Московский Государственный Университет Сервиса

Институт «Финансов и систем управления экономикой»

 Кафедра «Финансы и налогообложение»

 Дисциплина «Бюджетная система РФ»

 **Курсовая работа**

на тему: **«Расходы государственного бюджета РФ**

 **на современном этапе развития общества**»

 Выполнила:

 студентка группы ФКД 3-1

 Нам Я. О.

 Руководитель:

 Доцент Чумичева Г. А.

Москва

2003 г.

**Содержание**

**Введение**

**Глава 1. Экономическая сущность расходов бюджета РФ.**

* 1. **Классификация расходов бюджета РФ**

 **А) функциональная;**

 **Б) экономическая;**

 **В) ведомственная.**

* 1. **Расходы федерального бюджета**
	2. **Расходы бюджетов субъектов РФ**
	3. **Расходы местных бюджетов**

**Глава 2. Анализ динамики расходов консолидированного бюджета РФ**

 **2.1. Анализ расходной части федерального бюджета РФ**

 **2.2. Анализ расходов отдельного субъекта РФ**

 **2.3. Анализ расходов отдельного местного бюджетов РФ**

 **2.4. Сравнительный анализ статей расходов РФ и США.**

**Глава 3. Основные направления по эффективному использованию средств государственного бюджета РФ.**

**Заключение**

##### Список литературы

####  Введение

 Центральное место в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет - это используемый правительством денежный фонд для финансирования своей деятельности, с помощью которого государство влияет на экономические процессы. Государственный бюджет взаимодействует с другими звеньями финансовой системы, осуществляя перераспределение средств в пользу нуждающихся фондов (как правило, путем передачи денежных средств из центрального государственного фонда муниципальным финансовым фондам, фондам государственных предприятий и специальным правительственным фондам).

 Как экономическая категориягосударственный бюджет РФ представляет собой совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе образования, планового распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств. Бюджетные отношения возникают между государством и юридическими и физическими лицами по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны, государственного управления, материального стимулирования.

 Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государства. Бюджет является формой образования и расходования денежных средств. Совокупность всех видов бюджетов образует бюджетную систему государства.

Бюджетная система Российской Федерациисостоит из трех звеньев и включает в себя:

 - федеральный бюджет;

 - бюджеты субъектов РФ (21 республиканский бюджет в составе Российской Федерации, 55 краевых и областных бюджетов, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области);

 - местные бюджеты (около 29 тысяч местных бюджетов: городских, районных, поселковых, сельских).

 Бюджеты нижестоящих органов самоуправления не входят своими доходами и расходами в бюджеты вышестоящих уровней.

 Государственный бюджет состоит из 2-х дополняющих друг друга взаимосвязанных частей: доходной и расходной.

 Доходная часть показывает, откуда поступают средства на финансирование деятельности государства, какие слои общества отчисляют больше из своих доходов. Структура доходов непостоянна и зависит от конкретных экономических условий развития страны, рыночной конъюктуры и осуществляемой экономической политикой политики. Любое изменение структуры бюджетных доходов отражает изменения в экономических процессах.

 Расходная часть показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства.

 Расходы государственного бюджета – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использование по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной сторон. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная – их величину.

Расходы бюджета представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям. Расходная часть охватывает всю экономику, так как государство учитывает экономические интересы общества в целом. На величину и структуру расходов федерального бюджета влияют множество факторов, как-то: государственное устройство, внешняя и внутренняя политика государства, общий уровень экономики, уровень благосостояния населения, размер государственного сектора в экономике и многие другие факторы. Основные статьи расходов бюджета РФ: управление, оборона, поддерживание правопорядка, социальное обеспечение, здравоохранение, культура, образование, а также обслуживание внешнего государственного долга.

 В данной работе рассматривается структура статей расходов бюджетов, их классификации, состав и распределение. Также уделяется внимание динамике изменений расходных частей бюджетов в течение нескольких лет. Особо важным представляется сравнительный анализ статей расходов бюджетов РФ и США.

# Глава 1. Экономическая сущность расходов государственного бюджета РФ

***Расходы бюджета*** – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям.

Через бюджетные расходы финансируются бюджетополучатели – организации производственной и непроизводственной сферы, являющиеся получателями или распорядителями бюджетных средств. Бюджет определяет только размеры бюджетных расходов по статьям затрат, а непосредственные расходы осуществляют бюджетополучатели. Кроме того, за счет бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по уровням бюджетной системы через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Расходы бюджета носят в основном безвозвратный характер. На возвратной основе могут предоставляться только бюджетные кредиты и ссуды.

Бюджетное финансирование строится на конкретных принципах. Прежде всего главной задачей бюджетного финансирования является получение максимального эффекта при минимальных затратах, что требует экономности и эффективности использования средств. Эффективность и экономность использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств. В случае необходимости дополнительного финансирования бюджетополучатель должен ориентироваться на собственные средства или искать дополнительные источники финансирования.

Целевой характер использования расходов предполагает использование ассигнаций по утвержденным направлениям. Если получатель бюджетных средств не выполняет условий, определенных законом (решением) о бюджете, министр финансов Российской Федерации, руководитель соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления на любом этапе исполнения бюджета обязан осуществить блокировку расходов, связанных с выполнением определенных условий, впредь до выполнения указанных условий в соответствии с порядком, установленным Кодексом. Нецелевое использование ассигнований может привести к возврату уже использованных средств.

Следующий принцип бюджетного финансирования заключается в выделении средств в меру выполнения производственных показателей, а также с учетом ранее выделенных ассигнований. Для организаций производственной сферы на основе составленных финансовых планов. В социальной сфере с учетом утвержденных смет.

* 1. **Классификация расходов государственного бюджета**

 Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная – их величину. Структура бюджетных расходов ежегодно устанавливается непосредственно в бюджетном плане и зависит от экономической ситуации и общественных приоритетах.

 Многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловлено целым рядом факторов:

* природой и функциями государства;
* уровнем социально-экономического развития страны;
* разветвленностью связей бюджета с народным хозяйством;
* административно-территориальным устройством государства;
* формами предоставления бюджетных средств и т.п.

Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

 Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам. В теории и практике финансов существуют несколько признаков классификации расходов бюджета. Для уяснения роли и значения многообразных бюджетных расходов их обычно классифицируют по определенным признакам: ***по роли в воспроизводстве, общественному назначению, отраслям производства и видам деятельности, целевому назначению.***

 **По роли в общественном производстве** расходы бюджета делят на:

1. расходы на содержание и развитие материального производства (расходы на расширенное воспроизводство и реконструкцию, новые технологии и т.п.);

1. расходы на содержание и дальнейшее развитие непроизводственной сферы

(текущие затраты государства – расходы на управление, военные расходы, расходы на пенсии и пособия и т.п.);

1. расходы на создание государственных резервов (затраты на формирование и обслуживание страховых и резервных фондов).

С помощью этих расходов государство получает инструменты регулирования распределением денежных средств между материальным производством и непроизводственной сферой в соответствии с экономическими и социальными потребностями общества, и, кроме того, государство как субъект экономики при помощи данного инструмента может воздействовать на стоимостную структуру общественного производства, достигать прогрессивных сдвигов в народнохозяйственных пропорциях, стимулировать развитие принципиально новых отраслей экономики, влиять на ускорение научно-технического прогресса. Таким образом, бюджетные расходы, в силу своего перераспределительного характера, способны играть важную роль в государственном регулировании экономики и социальных процессов.

В соответствии с **общественным назначением** (экономическая группировка бюджетных расходов по экономическому назначению отражает выполняемые государством функции – экономическую, социальную, оборонную и т.п.) все расходы федерального бюджета подразделяются на четыре большие группы:

1. расходы на народное хозяйство и поддержку экономики;
2. расходы на социально-культурные нужды;
3. военные расходы;
4. расходы на управление.

Структура бюджетных расходов по данным группам в течение многих лет была в нашей стране относительно стабильной, демонстрируя давно установившиеся приоритеты в распределении средств бюджета. Основная масса ресурсов (около половины всех бюджетных средств) направлялась на народное хозяйство и поддержку экономики, что обеспечивало выполнение экономической функции государства; и только около трети бюджетных средств расходовалось на социально-культурные мероприятия.

 Основой **отраслевой группировки** расходов федерального бюджета является общепринятое деление экономики на отрасли и виды деятельности:

 - в *производственной сфере* подразделяются по отраслям народного хозяйства: на развитие промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и др.;

 - в *непроизводственной* – по отраслям и видам общественной деятельности: на образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, государственное управление и т.п.

Такое деление государственных расходов (также как и по роли в воспроизводстве) помогает выявлять пропорции в распределении бюджетных средств, но уже по отраслям. Изменяя эти пропорции, государство может добиваться нужных сдвигов в отраслевой структуре общественного производства.

Классификация расходов **по целевому назначению** (экономическому содержанию)является необходимой базой для осуществления финансового контроля за использованием бюджетных средств. В федеральном бюджете сохраняется пока целевое назначение выделяемых ассигнований, отражающее конкретные виды затрат, финансируемых государством. Так, в составе расходов на народное хозяйство принято выделять: затраты на капитальные вложения, дотации, операционные расходы и др.; по учреждениям и организациям непроизводственной сферы – затраты на заработную плату, стипендии, медикаменты, питание, текущий и капитальный ремонт и т.д.

 Одновременно с экономической классификацией расходов бюджета используются и другие группировки, в том числе и **организационная**, в основе которой лежит распределение ассигнований по целевым про­граммам и уровням управления. Группировка расходов **по целевым программам** указывает на конкретных получателей бюджетных средств, ответственных за эффективное использование выделяемых бюджетных ресурсов. Также в экономической литературе можно встретить классификацию государственных расходов **по источникам** на бюджетные ассигнования, расходы за счет резервных и страховых фондов, кредитные источники финансирования (в государственном секторе экономики может быть использован и такой источник, как самофинансирование).

Перечисленные группы расходов определены по предмет­ному признаку. Но, как уже упоминалось, государственные расходы можно класси­фицировать и по другим признакам (по роли в воспроизводственном процессе, по целевому назначению и др.)

А) Классификация видов расходов бюджета образует уровень **функциональной классификации** расходов бюджета РФ и детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям. Эта классификация отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства, в том числе на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых организациями государственной власти РФ и органами власти субъектов РФ, на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти. Отдельно выделяются расходы на содержание Президента РФ и его полномочных представителей, Совета Федерации, Правительства РФ, Прокуратуры, судов, фундаментальных исследований.

 Согласно функциональной классификации система бюджетных расходов формируется в зависимости от характера функций, возложенных на органы власти. Первым уровнем функциональной классификации расходов бюджетов РФ являются разделы, определяющие расходование бюджетных средств: на государственное и местное управление, средств на выполнение функций государства и др. Каждый из блоков включает конкретные направления использования бюджетных средств. Второй уровень классификации – подразделы, конкретизирующие направление бюджетных ассигнований на осуществление деятельности государственных и местных органов власти в определенной области. Классификация целевых статей расходов федерального бюджета образует третий уровень функциональной классификации и отражает финансирование расходов бюджетов по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств бюджетов в пределах подразделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ. Классификация видов расходов бюджетов образует четвертый уровень функциональной классификации расходов бюджетов РФ и детализирует направление финансирования расходов бюджетов по целевым статьям расходов бюджетов.

