ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ФИЛИАЛ В НОВОРОССИЙСКЕ

РЕФЕРАТ

ПРОБЛЕМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ СНГ

(ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

дисциплина: История отечественного государства и права

РАБОТУ ВЫПОЛНИЛ (-А)

СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

030501 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ I курс

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ

НОВОРОССИЙСК - 2007 год

**Содержание**

Введение

Основная часть

Анализ основных документов, формирующих правовую базу СНГ

1. Политическое сотрудничество
2. Экономическое сотрудничество
3. Социально-гуманитарное сотрудничество

Заключение

Список использованной литературы

Введение

К началу 90-х годов сложились новые механизмы регулирования общественных отношений, новая обстановка, способствующая интеграционным процессам. Это новый этап развития государств. В ряде сфер интеграции стала ощущаться потребность в более тесной связи экономических и политических факторов.

Далеко не все интеграционные процессы шли гладко, без осложнений. Это проявлялось, прежде всего, в различии подходов государств-членов к определению приоритетов в политике объединений, темпов и способов её реализации. Следует заметить, что не все страны к 90-м годам имели одинаковые возможности, отдельные государства характеризовались наличием оппозиционно настроенных кругов. И все же понимание того, что потенциал интеграции нужно использовать в большем объеме, стало преобладающим в правительственных кругах европейских стран.

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств подписано 8 декабря 1991 года руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Участники Соглашения констатировали, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование. Договаривающиеся Стороны образовали Содружество Независимых Государств. В Соглашении сформулированы основные направления и принципы сотрудничества, определена сфера совместной деятельности, реализуемая на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества. Договаривающиеся Стороны гарантировали выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР. Протокол к соглашению о создании СНГ подписан главами одиннадцати государств 21 декабря 1991 года в Алма-Ате. Он является составной частью подписанного 8 декабря 1991 года Соглашения о создании Содружества и определяет, что все эти одиннадцать стран на равноправных началах образуют СНГ (Грузия присоединилась к Содружеству Независимых Государств в декабре 1993 года в соответствии с Решением Совета глав государств СНГ).

Рассмотрение данной темы следует начать с истории принятия ряда документов, легших в основы нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств.

Алма-Атинская Декларация подписана 21 декабря 1991 года руководителями одиннадцати государств. В документе отмечена приверженность целям и принципам Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, заявлено, что взаимодействие участников Содружества будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе. Подтверждена приверженность сотрудничеству в создании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков. Государства - участники Содружества гарантировали, в соответствии со своими конституционными процедурами, выполнение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений бывшего СССР.

Устав Содружества Независимых Государств принят Советом глав государств Содружества 22 января 1993 года в Минске. В Уставе Содружества определены условия членства государств в СНГ, сформулированы цели и принципы межгосударственного сотрудничества, взаимодействия в экономической, социальной и правовой областях, межпарламентских связей, закреплено суверенное равенство всех его членов. Подчеркнуто, что входящие в СНГ государства являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Членом Содружества может стать государство, разделяющее цели и принципы Содружества и принявшее на себя обязательства, содержащиеся в Уставе СНГ, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов. Государства-члены Содружества строят свои взаимоотношения в соответствии с принципами уважения суверенитета и независимости, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств, неприменения силы или угрозы силой, невмешательства во внутренние дела, верховенства международного права в межгосударственных отношениях, учета интересов друг друга и Содружества в целом.

Правила процедуры Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств утверждены Решением Совета глав государств 17 мая 1996 года. Решение подписали президенты всех государств - участников СНГ. Правила процедуры определяют порядок работы Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества, организацию их заседаний, а также процедуру подготовки и принятия документов, вносимых на их рассмотрение.

Символика Содружества Независимых Государств. Главы государств 19 января 1996 года приняли Решение о Положении о флаге Содружества Независимых Государств и Решение о Положении об эмблеме Содружества Независимых Государств.

Выше приведенные документы являются основополагающими, декларирующими основные принципы Содружества. Более детально деятельность Содружества регламентируется огромным количеством подписанных соглашений, они также описывают и процедуры претворения договоренностей в жизнь.

**Основная часть**

## Анализ основных документов, формирующих правовую базу СНГ

За сравнительно небольшой для истории срок уже в основном существует нормативно-правовая база СНГ. Это обширный массив договоров, соглашений и решений государств - участников Содружества, способствующий развитию и углублению сотрудничества в различных областях.

Достаточно сказать, что с декабря 1991 года по сентябрь 2001 года в рамках СНГ принято 1194 документа. Из их общего числа 84 процента вступило в силу со дня подписания, а 16 процентов предусматривают ратификацию или выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу.

