таврический институт

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА N1

**ПО ПРОКУРОРСКОМУ НАДЗОРУ**

ТЕМА: ***ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ***

***ОТРАСЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ***

Симферополь - 1998 г.

ТЕМА: ***ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ***

***ОТРАСЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ***

***ПЛАН***

**ВВЕДЕНИЕ**

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ**

**1.1 Прокуратура в свете Конституции - Основного Закона**

**Украины**

**1.2 Правовые основы деятельности прокуратуры**

**1.3 Основные функции прокуратуры**

**1.4 Принципы организации и деятельности прокуратуры**

**1.5 Рассмотрение заявлений и жалоб органами прокуратуры**

**2.ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**2.1 Предмет общего надзора**

**2.2 Полномочия прокурора при осуществлении своих функций**

**2.3 Протесты, предписания, представления и постановления прокурора**

**3.КОНЦЕПЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

В В Е Д Е Н И Е

Закон Украины "О прокуратуре" принят 5 ноября 1991 г. Верховным Советом Украины. Его принятие явилось выражение возросшего значения законности в условиях глубокой правовой реформы, происходящей в новом суверенном государстве и роли прокурорского надзора в её обеспечении.

Прокуратура является неотъемлемой частью государственного механизма, наделена определенным объёмом власти для осуществления высшего надзора за исполнением законов в государстве.

Средства осуществления надзора едины для прокуроров всех уровней и применяются в пределах компетенции каждого прокурора. При установлении нарушений закона прокуроры в пределах своей компетенции вправе опротестовывать акты министерств, государственных комитетов и ведомств, исполнительных и распорядительных органов и местных Советов народных депутатов, предприятий , учреждений, объединений граждан, а также решения и действия должностных лиц; вносить представления или протесты на решения местных Советов народных депутатов в зависимости от характера нарушений; возбуждать в установленном законом порядке уголовные дела, дисциплинарные производства об административных правонарушениях, передавать материалы на рассмотрение объединений граждан; давать предписания по устранению очевидных нарушений закона;вносить представления государственным органам ,объединений граждан и должностным лицам об устранении нарушений закона; вносить представления государственным органам, объединений граждан и должностным лицам об устранении нарушений закона и условий, им способствующим; обращаться в суд или арбитражный суд с заявлением о защите прав и законных интересов граждан, государства, предприятий и других юридических лиц; вносить кассационные и отдельные представления на приговоры ,решения, определения и постановления судей в пределах их компетенции; истребовать в пределах своей компетенции из суда любое дело или категорию дел, по которым приговоры, решения, определения и постановления вошли в законную силу. При наличии оснований к пересмотру дел в порядке судебного надзора, прокурор приносит протест на приговор, решение, определение или постановление суда. Указанные акты обязательны для рассмотрения органами и должностными лицами, которым они адресованы.

Органы прокуратуры составляют единую централизованную систему, которую возглавляет Генеральный прокурор Украины с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

Предлагаемая ниже тема очень актуальна и интересна тем, что цели, задачи и функции прокуратуры Украины в корне изменились в связи с принятием Конституции Украины 28 июня 1996 г. , переходом украинского общества от социалистического к капиталистическому пути развития и построению подлинного демократического правового государства.

**1. Назначение и функции органов прокуратуры**

1.1 Прокуратура Украины составляет единую систему ,на которую возлагаются:

1) поддержание государственного обвинения в суде; 2) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом; 3) надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие; 4) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

Прокуратуру Украины возглавляет Генеральный прокурор Украины, который назначается на должность с согласия Верховной Рады Украины и освобождается от должности Президентом Украины. Верховная Рада Украины может выразить недоверие Генеральному прокурору Украины ,что влечет его отставку от должности. Срок полномочий Генерального прокурора Украины - пять лет.

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяется законом (ст.ст.121-123 Конституции Украины).

1.2 Высший надзор за соблюдением и правильным применением законов Кабинетом Министров Украины, министерствами, государственными комитетами, ведомствами, другими органами государственного и хозяйственного управления и контроля, Правительством Автономной Республики Крым, местными Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, воинскими частями, политическими партиями, общественными организациями, массовыми движениями, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, подчиненности и принадлежности, должностными лицами и гражданами осуществляется Генеральным прокурором Украины и подчиненными ему прокурорами.

Полномочия прокуроров, организация, начала и порядок деятельности прокуратуры определяется Конституцией Украины, Законом Украины "О прокуратуре", иными законодательными актами.

Деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка и имеет своей задачей защиту от неправомерных посягательств:

1) закрепленных Конституцией Украины независимости республики, общественного и государственного строя, политической и экономической систем, прав национальных групп и территориальных образований;

2) гарантированных Конституцией, другими законами Украины и международными правовыми актами социально-экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина;

3) основ демократического устройства государственной власти, правового статуса местных Советов народных депутатов, органов территориального общественного самоуправления (ст.ст.3,4 Закона Украины "О прокуратуре").

1.3 Основными функциями прокуратуры являются:

1)надзор за соблюдением законов всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами;

2)надзор за соблюдением законов органами, ведущими борьбу с преступностью и другими правонарушениями и расследующими деяния,содержащие признаки преступления;

3)расследование деяний, содержащих признаки преступления;

4)поддержание государственного обвинения, участие в рассмотрении в судах уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров в арбитражных судах;

5)надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных,

предварительного заключения, при исполнении наказаний и применении других мер принудительного характера, назначаемых судом;

6)надзор за соблюдением законов органов военного управления, воинскими объединениями, соединениями, воинскими частями, подразделениями, военными учреждениями и военными учебными заведениями и должностными лицами Вооруженных Сил, Пограничных войск, Национальной гвардии, Управления государственной охраны, Службы безопасности Украины и иных воинских формирований, дислоцированных на территории Украины.

Прокуратура принимает участие в разработке органами государственной власти мер предупреждения преступлений и других правонарушений, в работе по совершенствованию и разъяснению законодательства.

На прокуратуру не могут возлагаться функции, не предусмотренные

законами Украины (ст.5 Закона Украины "О прокуратуре").

1.4 Органы прокуратуры Украины:

1) составляют единую централизованную систему, которую возглавляет Генеральный прокурор Украины, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим;

2) осуществляют свои полномочия на основании соблюдения Конституции Украины и действующих на территории республики законов, независимо от каких бы то ни было органов государственной власти, должностных лиц, а также решений общественных объединений или их органов;

3) защищают в пределах своей компетенции права и свободы граждан на началах их равенства перед законом, независимо от национального или социального происхождения, языка, образования, отношения к религии, политических убеждений, служебного или имущественного положения и других признаков;

4) применяют меры к устранению нарушений закона, от кого бы они не исходили, восстановлению нарушенных прав и привлечению в установленном законом порядке к ответственности лиц, допустивших эти нарушения;

5) действуют гласно, информируют государственные органы власти, общественность о состоянии законности и мерах по ее укреплению.

Работники прокуратуры не могут принадлежать к каким бы то ни было политическим партиям или движениям (ст.6 Закона Украины "О прокуратуре").

Для эффективного и своевременного исполнения своих функций законом закреплено, что требования прокурора, отвечающие действующему законодательству, являются обязательными для всех органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан и исполняются безотлагательно или в предусмотренный законом либо определенные прокурором сроки.

Статистическая и другая информация или их копии, необходимые для осуществления прокурорского надзора либо расследования выдаются по требованию прокурора или следователя бесплатно.

Невыполнение без уважительных причин законных требований прокурора влечет предусмотренную законом ответственность.

Должностные лица и граждане обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения по обстоятельствам, выясняемой прокурорской проверкой. В случае уклонения от прибытия должностное лицо или гражданин по постановлению прокурора могут быть доставлены принудительно органами милиции (ст.8 Закона Украины "О прокуратуре").

Для обеспечения законности во всех эшелонах и ветвях власти Генеральный прокурор Украины, его заместители имеют право принимать участие в заседаниях Верховного Совета Украины, его президиума, постоянных комиссий и других органов Верховного Совета Украины, Конституционного Суда Украины, Кабинета Министров Украины, его Президиума, коллегий министерств, комитетов и ведомств.

Генеральный прокурор Украины, прокурор Автономной Республики Крым, их заместители имеет право принимать участия в заседаниях Верховного Совета Республики Крым, его Президиума, постоянных комиссий и других органов Верховного Совета, Правительства Автономной Республики Крым, его Президиума, коллегий министерств, комитетов и ведомств Автономной Республики Крым, а также местных Советов народных депутатов, их исполнительных комитетов, комиссий, других органов управления.

Прокуроры областей, городов Киева и Севастополя, районные, межрайонные, городские, транспортные и другие, приравненные к ним прокуроры, заместители и помощники прокуроров имеют право принимать участие в заседаниях Советов народных депутатов соответствующего уровня, их исполнительных комитетов, других местных органов управления.

