# Содержание

Содержание 2

Введение 3

1. Экономическое содержание расходов на социальные цели 4

2. Расходы бюджетной системы на социальные цели 7

2.1.Расходы на образование 7

2.1.1. Расходы на общеобразовательные школы 8

2.1.2 Расходы на школы-интернаты 9

2.1.3. Расходы на детские дошкольные учреждения 10

2.1.4 Финансирование расходов на высшие учебные заведения 10

2.1.5. Расходы на средние специальные учебные заведения 11

2.2. Расходы на культуру, искусство, а также СМИ 12

2.3. Расходы на здравоохранение и физическую культуру 13

2.4. Расходы на социальную политику 17

3. Внебюджетные фонды как основной источник финансирования затрат на социальные цели 19

3.1. Пенсионный фонд РФ 20

3.2. Фонд социального страхования РФ 22

3.3. Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации 24

3.4. Страховые платежи в государственные социальные внебюджетные фонды 26

4. Проблемы и перспективы развития финансирования бюджетных учреждений 27

Заключение 30

Приложение 2: Распределение расходов федерального бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации Федерального бюджета за 2001-2003 г., в тыс.рублей 31

Приложение 3: Распределение расходов федерального бюджета на 2001 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации ( Социальная политика) 32

Приложение 1: Расходы бюджета на социальные цели и их структура за 2001-2003 гг., в млн.руб. 35

Приложение 4: Основная шкала ставок ЕСН для работодателей (\*С 2002г. применяется ставка 2%) 36

Список использованной литературы: 37

# Введение

Очевидно, что развитие социальной инфраструктуры повышает качество жизни населения, что является, в конечном счете, осно­вой роста национальной экономики, а также укрепления социаль­ной стабильности в обществе. Эти проблемы весьма актуальны для всех стран мира. Сводный показатель качества жизни — смертность и заболеваемость, состояние окружающей среды, уровень образования, динамика преступности — в большинстве государств за последние годы вырос. По данным ООН (1996 год) наиболее высок этот показатель в Канаде, США, Нидерландах и Норвегии. В нашей стране — в одном из крупных регионов мира — качество жизни населения в 90-х годах ухудшилось, в результа­те чего возросло количество нерешенных проблем.

Традиционно социальная сфера имеет бюджетное финансирование, что влечет за собой множество проблем, особенно в переходный период.

Нынешнему этапу развития общества и экономики присущи противоречия между необходимостью построения современной социальной системы и отсутствием надлежащих социально-экономических условий; между потребностями в значительных фи­нансовых ресурсах и реальными возможностями государства и территорий по финансированию социальной сферы; между ста­рыми организационными формами, новыми задачами экономи­ческой реформы и негативными явлениями в обществе. Своевременное решение всех этих проблем должно стать залогом успешного развития страны в будущем.

Основанием для выполнения данной работы послужил учебный план по дисциплине «Финансы».

Цель этой работы – освещение вопросов, связанных с государственными расходами на социальные цели.

Работа состоит из четырех частей. В первой части я рассматриваю экономическое содержание и состав расходов на социальные цели, во второй части привожу подробную характеристику этих расходов. Третья глава посвящена государственным внебюджетным фондам и их роли в финансировании затрат на социальные цели. Четвертая часть раскрывает перспективы и проблемы развития финансов бюджетных учреждений социальной сферы.

К работе прилагаются таблицы. Для расчетов и анализа структуры использован метод статистической группировки.

Для написания работы мною был использован широкий круг материалов: учебная литература, периодические издания, законодательные акты, кроме того, статьи, представленные в сети Интернет.

# 1. Экономическое содержание расходов на социальные цели

**Расходы бюджета**, являясь важной составной частью государственных расходов в целом, выражают экономические отношения, возникающие в связи с использованием средств общегосударственного денежного фонда. Формой проявления этих отношений выступают конкретные виды бюджетных расходов, причем их многообразие обусловлено действием целого ряда факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, разветвленностью связей бюджета с национальной экономикой, административно-территориальным устройством государства и т.д.

В расходы бюджета включаются затраты на финансирование народного хозяйства, оборону страны, расходы по государственному долгу, содержание органов управления и правоохранительных органов и др. Разумеется, расходы бюджета включают в себя и затраты на социально-культурные мероприятия (образование, здравоохранение, социальное обеспечение).

В современном индустриальном и урбанизированном обществе огромную роль в жизнеобеспечении человека играет **непроизводственная сфера** *—* важнейший фактор развития производительных сил. Социальная инфраструктура, в которую входят учреждения народного образования, здравоохранения, культуры, искусства, социального обеспечения, занимает видное место в народнохозяйственном комплексе государства. В России в отраслях социальной инфраструктуры трудится примерно 25% работников, занятых в народном хозяйстве. Материальные и духовные блага, предоставляемые предприятиями и учреждениями социальной инфраструктуры, удовлетворяя лич­ные потребности людей, являются важнейшим фактором вос­производства рабочей силы и интенсификации производства.

Необходимость бюджетного финансирования социальной сфе­ры обусловлена свойствами социальных услуг как общественного товара, их ролью в социально-экономическом развитии страны. Однако суммы бюджетных ассигнований не могут определяться по потребности. Процесс государственного регулирования — это и установление государственного заказа, подлежащего бюджетно­му обеспечению, социальных нормативов, выраженных как в на­туральном, так и в денежном исчислении. Например, законода­тельством определено, что для системы образования государствен­ный заказ должен включать такие параметры, как контингент обу­чаемых, государственный образовательный стандарт, норматив бюджетного финансирования.

Согласно Конституции Российской Федерации, федеральный центр должен создать основу для реализации социальной полити­ки на местах. Важнейшей обязанностью государства является обеспечение социальных прав, поскольку Россия заявила о себе как социальное государство. В основе социальных гарантий ле­жит принцип соблюдения единого социального стандарта на всей территории страны, единых правил дотирования регионов. Едино­образие, например, распространяется на оплату труда работников социальной (бюджетной), сферы; гарантируется одинаковый объ­ем и качество медицинского обслуживания, образования; фикси­руется допустимый уровень безработицы. Однако трехуровневое построение социальной политики усложняет реализацию феде­ральной стратегической линии социальной защиты населения.

Реализация конституционных прав граждан на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей, при безработице, а также на получение бесплатной медицинской помощи по болезни обеспечивается не только за счет бюджетных средств, но и за счет средств государственных и негосударственных внебюджетных фондов целевого назначения. Например, одним из основных видов социальной защиты населения является пенсионное обеспечение.

Рассмотрим классификацию расходов бюджета на социальные цели. Для этого используем функциональную классификацию расходов бюджета. К расходам на социальные цели относятся пять разделов этой классификации:

* Образование (код – 1400)
* Культура и искусство. Кинематография (код – 1500)
* СМИ (код – 1600)
* Здравоохранение и физическая культура (код – 1700)
* Социальная политика (код – 1800)

Каждый из разделов функциональной классификации делится на соответствующие подразделы. Так, например, раздел «Образование» (код –1400) имеет 8 подразделов:

* Дошкольное образование (код – 1401)
* Общее образование (код – 1402)
* Начальное профессиональное образование (код – 1403)
* Среднее профессиональное образование (код 1404)
* Переподготовка и повышение квалификации (код – 1405)
* Высшее профессиональное образование (код – 1406)
* Разработки и исследования в области образования (код – 1407)
* Прочие расходы в области образования (код – 1408) ( См. **Приложение 2**)

Внутри каждого из разделов предусмотрено распределение расходов по видам и целевым статьям, показывающим тип учреждения. Так, например, раздел «Образование» (код – 1400), подраздел «Общее образование» (код – 1402) будет иметь следующие целевые статьи:

* Школы-детские сады, школы начальные, неполные средние, средние
* Специальные школы
* Вечерние и заочные средние общеобразовательные школы
* Школы-интернаты
* Учреждения по внешкольной работе с детьми
* Детские дома

Виды расходов в свою очередь делятся на экономические статьи. Технология распреде­ления расходов на экономические статьи, показывающие вид фи­нансовой операции, носит унифицированный характер для любого бюджетного учреждения. Все расходы, в зависимости от эконо­мического содержания, делятся на текущие и капитальные. Теку­щие расходы объединены в две группы: закупки товаров и оплата услуг, субсидии и текущие трансферты. Первая группа включает в себя расходы на оплату труда; начисления на нее; приобрете­ние предметов снабжения и расходных материалов (канцеляр­ских, хозяйственных, мягкого инвентаря и обмундирования, про­дуктов питания, прочих материалов); командировки и служебные разъезды; оплату транспортных услуг; оплату коммунальных ус­луг с выделением расходов на электрическую, тепловую энер­гию, газ, водоснабжение, прочие услуги.

Из второй группы расходов наиболее значимы такие трансфер­ты населению, как стипендии обучаемым, выдача наличных де­нег взамен питания, компенсационные выплаты учителям на при­обретение книгоиздательской продукции, пособия на опекаемых детей и т.п. К капитальным расходам относятся капитальные вло­жения в основные фонды: приобретение оборудования и предме­тов длительного пользования, новое строительство, капитальный ремонт.

Детализация бюджетных расходов по экономическим статьям связана с необходимостью усиления контроля со стороны финан­сирующих и административных органов за их целевым использо­ванием. Этому соответствует принцип постатейного выделения бюджетных средств для конкретного учреждения на основе сметно-финансового обоснования или сметы расходов. Определение объемов бюджетных ассигнований и распределение разнообраз­ных по своему характеру расходов по экономическим статьям осу­ществляет государственный орган управления в пределах выде­ленных по бюджету средств на календарный финансовый год.

( См**. Приложение 3** – на примере Социальной политики в 2001 году)

Рассмотрим структуру расходов бюджета на социальные цели за 2001-2003 годы. Доля этих расходов в Федеральном Бюджете неодинакова, она составила 16% в 2001 году, 29% - в 2002 и 13%- в 2003. Традиционно, наибольший вес имеют расходы на социальную политику: 9% всего Федерального Бюджета в 2001 году, 22% - в 2002 и 6% в 2003, а также на образование – около 4% в период с 2001-2003 г. Наименьшая доля у расходов на культуру и искусство и СМИ – около 1%.

