**Проблема травматизма в строительстве**

Статья 3 Всеобщей декларации прав человека гласит: “Каждый человек имеет право на жизнь”. Статья 7 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах включает в себя следующее: “Участвующие в настоящем пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности… условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены”. Конституция Российской Федерации содержит указанные положения без существенных текстуальных изменений (ст.ст. 20, 37).

В основе идеологии демократических режимов лежит понимание того, что некие фундаментальные права даны каждому человеку от рождения — причем даны не государством. Так, в американской Декларации независимости, принятой в конце XVIII века, эта идея выражена следующим образом: “Все люди созданы равными и обладают некоторыми неотъемлемыми правами, врученными им Создателем, среди которых есть право на жизнь…”. Это означает, что никто — в том числе и государство — не может их отобрать, потому что не оно их давало. Напротив, задача государства заключается в том, чтобы эти данные свыше права охранять от любых посягательств и нарушений. Наше государство справляется с этой задачей не лучшим образом, и это обстоятельство достаточно убедительно иллюстрируется, в частности, ситуацией, связанной с охраной труда.

В отношении наиболее серьезных несчастных случаев Федеральная инспекция труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации приводит следующие данные. По уровню производственного травматизма наша страна в 3 —10 раз опережает индустриально развитые страны. Профессиональные заболевания и производственный травматизм уже угрожают не только здоровью, но и генофонду нации, они превратились в реальную угрозу национальной безопасности (см. Шадрин. В. Рабочее место не должно быть зоной смертельного риска (по материалам Первого Общероссийского совещания по охране и безопасности труда, проходившего 3 – 5 июня 1996 г. в Москве) // Человек и труд (условия и организация труда). М., 1996, № 8. с. 93).

Известно, что строительство относится к ряду производственных процессов, характеризующихся повышенной опасностью для непосредственных исполнителей рабочих операций. На его долю приходится до 35% несчастных случаев в промышленности России. В настоящее время складывается устойчивая тенденция к росту этого показателя, причем сведения о значительной части травматических событий остаются за рамками отчетов официальной статистики. Такая ситуация связана, с одной стороны, с существенным снижением эффективности системы охраны труда в строительстве, а с другой — с избытком рабочей силы, лиц различного уровня квалификации, нетребовательных к условиям труда. Указанные обстоятельства способствуют тому, что руководители строительных организаций, в частности “самостийных” строительных и ремонтно-строительных фирм, артелей и бригад, закладывают в расходную часть недостаточный объем затрат бюджета на обучение, инструктаж, обеспечение спецодеждой и иные средства защиты, а также на принятие эффективных трудоохранных мер. Ситуация в Москве, наиболее привлекательном для работы городе России, весьма показательна: статистика (табл. 1 и 2) отражает лидирующее место строительства и промышленности строительных материалов по количеству случаев травмирования и гибели людей (данные Государственной инспекции труда в г. Москве).

Таблица 1. Количество смертельных, тяжелых и групповых несчастных случаев в различных отраслях народного хозяйства г.Москвы в 1999-2002 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Группы отраслей экономики | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Строительство и промышленность  строительных материалов | 197 | 310 | 380 | 339 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое  обслуживание населения, городской транспорт,  связь | 98 | 142 | 173 | 161 |
| Авиационная, оборонные отрасли  промышленности | 68 | 74 | 57 | 51 |
| Электроэнергетика, топливная, химическая и  нефтехимическая промышленность | 50 | 52 | 39 | 33 |
| Машиностроение | 38 | 58 | 95 | 63 |
| Легкая, пищевая и мясомолочная промышленность | 26 | 43 | 69 | 72 |
| Здравоохранение и медицинская промышленность | 29 | 32 | 42 | 48 |
| Государственные учреждения, наука, финансовые  организации, культура, спорт | 49 | 56 | 160 | 199 |
| Малый бизнес, торговля, общественное питание | 11 | 33 | 64 | 72 |
| Железнодорожный транспорт, транспортное  строительство (включая метрополитен) | 11 | 39 | 36 | 28 |
| Водный транспорт | 0 | 8 | 9 | 1 |
| Авиационный транспорт | 0 | 6 | 28 | 19 |