Прокуроры не могут входить в состав комиссий, комитетов и других коллегиальных органов, образуемых Советами народных депутатов или их исполнительными органами (ст.9 Закона Украины "О прокуратуре").

В случае несоответствия Указа Президента Украины законам Украины Генеральный прокурор Украины в предусмотренном законом порядке обращается с представлением в Конституционный Суд Украины.

Генеральный прокурор Украины может обратиться в Верховный Совет Украины с представлением о несоответствии законам Украины Указа или постановления Президиума Верховного Совета Украины.

Решением Премьер-Министра Украины, постановления и распоряжения Кабинетов Министров Украины, правовые акты, принятые Верховным Советом Автономной Республики Крым, ее президиумом и другими органами Верховного Совета Автономной Республики Крым, правовые акты Правительства и других органов исполнительной власти Автономной Республики Крым, противоречащие действующему законодательству, могут быть опротестованы Генеральным прокурором Украины. Протест вносится в тот орган, который издал незаконный акт, а в случае отклонения протеста прокурор обращается с представлением к Президенту Украины или в Конституционный Суд Украины. Генеральный прокурор Украины может вносить на представления в Верховный Совет Украины по вопросам, требующим толкования закона (ст.10 Закона Украины "О прокуратуре").

При осуществлении своих полномочий прокурор рассматривает заявления и жалобы о нарушении прав граждан и юридических лиц, кроме жалоб, рассмотрение которых отнесено к компетенции суда.

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением требований законодательства относительно порядка рассмотрения всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами. Прокурор проводит личный прием граждан. Принятое прокурором решение может быть обжаловано вышестоящему прокурору, а в предусмотренных законом случаях - в суд.

После принятия решения по жалобе Генеральным прокурором Украины производство по таким жалобам в органах прокуратуры прекращается (ст.12 Закона Украины "О прокуратуре").

2. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

2.1 Предметом общего надзора является:

1) соответствие актов, издаваемых всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами, требованиям Конституции Украины и действующим законам;

2) соблюдение законов о неприкосновенности личности, социально-экономических, политических, личных правах и свободах граждан, защите их чести и достоинства, если законом не предусмотрен иной порядок защиты этих прав;

3) соблюдение законов, касающихся экономических, межнациональных отношений, охраны окружающей Среды, таможни и внешнеэкономической деятельности.

Проверка исполнения законов проводится по заявлениям и другим сообщениям о нарушениях законности, требующие прокурорского реагирования, а при наличии поводов - также по собственной инициативе прокурора.

Прокуратура не подменяет органы ведомственного управления и контроля и не вмешивается в хозяйственную деятельность, если такая деятельность не противоречит действующему законодательству (ст.19 Закона Украины "О прокуратуре").

2.2 При осуществлении общего надзора прокурор имеет право:

1) беспрепятственно по удостоверению, подтверждающему занимаемую должность, входить в помещения государственных органов, органов местного и регионального самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, подчиненности и принадлежности, в воинские части, учреждения без особых пропусков, где такие введены; иметь доступ к документам и материалам, необходимым для проведения проверки, в том числе по письменному требованию, содержащим коммерческую либо банковскую тайну или конфиденциальную информацию.

Письменно требовать представления в прокуратуру для проверки указанных документов и материалов, выдачи необходимых справок, в том числе об операциях и счетах юридических лиц и других организаций, для решения вопросов, связанных с проверкой;

2) требовать для проверки решения, распоряжения, инструкции, приказы и иные акты и документы, получать информацию о состоянии законности и мерах ее обеспечивания;

3) требовать от руководителей и коллегиальных органов проведения проверок, ревизий деятельности подчиненных и подконтрольных предприятий, учреждений, организаций и других структур независимо от форм собственности, а также выделение специалистов для проведение проверок, ведомственных и вневедомственных экспертиз;

4) вызывать должностных лиц и граждан, требовать от них устных или письменных объяснений, относительно нарушений закона.