Непосредственно в расходах на социальные цели наибольший вес также у расходов на социальную политику: 56% в 2001 году, 76% - в 2002 году и 48% в 2003%; образование – 25% в 2001 году, 14% в 2002 году и 31% в 2003; здравоохранение – 12% - в 2001 году, 6% в 2002 и 13% в 2003. Расходы на культуру, СМИ также составляют ничтожную долю всех расходов на социальные цели и колеблются от 2 до 4% .

В бюджете на 2003 год виден рост расходов по всем статьям расходов на социальные цели за счет снижения расходов на социальную политику. Так расходы на здравоохранение в 2003 году составят 13%, на образование –31%, по сравнению с 6 и 14% в 2002 году. ( **См. Приложение 1**).

За годы экономических и социальных реформ произошли принципиальные изменения в составе и структуре источников финансирования социально-культурной сферы. Помимо бюджетных ассигнований используются внебюджетные источники, в том числе и средства населения. При этом доля бюджета снижается. Так ассигнования из бюджетов всех уровней на социально-культурные мероприятия в 1997 году составляли 32,2% к общему объему бюджета РФ, в 2000 – 21,8%.

Бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты несут на себе всю массу расходов на социальные цели, и просто вынуждены быть социально-ориентированными. Например, в 2002 году в приоритетном порядке финансировались расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы в Тверской области. На эти цели было направлено 93,2% расходов бюджета области.

# 2. Расходы бюджетной системы на социальные цели

Рассмотрим подробнее каждую из статей расходов на социальные цели.

## 2.1.Расходы на образование

Образование представляет одну из важнейших отраслей непроизводственной сферы. В РФ более 9% населения заняты в этой отрасли. Государственной системе образования всегда принадлежала первостепенная роль в деле воспитания и образования подрастающего поколения. Приоритетность образовательной отрасли обозначена и в современном законодательстве. Прежде всего, необходимо отметить, что право на образование — одно из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Основы регулирования принципов государственной политики в области образования сформулированы в Федеральном законе «Об образовании» от 13.01.96 г. № 12-ФЗ. **Под образованием** в законе понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией гражданином (обучающимся) установ­ленных государством образовательных уровней (образовательных цензов), которые удостоверяются соответствующим документом.

Расходы на образование в соответствии с бюджетной клас­сификацией включают затраты на общее образование, воспита­ние детей и подростков, культурно-просветительскую работу, подготовку кадров.

Средства бюджета служат основным источником финансового обеспечения расходов на образование во многих странах мира, включая Россию. Необходимость бюджетного финансирования сферы образования обусловлена в первую очередь свойствами образовательных услуг как общественного товара, их ролью в социально-экономическом развитии стран.

Прежде всего, следует отметить, что существующую в настоящее время *структуру финансовых потоков* на содержание учреждений образования классифицируют по уровням бюджетов. **Федеральный уровень** включает в себя три направления выделения средств: на содержание учреждений федерального ведения; на реализацию федеральных образовательных программ; на образовательные субвенции в рамках трансфертов регионам, нуждающим­ся в финансовой поддержке. **Региональный и муниципальный уровни** аналогичны федеральному и предусматривают ассигнова­ния на содержание учреждений местного ведения и реализацию собственных программ. В тех случаях, когда финансирование учре­ждений или мероприятий осуществляется из бюджетов разных уровней, применяется термин **«многоуровневое финансирование».**

Финансирование учреждений образования осуществляется на основе **государственных и местных нормативов финансирования** в расчете на одного обучающегося, воспитанника по каждому типу и виду образовательного учреждения.

Федеральные нормативы финансирования должны утверждаться ежегодно Государственной Думой одновременно с принятием закона о федеральном бюджете на очередной год и быть **минимально допустимыми**.

Региональные и местные нормативы финансирования должны учитывать специфику образовательного учреждения и **быть достаточными** для покрытия средних по данной терри­тории текущих расходов, связанных с образовательным процес­сом и эксплуатацией зданий, сооружений и штатного оборудования образовательного учреждения.

Схема финансирования государственного и муниципального образовательных учреждений определяется **типовым положением**о соответствующем виде образовательного учреждения.

**Образовательное учреждение** – то, которое осуществляет образовательный процесс, т.е. реализует одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивает содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

По данным за 2000 год в России насчитывалось 68804 общеобразовательных учреждений, 2589 средних специальных учреждений, 965 Вузов (более 18% расположены в Москве).

Образовательное учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность. Оно имеет самостоятельный баланс и расчетный счет. Неиспользованные в текущем году финансовые средства **не могут** быть изъяты у образовательного учреждения или зачтены в объем финансирования следующего года.

### 2.1.1. Расходы на общеобразовательные школы

Расходы на общеобразовательные шко­лы являются **основными** в общих расходах на образование.

Расходы на общеобразовательные школы включают затраты:

* на текущее содержание;
* приобретение оборудования и инвентаря;
* капитальный ремонт;
* строительство новых зданий.

**Расходы на текущее содержание** — это заработная плата педагоги­ческого, учебно-вспомогательного и административно-обслуживаю­щего персонала, учебные, канцелярские и хозяйственные расходы, расходы на командировки, служебные разъезды и др.

Расходы на текущее содержание школ исчисляются исходя из двух основных показателей:

1) числа учащихся;

2) количества классов.

Основной статьей расходов является **заработная плата**, которая вместе с начислениями составляет 45% всех расходов на текущее содержание школ.

**Фонд заработной платы** по школе включает:

* Заработную плату учителей за уроки;
* Оплату проверки тетрадей;
* Заработную плату административно-обслуживающею и учебно-вспомогательного персонала;
* Дополнительные виды оплаты учителей.

**Фонд заработной платы учителей** определяется на основе среднегодового количества педагогических ставок на один класс и средней ставки учителя в месяц. Ставки и оклады устанавли­ваются в соответствии с разрядами единой тарифной сетки (от 1-2-го до 14-го) и аттестацией педагогического персонала. При расчетах необходимо учесть ***дополнительные часы****,* кото­рые увеличивают число педагогических ставок. В фонд заработной платы педагогического персонала вклю­чается дополнительная оплата за проверку письменных работ.

**Фонд заработной платы административно-обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала** общеобразовательных школ определяется по утвержденным типовым штатам и должностным окладам (директор школы, заместитель директора, библиоте­карь, уборщица и т. д.).

В фонд заработной платы включаются также следующие до­платы:

* за классное руководство — до 20% оклада;
* за заведование кабинетом — 20% оклада;
* за руководство школьным кружком — 80%;
* за ведение внеклассной работы — до одной ставки;
* учителюхимии за вредные условия до 12% оклада;
* выплаты ежемесячной денежной компенсации для обес­печения книгоиздательской продукцией и периодически**ми** печатными изданиями — 10% от оклада

Следующей значительной статьей являются **учебные расходы,** которые включают приобретение материалов для учебной работы, для работы в кабинетах, письменных, канцелярских принадлежно­стей, мелкого физкультурного инвентаря, проведение экскурсий в учебных целях и др. Выделяются ассигнования на создание, обнов­ление и использование библиотечных фондов учебников.

Планирование учебных расходов производится по **установ**ленным нормам на один класс по группам классов.

В сметах школ предусматриваются также **расходы** на **при­обретение оборудования, инвентаря и на капитальный ремонт зданий.** Потребность школы в инвентаре и оборудовании на новый год определяется исходя из обеспеченности школы на начало года и необходимости его обновления в плановом периоде с учетом установленных норм на одну школу или на одно учени­ческое место.

**Строительство новых школ** осуществляется за счет средств, выделяемых в бюджетах соответствующих административно-территориальных единиц. В 2000 г. в России было построено общеобразовательных учреждений на 133,8 тыс. ученических мест. Правда, более 9% этих школ приходятся на долю Москвы.

**Расходы на хозяйственное обслуживание** при составлении индивидуальных смет планируются по действующим материаль­ным нормам. В эту группу включаются расходы на отопление, освещение, коммунальные услуги и прочие хозяйственные нуж­ды, а по школам, расположенным в сельской местности, — так­же ассигнования на бесплатное предоставление квартир работ­никам с отоплением и освещением. При сводном планировании хозяйственные расходы исчисляются исходя **из** среднегодового количества классов.

На основе расчетов по статьям расходов составляется смета рас­ходов общеобразовательной школы, а на основе этих смет составля­ется сводная смета расходов на содержание общеобразовательных школ к проекту местного бюджета, бюджета субъекта федерации.

### 2.1.2 Расходы на школы-интернаты

**В школы-интернаты** принимаются дети, не имеющие необхо­димых условий для воспитания в семье или оставшиеся без ро­дителей.

Основными показателями для расчетов расходов на школы-интернаты служат число воспитанников, количество классов и педагогическихставок.

Все затраты на содержание детей в школах-интернатах финансируются из бюджета. Родители в зависимости от их заработков вносят плату, поступающую в бюджет, из которого школа-интернат финансируется. Многие родители полностью освобождаются от платы за содержаниеих детей в школе-интернате

При сводном планировании в отличие от общеобразовательных школ (где расходы исчисляются на один класс) затраты на школы-интернаты определяются по среднему расходу на одного воспитанника.

### 2.1.3. Расходы на детские дошкольные учреждения

**Детские дошкольные учреждения** организуются органами образования, предприятиями, хозяйственными организациями и учреждениями. Независимо от того, в чьем ведении они нахо­дятся, методическое руководство ими осуществляют органы об­разования. Наиболее распространены детские сады с 9-и 11-часовым пребыванием детей, но есть детские сады с 12- и 24-часовым пребыванием в них детей.

Расходы на содержание детских садов зависят от среднего­дового числа детей, количества групп и часов пребывания од­ного ребенка в детском учреждении, основной показатель при планировании — число детей в детских садах.

Научно-технический прогресс, задачи по повышению эф­фективности производства и вхождению страны в рыночные от­ношения требуют постоянного роста знаний и общей культуры кадров.

Подготовку кадров осуществляют профессионально-технические лицеи, средние специальные учебные заведения и высшие учеб­ные заведения.

Все более важное место в настоящее время занимает система переподготовки кадров, исходя из требований рыночной экономики.