Основными документами, формирующими основу правовой базы СНГ, являются Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, совершенное в городе Минске 8 декабря 1991 г., и Устав Содружества Независимых Государств, совершенный там же 22 января 1993 г.

Соглашение о создании СНГ было подписано тремя государствами: Республикой Беларусь, Российской Федерацией (РСФСР) и Украиной. Позже, подписав Протокол от 8 декабря 1991 г. к настоящему Соглашению, в состав Содружества Независимых Государств вошли:

 Азербайджанская Республика (с последующим подтверждением)

 Республика Армения

 Республика Казахстан

 Республика Кыргызстан

 Республика Молдова

 Республика Таджикистан

 Туркменистан

 Республика Узбекистан

Согласно Решению Глав государств-участников СНГ о вступлении Азербайджанской Республики в Содружество Независимых Государств от 24 сентября 1993 г. Азербайджанская Республика вступила в Содружество Независимых Государств. Республика Грузия стала участницей содружества Независимых Государств 3 декабря 1993 года, ратифицировав настоящее Соглашение и Протокол к нему и уведомив об этом депозитария сообщением от 9 декабря 1993 года.

Стороны констатируют, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Практически все Соглашение целиком и первый раздел и преамбула Устава СНГ называют принципы и цели в соответствии с которыми будет строиться Содружество. Устав раскрывает и дает более детальное толкование данных принципов:

* Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства-члены являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.
* Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.
* Содружество намеревается действовать в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта и другими документами Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.
* Содружество будет стремиться обеспечить общими усилиями экономический и социальный прогресс своих народов.
* Содружество будет развивать сотрудничество между собой в обеспечении международного мира и безопасности, а равно в целях поддержания гражданского мира и межнационального согласия.
* Содружество желает создать условия для сохранения и развития культур всех народов государств-членов.
* Содружество стремится совершенствовать механизмы сотрудничества в Содружестве и повышать их эффективность.
* Содружество отказывается от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права.

Целями Содружества являются:

* Осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
* Всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;
* Обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ;
* Сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;
* Содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;
* Взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
* Мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.

Официальным место пребывания координирующих органов содружества является город Минск.

Статья 4 Устава СНГ устанавливает вопросы, отнесенные к сферам совместной деятельности государств-членов:

* обеспечение прав и основных свобод человека;
* координация внешнеполитической деятельности;
* сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики;
* сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
* охрана здоровья и окружающей среды;
* вопросы социальной и миграционной политики;
* борьба с организованной преступностью;
* сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Настоящий перечень может быть дополнен по взаимному согласию государств-членов.

Раздел II Устава устанавливает правила членства в Содружестве. Государствами-учредителями Содружества являются государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года к моменту принятия настоящего Устава, т. е. Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан. Членом Содружества может также стать государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе. К Содружеству также могут быть присоединены и ассоциированные члены, желающие участвовать в отдельных видах его деятельности.

Государство-член вправе выйти из Содружества. О таком намерении государство-член извещает письменно депозитария Устава за 12 месяцев до выхода, однако, обязательства, возникшие в период участия в Уставе, связывают соответствующие государства до их полного выполнения, что вполне соответствует общепринятым нормам международного права.

Статья 10 Устава определяет ответственность государств-членов за невыполнение своих обязательств перед содружеством. В ней говориться, что нарушения государством-членом настоящего Устава, систематическое невыполнение государством его обязательств по соглашениям, заключенным в рамках Содружества, либо решений органов Содружества рассматриваются Советом глав государств. В отношении такого государства могут применяться меры, допускаемые международным правом. Следует отметить, что конкретные санкции не перечисляются, что еще раз подтверждает стремление государств-членов к дипломатическому урегулированию любых спорных вопросов.

Третий раздел устава посвящен коллективной безопасности и военно-политическому сотрудничеству. Государства-члены проводят согласованную политику в области международной безопасности. В случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международной безопасности государства-члены проводят взаимные консультации с целью координации позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы. На основе взаимного согласия государства-члены координируют деятельность пограничных войск. Высшим органом Содружества по вопросам обороны и охраны внешних границ государств-членов является Совет глав государств. Координацию военно-экономической деятельности Содружества осуществляет Совет глав правительств.

В вопросе предотвращения конфликтов и разрешения споров, которому посвящен IV раздел Устава, стороны договорились о том, что государства-члены будут принимать все возможные меры для предотвращения конфликтов, прежде всего на межнациональной и межконфессиональной основе, могущих повлечь за собой нарушение прав человека. Стороны также обязуются прилагать усилия к справедливому мирному разрешению своих споров посредством переговоров или достижению договоренности о надлежащей альтернативной процедуре урегулирования спора, что вполне соответствует выше обозначенным принципам Содружества.

