**СОДЕРЖАНИЕ**

**Стр.**

1. **Введение 2**
2. **Функции парламента 3-5**
3. **Деятельность I и II Государственных Дум 6-15**
4. **Российский парламентаризм на пороге XXI века 16-26**
5. **Заключение 27**
6. **Список используемой литературы. 28**
7. **Введение**

В общественно-политической жизни России, деятельность законодательных и представительных учреждений занимает важное место. И хотя исторически исполнительная власть в нашей стране преимущественно доминировала над властью законодательной, со времен вечевых собраний те или иные правители вынуждены были считаться с мнением народным. Общеизвестна роль Земских Соборов в XVI-ХVII веках в развитии российской государственности, решении многих ключевых вопросов внутренней и внешней политики. Ныне повышенный интерес вызывает деятельность дореволюционных Государственных Дум, поскольку во многом по их образцу и подобию ныне действующая Государственная Дума сконструирована творцами Конституции 1993 года.

Сегодня, перешагнув рубеж XXI столетия, многое из опыта деятельности, дореволюционных Дум является поучительным и заслуживающим нашего внимания. Прежде всего, это касается отношений Думы с правительством и монархом. Конечно, всякие исторические аналогии и параллели чреваты схематизмом, однако очевидно, даже век спустя, отношения между законодательной и исполнительной властями в России слишком часто принимали и принимают конфронтационный характер.

B дореволюционных Государственных Думах разрабатывался регламент дореволюционной Государственной Думы, названный "Наказом", как проходило становление структуры думских комитетов, называвшихся ранее комиссиями, так формировались нормы депутатской этики. Эти и другие ценные элементы первого этапа российского парламентаризма могут быть полезными для депутатов и на современном этапе его развития. Не менее поучительны и типы политического поведения руководителей различных депутатских фракций начала XX века, чем-то перекликающиеся с политическим стилем некоторых современных думских лидеров.

1. **Функции парламента**

Парламентаризм – особая демократическая система организации и функционирования высшей государственной власти, базирующейся на принципах разделения власти и верховенства права, в которой парламент играет преобладающую роль не только в качестве законодательной власти, но и в качестве верховного контроля над властью исполнительной.

Парламенты всех стран в известных пределах имеют сходные функции, их основная роль в системе государственной власти характеризуется следующим:

1.Парламент выступает высшим общенациональным государственным органом народного представительства и институционализации, господствующих в обществе интересов, политических ориентаций и настроений. Он одновременно является и институтом гражданского общества, «выполняет функцию соединения суверенитета народа с государственной властью».

2. Парламент выполняет законодательную функцию. Именно парламент создает первичный слой правового государства, нормативно-правового обеспечения жизнедеятельности человека и общества в целом;

3. Как представительный орган парламент является важнейшим институтом в триаде разделения власти и наделен реальными возможностями влиять на каждый элемент этой триады, причем на всех уровнях государственной власти. Парламент – это единственное место публичной защиты интересов различных классов, социальных слоев и групп общества в системе государственной власти;

4. Парламент – важнейший элемент системы формирования, правового обеспечения и практической реализации внешней политики государства;

5.Парламент обладает определенными полномочиями контроля за действиями правительства и других высших органов государственной власти.

Парламентаризм- политическая система, при которой, согласно Конституции, парламенту принадлежит важная роль в системе государственных органов.

Первый в истории человечества парламент был созван в Англии в 1265 году.

Понимание роли и места органов народного представительства в политической системе современной России невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории законодательных учреждений - от **вече и боярской думы, до дореволюционных** Государственных Дум и Государственного Совета, советского народовластия, современных форм парламентской демократии.

Вече являлось формой непосредственного участия народа в решении государственных дел и представляло собрание всех свободных жителей. Предметом обсуждения на вече могла стать любая проблема государственной жизни, чаще всего решались вопросы призвания или изгнания князей, военных походов, заключения мирных договоров.

Боярская дума - это постоянный совет при царе, *в* который входили ближайшие его соратники. Как правило, царь не предпринимал никакого серьезного дела, не обсудив его со своими боярами. Однако самостоятельной роли боярская дума не играла, она всегда действовала вместе с царем, составляя совместно с государем единую верховную власть. Боярская дума просуществовала до начала XVIII века.

Значимым явлением политической жизни Московского государства XVI-XVI1 веков были Земские соборы, игравшие важную роль в законотворческой деятельности.

В XVII веке Земский собор включал две части: одна состояла из руководителей высшей администрации, церковного руководства, членов боярской думы, начальников приказов, другая составлялась из выборных представителей всех сословий.

Сфера деятельности Земских соборов была чрезвычайно широка и включала выборы царя (в чрезвычайных обстоятельствах), внешние сношения, установление налогов и податей, поддержание порядка внутри государства и даже военные распоряжения в случае неприятельского вторжения. В царствование Алексея Михайловича Земские соборы играли существенную роль в разработке и систематизации законодательства. Не случайно свод законов этой эпохи получил название Соборного уложения (1649 год).

В царствование Петра I особое значение приобретает Правительствующий Сенат, утвержденный в 1711 году и ставший органом государственной власти, решавшим все важнейшие дела управления, суда и текущего законодательства. Учреждением, в чем-либо ограничивающим власть Петра, Сенат не был: он действовал только по поручению царя и перед ним за все отвечал.

Учрежденный в 1801 году Государственный Совет стал в 1810 году высшим законосовещательным учреждением Российской империи. Все законы, законодательные акты перед утверждением императором должны были обязательно обсуждаться в Государственном Совете.

