**Роль юридической профессии в политике государства**

*Роль Министерства юстиции в осуществлении правовой политики государства*

Правовая политика государства – система правовых принципов, теорий, концепций, идей, положенных в основание правовой деятельности государства в целях обеспечения нормального функционирования гражданского общества, его политической системы, и определяющих степень взаимных обязанностей и ответственности государства и личности.

Правовая политика государства – это разновидность и составная часть единой политики государства наряду с экономической, внешнеэкономической, бюджетной, налоговой, таможенной, валютной, налоговой и др. Без правовой политика государства невозможно реализовать его многообразные задачи и функции.

Правовая политика государства находит выражение в программно-правовых документах (напр., программа проведения правовой реформы), проектах (напр., проекты Конституции), концепциях (напр., концепции гражданского, уголовного, административного и других кодексов), заявлениях, в законодательных актах, в том числе, тех, которые касаются правоприменительной сферы - сферы приложения труда юриста-специалиста (суд, прокуратура, милиция, нотариат и др.)

Правовая политика государства зиждется на конкретном понимании права и закона, правовых принципах. В Украине основополагающим непререкаемым требованием правовой политики является принцип верховенства права, закрепленный в ст. 8 Конституции страны. Это означает, что правовая политика Украины имеет гуманистическую направленность – общегосударственную целевую установку на охрану и защиту прав и свобод человека, на ответственность не только личности перед государством, но и государства перед личностью. Как писал украинский юрист начала ХХ века Б. Кистяковский, "право только там, где есть свобода личности". Эта целевая установка, соответствующая международным документам о правах и свободах человека, призвана пронизать все правовое поле государства, прежде всего такие формы его деятельности, как создание законов и иных нормативно-правовых актов, применение законов, охрана права и др.

Определив ориентацию своего развития - построение демократического, социального, правового государства и став членом Совета Европы, Украина призвана проводить правовую политику внутри страны и за ее пределами в соответствии со своим правовым статусом. Немалую роль в формировании государственной правовой политики, прежде всего в сфере защиты прав и законных интересов граждан и их объединений, и ее реализации играет Министерство юстиции Украины.

Министерство юстиции Украины является центральным органом исполнительной власти, который создает Президент Украины с целью организации осуществления государственной правовой политики. Сегодня в Украине Министерство юстиции действует на основе Положения о Министерстве юстиции Украины, утвержденного Указом Президента Украины 18.09.1996 года (к сожалению, до сих пор не принят закон о Министерстве юстиции).

*Задачи Министерства юстиции состоят в:*

разработке проектов законов, их изменений и дополнений к ним; в проведении работы по систематизации законодательства и подготовке предложений по его кодификации;

обеспечении организационной деятельности судов без вмешательства в судебную деятельность (проведение переподготовки и повышения квалификации судебных работников и др.);

руководстве нотариатом, судебно-экспертными учреждениями, в общем руководстве органов записи актов гражданского состояния и адвокатуры;

организации правового обучения населения;

регистрации политических партий, других объединений гражданина территории Украины, в контроле за соблюдением ими своих уставов;

государственной регистрации нормативных актов других министерств и центральных ведомств государственной исполнительной власти, органов государственного управления и контроля, которые касаются прав и интересов граждан;

осуществлении (в установленном порядке) международных связей по правовым вопросам и др.

Эта деятельность сосредоточена в 5департаментах:

1. правовой политики.

Отделы этого департамента:

-разработки программ и концепций;

-аналитический;

-внедрения законодательства соответственно стандартам Совета Европы;

2. проектирования нормативных актов.

Управления этого департамента:

- конституционного и административного права;

- гражданского права; финансового права;

- трудового, социального и экологического права;

- права на правосудие, охрану правопорядка и оборону.

3. юридических услуг.

Управления этого департамента:

- правовой экспертизы ведомственных нормативных актов с двумя отделами:

а) правовой экспертизы ведомственных нормативных актов по вопросам гражданского законодательства;

б) правовой экспертизы ведомственных нормативных актов по социальным вопросам, обороны и правопорядка;

- правовой экспертизы уставных документов объединений граждан;

- лицензирования правовой деятельности;

- по вопросам гражданского состояния граждан;

- инспекционная служба с двумя отделами:

а) методологического руководства юридическими службами;

б) контроля за осуществлением правовой и уставной деятельностью.

