**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | …3 |
| 1 Сущность и содержание расходов на социальную сферу и мероприятия по социальной защите | …5 |
| 1.1 Содержание и состав расходов на социально-культурные мероприятия и их роль в развитии социальной сферы, источники финансирования | …5 |
| 1.2 Государственное социальное страхование | …7 |
| 1.3 Государственное социальное обеспечение | …10 |
| 1.4 Основные виды государственного социального обеспечения, осуществляемого за счет средств фонда социальной защиты населения | …12 |
| 2 Анализ расходов бюджета на социальное обеспечение и социальное развитие в РБ | …16 |
| 3 Направления социальной политики и реформирования социальной сферы | …26 |
| Заключение | …37 |
| Список использованных источников | …39 |

**ВВЕДЕНИЕ**

В условиях переходной экономики усиливается роль бюджета в регулировании воспроизводственных процессов, происходит активизация всей системы бюджетных отношений. Бюджет становится одним из главных инструментов в проведении финансовой политики государства, а бюджетные методы регулирования - наиболее эффективными, что и объясняет актуальность выбранной темы. Путем бюджетного перераспределения валового внутреннего продукта формируется структура общественного производства и народнохозяйственные пропорции, адекватные рыночной системе хозяйствования.

Управляя бюджетным процессом, государство выстраивает бюджетные отношения, направляет, бюджетные потоки таким образом, чтобы обеспечить выполнение макроэкономических показателей, реализацию общенациональных программ, рыночных реформ, выравнивание уровней социально-экономического развития регионов. Однако как в теории, так и в практике формирования бюджета возникает ряд проблем, решение которых позволило бы усилить его воздействие на выход; страны из затянувшегося кризиса.

В современной экономической литературе и периодической печати широко обсуждаются вопросы, посвященные отдельным проблемам составления и исполнения бюджета, например, планирование расходов на социальное обеспечение и социальное развитие РБ.

Цель работы заключается в том, чтобы на основании учебной литературы, периодических изданий и статистического материала изучить расходы на социальное обеспечение и социальное развитие РБ.

Задачи курсовой работы:

* изучить содержание и состав расходов на социально-культурные;
* изучить мероприятия и их роль в развитии социальной сферы, источники финансирования;
* изучить государственное социальное страхование;
* изучить государственное социальное обеспечение;
* изучить основные виды государственного социального обеспечения, осуществляемого за счет средств фонда социальной защиты населения;
* проанализировать расходы бюджета на социальное обеспечение и социальное развитие в РБ;
* изучить направления социальной политики и реформирования социальной сферы.

**1 СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ РАСХОДОВ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ**

**1.1 Содержание и состав расходов на социально-культурные мероприятия и их роль в развитии социальной сферы, источники финансирования**

Расходы на социально-культурные мероприятия включа­ют расходы на образование, здравоохранение, физическую культуру, социальное обеспечение. Объем финансовых ресур­сов, направляемых обществом на эти цели, является одним из важнейших экономических показателей, поскольку обеспечива­ет развитие социальной сферы[1, c. 130].

Финансирование расходов на социально-культурные ме­роприятия осуществляются из различных источников: государ­ственного бюджета, средств предприятий, общественных и профсоюзных организаций, а также собственных ресурсов соци­ально-культурных учреждений.

Ежегодно значительная часть всех доходов бюджета на­правляется на социально-культурные мероприятия. В связи с ограниченностью средств, которые государство может напра­вить на эти цели, важным дополнительным источником финан­сирования становятся внебюджетные финансовые ресурсы. К ним относятся:

- собственные и приравненные к ним средства от вы­полнения работ по договорам с предприятиями и организация­ми, от оказания платных услуг населению, выполнения творче­ских и социальных заказов, выручка от реализации продукции, плата за проживание в общежитии, родительская плата, процен­ты банка за пользование временно свободными денежными средствами бюджетной организации;

- привлеченные средства: денежные средства и матери­альные ценности других предприятий и организаций, суммы, поступающие из благотворительных и других фондов, добро­вольные взносы nf пожертвования населения, дополнительные ассигнования на централизованные и внеплановые мероприятия;

- заемные средства в виде банковских кредитов.

Все источники финансирования образуют единый фонд финансовых ресурсов и отражаются в смете доходов и расходов бюджетных организаций.

По своей сущности социальное обеспечение есть система фи­нансовых отношений государства с юридическими и физическими лицами по поводу формирования государственных целе­вых социальных фондов и использования их для социальной защиты граждан страны. Существование социального обеспече­ния продиктовано необходимостью содержания нетрудоспособ­ных граждан, их поддержки и выравнивания жизненного уров­ня различных групп населения.

Современная система социального обеспечения Республики Беларусь по своему содержанию состоит из двух основных форм: государственного социального страхования и государст­венного социального обеспечения[3, c. 3].

**1.2 Государственное социальное страхование**

Государственное социальное страхование — система фи­нансовых отношений государства с юридическими и физичес­кими лицами по поводу создания государственного целевого фонда социальной защиты населения.

Фонд социальной защиты населения создается за счет трех основных источников.

1. Обязательных взносов юридических лиц, работающих на хозяйственном (коммерческом) расчете. По своей сущности это — социальный налог. Сумма взносов в фонд социальной за­щиты населения зависит от размера (суммы) фонда заработной платы работников предприятия, организации и размера стра­хового тарифа, который устанавливается в процентах от фонда заработной платы. Размер страхового тарифа может быть диф­ференцирован в зависимости от рода хозрасчетной (коммерче­ской) деятельности. В Республике Беларусь данный тариф ко­леблется от 10 до 35 %.

Произведенные взносы социального налога включаются в себестоимость продукции (работ, услуг), а следовательно, явля­ются ценообразующим фактором. Таким образом, фактически­ми плательщиками социальных платежей предприятий всех форм собственности являются покупатели.

2. Обязательных социальных взносов государственных не­коммерческих учреждений и организаций, финансируемых из бюджета. Для этих целей при составлении сметы расходов пре­дусматриваются ассигнования из бюджета по специальной ста­тье «Взносы на социальное страхование» [5, c. 19].

В связи с тем, что в современных условиях в отдельных бюд­жетных учреждениях фонд заработной платы состоит не только из бюджетных средств, но и тех, которые получены от разре­шенной коммерческой деятельности, сумма социальных взносов в подобных случаях оказывается больше суммы бюджетных ассигнований на эти цели.

3. Обязательных индивидуальных взносов граждан, работа­ющих по найму. Размер страховых взносов составляет 1 % фак­тической заработной платы, облагаемой социальным налогом. Индивидуальные предприниматели и творческие работники уплачивают 36 % суммы полученного ими дохода.