В V разделе говорится о сотрудничестве в экономической, социальной и правовой отраслях. Этот раздел содержит всего 2 статьи и не указывает конкретных способов сотрудничества, а лишь очерчивает его сферы.

Государства-члены сотрудничают в экономической и социальной областях по следующим направлениям:

* формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;
* координация социальной политики, разработка совместных социальных программ и мер по снижению социальной напряженности в связи с проведением экономических реформ;
* развитие систем транспорта и связи, а также энергетических систем;
* координация кредитно-финансовой политики;
* содействие развитию торгово-экономических связей государств-членов;
* поощрение и взаимная защита инвестиций;
* содействие стандартизации и сертификации промышленной продукции и товаров;
* правовая охрана интеллектуальной собственности;
* содействие развитию общего информационного пространства;
* осуществление совместных природоохранных мероприятий, оказание взаимной помощи в ликвидации последствий экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
* осуществление совместных проектов и программ в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Государства-члены сотрудничают в области права посредством заключения многосторонних и двусторонних договоров об оказании правовой помощи и способствуют сближению национального законодательства. Однако, в данном разделе не оговаривается какие нормы применяются при противоречии национального законодательства законодательству Содружества.

VI раздел перечисляет и регламентирует полномочия органов Содружества. Высшим органом является Совет глав государств, который собирается на заседание раз в два года. Следующим по силе органом является Совет глав правительств. Совет глав государств и Совет глав правительств создают рабочие и вспомогательные органы, как на постоянной, так и на временной основе.

Существуют также органы, координирующие отдельные, особо важные сферы деятельности государств-членов. Это Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны и Совет командующих пограничными войсками.

Особым органом содружества является Координационно-консультативный комитет. Помимо координационных функций он также наделен исполнительными полномочиями. Координационно-консультативный комитет является постоянно действующим органом.

В VI разделе указаны также Экономический суд и Комиссия по правам человека. Экономический суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества. К ведению Экономического суда относится разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, однако, Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов. Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-членами в рамках Содружества

На основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества, которые осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации.

Следует отметить, что Устав не устанавливает связей между органами, а лишь декларирует их полномочия, что характерно для документов такого типа. Более детально компетенция и взаимосвязи органов Содружества перечислены в соответствующих положениях.

Оставшиеся VII и VII разделы регулируют межпарламентское сотрудничество и финансирование органов Содружества. Межпарламентская ассамблея проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов. Ассамблея является органом, способствующим сближению национального законодательства в вопросах совместного ведения республик. Расходы по финансированию деятельности органов Содружества распределяются на основе долевого участия государств-членов и устанавливаются в соответствии со специальными соглашениями о бюджетах органов Содружества.

Раздел XI содержит заключительные положения. В 44 статье говорится о том, что настоящий Устав будет зарегистрирован в соответствии с положениями Устава ООН. Это означает лигитимизацию данного документа и включение его в систему международного права. Статья 43 допускает, что Государства-учредители Содружества могут при ратификации настоящего Устава сделать оговорки и заявления по разделам III, IV и VII и статьям 28, 30, 31, 32, 33. Этим правом воспользовалась Республика Беларусь.

Оговорки Республики Беларусь:

 «1. По статьям 11-15 раздела III "Коллективная безопасность и военно-политическое сотрудничество" Республика Беларусь заявляет, что размещение и применение Вооруженных Сил Республики Беларусь на территории других государств - членов Содружества, равно как

размещение и применение вооруженных сил других государств – членов Содружества на территории республики, без разрешения Верховного Совета Республики Беларусь не допускается.

 2. В статье 16 раздела IV "Предотвращение конфликтов и разрешение споров" выражение "все возможные меры" Республика Беларусь понимает как все возможные меры невоенного характера. Она исходит из того, что споры, о которых идет речь в статьях 17 и 18 Устава Содружества Независимых Государств, будут разрешаться в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права.

 3. Республика Беларусь считает, что положения статей 28 и 29 о Координационно-консультативном Комитете и Секретариате, статьи 30 о Главном командовании Объединенных Вооруженных Сил не в полной мере соответствуют реалиям сегодняшнего дня и требуют уточнений. Эти уточнения должны быть выполнены путем внесения необходимых поправок в Устав Содружества Независимых Государств в соответствии с его статьей 42.».

Республика Молдова также воспользовалась правом, предоставляемым 44 статьей, однако, вызывает вопрос, имела ли она на это права, ведь в соответствии с 7 статьей Устава СНГ Республика Молдова не является государством-учредителем СНГ.