Однако Россия до 1917 года являлась монархической державой, в которой власть православного монарха была практически неограниченна. Целая цепь событий, произошедших в стране в начале XX века, поставила Российское государство перед необходимостью реформ. В отличие от многих европейских стран, где парламентские традиции складывались веками, в России первое представительное учреждение парламентского типа было созвано сто лет тому назад в 1906 году.

1. **Деятельность I и II Государственных Дум**

**17 октября 1905 г.** царьНиколай II, обеспокоенный размахом революционных выступлений в стране подписал «**Манифест об усовершенствовании государственного порядка** ипровозглашал **Государственную Думу** высшим законодательным органом страны, утвердил программу Витте и назначил его председателем объединенного Совета министров.

Таким образом, впервые в истории России начал действовать государственный представительный орган законодательной власти, ограничивавший самодержавие. В законотворческий процесс были вовлечены практически все сословия России.

В манифесте "самодержец всероссийский, царь польский, великий князь финляндский и прочая, прочая, прочая" объявлял свою непреклонную волю:

"1. Даровать населению незыблемые основы граж­данской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов.

1. ..привлечь... к участию в Думе... те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав...
2. Установить как незыблемое правило, чтобы ни какой закон не мог восприять силу без одобрения Государственной думы..."

11 декабря 1905 г. был издан высочайший указ об изменении положения о выборах в Государственную думу, сохранив куриальную систему, установленную при выборах в булыгинскую Думу, закон прибавил к ранее существовавшим землевладельческой, городской и крестьянской куриям рабочую и несколько расширил состав избирателей по городской курии. Однако и новый закон содержал в себе существенные ограничения для некоторой категории выборщиков. Например, по рабочей курии к выборам допускались лишь те пролетарии, которые были заняты на предприятиях, имеющих не менее 50 работников, при этом рабочий стаж на данном предприятии должен был составлять не менее шести месяцев. В результате сразу же получили избирательного права 2 миллиона рабочих (мужчин). В законе был сохранен запрет на участие в выборах женщин, военнослужащих, молодежи до 25 лет, т.е. выборы не были всеобщими. Не были они и равными (не прямыми), избиратели голосовали за выборщиков, которые в свою очередь избирали депутатов Государственной Думы. При этом выборы были не прямыми, а двухступенчатыми- для земледельческой и городской, трех- для рабочей и четырехступенчатые для крестьянской курии. Социально неравными - так, один выборщик приходился в землевладельческой курии на 2 тысячи избирателей, в городской - на 4 тысячи, в крестьянской - на 30 тысяч, в рабочей - на 90 тысяч человек. Члены Государственной думы избирались на 5 лет.

С 1906 по 1917годы число избранных депутатов Государственной Думы I- IV созывов колебалось от 480 до 525 человек.

Стремление иметь противовес Думе привело к реорганизации Государственного совета. Манифестом от 20 февраля 1906 г. он был также наделен законодательными функциями, превратившись, по сути, в высшую законодательную палату с правом "вето" на решения Думы. Половина членов Государственного совета назначалась царем, половина избиралась. Но избирались они не населением, а лишь некоторыми привилегированными учреждениями и общественными организациями.

Появление первого русского парламента привело к определенным изменениям в структурах и содержании высшей государственной власти. В новой редакции основных законов Российской империи при определении прерогатив императорской власти, понятие "неограниченная" было заменено на "верховную". Император сохранил всю полноту власти по управлению страной через ответственное только перед ним правительство, руководство внешней политикой, управление армией и флотом; мог издавать в перерывах между сессиями Думы законы, которые затем лишь формально утверждались им (такое пра­во ему было предоставлено статьей 87 Основных законов).

В дальнейшем Николай II использовал этот параграф для того, чтобы проводить законы, которые Дума наверняка не приняла бы. Потому Думы, за исключением третьей, фактически функционировали лишь по нескольку месяцев. Но депутаты находили способы высказывать свое мнение. С этой целью они широко использовали систему запросов. На всякое чрезвычайное происшествие, собрав определенное количество подписей, могли подать требование к правительству отчитаться в своих действиях, на что должен был дать ответ тот или иной министр.

Несмотря на ограниченность прав, Дума утверждала государственный бюджет, существенно влияя на весь механизм самодержавной власти дома Романовых. Она занималась разработкой мер социальной защиты малоимущих, других слоев населения. Ею, в частности, разработано и принято одно из самых передовых в Европе фабрично - заводское законодательство. Предметом заботы Думы было народное просвещение. Депутаты настаивали па выделении средств на строительство школ, больниц, домов призрения, церковных храмов. Особое место уделялось делам религиозных конфессий, развитию культурно-национальных автономий.

Государственная дума не имела права изменять Основные законы империи. Но могла быть распущена указом императора до истечения пятилетне­го срока ее полномочий.

Итак, политический расчет С. Ю. Витте во многом оправдался: манифест 17 октября стал началом конца первой русской революции, так как окончательно расколол единый оппозиционный лагерь. Однако манифест явился "лебединой песнью" первого российского премьер-министра. И вовсе не потому, что как считали многие, Николай II не выносил в своем окружении людей крупного политического масштаба, а потому, что курс, навязанный Витте, вступал в противоречия с внутренними убеждениями императора (Александр III его бы не одобрил...). И когда стало ясно, что правительство в состоянии усмирить революционные очаги силой, Николай предпочел, чтобы во главе Кабинета встал человек, разделяющий его принципы и взгляды.

23 апреля 1906 г. за четыре дня до открытия I Государственной думы был опубликован указ об отставке графа С. Ю. Витте. Новым председателем Совета министров был назначен И. Л. Горемыкин. Пост министра внутренних дел был предложен саратовскому губернатору П. А. Столыпину.