Таблица 1 Функциональная классификация расходов государственного бюджета РФ

|  |
| --- |
| 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ |
| Функционирование главы государства - Президента Российской Федерации |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти |
| Функционирование исполнительных органов государственной власти |
| Деятельность финансовых и налоговых органов |
| Прочие расходы на общегосударственное управление |
| 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ |
| Федеральная судебная система |
| 3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ |
| Международное сотрудничество |
| Реализация межгосударственных договоров в рамках Содружества Независимых Государств |
| Международные культурные, научные и информационные связи |
| Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам |
| 4. НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА |
| Строительство и содержание Вооруженных Сил Российской Федерации |
| Военная программа Министерства Российской Федерации по атомной энергии |
| Обеспечение мобилизационной и вневойсковой подготовки |
| Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности |
| Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны |
| 5. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА |
| Органы внутренних дел |
| Внутренние войска |
| Уголовно-исполнительная система |
| Органы налоговой полиции |
| Органы государственной безопасности |
| Органы пограничной службы |
| Таможенные органы |
| Органы прокуратуры |
| Государственная противопожарная служба |
| Органы юстиции |
| Государственная фельдъегерская служба |
| 6. ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И СОДЕЙСТВИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОМУ ПРОГРЕССУ |
| Фундаментальные исследования |
| Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса |
| 7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА И СТРОИТЕЛЬСТВО |
| Топливно-энергетический комплекс |
| Конверсия оборонной промышленности |
| Другие отрасли промышленности |
| Строительство, архитектура |
| Стандартизация и метрология |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы |
| Содержание органов специального строительства |
| 8. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РЫБОЛОВСТВО |
| Сельскохозяйственное производство |
| Земельные ресурсы |
| Рыболовное хозяйство |
| Прочие мероприятия в области сельского хозяйства |
| 9. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЯ, КАРТОГРАФИЯ И ГЕОДЕЗИЯ |
| Водные ресурсы |
| Лесные ресурсы |
| Охрана окружающей природной среды, животного и растительного мира |
| Гидрометеорология |
| Картография и геодезия |
| 10. ТРАНСПОРТ, ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО, СВЯЗЬ И ИНФОРМАТИКА |
| Автомобильный транспорт |
| Воздушный транспорт |
| Водный транспорт |
| Дорожное хозяйство |
| Связь |
| Информатика (информационное обеспечение) |
| 11. РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ |
| Малый бизнес и предпринимательство |
| 12. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций |
| Гражданская оборона |
| 13. ОБРАЗОВАНИЕ |
| Дошкольное образование |
| Общее образование |
| Начальное профессиональное образование |
| Среднее профессиональное образование |
| Переподготовка и повышение квалификации |
| Высшее профессиональное образование |
| Прочие расходы в области образования |
| 14. КУЛЬТУРА, ИСКУССТВО И КИНЕМАТОГРАФИЯ |
| Культура и искусство |
| Кинематография |
| Прочие мероприятия в области культуры и искусства |
| 15. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ |
| Телевидение и радиовещание |
| Периодическая печать и издательства |
| Прочие средства массовой информации |
| 16. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА |
| Здравоохранение |
| Санитарно-эпидемиологический надзор |
| Физическая культура и спорт |
| 17. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА |
| Учреждения социального обеспечения и службы занятости |
| Социальная помощь |
| Молодежная политика |
| Пенсии военнослужащим |
| Пенсии и пособия в правоохранительных органах |
| Прочие мероприятия в области социальной политики |
| Миграционная политика |
| 18. ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА |
| Обслуживание государственного внутреннего долга |
| Обслуживание государственного внешнего долга |
| 19. ПОПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАПАСОВ И РЕЗЕРВОВ |
| Государственный материальный резерв |
| Прочие государственные запасы и резервы |
| 20. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ БЮДЖЕТАМ ДРУГИХ УРОВНЕЙ |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней |
| Прочие мероприятия в области регионального развития |
| 21. УТИЛИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ВООРУЖЕНИЙ, ВКЛЮЧАЯ ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ |
| Утилизация и ликвидация вооружений по международным договорам |
| Утилизация и ликвидация вооружений, исключая международные договоры |
| 22. МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА ЭКОНОМИКИ |
| Мобилизационная подготовка экономики |
| 23. ИССЛЕДОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА |
| Государственная поддержка космической деятельности |
| Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области космической деятельности |
| 24. ВОЕННАЯ РЕФОРМА |
| Проведение военной реформы |
| 25. ПРОЧИЕ РАСХОДЫ |
| Резервные фонды |
| Проведение выборов и референдумов |
| Бюджетные кредиты (бюджетные ссуды) |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам |
| 26. ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ |
| Фонд Министерства Российской Федерации по атомной энергии |
|  |

 В классификации расходов выделяются прочие расходы (резервные фонды Президента РФ, Правительства РФ, расходы на проведение выборов и референдумов, государственная поддержка завоза жильцов в районы Крайнего Севера). Законодательные (представительные) органы субъектов РФ и органы местного самоуправления могут делать дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации в части целевых статей и видов расходов, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации РФ.

Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

* ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
* средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
* трансферты населению, т.е. бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, компенсаций, других социальных выплат, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления;
* ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
* ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;
* бюджетные кредиты юридическим лицам (в том числе налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и платежей и других обязательств);
* субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам;
* инвестиции в уставные капитал действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
* бюджетные ссуды, дотации, субвенции и субсидии бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, государственным внебюджетным фондам;
* кредиты иностранным государствам;
* средства на обслуживание и погашение долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.

Бюджетные организации расходуют бюджетные средства исключительно на:

1. оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующие размер заработной платы соответствующих категорий работников;
2. перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
3. трансферты населению, выплачиваемые в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления;
4. командировочные и иные компенсационные выплаты работникам;
5. оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным или муниципальным контрактам;
6. оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами без заключения государственных или муниципальных контрактов.

 Б) **Экономическая классификация расходов** бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ по их экономическому содержанию. Таблица 2.

 Классификация включает следующие разделы:

* текущие расходы;
* капитальные расходы;
* капитальный ремонт;
* приобретение земли;
* предоставление кредитов.

В свою очередь подразделы включают виды расходов, подразделяемые на статьи затрат.

Текущие расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы. Эти расходы является преобладающей частью расходов во всех звеньях бюджета.

 Капитальные расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые предприятия, организации и учреждения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой. Другими словами, это – средства, предоставляемые на инвестиционные цели, проведение капитального ремонта, расширенное воспроизводство, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В качестве капитальных расходов бюджетов формируется бюджет развития.

Во всех звеньях бюджетной системы текущие расходы являются преобладающей частью.

Таблица 2. ***Экономическая классификация бюджетных расходов***

Код Наименование расходов

|  |  |
| --- | --- |
|  100000 |  **Текущие расходы** |
|  110000 |  Закупка товаров и оплата услуг |
|  110100  |  Оплата труда государственных служащих |
|  110110  |  Оплата труда гражданских служащих |
| 110120 |  Денежное довольствие военнослужащих |
| 110200 | Начисление на оплату труда (страховые взносы на государственное страхование граждан)  |
|  110300 | Приобретение предметов снабжения и расходных материалов |
|  110400 |  Командировки и служебные разъезды |
|  110500 |  Оплата транспортных услуг |
|  110600 |  Оплата услуг связи |
|  110700 |  Оплата коммунальных услуг |
|  111000 | Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг |
|  120000 |  Выплата процентов |
|  130000 |  Субсидии и текущие трансферты |
|  140000 |  Оплата услуг по признанию прав собственности за рубежом |
|   |  |
|  200000 |  **Капитальные расходы** |
|  240000 | Капитальные вложения в основные фонды |
|  240100 | Приобретение оборудования и предметов длительного пользования |
|  240200 | Капитальное строительство |
|  |  |
|  240300 |  **Капитальный ремонт** |
|  260000 |  **Приобретение земли** и нематериальных активов |
|  250000 | Создание государственных заказов и резервов |
|  270000 |  Капитальные трансферты |
|   |  |
| 300000 |  **Предоставление кредитов (бюджетных ссуд) за вычетом погашения** |
|  380000 |  Предоставление кредитов |
|  380200 |  Возврат кредитов, предоставленных внутри страны |
|  380300 | Предоставление государственных кредитов правительствам иностранных государств |
|  380400 | Возврат государственных кредитов правительствам иностранных государств |
|  800000 | Итого расходов |

**В) Ведомственная классификация** показывает конкретных получателей бюджетных расходов.Ведомственный признакпозволяет выделить в каждой группе расходов соответствующее министерство, другое государственное учреждение или юридическое лицо, получающее бюджетные ассигнования. Этот признак классификации расходов бюджета отражает наиболее мобильные изменения в структуре расходов, связанные с изменением системы управления. Перечень главных распорядителей средств бюджетов утверждается федеральным законом, органами исполнительной власти субъектов Федерации и органами местных самоуправлений. В Федеральном законе “О бюджетной классификации Российской Федерации” в перечне прямых получателей средств из Федерального бюджета более 160 получателей.

Ведомственная классификация расходов бюджета РФ:

* Министерство топлива и энергетики РФ;
* Министерство путей сообщения РФ;
* Федеральная служба ж/д войск РФ;
* Министерство природных ресурсов;
* Министерство здравоохранения;
* Министерство культуры;
* Министерство общего и профессионального образования;
* Министерство финансов;
* Министерство транспорта;
* Министерство промышленности, науки и технологии;
* Министерство экономического развития и торговли;

- Министерство труда и социального развития;

* Государственный таможенный комитет;
* Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;
* Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий;
* Министерство по налогам и сборам;
* Управление делами Президента РФ;
* Министерство иностранных дел;
* Государственная Дума РФ и др.
	1. **Расходы федерального бюджета**

Расходы федерального бюджета – это денежные средства, направляемые на финансирование затрат общегосударственного характера. Они выражают экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением национального дохода, используемого на общегосударственные цели.

 Расходы федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, группам расходов, предметным статьям, подстатьям и элементам расходов экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

 Расходы федерального бюджета классифицируют:

1. по экономической роли в процессе воспроизводства - это затраты, связанные с финансированием материального производства и содержанием непроизводственной сферы (текущие и капитальные расходы);
2. по функциональному назначению – на затраты на содержание аппарата управления, финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, обороны страны, правоохранительную деятельность, фундаментальные исследования и др.

В соответствии с действующим законодательством в Российской Федерации исключительно из федерального бюджета финансируются следующие виды расходов:

* обеспечение деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, другие расходы на общегосударственное управление по перечню, определяемому при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;
* функционирование федеральной судебной системы;
* осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах (финансовое обеспечение реализации межгосударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями, международного культурного, научного и информационного сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, взносы Российской Федерации в международные организации, другие расходы в области международного сотрудничества, определяемые при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год);
* национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности;
* фундаментальные исследования и содействие научно - техническому прогрессу;
* государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта;
* государственная поддержка атомной энергетики;
* ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;
* исследование и использование космического пространства;
* содержание учреждений, находящихся в федеральной собственности или в ведении органов государственной власти Российской Федерации;
* формирование федеральной собственности;
* обслуживание и погашение государственного долга Российской Федерации;
* компенсация государственным внебюджетным фондам расходов на выплату государственных пенсий и пособий, других социальных выплат, подлежащих финансированию в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
* пополнение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, государственного материального резерва;
* проведение выборов и референдумов Российской Федерации;
* федеральная инвестиционная программа;
* обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, приведших к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов бюджетов других уровней;
* обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
* финансовая поддержка субъектов Российской Федерации;
* официальный статистический учет;
* прочие расходы.