Оговорка Республики Молдова:

 «В соответствии со статьей 43 Устава Содружества Независимых Государств Республика Молдова, как член Содружества, воздерживается от участия в вопросах коллективной безопасности и военно-политическом сотрудничестве (абзац 9 статьи 4 и статьи 11, 12, 13, 14, 15, 30 и 31 Устава СНГ)».

Устав составлен в одном экземпляре на государственных языках государств-учредителей Содружества. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь.

1. Политическое сотрудничество

Политическое сотрудничество включает в себя деятельность властных структур государств. Прежде всего, речь идет о Совете глав государств и Совете глав правительств стран Содружества. «Необходимо отметить, что после распада СССР и создания СНГ именно оно стало тем организационно-правовым механизмом, в рамках которого решались все вопросы межгосударственного размежевания. Это тем более важно напомнить, так как события могли бы идти по «югославскому» руслу. Только благодаря Содружеству возникавшие при распаде СССР трения и коалиции не переросли в большую ссору. Доминирующим способом разрешения возникающих противоречий в интересах всех стран СНГ стал поиск компромиссов»[[1]](#footnote-1).

В течение небольшого исторического срока страны СНГ твердо осознали, что им никто извне не поможет. Рассчитывать необходимо в первую очередь на собственные силы. И второе: всем лидерам Содружества стало ясно, что в современных условиях без сотрудничества и интеграции существенных успехов не добиться.

В России, как и в других странах СНГ, интеграции придают все более серьезное значение. Использование преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования в производстве служит общим стратегическим целям стран—участниц СНГ, позволяет преодолеть кризисные явления, мешающие движению вперед.

Относительно международного признания Содружества можно сказать, что оно состоялось. Сегодня уже ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что страны СНГ заняли достойное место в системе международных отношений. Свидетельством этого является, в частности, предоставление Содружеству статуса наблюдателя в ООН.

К весьма важным политическим итогам пятилетнего развития СНГ следует отнести создание организационной структуры Содружества: Совета глав государств и Совета глав правительств, Межпарламентской ассамблеи СНГ. С 1993 г. в Минске действует Исполнительный секретариат Содружества. Кроме того, созданы Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны государств СНГ, органы отраслевого сотрудничества — Совет руководителей внешнеэкономических ведомств, Межправительственный совет по нефти и газу, межправительственные советы руководителей многих других отраслей экономики (всего более 80).

Развитие сотрудничества невозможно без создания соответствующей правовой основы.

В 1993г. подписан Договор о создании Экономического союза. Этот документ определил долгосрочные цели СНГ в развитии интеграции, в создании общего рынка товаров, капиталов, рабочей силы и услуг. Разработана концепция последовательного образования зон свободной торговли, таможенного и платежного союзов, а в будущем валютного союза, которые послужат общей основой для образования общего рынка Содружества.

Последние несколько лет можно охарактеризовать как этап, когда менялась архитектура СНГ. В рамках СНГ сформировался Таможенный союз между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией. Его результаты можно уже ощутить реально. Благодаря общему таможенному пространству более свободным стало перемещение товаров и капиталов.

В марте 1996 г. государства — члены Таможенного союза подписали договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. В апреле 1996 г. произошло историческое событие в жизни народов России и Белоруссии — подписан Договор о создании Сообщества двух стран.

С точки зрения политической для стран СНГ весьма важным является Меморандум о поддержании мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств, который был подписан 10 февраля 1995 г. Алма-Ате главами всех 12 государств[[2]](#footnote-2).

Государства СНГ заявили о том, что они будут воздерживаться от военного, политического, экономического и иных форм давления друг на друга.

Страны Содружества намерены пресекать в соответствии со своим национальным законодательством создание и деятельность на своих территориях организаций, групп или отдельных лиц, направленную против независимости, территориальной целостности и неприкосновенности границ либо на обострение межнациональных отношений, а также на посягательства извне на государственное устройство государств, подписавших Меморандум.

Государства СНГ подтвердили нерушимость существующих границ друг друга и выступили против любых действий, подрывающих их незыблемость, и намерены решать все споры, возникающие по вопросам границ и территорий, только мирными средствами.

В случае возникновения ситуации, затрагивающей интересы безопасности какого-либо государства, подписавшего Меморандум, оно может обратиться к другим государствам—участникам СНГ с просьбой безотлагательно провести консультации.

Государства должны воздерживаться от любого прямого или косвенного вмешательства во внутренние дела другого государства-участника а также воздерживаться от участия в союзах или блоках, направленных против любой из стран СНГ.

Государства Содружества на своих территориях в соответствии с национальным законодательством и международными нормами будут предпринимать меры для пресечения любых проявлений сепаратизма национализма, шовинизма и фашизма. Они будут содействовать объективному освещению общественно-политических процессов в других государствах СНГ.