27 апреля 1906 г. в присутствии Николая II состоялось торжественное открытие Государственной думы. Председателем первой Думы был избран профессор Петербургского университета С.А. Муромцев. Обликом первая Дума была по преимуществу крестьянской. Представительство крестьянских депутатов достигало едва ли не половины.

Отдавая явное преимущество крестьянскому элементу, верховная власть надеялась, что политический консерватизм, склонность к традиционным устоям, нейтрализуют интеллигентскую оппозиционность. Однако высшие российские чины не учли значительного психологического перелома, происшедшего в крестьянстве. И действительно, крестьяне были равнодушны к политическим свободам, идеям парламентаризма, но они были одержимы идеей передела земли. Не получив помещичьей земли от царя, они пришли за ней в Думу и были готовы поддержать любые силы, обещающие им быстрее достичь желанной цели. Крестьяне заразили Думу своими настроениями, и аграрный вопрос стал ведущей темой в деятельности Государственной думы.

Первое открытое столкновение Думы с правительством произошло уже 5 мая, когда депутату почти единодушно одобрили "Ответный курс" на речь, произнесенную Николаем на встрече с "народными избранниками" в Зимнем дворце 27 апреля. Документ был составлен в духе кадетской программы. Он включал требования создания ответственного перед Думой министерства, упразднения Государственного совета, введения всеобщего избирательного права и основных гражданских свобод, отмены смертной казни и пр. По настоятельному требованию крестьянских депутатов в думский адрес было внесено требование решения аграрного вопроса на принципах отчуждения частновладельческих, удельных, монастырских и церковных земель. Однако Николай отказался принять президиум Думы, который должен был вручить ему адрес.

13 мая с правительственной декларацией в Думе выступил И. Л. Горемыкин. На все основные положения думского адреса правительство ответило решительным отказом. Наибольшее раздражение, естественно, вызвали предложения по разрешению аграрного вопроса. Правительство ясно дало понять, что не допустит выхода Думы за рамки предоставленных ей полномочий. Дума ответила требованием отставки правительства. В ответ И. Л. Горемыкин объявил Думе "бойкот". Он перестал появляться на заседаниях Думы, рекомендовав ту же тактику министрам, приостановил процесс разработки и отправки в Думу для обсуждения законопроектов. Дума принялась обсуждать свои собственные законопроекты, прежде всего, по аграрному вопросу.

И. Л. Горемыкин, стремясь дезавуировать решения Думы, опубликовал 20 июня 1906 г. правительственное сообщение по аграрному вопросу, категорически отвергающее идею отчуждения помещичьих земель. Дума сочла себя оскорбленной и решила выпустить свое обращение к стране по земельному вопросу. Это давало повод обвинить Думу в революционных замыслах и распустить ее.

9 июля 1906 г. был опубликован царский манифест о роспуске Государственной думы. Для смягчения негативной реакции, был одновременно отправлен в отставку И. А. Горемыкин. Новым председателем Совета министров был назначен П. А. Столыпин, за ним был сохранен также пост министра внутренних дел.

Петр Аркадьевич Столыпин (1862-1911 г.г.) был сыном севастопольского героя генерал-адъютанта А. Д. Столыпина и княжны Горчаковой. После окончания Петербургского университета начал свою служебную карьеру в министерстве внутренних дел. В 1899 г. был назначен ковенским губернским предводителем дворянства. В 1903 г. переведен не должность губернатора Саратовской губернии, которая слыла чуть ли не самой революционной в России.

Деятельность П. А. Столыпина в начальный период революции отличалась решительностью по отношению к любым зачинщикам беспорядков, из какого бы лагеря не шла инициатива. При этом он демонстрировал примеры личного мужества, считал своим долгом присутствовать в местах начинающихся беспорядков, чтобы не допустить их расширения, впрочем, не отказываясь и от военной помощи. Именно в этот период он привлек к себе внимание в верхах очевидно, не без помощи своих влиятельных родственников. Став в 1906 г. после отставки С. Ю. Витте и его правительства, министром внутренних дел, П. А. Столыпин счел необходимым изложить в Государственной думе свое видение проблем государственной власти: для того, чтобы провести реформы, необходимо навести порядок в стране. Порядок же создается в государстве только тогда, когда власть проявляет свою волю.

Делая ставку на сильную власть, допуская применение самых крайних мер против революционеров, П. А. Столыпин в то же время искал компромиссные варианты сотрудничества с либералами. Еще до своего назначения премьер-министром он пытался осуществить идею создания коалиционного правительства из представителей всех партий либеральной ориентации. Однако кадеты, "мозг нации", не смогли преодолеть традиционный синдром недоверия к власти, усмотрев в предложении молодого министра политический подвох.

Через месяц после назначения Столыпина на должность председателя Совета министров на него было совершено чудовищное покушение на Аптекарском острове, где проживала семья главы правительства и, где он вел свои приемы посетителей. В результате мощного взрыва погибло 27 человек и 32 были ранены. Потрясенный видом искалечено 14-летней дочери и ранением единственного сына, Столыпин подписывает 19 августа, в чрезвычайном порядке по статье 87 Основных законов, указ о военно-полевых судах, по которому судопроизводство над "бунтовщиками" должно было завершаться в пределах 48 часов, а приговор по распоряжению командующего округом исполняться в 24 часа. В ответ на неоднократные требования Думы прекратить военно-полевые суды П. А. Столыпин категорично заявил: "Умейте отличать кровь на руках врача от крови на руках палача" (в то же время террористические организации устроили на Столыпина настоящую охоту 10 крупнейших покушений, последнее оказалось роковым). Именно после этой фразы член ЦК кадетской партии А. Тыркова-Вильямс констатировала: "На этот раз правительство выдвинуло человека и сильного, и даровитого. С ним придется считаться" Позднее она напишет, что это была довольно скромная оценка. Та же А. Тыркова, с женской проницательностью, угадала истинную причину неприятия Столыпина лидерами думской оппозиции: премьер-министр был более крупной политической фигурой, нежели его оппоненты. По ее выражению: "Высокий, статный, с красивым, мужественным лицом это был барин и по манерам и интонациям. Говорил он ясно и горячо. Дума сразу насторожилась. В первый раз из министерской ложи на думскую трибуну поднялся министр, который не уступал в умении выражать свои мысли думским ораторам. Столыпин был прирожденный оратор. Его речи волновали. В них была твердость. В них звучало стойкое понимание прав и обязанностей власти. С Думой говорил уже не чиновник, а государственный человек. Крупность Столыпина раздражала оппозицию. Горький как-то сказал, что приятно видеть своих врагов уродами. Оппозиция точно обиделась, что царь назначил премьером человека, которого ни в каком отношении нельзя было назвать уродом. Его решительность, уверенность в правоте правительственной политики бесили оппозицию, которая привыкла считать себя всегда правой, правительство всегда виноватым".