В современных условиях для установления принципа более жесткой эквивалентности выплат по социальному страхованию и страховых социальных взносов в Республике Беларусь введен индивидуальный учет сведений о каждом застрахованном лице в системе государственного социального страхования. Органы фонда социальной защиты населения каждому застрахованно­му лицу выдают свидетельство, присваивают номер и открыва­ют индивидуальный счет. Индивидуальный лицевой счет со­держит подробные сведения о застрахованном лице, необходи­мые для назначения и выплаты пенсий и пособий. Информа­ция, содержащаяся в индивидуальном лицевом счете, является конфиденциальной. Ведение персонифицированного учета име­ет следующие цели:

* обеспечение достоверности сведений о стаже застрахован­ного, доходах, на которые начислены страховые взносы, и стра­ховых взносах;
* создание информационной базы для назначения пенсий и пособий;
* информационное обеспечение процесса прогнозирования расходов на выплату пенсий и пособий по государственному со­циальному страхованию, определения размеров страховых взносов, расчета макроэкономических показателей, касающих­ся государственного социального страхования;
* повышение заинтересованности застрахованных лиц в уплате взносов;
* упрощение порядка и ускорение процедуры назначения пенсий и пособий застрахованным лицам [7, c. 123].

Государственное социальное страхование существенно отли­чается от государственного личного. Во-первых, оно обязатель­ное, а не договорное; во-вторых, фактически носит налоговый характер; в-третьих, осуществляется в основном за счет социаль­ного налога. В этом случае отсутствует индивидуальный учет средств, поступивших в фонд социальной защиты населения.

Кроме государственного фонда социальной защиты населения в Республике Беларусь создается государственный фонд со­действия занятости населения. Главными задачами фонда являются: социальная поддержка незанятого населения; профес­сиональное обучение; подготовка и переподготовка безработ­ных; финансирование мероприятий по сохранению и созданию рабочих мест; обеспечение занятости населения.

Государственный фонд содействия занятости является целе­вым бюджетным фондом. Его средства включаются в состав рес­публиканского бюджета. Распоряжается средствами фонда Коми­тет по занятости при Министерстве труда и социальной защиты.

Финансовые ресурсы фонда содействия занятости формиру­ются за счет обязательных страховых взносов предприятий и предпринимателей в размере 1 % от фонда оплаты труда, а так­же за счет добровольных пожертвований, штрафов за несоблю­дение законодательства о занятости и иных поступлений.

Использование средств, поступивших по государственному социальному страхованию в фонд социальной защиты населе­ния, а также средств фонда содействия занятости населения представляет собой государственное социальное обеспечение.

**1.3 Государственное социальное обеспечение**

Государственное социальное обеспечение — система финан­совых отношений государства с физическими лицами по поводу расходования фонда социальной защиты населения и других социальных фондов.

Средства социального обеспечения направляются на следу­ющие виды расходов: выплату различных пенсий и пособий; выдачу бесплатных и льготных путевок на санаторно-курорт­ное лечение; организацию отдыха детей в летний период; содер­жание домов инвалидов и престарелых граждан; протезирова­ние инвалидов и других граждан; осуществление мероприятий по обучению и трудоустройству инвалидов и др.

Кроме того, средства фонда социальной защиты населения используются в целях обеспечения его текущей деятельности, создания материально-технической базы, формирования резер­ва, проведения исследовательской работы. Поэтому надо разли­чать фонд социальной защиты населения как сумму средств для социального обеспечения и фонд социальной защиты насе­ления как специальный государственный орган управления оп­ределенными финансовыми ресурсами, находящийся в струк­туре Министерства труда и социальной защиты.

Средства фонда содействия занятости расходуются на: финансирование мероприятий по социальной поддержке незанятого населения; профессиональную подготовку, повышение ква­лификации и переподготовку безработных; предоставление кре­дитов для сохранения и создания рабочих мест; научно-техни­ческое обеспечение программ занятости и содержание органов Государственной службы занятости [9, c. 23].

Средства фонда содействия занятости, не использованные в отчетном году, не подлежат изъятию, переходят на следующий год и расходуются строго по целевому назначению.

В сферу государственного социального обеспечения входит также и социальная помощь. Социальная помощь — форма со­циальной защиты, предусматривающая денежные выплаты, натуральную помощь и индивидуальные услуги гражданам на основе проверки нуждаемости. Основу финансирования соци­альной помощи составляют бюджетные ассигнования, которые выделяются в распоряжение органов социальной защиты.

В расширенном понимании в понятие социальной помощи включаются разнообразные формы добровольно-обществен­ной благотворительности. Объектами социальной помощи яв­ляются лица, доходы которых ниже черты бедности или про­житочного минимума. В системе социальной помощи действует принцип индивидуального подхода. Это означает, что социаль­ная помощь оказывается тогда, когда исчерпаны все законода­тельные, договорные и нравственные возможности. Таким об­разом, посредством института социальной помощи реализуется государственная концепция обеспечения минимального гаран­тированного дохода.

**1.4 Основные виды государственного социального обеспечения, осуществляемого за счет средств фонда социальной защиты населения**

Среди всех видов государственного социального обеспече­ния основное место принадлежит пенсиям и пособиям.

Пенсии. В соответствии с законодательством в нашей рес­публике могут назначаться и выплачиваться следующие виды пенсий: трудовые и социальные.

Трудовые делятся на следующие их виды: пенсии по возрас­ту; по инвалидности; по случаю потери кормильца; за выслугу лет; за особые заслуги перед республикой. Для получения пен­сий на общих основаниях необходимо иметь возраст — мужчи­нам — 60 лет, женщинам — 55 и стаж работы — мужчинам — 25, женщинам — 20 лет.

Пенсии по возрасту назначаются в размере 55 % заработка для их исчисления. Основной размер пенсии по возрасту повышается за счет надбавки в размере 1 % за каждый полный год работы сверх 25 лет у мужчин и 20 лет — у женщин, но не бо­лее чем на 20 %. Таким образом, максимальный размер пенсии по возрасту составляет 75 % среднемесячного заработка, при­меняемого для исчисления пенсии.

Право на пенсию по возрасту в связи с особыми условиями труда имеют мужчины по достижении 50—55 лет при стаже ра­боты 20—25, и женщины — в возрасте 45—50 при стаже рабо­ты 15—20 лет. К этой категории пенсионеров относятся: воен­нослужащие, ставшие инвалидами при исполнении обязанно­стей; матери военнослужащих, погибших при исполнении во­инских обязанностей; многодетные матери; лилипуты и карли­ки; инвалиды с детства и их родители [2, c. 12].

