**Процессуальный порядок возбуждения уголовного дела**

Материал к семинару по Уголовному процессу

**Возбуждение уголовного дела публичного обвинения (ст.147 УПК РФ)**

1. Исключительно при наличии повода и основания, предусмотренных статьей 140 УПК РФ, орган дознания, дознаватель или следователь с согласия прокурора, а также прокурор в пределах компетенции, установленной УПК РФ, возбуждают уголовное дело, о чем выносится соответствующее постановление.

2. Постановление составляется по форме, предусмотренной приложениями 12, 13 и 14 к ст. 476 УПК РФ . Постановление должно содержать следующие реквизиты:

1) дата, время и место его вынесения;

2) кем оно вынесено;

3) повод и основание для возбуждения уголовного дела;

4)пункт, часть, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которых возбуждается уголовное дело.

Необходимо обратить внимание на то, что уголовное дело должно быть возбуждено по признакам преступления, предусмотренного соответствующим пунктом, частью, статьей УК РФ. Квалификация преступления в постановлении о возбуждении уголовного дела дается исходя из признаков преступления, установленного по результатам рассмотрения сообщения о преступлении. Эта квалификация может не совпадать с квалификацией преступления в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого. Но в том случае, когда дается юридическая квалификация одного и того же деяния, повторное возбуждение уголовного дела не требуется.

3. Если уголовное дело направляется прокурору для определения подследственности, то об этом в постановлении о возбуждении уголовного дела делается соответствующая отметка.

4. Постановление следователя, дознавателя о возбуждении уголовного дела незамедлительно направляется прокурору. Под термином "незамедлительно", как представляется, следует понимать "насколько возможно скорее, но не позднее окончания текущих суток". В случае же, когда подозреваемый доставлен в орган дознания, к следователю или к прокурору, постановление о возбуждении уголовного дела должно быть вынесено и направлено прокурору в срок не более трех часов, так как в соответствии с ч. 1 ст. 92 УПК РФ в этот срок должен быть составлен протокол задержания. Задержание без возбуждения уголовного дела не допускается.

К постановлению прилагаются материалы проверки сообщения о преступлении, а в случае производства отдельных следственных действий по закреплению следов преступления и установлению лица, его совершившего (осмотр места происшествия, освидетельствование, назначение судебной экспертизы), - соответствующие протоколы и постановления. Прокурор, получив постановление, незамедлительно дает согласие на возбуждение уголовного дела либо выносит постановление об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела или о возвращении материалов для дополнительной проверки, которая должна быть проведена в срок не более 5 суток. Незамедлительность принятия прокурором решения требует соответствующих организационных мер. Так, п. 2.2 Приказа Генерального прокурора РФ от 20 февраля 2002 г. "Об организации исполнения Федерального закона "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" и переходе органов прокуратуры к работе в новых условиях уголовного судопроизводства" определено, что в нерабочее время (включая выходные и праздничные дни) должно устанавливаться дежурство прокуроров и их заместителей.

О решении прокурора следователь, дознаватель в тот же день уведомляет заявителя, а также лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело. Уведомление должно быть направлено в тот же день, о чем делается отметка в постановлении о возбуждении уголовного дела или в постановлении об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела.

Право давать согласие на возбуждение уголовного дела или отказывать в даче такого согласия в соответствии с п. 4 ч. 2 и ч. 4 комментируемой статьи предоставлено прокурору района, города, их заместителям, приравненным к ним прокурорам и вышестоящим прокурорам.

Уголовное дело считается возбужденным с момента, когда прокурором дано согласие на возбуждение уголовного дела. Срок предварительного расследования исчисляется с даты, указанной в постановлении о возбуждении уголовного дела следователем (дознавателем).

5. Дополнительная проверка может быть установлена прокурором на срок, не превышающий пяти суток.

Если следователем или дознавателем вынесено постановление о возбуждении уголовного дела, относящегося в соответствии со ст. 151 УПК РФ к его подследственности, в этом же постановлении содержится и решение о принятии уголовного дела к своему производству (см. приложение 13 к ст. 476 УПК РФ).

Если возбуждено уголовное дело, подследственность которого в соответствии с правилами ст. 151 УПК РФ должна быть определена прокурором, об этом указывается в постановлении о возбуждении уголовного дела. Прокурор, дав согласие на возбуждение уголовного дела, поручает расследование преступления тому или иному органу предварительного расследования.