4. судебного.

Управления этого департамента:

- выполнения судебных решений в составе двух отделов:

а) исполнения решений;

б) исполнения решений иностранных судов и арбитражей.

- организационного обеспечения деятельности судов в составе двух отделов:

а) по организации осуществления административных функций председателями судов;

б) судебной статистики.

- кадрового обеспечение судов общей юрисдикции;

- экспертного обеспечения правосудия;

- международного права и международного сотрудничества.

Управления этого департамента:

- международно-правовой помощи и сотрудничества в составедвух отделов:

а) международных договоров о правовой помощи;

б) программ двустороннего сотрудничества.

- правового сотрудничества с международными организациями в составе двух отделов:

а) многосторонних договоров и гуманитарных вопросов;

б) программ многостороннего сотрудничества.

- международно-правовой экспертизы в составе двух отделов:

а) первый отдел международно-правовых вопросов;

б) второй отдел международно-правовых вопросов.

В областях при государственной администрации имеются управления юстиции, которые выполняют свои задачи на местном уровне и подчиняются непосредственно Министерству юстиции. Главное управление юстиции Крыма также подчиняется непосредственно Министерству юстиции Украины.

Для рассмотрения научных рекомендаций и других предложений о главных направлениях развития правовой системы Украины в Министерстве создаются научный, научно-консультативный советы и другие органы совещательного и координационного характера. Так, с 1994 года при Министерстве юстиции действует Центр правовой реформы и законопроектных работ.

Министерство юстиции (Минюст) в пределах своей компетенции на основе и во исполнение действующего законодательства издает приказы, организует и проверяет их исполнение. Министерство юстиции в необходимых случаях принимает вместе с другими органами государственного управления и общественными объединениями совместные акты по межотраслевому управлению.

Как видим, Министерство юстиции является главным органом, который разрабатывает концепции государственной правовой политики и правовых реформ; организует и координирует деятельность по подготовке проектов законов, кодексов; производит их экспертизу на предмет соответствия Конституции Украины и требованиям законопроектной технике; осуществляет экспертизу нормативных актов областных Советов народных депутатов, а также Киевского и Севастопольского городских Советов, касающихся прав, свобод и законных интересов граждан; обеспечивает реализацию государственной политики относительно государственной тайны, контроль за ее сохранением в центральном аппарате Министерства и подчиненных ему органах, учреждениях, организациях; обобщает практику применения законодательства, разрабатывает предложения по усовершенствованию законодательства; организовывает исполнение актов законодательства и др.

За время построения независимого Украинского государства Министерство юстиции сыграло и продолжает играть большую и эффективную роль в осуществлении правовой политики государства.

*Кадровая политика государства в сфере практической юриспруденции*

Кадровая политика государства в сфере практической юриспруденции (кадры - от фр. "cadre" - рамка, которое возникло от лат. - четырехугольник - кадр, куда вносился список работников государственных учреждений) - это система, связанных между собой процессов профессионально-правовой ориентации: прогнозирования и планирования кадровых потребностей, отбора, подготовки, переподготовки, расстановки, воспитания юристов - специалистов. Кадровая политика в правовом государстве является важным условием эффективности юридической практики (сферы практической юриспруденции), т.е. работы суда, прокуратуры, милиции, нотариата, адвокатуры и т.п., которая должна проводиться в соответствии с четким и однозначным положением Конституции Украины: "Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью" (ст.3).

Общеизвестно, что успех любого дела в значительной степени зависит от людей, которые его выполняют, - от их профессиональной и психологической подготовки, преданности делу и понимания своей роли и места в коллективных действиях, уровня личной дисциплинированности, ответственности за порученный участок работы. Выработка этих необходимых качеств возможна при условии правильной организации и осуществления подбора, подготовки, расстановки и воспитания кадров – важнейших функций кадровых аппаратов министерств.