Пенсии по инвалидности назначаются в случае трудового увечья, профессионального или общего заболевания. Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессиональ­ного заболевания назначаются независимо от стажа работы. Они назначаются в следующих размерах: инвалидам I груп­пы — 75 %, инвалидам II группы — 65, инвалидам III груп­пы — 49 % заработка для их исчисления.

Пенсии инвалидам вследствие общего заболевания назнача­ются при наличии определенного стажа работы ко времени на­ступления инвалидности для каждой возрастной группы.

Пенсии по инвалидности назначаются на определенный пе­риод в соответствии с заключением медицинской комиссии или при достижении определенного возраста — пожизненно.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетру­доспособные члены семьи умершего, состоявшие на его ижди­вении. Пенсии назначаются на каждого трудоспособного члена семьи в размере 30 % заработка для их исчисления.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на весь период нетрудоспособности. Учащиеся и студенты стацио­нарного обучения имеют право на указанную пенсию на срок до окончания учебного заведения, но не более чем до достижения возраста 23 лет.

Пенсии за выслугу лет устанавливаются отдельным катего­риям граждан, занятых на работах, выполнение которых ведет к ранней утрате профессиональной трудоспособности (работни­кам авиации, отдельным категориям медицинских и педагоги­ческих работников, артистам, спортсменам, работникам след­ственного аппарата прокуратуры и др.).

Пенсии за особые заслуги перед республикой устанавлива­ются специальной правительственной комиссией лицам, которые были удостоены почетных званий, наград, лауреатам Госу­дарственных премий Республики Беларусь, выдающимся дея­телям в разных областях народного хозяйства.

Лицам, имеющим право на различные виды государствен­ных пенсий, назначается по их выбору только одна. Все пенсии (независимо от их размера) не облагаются налогами.

Социальные пенсии назначаются нетрудоспособным граж­данам, не имеющим права на получение трудовой пенсии. Это могут быть мужчины и женщины старше соответственно 60 и 55 лет, не имеющие рабочего стажа, дети-инвалиды в возрасте до 16 лет; инвалиды и др.

Пособия. Пособия в Республике Беларусь делятся на несколь­ко категорий. Главные из них — пособия по временной нетру­доспособности и пособия семьям, воспитывающим детей.

Право на государственное пособие по временной нетрудоспо­собности имеют работающие граждане и лица, к ним прирав­ненные, уплачивающие взносы на государственное социальное страхование. Пособие выплачивается и в случае утраты трудо­способности вследствие заболевания или травмы, беременности и родов, ухода за больным членом семьи, санаторно-курортного лечения или карантина.

Основанием для назначения пособия по временной нетрудо­способности является листок нетрудоспособности. Данное посо­бие выплачивается, как правило, в размере 80 % среднего зара­ботка за первые шесть рабочих дней и в размере 100 % среднего заработка — за последующие дни нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности исчисляется из среднего за­работка за два последних месяца, предшествующих тому, в ко­тором наступила нетрудоспособность.

В соответствии с законодательством выплачиваются следу­ющие виды пособий семьям, воспитывающим несовершенно­летних детей: в связи с рождением ребенка; по уходу за ребен­ком в возрасте до 3 лет; на детей в возрасте от 3 до 16 лет (уча­щихся — до 18 лет); одинокой матери, воспитывающей ребен­ка в возрасте до 1,5 лет; по уходу за ребенком-инвалидом в воз­расте до 16 лет и др.

Весомой статьей затрат фонда социальной защиты населе­ния являются расходы на оздоровление и санаторно-курортное лечение. Часть этих средств расходуется на медицинскую реа­билитацию лиц, перенесших тяжелые заболевания. Кроме то­го, осуществляется частичное финансирование расходов дет­ско-юношеских спортивных школ и летнего отдыха детей [4, c. 113].

**2 АНАЛИЗ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ В РБ**

Основные направления расходования средств государственного бюджета устанавливаются соответствующим законом о бюджете на очередной финансовый год.

Так, Законом Республики Беларусь от 18 ноября 2004 г. N 339-З «О бюджете Республики Беларусь на 2005 год» (Принят Палатой представителей 8 октября 2004 года, Одобрен Советом Республики 28 октября 2004 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 22 ноября 2004 г. N 2/1088) установлено, что расходы республиканского бюджета на 2005 год составляют в сумме 19 166 916 005,0 тыс. рублей по функциональной бюджетной классификации Республики Беларусь по разделам и подразделам.

Приоритетными направлениями бюджетно-финансовой политики государства являются повышение благосостояния населения и финансирование здравоохранения, образования, строительства жилья, а также мероприятий, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Законом о бюджете на 2005г. установлен перечень защищенных расходов по отдельным статьям республиканского бюджета :

* заработная плата;
* начисления на заработную плату;
* трансферты населению (стипендии, пенсии, пособия, безналичные жилищные субсидии на удешевление коммунальных услуг и другие выплаты населению в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь);
* продукты питания;
* медикаменты и перевязочные средства;
* проценты по государственному долгу;
* погашение государственного долга;
* оплата услуг научно-исследовательских организаций.

Расходы государственного бюджета по указанным выше статьям не подлежат секвестированию и блокированию, так как являются защищенными.

*защищенные статьи* - установленные законодательством статьи текущих расходов экономической (предметной) бюджетной классификации, финансируемые в первоочередном порядке и не подлежащие секвестру или блокированию;

*секвестр* - пропорциональное сокращение расходов по незащищенным статьям бюджета;

*блокирование* - временная приостановка финансирования по отдельным незащищенным статьям расходов бюджета;

Областные и Минский городской Совет депутатов также утверждают перечень защищенных расходов по отдельным статьям местных бюджетов на 2005 год:

* заработная плата;
* начисления на заработную плату;
* трансферты населению (стипендии и другие выплаты населению в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь);
* продукты питания;
* медикаменты и перевязочные средства;
* возмещение затрат по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению.

Законом Республики Беларусь от 18 ноября 2004 г. N 339-З «О бюджете Республики Беларусь на 2005 год» также устанавливаются следующие минимальные предельные границы финансирования отдельных видов (направлений) затрат. Так законом устанавливается:

* нижняя граница общих затрат на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в размере 3 процентов от расходной части республиканского бюджета (без учета расходов государственных целевых бюджетных фондов, Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, капитальных вложений, а также возмещения банкам процентов по кредитам, выданным на жилищное строительство гражданам);
* объем финансирования фундаментальных, в том числе ориентированных фундаментальных, и прикладных исследований, научно-технических программ и проектов в размере 235301866,0 тыс. рублей, из них норматив финансирования фундаментальных, в том числе ориентированных фундаментальных, и прикладных исследований в размере не менее 30 процентов.