При выявлении нарушений закона прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеют право:

1) опротестовывать акты Премьер-Министра Украины, Кабинета Министров Украины, Правительства Автономной Республики Крым, министерств, государственных комитетов и ведомств, исполнительных и распорядительных органов местных Советов народных депутатов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, а также решения и действия должностных лиц;

2) вносить представление или протест на решения местных Советов народных депутатов в зависимости от характера нарушений;

3) возбуждать в установленном законом порядке уголовное дело, дисциплинарное производство или производство об административном правонарушении, передавать передавать материалы на рассмотрение общественных организаций;

4) давать предписание об устранении очевидных нарушений закона;

5) вносить представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона и способствующих им условий;

6) обращаться в суд или арбитражный суд с заявлениями о защите прав и законных интересов граждан, государства, а также предприятий и других юридических лиц (ст.20 Закона Украины "О прокуратуре").

2.3 Протесты, предписания, представления и постановления

прокурора

Протест на противоречащий закону акт, приносится прокурором, его заместителем в орган, издавший его, или в вышестоящий орган. В таком же порядке приносится протест на незаконные решения или действия должностного лица.

В протесте прокурор ставит вопрос об отмене акта или приведении его в соответствием с законом, а также прекращения незаконного действия должностного лица, восстановления нарушенного права.

Протест прокурора приостанавливает действие опротестованного акта и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом или должностным лицом в десятидневный срок после его поступления. О результатах рассмотрения протеста в этот же срок сообщается прокурору.

В случае отклонения протеста или уклонения от его рассмотрения прокурор может обратиться с заявлением в суд о признании акта незаконным. Заявление в суд может быть подано в течении пятнадцати дней с момента получения сообщения об отклонении протеста или истечении предусмотренного законом срока для его рассмотрения. Подача такого заявления приостанавливает действие правового акта.

Письменное предписание об устранении нарушений закона вносится прокурором, его заместителем органу либо должностному лицу, допустившим нарушения, или вышестоящему в порядке подчинения органу либо должностному лицу, которые правомочны устранить нарушения.

Письменное предписание вносится в случаях, когда нарушение закона носит очевидный характер и может причинить существенный ущерб интересам государства, предприятия, учреждения, организации, а также гражданам, если не будет немедленно устранено. Предписание подлежит незамедлительному исполнению, о чем сообщается прокурору.

Орган либо должностное лицо могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть жалобу в течении десяти дней. Решение вышестоящего прокурора является оконченным. Представление с требованиями устранения нарушений закона, причин этих нарушений и способствующих им условий вносится прокурором, его заместителем в государственный орган, общественную организацию или должностному лицу, которые наделены полномочием устранить нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты соответствующие меры к устранению нарушений закона, причин и способствующих им условий и о результатах сообщено прокурору.

Коллегиальный орган, которому внесено представление, сообщает о дне заседания прокурору, который вправе лично принять участие в его рассмотрении.

В случае нарушения закона должностным лицом или гражданином прокурор, его заместитель, в зависимости от характера нарушения закона, вносит мотивированное постановление о дисциплинарном производстве, производстве, об административном правонарушении или о возбуждении уголовного дела, в отношении этих лиц.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению полномочным должностным лицом или соответствующим органом в десятидневный срок после его поступления, если иное не установлено законом (ст.ст.21-24 Закона Украины "О прокуратуре").

**3.Концепция прокурорского надзора на современном этапе**

В настоящее время в Украине полным ходом реализуются идеи Декларации о государственном суверенитете, уже второй год действует новая Конституция Украины, принятая 26 июня 1996 Верховной Радой Украины, идет интенсивная работа по разработке Концепции судебно-правовой реформы. Все это направлено на то, чтобы между властью и человеком находилось ПРАВО. Реализация этой идеи должна осуществляться через принятие демократических законов. Важным аспектом этого процесса является вопрос об определении места и роли прокуратуры в системе органов государственной власти.

Решение этой важной проблемы, в первую очередь, должно основываться на объективной оценке условий жизнедеятельности и развития общества, потребностей формирования демократического правового социального государства, его исторических, правовых и культурных традициях. Без должного учета этих условий и потребностей место и роль прокуратуры в обществе могут быть искажены во вред социальному развитию, что в приведет к ослаблению роли прокуратуры по выполнению ее социального назначения - осуществлять высший надзор за демократической законностью в государстве.

В процессе построения демократического правового государства подлежат реформированию государственные институты и переосмыслению - устаревшие представления об обеспечении законности и укрепления правопорядка. При этом нужно использовать исторический опыт организации и деятельности прокуратуры в сочетании с новыми условиями развития общественных отношений.

