МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТАВРИЧЕСКИЙ ЭКОЛОГО-ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ

 УНИВЕРСИТЕТ

 Юридический факультет

 Кафедра: Конституционное право

 КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА N 1

 по дисциплине: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО УКРАИНЫ

 тема: ЦЕЛИ,ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ

 ТЕМА:ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ

 П Л А Н

 1.ВВЕДЕНИЕ

 2.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ

 2.1 Прокуратура в свете Конституции - Основного Закона

 Украины

 2.2 Правовые основы деятельности прокуратуры

 2.3 Основные функции прокуратуры

 2.4 Принципы организации и деятельности прокуратуры

 2.5 Рассмотрение заявлений и жалоб органами прокуратуры

 3.ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

 3.1 Предмет общего надзора

 3.2 Полномочия прокурора при осуществлении своих функций

 3.3 Протесты,предписания,представления и постановления

 прокурора

 4.ЗАКЛЮЧЕНИЕ

 5.ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

 В В Е Д Е Н И Е

 Закон Украины "О прокуратуре" принят 5 ноября 1991 г. Верховным Советом Украины. Его принятие явилось выражение возросшего значения законности в условиях глубокой правовой реформы,происходящей в новом суверенном государстве и роли прокурорского надзора в её обеспечении.

 Прокуратура является неотъемлемой частью государственного механизма, наделена определенным объёмом власти для осуществления высшего надзора за исполнением законов в государстве.

  Средства осуществления надзора едины для прокуроров всех уровней и применяются в пределах компетенции каждого прокурора. При установле- нии нарушений закона прокуроры в пределах своей компетенции вправе оп- ротестовывать акты министерств,государственных комитетов и ве- домств,исполнительных и распорядительных органов и местных Советов на- родных депутатов,предприятий учреждений,объединений граждан,а также решения и действия должностных лиц;вносить представления или протесты на решения местных Советов народных депутатов в зависимости от харак- тера нарушений;возбуждать в установленном законом порядке уголовные дела,дисциплинарные производства об административных правонарушени- ях,передавать материалы на рассмотрение объединений граждан;давать предписания по устранению очевидных нарушений закона;вносить представ- ления государственным органам ,объединений граждан и должностным лицам об устранении нарушений закона;вносить представления государственным органам,объединений граждан и должностным лицам об устранении наруше- ний закона и условий,им способствующим;обращаться в суд или арбитраж- ный суд с заявлением о защите прав и законных интересов граждан,госу- дарства,предприятий и других юридических лиц;вносить кассационные и отдельные представления на приговоры ,решения,определения и постанов- ления судей в пределах их компетенции; истребовать в пределах своей компетенции из суда любое дело или категорию дел,по которым пригово- ры,решения,определения и постановления вошли в законную силу. При на- личии оснований к пересмотру дел в порядке судебного надзора, прокурор приносит протест на приговор ,решение,определение или постановление суда. Указанные акты обязательны для рассмотрения органами и должност- ными лицами,которым они адресованы.

 Органы прокуратуры составляют единую централизованную систему,ко- торую возглавляет Генеральный прокурор Украины с подчинением нижестоя- щих прокуроров вышестоящим.

 Предлагаемая ниже тема очень актуальна и интересна тем,что цели, задачи и функции прокуратуры Украины в корне изменились в связи с при- нятием Конституции Украины 28 июня 1996 г. , переходом украинского об- щества от социалистического к капиталлистическому пути развития и построению подлинного демократического правового государства.

 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ

 2.1 Прокуратура Украины составляет единую систему ,на которую возлагаются:

 1) поддержание государственного обвинения в суде;

 2) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях,определенных законом;

 3) надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность,дознание,досудебное следствие;

 4) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам,а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

 Прокуратуру Украины возглавляет Генеральный прокурор Украины,который назначается на должность с согласия Верховной Рады Украины и освобождается от должности Президентом Украины. Верховная Рада Украины может выразить недоверие Генеральному прокурору Украины ,что влечет его отставку от должности.

 Срок полномочий Генерального прокурора Украины - пять лет.

 Организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяется законом (ст.ст.121-123 Конституции Украины).

 2.2 Высший надзор за соблюдением и правильным применением законов Ка- бинетом Министров Украины,министерствами,государственными комитета- ми,ведомствами,другими органами государственного и хозяйственного уп- равления и контроля,Правительством Автономной Республики Крым,местными Советами народных депутатов,их исполнительными и распорядительными ор- ганами,воинскими частями,политическими партиями,общественными органи- зациями,массовыми движениями,предприятиями,учреждениями и организация- ми, независимо от форм собственности,подчиненности и принадлежнос- ти,должностными лицами и гражданами осуществляется Генеральным проку- рором Украины и подчиненными ему прокурорами.  Полномочия прокуроров,организация,начала и порядок деятельности прокуратуры определяется Конституцией Украины,Законом Украины "О про- куратуре",иными законодательными актами.

 Деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона,укрепление правопорядка и имеет своей задачей защиту от неправомерных посягательств:

 1) закрепленных Конституцией Украины независимости республики , общественного и государственного строя,политической и экономической систем,прав национальных групп и территориальных образований;

 2) гарантированных Конституцией,другими законами Украины и между народными правовыми актами социально-экономических,политических,личных прав и свобод человека и гражданина;

 3) основ демократического устройства государственной власти,правового статуса местных Советов народных депутатов ,органов территориального общественного самоуправления (ст.ст.3,4 Закона Украины "О прокуратуре").

 2.3 Основными функциями прокуратуры являются:

 1)надзор за соблюдением законов всеми органами,предприятиями, учреждениями,организациями,должностными лицами и гражданами;

 2)надзор за соблюдением законов органами,ведущими борьбу с преступностью и другими правонарушениями и расследующими деяния,содержащие признаки преступления;

 3)расследование деяний,содержащих признаки преступления;

 4)поддержание государственного обвинения,участие в рассмотрении в судах уголовных,гражданских дел и дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров в арбитражных судах;

 5)надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения,при исполнении наказаний и применении других мер принудительного характера,назначаемых судом;

 6)надзор за соблюдением законов органов военного управления, во- инскими объединениями,соединениями,воинскими частями,подразделениями, военными учреждениями и военными учебными заведениями и должностными лицами Вооруженных Сил,Пограничных войск,Национальной гвардии,Управле- ния государственной охраны,Службы безопасности Украины и иных воинских формирований,дислоцированных на территории Украины.

 Прокуратура принимает участие в разработке органами государствен- ной власти мер предупреждения преступлений и других правонарушений, в работе по совершенствованию и разъяснению законодательства.  На прокуратуру не могут возлагаться функции,не предусмотренные законами Украины (ст.5 Закона Украины "О прокуратуре").

 2.4 Органы прокуратуры Украины:

 1) составляют единую централизованную систему,которую возглавляет Генеральный прокурор Украины,с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим;

 2) осуществляют свои полномочия на основании соблюдения Конституции Украины и действующих на территории республики законов,независимо от каких бы то ни было органов государственной власти,должностных лиц, а также решений общественных объединений или их органов;

 3) защищают в пределах своей компетенции права и свободы граждан на началах их равенства перед законом,независимо от национального или социального происхождения,языка,образования,отношения к религии,политических убеждений,служебного или имущественного положения и других признаков;

 4) применяют меры к устранению нарушений закона,от кого бы они не исходили,восстановлению нарушенных прав и привлечению в установленном законом порядке к ответственности лиц,допустивших эти нарушения;

 5) действуют гласно,информируют государственные органы власти, общественность о состоянии законности и мерах по ее укреплению.

 Работники прокуратуры не могут принадлежать к каким бы то ни было политическим партиям или движениям (ст.6 Закона Украины "О прокуратуре").