Важнейшим направлением расходов государственного бюджета является сглаживание диспропорций социального и экономического развития регионов и г. Минска. Для сокращения разрыва в социальном и экономическом развитии различных регионов (областей) республики законом о бюджете устанавливаются *минимальный норматив бюджетной обеспеченности по отраслям непроизводственной сферы (за исключением здравоохранения) на одного жителя областей и г.Минска* и *минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя по Республике Беларусь (с учетом средств на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС) по бюджетам областей и г.Минска*

Законом на 2005 год такие нормативы установлены на уровнях:

* минимальный норматив бюджетной обеспеченности по отраслям непроизводственной сферы (за исключением здравоохранения) на одного жителя областей в размере 382200 рублей и г.Минска в размере 389500 рублей;
* минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя по Республике Беларусь (с учетом средств на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС) в размере 284180 рублей и по бюджетам областей и г.Минска в сумме 223702 рубля, в том числе Брестской области - 231101 рубль, Витебской - 228380 рублей, Гомельской - 238147 рублей, Гродненской - 239004 рубля, Минской - 212687 рублей, Могилевской области - 237598 рублей, г.Минску - 191660 рублей.

Очевидно, что ввиду того, что государственная бюджетная система и налоговое законодательство построены на принципах разграничения доходов республиканского и местных бюджетов (республиканские налоги поступают в бюджет РБ, а местные налоги – остаются на территории соответствующих административно-территориальных единиц) бюджеты административно-территориальных единиц не всегда имеют возможность собственными средствами покрыть необходимые (запланированные) расходы.

Поэтому Законом о бюджете предусматривается выделение субсидий и субвенций из республиканского областям и городу Минску:

1. субсидии на жилищное строительство, включая субсидии (безвозмездную финансовую помощь) военнослужащим, уволенным в запас (отставку), на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений в сумме 24150000,0 тыс. рублей, в том числе Брестской области - 3888200,0 тыс. рублей, Витебской - 2535800,0 тыс. рублей, Гомельской - 3550000,0 тыс. рублей, Гродненской - 2366700,0 тыс. рублей, Минской - 2584000,0 тыс. рублей, Могилевской области - 2173500,0 тыс. рублей, г.Минску - 7051800,0 тыс. рублей;
2. субвенции на строительство метрополитена в г.Минске в сумме 7800000,0 тыс. рублей;
3. субвенции на финансирование расходов, связанных с осуществлением г.Минском функций столицы, в сумме 50000000,0 тыс. рублей [5, c. 19].

*Областные и Минский городской Советы депутатов направляют средства местных бюджетов:*

1. до 30 процентов субсидий на жилищное строительство (абзац второй пункта 1 настоящей статьи) - на строительство инженерных сетей;

2. на погашение стоимости строительства, реконструкции или приобретения жилых помещений, задолженности по кредитам банков и ссудам юридических лиц, взятым и использованным на указанные цели в соответствии со статьей 21 Закона Республики Беларусь от 16 апреля 1992 года "О приватизации жилищного фонда в Республике Беларусь" (Ведамасцi Вярхоўнага Савета Рэспублiкi Беларусь, 1992 г., N 15, ст. 247) в части индексации жилищных квот (именных приватизационных чеков "Жилье"), начисленных непосредственно гражданам, членам их семей, нуждающимся в улучшении жилищных условий;

3. на государственную поддержку юридическим лицам, оказывающим помощь гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства;

4. на содержание ведомственных детских дошкольных учреждений.

*Особенностью государственных бюджетов за последние несколько лет* является включение в состав государственного бюджета средств целевых бюджетных фондов (средства включаются как по доходам так и по расходам).

Необходимость включения в состав государственного бюджета средств целевых бюджетных фондов вызвана следующими факторами:

* необходимо усилить контроль и повысить эффективность использования средств
* при наличии активного сальдо средства фондов могут быть использованы на финансирование дефицита государственного бюджета.

В настоящее время в расходной части бюджета отражаются расходы следующих государственных целевых бюджетных фондов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Расходы государственных целевых бюджетных фондов** | | **3 359 566 342** |
| 1. | Республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки | 1 370 000 000 |
| 2. | Государственный фонд содействия занятости | 124 925 000 |
| 3. | Республиканский дорожный фонд | 902 531 250 |
| 4. | Республиканский фонд охраны природы | 64 350 000 |
| 5. | Республиканский фонд "Энергосбережение" | 0 |
| 6. | Гарантийный фонд | 0 |
| 7. | Расходы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь | 6 762 829 075 |
| 8. | Инновационные фонды республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь | 897 028 076 |
| 9. | Инновационные фонды иных государственных органов и организаций | 732 016 |

*Расходы фонда социальной защиты населения министерства труда*

*и социальной защиты Республики Беларусь*

|  |  |
| --- | --- |
| Расходы | (тыс.руб.) |
| Текущие расходы | 6749076615,0 |
| Закупки товаров и оплата услуг | 38231925,0 |
| Субсидии и текущие трансферты | 6710844690,0 |
| из них финансовый резерв | 42450000,0 |
| Трансферты населению | 6710844690,0 |
| из них финансовый резерв | 42450000,0 |
| Расходы | (тыс.руб.) |
| Капитальные расходы | 13752460,0 |
| Капитальные вложения в основные фонды | 13752460,0 |
| Приобретение оборудования и предметов длительного пользования | 2935020,0 |
| Капитальное строительство | 8725520,0 |
| Капитальный ремонт | 2091920,0 |
| ВСЕГО | 6762829075,0 |

Уже в первый год существования независимого государства происходят изменения в структуре расходов, их содержании. В связи с переходом к рыночным отношениям, необходимостью самостоятельного обеспечения внутренней и внешней безопасности РБ был вызван быстрый рост расходов бюджета, причем не только инфляционными процессами, но и переориентацией направления бюджетных ресурсов на новые приоритеты и потребности.

Появились такие новые статьи расходов, как средства на индексацию доходов населения; расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью; фонд финансирования специальных программ развития производственной структуры АПК; расходы, по обслуживанию государственного долга и т. д.

В Конституции Республики Беларусь определено, что Республика Беларусь является унитарным, правовым, демократическим и социальным государством.

