в пьяном виде подростков в возрасте до 16 лет или за распитие ими спиртных напитков на родителей или лиц, их заменяющих, штраф налагается в размере от одной третьей до одной второй минимального размера оплаты труда, за доведение несовершеннолетних до состояния опьянения - в размере от одной второй до одного минимального размера оплаты труда.

д) прекратить дело;

е) отложить рассмотрение дела и провести дополнительную проверку;

ж) передать дело в органы прокуратуры.

Основаниями для применения мер воздействия к подросткам, совершившим [правонарушения](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html), [служат](http://www.pravoteka.ru/enc/5525.html) характер совершенных [правонарушений](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html), их общественная опасность и тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая подростка среда, [возраст](http://www.pravoteka.ru/enc/1030.html) и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному [правонарушению](http://www.pravoteka.ru/enc/4621.html)[[19]](#footnote-19).

На заседании комиссии составляется протокол с указанием даты и места заседания, содержания рассматриваемого дела, сведений о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, и краткой записью их объяснений, других данных, относящихся к делу, а также сведений об оглашении принятого постановления и разъяснении порядка и сроков его обжалования. Протокол подписывается председательствующим и секретарем.

Комиссия по делам несовершеннолетних может проводить выездные заседания по месту работы или жительства лиц, дела о которых рассматриваются.

Постановления комиссии принимаются простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании.

Постановление комиссии должно быть изложено в письменной форме и мотивировано. В постановлении о применении меры воздействия указываются: наименование комиссии; дата рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело; обстоятельства, установленные при рассмотрении дела; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение, и принятое по делу решение.

Постановление подписывается председательствующим и секретарем и оглашается вслед за его принятием.

О принятом постановлении комиссия, как правило, сообщает общественным организациям по месту работы, учебы или жительства несовершеннолетнего правонарушителя, а также по месту работы или жительства его родителей или лиц, их заменяющих.

**Заключение**

Изложенные в курсовой работе положения и исследования дают возможность в заключении сделать следующие краткие выводы, раскрывающие поставленные во введении задачи, и в конечном итоге достигающие цели курсовой работы:

1. Административная ответственность несовершеннолетних (как и подобная ответственность родителей) определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер. Правовое регулирование данного института осуществляется Конституцией РФ, КоАП РФ, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», законами субъектов Российской Федерации, «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних», (утв. указом Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г., и иыми нормативно-правовыми актами.
2. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. Особенностями привлечения к ответственности несовершеннолетних является: невозможность применения ареста, рассмотрения дела комиссией по делам несовершеннолетних, привлечение к ответственности законных представителей несовершеннолетних и другие особенности.
3. Подразделения по делам несовершеннолетних среди специализированных служб ОВД играют первостепенную роль по предупреждению правонарушений подростков и производству по делам об административных правонарушений подростков. Они: проводят индивидуальную профилактическую работу, выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, осуществляют иные полномочия.
4. Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних отнесено к компетенции комисси по делам о несовершеннолетних, которая имеет широкий круг полномочий в данном вопросе. Порядок рассмотрения дела в принципе схож с рассмотрением дела совершеннолетних, однако включает ряд особенностей: обязательно присутствие несовершеннолетнего, дело о котором рассматривается, а также родителей или лиц, их заменяющих, а в необходимых случаях и представителей воспитательных учреждений; комиссия должна точно установить возраст, занятие, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, факт правонарушения и данные, подтверждающие его совершение, имелись ли взрослые подстрекатели и другие соучастники правонарушения, применялись ли к несовершеннолетнему ранее меры воздействия.