Исключение из общего правила о незамедлительном направлении прокурору постановления о возбуждении уголовного дела в ч. 4 комментируемой статьи сделано для случаев, когда уголовные дела возбуждены капитанами морских или речных судов, находящихся в дальнем плавании, руководителями геологоразведочных партий или зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, а также главами дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации. Они обязаны незамедлительно уведомить прокурора о начатом расследовании с помощью имеющихся в их распоряжении средств связи. Постановление о возбуждении уголовного дела и материалы расследования передаются прокурору в данных случаях незамедлительно при появлении для этого реальной возможности.

**Возбуждение уголовного дела частно-публичного обвинения (ст. 147 УПК РФ)**

1. Уголовные дела о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 20 УПК РФ, возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего. В таком порядке возбуждаются уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 131, ч. 1 ст. 132, ч. 1 ст. 136, ч. 1 ст. 137, ч. 1 ст. 138, ч. 1 ст. 139, ст. 145, ч. 1 ст. 146, ч. 1 ст. 147 УК РФ. Вместе с тем в отличие от дел частного обвинения уголовные дела частно-публичного обвинения не подлежат в дальнейшем прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым. Производство по таким делам ведется в общем порядке. Это обстоятельство необходимо разъяснять заявителям.

2. В заявлении потерпевшего должен быть указан не только факт совершения в отношении него деяния, содержащего признаки преступления. Кроме этого, должно быть совершенно определенно указано, что потерпевший выражает просьбу возбудить уголовное дело.

3. В соответствии с ч. 2 статьи 147 УПК РФ прокурор вправе возбудить уголовное дело частно-публичного обвинения и при отсутствии заявления потерпевшего в случаях, когда последний в силу беспомощного состояния или по иным причинам не может защищать самостоятельно свои права и законные интересы. Возбудив уголовное дело, прокурор поручает производство расследования по нему следователю или дознавателю.

**Возбуждение уголовного дела частного обвинения (ст.318 УПК РФ)**

Одна из особенностей уголовных дел частного обвинения состоит в том, что по общему правилу без добровольного волеизъявления потерпевшего уголовное преследование по ним осуществляться не может. Исключение составляют случаи, когда преступление совершено в отношении лица, находящегося в состоянии, которое лишает его возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы (зависимость от обвиняемого, беспомощное состояние и т.п.). Тогда уголовное дело частного обвинения может быть возбуждено прокурором, а также следователем или дознавателем с согласия прокурора (ч. 4 ст. 20 УПК РФ). В указанных случаях уголовное дело возбуждается и при отсутствии заявления потерпевшего (ч. 3 ст. 21 УПК РФ).

1. Уголовные дела о преступлениях, указанных в ч.2. ст. 20 УПК РФ (дела о преступлениях, предусмотренных ст. 115 "Умышленное причинение легкого вреда здоровью", ст. 116 "Побои", ч. 1 ст. 129 "Клевета" и ст. 130 "Оскорбление" УК РФ), возбуждаются путем подачи потерпевшим или его законным представителем заявления мировому судье.

2. Заявление должно содержать:

1) наименование суда, в который оно подается;

2)описание события преступления, места, времени, а также обстоятельств его совершения;

3) просьбу, адресованную суду, о принятии уголовного дела к производству;

4) данные о лице, привлекаемом к уголовной ответственности;

5) список свидетелей, которых необходимо вызвать в суд;

6) подпись лица, его подавшего.

В заявлении должны быть достаточно полно отражены обстоятельства произошедшего конфликта, а также доказательства, которыми подтверждаются доводы заявителя. Это необходимо, чтобы судья имел возможность дать правильную правовую оценку действиям указанных в заявлении лиц, решить вопрос о подсудности спора, принять уголовное дело к своему производству и организовать его дальнейшее рассмотрение. Заявление подается в суд с копиями по числу лиц, в отношении которых возбуждается уголовное дело частного обвинения.

3. В случае смерти потерпевшего уголовное дело возбуждается путем подачи заявления его близким родственником. К числу близких родственников относятся: супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка и внуки (п. 4 ст. 5 УПК РФ). Уголовное дело в этом случае также может быть возбуждено прокурором. После этого оно направляется для производства предварительного расследования в форме дознания (п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК РФ).

4. Уголовное дело может быть возбуждено прокурором в случаях, когда потерпевший в силу беспомощного состояния или по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы. При этом прокурор направляет уголовное дело для производства предварительного расследования. Вступление в уголовное дело прокурора не лишает стороны права на примирение.

5. С момента принятия судом заявления к своему производству лицо, его подавшее, является частным обвинителем. Ему должны быть разъяснены права, предусмотренные статьями 42 и 43 настоящего Кодекса, о чем составляется протокол, подписываемый судьей и лицом, подавшим заявление.