С учетом данных норм белорусской Конституции и необходимости создания базовых основ устойчивого экономического и социального развития Республики Беларусь периодически принимаются программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Нормы таких программ являются той основой, на которой строится вся бюджетная политика Республики Беларусь, а также осуществляются государственные расходы по основным направлениям.

Основные направления расходования средств государственного бюджета ежегодно устанавливаются законом на очередной финансовой год.

Например, Законом Республики Беларусь от 18 ноября 2004 г. N 339-З «О бюджете Республики Беларусь на 2005 год» (Принят Палатой представителей 8 октября 2004 года, Одобрен Советом Республики 28 октября 2004 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 22 ноября 2004 г. N 2/1088) (ст.13) утверждены расходы республиканского бюджета на 2005 год в сумме 19 166 916 005,0 тыс. рублей по функциональной бюджетной классификации Республики Беларусь.

Кроме этого, определено, что в 2005 году приоритетными направлениями бюджетно-финансовой политики государства являются повышение благосостояния населения и финансирование здравоохранения, образования, строительства жилья, а также мероприятий, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Удельный вес статей затрат в расходах государственных бюджетов за 2000-2005гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2 000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
| Удельный вес,% | Удельный вес,% | Удельный вес,% | Удельный вес,% | Удельный вес,% | Удельный вес,% |
| Государственное управление и местное самоуправление | 2,57 | 2,34 | 2,76 | 2,46 | 1,91 | 1,84 |
| Международная деятельность | 2,08 | 2,82 | 2,42 | 1,74 | 1,01 | 0,81 |
| Национальная оборона | 4,56 | 4,39 | 5,53 | 4,58 | 2,88 | 2,83 |
| Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности | 7,95 | 8,08 | 8,68 | 7,77 | 5,02 | 5,14 |
| Судебная власть | 0,38 | 0,40 | 0,51 | 0,43 | 0,35 | 0,35 |
| Наука | 2,38 | 2,41 | 2,35 | 2,36 | 1,37 | 1,33 |
| Промышленность, энергетика и строительный комплекс | 1,53 | 1,02 | 0,64 | 0,49 | 0,19 | 0,16 |
| Сельское хозяйство | 1,93 | 1,43 | 1,00 | 2,11 | 1,19 | 2,23 |
| Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия | 2,53 | 2,92 | 3,55 | 2,22 | 1,44 | 1,12 |
| Транспорт, дорожное хозяйство и связь | 0,15 | 0,13 | 0,17 | 0,12 | 0,07 | 0,08 |
| Развитие рыночной инфраструктуры | 0,06 | 0,03 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0,03 | 0,03 | 0,04 | 0,03 | 0,02 | 0,02 |
| Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий | 6,35 | 5,59 | 6,28 | 4,46 | 3,19 | 1,85 |
| Образование | 5,93 | 5,78 | 6,68 | 6,15 | 3,70 | 3,74 |
| Культура и искусство, кинематография | 0,53 | 0,59 | 0,58 | 0,65 | 0,40 | 0,37 |
| Средства массовой информации | 0,92 | 0,97 | 0,90 | 0,95 | 0,46 | 0,46 |
| Здравоохранение и физическая культура | 6,48 | 7,41 | 7,78 | 5,76 | 3,26 | 3,12 |
| Социальная политика | 6,58 | 7,80 | 7,64 | 8,25 | 6,68 | 6,91 |
| Обслуживание государственного долга | 4,07 | 3,54 | 3,46 | 2,69 | 1,74 | 1,15 |
| Пополнение государственных запасов и резервов | 2,97 | 2,68 | 1,34 | 1,00 | 0,45 | 0,35 |
| Прочие расходы | 15,68 | 18,23 | 14,07 | 24,52 | 11,65 | 11,70 |
| Капитальные вложения | 7,62 | 6,08 | 5,21 | 6,06 | 1,33 | 1,41 |
| Расходы государственных целевых бюджетных фондов | 16,72 | 15,35 | 18,39 | 15,22 | 12,41 | 17,60 |
| Физическая культура и спорт | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,76 | 0,52 | 0,43 |
| Итого: | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

По данным таблицы можно выделить следующие статьи, имеющие наибольший удельный вес:

1. Образование
2. Здравоохранение и физическая культура
3. Социальная политика
4. Расходы государственных целевых бюджетных фондов

Следовательно, приоритетными направлениями государственной экономической и социальной политики являются вышеуказанные сферы.

*На основании рассмотренных выше данных можно сделать следующие выводы:*

* расходы государственного бюджета носят социальный характер (социальная направленность).
* приоритетными направлениями бюджетно-финансовой политики государства являются финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, образования, науки, культуры, здравоохранения, мероприятий по социальной защите населения, стимулирование экспорта, поддержка сельскохозяйственного производства и решение жилищной проблемы. (в сумме данные расходы составляют до 60% расходной части государственного бюджета)
* финансирование важнейших статей расходов государственного бюджета осуществляется опережающими темпами, т.е. темп роста расходов выше темпа инфляции.

**3 НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И РЕФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

Разработка и реализация направлений социальной полити­ки осуществляются государственными органами, научными институтами и общественными структурами на основе социального императива, ключевых проблем повышения благосостоя­ния населения и развития человеческого потенциала, принци­пов и приоритетов общеэкономической политики государства, которые закреплены в стратегических и тактических докумен­тах Президента и Правительства страны. Такими действующи­ми ныне документами являются Программа социально-эконо­мического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы и Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года. Эти документы определяют приоритеты, цели и задачи, а также направления и средства их достижения в области социальной политики и социальной сферы.

Степень эффективности социальной политики в связи с этим определяется следующими критериями:

1. соответствием социальному императиву содержания эко­номических, экологических, структурно-инвестиционных, ин­новационных и других программ развития;
2. уровнем комплексности, взаимосогласованности социаль­ных программ, их методологической зрелостью, ориентацией на принципы и цели социально ориентированной экономики, на прогрессивные в этом смысле решения с учетом отечествен­ного и зарубежного опыта;
3. эффективностью механизмов практической реализации социальных программ, их нацеленностью на решение актуаль­ных проблем;
4. опережающим законодательным, нормативно-правовым обеспечением новых институтов, норм, механизмов, структур функционирования социальной сферы;
5. рациональным сочетанием государственных, негосудар­ственных, самодеятельных начал в организации, функциони­ровании и развитии социальной сферы, форм и методов ее фи­нансирования.