Политика государства включает комплексный подход к решению кадровых проблем при комплектовании и при морально-психологической подготовке к юридической практической деятельности. Она должна учитывать:

интересы различных государственных служб на высшем и региональном уровне в обеспечении юридическими кадрами;

индивидуальные особенности каждого выпускника;

условия, в которых будет осуществляться их юридическая деятельность;

приоритетность задач, стоящих перед тем или иным правоохранительным органом - прокуратурой, судом, милицией, службой безопасности, а также перед гражданским обществом, нуждающемся в обслуживании гражданина, в охране и защите прав и свобод личности (нотариат, адвокатура и др.).

Правильно организованная кадровая политика в сфере практической юриспруденции является гарантией дальнейшей эффективной деятельности правоприменительных и правоохранительных органов государства.

Основные направления кадровой политики государства в сфере практической юриспруденции:

полнота охвата всех правовых услуг, которые необходимы обществу (в том числе в сфере правового обслуживания экономики, где профессиональная деятельность юристов еще недостаточно эффективна вследствие неразвитой предшествующей ей деятельности);

взаимодействие и взаимоподдержка различных направлений юридической деятельности, их оптимальное соотношение в достижении необходимого уровня профессионализма;

создание инфраструктуры, единой для всех видов юридической деятельности (нельзя изменить работу суда или прокуратуры, не проводя изменений в работе милиции, и наоборот).

Инфраструктура юридической деятельности включает такие элементы:

1. материальные (сооружения, дороги, средства связи и др.);

2. институциональные (нормы, принципы, способы управления и др.);

3. персональные (количество и качество профессионализма людей, занятых юридической деятельностью).

Следует учесть, что эффективность юридической деятельности в значительной степени определяется состоянием инфраструктуры. Ее совершенствование, прежде всего ее информатизация, - одно из важных направлений правовой политики Украины. В этой связи можно приветствовать создание Совещательного совета по вопросам информатизации при Верховной Раде Украины, целью которого является содействие Верховной Раде в разработке политики в сфере информатизации, при подготовке и утверждении задач Национальной программы информатизации с учетом новейших достижений и технологических решений (См. Постановление Верховной Рады № 77/98-ВР от 4.02.1998г.).

Развитие инфраструктуры требует от каждого юриста совершенствования навыков ее использования. От качества работы юристов-практиков зависит правопорядок в государстве. А правопорядок - показатель престижа юридической профессии.

Задачи кадровой политики государства в области практической юриспруденции (персональные элементы инфраструктуры):

подбор и расстановка кадров в центре и на местах;

контроль за их деятельностью, что выражается в переаттестации работников юридического труда в установленном законом порядке (созданы квалификационные комиссии прокуратуры, суда, работников органов внутренних дел и др.);

3. повышение их квалификации (созданы и успешно функционируют соответствующие учреждения, в которых повышают свой профессиональный уровень прокуроры, адвокаты и другие работники юридического труда; проводятся мероприятия по изучению и обмену положительным опытом внутри страны и за рубежом).

Одной из важных проблем кадровой политики государства в области юридической службы, организации юридической практики, повышения ее эффективности, является подбор и расстановка кадров в соответствии с деонтологическими принципами профессиональной ориентации и отбора, цель которых - проведение мероприятий, направленных на оказание помощи человеку в правильном научно обоснованном выборе профессии, укомплектование сферы приложения юридического труда.

Осуществление подготовки и воспитания нового поколения юристов-практиков должно основываться на общечеловеческих ценностях, принципах гуманизма и демократизма, осознания свободы и прав человека как важнейшего достижения общества.

Подход государства к деятельности юриста определяется такими основными факторами:

1. обеспечение интересов каждого юриста - его права на свободный выбор юридической деятельности, на возможность ее смены, перехода из государственной службы на работу в частный сектор экономики либо в состав лиц свободной профессии;

2. обеспечение интересов отдельных граждан (клиентов), а также их общественных объединений - коммерческих и некоммерческих - в получении необходимых услуг, проведении различного рода профессиональной юридической деятельности: расследовании преступлений, рассмотрении дел в судах, оформлении сделок с недвижимостью, правовом обеспечении предпринимательской деятельности (регистрация и др.).