Государства обязуются не поддерживать на территории других государств Содружества сепаратистских движений, а также сепаратистские режимы, если таковые возникнут; не устанавливать с ними политических, экономических и других связей; не допускать использование ими территорий и коммуникаций государств СНГ; не оказывать им экономической, финансовой, военной и другой помощи. Государства будут поддерживать усилия друг друга по дальнейшему укреплению мер доверия и безопасности между ними.

После распада Советского Союза каждое государство стало создавать свои собственные вооруженные силы. При этом никто, кроме России, не спешил включать свою армию в какую-либо коллективную систему[[3]](#footnote-3). Однако не все смогли позволить себе создавать собственные вооруженные силы, поэтому был подписан ряд документов, в том числе Договор о коллективной безопасности, созданы такие органы, как Совет министров обороны стран—членов СНГ, Штаб по координации их военного сотрудничества, коллективные миротворческие силы.

Следует отметить, что в коллективных мероприятиях оборонного характера участвуют не все государства. В стороне от них стоят такие государства, как Украина, проводящая свою особую политику, Туркмения, заявившая о своей политике нейтралитета, Молдова и некоторые другие страны.

И тем не менее, ряд государств Содружества довольно активно сотрудничают в сфере обеспечения коллективной безопасности. В подтверждении этого остановимся на некоторых документах.

10 февраля 1995 г. главы государств—участников Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. — Азербайджана, Армении Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана — приняли Декларацию[[4]](#footnote-4). В ней они констатировали, что в результате преодоления конфронтации, расширения партнерства и всестороннего сотрудничества, укрепления доверия в военной области сокращения ядерных и обычных вооружений складываются благоприятные условия для отказа от использования вооруженной силы в качестве решения международных проблем.

Договор о коллективной безопасности, считают его участники, закладывает основу создания новой структуры безопасности, призванной содействовать дальнейшему развитию позитивных процессов как во взаимоотношениях между государствами-участниками, так и в более широком плане на международной арене и эффективно решать новые задачи в области безопасности и сотрудничества.

## Экономическое сотрудничество

Таможенный союз стран Содружества включает в себя Россию, Беларусь, Казахстан и Киргизию. Одним из основных документов в этой сфере следует считать Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., которое заключили первые три из названных государств[[5]](#footnote-5). Киргизия присоединилась к указанному соглашению в 1996 г.

31 декабря 1996 г. принято Решение Межгосударственного Совета «четырех» «О мерах по реализации соглашений о Таможенном союзе[[6]](#footnote-6). Им одобрено решение глав правительств Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики от 18 октября 1996 г. об определении Интеграционного Комитета названных государств исполнительным органом Таможенного союза. Внесены изменения и дополнения в Положение об Интеграционном комитете этих государств, утверждено Положение о порядке принятия решений по вопросам реализации соглашений о Таможенном союзе. Межгосударственный Совет счел необходимым при рассмотрении Интеграционным комитетом вопросов, связанных с реализацией соглашений о Таможенном союзе, обязательное участие руководителей внешнеэкономических и таможенных ведомств государств — участников Таможенного союза.

Таможенный союз — организация, открытая для любого государства СНГ. О своем намерении участвовать в Таможенном союзе заявили Таджикистан и Узбекистан, заинтересованность в нем проявили Молдова и Азербайджан[[7]](#footnote-7).

Государства–участники СНГ заинтересованы в продолжении межгосударственной интеграции, так как это позволит сохранить на переходном этапе их экономический, технический и инфраструктурный потенциал. Чтобы выйти из экономического кризиса, обеспечить стабилизацию и подъем национальных экономик, необходимо развивать межгосударственную инвестиционную деятельность. Затянувшийся инвестиционный кризис стал тормозом на пути перехода к новому этапу – периоду экономического роста и фундаментальной структурной перестройки экономики России и стран СНГ.

Исходя из мировой практики организации и регулирования инвестиционной деятельности, для привлечения инвестиций в национальную экономику государств в первую очередь необходимо сформировать четкую и стабильную законодательную базу. Межгосударственные документы СНГ, составляющие интегральный правовой блок, включают::

Информационно-методическое обслуживание;

Экономические отношения;

Валютно-финансовые отношения;

Межгосударственная инвестиционная деятельность[[8]](#footnote-8).