24 августа 1906 г. была опубликована **правительственная программа,** состоявшая как бы из двух частей репрессивной и реформистской. В первой части обосновывалась необходимость введения чрезвычайных временных мер: объявления в некоторых местах военного положения и положения чрезвычайной охраны с введением там военно-полевых судов. В центре реформистской программы был земельный и землеустроительный вопрос, который правительство "по чрезвычайной неотложности своей" предлагало провести в жизнь немедленно, не дожидаясь созыва II Думы, по статье 87. На долю нового председателя Совета министров выпала ответственная задача довести до логического конца все задумки и начинания своих предшественников П. Д. Свято-полк-Мирского и С. Ю. Витте. В этом смысле в своей правительственной программе П. А. Столыпин не предложил ничего принципиально нового. Но, в отличие от предыдущих министров-реформаторов, он изменил приоритетные направления российских преобразований, выдвинув на первый план аграрную реформу.

И сегодняшних, и современных Столыпину критиков больше всего раздражает и раздражало то обстоятельство, что он пытался провести реформы не меняя политической надстройки самодержавия, вне демократии и даже вопреки ей. Однако у премьер-министра была своя политическая логика. Столыпин не был чужд идей либерализма, но считал их второстепенными. Громадное большинство населения крестьяне, по его мнению, их не понимает и потому в них пока не нуждается. Провозглашение политических свобод и прав не сможет ничего изменить в этой среде. "Пока крестьянин беден, пока он не обладает личною земельною собственностью, пока он находится насильно в тисках общины, он остается рабом, и никакой писаный закон не даст ему блага гражданской свободы". Государственная дума рассматривалась Столыпиным не как самостоятельная политическая сила, а как структура, призванная объединить все слои общества для выполнения правительственной программы.

**20 февраля 1907 г.** начала свою работу **II Государственная дума**. 6 марта П. А. Столыпин выступил перед ней с правительственной декларацией. Однако II Дума, избранная в соответствии с избирательным законом от 11 декабря 1905 г, оказалась по составу депутатов еще более левая, чем предыдущая: в выборах приняли участие и революционные партии. Она отказалась обсуждать, а тем более утверждать указ от 9 ноября 1906 г., предлагая свои собственные аграрные проекты. Стало ясно, что II Дума тоже обречена. Начать решили с проверенного метода разгона Думы. Но возникло опасение, что и третья Дума будет продолжением первых двух. Поэтому встал вопрос о необходимости так изменить избирательный закон, чтобы он смог обеспечить благоприятный для правительства состав депутатов. Замысел заключался в том, чтобы одновременно с роспуском Думы обнародовать новый избирательный закон, хотя подобное решение противоречило Основным законам империи, гласившим, что изменение порядка выбора в Думу не может быть произведено без согласия самой Думы.

Утром 1 июня 1907 г. председатель II Думы Ф. А. Головин получил от П.А. Столыпина записку просьбой удалить публику из зала и предоставить ему слово. Премьер-министр, он же министр внутренних дел, обвинил 55 социал-демократических депутатов в заговоре против государства и потребовал дать санкцию на немедленный арест 16 из них. Дума ответила образованием специальной комиссии для разбора дела. Однако правительство и не думало ждать итогов работы комиссии. 3 июня 1907 г. был издан царский манифест о роспуске Думы и об изменениях Положения о выборах. Это событие вошло в историю под названием третьеиюньского государственного переворота.

Избирательный закон от 3 июня 1907 г, коренным образом перераспределил число выборщиков в пользу помещиков и крупной буржуазии. Сохранив куриальную систему, он резко изменил представительство выборщиков от курий в пользу землевладельцев. Так, один выборщик от землевладельческой курии приходился теперь на 230 избирателей, тогда как в первой городской курии 1 тыс. избирателей, во второй городской на 15 тысяч, в крестьянской на 60 тысяч, а в рабочей на 125 тыс. избирателей. Иными словами, один голос помещика приравнивался к 4 голосам крупной буржуазии, 65 голосам мелкой, 260 голосам крестьян и 543 голосам рабочих. Резко были ограничены права нерусских народов.

Существенное место в работе Думы занимали внешнеполитические проблемы.

Нельзя не отметить сходство в организации работы Госдум в начале XX века и современной Государственной Думы Российской Федерации.

Интересный опыт был накоплен в Думе при обсуждении различных законопроектов. Всего в Думе действовало около 30 комиссий. Большие комиссии (например, бюджетная) состояли из нескольких десятков человек. Законопроекты, поступавшие в Думу из министерств, прежде всего, рассматривались думским совещанием, которое делало предварительное заключение о направлении законопроекта в одну из комиссий, которое затем утверждалось Думой.