6. В соответствии с ч. 1 ст. 42 УПК РФ решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя, прокурора или суда. Бланк соответствующего постановления мирового судьи в приложениях к ст. 477 УПК РФ не содержится. Поскольку в силу ч. 7 комментируемой статьи права потерпевшего и частного обвинителя разъясняются лицу, подавшему заявление, одновременно с принятием судьей заявления к своему производству, вынесения особого постановления о признании потерпевшим не требуется.

7. Представляется, что мировой судья обязан разъяснить заявителю не только права потерпевшего и частного обвинителя, но также и их обязанности, предусмотренные ст. 42 и ст. 43 УПК РФ, в том числе и ответственность за отказ от дачи показаний и заведомо ложные показания.

8. В соответствии с ч. 3 ст. 249 УПК РФ неявка потерпевшего без уважительных причин по делам частного обвинения влечет за собой прекращение уголовного дела ввиду отсутствия в деянии состава преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ). В этом случае мировой судья выносит постановление о прекращении уголовного дела в связи с отказом частного обвинителя от обвинения (см. приложение 42 к ст. 477 УПК РФ). Представляется, что это положение также следует разъяснять заявителю.

9. Потерпевший по уголовному делу частного обвинения в случае его неявки по вызову судьи без уважительных причин не может быть подвергнут приводу. Положение ч. 6 ст. 42 УПК РФ на него не распространяется.

**Возбуждение уголовного дела в отношении отдельных категорий лиц (ст.448 УПК РФ)**

Итак, первая из особенностей производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц заключается в особом (усложненном) порядке принятия решения:

— о возбуждении уголовного дела, если оно возбуждается в отношении кого-либо из этих лиц;

— о привлечении кого-либо из этих лиц в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении другого лица или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления.

В ч. 1 ст. 448 УПК указан круг субъектов в отношении которых принимается такое решение.

Таким образом, для возбуждения уголовного дела в отношении кого-либо из перечисленных лиц либо привлечения их в качестве обвиняемого необходимо решение прокурора соответствующего уровня, причем во многих случаях принятого на основании заключения коллегии судей или судьи. Для получения такого заключения прокурор должен обратиться в суд с представлением, где оно рассматривается в закрытом заседании в срок не позднее 10 суток со дня поступления. Рассмотрение представления происходит с участием как самого прокурора, так и лица, в отношении которого оно внесено, а также защитника этого лица. В результате суд дает заключение о наличии или об отсутствии в действиях лица признаков преступления.

Применительно к судьям закон требует для возбуждения дела в отношении них или предъявления им обвинения не только судебного заключения о наличии в действиях судьи признаков преступления, но и согласия Конституционного Суда РФ либо квалификационной коллегии судей.. Это мотивированное решение должно быть принято в срок не позднее 10 суток со дня поступления в суд представления Генерального прокурора РФ и заключения судебной коллегии о наличии в действиях судьи признаков преступления.

Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 4 мая 1994 г. № 3-ФЗ установлены гарантии деятельности этих лиц. В частности, согласно ч. 6 ст. 19 названного Закона член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не могут быть привлечены к уголовной ответственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации и другие действия, соответствующие статусу члена Совета Федерации и статусу депутата Государственной Думы, в том числе по истечении срока их полномочий.

Специально подчеркнем, что когда уголовное дело возбуждено с соблюдением приведенных выше требований в отношении лица, указанного в ч. 1 ст. 447 УПК РФ, тогда последующее решение о привлечении этого лица в качестве обвиняемого принимается в общем порядке, т. е. самостоятельно следователем прокуратуры, расследующим дело, если только не происходит изменения квалификации совершенного деяния. Когда же уголовное дело возбуждено в отношении другого лица или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, тогда соблюдение приведенных выше требований для привлечения в качестве обвиняемого лица, указанного в ч. 1 ст. 447 УПК РФ, обязательно.

Важное правило закреплено в ч. 6 ст. 448 УПК: изменение в ходе расследования уголовного дела квалификации деяния, содержащейся в заключении судебной коллегии, которое может повлечь ухудшение положения лица, допускается только в порядке, установленном ст. 448 УПК для принятия решения о возбуждении в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы либо судьи уголовного дела или привлечения его в качестве обвиняемого.

Изменение же квалификации, которое может повлечь улучшение положения лица, производится по решению следователя.

