Санкт-Петербургский университет МВД России

Специальный факультет

Реферат

по дисциплине: «Прокурорский надзор»

на тему: «Прокурорский надзор за законностью задержаний и ареста граждан в процессе дознания и предварительного следствия»

Выполнила:

студентка 4курса, группы№553, Специального факультета

Смирнова Надежда Владимировна

Санкт – Петербург

2009

**Содержание**

Введение

1. Прокурорский надзор. Понятие. Признаки

2. Прокурорский надзор за законностью задержания и ареста граждан в процессе дознания и предварительного следствия

3. Порядок, особенности задержания и ареста граждан

4. Полномочия прокурорского надзора

Заключение

Список литературы

**Введение**

Важное место в правоохранительной системе занимает прокуратура.

Осуществляемая от имени государства деятельность прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов путем своевременного выявления их нарушений и принятия мер к их устранению, это прокурорский надзор.

Объектом прокурорского надзора является государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица, юридические и физические лица.

Полномочия прокурора, это объем прав, которыми он располагает при осуществлении надзорных функций.

Рассмотрение такого вопроса как: « Прокурорский надзор за законностью задержания и арестов граждан в процессе дознания и предварительного следствия» необходимо для того чтобы понять принципы, понятия и местоположения в правовом поле такой деятельности как прокурорский надзор.

Также обязательное рассмотрение задачей и предмета прокурорского надзора на мой взгляд является особенно важным т.к по определению предметом прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.ст.29 ФЗ О прокуратуре РФ.[[1]](#footnote-1)

Также на мой взгляд будет важным рассмотрение таких понятий как, задачи прокурорского надзора, и такого понятия как, полномочия прокурорского надзора.

Также рассмотрение задач и предмета органов дознания и предварительного следствия.

1. **Прокурорский надзор. Понятие. Признаки**

Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени государства деятельность прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов путем современного выявления нарушений и принятий мер к их устранению.

Прокурорский надзор, совместно с уголовным преследованием, является основным видом деятельности прокуратуры.

Прокурорский надзор включает в себя:

--выявление факторов нарушений законов и Конституции РФ.

-- принятие мер к их устранению.

--установление виновных лиц.

--привлечение виновных к ответственности.

-- профилактику правонарушений.

Прокурорский надзор характеризуется тем, что он осуществляется:

--от имени государства.

--только прокурорами,

--независимо от иных субъектов.

Субъектом надзора выступает прокурор, проводящий проверку соблюдения и исполнения законов. Прокуратура представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов, а также уголовное преследование.

В уголовном процессе прокурор - должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, установленной УПК, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.(ст.37 УПК[[2]](#footnote-2) )

Цель прокурорского надзора – обеспечение:

1. Верховенства закона;
2. Права различных субъектов, а именно:

--человека и гражданина,

--государства;

--органов государственной власти;

-- органов местного самоуправления;

-- организаций.

Соблюдение норм уголовного процесса органами дознания и предварительного следствия в существенной мере определяется уровнем прокурорского надзора, его эффективностью и результативностью, правильной его организацией.

Деятельность прокурора по осуществлению уголовного преследования неотделима от его деятельности по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, в той мере, в какой этот надзор способствует осуществлению уголовного преследования в строгом соответствии с законом.

Поэтому прокурор *обязан использовать все предоставленные ему процессуальные полномочия для защиты прав и свобод человека, охраняемых законом интересов общества и государства*(ст.11 УПК).

В этой связи прокурор должен предотвращать или отменять незаконные решения о привлечении лица в качестве обвиняемого, применение к нему меры пресечения и др., принимать меры к обеспечению прав потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и всех иных участников уголовного производства, рассматривать и разрешать их ходатайства и жалобы. (ст.122, 124 УПК).[[3]](#footnote-3)

Особенность прокурорского надзора, а именно как вида государственной деятельности, состоит в том, что, он не относится к таким ветвям власти:

-представительной

-исполнительной

- судебной

Но, имеет признаки каждой из выше перечисленных видов.

Прокурорский надзор включает в себя :

--значительные знания о законодательстве, регулирующем деятельность прокуроров по осуществлению надзора.