Каждый проект рассматривался Думой в трех чтениях. В первом, которое начиналось с выступления докладчика, шло общее обсуждение законопроекта. По завершении прений председатель вносил предложение о переходе к постатейному чтению. Собственная законодательная инициатива (почин) Думы ограничивалась требованием, чтобы каждое предложение исходило не менее чем от 30 депутатов.

Значительным событием стала реорганизация выполнявшего совещательные функции Государственного Совета, преобразованного в верхнюю палату парламента, который стал прообразом современного Совета Федерации.

Одним из главных элементов этой реформы стало привлечение к работе в нем выборных представителей. Для этого был расширен состав Государственного совета с 98 до 196 человек. Половина членов Госсовета по-прежнему назначалась царем из числа представителей знати и бюрократии, а вторую должны были составить избираемые представители. Члены Госсовета избирались па 9 лет. Каждые три гола планировалось обновление 1/3 состава выборных членов.

Членами Госсовета стали крупнейшие и уважаемые в обществе люди: ученый-энциклопедист В.И.Вернадский и историк В.И.Герье, филолог А.Л. Шахматов и правовед Н.С. Таганцев и другие.

Обладая равными с Думой полномочиями в плане законодательной инициативы, Госсовет мог отклонить уже одобренный Думой закон и направить его на доработку. В реформированном виде Государственный совет представлял своего рода фильтр на пути порой радикальных думских законопроектов.

После Февральской революции Государственная Дума, Государственный Совет не возобновили свою работу. Февраль 1917 года стал завершением краткой истории развития российских парламентских традиций в начале XX века.

В ходе Февральской и Октябрьской революций 1917 года сложилась новая система представительной власти. Ею стали Советы.

Верховный СССР являлся высшим органом государственной власти Советского Союза, принимавшим решения по важнейшим вопросам государственного строительства, экономики, социально - культурной сферы, определявшим основные направления внешней политики, осуществлявшим высший контроль над деятельностью государственного аппарата.

1. **Российский парламентаризм на пороге XXI века**

Изменяясь и развиваясь, советская государственность просуществовала в России до декабря 1993 года. Изменения были связаны в первую очередь с начавшимися в стране глубокими политическими и социально-экономическими преобразованиями. В развитии представительной и законодательной власти в Российской Федерации наступал новый этап.

В современной России законодательная ветвь власти представлена парламентом. Принятая 12 декабря 1993 года Конституция Российской Федерации закрепила статус двухпалатного парламента России.

Российский парламент представлен Федеральным Собранием, состоящим из Государственной Думы (нижняя палата парламента) и Совета Федерации (верхняя палата парламента).

В соответствие с основополагающими принципами демократии в нашей стране предусмотрена следующая процедура принятия важнейших законопроектов.

Сначала их рассматривают в Государственной Думе депутаты, избранные гражданами России. Затем законопроекты поступают в Совет Федерации, где они утверждаются представителями субъектов Российской Федерации. Право окончательного утверждения законов принадлежит главе государства - Президенту Российской Федерации.

Согласно Конституции России, принятой в 1993 году, были проведены выборы в Государственную Думу - нижнюю палату Федерального Собрания Российской Федерации.

Государственная Дума избирается сроком на 4 года. Сегодня в Российской Федерации работает Государственная Дума четвертого созыва (2003-2007 гг.).

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, который достиг 21 - летнего возраста и имеет право участвовать в выборах.

Половина депутатов ныне действующей Государственной Думы было избрана населением по пропорциональной системе - по спискам от политических партий, участвовавших в выборной компании и сумевших «перешагнуть» пятипроцентный барьер. Согласно Регламенту Государственной Думы большинство избранных депутатов, исходя из их политических взглядов, объединяются по фракции (депутатские объединения). Наиболее многочисленной из них является «Единая Россия», в состав которой входит 308 депутатов (68,44%). Остальные фракции представлены:

КПРФ -46 депутатов (10.22%);

ЛДПР - 35 депутатов (7,78%);

партия "Родина" (народно-патриотический союз)" - 29 депутатов (6,44%);

Народно-Патриотический Союз "Родина" - 12 депутатов (2,67%); 16 независимых депутатов, не вошли в зарегистрированные депутатские объединения, что составляет 3,56%.

Другая половина депутатов Государственной Думы была избрана по традиционной мажоритарной системе (от французского - большинство) - по одномандатным округам.

Депутатами Государственной Думы 4-го созыва от Краснодарского края по восьми одномандатным округам избраны Севастьянов Виталий Иванович, Литвинов Николай Петрович, Горбачев Владимир Лукич, Дорошенко Галина Степановна, Казаков Борис Лукич Анушевановнч, Харченко Иван Николаевич, Ткачев Алексей Николаевич, Шишкарсв Сергей Николаевич.

Депутаты, избранные по одномандатным округам, как правило, также входят в  
состав одной из фракций. Поэтому по новому избирательному закону предполагается в будущем всех депутатов Думы пятого созыва избирать по партийным спискам.

Председателем нынедействующей Государственной Думы четвертого созыва избран Грызлов Борис Вячеславович (председатель фракции «Единая Россия»). Он проводит заседания и определяет внутренний распорядок работы нижней палаты парламента.

Депутаты, объединенные в 29 комитетов и 9 комиссий, осуществляют работу по подготовке и экспертизе законопроектов в различных сферах жизнедеятельности общества (комитеты по законодательству, обороне и национальной безопасности, культуре, образованию и т.д.).

Кроме того, к полномочиям Думы относится, прежде всего, принятие законов, в том числе закона о государственном бюджете. Она может выразить доверие или недоверие правительству, отдельным его министрам, принять или отклонить правительственные законопроекты. С согласия Государственной Думы, по представлению Президента (с 2000 года на эту должность избран Владимир Владимирович Путин), происходит назначение председателя Правительства Российской Федерации.