### 2.1.4 Финансирование расходов на высшие учебные заведения

В стране сформировалась система государственного и негосударственного высшего образования. Бюджетные ассигно­вания направляются в основном государственным учебным заведениям. Они готовят кадры по всем специально­стям, необходимым для развития экономики и непроизводст­венной сферы страны.

Обучение осуществляется по следующим формам: дневное, вечернее, заочное.

Расходы на вузы определяются отдельно по каждому из них с учетом специфических условий их функционирования исходя из среднегодового числа студентов, норм их материального обеспечения, ставок заработной платы преподавателей и других показателей

Основным финансовым документом вуза служит **смета,** оп­ределяющая общий объем, целевое направление и поквартальное распределение бюджетных ассигнований.

В смете приводятся общие сведения об учебном вузе, учеб­но-материальной базе. При сводном планировании расходы ис­числяются на основе расчетных норм на одного студента.

В расходах на вузы значительный удельный вес имеет заработная плата. В **фонд заработной платы** вузов включается заработная плата штатного профессорско-преподавательского персонала (включая преподавателей-совместителей) дневных, ве­черних и заочных учебных заведений, лиц, привлеченных на педагогическую работу на условиях почасовой оплаты, а также административно-технического, учебно-вспомогательного и про­чего персонала.

Фонд заработной платы профессорско-преподавательского состава рассчитывается исходя из двух показателей: количества должностей и средней ставки заработной платы.

*Количество должностей* определяется по расчетным коэффи­циентам с учетом числа студентов и аспирантов на одного пре­подавателя. Эти коэффициенты установлены для дневных, ве­черних и заочных отделений по группам вузов и факультетов в соответствии с профилем подготовки студентов и аспирантов.

*Ставки заработной платы* профессорско-преподавательского состава дифференцированы в зависимости от разряда единой тарифной сетки, ученого звания и ученой степени. Заработная плата привлекаемым к учебной работе специа­листам, не состоящим в штате, выплачивается из ***почасового фонда****,* который планируется в процентах к годовому фонду за­работной платы штатного персонала.

Второе место по величине в расходах вузов занимают **за­траты на выплату стипендий***,* которые определяются исходя из среднегодового числа студентов, получающих стипендии, и установленных размеров стипендий.

Кроме того планируются затраты на производственную практику студентов, учебные расходы, расходы на научно-исследовательскую работу, на инвентарь и оборудование, капительный ремонт и т.д.

### 2.1.5. Расходы на средние специальные учебные заведения

Главная задача средних специальных учебных заведений — подготовка квалифицированных специа­листов со средним специальным и общим средним образовани­ем, имеющих необходимые теоретические знания и практиче­ские навыки по специальности, для различных отраслей эконо­мики и непроизводственной сферы страны.

Основные показатели при расчете затрат на средние специ­альные заведения:

* среднегодовое число учащихся;
* количество групп, определяемое раздельно по дневному, вечернему и заочному обучению.

Расходы на текущее содержание средних учебных заведений включают затраты на заработную плату с начислениями, выпла­ту стипендий, учебные, хозяйственные и прочие расходы.

Расходы на выплату стипендий и производственную практи­ку учащихся планируются так же, как и по высшим учебным заведениям. Учебные расходы планируются по нормам, которые дифференцируются по формам обучения и профилю подготовки специалистов. Хозяйственные и канцелярские расходы исчис­ляются методом прямого счета, а при сводном планировании — по нормам затрат на одного учащегося.

## 2.2. Расходы на культуру, искусство, а также СМИ

В статье 7 Конституции РФ провозглашено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого на­правлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе его образовательного и культурного уровня.

Отрасль хозяйства «культура», представляет собой совокупность предприятий, учреждений и организаций, решающих специфические задачи по развитию и самореализации личности, гуманизации общества и сохранению самобытности народов. Правовая база сохранения и развития отечественной культуры – Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.10.92 г №3612-1.

В Основах законодательства России о культуре указано, что на культуру ежегодно должно направ­ляться не менее 2% федерального бюджета и 6% территориальных бюджетов. Предусмотрена необходимость регулярного уточнения объемов финансирования для возмещения дополнительных затрат из-за инфляционных процессов. В реальной практике ни федеральные, ни региональные власти этого требования не выполняют.

Так, например, в бюджете Москвы на 2002 расходы на культуру составили 4830360 тыс. рублей – 1,9% всех расходов бюджета, в том числе расходы на капитальные вложения – 1877900 тыс. руб.(0,75% всех расходов бюджета). Следует, правда, отметить, что Москва – самый благополучный регион Российской Федерации ( Так, валовой региональный продукт на душу населения в тыс.руб. составлял в 2000г в Москве – 77,6, при этом в Московской области тот же показатель – 38,9; в Тюменской области – 42,4).

Принцип финансирования расходов на культуру - сочетание бюджетного финансирова­ния с элементами коммерческой деятельности, что вполне соот­ветствует структуре современного рыночного механизма. На­пример, музеи финансируются за счет бюджетных ресурсов, ис­пользуя коммерческие начала для пополнения коллекций и приобретения эксклюзивных экспонатов на аукционах. Театры, дворцы культуры активно предоставляют платные услуги, ис­пользуя полученные ресурсы на удовлетворение духовных, эсте­тических потребностей населения. Этим реализуются принципы доступности всех слоев населения к культурным ценностям и благам.

Однако **бюджетные ресурсы** преобладают среди источников финансирования культурной сферы. Поэтому существует не­сколько способов определения необходимости в средствах:

* в зависимости от норм бюджетного финансирования **на** человека и численности населения;
* на основе определенного процента от суммы националь­ного дохода региона;
* на основе процента от общей суммы бюджетных расходов.

В законодательстве о культуре принят последний подход.

Проблемы современного состояния российской экономики, приводящие к дефицитности бюджетов и инфляционным про­цессам, оказывают влияние на финансирование учреждений культуры.

Распределение расходов осуществля­ется по целевым и экономическим статьям посредством поста­тейного принципа выделения бюджетных средств на основе сметного расчета. По каждой статье применяется отдельная ме­тодика. Так, например, особенности финансирования музеев зависят от чис­ленности хранителей музейного фонда*,* структуры музея, состава предметов, их ценности, состояния, степени доступности экспо­натов, необходимости их приобретения, наличия охранной сиг­нализации.

Из **федерального бюджета** финансируются учреждения и органи­зации культуры по перечню, определенному Правительством РФ. В него включены библиотеки, музеи, театры, учебные заведения, имеющие особую культурную значимость для России, например, Государственный Эрмитаж, Всероссийская государственная библиотека, Государственный академический Большой театр и др.

В каждом **субъекте РФ** имеются организации культуры, имеющие региональное значение. Источником финансирования их деятельности выступают региональные бюджеты.

Из муниципальных бюджетов финансируется самая массовая сеть государственных учреждений культуры.

## 2.3. Расходы на здравоохранение и физическую культуру

С 1993 г. в соответствии с действующим законодательством в нашей стране происходит внедрение механизма медицинского страхования.

**Медицинское страхование** является формой социальной защиты инте­ресов населения в охране здоровья и представляет собой совокупность видов страхования, предусматривающих обязанности страховщика по осуществлению страховых выплат в размере частичной или полной компенсации дополнительных расходов застрахованного за медицин­ские услуги, включенные в программу медицинского страхования (гарантированный перечень медицинских услуг, предоставленных всем категориям населения и финансируемых за счет средств ОМС).

Цель медицинского страхования — гарантировать гражданам при возникновении страхового случая (заболевания) получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финанси­ровать профилактические мероприятия.

Закон РФ « О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28.06.91 №1499-1, предусматривает введение в России медицинского страхования граждан в двух формах: **обязательной и добровольной.**

**Обязательное** является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставленной за счет средств ОМС в объеме и на условиях, соответствующих программам ОМС.

**Добровольное** *—* расширяет перечень обязательных программ дополнительными медицинскими услугам, действуя на коммер­ческих началах.

Основываясь на анализе практики финансирования и организации здравоохранения в зарубежных странах, условно можно выделить **три модели хозяйственного механизма здравоохранения:**

1. Преимущественно государственное бесплатное медицинское обслуживание (Англия, Дания, Ирландия)
2. Финансирование основного объема медицинской помощи частными страховыми компаниями (США)
3. Смешанный бюджетно-страховой характер (Франция, Германия, Италия) – за счет государства оплачиваются целевые программы, капитальные вложения и некоторые другие расходы, а финансирование основной медицинской помощи осуществляется через систему медицинского страхования.

В нашей стране с целью соединения положительных сторон государственной и частной медицины была выбрана **бюджетно-страховая** **модель**. Она одновременно сохраняет государственные гарантии населения в медицинском обслуживании и привлекает в здравоохранение дополнительные ресурсы.

Субъектами, которые выплачивают страховые взносы на обеспечение всех граждан медицинским страхованием (в системе ОМС), выступают работодатели (для работающих граждан) и местные органы исполнительной власти (для неработающих граждан).

**Механизм обязательного медицинского страхования (ОМС) в России:**

1. Плательщики перечисляют платежи на ОМС в фонды (федеральный-0,2% и территориальные – 3,4%) медицинского страхования.
2. Органы исполнительной власти перечисляют платежи на неработающих граждан
3. Территориальный фонд ежемесячно перечисляет на счета страховщиков ОМС средства для оплаты медицинских услуг с учетом среднедушевых нормативов и количества застрахованных. Страховщики производят оплату, проверяют обоснованность счетов за медицинскую помощь, контролируют объем, сроки и качество ее предоставления.
4. Оплата счетов-фактур медицинских учреждений производится ежемесячно в режиме «аванс-окончательный расчет». Окончательный расчет осуществляется в соответствии с фактически выполненными объемами медицинской помощи.

В дополнение к обязательной (государственной) системе ме­дицинского страхования действует дополнительная система **доб­ровольного медицинского страхования***,* организованная, как пра­вило, на «смешанной», акционерной форме собственности. Функционирует она на коммерческих принципах, на которых построены страховые тарифы.

В соответствии с утвержденной номенклатурой учреждения здравоохранения подразделяются на:

* Лечебно-профилактические учреждения (больницы, диспансеры, поликлиники, санатории и т.д.)
* Учреждения профилактической медицины
* Аптечные учреждения

Затраты на содержание лечебно-профилактических учреждений занимают наибольшую долю в расходах на здравоохранение.