 Для эффективного и своевременного исполнения своих функций зако- ном закреплено,что требования прокурора,отвечающие действующему зако- нодательству, являются обязательными для всех органов,предприятий,уч- реждений,организаций,должностных лиц и граждан и исполняются безотла- гательно или в предусмотренный законом либо определенные прокурором сроки.  Статистическая и другая информация или их копии,необходимые для осуществления прокурорского надзора либо расследования выдаются по требованию прокурора или следователя бесплатно.  Невыполнение без уважительных причин законных требований прокуро- ра влечет предусмотренную законом ответственность.  Должностные лица и граждане обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения по обстоятельствам,выясняемой прокурорской провер- кой. В случае уклонения от прибытия должностное лицо или гражданин по постановлению прокурора могут быть доставлены принудительно органами милиции(ст.8 Закона Украины "О прокуратуре").

 Для обеспечения законности во всех эшелонах и ветвях власти Генеральный прокурор Украины,его заместители имеют право принимать участие в заседаниях Верховного Совета Украины,его призидиума,постоянных комиссий и других органов Верховного Совета Украины,Конституционного Суда Украины,Кабинета Министров Украины,его Призидиума,коллегий министерств,комитетов и ведомств.

 Генеральный прокурор Украины,прокурор Автономной Республики Крым,их заместители имеет право принимать участия в заседаниях Верхов- ного Совета Республики Крым,его Президиума,постоянных комиссий и дру- гих органов Верховного Совета,Правительства Автономной Республики Крым, его Призидиума, коллегий министерств,комитетов и ведомств Авто- номной Республики Крым,а также местных Советов народных депутатов,их исполнительных комитетов,комиссий,других органов управления.  Прокуроры областей,городов Киева и Севастополя,районные,межрайон- ные,городские,транспортные и другие,приравненные к ним прокуроры,за- местители и помощники прокуроров имеют право принимать участие в засе- даниях Советов народных депутатов соответствующего уровня,их исполни- тельных комитетов,других местных органов управления.  Прокуроры не могут входить в состав комиссий,комитетов и других коллегиальных органов,образуемых Советами народных депутатов или их исполнительными органами (ст.9 Закона Украины "О прокуратуре").   В случае несоответствия Указа Президента Украины законам Украины Генеральный прокурор Украины в предусмотренном законом порядке обраща- ется с представлением в Конституционный Суд Украины.  Генеральный прокурор Украины может обратиться в Верховный Совет Украины с представлением о несоответствии законам Украины Указа или постановления Президиума Верховного Совета Украины.  Решением Премьер-Министра Украины,постановления и распоряжения Кабинетов Министров Украины,правовые акты,принятые Верховным Советом Автономной Республики Крым,ее президиумом и другими органами Верховно- го Совета Автономной Республики Крым,правовые акты Правительства и других органов исполнительной власти Автономной Республики Крым,проти- воречащие действующему законодательству,могут быть опротестованы Гене- ральным прокурором Украины. Протест вносится в тот орган,который издал незаконный акт,а в случае отклонения протеста прокурор обращается с представлением к Президенту Украины или в Конституционный Суд Украины. Генеральный прокурор Украины может вносить на представления в Верхов- ный Совет Украины по вопросам,требующим толкования закона (ст.10 Зако- на Украины "О прокуратуре").

 При осуществлении своих полномочий прокурор рассматривает заявле- ния и жалобы о нарушении прав граждан и юридических лиц,кроме жа- лоб,рассмотрение которых отнесено к компетенции суда.  Прокурор осуществляет надзор за соблюдением требований законода- тельства относительно порядка рассмотрения всеми органами,предприятия- ми,учреждениями,организациями и должностными лицами.  Прокурор проводит личный прием граждан.  Принятое прокурором решение может быть обжаловано вышестоящему прокурору ,а в предусмотренных законом случаях - в суд.  После принятия решения по жалобе Генеральным прокурором Украины производство по таким жалобам в органах прокуратуры прекращается ( ст. 12 Закона Украины "О прокуратуре").