 Минфином РФ на основе предварительных отчетных данных за 2002 год и прогноза исполнения консолидированного бюджета на 2003 год проведена предварительная оценка изменений в расходных обязательствах бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации и подготовлены основные положения законопроектов по внесению соответствующих изменений и дополнений в Бюджетный и Налоговый кодексы, которые рассмотрены на заседании Коллегии Министерства 30 января 2003 года.

В части увеличения расходных обязательств федерального бюджета:

- финансовое обеспечение Федерального закона “О ветеранах” (в части, касающейся инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, тружеников тыла, жителей блокадного Ленинграда, лиц, работавших в период великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений и др., военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военных учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников войны и ветеранов боевых действий – всего 8 категорий);

- финансовое обеспечение Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”;

- финансовое обеспечение Федерального закона “О донорстве крови и ее компонентов”;

- возмещение (либо преобразование в денежную форму) льгот по оплате проезда на внутригородском, пригородном и внутрирегиональном транспорте, установленных федеральными законами для военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и иных государственных (федеральных) служащих;

- возмещение (либо преобразование в денежную форму) иных льгот, установленных федеральными законами для военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и иных государственных (федеральных) служащих;

- расширение функций федеральных правоохранительных органов (создание федеральной полиции);

- финансирование мировых судей (в части, финансируемой в настоящее время из территориальных бюджетов);

- организация учета и воинского призыва (в части, финансируемой в настоящее время из территориальных бюджетов);

- установление и выплата пособий на погребение (за исключением выплат из средств Пенсионного фонда);

- реализация Федерального закона "О недрах";

- реализация законодательства Российской Федерации по безопасности гидротехнических сооружений, лесовосстановление;

- осуществление мероприятий по гражданской обороне; мобилизационной подготовке;

- переподготовка и повышение квалификации кадров.

Средства федерального бюджета используются для финансирования мероприятий регионального и местного значения, включаемых в целевые региональные и местные программы. По согласованию с региональными и местными органами власти совместно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов финансируются следующие виды расходов:

* государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;
* обеспечение правоохранительной деятельности;
* обеспечение противопожарной безопасности;
* научно - исследовательские, опытно - конструкторские и проектно - изыскательские работы, обеспечивающие научно - технический прогресс;
* обеспечение социальной защиты населения;
* обеспечение охраны окружающей природной среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;
* обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;
* развитие рыночной инфраструктуры;
* обеспечение развития федеративных и национальных отношений;
* обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ;
* обеспечение деятельности средств массовой информации;
* финансовая помощь другим бюджетам;
* прочие расходы, находящиеся в совместном ведении РФ, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

## Расходы бюджетов субъектов РФ

 ***Бюджет субъекта РФ***– это консолидированный бюджет, который включает собственно региональный бюджет, а также окружной (так называемые местные бюджеты).

 Расходы бюджетов субъектов РФ – это денежные средства, направляемые из бюджетного фонда на финансовое обеспечение выполняемых задач и функций субъектов РФ. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления с учетом имеющихся финансовых возможностей вправе увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание государственных, муниципальных услуг. Состав расходов такого бюджета отличается от федерального бюджета тем, что в нем нет расходов на национальную оборону, международную деятельность, фундаментальные научные исследования, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, обслуживание государственного внешнего долга, пополнение государственных запасов и резервов. В остальном расходы бюджета субъекта РФ совпадают с классификациями расходов федерального бюджета и финансируются как за счет собственных источников дохода, так и за счет федерального бюджета в виде дотаций, субсидий и т.д.

 Расходы бюджетов субъектов РФ в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы.

 Текущие расходы бюджетов субъектов РФ – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущую деятельность органов государственной власти регионов, оказание государственной поддержки местным бюджетам.

 Капитальные расходы бюджетов регионов – это часть бюджетов, которая направляется на финансирование инвестиционной деятельности (капитальные вложения на новое строительство, приобретение основных фондов, капитальный ремонт основных фондов).

 Основная проблема региональных органов власти – обеспечить экономическое и социальное развитие территорий. Главное направление использования региональных финансов – финансирование социальной и производственной инфраструктуры.

Консолидированный бюджет субъекта РФ составляют бюджет самого субъекта и свод бюджетов находящихся на его территории муниципальных образований. Консолидированный бюджет области может быть представлен в виде следующей схемы:

Консолидированный бюджет области

1.Областной бюджет

3.Бюджеты районов

области

2.Бюджеты городов

областного подчинения,

в т.ч. областного центра

3.2.Бюджеты городов

районного

подчинения

3.1.Районные

бюджеты

2.3.Бюджеты

городских

районов

3.3.Сельские

поселковые и пр. бюджеты

2.1.Городские

бюджеты

Основные направления использования средств региональных бюджетов:

* обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ;
* проведение выборов и референдумов субъектов Российской Федерации;
* обеспечение реализации региональных целевых программ;
* формирование государственной собственности субъектов Российской Федерации;
* осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;
* содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ;
* обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов;
* оказание финансовой помощи местным бюджетам;
* обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
* компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;
* прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Российской Федерации.

 В расходной части бюджетов может быть предусмотрено создание резервных фондов органов исполнительной власти. Размер резервных фондов в бюджетах субъектов РФ устанавливается органами законодательной власти субъектов РФ при утверждении бюджетов на очередной финансовый год. Средства резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в финансовом году.

 В части увеличения расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации:

- передача с федерального уровня полномочий по предоставлению и финансовому обеспечению пособий гражданам, имеющих детей;

- передача с федерального уровня полномочий по установлению и финансовому обеспечению льгот ветеранам труда, в настоящее время финансируемых за счет средств федерального бюджета;

- передача иных полномочий по социальной защите населения (в части, в настоящее время установленной федеральными законами и финансируемой из федерального бюджета и/или местных бюджетов, за исключением полномочий по реализации Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, передаваемых федеральным органам государственной власти);

- передача с федерального уровня полномочий по предоставлению и финансовому обеспечению льгот по проезду в междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении;

- передача с федерального уровня полномочий по трудоустройству безработных, а также вопросов профессиональной переподготовки безработных, организации и финансирования общественных работ для безработных;

- передача с федерального уровня полномочий по предоставлению начального и среднего профессионального образования;

- передача с федерального и местного уровня полномочий по финансовому обеспечению основных функций по противопожарной безопасности (за исключением ликвидации особо сложных пожаров и мер по первичной пожарной безопасности);

- передача из Фонда социального страхования Российской Федерации и федерального бюджета полномочий по обеспечению летнего отдыха детей;

- передача с местного уровня полномочий по финансовой поддержке сельскохозяйственного производства;

- предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление учебного процесса (включая выплату заработной платы) в общеобразовательных школах;

- передача с местного уровня полномочий по финансовому обеспечению школ-интернатов, домов ребенка, детских домов;

- предоставление субвенций местным бюджетам на выплату адресных жилищных субсидий населению в соответствии со стандартами и нормативами оплаты жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- передача с местного уровня полномочий по финансовому обеспечению платежей за неработающее население в систему обязательного медицинского страхования.

 Региональные бюджеты – центральное звено территориальных бюджетов. Они предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на государственные органы управления субъекта Российской Федерации. Исходя из этого, через региональные бюджеты государство активно проводит экономическую политику, осуществляя выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. Для преодоления отсталости разрабатываются региональные программы, финансируемые из региональных бюджетов. В бюджетах регионов значительную долю занимают ассигнования на развитие отраслей народного хозяйства региона (промышленность, энергетика, строительство, транспорт). Необходимо увеличивать расходы на поддержку жилищно-коммунального хозяйства и тем самым уменьшить затраты населения на жилье.

Бюджеты субъектов РФ обсуждается и утверждается законодательным органом субъектов РФ в форме закона, после чего исполнительные органы субъектов РФ получают права на использование бюджетных средств.

##

## 1.4. Расходы местных бюджетов

Расходы местных бюджетов – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходная часть местных бюджетов наиболее ярко отражает последствия экономических и социальных процессов в стране.

Структура расходов отдельных видов местных бюджетов не одинакова и зависит от объема хозяйства и подведомственности его территориальным органам различного уровня. Так, город­ским и районным органам власти подчинена подавляющая часть предприятий жилищно-коммунального хозяйства и поэтому удельный вес ассигнований на народное хозяйство в расходах этих бюджетов наиболее значителен и превышает 40%. В веде­нии же поселковых и сельских органов власти находятся в ос­новном социально-культурные учреждения, в этих бюджетах по­давляющая часть расходов приходится на финансирование соци­ально-культурных мероприятий.

Расходная часть местных бюджетов включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы административного района или города.

 1) расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством РФ и законодательством субъекта РФ;

2) расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

3) расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;

4) расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;

5) ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;

6) иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Порядок исполнения расходной части местного бюджета устанавливается уставом муниципального образования или иным правовым актом органа местного самоуправления.

 В соответствии с Бюджетным кодексом РФ исключительно из местных бюджетов финансируются следующие *функциональные виды расходов:*

- содержание органов местного самоуправления;

- формирование муниципальной собственности и управление ею;

-организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

- содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;

-организация, содержание и развитие муниципального жилищно- коммунального хозяйства;

- муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

- благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;

- организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);

- содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;

-организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

- обеспечение противопожарной безопасности;

- охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;

-реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;

- обслуживание и погашение муниципального долга;

- целевое дотирование населения;

- содержание муниципальных архивов;

- проведение муниципальных выборов и местных референдумов;

-финансирование реализации иных решений органов местного самоуправления и прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения, определяемые представительными органами местного самоуправления в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Органы власти муниципальных образований из средств местных бюджетов осуществляют финансирование учреждений народного образования, здравоохранения, учреждений культуры и других учреждений непроизводственной сферы. В ряде районов затраты на непроизводственную сферу составляют более половины расходов бюджета.

 Главным направлением использования средств местных бюджетов являются расходы, связанные с жизнеобеспечением человека. Это расходы на социально-культурные мероприятия, составляющие более половины всех расходов, и на жилищно-коммунальное хозяйство — примерно треть всех расходов. Сле­дует отметить, что в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации на жилищно-коммунальное хозяйство сред­ства местных бюджетов составляют 70%, на образование — 67% (на дошкольное воспитание — 83%, начальное и общее среднее образование — 87%), на здравоохранение и физическую культуру — 55%, социальную политику — 49%, культуру и искусство — 45%. Роль местных бюджетов в финансировании отраслей народ­ного хозяйства скромнее. Тем не менее, в общебюджетных рас­ходах на промышленность, энергетику и строительство средства местных бюджетов составляют 8%, сельского хозяйства и рыбо­ловства — 19%, транспорта, дорожного хозяйства, связи — 40%.

 Местным органам подведомственна подавляющая часть со­циально-культурных учреждений и в первую очередь учрежде­ний народного образования и здравоохранения. Поэтому в рас­ходах местных бюджетов значительно преобладают расходы на социально-культурные мероприятия. Если в городских бюджетах они составляют от 30 до 50% всех расходов, то в районных, по­селковых и сельских бюджетах — от 60 до 80%.

 В расходах местных бюджетов на социально-культурные ме­роприятия наиболее быстрыми темпами растут затраты на здра­воохранение, просвещение и науку, что связано с развитием се­ти медицинских учреждений и расширением научных и проект­ных работ, финансируемых из этих бюджетов по проблемам гра­достроительства, комплексного развития административно-тер­риториальных единиц и т. д.