Медицинская помощь населению может осуществляться в стационарной и амбулаторно-поликлинической формах.

В основе расчета расходов на содержание стационара лежит показатель **среднегодового количества коек.**

В амбулаторно-поликлинических учреждениях основные показатели при планировании расходов: **среднегодовое число врачебных должностей и число врачебных посещений**.

По данным за 2000 г. в России числилось 10704 больничных учреждений и 21254 амбулаторно-поликлинических единиц. На 10 000 человек населения приходилось 47,2 врача.

**Основные статьи расходов медицинских учреждений:**

* Заработная плата - со­ставляет 60% затрат на содержание медицинского учреждения. В настоящее время она устанавливается в соответствии с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы.
* Административно-хозяйственные расходы включают широкий перечень затрат по обслуживанию лечебного процесса.
* В стационарах большое внимание уделяется расходам на питание больных, определяемым умножением норм затрат на количество койко-дней, планируемых в каждом отделении.
* В таком же порядке осуществляется планирование расходов на приобретение медикаментов и перевязочных средств. С целью контроля за стоимостью медицинских услуг в расчет цен принимаются наиболее дешевые медикаменты.
* Расходы на приобретение медицинского оборудования и расходы на приобретение мягкого инвентаря планируются в пределах выделенных ассигнований и по диффе­ренцированным нормам в зависимости от профиля отделений.
* Затраты на капитальный ремонт зданий медицин­ских учреждений определяются на основе финансово-сметных расчетов в пределах выделяемых бюджетных ассигнований.

К бюджетным ассигнованиям медицинские учреждения вправе привлекать средства, полученные в ходе оказания плат­ных медицинских услуг, в том числе по договорам доброволь­ного медицинского страхования.

Таким образом**, медицинское учреждение в условиях рыноч­ной экономики финансируется из нескольких источников:**

1) бюджетные ассигнования на неработающее население;

2) финансирование целевых государственных программ;

3)средства обязательного медицинского страхования (платежей, хозяйствующих субъектов);

4) платные услуги по договорам добровольного медицин­ского страхования (ДМС);

5) другие средства.

Расходы на здравоохранение ежегодно предусматриваются в бюджетах всех трех уровней, но основную нагрузку по финансированию массовой сети лечебно-профилактических учреждений и проведению мероприятий в области здравоохранения несут субъекты РФ. Местным и региональным властям приходится сталкиваться с огромным количеством проблем и решать их. Например, удельный вес совокупных расходов на здравоохранение в бюджете Алтайского края за последние три года увеличился с 14,8 до 17,4%. На территории Алтая осуществляется 18 федеральных и краевых программ по улучшению системы здравоохранения. Однако в том субъекте РФ, в последние пять лет произошли значительные изменения в организации медицинского обслуживания. За пять лет число круглосуточных коек сократилось на 1677. Но за этот же период открыты дневные стационары на 618 мест, развернуто более 800 коек сестринского ухода.

Формирование расходов бюджета на здравоохранение каждым субъектом Федерации осуществляется самостоятельно.

Рассмотрим подробнее расходы на здравоохранение, заложенные в бюджете на 2003 год.

В федеральном бюджете на 2003 г. в абсолютном выражении расходы по указанному разделу составят 39 324,8 млн. руб., т.е. планируется прирост 23% к уровню 2002 г. При этом прирост всех расходов федерального бюджета к 2002 г. составит 20,45%. Внутри раздела эти средства распределены так: здравоохранение — 31 401,0 млн. руб. (прирост 18%), санитарно-эпидемиологический надзор — 5 463,0 млн. руб. (прирост 35%), физическая культура и спорт 2 460,7 млн. руб. (прирост 95%). При общих расходах федерального бюджета на 2003 год 2 345 641,4 млн. руб. на здравоохранение выделено 31 401,0 млн. руб., что составляет 1,339%. Для сравнения можно привести доли расходов на “Здравоохранение” в предыдущие годы: в 1999 г. — 1,46%; в 2000 г. — 1,38%; в 2001 г. — 1,57%; в 2002 г. — 1,366%.

В экономической структуре расходов (Экономическая классификация расходов бюджетов Российской Федерации) по подразделу “Здравоохранение” расходы на медикаменты и перевязочные средства увеличиваются на 27% и составят 9 176,8 млн. руб. Это 29,22% бюджета здравоохранения. Существенную долю расходов занимает оплата коммунальных услуг, транспорта и связи, содержания помещений, потребления тепловой, электрической энергии, газа, водоснабжения, аренды и прочих технологических нужд, что составляет в сумме 6 301,7 млн. руб. (20%), а расходы на оплату научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ составят 8,1 млн. руб. (0,026%).

Ведомственные расходы на “Здравоохранение” (это больницы, родильные дома, клиники, госпитали, поликлиники, амбулатории, диагностические центры) составили 11 863,5 млн. руб., или 37,9% от общих расходов. С учетом ведомственных расходов РАМН в сумме 4 248,8 млн. руб. на 2003 г. доля их в целом по подразделу “Здравоохранение” займет 51,31%, соответственно в 2002 г. она была 50%, в 2001 г. — 44,17%, в 2000 г. — 50,5%.

Следует отметить, что некоторые федеральные программы включены с ростом значительно ниже ожидаемой инфляции либо с уменьшением к 2002 г.: на программу “Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002—2006 гг.)” увеличены на 5%, расходы по подпрограмме “Сахарный диабет” снижены на 1%, по подпрограмме “Неотложные меры по предупреждению распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (АНТИ-ВИЧ/СПИД)” снижены на 33%. Снижаются в части Минздрава РФ с 64,7 до 58,8 млн. руб. и Госкомспорта с 13,2 до 12,4 млн. руб. текущие расходы по программе “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002—2004 гг.”.

Таким образом, доля расходов на здравоохранение в федеральном бюджете на 2003 г. остается на низком уровне. Наибольшие изменения происходят по статьям и видам расходов бюджета внутри раздела 17 “Здравоохранение и физическая культура”.

## 2.4. Расходы на социальную политику

Социальная политика направлена на выполнение конкретных социальных функций государства. Расходы государства на ее обеспечение могут осуществляться за счет: средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных фондов и т.д.

Государство оказывает адресную социальную помощь путем выплаты пособий тем категориям населения, которые в этом реально нуждаются.

Объем средств, выделяемых на социальную защиту граждан, зависит от уровня экономического развития страны, состояния сферы материального производства. Источником формирования фондов, из которых финансируются мероприятия по социальной защите населения, является **национальный доход***,* созданный тру­доспособными гражданами и прошедший затем перераспределе­ние через **бюджетную систему и внебюджетные фонды** (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ).

Социальная помощь гражданам регулируется положениями Федерального закона « О социальном обслуживании граждан пожилого и возраста и инвалидов» от 02.08.95г. №122-ФЗ и целым рядом других законодательных актов.

**Из федерального бюджета финансируются:**

* комплекс **мероприятий по социальной защите** населения
* выплата пенсий военнослужащим, компенсация Пенси­онному фонду РФ расходов по выплате государственных пенсий и пособий, подлежащих финансированию в соот­ветствии с законодательством РФ за счет федерального бюджета;
* финансирование федеральных программ: «Дети-сироты», «Дети-инвалиды», «Дети Севера», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несо­вершеннолетних» идр.

Основной объем бюджетных средств, направляемых на соци­альную защиту населения, проходит через **региональные и мест­ные бюджеты***.* Эти средства используются:

• на строительство **и содержание домов-интернатов** для престарелых и **инвалидов;**

• на обеспечение инвалидов средствами передвижения, протезами;

• на их обучение и трудовое устройство;

• оказание им санаторно-курортной помощи;

• социальную помощь малоимущим, многодетным семьям, одиноким матерям;

• на проведение молодежной политики и др.

Кроме бюджетных ресурсов территориальные органы испол­нительной власти используют для оказания материальной помощи этим слоям населения **средства, мобилизуемые в региональ­ные и местные внебюджетные фонды***.* За счет средств этих фон­дов решаются жилищно-коммунальные проблемы пенсионеров и малоимущих граждан, проведение оздоровительных кампаний для детей, мероприятий для молодежи и др.

**Планирование бюджетных ассигнований** ведется финансовыми органами по видам мероприятий. Расходы на пенсии, пособия планируются по видам пенсий, пособий исходя из среднегодового числа получателей и среднего расхода на одного получателя.При этом используются статистические данные органов Ми­нистерства труда и социального развития РФ, демографические расчеты и утвержденные размеры пенсий и пособий.

Расходы на содержание домов-интернатов планируются по числу мест в них и среднегодовому расходу на одного человека.

Расходы на заработную плату работников социальных учреж­дений рассчитываются по штатному расписанию этих учрежде­ний и ставкам заработной платы, установленным для бюджет­ных учреждений

Однако в условиях сложного финансового положения, в ко­тором находится Россия, государство в лице своих органов ока­зывается в состоянии обеспечить лишь минимальный уровень социальных услуг различным категориям населения: пенсионерам, семьям, потерявшим кормильца, лицам с низким уровнем доходов, матерям-одиночкам и др.

# Внебюджетные фонды как основной источник финансирования затрат на социальные цели

Реформирование системы финансов РоссийскойФедерации,начатое в 90-х годах, привело к появлению нового звена общегосударственной системы финансов — внебюджетных фондов. Особое значение среди них имеют социальные внебюджетные фонды**.** Спецификой внебюджетных фондов является четкое за­крепление доходных источникови, как правило**,** строгоцелевоеиспользование средств.

Согласно Бюджетному кодексу РФ **Государственный внебюджетный фонд** – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

**Источники формирования** внебюджетных фондов:

* Обязательные платежи, установленные законодательством РФ
* Добровольные взносы физических и юридических лиц
* Другие доходы, предусмотренные законодательством РФ

Средства могут поступать также за счет капитализации части временно свободных средств внебюджетных фондов (покупка цен­ных бумаг, инвестирование).

**По целям** различают: социальные фонды; фонды личного и иму­щественного страхования; экономические; кредитные; научно-исследовательские; инвестиционные; экологические и другие фонды.