Социальная политика в ближайшие годы должна быть на­правлена прежде всего на решение острых социальных проб­лем, которые определяют социальную безопасность государства. Необходимо: предотвратить обнищание населения и решить про­блему бедности; снизить дифференциацию доходов населения; обеспечить повышение заработной платы, от которой зависит в конечном счете решение всех других социальных проблем; по­высить уровень минимальных социальных стандартов — МПБ, БПМ, МЗП и других; улучшить положение в пенсионном и со­циальном обеспечении населения; не допустить дальнейшего ухудшения в отраслях социальной сферы.

Главной целью социальной политики является обеспечение стабильного роста уровня и качества жизни населения и созда­ние условий для развития человеческого потенциала. При этом государство должно предоставить каждому трудоспособному человеку условия, позволяющие ему собственным трудом и предприимчивостью обеспечить свое благосостояние и благо­состояние своей семьи, полностью выполнить социальные обя­зательства перед пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными и другими малообеспеченными слоями населения и др.

В соответствии с поставленной целью основными направле­ниями социальной политики должны стать:

1. создание условий и возможностей всем трудоспособным гражданам зарабатывать средства для удовлетворения своих потребностей;
2. обеспечение рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на действующих и перспективных предприятиях, создания новых рабочих мест, в том числе в част­ном секторе экономики, организации систем подготовки и пе­реподготовки кадров и др.;
3. обеспечение общего роста денежных доходов населения и создание условий для повышения их реального содержания и справедливого распределения;
4. повышение роли оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда;
5. постепенное приближение минимальных и других фикси­рованных доходов к бюджету прожиточного минимума (в перс­пективе — к минимальному потребительскому бюджету) на ос­нове опережающего по сравнению с ростом цен повышения раз­меров минимальных социальных гарантий в области доходов;
6. содействие росту доходов от самозанятости и предприни­мательской деятельности, формированию среднего класса как фактора социальной стабильности в обществе;
7. улучшение социального обеспечения нетрудоспособных граждан на основе реформирования пенсионной системы и со­циального страхования;
8. снижение уровня малообеспеченности и имущественной дифференциации населения;
9. повышение степени защиты социально уязвимых групп населения за счет усиления адресной помощи малообеспечен­ным гражданам, рационализации системы льгот.

Социальное пространство, в котором предусматривается ре­ализация указанных направлений, все в большей степени будет формироваться на рыночных принципах цивилизационного развития. Поэтому совершенствование политики доходов необ­ходимо осуществлять исходя из принципа постепенного пере­носа социальных расходов (оплаты услуг социальной сферы, в том числе жилищно-коммунальных, бытовых и других, а так­же пенсионного обеспечения) из государственного бюджета и внебюджетных фондов на доходы самих граждан. Другим сис­темообразующим принципом политики доходов и инструмен­том регулирования оплаты труда является развитие социально­го партнерства. Этот социальный институт, обеспечивающий взаимодействие государства, бизнеса и гражданского общества в лице трехсторонней системы представительства наемных ра­ботников (профсоюзов и объединений работающих), нанимате­лей (объединений работодателей и частного бизнеса) и органов государственной власти, становится важным средством защиты интересов работающих и влияния на рынок труда. И наконец, третьим фактором, формирующим рыночное социальное про­странство, является новая роль государства в решении соци­альных проблем, заключающаяся в его переходе на инструмен­ты тонкой настройки (финансовые, бюджетные, налоговые, кадровые, информационные), на системы социальных стандар­тов в реализации социальной политики.

В данном контексте приоритетными направлениями поли­тики в области оплаты труда являются: кардинальное повы­шение уровня заработной платы работников как основного ис­точника формирования денежных доходов населения и важно­го стимула трудовой активности, повышения производитель­ности труда и эффективности хозяйствования во всех звеньях экономики, роста инвестиционного потенциала населения; сни­жение налоговой нагрузки на фонд заработной платы субъектов хозяйствования всех форм собственности, что будет способство­вать созданию новых рабочих мест, легализации теневых дохо­дов населения.

Для достижения поставленных целей в области оплаты тру­да необходимо:

1. обеспечение роста заработной платы до уровня, адекват­ного современным требованиям воспроизводства рабочей силы;
2. формирование рыночных механизмов регулирования оп­латы труда, усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности про­изводства;
3. поэтапное приближение государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда к бюджету про­житочного минимума, а в перспективе — к минимальному по­требительскому бюджету;
4. совершенствование структуры заработной платы, повы­шение доли оплаты труда по тарифным ставкам и окладам;
5. регулирование межотраслевых различий в заработной пла­те, повышение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и социально-культурных отраслях бюджетной сферы;
6. развитие социального партнерства на всех уровнях управ­ления;
7. усиление законодательной защиты прав наемных работ­ников на труд и его справедливую оплату.

В области политики денежных доходов и оплаты труда пре­дусматривается:

1. повышение реальных денежных доходов в соответствии с ростом ВВП;
2. рост реальной заработной платы в соответствии с ростом производительности труда при некотором снижении числен­ности занятых в экономике;
3. увеличение доли оплаты труда в ВВП с 36,4 % в 2002 г. до 39—40 % в 2020 г.

Минимальная заработная плата является минимальным со­циальным стандартом в области оплаты труда. Дальнейшее ее повышение следует осуществлять по мере роста эффективности производства. Имеется в виду поэтапное приближение ее разме­ра к бюджету прожиточного минимума, а в дальнейшем — к минимальному потребительскому бюджету. При этом мини­мальная заработная плата по отношению к средней должна со­ставить не менее 30—40 %, что соответствует параметрам эко­номически развитых стран.

Важным направлением социальной политики является оп­тимизация структуры и норм потребления во взаимодействии с изменением структур производства.

Определение объемов и структуры потребления продуктов питания и обеспечения непродовольственными товарами сле­дует производить с учетом, с одной стороны, необходимости бо­лее полного удовлетворения потребностей населения в материаль­ных благах, а с другой — повышения требований к ассортименту и качеству, т.е. сфере производства.

Мероприятия в этой области должны быть ориентированы:

* на достижение в среднем по стране научно обоснованного сбалансированного и высококачественного питания за счет рос­та потребления мяса и мясопродуктов преимущественно не­жирных сортов, рыбы и рыбопродуктов, фруктов и ягод; пере­ход от «хлебного» к мясомолочному, насыщенному витамина­ми! питанию; замену высококалорийного питания со значитель­ной долей жиров и углеводов менее калорийным;
* рациональную структуру гардероба, способную удовлет­ворить разнообразные потребности (повседневные, сезонные, эпизодические и др.), связанные с различными видами деятель­ности (трудовой, бытовой, доеуговой и др.);
* существенное расширение использования предметов куль­турно-бытового и хозяйственного назначения как городским, так и сельским населением.