Информационно-методическое обслуживание

К информационно-методическим документам можно отнести:

Соглашение о статистической службе Содружества Независимых Государств от 6 февраля 1992 г.;

Соглашение об обмене экономической информацией от 26 июня 1992 г.;

Соглашение об информационном обеспечении выполнения многосторонних соглашений от 24 сентября 1993 г.;

Соглашение о методологической сопоставимости и создании общей статистической базы Экономического союза от 10 февраля 1995 г.;

Соглашение о свободном доступе и порядке обмена открытой научно-технической информацией государств – участников Содружества Независимых Государств от 11 сентября 1998 г.;

Концепцию создания геоинформационной системы Содружества Независимых Государств от 11 сентября 1998 г.

Экономические отношения

Экономические отношения хозяйствующих субъектов Сторон регулируют:

Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности от 20 марта 1992 г.;

Соглашение о принципах сближения хозяйственного законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств от 9 октября 1992 г.;

Соглашение о содействии в создании и развитии производственных, коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений от 15 апреля 1994 г.;

Конвенция о транснациональных корпорациях от 6 марта 1998 г.;

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996 г.;

Соглашение о порядке взаимного исполнения решений арбитражных, хозяйственных и экономических судов на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств от 6 марта 1998 г.;

Соглашение о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах - участниках Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 г.;

Концепция экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств от 28 марта 1997 г.

Валютно-финансовые отношения

Основные задачи финансовой политики в СНГ: разработка механизмов валютно-финансовых и платежно-расчетных отношений государств-участников; формирование Платежного и Валютного союзов; координация действий государств – участников Содружества в вопросах кредитно-финансовой, страховой, налоговой, инвестиционной деятельности.

В составе документов, обеспечивающих межгосударственные валютно-финансовые отношения, определяющую роль играют следующие:

Соглашение о создании Платежного союза государств – участников Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 г.

1. Социально-гуманитарное сотрудничество

Страны Содружества весьма активно сотрудничают в области прав и свобод человека. В этой сфере ими одобрен целый ряд документов. Как известно, в 1993 г. главы государств СНГ приняли Декларацию о правах человека, а также утвердили Положение о Комиссии по правам человека.

26 мая 1995 г. на заседании Совета глав государств СНГ принята Конвенция о правах и основных свободах человека[[9]](#footnote-9). Она состоит из преамбулы и 39 статей. В статье 1 говорится, что стороны обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, изложенные в данной Конвенции. В статье 2 закреплены такие права и свободы человека, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равенство всех перед судом, право на уважение личной и семейной жизни, на неприкосновенность жилища и тайну переписки, право на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободное выражение своего мнения. В статье 12 Конвенции записано, что каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

В Конвенции закреплены права на охрану здоровья, социальное обеспечение, равную защиту законом, свободное передвижение и выбор местожительства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную. Где бы ни находился человек, он имеет право на признания его правосубъектности. Каждый человек имеет право на гражданство.

В соответствии с Конвенцией каждое физическое или юридическое лицо имеет право на собственность. Никому не может быть отказано в праве на образование; начальное, основное общее образование является обязательным и бесплатным (ст. 26, 27).

Наблюдение за выполнением данной конвенции осуществляется Комиссией по правам человека СНГ, положение о которой является неотъемлемой частью Конвенции.

Взаимодействие государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в рамках определенного региона, а также на двусторонней основе является важной составляющей частью противодействия наркобизнесу во всем мире. Учет особенностей конкретного региона позволяет наиболее эффективно использовать ресурсы государств, что положительным образом сказывается на ситуации, складывающейся в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков в целом по всему миру.

Учитывая данное обстоятельство, в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. были закреплены положения, в соответствии с которыми государствам-участникам рекомендуется использовать возможности двустороннего и многостороннего сотрудничества. Так, в соответствии с пунктом 11 статьи 6 названной Конвенции "Стороны стремятся заключать двусторонние и многосторонние соглашения с целью осуществления или повышения эффективности выдачи"[[10]](#footnote-10). На основании пункта 3 статьи 10 Конвенции 1988 г. государства "...могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности в целях повышения эффективности международного сотрудничества во исполнение настоящей статьи и могут в этой связи принимать во внимание финансовые договоренности"[[11]](#footnote-11).

В связи с вышеизложенным представляет научный и практический интерес изучение опыта двустороннего и регионального сотрудничества государств в борьбе с наркобизнесом и, в первую очередь, его правовой основы с целью дальнейшего совершенствования форм такой деятельности..

Основу взаимодействия государств — участников СНГ в различных областях, в том числе в вопросах борьбы с наркобизнесом, составляют нормативные акты, на основании которых было создано данное образование. В соответствии со статьей 4 Устава Содружества Независимых

Государств 1993 г., к сферам совместной деятельности государств-членов относятся, наряду с иными, вопросы борьбы с организованной преступностью.