Нынешний правовой статус прокуратуры, ее задачи и функции определены Законом Украины “О прокуратуре”. В его основе лежат принципиальные положения Декларации о государственном суверенитете Украины. Следует особенно подчеркнуть, что в Декларации наряду с разделением государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную отводится самостоятельное место ВЫСШЕМУ НАДЗОРУ ЗА ТОЧНЫМ И ОДИНАКОВЫМ ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ, который возлагается на Генерального прокурора. Закон Украины “О прокуратуре” приблизил ее деятельность к демократическим принципам права, к всемерному укреплению верховенства закона, к защите прав и свобод человека и гражданина. Предусмотрен судебный контроль за некоторыми решениями прокурора, принимаемыми в порядке общего надзора. Санкция прокурора на арест гражданина может быть обжалована в суде.

В разделе VII Конституции Украины “ПРОКУРАТУРА” содержится всего три статьи 121 -123, посвященные этому важнейшему государственному органу. Первые две статьи носят чисто декларативный характер, которые сводят функции прокуратуры к :

1) поддержанию государственного обвинения в суде;

2) представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом;

3) надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, досудебное следствие;

4) надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

Статья 123 определяет, что организация и порядок деятельности органов прокуратуры Украины определяется Законом.

Согласно Конституции Украины существующий порядок ареста, содержания под стражей и задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также проведения осмотра и обыска жилища или иного владения лица сохраняется на 5 лет после вступления в силу Конституции, а далее эти функции передаются судам.

Из вышесказанного следует, что четко еще законодатель не определил характер взаимоотношения прокуратуры с законодательной, исполнительной и судебной властью.

На Украине существует множество мнений по определений статуса прокуратуры, которые можно сгруппировать в четыре концепции.

Первая: прокуратура пребывает в системе законодательной власти и от ее имени осуществляет надзор за исполнением законов на всех уровнях.

Вторая: прокуратура включается в систему органов судебной власти как орган уголовного преследования.

Третья: прокуратура ограничивается только функцией исполнительной власти в структуре Министерства юстиции.

Четвертая: концепция о двух прокуратурах. Ее автор, профессор Киевского университета Михеенко М.М., предлагает создать две подсистемы прокуратур. Общенадзорную - при парламенте, которая будет выполнять контрольную функцию законодательной власти, и судебную прокуратуру, возглавляемую Министром юстиции. Эта прокуратура будет начинать уголовное преследование, поддерживать обвинение в суде, осуществлять надзор за соблюдением законов органами дознания и предварительного следствия, а также органами, исполняющими приговоры и другие решения судов.

Но, как видится эта проблема мне, не следует слепо копировать зарубежные государственные системы, в том числе и прокурорскую. У нас есть свои богатые исторические, правовые и культурные традиции, к которым необходимо уважительно и с пониманием относится.

В конечном итоге реформируя органы прокуратуры необходимо создать баланс власти в государственном механизме на основе сдержек и противовесов и контроля, что и предполагает наличие прокуратуры - государственного органа, способного быстро и реально содействовать всем ветвям власти.

Прокуратура должна способствовать исполнению не только законов, но и судебных решений, а как государственный институт высшего надзора за законностью, также выполнять координирующие функции в системе правоохранительных органов. Из этого сделать вывод: в организационном плане прокуратура должна оставаться самостоятельным институтом, специализированной службой законности.

В настоящее время большой интерес, в том числе и у зарубежных юристов, вызывает так называемый общий надзор, который осуществляет прокуратура. Нужно сказать, что недоумение у западный юристов вызывает не право прокурора осуществлять надзор за исполнением законов, а само название этой отрасли надзора, так как оно нередко переводится и отождествляется с “тотальным надзором”, “тотальным наблюдением”. Общенадзорную работу выполняют прокуроры и на Западе, но она составляет содержание внесудебной функции.

О тотальности нашего сегодняшнего общего надзора говорить не приходится. В статье 19 Закона “О прокуратуре” четко определено, что проверка исполнения законов проводится по заявлениям и другим сообщениям о нарушениях законности, а при наличии поводов - также по собственной инициативе прокурора.

Противники общего надзора выступают за его ликвидацию по различным мотивам. Одни считают, что общий надзор является неэффективным и поэтому в практическом плане не нужен. Другие видят в нем опасность для самостоятельных органов власти и приписывают прокуратуре полномочия, ставящие ее над самостоятельными ветвями власти.

Прокурорский надзор в правовом государстве должен стать важным звеном в многоканальной системе обеспечения законности, укрепления правопорядка и реального осуществления конституционных гарантий.