Повышение уровня потребления и его рационализация воз­можны лишь на основе устойчивой сбалансированности спроса и предложения по оптимизации производства товаров и разви­тия сферы услуг, совершенствования системы распределитель­ных отношений.

Борьба с бедностью является важнейшим приоритетом со­циальной политики. Для устойчивого развития первостепенное значение имеет максимальное сокращение в стране уровня ма-лообеспеченности. Реализация этой задачи возможна на основе экономического роста, повышения уровня жизни, прежде всего работающей части населения.

С увеличением минимальной заработной платы, ростом средней заработной платы и среднедушевых денежных доходов предполагается, что доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума сократится к 2010 г. до 20 %.

Основная цель реформирования пенсионной системы — по­вышение уровня жизни пенсионеров путем создания стабиль­ной, финансово устойчивой пенсионной системы, отвечающей принципам социальной справедливости, способной противосто­ять будущим демографическим изменениям. Предусматривает­ся создать многоуровневую пенсионную систему, сочетающую в себе как распределительные, так и накопительные механизмы и обеспечивающую повышение реального размера пенсий.

В соответствии с концепцией реформы пенсионное обеспече­ние будет включать три уровня (составляющих):

1. первый — пенсионное обеспечение на государственной ос­нове (социальные пенсии), имеющее своей целью ограничение бедности;
2. второй — обязательное пенсионное страхование (страхо­вые пенсии);
3. третий — дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение (профессиональные пенсии) с сохранением веду­щей роли государственного обязательного социального страхо­вания в организации пенсионной системы как целого.

На ближайшие годы намечено:

1. проведение организационно-структурных преобразований в системе пенсионного обеспечения, принятие пакета законода­тельных актов, регулирующих отношения в рамках каждой составляющей пенсионной системы;
2. развитие государственного пенсионного страхования как основной составляющей пенсионной системы, рационализация условий и норм предоставления пенсий на основе установления более тесной зависимости размера пенсии от страхового стажа и заработной платы;
3. совершенствование индивидуального (персонифицирован­ного) учета в пенсионном страховании с целью наиболее полного сбора страховых платежей и учета накопленных пенсионных прав;
4. обязательное пенсионное страхование для работников, за­нятых в неблагоприятных условиях труда или определенными видами профессиональной деятельности.

В перспективе на основе роста денежных доходов, в том чис­ле заработной платы, при благоприятном развитии финансо­вых рынков и рынков инвестиций необходимо обеспечить до­полнительное пенсионное страхование. Решение поставленных

перед пенсионной системой задач, развитие реального сектора экономики и повышение эффективности государственного уп­равления призвано повысить уровень материального благосос­тояния нетрудоспособных граждан.

Важной составляющей повышения уровня и качества жиз­ни населения, вовлеченного в трудовую деятельность, является социальное страхование. Его развитие необходимо направить на обеспечение гарантий по защите населения от социальных и профессиональных рисков, сопряженных с утратой заработка, работы или здоровья, формирование достаточной экономичес­кой базы для возмещения основных социальных страховых рисков.

В области организации системы социального страхования требуется решить две важнейшие задачи: обеспечить объектив­ную оценку, учет и анализ уровня и факторов социального рис­ка для различных категорий работников; добиться справедли­вого распределения ответственности за отдельные виды риска между субъектами социально-трудовых отношений.

Решению этих задач будут способствовать:

* установление дифференцированных страховых взносов в зависимости от расходов по каждому виду страхования (класса риска);
* увязка размеров страховых услуг с размерами взносов и сроками их уплаты;
* персонифицированный учет по отдельным видам страхо­вания;
* стимулирование увеличения страховых накоплений за счет собственных средств застрахованных;
* осуществление строгого контроля за расходованием стра­ховых средств;
* освобождение страховых внебюджетных фондов от выплат пособий нестрахового характера.

Основными задачами в области социальной защиты населе­ния являются обеспечение государственной поддержки нужда­ющихся групп населения, повышение уровня государственных минимальных социальных гарантий, оптимизация программ предоставления помощи.

Сформировавшаяся к настоящему времени система соци­альной защиты населения представлена социальными програм­мами, которые, однако, не обладают достаточной степенью скоординированности.

В ближайший период предусматривается завершить рефор­мирование системы социальной защиты граждан, направленное на реализацию принципа адресности, обеспечить доведение государственных минимальных социальных гарантий до уров­ня нормативов стоимости жизни, продолжить совершенствова­ние системы социальных пособий и выплат, механизмов защи­ты доходов населения от инфляции.

Политику в области социальной помощи населению следует направить и на обеспечение гарантии дохода лицам, имеющим доход или ресурсы ниже определенного уровня, сориентировать на те группы и слои населения, которые не могут быть охваче­ны программами занятости или мерами социальной защиты и не могут воспользоваться услугами социального обеспечения. (Речь идет о различного рода льготах и разовых выплатах при несчастных случаях, бедствиях и др.) Наряду с iосударствен-ными формами предполагается параллельное развитие негосу­дарственных форм оказания социальной помощи (спонсорства, благотворительности и др.). В число приоритетов должна войти задача удовлетворения социальных потребностей наиболее уяз­вимых слоев населения: инвалидов, пожилых, многодетных се­мей и детей.

Дальнейшее развитие получит социальное обслуживание как вид адресной помощи и неотъемлемая часть государствен­ной системы социальной защиты. Предусматриваются преиму­щественное развитие сети нестационарных учреждений как наиболее экономичных и приближенных к реальным нуждам населения и расширение практики предоставления социаль­ных услуг на дому.

Важным направлением является создание комплексных территориальных центров социального обслуживания, обеспе­чивающих оказание максимальной и разносторонней помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, детям и другим категориям населения. При этом будут учитываться утвержденные социальные стандарты, что повысит уровень, до­ступность и качество оказываемых услуг всем нуждающимся.

В комплексе мер по обеспечению устойчивого развития необходимо существенно повысить значимость социальной под­держки ветеранов и инвалидов. Основным направлением госу­дарственной социальной политики по отношению к инвалидам предусматривается реабилитационное направление, ориенти­рованное прежде всего на использование социальных механиз­мов компенсации и адаптации.

Реализация этих мер невозможна без координации различ­ных видов государственной социальной поддержки граждан и создания единой информационной системы социальной помощи.