Размещение муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется на основе открытого конкурса, правила которого устанавливаются представительным органом местного самоуправления. Заказчиком по муниципальному заказу на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, выступают органы или должностные лица местного самоуправления.

 Законом регламентируются взаимоотношения местных органов власти с предприятиями (не договорной основе). Все предприятия обязаны участвовать в финансировании природоохранных мероприятий, поддержание дорог в районе прилегающих к ним территорий. В последние годы в практику на местах внедряется метод долевого участия предприятий с органами самоуправления в создании объектов инфраструктуры.

Местные бюджеты утверждаются представительными органами власти местного самоуправления в виде принятия решения. После чего исполнительные органы муниципалитетов приобретают право на получение и использование бюджетных средств. Затем происходит финансирование бюджетных учреждений и мероприятий в соответствии с ассигнованиями. Эта деятельность называется кассовым исполнением бюджета, которое осуществляется через банки.

Важное значение местных бюджетов заключается в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих более 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов. В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки.

**Глава 2. Анализ динамики расходов консолидированного бюджета РФ (2002-2003 гг.)**

 2.1. **Анализ расходной части федерального бюджета РФ на 2003 год**.

Таблица 3. Расходы федерального бюджета РФ (2000-2003гг.) согласно функциональной классификации

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов |  2000 г. |  2001 г. |  2002 г. 2003 г. |
| Млрд. руб. | % к итогу | Млрд. руб. | % к итогу | Млрд. руб. | % к Млрд. % к итогу руб. итогу |
| Расходы, всего | 1014,2 | 100 | 1193,5 | 100 | 1947,3 | 100 2345,6 100 |
| Государственное и местное самоуправление | 26,8 | 2,7 | 40,7 | 3,4 | 56,7 | 2,9 66,5 2,83  |
| Федеральная судебная система | 8,4 | 0,8 | 11,3 | 1,0 | 19,1 | 1,0 25,5 1,08 |
| Международная деятельность | 39,5 | 3,9 | 22,2 | 1,9 | 42,8 | 2,2 44,4 1,89 |
| Национальная оборона | 209,4 | 20,6 | 214,7 | 18,0 | 284,2 | 14,6 344,5 14,64 |
| Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности гос-ва | 111,5 | 11,0 | 131,6 | 11,0 | 173,8 | 8,9 244,8 10,40 |
| Фундаментальные исследования | 15,9 | 1,6 | 22,0 | 1,9 | 30,3 | 1,5 40,2 1,71 |
| Промышленность, энергетика и строительство | 38,1 | 3,8 | 44,6 | 3,7 | 57,7 | 3,0 63,4 2,69 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 15,4 | 1,.5 | 20,8 | 1,8 | 26,8 | 1,4 31,2 1,32 |
| Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика | 1,9 | 0,2 | 30,6 | 2,3 | 7,0 | 0,4 78,9 3,36 |
| Социальная политика | 132,9 | 13,1 | 107,8 | 9,0 | 430,3 | 22,0 150,7 6,4 |
| Обслуживание гос. Долга | 188,7 | 18,6 | 239,8 | 20,1 | 285,0 | 14,6 277,5 11,79 |
| Охрана окр. Среды | 3,7 | 0,4 | 4,7 | 0,4 | 9,8 | 0,5 10,8 0,46 |
| Предупреждение и ликвидация послед-ствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий | 9,0 | 0,9 | 6,3 | 0,5 | 8,7 | 0.5 21,2 0,9 |
| Образование | 32,1 | 3,2 | 48,8 | 4,1 | 80,0 | 4,1 97,7 4,15 |
| Культура, искусство и кинематография | 4,6 | 0,5 | 6,4 | 0,6 | 10,3 | 0,5 14,1 0,6 |
| Средства массовой информации | 5,7 | 0,6 | 6,2 | 0,5 | 10,3 | 0,5 12 0,5 |
| Здравоохранение и физ. культура | 15,9 | 1,6 | 22,2 | 1,8 | 31,9 | 1,6 39,4 1,67 |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней | 69,1 | 6,8 | 186,6 | 15,6 | 265,4 | 13,6 714,6 30,37 |
| Утилизация и ликвидация вооружений, включая выполнение международных договоров | 2,.1 | 0,2 | 6,0 | 0,5 | 10,3 | 0,5 10,8 0,46 |
| Исследование и использование космоса | 3,4 | 0,3 | 4,6 | 0,4 | 9,7 | 0,5 7,7 0,33 |
| Военная реформа | --- | ---- | ----- | ---- | 16,5 | 0,8 15,8 0,67 |
| Прочие расходы | 19,5 | 1,9 | 1,7 | 0,2 | 60,6 | 3,0 72 3,2 |
| Расходы целевых бюджетных фондов | 60,6 | 5,9 | 13,9 | 1,2 | 13,9 | 0,7 14,1 0,6 |
| Пенсионный фонд. Возврат ЕСН  | ---- | ----- | ----- | ---- | 281,2 |  |

Полностью расходная часть федерального бюджета РФ на 2003 год представлена в Приложении 1 и 2.

 Расходная часть бюджета РФ на 2002 год была утверждена в сумме 1 947 386,3 млн. рублей, доходная - в сумме 2 125 718,2 млн. рублей. При этом объем ВВП прогнозировался в размере 10 950 миллиардов рублей, а уровень инфляции - 12%. Курс рубля по отношению к доллару был спрогнозирован в размере 31 рубль 50 копеек за один доллар США.

 Расходная часть бюджета на 2003 год утверждена в сумме 2 345 641,4 млн. рублей, доходная - в сумме 2 417 791,8 млн. рублей исходя из прогнозируемого объема ВВП в сумме 13 050,0 млрд. рублей и уровня инфляции (потребительских цен) 10-12 процентов (декабрь 2003 года к декабрю 2002 года). Превышение доходов над расходами в сумме 72 150,4 млн. рублей направляется в 2003 году в сумме 51 415,2 млн. рублей на погашение государственного долга Российской Федерации и в сумме 20 735,2 млн. рублей на пополнение финансового резерва.

 Объем расходов федерального бюджета на 2003 год сформирован в сумме 2345,6 млрд. рублей, из которых 365,64 млрд. рублей - средства передаваемые Пенсионному фонду РФ на выплату базовой части трудовой пенсии, 277,5 млрд. рублей - процентные расходы и 1702,5 млрд. рублей - непроцентные расходы федерального бюджета. В числе приоритетов непроцентных расходов федерального бюджета на 2003 год: судебная реформа, оборона и безопасность государства, наука и образование.

Расходы на государственное управление и местное самоуправление. Объем бюджетного финансирования в 2002 году предусматривался в размере 56670,6 млн. рублей. В 2003 году произошло увеличение финансирования этой статьи расходов и составило 66506,9 млн. рублей.

 Cудебная власть. При формировании расходов на содержание судебной системы в 2003 году, исходя из Программы социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы) и федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России" на 2002-2006 годы, продолжена линия на улучшение материальной обеспеченности судей, материально технической базы судов и увеличение численности судей и работников аппаратов федеральных судов. Объем ассигнований по данному разделу предусмотрен в размере 25481,9 млн. рублей или увеличен против 2002 года на 6624 млн. рублей.

Расходы в сфере международной деятельности. Общий объем расходов по разделу "Международная деятельность" в 2003 году планируется в объеме 44384,2 млн. рублей. Указанный объем складывается из прямых расходов федерального бюджета и возвратных платежей, учитываемых в составе расходов со знаком "минус".

*Расходы на международное сотрудничество*. Расходы по подразделу "Международное сотрудничество" включают в себя затраты на содержание российских учреждений за рубежом, взносы в международные организации, финансирование операций неторгового характера, а также расходы по предоставлению кредитов. Расходы по подразделу "Международное сотрудничество" без учета кредитных операций приняты в сумме 35,4 млн. рублей. В составе подраздела "Международное сотрудничество" учтены также расходы по кредитным операциям. В соответствии с ранее достигнутыми договоренностями на межправительственном уровне, Россия в 2003 году будет оказывать техническое содействие по строительству, расширению и модернизации объектов, поставки оборудования, машиностроительной продукции и предоставлению прочих услуг в счет государственных кредитов таким странам как Алжир, Болгария, Вьетнам, Индия, Китай, Куба, Югославия.

*Расходы на реализацию межгосударственных договоров в рамках СНГ.* По подразделу "Реализация межгосударственных договоров в рамках СНГ" расходы на 2003 год планируются в общей сумме до 2 236,43 млн. рублей, в том числе предельные долевые взносы в бюджет Союзного государства в сумме до 1 530,82 млн. рублей, в единый бюджет органов СНГ в сумме до 99,56 млн. рублей и в бюджет Евразийского экономического сообщества в сумме до 36,3 млн. рублей.

Значительно возросли расходы федерального бюджета по статье «Национальная оборона», в связи с обострившейся ситуацией в Ираке, угрозой международного терроризма. Сумма составила 344525,2 млн. руб.

Расходы на охрану правопорядка и обеспечение безопасности государства были существенно увеличены. Проблемы роста преступности, требуют дополнительных средств для правоохранительных органов и спец. служб. В ближайшие годы ожидается дальнейший рост количества тяжких и особо тяжких преступлений, в этой связи государство принимает меры для улучшения материально-технической базы правоохранительных органов. Расходы бюджета предусмотрены в размере 244793,7 млн. рублей.

Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу. Расходы федерального бюджета на проведение фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу предусмотрены в сумме 40206 млн. рублей.

Промышленность, энергетика и строительство. Общий объем средств, направляемый в 2003 году из федерального бюджета на финансирование отраслей материального производства планируется на уровне 63404,3 млн. рублей. В составе расходов по указанному разделу учитываются ассигнования на государственную поддержку угольной отрасли, стандартизацию и метрологию, народных художественных промыслов, финансирование конверсии оборонной промышленности, спецкомбинатов системы "Радон", государственные инвестиции, воспроизводство минерально-сырьевой базы.

 Сельское хозяйство и рыболовство. Объем бюджетного финансирования по этому разделу предусмотрен в размере 31167,6 млн. рублей, что на 3090,8 млн. рублей больше, чем в 2002 году.

 Охрана окружающей среды и природных ресурсов. В федеральном бюджете на 2003 год предусмотрены ассигнования в сумме 10807,7 млн. рублей на финансирование мероприятий, связанных с улучшением охраны окружающей среды. Указанные средства предполагается направить на осуществление государственного экологического контроля, мониторинга, организацию и содержание государственных природных заповедников и национальных парков.

Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика. Общий объем расходов проекта федерального бюджета на 2003 год на поддержку указанных отраслей оценивается в 6,1 млрд. рублей.

 Развитие рыночной инфраструктуры финансовая поддержка малого предпринимательства. В федеральном бюджете на 2003 год предусмотрены расходы в сумме 10 млн. рублей для продолжения финансирования мероприятий по созданию инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства, начатого в предыдущие годы.

 Расходы на образование. Расходы на образование определяются в федеральном бюджете на 2003 год в размере 97672 млн. рублей. Расходы, направляемые на подготовку кадров с учетом потребности рынка труда, позволят обеспечить обучение 949,2 тыс. учащихся профессионально-технических училищ, 1176,4 тыс. учащихся средних учебных заведений, 2829,1 тыс. студентов вузов и других обучающихся.

 Культура, искусство и кинематография. Расходы на культуру, искусство и кинематографию на 2003 год определены в размере 14056,2 млн. рублей.