В качестве основной правовой базы межгосударственных отношений в рамках Содружества Устав определяет (ст. 5) многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-членов.

Вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств нашли свое отражение в различных соглашениях, принятых в рамках СНГ.

В первую очередь необходимо упомянуть соглашения, регулирующие такие сферы межгосударственных отношений, без организации четкого взаимодействия в рамках которых нельзя говорить об эффективном противодействии наркобизнесу. Речь идет о сотрудничестве в пограничных и таможенных вопросах.

Особую роль в правовой регламентации взаимодействия государств — участников СНГ в борьбе с наркобизнесом играют соглашения по вопросам борьбы с преступностью.

Так, в соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью 1998 г. стороны обязались сотрудничать в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании целого ряда преступных деяний, в том числе незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

В рамках СНГ уже заключен ряд таких международно-правовых актов: Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в борьбе с преступностью 1992 г., Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 г. и др.

Отдельные явления, с которыми сталкивается мировое сообщество на современном этапе, создают предпосылки для осложнения криминогенной ситуации. Одним из таких явлений можно назвать незаконную миграцию, которая способствует активизации деятельности преступных групп, в том числе и занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

С целью противодействия данному явлению в 1998 г. было принято Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией, которое создает правовую основу для взаимодействия.

Вопросы оказания правовой помощи в процессе борьбы с преступностью регламентированы в Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и в Протоколе 1997 г. к названной Конвенции.

 Борьба с преступностью на территории государств СНГ осуществляется в различных формах. В целях ее координации в 1997 г. было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников Содружества Независимых государств, а также были учреждены: Совет Министров внутренних дел государств — участников Содружества Независимых Государств (1996); Координационный совет Генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств (1995).

В соглашениях, специально посвященных вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, формы сотрудничества конкретизируются применительно к данному направлению деятельности. Так, в Соглашении о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 г. достаточно детализированы вопросы информационного обмена. Информация разделена на две группы:

— направляемая постоянно депозитарию Соглашения, который по запросу рассылает такую информацию любой стороне;

— направляемая по собственной инициативе или по запросу заинтересованной стороне.

К первой группе относятся:

— информация о методах борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— информация об использовании технических средств и специально тренированных собак;

— информация о специалистах, имеющих опыт обучения методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— нормативные акты, публикации, научные, профессиональные и учебные работы по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

— информация о новых видах наркотиков, технологиях и местах их производства, маршрутах их незаконной перевозки и способах их сокрытия;

— информация об изменениях цен на наркотики в различных странах и регионах;

— информация о принципах организации таможенного контроля за наркотиками, новых способах и методах их обнаружения;

— информация о химических веществах, используемых для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ, включенных в таблицу I и II Конвенции ООН 1988 г. о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, следующих из этих государств или через их территорию;

— подлинные образцы наркотиков и других опасных веществ растительного и синтетического происхождения;

— информация в области идентификации и лабораторного анализа наркотиков.

Во второй группе представлена информация:

— о конкретных фактах и событиях, связанных с обнаружением незаконного перемещения наркотиков с территории одного государства — участника Соглашения на территорию другого;

— о подозреваемых или известных лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков;

— о транспортных средствах, грузах и почтовых отправлениях, используемых в незаконном обороте наркотиков, следующих транзитом через территорию любого государства-участника или нелегально ввозящихся на такую территорию;

— о методах сокрытия и маскировки, применяемых при транспортировке наркотиков.

В отношении передаваемой и получаемой информации введено требование о ее конфиденциальности, а также ограничение на передачу сведений (без согласия одного из государств-участников, если распространение сведений может нанести ущерб его интересам или интересам совместных действий) средствам массовой информации.

Кроме того, в названном Соглашении предусматриваются и иные формы сотрудничества:

— осуществление наблюдения за въездом и выездом лиц, подозреваемых в участии в незаконном обороте наркотических средств, а также за грузами, транспортными средствами и почтовыми отправлениями, в отношении которых имеются подозрения, что они используются в незаконном обороте наркотиков;

— осуществление согласованных мероприятий и операций по перекрытию каналов незаконного перемещения наркотических средств, включая проведение контролируемых поставок;

— обеспечение выступления официальных лиц одного государства-участника в качестве свидетелей или экспертов перед судом или властями другого государства на основании официального запроса последнего в связи с нарушением законов, касающихся оборота наркотиков;

— проведение взаимных консультаций с целью координации и повышения эффективности сотрудничества.

Названые формы сотрудничества в обобщенном виде нашли свое закрепление в Соглашении о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 г.[[12]](#footnote-12)

Таким образом, правовая основа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств представлена различными категориями международно-правовых актов:

— уставными документами Содружества;

— нормативными актами, регламентирующими отдельные сферы сотрудничества (пограничные, таможенные и др.);

— международно-правовыми документами, специально посвященными данной проблеме.