Часть 7 ст. 448 УПК регламентирует порядок действий, которые должны производиться уже после возбуждения уголовного дела в отношении Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, для лишения его неприкосновенности. В этом случае Генеральным прокурором в Государственную Думу в течение трех суток должно быть направлено соответствующее представление. В случае принятия Государственной Думой решения о даче согласия на лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, указанное решение вместе с представлением Генерального прокурора в течение трех суток направляется в Совет Федерации. Решение Совета Федерации о лишении неприкосновенности Президента, прекратившего исполнение своих полномочий, должно быть принято в срок не позднее трех месяцев со дня вынесения соответствующего постановления Государственной Думы, о чем в течение трех суток извещается Генеральный прокурор. Решение Государственной Думы об отказе в даче согласия на лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, либо решение Совета Федерации об отказе в лишении неприкосновенности указанного лица влечет за собой прекращение уголовного преследования в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 27 УПК РФ.

**Отказ в возбуждении уголовного дела**

1. При отсутствии основания для возбуждения уголовного дела прокурор, следователь, орган дознания или дознаватель выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Отсутствием основания к возбуждению уголовного дела следует считать отсутствие достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Отказ в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 1 и 2 части первой статьи 24 УПК РФ, допускается лишь в отношении конкретного лица.

2. Если отказано в возбуждении уголовного дела по результатам проверки сообщения о преступлении, в котором было указано на совершение преступного деяния конкретным лицом, то прокурор, следователь, орган дознания обязаны рассмотреть вопрос о возбуждении уголовного дела в отношении заявителя, направившего ложное сообщение, по признакам преступления, предусмотренного ст. 306 УК РФ.

3. Если о совершенном деянии было сообщено СМИ, а в результате проверки этого сообщения в возбуждении уголовного дела было отказано, то в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи информация об отказе в возбуждении уголовного дела подлежит обязательному опубликованию. Представляется, что такая информация должна быть распространена в тех же изданиях и передачах, в которых ранее было распространено сообщение о преступлении.

4. Бланк постановления об отказе в возбуждении уголовного дела содержится в приложении 21 к ст. 476 УПК РФ.

5. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела должна быть в течение 24 часов с момента его вынесения направлена заявителю и прокурору. При этом заявителю разъясняются право обжалования постановления прокурору или в суд и порядок такого обжалования. Прокурору следует направлять не только копию постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, но и все материалы проверки сообщения о преступлении. Это будет соответствовать полномочиям прокурора проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (п. 1 ч. 2 ст. 37 УПК РФ).

6. Рассмотрение жалобы на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела осуществляется по правилам, предусмотренным ст. ст. 124 и 125 УПК РФ. Возможность обжалования постановления об отказе в возбуждении уголовного дела не только прокурору, но и в суд была ранее подтверждена Постановлением Конституционного Суда РФ от 29 апреля 1998 г.

7. Указанный в ч. 6 статьи 148 УПК РФ срок, в течение которого прокурор вправе при рассмотрении жалобы отменить постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, следует рассматривать как сокращенный срок рассмотрения жалобы в сравнении со сроком, установленным ст. 124 УПК РФ.

8. Отменив постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, прокурор возбуждает уголовное дело в порядке, предусмотренном ст. 146 УПК РФ, или возвращает материалы для дополнительной проверки.

9. Признав отказ в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, судья выносит об этом постановление в соответствии со ст. 125 УПК РФ. Постановление направляется прокурору, который принимает решение о возбуждении уголовного дела. О принятом решении судья и прокурор уведомляют заявителя в письменной форме.

**Направление уголовного дела (ст. 149 УПК РФ)**

После вынесения постановления о возбуждении уголовного дела в порядке, установленном статьей 146 УПК РФ:

1) прокурор направляет уголовное дело для производства предварительного расследования органу дознания, органу предварительного следствия, нижестоящему прокурору или принимает дело к своему производству в соответствии с п.2. ч.2. ст.37 УПК РФ.

2) следователь, вынесший постановление о возбуждении уголовного дела, после дачи прокурором согласия на возбуждение уголовного дела приступает к производству предварительного следствия;

3) Орган дознания после дачи согласия прокурором на возбуждение уголовного дела производит неотложные следственные действия в соответствии со ст. 157 УПК РФ. В случаях возбуждения уголовных дел по признакам преступлений, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК РФ, производится дознание по правилам, установленным гл. 32 УПК РФ.

Прокурор в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 150 УПК РФ вправе дать письменное указание о производстве дознания по уголовным делам об иных преступлениях небольшой и средней тяжести.

**Список литературы**

1. Уголовно процессуальный кодекс РФ, Российская газета", N 249, 22.12.2001, с изм. и доп.на 28 авг. 2006

2.Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу РФ. Под ред. А.Я. Сухарева. Диск Консультант+ 2006

3.Уголовный Процесс России.Особенная часть. Под общ. ред. В.З.Лукащевича. -СПб.:Издательский Дом СПбГУЮФ, 2005.

4.Конспект лекций по Уголовному Процессу. Комарова Н.А. СПбГУ ЮФ 2006.