В истории развития системы финансов в России не было опыта создания целевых внебюджетных фондов. Впервые они стали соз­даваться в Российской Федерации в период перехода страны на новые экономические отношения по Закону РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. № 1734-1. Ведущую роль заняли социальные внебюджетные фонды.

В состав государственных социальных внебюджетныхфондов РоссийскойФедерации в настоящее время входят:

• Пенсионный фонд РФ;

• Фонд социального страхованияРФ**;**

• Федеральный и территориальные фонды обязательного ме­дицинского страхованияРФ.

Эти фонды аккумулируют средства для реализации важнейших социальных гарантий — государственного пенсионного обеспече­ния, поддержки в сфере занятости, оказания бесплатной медицин­ской помощи, поддержки в случае потери трудоспособности, во время отпуска по беременности и родам, санаторно-курортного обслуживания и т.д. Социальные внебюджетные фонды являют­ся самостоятельными финансово-кредитными учреждениями.

## 3.1. Пенсионный фонд РФ

**Пенсионный фонд РФ** *—* крупнейший из внебюджетных социаль­ных фондов. Он введен в действие с 1 января 1992 г. постановле­нием Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1. Бюджет Пенсионного фонда сегодня в Рос­сии — второй по величине после федерального. На долю пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) приходится почти 75% средств внебюджетных социальных фондов.

Основной источ­ник доходов Пенсионного фонда РФ — **страховые взносы работо­дателей и работающих.** Работодатели ежемесячно уплачивают страховые взносы одновременно с получением в бан­ках и иных кредитных организациях средств на выплаты работни­кам за истекший месяц. В таком же порядке работодатели начис­ляют и уплачивают обязательные страховые взносы с работников, включая работающих пенсионеров. Страховые взносы в Пенсион­ный фонд РФ начисляются на все виды заработка (дохода) в де­нежной или натуральной форме независимо от источника их фи­нансирования, в том числе штатных, нештатных, сезонных и вре­менных работников, а также работающих по совместительству или выполняющих разовые, случайные и кратковременные рабо­ты. Перечень выплат, на которые не начисляются страховые взно­сы в Пенсионный фонд РФ, утверждает Правительство РФ.

Основными задачами Пенсионного фонда РФ как самостоя­тельного финансово-кредитного учреждения являются аккумуля­ция страховых взносов и расходование средств фонда в соответст­вии с действующим законодательством. Уплата страховых взно­сов в Пенсионный фонд РФ носит обязательный характер, они от­несены к числу первоочередных платежей и включаются в себе­стоимость продукции (работ, услуг).

Особую сложность представляет определение обоснованных та­рифов взносов во внебюджетные фонды, и в Пенсионный фонд РФ в частности. В целом ряде стран существует очень высокая норма пенсионного накопления. Особое место среди этих стран занимает Сингапур, который первым в мире ввел обязательную накопительную пенсионную систему. Все пенсионные накопле­ния в Сингапуре производятся за счет регулярных взносов работ­ников и их работодателей по весьма значительной ставке — 40% заработной платы (половину вносят работодатели и половину — сами работники).

**В доходы бюджета Пенсионного фонда РФ, кроме обязательных взносов, поступают также:**

• средства федерального бюджета, направляемые через Пенси­онный фонд РФ на целевое финансирование выплаты госу­дарственных пенсий и пособий;

• средства Фонда социального страхованияРФ;

• доходы от обслуживания счетов Пенсионного фондаРФ бан­ками;

• пени и финансовыесанкции**;**

• добровольные взносы юридических и физических лиц и др.

В 2002 году доходная часть бюджета ПФ составила 783477,7, расходная - 739156,6.

#### Средства Пенсионного фонда РФ направляются на выплату

* го­сударственных пенсий (по возрасту, за выслугу лет, при потере кормильца);
* пенсий по инвалидности, военнослужащим; компен­сации пенсионерам;
* материальной помощи престарелым и инва­лидам;
* пособий: на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, одиноким матерям;
* на детей, инфицированных вирусом иммунодефицита;
* пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС и др. выплаты**.**

За счет средств Пенсионного фонда РФ финансируются также различ­ные программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионе­ров, детей и осуществляются единовременные денежные выплаты.

Выплаты государственных пенсий и пособий занимают наи­больший удельный вес в общем объеме расходов Пенсионного фонда РФ.

**Система пенсионного обеспечения** представляет собой технологическую цепочку, состоящую из целого ряда звеньев – от назначения до выплаты пенсий. Это региональное отделение пенсионного фонда – банк- управление социальной защиты населения субъекта РФ – районный (городской) орган соцзащиты-почта (Сбербанк) - пенсионер. Назначением пенсии занимаются органы социальной защиты граждан, а финансирование выплат пенсий возложено на органы ПФ РФ.

Однако одна из фундаментальных проблем современной пенсионной системы России связана с низким соотношением численности между лицами трудоспособного возраста и пенсионерами. Эта величина определяет финансовую устойчивость всей пенсионной системы, построенной на распределительном принципе. Прогнозы роста числа пенсионеров в России, а также низкий уровень обеспеченности пенсионеров в нынешний момент определили необходимость Пенсионной реформы.

Программа пенсионной реформы РФ, утвер­жденная в мае 1998 г (постановление Правительства РФ от 20.05.98 №463 «О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации»)., в долгосрочной перспективе предусматрива­ет переход от действующей **распределительной** системы пенсионно­го обеспечения к **смешанной***.* Этому должна способствовать реализа­ция Федерального закона РФ «Об индивидуальном (персонифици­рованном) учете в системе государственного пенсионного страхова­ния» от 01.04.96 г. № 27-ФЗ. С 2000 г. работающие должны были часть своих пенсионных взносов отчислять в накопительную систе­му и тем самым с ранних лет зарабатывать себе на старость. В настоящее время основания для возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения устанавливается Федеральным законом от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Федеральный закон от 15.12.2001 № 167 – ФЗ « Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» устанавливает государственное регулирование обязательного пенсионного страхования, определяет условия назначения пенсии и ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования.

Таким образом, реформа пенсионной системы изменяет существующую распределительную систему и порядок учета пенсионных прав граждан и дополняет ее накопительными элементами. Основным риском накопительной пенсионной системы является эффективность размещения пенсионных накоплений. Выход пенсионных накоплений на российский фондовый рынок приведет к росту спроса на фондовых рынках, что повысит котировки акций и, соответственно, капитализацию российских компаний.

В странах Западной Европы, как и в США давно существует отлаженный механизм социальной защиты граждан, при котором каждый член общества, ступивший в пенсионный возраст, может рассчитывать на достойное продолжение своей жизни. Эффективность существующих на Западе систем социальной защиты подтверждается высоким уровнем продолжительности жизни. Сегодня пенсионер в Великобритании или США, переваливший семидесятилетний порог не считает себя стариком. Более 100 тысяч людей на планете доживают и даже переваливают отведенный им столетний биологический срок.

В сложившихся условиях особое значение **приобретают негосу­дарственные пенсионные фонды (НПФ),** которые призваны обеспе­чивать дополнительное пенсионное страхование, осуществляемое за счет добровольных взносов работников и работодателей. НПФ пока не стали серьезной альтернативой традиционной пенсион­ной системе, но имеют устойчивый рост. 8 апреля 1998 года был принят Федеральный закон № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

В большинстве развитых стран негосударственные пенсионные фонды имеют широкое распространение. Так «средний» американец получает государственную пенсию – 300-600$ и одновременно 3000-4000$ из частных фондов.

В России насчитывается более 260 НПФ. Наиболее крупными являются: НПФ «Газфонд» (Москва), НПФ «Благосостояние» (Москва), НПФ «Сургутнефтегаз» (Ханты-Мансийский АО), НПФ «Телеком-союз» (г. Санкт-Петербург), НПФ «Алмазная осень» (Якутия) и др. НПФ обычно создаются предприятиями наиболее рентабильных отраслей экономики. Основная доля пенсионных резервов (97%) сосредоточена в 66 фондах с пенсионными накоплениями, превышающими 30 млн.рублей. В 16 НПФ сосредоточено 85% пенсионных накоплений и 60% участников, выплаты из них составляют 64% всех негосударственных пенсий.

## 3.2. Фонд социального страхования РФ

**Фонд социального страхования РФ** призван способствовать ма­териальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе. Он действует в соответствии с Указом Прези­дента РФ «О Фонде социального страхования Российской Федера­ции» от 07.08.92 г. № 822 и Положением о Фонде социального страхования РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ «О Фонде социального страхования Российской Федерации» от 12.02.94 г. № 101- Фонд социального страхования РФ управля­ет средствами государственного социального страхования РФ.

Де­нежные средства Фонда являются государственной собственно­стью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, дру­гих фондов и изъятию не подлежат.

**Основными задачами Фонда социального стра­хования являются**:

• обеспечение гарантированных государством пособий по вре­менной нетрудоспособности, беременности и родам, при ро­ждении ребенка, на погребение, санаторно-курортное лече­ние и оздоровление работников и членов их семей, а также другие цели государственного социального страхования, пре­дусмотренные законодательством;

• участие в разработке и реализации государственных про­грамм по охране здоровья работников, мер по совершенство­ванию социального страхования;

• осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчи­вость Фонда социального страхования;

• разработка совместно с Министерством труда РФ и Мини­стерством финансов РФ предложений о размерах тарифа стра­ховых взносов на государственное социальное страхование;

• организация работы по подготовке и повышению квалифи­кации специалистов для системы государственного социаль­ного страхования, разъяснительной работы среди страховате­лей и населения по вопросам социального страхования;

• сотрудничество с аналогичными фондами других государств и международными организациями по вопросам социально­го страхования.

**Средства Фонда социального страхования РФ образуются за счет:**

* страховых взносов работодателей (администрации предпри­ятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъ­ектов независимо от форм собственности);
* страховых взносов граждан, занимающихсяиндивидуальнойтрудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносына социальное страхование в соответствии с законодательством;
* страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую дея­тельность на иных условиях и имеющих право на обеспече­ние по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд социального страхования;
* добровольных взносов граждан и юридических лиц, поступ­лений иных финансовых средств, не запрещенных законода­тельством;
* ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие рас­ходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и ком­пенсаций) лицам, пострадавшим вследствие аварии на Черно­быльской АЭС или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их послед­ствий, а также в других, установленных законом случаях;
* прочих доходов.