 Расходы на финансирование средств массовой информации. Расходы на финансирование средств массовой информации на 2003 год определены в сумме 11954,9 млн. рублей.

Расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт. Государственные расходы федеральною бюджета на здравоохранение в 2003 году ориентированы на реализацию приоритетных направлений реформирования и совершенствования отрасли, приносящих максимальный эффект, и определенных Концепцией развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, на адаптацию выделяемых средств к гарантированным объемам медицинских услуг, повышение реальной доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения. Расходы на здравоохранение, физическую культуру и спорт на 2003 год определены в сумме 39344,8 млн. рублей.

 Расходы на социальную политику. В связи с переходом с 2003 года формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов по единой

бюджетной классификации изменена функциональная структура расходов

федерального бюджета. Расходы, ранее отражаемые по разделу "Социальная

политика" и направляемые в бюджеты государственных внебюджетных фондов, в федеральном бюджете на 2003 год отражены по разделу "Финансовая помощь бюджетам других уровней. Расходы на социальную политику планируются в проекте федерального бюджета на 2003 год в объеме 150,7млрд. рублей или с ростом против уровня 2002 года (в сопоставимых условиях) на 37,5 процента. Из указанного объема на финансирование учреждений социальной защиты и центров занятости запланировано направить 4275,7 млн. рублей; на социальную помощь - 1243,2 млн. рублей, включая расходы на детскую оздоровительную компанию - 1211,8 млн. рублей; на прочие мероприятия в области социальной политики - 26421,8 млн. рублей.

 Расходы по обслуживанию государственного долга. В федеральном бюджете на 2003 год общий объем процентных расходов определился в 277,5 млрд. рублей, в том числе по обслуживанию внутреннего долга – 57,5 млрд. рублей, внешнего - 220 млрд. рублей. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга в 2003 году составят 57,5 млрд. рублей, в том числе по государственным ценным бумагам - 52,2 млрд. рублей. Наиболее значительные расходы приходятся на выплаты по ОФЗ-ФК - 12,95 млрд. рублей, ОФЗ-ПД - 15,05 млрд. рублей и ОФЗ-АД - 9,64 млрд. рублей. Расходы на обслуживание ГКО составят 3,77 млрд. рублей. Расходы на выплату процентов по векселям Минфина России оцениваются в 3,1 млрд. рублей. В последующие годы планируется сохранить тенденцию превышения заимствований на внутреннем рынке над погашением рублевых инструментов

 Финансовая помощь бюджетам других уровней. В 2002 году начался новый этап развития бюджетного федерализма в России на период до 2005 года, в том числе связанный и с развитием системы финансовой помощи бюджетам других уровней. Новый этап развития должен быть направлен на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов (муниципалитетов) при одновременном создании стимулов для проведения на региональном (местном) уровне рациональной и ответственной налогово-бюджетной политики и повышения эффективности бюджетных расходов. В 2003 общий объем финансовой помощи бюджетам других уровней составит 714610,2 млн. рублей.

 Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. В 2003 году значительно увеличены расходы по данной статье. По сравнению с 2002 годом они возросли почти в 3 раза и составили 21208,1 млн. рублей.

 Исследование и использование космоса. В 2003 году снизились расходы на исследование космического пространства по сравнению с 2002 годом и составили 7,7 млрд. рублей. Это связано с тем, что у РФ больше нет космической орбитальной станции «Мир».

Прочие расходы. В состав прочих расходов по проекту федерального бюджета на 2003 год включены: расходы по резервным фондам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, расходы на проведение выборов и референдумов, расходы, связанные с возвратом и выдачей из федерального бюджета ссуд, а также другие расходы по федеральному бюджету.

 В составе расходов федерального бюджета на 2003 год были утверждены:

 - Фонд компенсаций - в сумме 47 011 175 тыс. рублей;

- Фонд софинансирования социальных расходов - в сумме 5000000 тыс. рублей;

- Фонд регионального развития - в сумме 25 072 010 тыс. рублей.

 Размеры субсидий и субвенций, выделяемых из Фонда компенсаций и направляемых на финансирование текущих расходов, предусмотренных:

 - Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", - в сумме 6 630 000 тыс. рублей;

 - Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", - в сумме 22 212 672 тыс. рублей;

 - Законом РФ от 18 октября 1991 года N 1761-I "О реабилитации жертв политических репрессий", - в сумме 1 398400 тыс. рублей;

 - Законом РФ от 15 января 1993 года N 4301-I "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" и Федеральным законом от 9 января 1997 года N 5-ФЗ "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы", - в сумме 158 325 тыс. рублей;

- Законом РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-I);

- федеральными законами от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" и от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» на возмещение расходов, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения, - в сумме 1 100 000 тыс. рублей;

 - федеральным законом о внесении изменений и дополнений в Закон РФ "Об основах федеральной жилищной политики" и другие законодательные акты РФ в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг, - в сумме 13 820 000 тыс. рублей.

 В 2003 году Фонд реформирования региональных финансов формируется за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития в сумме 1 300 400,0 тыс. рублей. Субсидии из Фонда реформирования региональных финансов предоставляются субъектам РФ, отобранным на конкурсной основе, и направляются ими на реформирование и оздоровление региональных финансов, развитие социальной инфраструктуры, повышение эффективности бюджетных расходов, поддержку экономических реформ.

2.2. **Анализ расходов бюджетов отдельного субъекта РФ** (Московская область)

Таблица 4 Расходы бюджета Московской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статьи расходов |  2002 г. |  2003 г. |
| Расходы, всего | 34657877 | 45731594 |
| ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ | 1995304 | 1867534 |
| ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА | 1971452 | 3545148 |
| ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ  | 60097 | 107247 |
| ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА И СТРОИТЕЛЬСТВО | 1039176 | 9225197 |
| СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РЫБОЛОВСТВО | 155349 | 249024 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ | 77425 | 132473 |
| ТРАНСПОРТ, СВЯЗЬ И ИНФОРМАТИКА | 2064972 | 2539123 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 45240 | 34913 |
| ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ | 245250 | 343992 |
| КУЛЬТУРА, ИСКУССТВО И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 225590 | 285575 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 123131 | 118731 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА | 3555531 | 3224265 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 1567112 | 10703392 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 716523 | 1565450 |
| ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ | 6876760 | 14288700 |
| ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ БЮДЖЕТАМ ДРУГИХ УРОВНЕЙ | 10213822 | 8349102 |
| ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 749874 | 847732 |
| ПРОЧИЕ РАСХОДЫ | 421615 | 3837616 |

Общий объем расходов бюджета рассчитан исходя из уровня дефицита бюджета Московской области на 2003 год в размере 6,6 процента.

 Основным приоритетом бюджетной политики Московской области в области расходов на 2003 год является дальнейшее повышение жизненного уровня жителей Московской области.

Основная часть прироста доходов бюджета направлена, в первую очередь, на обеспечение средствами первоочередных социально-значимых расходов областного бюджета, общий объем которых составит в 2003 году 10 703 392 тыс. рублей. На обеспечение их источниками финансирования дополнительно потребуется по сравнению с 2002 годом 4 243 726 тыс. рублей. В целом на финансирование первоочередных социально-значимых расходов будет использовано около 35 % собственных доходов областного бюджета.

 К указанной группе расходов относится:

1. Выплата заработной платы работникам отраслей бюджетной сферы с учетом надбавки, введенной в текущем году и ее повышения в 2003 году (с 1 апреля 2003 года – на 10 процентов), на что в областном бюджете предусмотрено 3 293 694 тыс. рублей;

2.Выплата денежного содержания работникам правоохранительных органов, с учетом его повышения в текущем году. На указанные цели в 2003 году предусмотрено 2 142 391 тыс. рублей, что выше, чем на 2002 год на 1 028 865 тыс. рублей;

3. Расходы на выплату платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения Московской области. Общий объем указанных расходов составит 2 830 146 тыс. рублей и возрастет по сравнению с текущим годом более чем в 2 раза;

4. Расходы на выплаты социального характера увеличиваются более чем в 2 раза и составят 829 600 тыс. рублей, а с учетом средств на доплаты к пенсиям – 1 179 600 тыс. рублей.

 В 2003 году общий объем расходов на выплату заработной платы составит 6 268 209 тыс. рублей или около 17 процентов от объема расходов областного бюджета (без учета целевых бюджетных фондов). Объем средств на указанные цели возрос по сравнению с 1999 годом более чем в 4 раза.

 К данной группе расходов, как указано выше, относятся мероприятия, связанные с социальной поддержкой населения Московской области, в том числе:

 \* доплаты к пенсиям малообеспеченным пенсионерам. На эти цели предлагается направить 372 974 тыс. рублей, что выше по сравнению с 2002 годом на 23 млн. рублей;

 \* материальная помощь участникам боевых действий в Афганистане, Чечне и республике Дагестан, родителям, вдовам, детям военнослужащих, погибших при исполнении военной службы в Афганистане, в мирное время, от террористических актов на территории Таджикистана, на АПРКА “Курск”. На эти цели предлагается направить 101,6 млн. рублей, что выше по сравнению с 2002 годом на 30,3 млн. рублей, в том числе с учетом предполагаемого повышения материальной помощи в месяц родителям, вдовам, детям военнослужащих, погибших при исполнении военной службы в Афганистане с 2000 до 2500 рублей, участникам боевых действий в Афганистане, Чечне и республике Дагестан с 1800 до 2300 рублей;

 \* повышение в 2 раза пособий малообеспеченным студентам. На эти цели предлагается направить 9,6 млн. рублей, что выше по сравнению с 2002 годом на 6,4 млн. рублей;

 \* в связи с повышением величины прожиточного минимума предлагается увеличить на 92,6 млн. рублей объем средств на реализацию Закона Московской области “О размере государственной социальной помощи", установив его в объеме 175,6 млн. рублей;

 \* на рождение второго, третьего и последующих детей в сумме 15 млн.руб;

 \* на бесплатный проезд детям военнослужащих, погибшим на АПРКА “Курск” предлагается предусмотреть12 тыс.рублей;

 \* на дополнительное ежемесячное пенсионное обеспечение за особые заслуги 4 646,4 тыс.рублей,

 \* единовременные выплаты лицам 50 и 60 лет, состоящим в браке- 5,5 млн.рублей;

 \* на реализацию Федерального закона “О ветеранах” предлагается предусмотреть 90,8 млн. рублей, что выше 2002 года на 9,8 млн. рублей;

 \* на выплату пособий на погребение согласно Федеральному Закону “О погребении”-14 млн.рублей;

 Также в составе расходов в социальной сфере предусматриваются:

- расходы на выплату пособий выпускникам педагогических ВУЗов и ССУЗов предлагается предусмотреть в сумме 18,6 млн. рублей, с ростом против 2002 года на 9,1 млн. рублей;

- на выплату стипендии Губернатора Московской области учащимся (100 стипендий) предусмотреть 480,0 тыс. рублей или с ростом против 2002 года на 240,0 тыс. рублей;

- на выплату именных премии Губернатора Московской области педагогам (100 премий) предусмотреть в сумме - 4,5 тыс. рублей, с ростом против 2002 года на 1,5 млн. рублей;

- доплата выпускникам ВУЗов и при трудоустройстве в областные образовательные учреждения в сумме - 4,1 млн. рублей, с ростом против 2002 года на 3,5 млн. рублей;

- проезд малообеспеченных студентов ВУЗов в сумме - 6,8 млн. рублей, с ростом против 2002 года на 6,1 млн. рублей;

- обеспечение бесплатного проезда детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме - 4,1 млн. рублей, с ростом против 2002 года на 2,2 млн. рублей;

 Расходы, финансируемые за счет средств федерального бюджета, предусмотрены в объеме 2 270 210 тыс. рублей со снижением против уровня 2002 года на 558 млн. рублей – в размере средств, предусматриваемых к передаче в бюджет Московской области в соответствии с проектом Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”. К указанным расходам относятся расходы на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, “О реабилитации жертв политических репрессий”, “О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров Ордена Славы”, расходы по предоставлению льгот, пострадавшим от радиации и др.