Таблица 2. Количество погибших в различных отраслях народного хозяйства г.Москвы в 1999-2002 гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Группы отраслей экономики | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
| Строительство и промышленность  строительных материалов | 102 | 115 | 130 | 125 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое  обслуживание населения, городской транспорт,  связь | 48 | 44 | 36 | 32 |
| Авиационная, оборонные отрасли  промышленности | 16 | 18 | 12 | 12 |
| Электроэнергетика, топливная, химическая и  нефтехимическая промышленность | 9 | 18 | 8 | 3 |
| Машиностроение | 9 | 9 | 15 | 4 |
| Легкая, пищевая и мясомолочная промышленность | 9 | 8 | 9 | 9 |
| Здравоохранение и медицинская промышленность | 3 | 1 | 5 | 4 |
| Государственные учреждения, наука, финансовые  организации, культура, спорт | 15 | 12 | 34 | 33 |
| Малый бизнес, торговля, общественное питание | 0 | 2 | 22 | 16 |
| Железнодорожный транспорт, транспортное  строительство (включая метрополитен) | 4 | 14 | 9 | 10 |
| Водный транспорт | 0 | 3 | 3 | - |
| Авиационный транспорт | 0 | 0 | 27 | 2 |

Следует отметить, что в общем количестве несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в строительстве и промышленности строительных материалов г. Москвы, основной их удельный вес приходится на собственно строительство. Так, в 2001 г. произошло 119, а в 2002 г. — 121 случай (в промышленности строительных материалов произошло, соответственно, 11 и 4 случая). Устойчивое первое место по рассматриваемым показателям (табл. 3) занимает строительство и в целом по стране (данные предоставлены Федеральной инспекцией труда Министерства труда и социального развития Российской Федерации).

Таблица 3.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Отрасли хозяйства | 2000 | 2001 | 2002 |
| Строительство | 897 | 1002 | 966 |
| Промышленность строительных  материалов | 133 | 148 | 130 |
| Электроэнергетика, всего: | 164 | 140 | 114 |
| Газовая промышленность | 49 | 30 | 32 |
| Химическая и нефтехимическая  промышленность | 91 | 79 | 86 |
| Машиностроение и  металлообработка | 370 | 328 | 295 |
| Легкая промышленность | 38 | 39 | 34 |
| Пищевая промышленность | 59 | 92 | 85 |
| Мясная и молочная  промышленность | 33 | 29 | 42 |
| Траспорт, всего: | 506 | 579 | 565 |
| Связь | 53 | 60 | 50 |
| Торговля и общественное питание | 172 | 271 | 257 |
| Здравоохранение | 61 | 64 | 64 |
| Физическая культура и спорт | 9 | 7 | 7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство и  бытовое обслуживание населения | 311 | 313 | 261 |
| Культура и искусство | 28 | 19 | 17 |
| Наука и научное обслуживание | 19 | 38 | 41 |
| Финансы, кредит, страхование,  пенсионное обеспечение | 22 | 23 | 29 |
| Органы государственного управления,  власти и местного самоуправления,  общественные объездинения и организация | 201 | 259 | 294 |

В настоящее время получает все более широкое распространение ведение строительных и ремонтно-строительных работ на территориях воинских частей, соединений, военных и исправительных учреждений, погранзастав силами военнослужащих, военнообязанных во время прохождения ими сборов, сотрудников исправительных учреждений, а также рабочих и служащих Вооруженных сил России. Во исполнение служебных обязанностей либо приказов командиров и начальников работы, связанные со строительством, производятся и за пределами указанных территорий. Военнослужащих можно увидеть в цехах заводов и предприятий, выпускающих строительные конструкции, детали и материалы; на строительстве жилых домов и промышленных предприятий, пресловутых “генеральских” дач, при выполнении ремонтных работ на автодорогах и т.д.