Доходная часть Бюджета Фонда социального страхования РФ на 2003 год составляет 134 525,9 млн. рублей. Налоговые доходы составляют 99167,1 млн. руб. (73% доходной части). При чем доля ЕСН во всех налоговых доходах составляет 72%.

**Средства Фонда направляются на:**

* Обеспечение гарантированным государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, а также социального пособия на погребение.
* Оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом детства по достижения им возраста 18 лет;
* Частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;
* Оплату проезда к месту лечения и обратно;

И др.

В расходах бюджетаФонда социального страхования РФ основ­ной удельный вес приходится на выплаты пособий по временной нетрудоспособности.В 2003 году на эти цели запланировано использовать 83673,1 млн. руб., что составляет более 60% доходной части бюджета фонда.

Фонд социального страхования РФ, также как и Пенсионный фонд РФ, имеет значительную задолженность по выплатам населению.

В организационную структуру Фонда социального страхования входят региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территориях субъектов РФ. Фонд и его региональные отделения являются юридическими лицами. Филиал отделения Фонда является обособленным подразделением отделения Фонда.

## 3.3. Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации

**Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ** занимает значительное место в структуре социальных внебюд­жетных фондов. Как уже отмечалось, система медицинского страхования была приня­та законом РФ «О медицинском страховании граждан в Россий­ской Федерации» от 28 июня 1991 года № 1499-1, который был введен в полном объеме с 1 января 1993 года. Обязательное меди­цинское страхование является составной частью государственно­го социального страхования и призвано обеспечить гражданам Российской Федерации равные возможности в получении меди­цинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объемах и на условиях, соответствующих программам обязательного медицин­ского страхования.

Средства обязательного медицинского страхования аккумулируются в Федеральном внебюджетном фонде и внебюджетных фондах субъектов РФ ( включая их филиалы), называемых **территориальными фондами обязательного медицинского страхования** (ОМС). В отличие от других внебюджетных фондов система ОМС реализуется Федеральным и территориальными фондами ОМС, не зависимы друг от друга в организационном плане.

Финансовые средства Федерального фонда обязательного меди­цинского страхования находятся в государственной собственно­сти РФ; не входят в состав бюджетов, других фондов; изъятию не подлежат.

**Финансовые средства Фонда обязательного медицинского стра­хования образуются за счет**:

• части страховых взносов предприятий, организаций, учреж­дений и иных хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности, на обязательное медицинское страхова­ние в размерах, устанавливаемых законодательством РФ;

• взносов территориальных фондов на реализацию совмест­ных программ, выполняемых на договорных началах;

• ассигнований из федерального бюджета на выполнение рес­публиканских программ обязательного медицинского стра­хования;

• добровольных взносов юридических и физических лиц;

• доходов от использования временно свободных финансовых средств Федерального фонда;

• нормированного страхового запаса финансовых средств Фе­дерального фонда;

• поступлений иных финансовых средств, не запрещенных за­конодательством РФ.

За неработающих граждан (детей, учащихся и студентов днев­ной формы обучения, пенсионеров, зарегистрированных безра­ботных) платят органы исполнительной власти с учетом террито­риальных (базовых) программ обязательного медицинского стра­хования в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на здравоохранение. «Перечень заболеваний, видов, объемов и условий оказания медицинской помощи, входящих в федеральную программу государственных гарантий» утверждает­ся приказом Минздрава РФ. В соответствии с ним граждане Рос­сии не обязаны платить за скорую неотложную помощь при пла­новой госпитализации. Право на получение этого объема меди­цинских услуг бесплатно граждане приобретают после вручения им страхового полиса. К сожалению, программа исходит не из по­требностей населения в медицинской помощи и финансовых воз­можностей людей, а из жестких ограничений в объеме финансо­вых ресурсов, что влечет за собой существенное снижение количе­ства койко-дней пребывания больных в стационаре и фактически не гарантирует бесплатного обеспечения дорогостоящими видами медицинской помощи.

Основу доходов Федерального фонда обязательного медицин­ского страхования РФ составляют страховые взносы — свыше 95% общего объема доходов.

Рассмотрим бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2002г. Доходы бюджета Фонда составили в сумме 3.970 млн. руб., расходы – 3.960 млн. руб. Доходная и расходная части бюджета были повышены на 347 млн. руб. В 2002г. доходная часть была сформирована за счет поступлений части ЕСН – 3.907 млн. руб.; части единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности - 13 млн. руб.; остатков средств на счетах Фонда по состоянию на 1 января 2002г. - 10 млн. руб.; возврата ранее размещенных временно свободных средств - 10 млн. руб.; прочих доходов - 30 млн. руб.

**Основными задачами Федерального и территориальных фондов являются:**

* Обеспечение реализации Закона Российской Федерации « О медицинском страховании граждан РФ»;
* Обеспечение прав граждан в системе ОМС
* Обеспечение финансовой устойчивости системы ОМС и другие.

**Основная сумма расходов Федерального фонда** — это субвенции на выравнивание ус­ловий деятельности территориальных фондов обязательного меди­цинского страхования и финансирование целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования. Федеральный фонд также финансирует **целевые программы развития ОМС**.

Механизм работы системы ОМС описан во второй главе работы.

## 3.4. Страховые платежи в государственные социальные внебюджетные фонды

Страховые платежи в государственные социальные внебюджетные фонды носят характер налоговых платежей. Их обязательность предопределила ряд общих организационных моментов. Прежде всего с обязанностью уплаты взносов связана обязанность регистрации работодателей в указанных фондах в качестве плательщиков.

До 1 января 2001 года государственные социальные внебюджетные фонды формировались главным образом за счет страховых взносов работодателей, а в Пенсионный фонд страховые взносы отчисляли и работники. Взносы носили налоговый характер, имели общую базу – оплату труда. Их взиманием занимался каждый фонд.

Начиная с 1 января 2001 года введен единый социальный налог (ЕСН). Этот налог начисляется в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Фонд обязательного медицинского страхования.

Плательщиками налога признаются работодатели, производящие выплаты наемным работникам, а также индивидуальные предприниматели, не нанимающие работников.

Основная шкала ставок для работодателей приведена в **Приложении 4**

# Проблемы и перспективы развития финансирования бюджетных учреждений

Конституция РФ закрепила за Россией статус социального государства. Приоритет нового экономического строя: - все для человека. От провозглашения до реального практического перехода к социальному государству необходима долгосрочная социальная политика государства, ориентированная на осуществление прав общества и человека на развитие.

К началу 90-х годов 20 века Россия обладала довольно развитой сетью объектов социально-культурного назначения, финансируемых государством. Однако общий уровень их материально-технической базы, оснащенность современным оборудованием были очень низкими в сравнении со странами с развитой рыночной экономикой. Причина в недостаточности финансовых вложений в социально-культурную сферу.

Сегодняшнее состояние социально-культурной сферы страны характеризуется как кризисное. Статус национальной угрозы приобрели состояние здоровья населения, образовательный и интеллектуальный уровень российской науки, падение культурного уровня граждан. Достаточно отметить, что за последние 10-15 лет развитые страны в 2 раза увеличили потенциал инфраструктуры и доступность образования. Россия, наоборот, уменьшила в 1,5 раза и это тогда, когда, как известно, ресурсы являются базовым фактором развития и в конкурентной борьбе на мировых рынках побеждает та страна, в который выше уровень профессиональной подготовки работников.

За последние 5 лет реальный уровень ассигнований на нужды образования в России сократился в 5 раз.

В стране сложилось катастрофическое положение с состоянием здоровья населения. Россия в мировом рейтинге систем здравоохранения из 191 стран мира заняла 130-е место, уступив Беларуси, Украине, Узбекистану, Казахстану, всем закавказским и прибалтийским странам.[[1]](#footnote-1) Негативным моментом является снижение численности населения страны.

Понятно, что без значительного увеличения объемов финансирования в социально-культурную сферу невозможно решение фундаментальных проблем образования, здравоохранения, культуры и искусства. А без этого невозможно и решение фундаментальных проблем экономического развития России.

Между тем функционирование бюджетных учреждений в современных кризисных условиях происходит путем неполного и нестабильного финансирования. Бюджетное финансирование учреждений социально-культурной сферы осуществляется исходя из имеющихся финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, без учета норм и нормативов, установленных законами и другими нормативными актами.

В результате в 2000 году по сравнению с 1990 годом уровень финансирования из бюджета социальных расходов сократился в 2 раза. На социально-культурные мероприятия в последние годы отправляется в среднем 2-3% ВВП.

Огромную проблему составляет вопрос о выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Основная нагрузка по этому поводу ложиться именно на региональные бюджеты. Так после принятия 6 ноября 2001 г. постановления правительства №755 « О повышении тарифных ставок Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» одной только Тверской области на эти цели потребовалось в 2002 г. изыскать свыше 1 млрд. руб. – 9,5% всех расходов ее консолидированного бюджета. Однако, в той же Тверской области в 2002 году были погашены все задолженности по выплате детских пособий за 1997-2002 г.

Для изменения ситуации в положительную сторону необходимо на государственном уровне переоценить роль вложений в социально-культурную сферу, рассматривая их как выгодные вложения. Во всех случаях при формировании и использовании бюджетных ресурсов социально-культурной сферы необходима увязка с фактором увеличения производительной силы человека и процессом воспроизводства. Сейчас такой увязки нет. Для исправления ситуации следует разработать и использовать систему стандартов, финансовых нормативов, регуляторов, учитывающих взаимосвязь «человеческого фактора» и производительности труда. Наибольший объем услуг социально-культурного характера оказывают бюджетные учреждения. Поэтому проблемы формирования и использования финансового механизма бюджетных учреждений, работающих в новых, рыночных условиях, как никогда актуальны.

Развитие в России рыночных отношений изменило порядок финансирования бюджетных учреждений в экономике. Теперь они могут оказывать услуги не только на бесплатной, но и на платной основе и оставаться бюджетными учреждениями при условии направлении дополнительно полученных доходов только на расходные статьи, предусмотренные сметой, за исключением расходов на заработную плату.