 Общий объем социально-значимых расходов в 2003 году увеличивается по сравнению с 2002 годом в 1,5 раза.

 Расходы на поддержку отраслей составили сумму 3 060 319 тыс. рублей. Объем расходов областного бюджета на обеспечение пассажирских перевозок на 2003 год предусматривается в сумме 1 901 260 тыс. рублей.

Рост расходов организаций транспорта из-за повышения цен на горюче-смазочные материалы, а также расходы на повышение заработной платы водителям, предлагается компенсировать повышением тарифа на пассажирские перевозки на 2 рубля (с 5 рублей до 7 рублей), что обеспечит дополнительно 300 млн. рублей, а также за счет получения организациями пассажирского транспорта дополнительных доходов за счет развития коммерческих перевозок.

 Расходы на обновление подвижного состава и на строительство и реконструкцию автовокзалов составили 1 200 000 тыс. рублей, которые предполагается осуществить за счет предоставления гарантий Московской области кредитным организациям.

Несмотря на отмену налога на пользователей автомобильных дорог объем финансовых ресурсов на дорожное хозяйство равен 8 477 321 тыс. рублей, т.е. с увеличением по сравнению с уровнем 2002 года на 706 350 тыс. рублей.

Средства территориального дорожного фонда в 2003 году с учетом намерений федеральных органов власти по компенсации впадающих доходов увеличатся по сравнению с текущим годом на 797 750,7 тыс. рублей и составят 7 442 679 тыс. рублей. Указанные средства будут направлены на финансирование мероприятий по содержанию, ремонту, реконструкции и новому строительству автомобильных дорог общего пользования Московской области.

Расходы на поддержку агропромышленного комплекса на 2003 год предусмотрены в объеме 249 024 тыс. рублей. При этом предусматривается увеличение финансирования отрасли на возвратной основе. Объем средств на возвратной основе предусмотрены в сумме 230 000 тыс. рублей.

Предусматривается дальнейшее увеличение объема бюджетных инвестиций в развитие отраслей. Общий объем финансовых ресурсов, направляемых на финансирование Адресной инвестиционной программы Московской области на 2003 год составил 4 685 520 тыс. рублей. На ее исполнение предполагается использовать 2 155 400 тыс. рублей собственных доходов областного бюджета; на финансирование мероприятий по газификации Московской области, приобретению подвижного состава для пассажирских перевозок и строительство автовокзалов в объеме 1 993 120 тыс. рублей, в полном объеме задействовать целевой инвестиционный фонд Московской области (537 000 тыс. рублей) и в объеме 2 318 620 тыс. рублей использовать средства кредитного фонда Московской области.

Объем бюджетных средств на капитальное строительство на 2003 год составил 2 033 693 тыс. рублей, который предусматривает введение в эксплуатацию в 2003 году объектов образования - 182,6 млн. рублей, здравоохранения - 140,8 млн. рублей, приобретение жилья для работников бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий - 155 млн. рублей.

Кроме того, финансирование переходящих строительством объектов, предусмотренных областными целевыми программами: “Дети Подмосковья”, “Областная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 2001-2003 годы”, “Переселение граждан из ветхого жилищного фонда в Московской области на 2001 – 2010 годы”, “Создание системы ипотечного жилищного кредитования в 2002 – 2003 годы (субсидии областного бюджета)”, “Обеспечение населения Московской области качественной питьевой водой и обеспечение водоотведения в Московской области на 2002 – 2006 годы”, “Развитие индустрии туризма в Московской области на 2002 – 2005 годы”, “О мерах по предупреждению распространения в Московской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) на 2002 – 2007 годы”, “Жилище на 2002 – 2010 годы”, “Генеральный план развития Московской области”, а также объектов здравоохранения предполагается осуществить за счет областного целевого инвестиционного фонда (537 000 тыс. рублей).

 Проведенный анализ финансовых ресурсов позволит, кроме этого, осуществить финансирование программы “Газификация Московской области на 2001 – 2010 годы” осуществить за счет выдачи гарантий Правительства Московской области (693 120 тыс. рублей). Половину обязательств области по выданной в текущем году гарантии под данную программу предлагается погасить за счет средств, предусматриваемых в бюджете на эти цели по отрасли капитальное строительство, а оставшуюся часть обязательств - пролонгировать на 2004 год.

Источниками покрытия дефицита местных бюджетов, а также одним из возможных вариантов решения проблемы недостаточности собственных свободных денежных средств в муниципальных образованиях для финансирования затрат капитального характера (например, восстановление системы водоснабжения, строительство и приобретение оборудования) могут быть выпуски муниципальных займов, в организации технологии выпуска и размещения органы исполнительной власти Московской области окажут помощь и содействие муниципальным образованиям Московской области.

На 2003 год значительно возрастет объем средств, выделяемых муниципальным образованиям Московской области из областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий. Совокупный размер указанной финансовой помощи возрастает по сравнению с текущим годом почти на 1 млрд. рублей и составит 8 515 342 тыс. рублей. Пропорции распределения финансовых ресурсов области (налоговые и неналоговые доходы с учетом средств, получаемых из федерального бюджета) складываются в пользу бюджетов муниципальных образований, которым поступит более 58 процентов имеющихся средств.

 Основные показатели консолидированного бюджета Московской области на 2003 год и динамика основных плановых показателей представлены в приложении 3.

2.3. **Анализ расходов отдельного местного бюджета**

Таблица 5. Сравнительный анализ расходов Щелковского района (2002-2003)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статьи расходов |  2002 год тыс. рублей |  2003 год тыс. рублей |
| Государственноеуправление и местное самоуправление | 83978.1 | 91745,8 |
| Правоохранительная деятельность, обеспечение безопасности государства | 10772.7 | 11613,0 |
| Промышленность, энергетика истроительство | 135016.2 | 6418,8 |
| Сельское хозяйство и рыболовство  | 1915.1 | 1346,0 |
| Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов | 4115 | 4330.0 |
| Транспорт, связь и информатика | 1062 | 1000,0 |
| Дорожное хозяйство | 7,8 | 10.0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1600,0 | 535.0 |
| Мобилизационная подготовка экономики  | 548 | 510 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 108566,9 | 124981.0 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий  | 700,0 | 300,0 |
| Образование | 283987.6 | 320632.7 |
| Культура, искусство и кинематография | 30150,7 | 34980.1 |
| Средства массовой информации  | 6157,2 | 6440.0 |
| Здравоохранение и физическая культура  | 149149,1 | 175031,0 |
| Социальная политика  | 102158,9 | 67940.0 |
| Прочие расходы | 18515,1 | 11374.0 |
| Целевые бюджетные фонды | 2636,0 | 1000.0 |
| Итого расходов | 937495,4 | 860187.4 |

Ведомственная структура расходов бюджета Щелковского района на 2003 год представлена в Приложении 4.

 Бюджет Щелковского района на 2002 год был утвержден по доходам в сумме 51173,6 тысячи рублей и по расходам в сумме 937495,4 тысячи рублей. Предельный размер дефицита составил 86321,8 тысяч рублей.

 Бюджет Щелковского района на 2003 год был утвержден по доходам в сумме 792281 тысячи рублей и по расходам в сумме 860187,4 тысячи рублей. Предельный размер дефицита составил 67906 тысяч рублей. В целом, расходная часть бюджета района уменьшилась на 77308 тыс. рублей, что и сказалось на размере расходных статей в 2003 году.

 Бюджет Щелковского района на 2003 год менее социально ориентирован, чем в 2002 году. Расходы по разделу «Социальная политика» уменьшились по сравнению с 2002 годом на 34218,9 тысяч рублей и составили 67940,0.

 В первоочередном порядке из бюджета Щелковского района в 2003 году финансируются расходы:

- по выплате заработной платы с начислениями (денежному довольствию) и надбавок к ней;

- погашению муниципального долга Щелковского района, предельный объем которого по состоянию на 1 января 2004 года установлен в размере 20000,0 тысяч рублей;

- на предоставление льгот различным категориям граждан согласно Законодательству Российской Федерации и законодательству Московской области;

- на питание, приобретение медикаментов и перевязочных средств, организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в период школьных каникул;

- проведение выборов и референдумов;

- расходы резервного фонда.

 В ходе исполнения районного бюджета в 2003 году могут быть внесены изменения в ведомственную и функциональную структуру расходов в следующих случаях:

- в связи с поступлением уведомлений по взаимным расчетам с областным бюджетом;

- на сумму средств, выделяемых из резервного фонда;

- в связи с перемещением ассигнований между распорядителями средств районного бюджета, разделами, подразделами и статьями функциональной и экономической классификации расходов в пределах 10% утвержденных расходов.

**2.4. Сравнительный анализ статей расходов РФ и США.**

 Расходная часть бюджета РФ на 2003 год утверждена в сумме 2 345 641,4 млн. рублей, доходная - в сумме 2 417 791,8 млн. рублей исходя из прогнозируемого объема ВВП в сумме 13 050,0 млрд. рублей и уровня инфляции (потребительских цен) 10-12 процентов (декабрь 2003 года к декабрю 2002 года). Превышение доходов над расходами в сумме 72 150,4 млн. рублей направляется в 2003 году в сумме 51 415,2 млн. рублей на погашение государственного долга Российской Федерации и в сумме 20 735,2 млн. рублей на пополнение финансового резерва.

Расходная часть бюджета США на 2003 год утверждена в сумме 2, 13 трлн. долларов, что на 3,7 % превышает расходы в 2002 году. Дефицит бюджета США составляет 80 млрд. долларов. Существенная часть расходов направлена на статью «Национальная оборона». Расходы по этой статье составляют рекордную сумму – 393 млрд. долларов. Эта сумма может быть увеличена в связи с войной в Ираке. Для сравнения, весь бюджет РФ в 33 раза меньше бюджета США и в 5 раз меньше расходов на оборону США.

 Бюджет США, вопреки существующим стереотипам, более социально ориентирован, чем его российский аналог. Проведение сравнительного анализа расходов федеральных бюджетов России и США на основании данных за 1995-2003 годы позволяет сделать ряд заслуживающих внимания выводов.

 Функциональные классификации статей бюджетных расходов двух рассматриваемых бюджетов достаточно похожи. Самые крупные статьи расходов в обоих бюджетах имеют приблизительно одинаковое назначение. Существенные расхождения наблюдаются по относительно небольшим статьям. Суммарно последние составляют очень небольшую долю всех расходов.

 Важно отметить ровную динамику долей расходов в американском бюджете по сравнению с российским. Кроме того, если проследить динамику расходов бюджета США за более продолжительный период, то можно заметить, что изменение расходов происходит очень плавно, без скачков. Это свидетельствует об уверенном и последовательном проведении бюджетной политики, которая носит долгосрочный характер. Бюджет Соединенных Штатов планируется на 5 лет вперед (в 2002 году бюджет планировался до 2007 года включительно), в то время как российский бюджет - на 3 года. Это, однако, не означает, что правительству Российской Федерации достаточно планировать бюджет не на 3 года, а на 5 лет, и мы получим такую же ровную динамику. Первостепенное значение имеет качество бюджетного планирования, под которым в контексте российской ситуации имеется в виду четкая расстановка долгосрочных приоритетов, обеспеченная программами соответствующих реформ, а также последовательное и точное исполнение федерального бюджета по каждой статье в соответствии с законом.