Недостаточное финансирование Вооруженных сил, системы исправительных учреждений обусловливает стремление командиров и начальников вести строительство и осуществлять ремонт зданий, строений и сооружений силами своих подчиненных, без привлечения профессиональных рабочих и опытных руководителей строительного производства, направлять рядовых и младших командиров на предприятия строительной индустрии для выполнения обязанностей рабочих в порядке своеобразной оплаты за материалы и изделия, необходимые для ведения строительства и ремонта военно-строительных и иных объектов. Массовый отток квалифицированных кадров, прежде всего офицеров, привел к невозможности в полной мере обеспечить проведение работ руководителями, способными грамотно, в соответствии с требованиями действующих норм и правил, осуществлять организацию и контроль строительства и восстановления требующих ремонта объектов. Все это формирует условия для создания опасной обстановки, в которой и происходит несчастный случай (авария).

Наглядным показателем, подтверждающим тенденцию деградации производственной среды и углубления кризиса в сфере охраны труда, является высокий удельный вес работников, занятых на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим, эргономическим требованиям и правилам охраны труда. Так, численность занятых в неблагоприятных, вредных и опасных условиях в среднем за год в строительстве увеличивается на 8 %. (см. Роик В. Безопасность труда в России // Охрана труда и социальное страхование. – 1996, № 12. с. 16 —18). Более 1 млн человек, деятельность которых связана с этой отраслью, заняты на рабочих местах, не отвечающих требованиям стандартов безопасности труда. На строительных площадках и в цехах предприятий стройиндустрии ежегодно происходит около 46 тыс. несчастных случаев, при этом погибает около 1500 человек (количество несчастных случаев со смертельным исходом на 1000 работающих увеличивается на 13% в год). В отрасли практически перестала действовать система управления охраной труда, ниже возможно допустимого уровня сокращена численность служб охраны труда в организациях, а на 40% предприятий вообще таких служб нет, как нет и надлежащих условий для подготовки и обеспечения строительства соответствующими специалистами. Так, например, Московский государственный строительный университет (МГСУ) выпускает в год всего 10 — 12 инженеров с квалификацией “инженер по безопасности жизнедеятельности”.

Проблема безопасности и охраны труда в строительстве остается одной из самых актуальных и социально значимых, так как ее решение затрагивает непосредственные интересы каждого из 7 млн работающих в отрасли. По различным существующим классификациям основные травмирующие факторы насчитывают свыше 30 определений, а номенклатура организационных, технических и других причин нарушения правил техники безопасности в строительстве, приводящих к возникновению травмирующих факторов, — свыше 150 позиций. Нет необходимости рассматривать каждую из них, так как они подробно описаны в специальной литературе. Отметим самые представительные с точки зрения их потенциальной опасности и частоты воздействия.

Исходя из анализа статистических данных, основными травмирующими факторами при производстве строительных работ следует считать:

падение с высоты – 28% от общего числа случаев;

машины и механизмы – 14,6%

дорожно-транспортные происшествия – 14,6%;

обрушения, падения предметов на человека – 13%;

электротравмы – 7,4%;

температурные воздействия – 6%;

обрабатываемая деталь – 5%;

отравление, химические ожоги – 3,4%;

утопление – 2%;

иные факторы – 6%.

При этом велик удельный вес пострадавших, которые в момент травмирования не выполняли никакой работы, но находились на стройплощадке. Их доля составляет не менее 16 %. В определенной степени это объясняется низким уровнем организации труда и слабой дисциплиной работающих. В 35% всех зарегистрированных несчастных случаев пострадавшие находились в состоянии алкогольного опьянения.

Отмечается, что на объектах, сооружаемых отечественными строительными организациями, рабочие высокой и средней квалификации составляют не более 30%, а доля рабочих, не имеющих строительной специальности и проходящих обучение зачастую непосредственно на стройплощадке, нередко доходит до 50%.

Естественно, что самый высокий травматизм наблюдается у рабочих с минимальным производственным стажем и низкой квалификацией. Количество случаев травматизма, произошедших с рабочими, имеющими 2 — 3 разряд и стаж работы до одного года, в 3 — 4 раза больше, чем с опытными рабочими.