Основной задачей реформирования социальной сферы (сфе­ры социальных услуг, отраслей социальной сферы) является пересмотр ее структуры и функций в сторону обеспечения их максимальной адекватности традиционным и новым потреб­ностям человека в разнообразных высококачественных видах услуг, направленных на развитие личности и повышение куль­турно-интеллектуального уровня, конкурентоспособности на рынке труда национальных кадров, способных обеспечить про­рывы в технологическом и экономическом развитии, а также на укрепление и модернизацию материальной базы социаль­ных отраслей.

В условиях социально-экономических преобразований в Бе­ларуси удалось сохранить многие структуры и потенциал соци­альной сферы, управляемость ее отраслями, обеспечить консти­туционные права граждан в области охраны здоровья, получе­ния образования, решения жилищных проблем и др.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На основании изученного материала необходимо сделать следующие выводы:

* Расходы на социально-культурные мероприятия включа­ют расходы на образование, здравоохранение, физическую культуру, социальное обеспечение. Объем финансовых ресур­сов, направляемых обществом на эти цели, является одним из важнейших экономических показателей, поскольку обеспечива­ет развитие социальной сферы.
* По своей сущности социальное обеспечение есть система фи­нансовых отношений государства с юридическими и физическими лицами по поводу формирования государственных целе­вых социальных фондов и использования их для социальной защиты граждан страны. Существование социального обеспече­ния продиктовано необходимостью содержания нетрудоспособ­ных граждан, их поддержки и выравнивания жизненного уров­ня различных групп населения.
* Государственное социальное страхование — система фи­нансовых отношений государства с юридическими и физичес­кими лицами по поводу создания государственного целевого фонда социальной защиты населения.
* Кроме государственного фонда социальной защиты населения в Республике Беларусь создается государственный фонд со­действия занятости населения. Главными задачами фонда являются: социальная поддержка незанятого населения; профес­сиональное обучение; подготовка и переподготовка безработ­ных; финансирование мероприятий по сохранению и созданию рабочих мест; обеспечение занятости населения.
* Государственное социальное обеспечение — система финан­совых отношений государства с физическими лицами по поводу расходования фонда социальной защиты населения и других социальных фондов.
* В сферу государственного социального обеспечения входит также и социальная помощь. Социальная помощь — форма со­циальной защиты, предусматривающая денежные выплаты, натуральную помощь и индивидуальные услуги гражданам на основе проверки нуждаемости. Основу финансирования соци­альной помощи составляют бюджетные ассигнования, которые выделяются в распоряжение органов социальной защиты.
* Очевидно, что ввиду того, что государственная бюджетная система и налоговое законодательство построены на принципах разграничения доходов республиканского и местных бюджетов (республиканские налоги поступают в бюджет РБ, а местные налоги – остаются на территории соответствующих административно-территориальных единиц) бюджеты административно-территориальных единиц не всегда имеют возможность собственными средствами покрыть необходимые (запланированные) расходы.
* Разработка и реализация направлений социальной полити­ки осуществляются государственными органами, научными институтами и общественными структурами на основе социального императива, ключевых проблем повышения благосостоя­ния населения и развития человеческого потенциала, принци­пов и приоритетов общеэкономической политики государства, которые закреплены в стратегических и тактических докумен­тах Президента и Правительства страны. Такими действующи­ми ныне документами являются Программа социально-эконо­мического развития Республики Беларусь на 2001—2005 годы и Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года. Эти документы определяют приоритеты, цели и задачи, а также направления и средства их достижения в области социальной политики и социальной сферы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Государственный бюджет: Учеб. пособие / Заяц Н.Е., Ханкевич Л.А.; под общ. ред. М.И. Ткачук-Мн.: Выш. шк., 1995.-130с.
2. Илларионов А. Бремя государства // Вопросы экономики 1996 №9.- 12-27 с.
3. Матусевич М.. Трудный бюджет 2005-го // Национальная экономическая газета 2000 г. № 4, - 1-3с.
4. Общая теория финансов, под ред. Л.А. Дробозиной, М., 1995, - 113с..
5. Сорокина Т.В. Бюджетный процесс Республики Беларусь. - Мн., 2000. – 16-19с.
6. Павлова Л.Н. Бюджетные потоки и проблемы бюджетного регулирования.// Финансы. 1996.№4-45-48 с.
7. Финансы: Практическое пособие/ Л.А. Ханкевич – Мн.: Молодежное , Минск 2003г.- 123с.
8. Трашкова А. Комментарий к отдельным статьям Закона РБ от 29.12.2003 №259-3 «О бюджете РБ на 2004 год» // Главный бухгалтер, 2004, №2 – 37-38 с.
9. Образкова Т. Б. Особенности прогнозирования бюджетно-налоговой сферы//Белорусский Экономический Журнал, 2001, №2.- 23с.
10. Приказ Министерства финансов Республики Беларусь от 27 декабря 1999 г. N 378 «О бюджетной классификации Республики Беларусь» (в ред. постановлений Минфина от 03.03.2000 N 14, от 22.12.2000 N 125, от 23.01.2002 N 6, от 16.06.2003 N 94, от 31.01.2004 N 10, от 12.03.2004 N 33, от 12.04.2004 N 65, от 21.07.2004 N 113) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 21 января 2000 г. N 8/2611)
11. Закон Республики Беларусь от 4 июня 1993 г. N 2347-XII «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» «(в ред. Закона Республики Беларусь от 15.07.1998 N 192-З)
12. Закон Республики Беларусь от 31 января 2000 г. N 367-З «О бюджете Республики Беларусь на 2000 год» (Принят Палатой представителей 12 января 2000 года, Одобрен Советом Республики 19 января 2000 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 10 февраля 2000 г. N 2/143)
13. Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2000 г. N 448-З «О бюджете Республики Беларусь на 2001 год» (Принят Палатой представителей 12 октября 2000 года, Одобрен Советом Республики 2 ноября 2000 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 13 ноября 2000 г. N 2/223)
14. Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2001 г. N 72-З «О бюджете Республики Беларусь на 2002 год» (Принят Палатой представителей 18 декабря 2001 года, Одобрен Советом Республики 20 декабря 2001 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 3 января 2002 г. N 2/821)
15. Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2002 г. N 170-З «О бюджете Республики Беларусь на 2003 год» (Принят Палатой представителей 17 декабря 2002 года, Одобрен Советом Республики 20 декабря 2002 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 30 декабря 2002 г. N 2/918)
16. Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2003 г. N 259-З «О бюджете Республики Беларусь на 2004 год» (Принят Палатой представителей 15 декабря 2003 года, Одобрен Советом Республики 19 декабря 2003 года) (Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 30 декабря 2003 г. N 2/1008)