Финансовая деятельность государства в отношении учреждений бюджетной сферы сводится к предоставлению нужного объема финансовых ресурсов для осуществления социально значимых услуг и выполнения принятых обязательных программ. На этом перераспределительная функция государственных финансов в бюджетной сфере заканчивается. Далее каждое бюджетное учреждение, получив от главного распорядителя бюджетных ассигнований причитающуюся ему сумму, действует самостоятельно.

Самостоятельность бюджетных учреждений проявляется и в том, что изъять в бюджет финансовые ресурсы бюджетных учреждений как юридических лиц нельзя. В то же время настоящий этап экономического развития страны характеризуется централизацией государственных финансовых ресурсов и использованием их через лицевые счета Федерального казначейства. С 1 января 2000 года все средства бюджетных учреждений, в том числе и внебюджетные, проводят через единый счет Федерального казначейства. Движение как бюджетных, так и внебюджетных, денежных потоков осуществляется через лицевые счета в учреждениях Федерального казначейства без права «свободного» распоряжения заработанными средствами. Необходима четкая определенность в вопросе о том, можно ли считать дополнительные доходы, самостоятельно заработанные бюджетными учреждениями их собственными средствами, которыми они могут самостоятельно распоряжаться и перераспределять в пределах сметных назначений, или же их следует относить к бюджетным ресурсам.

Централизация государственных финансовых ресурсов в бюджете необходима. Однако излишняя централизация и регламентация внебюджетных источников лишает бюджетные учреждения инициативы в развитии и предоставлении населению необходимых объемов социальных услуг и заинтересованности в повышении качества обслуживания.

Переход бюджетных учреждений в рынок сделал возможным задействовать новые финансовые инструменты и методы, которые ранее не использовались. Изменился и механизм действия ранее используемых инструментов.

Такими новыми инструментами финансового механизма являются государственные минимальные социальные стандарты, лизинг, кредитование, налогообложение и пр. Зарождающиеся рыночные отношения в бюджетной сфере позволяют также использовать финансовый маркетинг, факторинг, франчайзинг и др. Особенно перспективным видится использование лизинговых отношений, которые пока в социально-культурной сфере отсутствуют.

Таким образом, бюджетные учреждения, функционируя в условиях рынка, имеют множество проблем. Однако теоретического осмысления требует вопрос о возможности использования рыночных финансовых методов и инструментов в этой сфере, которые взаимодействуя между собой могут дать возможность эффективно функционировать финансовому механизму бюджетных учреждений, способствовать их интеграции в современный рынок.

# 

# Заключение

Таким образом, в этой работе я рассмотрела расходы бюджетной системы России на социальные цели, остановилась на некоторых проблемах, связанных с этим вопросом.

Хочется еще раз отметить необходимость приоритетного финансирования социальной сферы. От этого зависит будущее нашего государства, качество жизни, уровень рождаемости и смертности, квалификация и количество трудовых ресурсов.

Провозгласить государство социальным – и сделать его таковым – две совершенно различные вещи. Однако необходимо стремиться к подтверждению этого определения нашего государства, зафиксированного в Конституции РФ.

# Приложение 2: Распределение расходов федерального бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации Федерального бюджета за 2001-2003 г., в тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | Название расхода | Сумма ( в тыс.рублей) | | |
| 2001 | 2002 | 2003 |
| 1400 | Образование | 48 803 232,6 | 80 088 334,7 | 97671999,7 |
| 1401 | Дошкольное образование | 462 349,8 | 542 373,0 | 1 139 085,2 |
| 1402 | Общее образование | 872 807,2 | 1 361 193,0 | 1 965 134,1 |
| 1403 | Начальное профессиональное образование | 10 831 194,5 | 18 690 132,7 | 21 096 907,9 |
| 1404 | Среднее профессиональное образование | 6 748 725,8 | 10 228 152,2 | 12 484 641,0 |
| 1405 | Переподготовка и повышение квалификации | 692 075,0 | 1 111 503,8 | 1 370 720,9 |
| 1406 | Высшее профессиональное образование | 28 599 091,0 | 43 477 076,1 | 54 809 144,5 |
| 1407 | Прочие расходы в области образования | 596 989,3 | 4 677 903,9 | 4 806 366,1 |
|  |  |  |  |  |
| 1500 | Культура, искусство и кинематография | 6 384 746,4 | 10 292 505,8 | 14 056 249,1 |
| 1501 | Культура и искусство | 5 597 746,4 | 8 776 735,3 | 11 993 835,5 |
| 1502 | Кинематография | 772 200,0 | 1 500 942,3 | 2 047 198,2 |
| 1503 | Прочие мероприятия в области культуры и искусства | 14 800,0 | 14 828,2 | 15 215,4 |
|  |  |  |  |  |
| 1600 | Средства массовой информации | 6 230 693,1 | 10 264 830,2 | 11 954 913,8 |
| 1601 | Телевидение и радиовещание | 5 578 900,0 | 9 500 400,0 | 11 022 110,4 |
| 1602 | Периодическая печать и издательства | 455 340,2 | 471 640,2 | 608 013,4 |
| 1603 | Прочие средства массовой информации | 196 452,9 | 292 790,0 | 324 790,0 |
|  |  |  |  |  |
| 1700 | Здравоохранение и физическая культура | 22 206 589,7 | 31 908 141,6 | 39 344 750,0 |
| 1701 | Здравоохранение | 18 700 609,6 | 26 595 422,8 | 31 421 025,1 |
| 1702 | Санитарно - эпидемиологический надзор | 2 653 180,1 | 4052312,7 | 5 463 024,9 |
| 1703 | Физическая культура и спорт | 852 800,0 | 1 260 406,1 | 2 460 700,0 |
|  |  |  |  |  |
| 1800 | Социальная политика | 107 780 997,3 | 430 350 521,5 | 150 685 36,0 |
| 1801 | Учреждения социального обеспечения и службы занятости | 2 985 967,6 | 3 891 868,6 | 4 293 448,0 |
| 1802 | Социальная помощь | 42 157 012,5 | 341 320 812,0 | 10 133 337,5 |
| 1804 | Пенсии военнослужащим | 30 651 415,0 | 40 274 107,7 | 67 720 851,4 |
| 1805 | Пенсии и пособия в правоохранительных органах | 14 108 900,0 | 20 262 260,7 | 40 027 461,8 |
| 1806 | Прочие мероприятия в области социальной политики | 16 062 377,2 | 20 648 189,5 | 26 400 542,4 |
| 1808 | Миграционная политика | 1 723 200,0 | 3 953 283,0 | 2 109 394,9 |

# Приложение 3: Распределение расходов федерального бюджета на 2001 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации ( Социальная политика)

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 18 |  |  |  | 107 780 997,3 |
| Учреждения социального обеспечения и службы занятости | 18 | 01 |  |  | 2 985 967,6 |
| Территориальные органы | 18 | 01 | 038 |  | 2 862 796,6 |
| Денежное содержание аппарата | 18 | 01 | 038 | 027 | 1 387 246,2 |
| Расходы на содержание аппарата | 18 | 01 | 038 | 029 | 1 475 550,4 |
| Ведомственные расходы в области социального обеспечения | 18 | 01 | 440 |  | 111 154,9 |
| Дома-интернаты для престарелых и инвалидов | 18 | 01 | 440 | 320 | 59 294,4 |
| Учреждения по обучению инвалидов | 18 | 01 | 440 | 321 | 10 904,6 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 01 | 440 | 323 | 40 955,9 |
| Прочие ведомственные расходы в области социальной политики | 18 | 01 | 445 |  | 12 016,1 |
| Учреждения по обучению инвалидов | 18 | 01 | 445 | 321 | 8 116,1 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 01 | 445 | 323 | 3 900,0 |
| Социальная помощь | 18 | 02 |  |  | 42 157 012,5 |
| Программы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций | 18 | 02 | 395 |  | 5 684 632,5 |
| Программа ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС | 18 | 02 | 395 | 250 | 5 385 982,5 |
| Программа ликвидации последствий ядерного выброса в Челябинской области | 18 | 02 | 395 | 251 | 199 244,5 |
| Программа ликвидации последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне | 18 | 02 | 395 | 252 | 99 405,5 |
| Средства, передаваемые Пенсионному фонду Российской Федерации на выплату пенсий и пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации | 18 | 02 | 441 |  | 34 039 000,0 |
| Пособия и социальная помощь | 18 | 02 | 441 | 322 | 34 039 000,0 |
| Выплаты пенсий и пособий другим категориям граждан | 18 | 02 | 442 |  | 699 580,0 |
| Пособия и социальная помощь | 18 | 02 | 442 | 322 | 6 080,0 |
| Выплаты пенсий и пособий | 18 | 02 | 442 | 326 | 693 500,0 |
| Компенсационные выплаты на возмещение материального ущерба и предоставление льгот реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий | 18 | 02 | 443 |  | 1 124 800,0 |
| Пособия и социальная помощь | 18 | 02 | 443 | 322 | 1 124 800,0 |
| Компенсационные выплаты женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций | 18 | 02 | 444 |  | 2 800,0 |
| Пособия и социальная помощь | 18 | 02 | 444 | 322 | 2 800,0 |
| Прочие ведомственные расходы в области социальной политики | 18 | 02 | 445 |  | 606 200,0 |
| Финансирование мероприятий по организации оздоровительной кампании детей и подростков | 18 | 02 | 445 | 319 | 600 000,0 |
| Пособия и социальная помощь | 18 | 02 | 445 | 322 | 6 200,0 |
| Молодежная политика | 18 | 03 |  |  | 92 125,0 |
| Государственная поддержка в области молодежной политики | 18 | 03 | 446 |  | 2 180,0 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 03 | 446 | 323 | 2 180,0 |
| Прочие расходы (нужды) на федеральные целевые программы | 18 | 03 | 516 |  | 89 945,0 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 03 | 516 | 323 | 84 545,0 |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов | 18 | 03 | 516 | 397 | 5 400,0 |
| Пенсии военнослужащим | 18 | 04 |  |  | 30 651 415,0 |
| Операции неторгового характера | 18 | 04 | 134 |  | 2 140 215,0 |
| Расходы по обеспечению внешней безопасности | 18 | 04 | 134 | 059 | 2 140 215,0 |
| Пенсии, пособия, компенсации военнослужащим и членам их семей, а также лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению | 18 | 04 | 447 |  | 28 511 200,0 |
| Пенсии военнослужащим и членам их семей | 18 | 04 | 447 | 325 | 26 223 280,0 |
| Пособия и компенсации военнослужащим и членам их семей | 18 | 04 | 447 | 640 | 2 287 920,0 |
| Пенсии и пособия в правоохранительных органах | 18 | 05 |  |  | 14 108 900,0 |
| Выплаты пенсий и пособий другим категориям граждан | 18 | 05 | 442 |  | 559 300,0 |
| Выплаты пенсий и пособий | 18 | 05 | 442 | 326 | 559 300,0 |
| Пенсии, пособия, компенсации военнослужащим и членам их семей, а также лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению | 18 | 05 | 447 |  | 13 549 600,0 |
| Выплаты пенсий и пособий | 18 | 05 | 447 | 326 | 13 549 600,0 |
| Прочие мероприятия в области социальной политики | 18 | 06 |  |  | 16 062 377,2 |
| Содержание Комитета ветеранов подразделений особого риска Российской Федерации | 18 | 06 | 398 |  | 230,0 |
| Целевые субсидии и субвенции | 18 | 06 | 398 | 290 | 230,0 |
| Ведомственные расходы в области социального обеспечения | 18 | 06 | 440 |  | 1 073 851,9 |
| Целевые субсидии и субвенции | 18 | 06 | 440 | 290 | 5 335,1 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 06 | 440 | 323 | 68 516,8 |
| Расходы на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий | 18 | 06 | 440 | 327 | 1 000 000,0 |
| Прочие ведомственные расходы в области социальной политики | 18 | 06 | 445 |  | 252,0 |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов | 18 | 06 | 445 | 397 | 252,0 |
| Финансирование мероприятий по Основным направлениям социально-экономической поддержки обустройства российских немцев в России | 18 | 06 | 450 |  | 36 583,3 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 06 | 450 | 323 | 36 583,3 |
| Финансирование мероприятий по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта | 18 | 06 | 451 |  | 200 000,0 |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов | 18 | 06 | 451 | 397 | 200 000,0 |
| Расходы на перевозку несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений | 18 | 06 | 456 |  | 50 000,0 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 06 | 456 | 323 | 50 000,0 |
| Выплаты пособий по безработице и прочие выплаты безработным гражданам | 18 | 06 | 457 |  | 10 177 700,0 |
| Пособия и социальная помощь | 18 | 06 | 457 | 322 | 10 177 700,0 |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям | 18 | 06 | 515 |  | 57 950,0 |
| Целевые субсидии и субвенции | 18 | 06 | 515 | 290 | 15 000,0 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 06 | 515 | 323 | 42 950,0 |
| Прочие расходы (нужды) на федеральные целевые программы | 18 | 06 | 516 |  | 4 465 810,0 |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов | 18 | 06 | 516 | 397 | 4 445 810,0 |
| Субсидии на реализацию федеральных программ развития регионов | 18 | 06 | 516 | 457 | 20 000,0 |
| Миграционная политика | 18 | 08 |  |  | 1 723 200,0 |
| Прочие расходы (нужды) на федеральные целевые программы | 18 | 08 | 516 |  | 1 723 200,0 |
| Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики | 18 | 08 | 516 | 323 | 1 223 200,0 |
| Содержание граждан Российской Федерации, временно покинувших территорию Чеченской Республики | 18 | 08 | 516 | 338 | 500 000,0 |