 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

 3.1 Предметом общего надзора является:

 1) соответственность актов,издаваемых всеми органами,предприятиями,учреждениями,организациями и должностными лицами,требованиям Конституции Украины и действующим законам;

 2) соблюдение законов о неприкосновенности личности,социально-экономических,политических,личных правах и свободах граждан, защите их чести и достоинства,если законом не предусмотрен иной порядок защиты этих прав;

 3) соблюдение законов,касающихся экономических,межнациональных отношений,охраны окружающей среды,таможни и внешнеэкономической деятельности.

 Проверка исполнения законов проводится по заявлениям и другим сообщениям о нарушениях законности,требующие прокурорского реагирования, а при наличии поводов - также по собственной инициативе прокурора. Прокуратура не подменяет органы ведомственного управления и контроля и не вмешивается в хозяйственную деятельность,если такая деятельность не противоречит действующему законодательству (ст.19 Закона Украины "О прокуратуре").

 3.2 При осуществлении общего надзора прокурор имеет право:

 1) беспрепятственно по удостоверению,подтверждающему занимаемую должность,входить в помещения государственных органов,органов местного и регионального самоуправления,объединений граждан,предприятий,учреждений и организаций независимо от форм собственности,подчиненности и принадлежности,в воинские части,учреждения без особых пропусков,где такие введены;иметь доступ к документам и материалам, необходимым для проведения проверки,в том числе по письменному требованию, содержащим коммерческую либо банковскую тайну или конфиденциальную информацию.

 Письменно требовать представления в прокуратуру для проверки ука- занных документов и материалов,выдачи необходимых справок,в том числе об операциях и счетах юридических лиц и других организаций,для решения вопросов,связанных с проверкой;

 2) требовать для проверки решения,распоряжения,инструкции,приказы и иные акты и документы,получать информацию о состоянии законности и мерах ее обеспечивания;

 3) требовать от руководителей и коллегиальных органов проведения проверок,ревизий деятельности подчиненных и подконтрольных предприятий, учреждений ,организаций и других структур независимо от форм собственности,а также выделение специалистов для проведение проверок,ведомственных и вневедомственных экспертиз;

 4) вызывать должностных лиц и граждан,требовать от них устных или письменных объяснений,относительно нарушений закона.

 При выявлении нарушений закона прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеют право:

 1) опротестовывать акты Премьер-Министра Украины,Кабинета Министров Украины,Правительства Автономной Республики Крым,министерств,государственных комитетов и ведомств,исполнительных и распорядительных органов местных Советов народных депутатов,предприятий,учреждений,организаций,общественных объединений,а также решения и действия должностных лиц;

 2) вносить представление или протест на решения местных Советов народных депутатов в зависимости от характера нарушений;

 3) возбуждать в установленном законом порядке уголовное дело, дисциплинарное производство или производство об административном правонарушении, передавать передавать материалы на рассмотрение общественных организаций;

 4) давать предписание об устранении очевидных нарушений закона;

 5) вносить представления в государственные органы,общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона и способствующих им условий;

 6) обращаться в суд или арбитражный суд с заявлениями о защите прав и законных интересов граждан, государства,а также предприятий и других юридических лиц (ст.20 Закона Украины "О прокуратуре").

 3.3 Протест на противоречащий закону акт,приносится прокурором,его заместителем в орган,издавший его,или в вышестоящий орган. В таком же порядке приносится протест на незаконные решения или действия должностного лица.

 В протесте прокурор ставит вопрос об отмене акта или приведении его в соответствием с законом,а также прекращения незаконного действия должностного лица,восстановления нарушенного права.