--формах, средствах, методов его (надзора) осуществления

--закономерностях развития общественных отношений в сфере осуществления надзора

Прокурорский надзор тесно связан с такими самостоятельными отраслями юридической науки как:

--уголовный процесс

--гражданский процесс

--арбитражный процесс

--криминалистика.

Для осуществления надзора за исполнением законов в ст.22 Закона о прокуратуре определены такие полномочия как, требование от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и других сведений. Эти полномочия определяются не только ст.30 Закона о прокуратуре, но и уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.[[4]](#footnote-4)

**2. Прокурорский надзор за законностью задержаний и ареста граждан в процессе дознания и предварительного следствия**

Предварительное следствие – это наиболее полная форма предварительного расследования, обеспечивающая максимальные гарантии, установление истины и реализации прав участников процесса. Предварительное следствие осуществляется следователями Следственного комитета при прокуратуре, органов внутренних дел, федеральной службы безопасности и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Предварительно следствие обязательно по всем уголовным делам, за исключением тех, по которым производится дознание, и возбуждаемых в порядке частного обвинения. При предварительном следствии в полной мере действуют все общие условия расследования, в нем реализованы все его институты, его срок составляет 2 месяца с возможностью дальнейшего продления.[[5]](#footnote-5)

Согласно приказу Ген.Прокуратуры Р.Ф от 06.09.2007 № 136 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия», прокурор должен:

1. Своевременно принимать меры к пресечению необоснованного и незаконного к подозреваемым и обвиняемым мер процессуального принуждения. В случаях не соблюдение установленного срока сообщение прокурору о произведенном задержании принимать соответствующие меры прокурорского реагирования.часть.3 статьи 92.УПК РФ.

2. проверять законность задержания подозреваемых по уголовным делам, принимать меры к выявлению и устранению нарушений порядка задержания, несоответствия данных, содержащихся в протоколе задержания обстоятельством происшедшего. Незамедлительно проверять жалобы на незаконность задержания и нарушения прав задержанных. Учитывать, что согласно части 4 статьи 96 УПК РФ сохранение в тайне факта задержания(за исключением задержанием несовершеннолетнего) может осуществляться только с согласия прокурора.

3)Пресекать случаи задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, на основании протоколов об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 2 статьи 10 УПК РФ, своим постановлением немедленно освобождать всякого незаконно задержанного или лишенного свободы, а также незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар либо содержащего под стражей свыше срока, предусмотренного УПК РФ.[[6]](#footnote-6)

К органам дознания относятся:

1. Органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

2.Главный судебный пристав Российской Федерации, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

3.командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

4.органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

2. На органы дознания возлагаются:

1. дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, - но в порядке, установленном главой 32 ст.223(порядок и сроки дознания) УПК;

2.выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым предварительного следствия обязательно в порядке, установленном ст157(производство неотложных следственных действий) УПК;

3. возбуждение уголовного дела в порядке, установленном ст.146( возб. угол. дела публичного обвинения)УПК.

**3. Порядок, особенности задержания и ареста граждан**

Под задержанием подозреваемого понимается мера процессуального принуждения, выражающаяся в кратковременном, на срок не более трех суток, ограничении личной свободы лица, применяемая в неотложных случаях без санкции прокурора с соблюдением предусмотренного законом процессуального порядка. Задержание производится компетентными органами в целях раскрытия преступления, пресечения преступной деятельности лица и предотвращения его уклонения от уголовной ответственности, установления в соответствующих случаях личности подозреваемого.

Задержание подозреваемого в совершении преступления является одной из важных мер процессуального принуждения. Задержание применяется с целью пресечения преступной деятельности лица и предотвращения его уклонения от следствия и суда. Оно выполняет также задачу предупреждения и раскрытия преступлений.

При доставлении задержанного в орган дознания, должны соблюдаться ведомственные правила учета и регистрации. После доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены права, предусмотренные статьей 46 УПК[[7]](#footnote-7).

О произведении задержания орган дознания, дознаватель или следователь обязаны сообщить прокурору в письменном виде в течении 12 часов с момента задержания подозреваемого.