Таблица 6 Показатели расходов бюджетов РФ и США

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статьи расходов федерального бюджета |  РФ (в %) | США(в %) |
| Государственное и местное управление |  2,83 |  1,1 |
| Судебная власть |  1,08 |  2,52 |
| Международная деятельность |  1,89 |  1,4 |
| Национальная оборона |  14,64 |  23,55 |
| Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу |  1,71 |  1,38 |
| Сельское хозяйство и рыболовство |  1,32 |  1,51 |
| Охрана окружающей среды и природных ресурсов |  0,46 |  1,9 |
| Транспорт, связь и информатика |  3,36 |  3,69 |
| Образование |  4,15 |  4,91 |
| Здравоохранение и физическая культура |  1,67 |  14,41 |
| Социальная политика |  6,4 |  17,16 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга |  11,79 |  11,23 |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней |  17,46 |  1,08 |
| Прочие расходы |  1,12 |  0,39 |

 Заметна значительная разница в финансировании государственного управления. В российском бюджете эта цифра составляет 2,83 %, в то время как в американском - всего 1, 1%. Учитывая невысокое качество государственного управления в России, можно утверждать, что в соответствии с опытом США такая величина расходов по этой статье является завышенной. Более того, поскольку реформа государственного управления практически стоит на месте, расходы по данной статье могут быть охарактеризованы как недостаточно эффективные.

 Обслуживание государственного долга составляет значительную часть расходных частей обоих бюджетов, причем для России этот показатель в настоящее время выше. Американская экономика уже давно активно использует заемные средства, и высокие издержки по их обслуживанию стали традиционными в бюджете США. Для России же такая ситуация является достаточно тяжелой, хотя пик нагрузки на бюджет уже пройден. В перспективе доля расходов по обслуживанию долга должна уменьшиться. Тем не менее она все равно будет составлять значительную величину.

 Большая разница видна в расходах, напрямую касающихся социальной сферы. Расходы на социальные нужды в США (статьи "Income Security" и "Social Security") более чем в 2 раз больше, чем в России. В то же время, необходимо отметить, что в действительности существенная часть социальных расходов российского бюджета находится также в статье "Финансовая помощь бюджетам других уровней", поэтому в контексте проводимого анализа долю расходов на социальную политику следует считать заниженной, а долю на финансовую помощь другим бюджетам - завышенной. Более важным здесь является то, что расходы на социальную политику даже после корректировок окажутся в России ниже, чем в США, а расходы на финансовую помощь другим бюджетам - существенно выше.

Большая разница видна в расходах, напрямую касающихся социальной сферы. Расходы на социальные нужды в США более чем в 2 раз больше, чем в России. В то же время, необходимо отметить, что в действительности существенная часть социальных расходов российского бюджета находится также в статье "Финансовая помощь бюджетам других уровней", поэтому в контексте проводимого анализа долю расходов на социальную политику следует считать заниженной, а долю на финансовую помощь другим бюджетам - завышенной.

Более важным здесь является то, что расходы на социальную политику даже после корректировок окажутся в России ниже, чем в США, а расходы на финансовую помощь другим бюджетам - существенно выше.

Таким образом, один из важнейших выводов, меняющих устоявшиеся стереотипы, состоит в том, что США в настоящее время являются более социально ориентированным государством, чем Россия. Этот вывод подтверждает ранее сделанный компанией ФБК вывод о необходимости стимулирования внутреннего потребительского спроса в том числе с помощью увеличения зарплат бюджетникам и социальных расходов.

Статья "Финансовая помощь бюджетам других уровней" в российском бюджете представляет собой интегральную величину, учитывающую перераспределение доходов между регионами, социальную политику и программы развития регионов. В бюджете США статья "Community and regional development" соответствует только третьему из перечисленных направлений. И все же сопоставление, несмотря на все его неточности, имеет определенный смысл, поскольку показывает видение федеральных властей своей функции в регионах. Для корректной интерпретации величин расходов по статье "Финансовая помощь бюджетам других уровней" необходимо также учесть, что в США расходы производятся по принципу "мои полномочия - мой бюджет". Этот принцип заявлен в российской программе развития бюджетного федерализма как один из основополагающих, однако пока реформа межбюджетных отношений не принесла соответствующего необходимого результата.

В сложившейся картине четко просматривается реальное выполнение США функций социально ориентированного государства, которое около половины средств своего бюджета тратит на финансирование прямых социальных обязательств, взятых на себя.

 Для сопоставления были взяты только те статьи функциональной классификации, которые присутствуют в обоих бюджетах. При этом расходы по некоторым статьям были скорректированы для их сопоставимости между бюджетами России и США. Смысл корректировок состоит в том, чтобы исключить из рассмотрения расходы обоих бюджетов на пенсионное обеспечение, пособия по безработице и медицинское страхование, поскольку способы учета этих расходов значительно отличаются.

В статьях расходов российского бюджета были произведены следующие

корректировки:

 - Сумма расходов по статье "Финансовая помощь бюджетам других уровней" уменьшена на величину той части единого социального налога, которая подлежит зачислению в федеральный бюджет.

В то же время произведенная корректировка не позволяют рассматривать получившиеся исправленные статьи двух бюджетов как полностью аналогичные. В анализируемых статьях расходов сохраняются некоторые содержательные несоответствия, которые, однако, не оказывают существенного влияния на общую картину.

 В сложившейся картине четко просматривается реальное выполнение Соединенными Штатами функций социально ориентированного государства, которое около половины средств своего бюджета тратит на финансирование прямых социальных обязательств, взятых на себя.

**Глава 3. Основные направления по эффективному использова-нию средств государственного бюджета РФ**

Правительство ведет интенсивную работу по реализации концепции совершенствования системы управления бюджетными средствами. В основу концепции закладываются три основных блока задач:

- сформировать четкие правила разработки и исполнения бюджета с максимально возможной детализацией структуры бюджетных затрат и внедрением элементов казначейского метода исполнения бюджета;

- определить наиболее приемлемые для национальных и региональных условий формы привлечения нетрадиционных финансовых источников в оборот;

- создать полноценный информационно- аналитический комплекс в бюджетно-финансовой системе, чтобы иметь широкую информационную базу для оптимизации прогнозирования доходов и расходов бюджета, повысить оперативность бюджетной отчетности, позволяющей принимать действенные финансовые решения по эффективному маневрированию бюджетными ресурсами в существующих инфляционных условиях.

 Первая группа задач реализуется уже сейчас. Одним из важнейших и сложнейших направлений совершенствования управления бюджетными ресурсами является внедрение элементов казначейского метода исполнения бюджета. Основу задач формируемых по территориям России федеральных казначейских учреждений составляют функции по разассигнованию средств, предназначенных для учреждений, расположенных на соответствующей территории и финансируемых за счет средств федерального бюджета; по организации и контролю за целевым и эффективным расходованием выделенных бюджетных ресурсов.

# Заключение

 По экономической сущности, государственный бюджет – это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления.

 Благодаря бюджету государство имеет возможность сосредотачивать финансовые ресурсы на решающих участках экономического и социального развития, практически использовать бюджет в качестве инструмента государственного регулирования экономики, стимулировать производственные и социальные процессы. Несомненно, что расходы федерального бюджета играют одну из ведущих ролей в регулировании экономики государством.

Бюджетная система Российской Федерациисостоит из трех звеньев и включает в себя:

 - федеральный бюджет;

 - бюджеты субъектов РФ (21 республиканский бюджет в составе Российской Федерации, 55 краевых и областных бюджетов, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области);

 - местные бюджеты (около 29 тысяч местных бюджетов: городских, районных, поселковых, сельских).

 Каждый из бюджетов на каждом уровне служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных, региональных или местных органов.

 Государственный бюджет состоит из 2-х дополняющих друг друга взаимосвязанных частей: доходной и расходной.

 Расходы государственного бюджета – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использование по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной сторон. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная – их величину.

 Расходы бюджета подразделяются на текущие, обеспечивающие текущие потребности государства, и капитальные, обеспечивающие расширенное воспроизводство и прирост запасов.

На величину и структуру расходов бюджетов всех уровней влияют множество факторов, как-то: государственное устройство, внешняя и внутренняя политика государства, общий уровень экономики, уровень благосостояния населения, размер государственного сектора в экономике, межбюджетные отношения и многие другие факторы. Для разграничения расходов используются функциональная, экономическая, ведомственная классификации, которые основываются по целевым статьям, по экономическому содержанию, по функциональному назначению.

 Огромную роль расходы бюджетов всех уровней играют в решении *социальных проблем*, которые принимали наиболее радикальные формы в нашей стране, а во времена перехода к рынку вновь обострились. Повышению роли расходов бюджетов в социальных процессах способствует кардинальное изменение бюджетного механизма финансирования учреждений социальной сферы. Известно, что за счет бюджетных средств финансируются многие необходимые отрасли социального обслуживания населения – просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение. Растущие социально-культурные потребности граждан призвано необходимым обеспечивать даже за счет дефицитного финансирования, ведь с ростом числа функций, которые берет на себя государство, растут и государственные расходы. Общепринятым является факт, что в перспективе роль федерального бюджета в социальных процессах будет усиливаться. Это объясняется тем, что именно средства бюджета (в совокупности с внебюджетными фондами) являются финансовой базой осуществления социальных преобразований, перехода на качественно новый, более высокий уровень социального обслуживания населения.

 Тема данной работы – расходы государственного бюджета- остается весьма актуальной. В экономической литературе эта проблема освещается довольно подробно. О бюджетах, бюджетном процессе, межбюджетных отношениях, а особенно о расходах бюджетов пишут много: круг авторов публикаций широк, встречаются различные точки зрения; есть как рассчитанные на широкую публику, так на узкий круг специалистов статьи, заметки, прогнозы. Основной трудностью было систематизировать и обобщить имеющиеся сведения, и дать по возможности точные данные, поднять проблемы расходов госбюджета за несколько лет и выявить перспективы.

#  Список использованной литературы.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. Федерального закона от 5 августа 2000 г. № 116-ФЗ) Официальный текст. - 2-е изд., доп. – М.: Издательство НОРМА, 2000.
2. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ «О бюджетной политике на 2003 год и на среднесрочную перспективу»// Российская газета, 3 июня 2002 г., с.3.
3. Федеральный закон РФ "О федеральном бюджете на 2001 год".
4. Федеральный закон РФ "О федеральном бюджете на 2002 год"
5. Федеральный закон РФ "О федеральном бюджете на 2003 год".
6. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. Учебник / А.М. Годин, И.В. Подпорина– М.: Маркетинг, 2001.
7. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник для вузов /Под ред. П. И. Вахрина. – М.: «Дашков и К», 2002.
8. Бюджетная система: Учебник для вузов /Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ, 1999.
9. Бюджетная система РФ: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врубле-вской. – М.: ЮРАЙТ, 2001.
10. Государственные и муниципальные финансы. А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2001.
11. Муниципальная финансовая система Российской Федерации: Научно-практическое пособие. Пешин Н. Л. – М: Формула права, 2000 – 448с.
12. Финансы, денежное обращение и кредит. А. М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2000.
13. Финансы. П.И. Вахрин, А.С. Нешитой. – М.: Маркетинг, 2002.
14. Финансы. Учебник/ Под ред. Проф. В.М. Радионовой. – М.: Финансы

и статистика, 2002.