 Протест прокурора приостанавливает действие опротестованного акта и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок после его поступления. О ре- зультатах рассмотрения протеста в этот же срок сообщается прокурору.  В случае отклонения протеста или уклонения от его рассмотрения прокурор может обратиться с заявлением в суд о признании акта незакон- ным. Заявление в суд может быть подано в течении пятнадцати дней с мо- мента получения сообщения об отклонении протеста или истечении предус- мотренного законом срока для его рассмотрения. Подача такого заявления приостанавливает действие правового акта.  Письменное предписание об устранении нарушений закона вносится прокурором, его заместителем органу либо должностному лицу,допустившим нарушения,или вышестоящему в порядке подчинения органу либо должност- ному лицу,которые правомочны устранить нарушения.  Письменное предписание вносится в случаях,когда нарушение закона носит очевидный характер и может причинить существенный ущерб интере- сам государства,предприятия,учреждения,организации,а также гражданам, если не будет немедленно устранено. Предписание подлежит незамедли- тельному исполнению,о чем сообщается прокурору.  Орган либо должностное лицо могут обжаловать предписание вышесто- ящему прокурору,который обязан рассмотреть жалобу в течении десяти дней. Решение вышестоящего прокурора является оконченным.  Представление с требованиями устранения нарушений закона, причин этих нарушений и способствующих им условий вносится прокурором,его за- местителем в государственный орган,общественную организацию или долж- ностному лицу,которые наделены полномочием устранить нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты соответствующие меры к устранению нарушений закона,причин и способствующих им условий и о результатах сообщено прокурору.  Коллегиальный орган,которому внесено представление,сообщает о дне заседания прокурору,который вправе лично принять участие в его расс- мотрении.  В случае нарушения закона должностным лицом или гражданином про- курор,его заместитель,в зависимости от характера нарушения закона,вно- сит мотивированное постановление о дисциплинарном производстве,произ- водстве,об административном правонарушении или о возбуждении уголовно- го дела, в отношении этих лиц.

 Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению полномочным должностным лицом или соответствующим органом в десятидневный срок после его поступления,если иное не установлено законом (ст.ст.21-24 Закона Украины "О прокуратуре").

 4. З А К Л Ю Ч Е Н И Е

 Принятие нового законодательного акта Украины " О прокуратуре" было вызвано необходимостью развития и конкретизации ее задачи в усло- виях изменения общественно-политической формации украинского общества, полномочия прокуроров по их осуществлению,полнее формулирует принципы организации и деятельности прокуратуры.  Конституция Украины определяет прокурорский надзор как выс- ший,осуществляемый от имени государства,его верховной власти. Высший надзор обеспечивает приоритет общегосударственных интересов над мест- ными и ведомственными.  Нормы Закона о прокуратуре выражают политический и социально-пра- вовой смысл ее деятельности,основным содержанием которой является не- уклонное проведение в жизнь принципов по обеспечению законности и пра- вопорядка. В них заключены высокие государственные требования ,предъ- являемые к прокуратуре в современных условиях,ёё ответственность перед государством и народом Украины за надлежащее осуществление высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов и правильную постановку борьбы с преступностью.  В соответствии с Конституцией Украины некоторые функции прокура- туры переданы судам. Так согласно ст.ст.29,30 Конституции Украины ник- то не может быть арестован или содержатся под стражей иначе как по мо- тивированному решению суда,а также не допускается проникновение в жи- лище или в иное владение лица,проведение в них осмотра или обыска ина- че как по мотивированному решению суда. Ранее для осуществления ука- занных мер необходима была санкция прокурора.  По моему мнению,указанные изменения в системе правосудия своевре- менные и необходимые,так как обеспечивают защиту прав и свобод граждан. Лишают прокуратуру несвойственной ей функции - взятие под стражу и арест граждан,оставляя за ней только прокурорский надзор за точным ис- полнением законов.  Считаю,что для построения подлинно демократического государства необходимо вывести из органов прокуратуры,МВД,СБУ Украины следственные подразделения в самостоятельный орган Министерства юстиции. Обеспечив тем самым им непредвзятость,освобожденность от каких-либо ведомствен- ных интересов,независимость и самостоятельность в проведении предвари- тельного следствия.

 5. И С П О Л Ь З О В А Н Н А Я Л И Т Е Р А Т У Р А

 1.Конституция (Основной Закон) Украины. -принята Верховной Радой Украины 28 июня 1996 г.

 2.О прокуратуре:Закон Украины от 5 ноября 1991 г.

 3.Юридический энциклопедический словарь.- М.:Луч,- 1984.

 4.Юридичний словник.-К.: УРЭ.-1983.