Опираясь на практический опыт деятельности Государственной Думы начала XX века, высшим представительным органом РФ применяются и такие методы влияния на правительство, как запросы парламента и его депутатов по отдельным вопросам управленческой деятельности. Парламент также вправе обсуждать деятельность правительства, заслушивать его отчеты, проводить расследования.

Совет Федерации формируется из представителей субъектов Российской Федерации: по два от каждого субъекта, по одному от представительного и исполнительного органа государственной власти.

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Краснодарский край в Совете Федерации представляют Ахмедов Фархад Тимурович (представитель от администрации Краснодарского края) и Шишков Алексей Николаевич (представитель от Законодательного Собрания Краснодарского края).

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации, Председателем Совета Федерации 5 Декабря- 2001 гола избран Сергей Михайлович Миронов, представлявший в Совете Федерации Законодательное собрание Санкт-Петербурга.

Полномочия Совета Федерации определены Конституцией России. Основной его функцией является осуществление законодательных полномочий. Цель деятельности Совета Федерации, по словам Председателя Совета Федерации С. М. Миронова, состоит в укреплении «федеративной модели государственно-правовой самоорганизации России, единства ее политического, социально-экономического и культурного пространства».

30 января 2002 года Совет Федерации принял новый Регламент палаты, согласно которому были созданы 16 комитетов и 7 постоянных комиссий.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации являются постоянно действующими органами, они имеют равные права и несут равные обязанности по реализации конституционных полномочий палаты: осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам, а также, но федеральным конституционным законам: разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты, организуют проведение парламентских слушаний и т.д.

Совет Федерации является постоянно действующим органом. Его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Заседания Совета Федерации являются основной формой работы палаты. Они проходят раздельно от заседаний Государственной Думы, за исключением заслушивания посланий Президента Российской Федерации или Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Законодательное Собрание Краснодарского края - постоянно действующий представительный и законодательный орган государственной власти края. Депутатом ЗСК может быть избран дееспособный гражданин России старше 21 года, проживающий на территории края.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края первого созыва состоялись 20 ноября 1994 года. Кубанский парламент в составе 50 депутатов приступил к работе 14 декабря 1994 года.

В летописи современной политической истории Краснодарского края именно с этой даты проведения первой сессии начинается отсчет истории кубанской представительной власти новейшего времени.

Первым председателем Законодательного Собрания был избран Алексей Александрович Багмут.

С декабря I995 года по сегодняшний день кубанский парламент возглавляет Владимир Андреевич Бекетов. До реформирования верхней палаты российского парламента В.A. Бекетов был также членом Совета Федерации, а в настоящее время является членом Совета законодателей России.

Законодательное Собрание края стало историческим преемником представительных органов власти в нашем регионе - Кубанской Законодательной Рады, Советов (в том числе Кубано-Черноморского областного Совета рабочих, красноармейских и крестьянских депутатов, Краснодарского красного Совета депутатов трудящихся, позже - Совета народных депутатов).

Прошедшие с того момента 11 лет были очень важными для России и Кубани, вместили в себя немало больших, переломных событий, повлиявших на нашу жизнь. Проходя испытание временем, мы многому учились, искали выход из сложных, порой кризисных ситуаций, принимали непростые решения.

Но при любых обстоятельствах депутаты всех созывов следовали стратегии формирования такой региональной правовой базы, которая обеспечивала бы благополучие кубанцев.

Именно интересы населения, защита прав граждан были и остаются приоритетными для кубанских парламентариев. Законом №1, принятым Законодательным Собранием края, стая Закон "О моратории на приватизацию объектов образования вКраснодарском крае". Он внес значительный вклад в укрепление гарантий прав жителей Кубани на получение бесплатного и доступного общего образования.

С самого начала нормотворческой деятельности стало ясно, что формирование регионального правового поля - дело принципиально новое.

Оно потребовало основательных знаний в политике, экономике, финансах, в сфере социальных отношений, радикально изменившихся к этому времени в нашем государстве.

Помимо этого пришлось овладевать техникой разработки и написания законов, серьезно изучать специальную литературу и федеральное законодательство, предметно общаться с учеными и экспертами.

В Законодательное Собрание первого созыва пришли люди с различными политическими взглядами. Это вызывало споры, принципиальные столкновения по многим позициям, и, конечно же, порождало определенные трудности в работе.

Дискутировали по широчайшему спектру проблем - начиная от процедурных вопросов, стиля документов, и заканчивая конкретным содержанием законов и постановлений.

Однако, несмотря на все сложности, именно депутаты первого созыва заложили нормативную базу, регулирующую основные сферы жизнедеятельности населения Кубани, создали правовой фундамент для дальнейшего развития и функционирования экономики края в рыночных условиях.

На этом этане, в отсутствие федеральных законов по предметам совместного ведения, мы вынуждены были принимать некоторые законы, что называется на свой страх и риск. В последующем, с принятием соответствующих нормативных правовых актов на федеральном уровне, красные законы надо было поправлять или признавать утратившими силу.

В работе депутатского корпуса второго созыва были Сохранены и развиты традиции краевого парламента первого созыва, апробированы новые формы деятельности. Большой объем работы был проделан по приведению краевого законодательства в соответствии с федеральным.

Важнейшими задачами, наряду с подготовкой новых законов, стало изучение практики применения уже принятых нормативных правовых актов, контроль их исполнения. С этой целью во втором созыве стали регулярно проводиться зональные совещания. На них заслушивались отчеты депутатов, информация об эффективности действия тех или иных законов.