Взят курс на омоложение всех служебных звеньев. На ответственные посты выдвигаются грамотные, честные, преданные делу работники. Это делается особенно там, где происходит ослабление служебной деятельности, причиной которого являются устаревшие формы и методы работы. Процесс омоложения руководящих кадров является прогрессивным и необходимым, но он не должен происходить за счет ломки высокопрофессионального ядра. Образованные и опытные кадры важно не только выращивать, но и сохранять, поскольку без преемственности поколений невозможно овладеть профессиональным мастерством.

Основные требования, предъявляемые государством к юристам при подборе и расстановке кадров:

иметь определенный уровень профессионального образования и твердые гражданские установки, т.е. честно исполнять свой профессиональный и моральный долг - отстаивать истину;

иметь необходимый уровень знаний Конституции Украины, законов и осознавать свое социальное назначение - стоять на страже законности и правопорядка, защищать социальную справедливость;

иметь не только гражданство Украины, а быть гражданином своего Отечества, обладать самостоятельностью, способностью взять ответственность на себя и довести начатое дело до конца.

Правильный подбор кадров по специальностям и соответствующее определение их функциональных особенностей имеют ведущее значение в кадровой политике государства.

*Квалификационный паспорт юриста и его структурная характеристика*

Квалификационный паспорт юриста представляет собой необходимую классификационную характеристику (профессиограмму) требований, которые предъявляются выпускнику юридической высшей школы. Это своеобразная типичная модель специалиста, служащая для вузов определенным ориентиром в подготовке кадров. Она включает определения, каким параметрам должен отвечать юрист, какими личными и профессиональными качествами он должен обладать (образование, опыт, возраст, состояние здоровья, психические качества, морально-этические установки и др.)

Выпускник, получая высшее юридическое образование, должен обладать такими качествами юриста-профессионала:

руководствоваться принципом верховенства права, знать и уважать законы;

уметь организовать свою деятельность и самокритичнооценивать ее результаты, быть убежденным в необходимости постоянного профессионального самосовершенствования, уметь постоянно аккумулировать новую информацию;

быть справедливым и гуманным, уважать нравственные ценности, способным нести ответственность за судьбу людей;

уважать чужое мнение и уметь отстаивать собственное в случае глубокой убежденности в правоте, проявлять твердость и независимость в отстаивании своего суждения, не бояться смелых идей;

обладать способностью поставить себя на место другого человека (клиента) и оценить ситуацию с этой позиции, быть способным к сопереживанию и милосердию;

быть политически активным и психологически стойким, проявлять твердость моральных и идейных убеждений, культивировать в коллективе плюрализм мнений, дискуссию, инициативу;

обладать чувством долга и ответственности за порученное дело, уметь создать команду единомышленников;

быть собранным и уравновешенным, способным концентрировать и быстро переключать внимание.

Общая структурная характеристика квалификационного паспорта юриста включает в себя:

общие требования;

систему знаний;

систему умений.

Разработка квалификационного паспорта юриста- специалиста в нашем Отечестве имеет небольшую историю. Каждому историческому периоду соответствовали свои представления о "моделях"юриста-профессионала.

В 20-х годах н. ст. Народный Комиссариат Юстиции УССР разработал схему аттестации судебных работников. В ней обобщённо были представлены группы качеств, которым должны соответствовать претенденты на судебные должности.

Схема включала:

идейно - политические качества (знание основ марксизма, основ советского строя, знания в области права, жизненный опыт);

умственные качества, связанные с характером и темпераментом (общее развитие, память, способность критически относится к материалам следствия, умение оценивать доказательства, судебно - следственное чутье, объективность суждений);

моральные качества - честность, неподкупность, доброжелательность во взаимоотношениях с гражданами, способность сознавать собственные ошибки и просчеты, не поддаваться постороннему влиянию;

административно - организаторские качества (умение планировать работу, умение руководить участниками судебного разбирательства).

Надо отдать должное первым попыткам выделить основное в деятельности юриста. К сожалению, данная схема квалификации юриста (судебного работника) осталась на бумаге и не получила воплощения в практику подбора юридических кадров. На практике при подборе судей предпочтение отдавалось лицам, обладающим, главным образом, идейно – политическими качествами, что объясняется господством тоталитарного мышления, для которого высшей ценностью выступала власть и ее идеология, а не человек.