 15. Финансы: Учебник для ВУЗов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной.- М.: Финансы, ЮНИТИ, 2002г.

1. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 1999.
2. Экономика / Под ред. А.С. Булатова. – М.: Юристъ, 1999.
3. Экономика для юристов. Учебник/ Е.Г. Ефимова.- М.: Флинта, 1999.
4. Экономическая теория/ Учебник/ В.Я. Иохин.- М.: Юристъ, 2000.
5. Вестник администрации Щелковского района //Специальный выпуск газеты «Время», декабрь 2002 года
6. Вестник администрации Щелковского района //Специальный выпуск газеты «Время», январь 2003 года
7. Кучеренко В. Бюджет 2002: двулик, но бездефицитен.// Российская газета, 2 июня 2001 г., с.2.
8. Мау В. Экономическая политика России: в начале новой фазы // Вопросы экономики, 2002. - №3. – с.4-23.
9. Немирова О.С. О проекте бюджета на 2003//Российский бизнес, 2002
10. Пономаренко Е. О бюджетно-налоговой политике на 2003 год (анализ концепции) // Экономист, 2002. - №12. – с.59-67.
11. Шагжиева Т.С. Действительный порядок организации учета финансирования и расходов региональных бюджетов//Бухгалтерский учет,2002, №11
12. www.akm.ru - официальный сайт Министерства финансов РФ.
13. www.budgetrf.ru
14. www.cbr.ru –официальный сайт Центрального Банка РФ.
15. www.csr.ru (официальный сайт Центра стратегических разработок)
16. www.gks.ru (официальный сайт госкомстата РФ).
17. www.finansy.ru
18. www. mosobl. ru – официальный сайт администрации Московской области

Приложение 1. Распределение расходов федерального бюджета на 2003 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Наименование | Сумма |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 2345641398 |
| в том числе: |   |
| Государственное управление и местное самоуправление | 66506919 |
| Функционирование главы государства - Президента Российской Федерации | 4130359,6 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти | 3267837,9 |
| Функционирование исполнительных органов государственной власти | 15054350,6 |
| Деятельность финансовых и налоговых органов | 42233977,1 |
| Прочие расходы на общегосударственное управление | 1820393,8 |
| Судебная власть | 25481900 |
| Федеральная судебная система | 25481900 |
| Международная деятельность | 44384236,4 |
| Международное сотрудничество | 35416480 |
| Реализация межгосударственных договоров в рамках Содружества Независимых Государств | 6130044,2 |
| Международные культурные, научные и информационные связи | 1168522,2 |
| Экономическая и гуманитарная помощь другим государствам | 81600 |
| Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества | 1587590 |
| Национальная оборона | 344525270 |
| Строительство и содержание Вооруженных Сил Российской Федерации | 325564303 |
| Военная программа Министерства Российской Федерации по атомной энергии | 13012000 |
| Обеспечение мобилизационной и вневойсковой подготовки | 4160780 |
| Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности | 1435687,4 |
| Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны | 352500 |
| Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства | 244793715 |
| Органы внутренних дел | 69304731,7 |
| Внутренние войска | 18489507 |
| Уголовно-исполнительная система | 45737316,2 |
| Органы налоговой полиции | 7096201,8 |
| Органы государственной безопасности | 47992477,6 |
| Органы пограничной службы | 24065041,5 |
| Таможенные органы | 12406642 |
| Органы прокуратуры | 11839989,7 |
| Органы юстиции | 7235202,3 |
| Государственная фельдъегерская служба | 626604,9 |
| Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу | 40206000 |
| Фундаментальные исследования | 19851996,3 |
| Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно- технического прогресса | 20354003,7 |
| Промышленность, энергетика и строительство | 63404306,6 |
| Топливно-энергетический комплекс | 7050000 |
| Конверсия оборонной промышленности | 250000 |
| Другие отрасли промышленности | 457010 |
| Строительство, архитектура | 47427700,1 |
| Стандартизация и метрология | 168188 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 7023900 |
| Содержание органов специального строительства | 1027508,5 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 31167644,8 |
| Сельскохозяйственное производство | 24530850 |
| Земельные ресурсы | 1801340,8 |
| Рыболовное хозяйство | 2977154 |
| Прочие мероприятия в области сельского хозяйства | 1858300 |
| Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия | 10807748,2 |
| Водные ресурсы | 1041003,4 |
| Лесные ресурсы | 6325778,2 |
| Охрана окружающей природной среды, животного и растительного мира | 935224,9 |
| Гидрометеорология | 1845541,7 |
| Картография и геодезия | 660200 |
| Транспорт, связь и информатика | 6087130 |
| Автомобильный транспорт | 89400 |
| Железнодорожный транспорт | 300000 |
| Воздушный транспорт | 2172700,1 |
| Водный транспорт | 2255489,9 |
| Связь | 1267440 |
| Информатика (информационное обеспечение) | 2100 |
| Развитие рыночной инфраструктуры | 100000 |
| Малый бизнес и предпринимательство | 100000 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий | 21208074 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций | 10984124 |
| Гражданская оборона | 66650 |
| Государственная противопожарная служба | 10157300 |
| Образование | 97671999,7 |
| Дошкольное образование | 1139085,2 |
| Общее образование | 1965134,1 |
| Начальное профессиональное образование | 21096907,9 |
| Среднее профессиональное образование | 12484641 |
| Переподготовка и повышение квалификации | 1370720,9 |
| Высшее профессиональное образование | 54809144,5 |
| Прочие расходы в области образования | 4806366,1 |
| Культура, искусство и кинематография | 14056249,1 |
| Культура и искусство | 11993835,5 |
| Кинематография | 2047198,2 |
| Прочие мероприятия в области культуры и искусства | 15215,4 |
| Средства массовой информации | 11954913,8 |
| Телевидение и радиовещание | 11022110,4 |
| Периодическая печать и издательства | 608013,4 |
| Прочие средства массовой информации | 324790 |
| Здравоохранение и физическая культура | 39344750 |
| Здравоохранение | 31421025,1 |
| Санитарно-эпидемиологический надзор | 5463024,9 |
| Физическая культура и спорт | 2460700,0\* |
| Социальная политика | 150685036 |
| Учреждения социального обеспечения и службы занятости | 4293448 |
| Социальная помощь | 10133337,5 |
| Пенсии военнослужащим | 67720851,4 |
| Пенсии и пособия в правоохранительных органах | 40027461,8 |
| Прочие мероприятия в области социальной политики | 26400542,4 |
| Миграционная политика | 2109394,9 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 277510057 |
| Обслуживание государственного и муниципального внутреннего долга | 57482116,5 |
| Обслуживание государственного внешнего долга | 220027940 |
| Пополнение государственных запасов и резервов | 20956350 |
| Государственный материальный резерв | 20481650 |
| Прочие государственные запасы и резервы | 474700 |
| Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы | 714610237 |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней | 258405924 |
| Фонд регионального развития | 25072010 |
| Мероприятия в области регионального развития | 14240405 |
| Средства, передаваемые государственным внебюджетным фондам | 416891898 |
| Утилизация и ликвидация вооружений, включая выполнение международных договоров | 10759750 |
| Утилизация и ликвидация вооружений по международным договорам | 9991468 |
| Утилизация и ликвидация вооружений, исключая международные договоры | 768282 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 500000 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 500000 |
| Исследование и использование космического пространства | 7651300 |
| Государственная поддержка космической деятельности | 2524000 |
| Научно-исследовательские и опытно- конструкторские работы в области космической деятельности | 5127300 |
| Военная реформа | 15800311 |
| Проведение военной реформы | 15800311 |
| Дорожное хозяйство | 79111700 |
| Дорожное хозяйство | 79111700 |
| Прочие расходы | -7710498,9 |
| Резервные фонды | 4300000 |
| Проведение выборов и референдумов | 9825800 |
| Бюджетные кредиты (бюджетные ссуды) | -23060000 |
| Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам | 1223701,1 |
| Целевые бюджетные фонды | 14066300 |
| Фонд Министерства Российской Федерации по атомной энергии | 14066300 |

Приложение 2.

 Расходы федерального бюджета РФ на 2003 год согласно ведомственной классификации.

|  |  |
| --- | --- |
| Ведомства | Сумма тыс. рублей. |
| Министерство топлива и энергетики | 9565714,6 |
| Министерство путей сообщения | 6008126,5 |
| Федеральная служба ж/д войск РФ | 3329170 |
| Министерство природных ресурсов | 1792861,3 |
| Министерство здравоохранения | 31738026,2 |
| Министерство культуры | 161258882 |
| Министерство общего и профессионального образования | 75869597,7 |
| Министерство финансов | 1005363226 |
| Министерство транспорта | 89784402,3 |
| Министерство промышленности, науки и технологии | 10216397,2 |
| Министерство экономического развития и торговли | 9731717,6 |
| Министерство труда и социального развития | 37395308,6 |
| Государственный таможенный комитет | 15483348,2 |
| Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства | 39084,6 |
| Министерство по делам гражданской обороны | 17416585,9 |
| Министерство по налогам и сборам | 31094565,3 |
| Управление делами Президента РФ | 9704893,8 |
| Государственная Дума РФ | 2511932,6 |
| Министерство иностранных дел | 10963201,4 |

Приложение 3.

Основные показатели консолидированного бюджета Московской области на 2003 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Консолидированный бюджет | Областной бюджет | Бюджеты муниципальных образований |
| Доходы | 62273318 | 43101880 | 25486364 |
| Расходы | 70959082 | 45731594 | 26341414 |
| Дефицит | 3685764 5,8% | 2630714 6,6% | 855050 3.5% |

Динамика основных плановых показателей бюджета Московской области на 2003 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  2001 |  2002 |  2003 |
| Доходы | 26083,5 | 31913,8 | 43101,9 |
| Расходы | 28127,4 | 34657,8 | 45731,6 |
| Дефицит | 2043,9 9% | 2743,9 10,3% | 2630,7 6.6% |

Приложение 4.

Ведомственная структура расходов бюджета Щелковского района на 2003 (тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Администрация Щелковского района | 96656,1 |
| 2. Комитет по социальным вопросам | 39209,0 |
| 3. Комитет по физической культуре, спорту и туризму | 35984,2 |
| 4. Комитет по образованию | 285459,0 |
| 5. Комитет по культуре и делам молодежи | 59386,3 |
| 6. Департамент здравоохранения | 153237,0 |
| 7. МУЩР «Стройинвест» | 5168,8 |
| 8. Муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства | 132343,0 |
| 9. Хозяйственно-транспортное управление | 11890.0 |
| 10. Милиция общественной безопасности | 8500,0 |
| 11. Щелковское отделение пожарной охраны | 5363,0 |
| 12. Управление по делам ГО и ЧС | 810,0 |
| 13. Редакция газеты «Время» | 840,0 |
| 14. Редакция радиовещания | 100,0 |
| 15. Телерадиокомпания «Щелково» | 5500,0 |
| 16.Объединенный военный комиссариат по г. Щелково | 1974,0 |
| 17. Финансовое управление | 700,0 |
| 18. Территориальные общественные самоуправления | 100,0 |
| 19. Территориальная избирательная комиссия | 300,0 |
| ИТОГО | 843520,4 |