24 ноября 2002 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания третьего созыва. В составе депутатского корпуса произошли количественные и качественные изменения. В Собрание пришли в большинстве своем опытные руководители, крупные предприниматели, крепкие хозяйственники. Число депутатов возросло 0т 50 до 70 человек.

Сегодня в составе ЗСК работает 69 депутатов (в том числе 25 - на постоянной основе). Все депутаты имеют высшее образование; 7 - ученую степень доктора наук; 15 - кандидатов наук.

Можно с уверенностью утверждать, что качество работы и профессионализм депутатов второго и третьего созыва выросли еще и по той причине, что всякий раз после очередных выборов (и в 1998, и 2002 годах) сохранялся определенный "костяк" из прежнего депутатского состава.

Во втором созыве повторно были избраны 9 человек, или 18% от нового состава. В третьем созыве повторно, либо в третий раз было избрано 19 человек, что составило 27% от численности нынешнего созыва. В том числе в третий раз было избрано 5 человек, или 7%.

Структура Законодательного Собрания края третьего созыва сформирована в соответствии со структурой администрации края и включает в себя 14 комитетов.

Депутаты нынешнего созыва — это люди дела, хорошо знающие реалии сегодняшнего дня, конструктивно решающие любые вопросы.

Для обеспечения деятельности Законодательного Собрания работает аппарат в составе 4 управлений: правового, ннформационно-аналитического, финансово-экономического и управления делами.

Правовая, финансово-экономическая и общественно-политическая экспертиза, всесторонняя информация нужны для того, чтобы у депутатов в полном объеме были материалы для подготовки и принятия законодательных актов. Всем этим депутатов "вооружает" аппарат.

Центральное место в деятельности депутатов занимали и занимают вопросы бюджетно-налоговой политики, прежде всего работа над главным финансовым документом - законом "О краевом бюджете".

Этот закон принимается ежегодно и ему предшествует очень объемная и кропотливая предварительная работа. Он проходит обсуждения на рабочих группах на парламентских слушаниях. В прошлом году впервые были проведены общественные слушания по проекту краевого бюджета.

Важнейшим направлением в работе ЗСК было и остается обеспечение устойчивого социально-экономического развития края, привлечение инвестиций в ведущие отрасли экономики, содействие бизнесу.

Без этой составляющей невозможен рост налогооблагаемой  
базы, а значит повышение благосостояния всех слоев населения,  
решение социальных вопросов.

А именно социальная ориентированность бюджета края - предмет повышенного внимания депутатов. Это уже стало доброй традицией, год от года все больше средств направляется па образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту населения. Только за прошедший год в общих расходах бюджета края удельный вес средств, направленных на социально-культурную сферу, вырос с 54% до 61%.

Это было бы невозможно без продуктивного сотрудничества и взаимопонимания с краевой исполнительной властью. Только совместная слаженная работа исполнительной и законодательной власти может способствовать достижению политической, экономической и межнациональной стабильности.

Учитывая, что Краснодарский край является одним из крупных сельскохозяйственных регионов, Законодательным Собранием много внимания уделяется созданию необходимой правовой базы для улучшения работы предприятий и организаций агропромышленного комплекса, повышения эффективности и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств.

Депутатский корпус Законодательного Собрания всегда оперативно реагирует на необходимость правового регулирования происходящих в крае преобразований. Его законотворческая задача - работать на опережение, создавать правовые условия для прогрессивного развития хозяйственного комплекса Кубани.

В настоящее время Краснодарский край занимает ведущие позиции на Юге России по социально-экономическим показателям, по объемам производства, притоку инвестиций, развитию аграрной и курортно-рекреационной сфер.

Но важно не только добиться высот, но и удержаться на них. Нерешенных проблем еще много, и это понятно. Вопросы ставит сама жизнь, а задача депутатов - увидеть их, спрогнозировать развитие ситуации и принять необходимые нормативно-правовые акты. Надо помнить, что закон - это юридический путь решения существующих в реальной жизни проблем.

Большое место в депутатской деятельности занимает межпарламентское сотрудничество. Законодательное Собрание стало одним из инициаторов создания Южно-Российской парламентской ассоциации. Главным объединительным мотивом было осознание того, что в современных условиях на законодательную власть ложиться все более серьезная ответственность, и потому надо интегрировать усилия представительных органов субъектов Федерации.

Все шире становится круг вопросов, по которым ЗСК взаимодействует с федеральным центром. Депутаты активно используют предоставленное представительным органам субъектов Федерации право законодательной инициативы, разрабатывая и направляя в Государственную Думу проекты федеральных законов. На протяжении последних лет Законодательное Собрание Краснодарского края занимает лидирующую позицию по числу таких инициатив. То есть кубанские депутаты работают не только над расширением и совершенствованием правового поля края, но и стремимся влиять на процесс федерального законотворчества. Тем более, что многие проблемы, требующие законодательного урегулирования, из регионов виднее, чем из Центра.

Кубанские законодатели активно участвуют в парламентских слушаниях, совещаниях, научных конференциях, проводимых обеими палатами Федерального Собрания.

В свою очередь и Совет Федерации, и Государственная Дума на базе Законодательного Собрания края регулярно проводят свои выездные парламентские слушания.

Законодательное Собрание Краснодарского края поддержало инициативы Президента Российской Федерации по укреплению вертикали власти, так как без этого невозможно укрепление самого государства.

Предложенные меры являются необходимыми для укрепления государственности и наведения элементарного порядка - чего уже более 10 лет ждет большинство граждан России от государства и Президента. Сильная и ответственная власть, основанная на консолидации общества, необходима для сохранения страны.