Срок 3 часа, отведенный для составления протокола задержания, начинает отчет с момента, когда подозреваемый фактически доставлен в орган дознания, к следователю или прокурору.[[8]](#footnote-8)(ст 92 порядок задержания подозреваемого УПК)

Также должны проводиться такие действия как описаны в ст.96.УПК «Дознаватель не позднее 12 часов с момента задержания уведомляет близких родственников …. При необходимости сохранения в интересах следствия уведомление может не производиться …., исключение составляют несовершеннолетние….»[[9]](#footnote-9)(комментарии к ст.96(уведомление о задержании подозреваемого)

По смыслу ст96 УПК- уведомление должно быть направлено руководству того учреждения, где работает задержанный.

Поскольку задержание затрагивает личную свободу и личную неприкосновенность граждан, гарантируемые Конституцией РФ, закон строго регламентирует основания и порядок его производства.

Отступление от установленных законом правил, необоснованное ограничение свободы и личной неприкосновенности граждан является грубейшим нарушением законности, влекущим, в зависимости от его характера, уголовную, административную или дисциплинарную ответственность.[[10]](#footnote-10)

Задержание сопровождается допросом подозреваемого, личным обыском, дактилоскопированием, водворением в камеру.

В уголовном процессе прокурор обладает всеми полномочиями, которыми наделены органы дознания и следователи.

Он вправе участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а в необходимых случаях лично производить следствие или отдельные следственные действия по любому делу.

Следовательно, прокурор безусловно вправе и задерживать лицо, подозреваемое в совершении преступления, так как задержание есть следственное действие. Практически задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в основном осуществляют органы дознания, следователи. Начальник органа дознания, считая задержание необоснованным, не вправе отменить указание следователя о задержании, он обязан его выполнить. Однако, выполняя требование следователя, он немедленно должен сообщить о своем мнении прокурору. Орган дознания также не вправе отменить задержание, произведенное следователем по делу, находящемуся в производстве последнего. Если начальник органа дознания считает задержание подозреваемого лица необоснованным, то он свои возражения но поводу задержания доводит до сведения прокурора. [[11]](#footnote-11)

**4. Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора**

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия определены уголовно-процессуальным законодательством, и состоят из его процессуальных прав и обязанностей. Эта связь в рамках понятия «полномочия» объясняется тем, что права прокурора при наличии оснований для их реализации становятся его обязанностями.

Письменные указания прокурора о производстве отдельных следственных действий и розыске лиц, совершивших преступления, направлены главным образом на обеспечение полноты, всесторонности, объективности и своевременности расследования.

В этих же целях прокурор обладает правом:

а) участвовать в производстве дознания и предварительного следствия и в необходимых случаях лично производить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу;

б) продлевать срок расследования и срок содержания под стражей в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных законом;

в) возвращать уголовные дела органам дознания и предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;

г) изымать от органов дознания и передавать следователю любое дело, передавать его от одного органа предварительного расследования другому в целях обеспечения наиболее полного и объективного расследования;

д) отстранять лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если ими допущено нарушение закона при расследовании дела.

В целях предупреждения нарушений закона прокурор наделен правом санкционировать ряд решений либо действий следователя и органа дознания, а также давать согласие на прекращение уголовного дела в связи с освобождением от уголовной ответственности.

Полномочия прокурора – это объем прав, которыми он располагает при осуществлении надзорных функций.

Прокурор – установленный законом-:

--дает согласие о возбуждение уголовного дела, частного и частно-публичного обвинения.

--требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности

--предостерегает о недопустимости нарушения закона.

Осуществление прокурорского надзора находит свое выражение : устранение ошибок и недостатков в правоприменительной практике; отменяются незаконные правовые акты; рассматриваются и разрешаются жалобы и заявления граждан; восстанавливаются нарушенные права заявителей; исправляются ошибки в работе следственных органов; пересматриваются незаконные судебные решения.

Средствами прокурорского реагирования можно считать, правовые акты, издаваемые прокурором в рамках его компетенции, с помощью которых прокурор реагирует на нарушение законности, пресекает его, побуждает лиц, нарушивших закон, прекратить противоправные действия, устранить имеющие нарушения и не допускать их в будущем.