Нет также серьезных оснований полагать, что общий надзор прокуратуры поставит ее над органами власти. Наоборот, прокуратура в связи с нередкими обращениями к ней Президента Украины, Верховного Совета Украины и других органов проверяет факты нарушения законности, устранение которых приобретает общегосударственное значение.

Прокуратура при решении общенадзорных вопросов обязана лишь требовать главного - устранения нарушений закона. Решения же по существу по протестам, представлениям, другим актам прокурорского реагирования принимает не прокурор, а должностное лицо органа исполнительской власти, предприятия, организации и учреждения либо суд. Это свидетельствует о том, что общий надзор прокуратуры не противоречит основным принципам демократического правового государства.

Однако, это не означает, что общенадзорная деятельность прокуратуры полностью отвечает требованиям сегодняшнего дня и никакому реформированию не подлежит. Перестройка общенадзорной работы предполагает решение ряда вопросов.

Необходимо чутко определить границы надзора по кругу поднадзорных объектов и по правовым сферам. Это может быть надзор законностью правовых актов органов государственной исполнительской власти, в том числе контролирующих органов, представительных органов и органов самоуправления, а также за исполнением законов о правах и свободных граждан.

В то же время в связи с демократическими преобразованиями в нашем обществе подлежит самостоятельному обсуждению вопрос о том, должны ли граждане быть объектом общего надзора прокуратуры?

Прокуратура должна стать высокоэффективным государственным, профессиональным, доступным органом по защите граждан от своеволия, прежде всего, чиновников. И для этого у прокуратуры есть все основания и полномочия.

Рассматривая пути дальнейшего совершенствования деятельности прокуратуры, нельзя допустить, чтобы субъективные представления, оторванные от реальной деятельности, лоббистские возможности некоторых политических групп, свели сложную и многогранную деятельность прокуратуры только к уголовному преследованию. Ибо в таком случае будет сведена к нулю важнейшая конституционная функция, которая оправдана жизнью, функция высшего надзора за исполнением законов.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

Принятие нового законодательного акта Украины " О прокуратуре" было вызвано необходимостью развития и конкретизации ее задачи в условиях изменения общественно-политической формации украинского общества, полномочия прокуроров по их осуществлению, полнее формулирует принципы организации и деятельности прокуратуры.

Конституция Украины определяет прокурорский надзор как высший, осуществляемый от имени государства, его верховной власти. Высший надзор обеспечивает приоритет общегосударственных интересов над местными и ведомственными.

Нормы Закона о прокуратуре выражают политический и социальноправовой смысл ее деятельности, основным содержанием которой является неуклонное проведение в жизнь принципов по обеспечению законности и правопорядка. В них заключены высокие государственные требования, предъявляемые к прокуратуре в современных условиях, ёё ответственность перед государством и народом Украины за надлежащее осуществление высшего надзора за точным и единообразным исполнением законов и правильную постановку борьбы с преступностью.

В соответствии с Конституцией Украины некоторые функции прокуратуры переданы судам. Так согласно ст.ст. 29, 30 Конституции Украины никто не может быть арестован или содержатся под стражей иначе как по мотивированному решению суда, а также не допускается проникновение в жилище или в иное владение лица, проведение в них осмотра или обыска иначе как по мотивированному решению суда. Ранее для осуществления указанных мер необходима была санкция прокурора.

По моему мнению, указанные изменения в системе правосудия своевременные и необходимые, так как обеспечивают защиту прав и свобод граждан. Лишают прокуратуру несвойственной ей функции - взятие под стражу и арест граждан, оставляя за ней только прокурорский надзор за точным исполнением законов.

Считаю, что для построения подлинно демократического государства необходимо вывести из органов прокуратуры, МВД, СБУ Украины следственные подразделения в самостоятельный орган Министерства юстиции. Обеспечив тем самым им непредвзятость, освобожденность от каких-либо ведомственных интересов, независимость и самостоятельность в проведении предварительного следствия.

**И С П О Л Ь З О В А Н Н А Я Л И Т Е Р А Т У Р А**

1.Конституция (Основной Закон) Украины. -принята Верховной Радой Украины 28 июня 1996 г.

2.Басков В.И. Прокурорский надзор за исполнением законов при рассмотрении уголовных дел в судах. М.: Ю.Л., 1986 г., с.287.

3.О прокуратуре:Закон Украины от 5 ноября 1991 г.

4.Юридический энциклопедический словарь.- М.:Луч,- 1984.

5.Юридичний словник.-К.: УРЭ.-1983.