Законодателям Кубани удалось достичь главного динамичного развития Краснодарского края. Создана надежная правовая база эффективной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, экономического и социального развития региона, реализации гражданами прав и свобод, гарантированных Конституцией страны.

В целом законодательная ветвь власти выступает в настоящее время важнейшим фактором стабильности, общественного согласия, гражданского мира, консолидации всех созидательных сил, а современный парламентаризм в его отечественном варианте и со всеми его достижениями и недостатками стал неотъемлемой частью политической системы страны.

И одной из важнейших целей на современном этапе российской государственности является закрепление и развитиевсего лучшего, что было и есть в политической практике.

Наш исторический опыт и опыт других государств однозначно свидетельствуют - нет, и не может быть настоящей демократии и гражданского общества без эффективно работающего местного самоуправления.

В жизни любой страны это глазное звено, на уровне которого формируется и положительное, и отрицательное отношение большинства населения к социально-экономическим процессам и политическим событиям.

И задача местного самоуправления - создавать условия, чтобы каждой семье жилось лучше, чтобы формировался позитивный настрой людей на развитие экономики и укрепление страны.

Именно поэтому в соответствии с Федеральным законом № 131 и была начата общероссийская реформа местного самоуправлении. Она нацелена на приближение власти к народу, на самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения в интересах всего населения и при его непосредственном и активном участии.

Наконец по-настоящему должен заработать механизм общественного контроля. Реформа будет способствовать развитию гражданского общества.

Надо отметить, что в мировой практике именно местное самоуправление считается основой демократии.

Этому направлению деятельности депутаты Законодательного Собрания уделяют повышенное внимание. Ими принят целый блок законов, которые обеспечивают нормативно-правовую базу для успешного проведения в крае реформы местного самоуправления.

С 1 января 2006 года начался новый этап реализации реформы. Своеобразие его в том, что поселенческий уровень начал реально работать. Множество людей сегодня проходят, прямо скажем, нелегкий путь становления новых форм управления обществом.

Законодательным Собранием края поставлена задача максимального привлечения в органы власти молодежи. Прежде всего, для этого увеличили состав депутатского корпуса муниципальных образований Кубани на 20000 человек. И это решение себя полностью оправдало!

Из общего числа избранных депутатов представительных органов местного самоуправления в возрасте до 35 лет избрано 1082 человека, что составляет 17,3 % от всего депутатского корпуса этого уровня власти. Сравните: в ноябре 2002 года состоялись выборы в кубанский парламент, депутатами Законодательного Собрания края в возрасте до 35 лет были избраны всего 6 из 69 депутатов.

Законодательное Собрание и администрация края считают, что надо уделять больше внимания представителям молодого поколения, которые пришли работать во властные структуры всех уровней.

Именно для этих целей были созданы Молодежная палата при губернаторе, а при ЗСК - Совет молодых законодателей Кубани. Последний на состоявшемся в декабре прошлого года общем собрании, в работе которого приняли участие почти все молодые представители депутатского корпуса Кубани, преобразован в Совет молодых депутатов Краснодарского края.

Объединенные в рамках этой структуры молодые депутаты будут помогать друг другу, обмениваться опытом и собственными наработками, благодаря чему смогут работать гораздо эффективнее. Немаловажно, что все они пройдут учебу по специально разработанной для них программе. Первые несколько групп уже закончили обучение. Другим оно еще предстоит. Молодым сегодня предоставлена реальная возможность учиться и работать, набираться опыта и уверенности для того, чтобы завтра действовать лучше, эффективней, инициативнее.

1. **Заключение**

Опыт парламентаризма в царской России необычайно актуален. Он учит нынешних парламентариев умению отстаивать народные интересы, творчеству в формах деятельности депутатского корпуса, высокому профессионализму и активности.

Опыт демократических реформ в России свидетельствует, что в нашу действительность уже достаточно прочно вошли и стали неотъемлемыми многие демократические ценности, накоплен интересный и полезный опыт парламентской деятельности. С другой стороны – в функционировании российского парламента существует немало проблем. Решение этих проблем должно быть увязано со следующими выводами-уроками из политической практики:

1. Только парламентаризм способен обеспечить мирную, эволюционную модернизацию государства и общества. Но чтобы выполнить свою миссию, парламент не должен быть ни «центром власти», ни «пустой говорильней», а парламентаризм – лишь рекламной вывеской или средством манипулирования общественным мнением в интересах узкой части общества.

2. Парламент, лишенный права формирования исполнительной власти и влияния на деятельность правительства, не есть полноценный парламент. Поэтому в Конституцию РФ необходимо внести изменения, сутью которых должно быть: ограничение политической и административной власти Президента; право формирования парламентом исполнительной власти, опирающейся на парламентское большинство; повышение политической ответственности партий, заседающих в парламенте, и прежде всего партий большинства, за деятельность правительства.

1. **Список используемой литературы.**
2. **Артемов В.В. Лубченков Ю.Н. История Отечества: С древнейших времён до наших дней: Учебное пособие для студентов. М: Издат.центр**

**“Академия” 2003г.**

1. **Волкова И.В., Горинов М.М., Горский А.А. История России с древности до наших дней. Учебное пособие для студентов. Высшая школа 1997г.**
2. **Вернадский Г.В. История России. Тверь: ЛЕАН. М: Аграф 1997г.**
3. **Загладин Н.В., Козленко С.И., Минаков С.Т., Петров Ю.А. История Отечества ХХ - начало ХХI века. М: “Русское слово” 2005г.**
4. **Зуев М.Н. История России с древнейших времён до конца ХХ века. М:Дрофа 2000г.**
5. **Под редакцией Леонова История России. М: ВЛАДОС, 1997г.**
6. **Сёмин В.П. История Отечества. Учебное пособие для вузов. М: Академический проект 2005г.**