**Заключение**

Прокурорский надзор – один из важных методов законности. От его успешного проведения во многом зависит процесс построения правового государства.

Одной из важных отраслей государственной деятельности является прокуратура- единая централизованная система органов. Ее деятельность регулируется Конституцией РФ и законом РФ «О прокуратуре».

В отдельном разделе Закона «О прокуратуре», рассматривается тема надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие и дознание.

Реализация полномочий прокурора направлена на то, чтобы не были нарушены права и законные интересы участников уголовного процесса и других граждан; ни одно преступление не осталось нераскрытыми и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало уголовной ответственности; задержание граждан по подозрению в совершении преступлений производилось только в порядке и по основаниям, которые установлены законом; чтобы никто не подвергался не обоснованному привлечению к уголовной ответственности.

Но к сожалению, прокурорский надзор далеко не всегда обеспечивает своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений законности. Зачастую с согласия прокуроров принимались решения об отказе возбуждения и прекращения дел с применением мер общественного воздействия без учета реальных возможностей их осуществления. Нередко такие решения принимались в целях улучшения статистических показателей и выполнения плана.

Прокурорский надзор является гарантией соблюдения законов, наказания лиц, совершивших преступление, предупреждения совершения новых преступлений, но важно как и внесение изменений в закон, так и более важно его исполнение.

Любое процессуальное действия выполненное органом дознания и предварительного следствия по задержанию и аресту граждан необходимо выполнять с повышенными требованиями закона, т.к. при малейшем отступлении от установленного порядка может повлечь, а в большей степени влечет за собой грубые нарушения законности в уголовном судопроизводстве.

**Список использованной литературы:**

1.Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.М.2008.

2.Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации»от2009., в печати 010102008 г,.

3.Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, По сост.на 15.января 2008г.Новосибирск:Сиб.унив.изд-во, 2008.-296стр.

4. Приказ Ген.Прокуратуры РФ от 06.09.2007 №136, «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»

4. Авдеев В.Н, Шелег Д.И, Прокурорский надзор..,М:,2004.с.356

5.Матушевский Р.Г, Пятаков В.А., Прокуратура и прокурорский надзор: Конспект лекций.-М:А-Приор, 2009-160стр.

6. Прокурорский надзор :Учебное пособие под ред.В.П.Сальникова.-Спб,2002.

7.Смирнов А.В, Калиновский К.Б., Уголовный процесс, 2-е изд.-Спб:Питер,2008.-304с.

1. Ст.29 ФЗ «О прокуратуре РФ»от 2009, в печати с 01.10.2008. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ст.37 УПК(В ред.Федерального Закона от 25.12.08№87-ФЗ) [↑](#footnote-ref-2)
3. Ст 122,124УПК(Ред.Федерального закона от 05.06.2007.№87-ФЗ) [↑](#footnote-ref-3)
4. Авдеев В.Н, Шелег Д.И., Прокурорский надзор, 2004. [↑](#footnote-ref-4)
5. Сальников В.П. Прокурорский надзор, 2002. [↑](#footnote-ref-5)
6. «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».Приказ Генерального Прокурора РФ от 06.09.2007 №136 [↑](#footnote-ref-6)
7. Ст46 УПК ( в ред .Федеральных Законов от 29.05.2002 №58-ФЗ;от 04.07.2003№92-ФЗ;от06.06.2007№90-ФЗ) [↑](#footnote-ref-7)
8. Ст .92 УПК(в ред. Федеральных законов от 24.07.2002 №98 ФЗ; от 04.07.2003№92-ФЗ;от 05.06.2007 №87-ФЗ.) [↑](#footnote-ref-8)
9. Ст.96 УПК(в ред. Федерального Закона от 05.06.2007 №87-ФЗ)(комментарии). [↑](#footnote-ref-9)
10. Матушевский Р.Г. «Уголовно процессуальное право», стр.73. [↑](#footnote-ref-10)
11. Смирнов А.В, Клиновский К.Б «Уголовный процесс 2-е изд»2008г. [↑](#footnote-ref-11)