В них регламентированы следующие формы сотрудничества:

— исполнение запросов;

— обмен информацией;

— содействие в проведении оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий;

— обмен опытом работы, научными разработками, учебной литературой;

— помощь в подготовке и переподготовке кадров.

### Заключение

От того, как будут складываться взаимоотношения между Странами СНГ, от того, каковы будут условия их вхождения в мировое хозяйство, во многом зависят возможности, методы и перспективы социально-экономических проблем этих стран. Поэтому самого пристального внимания заслуживает изучение тенденций развития СНГ, явных и скрытых, сдерживающих и стимулирующих факторов, намерений и их реализация, приоритетов и противоречий.

За годы существования СНГ его участниками создана значительная нормативно-правовая база. Некоторые документы направлены на более полное использование экономического потенциала стран Содружества, но подлинная интеграция на постсоветском пространстве возможна лишь на добровольной основе, по мере созревания объективных условий. Экономические, социальные и политические цели, которые сегодня преследуют государства СНГ, нередко разные, порой противоречивые, вытекающие из сложившегося понимания национальных интересов, но так или иначе, СНГ имеет хорошие предпосылки к тому, чтобы стать одним из самых серьезных и значимых межгосударственных союзов, ведь в его основе лежат многовековые связи населяющих эти территории народов, богатые сырьевые и экономические ресурсы.

Однако, для успешного функционирования и как можно более полного и эффективного выполнения всех поставленных перед собой Содружеством целей, необходимо дальнейшее совершенствование его нормативно-правовой базы.

### Список используемой литературы

1. Деловой мир Содружества. 1997. № 1
2. Пограничник Содружества. 1996. №1
3. Российская газета. 1996 - 23 ноября (интернет версия)
4. Российская газета. 1997. 4 февраля (интернет версия)
5. Российская газета. 1997. 1 февраля (интернет версия)
6. Бюллетень международных договоров. 1995. № 10 (интернет версия)

Бюллетень международных договоров. 1995. № 9 (интернет версия)

1. Бюллетень международных договоров». 1995. № 11 (интернет версия)
2. Бюллетень международных договоров. 1996. № 1 (интернет версия)
3. Бюллетень международных договором. 1996. № 6 (интернет версия)
4. Дипломатический вестник. 1995. № 7 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1994. № 21 (интернет версия)

1. Дипломатический вестник. 1995. № 3 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1996. № 7 (интернет версия)

1. Дипломатический постник. 1996. № 9 (интернет версия)

Дипломатический вестник. 1996. № 6 (интернет версия)

1. Моисеев Е. И. Правовые основы сотрудничества стран СНГ 1997
2. Бюллетень ООН. Представительство ООН в Республике Беларусь. 2000. Январь—февраль
3. Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Вып. 1. 1998
4. Егиазарян Г. О некоторых проблемах совершенствования правовых связей стран СНГ в борьбе с организованной преступностью // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 1999. № 4.
5. Ежегодный доклад МККН: Справочная записка № 2 от 4 марта 1997

Козик Л. Процессы экономической интеграции государств СНГ

Зиядуллаев Н. Союз независимых государств: дезинтеграция и реинтеграция

http://postman.ru/~zatulin/institute/sbornik/021/12.shtml

http://www.court.by/about/conference/inostr/kozma.html

http://www.beldrug.org/html/mater/non-prof/link.htm

1. Деловой мир Содружества. 1997. № 1. С. 3. [↑](#footnote-ref-1)
2. Дипломатический вестник. 1995. № 3. С. 32. [↑](#footnote-ref-2)
3. Российская газета. 1996 - 23 ноября. [↑](#footnote-ref-3)
4. Дипломатический вестник. 1993. № 3. С. 33 [↑](#footnote-ref-4)
5. Бюллетень международных договоров. 1995. № 6. С 11. [↑](#footnote-ref-5)
6. Российская газета. 1997. 1 февр. [↑](#footnote-ref-6)
7. Пограничник Содружества. 1996. №1. С. 43. [↑](#footnote-ref-7)
8. [↑](#footnote-ref-8)
9. Дипломатический вестник. 1995. № 7. С. 30. [↑](#footnote-ref-9)
10. Действующее международное право / Сост. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. Т. 3. М.: Издательство Московского независимого института международного права, 1997. С. 71. [↑](#footnote-ref-10)
11. Там же. С. 76. [↑](#footnote-ref-11)
12. Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Вып. 1. Мн., 1998. С. 141—142. [↑](#footnote-ref-12)