Основными причинами производственного травматизма, по выводам ЦК профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов России, являются:

отсутствие надзора со стороны ИТР за правильным и безопасным ведением работ — до 30% случаев;

эксплуатация неисправного оборудования — до 23%;

грубое нарушение правил техники безопасности — до 16%;

нарушение технологических регламентов, отсутствие проектов организации строительства (ПОС), проектов производства работ (ППР) и другой документации или их некачественная разработка — до 14% случаев.

Причинами травматизма являются также выполнение работ лицами, не прошедшими инструктаж и обучение, конструктивные недостатки машин и механизмов, отсутствие защитного оборудования и технических средств, отсутствие средств индивидуальной защиты (СИЗ) или их неиспользование и др. При всем многообразии причин несчастных случаев их объединяет то, что общим условием произошедшего являются нарушения правил безопасности при ведении строительных работ.

Законом предусмотрена уголовная ответственность за деяния, выразившиеся в нарушении указанных правил (ст. 216 УК). В табл. 4 приведен ряд статистических данных о делах этой категории, предоставленных Отделом разработки технологии, внедрения, эксплуатации и технического обеспечения информационных автоматизированных систем органов прокуратуры Института проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Таблица 4.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  времени  (год) | Количество  престу-  плений,  уголовные  дела по  которым  нахо-  дились  в произ-  водстве  на начало  отчетного  периода или  зарегистри-  рованы  в отчетном  году | в том числе | | | Выя-  влено  лиц,  соверша-  вших  престу-  пления |
| Зарегест-  рировано  престу-  плений  в  отчетном  году | Престу-  пления,  дела,  материалы,  прото-  кольные  произво-  дства  по  которым  закончены  расследо-  ванием  либо  разрешены  в отчетном  году | Престу-  пления  (независимо  от времени  совершения  и реги-  страции),  следствие  по  которым  в отчетном  году  впервые  прриоста-  новлено  за  нерозы-  ском  или  неустано-  влением  виновных лиц,  подлежащих  привлечению в  качестве  обвиняемых |
| 1990 | 84 (8) | 319 (32) | 246 (22) | 62 (7) | 350(38) |
| 1991 | 79 (7) | 258 (37) | 282 (22) | 47 (5) | 266(36) |
| 1992 | 67 (9) | 220 (25) | 170 (16) | 33 (4) | 243(23) |
| 1993 | 238 (37) | 174 (24) | 130 (23) | 22 (0) | 184(37) |
| 1994 | 242 (37) | 199 (30) | 142 (19) | 23 (4) | 203(36) |
| 1995 | 249 (33) | 179 (26) | 154 (20) | 17 (1) | 190(33) |
| 1996 | 192 (27) | 146 (19) | 108 (12) | 19 (4) | 142(12) |
| 1997 | 256 | 223 | 134 | 30 | 162 |
| 1998 | 279 | 214 | 154 | 29 | 211 |
| 1999 | 296 | 229 | 166 | 30 | 218 |
| 2000 | 278 | 217 | 185 | 20 | 228 |
| 2001 | 304 | 240 | 202 | 28 | 238 |
| 2002 | 291 | 233 | 179 | 19 | 228 |

При этом количество осужденных составило:

в 1997 г. – 92 чел.;

1998 г. – 124 чел.;

1999 г. – 109 чел.;

2000 г. – 103 чел.;

2001 г. – 149 чел.;

2002 г. – 152 чел.

Учитывая приведенные выше данные о ежегодном количестве смертельных случаев и травм работников строительного производства в России, а также то обстоятельство, что ст. 216 УК касается не только строительства, но и горных работ, отношение правоохранительных и правоприменительных органов к нарушениям правил безопасности труда нельзя признать излишне строгим. Безусловно, не только ужесточение карательных мер может повлиять на сложившуюся ситуацию: необходима активизация и корректировка государственной политики в области охраны труда, направленной на обеспечение безопасных и безаварийных условий труда как в строительстве, так и в целом в индустриально-производственной сфере.