Немалый вклад в разработку "Модели специалиста - выпускника школы..." был внесен Киевской высшей школой МВД(1981). Предложенная структура качеств выпускника включала:

1. общие качества - знание, умение и навыки, свойства специалиста;

2. конкретные аспекты их проявления:

а) идейно - политические;

б) профессиональные;

в) организационно - управленческие;

г) нравственно - этические;

д) социально - психологические.

Определенным переломным моментом в разработке профессионального паспорта юриста стало утверждение Министерством высшего образования СССР "Квалификационной характеристики юриста" по специальности 1801 "Правоведение" (9.12.1982 г.). Ценность его состоит в том, что здесь чётко было определено значение квалификационной характеристики для профессионального назначения юриста и дан перечень квалификационных требований (что должен знать и уметь юрист), предъявляемых к нему при осуществлении кадровой политики в сфере юридической практики. Не менее важное значение этого документа состоит в определении четырех специализаций:

1.государственно - правовой;

2.хозяйственно - правовой;

3.судебной и прокурорско-следственной;

4.следственно-криминалистической.

В соответствии с этими специализациями были построены типовые учебные планы всех юридических вузов страны.

Новый важный шаг в разработке модели квалификационного паспорта юриста был сделан Харьковским юридическим институтом (ныне Национальная юридическая академия Украины). В квалификационной характеристике выпускника юридического вуза по специальности "Правоведение" (1989) было выделено две части:

общая - содержит исходные положения о профессии юриста;

особенная - содержит социальную характеристику деятельности юриста-профессионала по таким специальностям: юрисконсульт, судья, прокурор, помощник прокурора, следователь, адвокат.

Университетом внутренних дел МВД Украины (г. Харьков) в 1994 - 1997 годах была утверждена квалификационная характеристика специалиста - выпускника таких специальностей - следственно-криминалистическая (следствие в органах внутренних дел), информационно-аналитическая (обеспечение деятельности Органов внутренних дел), оперативно- экономическая - финансы и кредит, бухгалтерский учет и аудит, административный менеджмент, информационные системы в менеджменте, практическая психология, социальная работа, правоохранительная деятельность.

Как правило, квалификационная характеристика излагается по трем пунктам:

1. Общие требования: выпускник должен совмещать широкую фундаментальную, научную и практическую подготовку, досконально владеть своей специальностью, быть способным к быстрому освоению новых направлений в правоохранительной деятельности, беспрерывно пополнять свои знания, оценивать исторические и современные процессы в экономике государства, обладать диалектическим мышлением, профессионально и компетентно решать задачи по охране общественного порядка, свободно владеть письменно и устно государственным языком, иметь развитое чувство профессионального достоинства и социальной ответственности, а также испытывать потребность в постоянном самообразовании и профессиональном совершенствовании;

Должен знать: законы, правовые дисциплины и дисциплины специализации, принципы и функции профессионально - правовой деятельности, ее методику и тактику, свои полномочия, государственный язык, национальный язык региона и его национальные традиции;

Должен уметь: применять на практике знания права, принимать решения и организовывать их выполнение, организовывать свою деятельность, заниматься самообразованием с целью повышения своей квалификации, владеть табельным оружием, пользоваться вычислительной техникой, автотранспортом и машинописью и др.

Позитивная значимость этой квалификационной характеристики заключается в конкретизации применительно к каждой специальности объема знаний и практических навыков (умений) выпускника.

Выпускнику юридического вуза должны быть созданы условия для формирования профессионализма по таким видам культуры:

- психологическая культура предполагает знание психического состава личности, умение пользоваться психодиагностикой в процессе общения при рассмотрении юридического дела;

- политическая культура означает знание политической стратегии и тактики государства, ведущих политических партий и движений, умение пользоваться всеми способами политической деятельности и быть политически активным;

- профессионально-правовая культура предполагает глубокое знание системы права и законодательства, умение пользоваться всей совокупностью правовых средств при разборе любого юридического дела;

- этическая культура означает усвоение гуманистических принципов морали, умение ими руководствоваться в процессе профессиональной деятельности;

- эстетическая культура выражается в служебном этикете, языке общения, внешнем облике юриста, эстетическом виде оформляемых им документов и др.