# Приложение 1: Расходы бюджета на социальные цели и их структура за 2001-2003 гг., в млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название раздела** | **2001** | **2002** | **2003** | **d1 - 2001** | **d2 - 2002** | **d3-2003** | **d4-2001** | **d5-2002** | **d6-2003** | **d7-2001** | **d8-2002** | **d9-2003** |
| **Социальные цели всего:** | **191 406,26** | **562 904,33** | **313 712,95** | 0,16 | 0,29 | 0,13 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | **0,0247** | **0,0514** | **0,0241** |
| ***Образование*** | 48 803,23 | 80 088,33 | 97 672,00 | 0,04 | 0,04 | 0,04 | 0,25 | 0,14 | 0,31 | 0,0063 | 0,0073 | 0,0075 |
| ***Культура, искусство, кинематография*** | 6 384,75 | 10 292,51 | 14 056,25 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,03 | 0,02 | 0,04 | 0,0008 | 0,0009 | 0,0011 |
| ***СМИ*** | 6 230,69 | 10 264,83 | 11 954,91 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,03 | 0,02 | 0,04 | 0,0008 | 0,0009 | 0,0009 |
| ***Здравоохранение и физическая культура*** | 22 206,59 | 31 908,14 | 39 344,75 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,12 | 0,06 | 0,13 | 0,0029 | 0,0029 | 0,0030 |
| ***Социальная политика*** | 107 781,00 | 430 350,52 | 150 685,04 | 0,09 | 0,22 | 0,06 | 0,56 | 0,76 | 0,48 | 0,0139 | 0,0393 | 0,0116 |
| **Расходы бюджета** | 1193483 | 1947386,3 | 2345641,4 | - | - | - | - | - | - | 0,1540 | 0,1778 | 0,1797 |
| **ВВП** | **7 750 000** | **10950000** | **13050000** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

|  |
| --- |
| ***d1, d2, d3 - доля расходов на социальные цели во всех расходах бюджета,по соответствующим годам*** |
| ***d4,d5,d6 - доля конкретных расходов на соц.цели во всех расходах на соц. цели по конкретным годам*** |
| ***d7,d8,d9 - доля расходов в ВВП(по соответствующим годам)*** |

# Приложение 4: Основная шкала ставок ЕСН для работодателей (\*С 2002г. применяется ставка 2%)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговая база на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года | ПФ РФ | ФСС РФ | ФОМС РФ | | Итого |
| Федеральный | Территориальные |
| До 100 000 руб. | 28,0% | 4,0% | 0,2% | 3,4% | **35,6%** |
| От 100 001 руб. до 300 000 руб. | 28 000 руб. +15,8% с суммы, превышающей 100 000 руб. | 4 000 руб. + 2,2% с суммы, превышающей 100 000 руб. | 200 руб. + 0,1% с суммы, превышающей 100 000 руб. | 3 400 руб. +1,9% с суммы, превышающей 100 000 руб. | **35 600 руб.+ 20,0% с суммы, превышающей 100 000 руб.** |
| От 300 001 руб. до 600 000 руб. | 59 600 руб. + 7,9% с суммы, превышающей 300 000 руб. | 8 400 руб. +1,1% с суммы, превышающей 300 000 руб. | 400 руб. + 0,1% с суммы, превышающей 300 000 руб. | 7 200 руб. + 0,9% с суммы, превышающей 300 000 руб. | **75 600 руб. +10,0% с суммы, превышающей 300 000 руб**. |
| Свыше 600 000 руб. | 83 300 руб. + 5,0% с суммы, превышающей 600 000 руб.\* | 11 700 руб. | 700 руб. | 9 900 руб. | **105 600 руб. +5,0% с суммы, превышающей 600 000 руб.\*** |

# Список использованной литературы:

**Федеральные законы**:

1. **«О федеральном бюджете на 2001 год»** (Принят Государственной Думой 14.12.2000, одобрен Советом Федерации 20.12.2000)
2. **«О федеральном бюджете на 2002 год»** (Принят Государственной Думой 14.12.2001, одобрен Советом Федерации 26.12.2001)
3. **«О федеральном бюджете на 2003 год»** (Принят Государственной Думой 11.12.2002, одобрен Советом Федерации 18.12.2002)
4. **«О бюджетной классификации Российской Федерации»**
5. **«Об образовании»** от 13.01.96 г. № 12-ФЗ.
6. «**Основы законодательства Российской Федерации о культуре»** от 09.10.92 г №3612-1.
7. «**О медицинском страховании граждан в Российской Федерации**» от 28.06.91 №1499-1,
8. « **О социальном обслуживании граждан пожилого и возраста и инвалидов**» от 02.08.95г. №122-ФЗ
9. «**Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР**» от 10 октября 1991 г. № 1734-1
10. «**Об индивидуальном (персонифици­рованном) учете в системе государственного пенсионного страхова­ния**» от 01.04.96 г. № 27-ФЗ
11. «**О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации**» от 15.12.2001 №166-ФЗ
12. « **Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»** от 15.12.2001 № 167 – ФЗ
13. **Бюджетный кодекс Российской Федерации** – М.: ООО « ТК Велби», 2003
14. Миляков Н.В. **Финансы: Курс лекций** – М.: ИНФРА-М,2002.
15. **Бюджетная система Российской Федерации**: Учебник / М.В.Романовский и др..; Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – 2-е изд., испр. и перераб. – М.: Юрайт-М, 2001.
16. **Бюджетная система России**: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ – ДАНА,2001.
17. **Финансы**: Учебник для вузов. Под ред.проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевского, проф. Б.М. Сабанти. – М.: Издательство «Перспектива»; Издательство «Юрайт», 2000.
18. **Финансы**: Учебник/Под ред. проф. С.И.Лушина, проф. В.А.Слепова – М.: Изд-во Российской экономической академии, 2000
19. Архипов А.П., Гомелля В.Б. – **Основы страхового дела**: Учебное пособие для Вузов-М.: «Маркет ДС», 2002.
20. Афанасьев А.М. **«О бюджете на здравоохранение»** - Фармацевтический вестник, №31(270), 22 октября 2002г.
21. Астапов К.Л. **«Реформирование пенсионной системы Российской Федерации»** - Финансы и кредит, №24(114), 2002.
22. Романова Т.А **«Финансовые проблемы функционирования бюджетных учреждений в современных условиях»** - Финансы и кредит, №22(112), 2002
23. А.Котляр «**Социальная ориентация региональных бюджетов**» - Бюджет, №2, 2003

**В работе использована информация, представленная в сети Интернет**:

* + На сайте «Rambler-медиа»
  + На сайте «Бюджетная система РФ» - http://www.budgetrf.ru
  + На официальном сервере Правительства Москвы - http://www.mos.ru

1. Ведомости.2000,22 июня [↑](#footnote-ref-1)