Анализ административно-правовых норм, касающихся ответственности [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), свидетельствует о необходимости совершенствования действующего административного [законодательства](http://www.pravoteka.ru/enc/2128.html) по следующим направлениям:

* разработка мер воздействия принудительно-воспитательного характера для [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и включение их в КоАП РФ, т.к. меры, применяемые к [несовершеннолетним](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), должны преследовать, прежде всего, цель исправления и [предупреждения](http://www.pravoteka.ru/enc/4700.html) совершения новых [административных правонарушений](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html) и [преступлений](http://www.pravoteka.ru/enc/4754.html);
* принятие нового Положения о [комиссиях](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html), т.к. в настоящее время действует [документ](http://www.pravoteka.ru/enc/1924.html), принятый 3 июня 1967 г., нуждающийся в новом осмыслении;
* расширение [полномочий](http://www.pravoteka.ru/enc/4477.html) [комиссий](http://www.pravoteka.ru/enc/2706.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html) и [защите](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) их [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) на применение административных [наказаний](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html), предоставление им [права](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) применять иные кроме [штрафа](http://www.pravoteka.ru/enc/6604.html) административные [наказания](http://www.pravoteka.ru/enc/3478.html), предусмотренные [санкциями](http://www.pravoteka.ru/enc/5344.html) нарушенных норм;
* разработка [гарантий](http://www.pravoteka.ru/enc/1198.html) [защиты](http://www.pravoteka.ru/enc/2197.html) [прав](http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html) [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html), совершивших [административные правонарушения](http://www.pravoteka.ru/enc/106.html);
* закрепление в КоАП порядка обжалования незаконных [постановлений](http://www.pravoteka.ru/enc/4537.html) по делам [несовершеннолетних](http://www.pravoteka.ru/enc/3707.html).

**Список источников и литературы**

**Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря
2. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ, 11.04.2005, N 15, ст. 1274.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1)
4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 25.04.2005 № 17. Ст. 1485.
5. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1. «О милиции».// Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.
6. Закон Российской Федерации "Об образовании[[20]](#footnote-20)// Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 30 июля 1992 г., N 30, ст. 1797
7. Закон г. Москвы от 13 апреля 2005 г. N 12 "Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
8. «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних», (утв. указом Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г.)

**Учебная и научная литература:**

1. Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. М., 2000.
2. Административное право. Серия «Учебные пособия». - Ростов н/Д: «Феникс», 2002.
3. Додин Е.В. Основания административной ответственности// Ученые записки. Выпуск 1 (18). М., 1964.
4. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Н.Г.Салищевой, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимова и др. - М.: ТК Велби, 2002.
5. . Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. акад. Б.Н.Топорниной. - М.: Юристъ, 1997.
6. Общая теория права: Учебник для вузов / Ю.А. Дмитриев, И.Ф. Казьмин, В.В. Лазарев и др. М., 1998.
7. Попов Л.Л., Шергин А.П. Управление. Гражданин. Ответственность (Сущность, применение и эффективность административных взысканий). Л., 1975.
8. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. - М.: Юринформцентр, 2001
9. Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учебное пособие - М.:ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004. - С.15..
10. Ювенальное право: Учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). - "Юстицинформ", 2005 г.
1. Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учебное пособие - М.:ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004. - С.15.. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ювенальное право: Учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). - "Юстицинформ", 2005 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июня 1999 г., N 26, ст. 3177 [↑](#footnote-ref-3)
4. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503., [↑](#footnote-ref-4)
5. Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 50. Ст. 4905 [↑](#footnote-ref-5)
6. Свод законов РСФСР, том 8 [↑](#footnote-ref-6)
7. СТ.21.1 ГК РФ [↑](#footnote-ref-7)
8. Ст. 2.3 КоАП РФ [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)
10. Административное право. Серия «Учебные пособия». - Ростов н/Д: «Феникс», 2002 [↑](#footnote-ref-10)
11. СЗ РФ. 1999. №26. Ст.20.. [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», [↑](#footnote-ref-12)
13. [↑](#footnote-ref-13)
14. Козлов С.С. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". - Система ГАРАНТ, 2007 г. [↑](#footnote-ref-14)
15. Свод законов РСФСР, том 8 [↑](#footnote-ref-15)
16. «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних», (утв. указом Президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 [↑](#footnote-ref-16)
17. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 30 июля 1992 г., N 30, ст. 1797 [↑](#footnote-ref-17)
18. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под ред. Н.Г.Салищевой, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимова и др. - М.: ТК Велби, 2002. [↑](#footnote-ref-18)
19. Ювенальное право: Учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). - "Юстицинформ", 2005 г. [↑](#footnote-ref-19)
20. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 30 июля 1992 г., N 30, ст. 1797 [↑](#footnote-ref-20)