**1. Понятие КП РФ и его место в системе юр. дисциплин.**

***КП*** - ведущая отрасль российского права. Право это единство норм, оно подразделяется на различные отрасли: на основные и вторичные. Среди основных отраслей права КП занимает ведущую роль (это публичная отрасль права КП появилась только с появлением последней Конституции в СССР, КП не было, т.к. интереса к правам и свободам личности не было, не было интереса к построению гражданского общества.

Конституционно-правовое регулирование горазддо шире гос.-правового регулирования.

КП должно вырабатывать принципы устройства страны. КП в России появилось в результате демократич. реформ (конституц. реформа) 80-е годы. Человеку стали уделять больше внимания. Произошло признание м/н норм права. КП - это более высокий в демократическом, соц., политич. смыслах, степень развития права.

Нормы КП охватывают в своем регулировании наиболее важные, фундаментальные, общественные отношения, связанный с современным развитием и функционированием российского общества и гос-ва.

Нормы КП носят превичный учредительный хар-р. Они юридически первичны. С др. стороны, др. нормы тоже влияют на развитие КП. КП - центр юр. сис-мы. Главным источником КП явл-ся Конституция РФ. Конституция явл-ся также базовым источником и для др. отраслей, но не главным.

**2. Предмет и метод КП.**

Главным критерием определения отраслей права явл-ся предмет и метод правового регулирования.

Предмет КП - совокупность опред. Обществ. Отношений, урегулирующих или объективно подлежащих регулированию конституционно-правовые нормы (КПН).

КПН явл-ся регулятивными в своем большинстве. Общественное отшение, ~ явл-ся предметом КП - это не части общественных отношений, ~ связаны с фундаментальными основаниями.

В отличии от др. отраслей права, например ~ регулирпуют те или иные обществ. Отношения в целом, но его, например, регулируют лишь тот срез обществ. отношений, ~ относятся к базовым и фундаментальным, ~ составляют основу современного развития и функционирования современного росс. общ-ва, т.е. м. сказать, что КП - это совокупность общих принципов всей правовой сис-мы страны и всех входящих в нее отраслей права.

*Предмет* - круг общ. отношений, связанный с основами конституционного строя РФ; основами конституционно-правового статуса человека и гражданина РФ; с гос. устройством РФ, ее федеративной формой, субъективным составом, с конституционными основами организации и функционирования гос. власти РФ в соответствии с принципами разделения властей, системой и правовым статусом фед. органов гос. власти; отношения, связанные с поправками и пересмотром конституции РФ.

*Метод КП* - это метод конституц. регулирования нормами КП обществ. отношений. Метод обеспечивания наиб. юр. силой обеспечивает охрану прав и свобод личности, общ-ва и гос-ва.

**3. Конституционно-правов. нормы и их особенности.**

Юр. содержание, сущность КП, как отрасли, раскрывающейся прежде всего через анализ норм ее составляющих, а также регулируемой этими нормами обществ. отношений.

КПН свойственны все те же признаки, ~ хар-ся нормами права вообще, но КПН обладют и определенной спецификой, обусловленной особенностями предмета прав. регул-ния.

Особенности.

1) особое содержание регулируемых обществ. отношений (фундам.)

2) правовые источники (внешняя форма закрепления и выражения КПН). Источники КП занимают верхнюю ступень в иерархии источников п.н.

3) КПН носят первичный, учредительный хар-р.

4) Своеобразие видов КПН. (Общезакрепленные нормы: нормы-принципы, нормы-цели, нормы-дефинации, нормы-задачи и т.д., регулятивные нормы, связанные с власти-отношениями фед. хар-ра.

5) Особенность во внутр. стр-ре.

6) Обеспечение реализации с помощью особого мех-зма (конституц. мех-зм реализации КПН).

**4. Конституционно-правовые отношения; субъекты, содержание, объекты.**

*Черты КП отношений, свойственные правовым отн. вообще:* S и O пр. отн., субъективные права и юридические обязанности.

*Специфические черты КП отн.:* S-ми КП отн. выступают такие специфич. S как Российское гос-во, росс. народ, S РФ., федеральные органы гос. власти, органы гос. власти S-в РФ, избирательные блоки, комиссии, объединения + отдельные граждане, их обществ. объединения, любые физ. и юр. лица, если на них КПН возлагают Df КП обязанности и предоставляют К права.

*О КП отношений* явл. гос. граница, территория, суверенитет, федер. собств. и тд.

**5. Источники КП как отрасли права.**

КПРФ - это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих основы конституц. строя РФ, основы правового статуса личности, фед. гос. устройства РФ, основы орг-ции и функционирования российской гос. власти и отношения, связ. с направлением и пересмотрением Конституции РФ.

 Юр. формы, в ~ выражены и закреплены НКП, назыв-ся источниками КП как отрасли. (В России это нормативно-правовые акты-законы и т.д., но только, если они содержат хотя бы одну норму КП.

 Сис-ма нормат.-правовых актов, ~ явл-ся источниками КП, достаточно многообразны в зависимости от формы содержания и юр. силы делятся на 4 группы:

1. Конституция РФ, Конституция республик, уставы др. субъектов РФ.
2. Декларация, ~ содержит нормы КП о гос суверенитете РСФСР 90 г., декларация прав и свобод человека 91 г., декларация о гос суверенитете отдельн. республик.
3. Федеративный договор 21.03.92 о разграничении предметов ведения и полномочий между фед органами власти и органами гос власти субъектов РФ + 50 двусторонных договоров о том же.
4. Значит. кол-во фед Конституционных законов, и фед законов + з-ны субъектов РФ.

ФКЗ о прав-ве РФ

ФКЗ о судебной сис-ме РФ

ФКЗ о Референдуме

ФЗ об осн. гарантиях

ФЗ о выборах президента РФ

ФЗ о выборах депутатов Госдумы.

ФЗ о гражданстве РФ

ФЗ о порядке формирования совета федерации (Верхняя палата фед собрания)

1. Нормативные постановления палат федерального собрания (регламент Госдумы и регламент совета федерации)
2. М.б. отдельные нормативные уклады президента РФ (указ о порядке формирования в силу актов РФ, формимироания прав-ва).
3. Акты, принимаемые Конституционным судом РФ в порядке осуществления им Конституционного контроля, постановления, касаемые толкования Конституции.
4. Общепринятые принципы и, например, м/н права и м/н договоры РФ, касающиеся Конституционно-правовых отношений (м/н права человека и гражданина).

**6. КП РФ как учебная дисциплина.**

Выступает как одна из учебных юр. дисциплин. Как уч. дисциплина КП, опирающаяся на науку КП. Цель КП или дисциплины - доведение до обучаемых посредством педагогического и методич. приемов уже добытых конституц. наукой знаний, в тех объемах и пределах, ~ необходимы для подготовки высококвалифицированных специалистов. Система КП как дисциплины находит отражение в уч. программе (где учитывается логика изложения соответств. правовых институтов в действующей Конституции РФ; учитывает уровень науч. познаний, применительно к тем или иным иным КП явлениям; учит-ся объект и кач-во действующего конституционного закон-ва, перспективы его развития; учитывается объем учебных часов.

**7. КП как наука.**

 КП выступает одновременно и отраслью правоведения и государствоведения. Предмет КП как науки: т.к. это отраслевая наука, то она имеет своим предметом изучение КП как отрасли права, раскрывает его место в системе др. отраслей права, формирует его осн. понятия, ~ оперируют современным конституционным законодательством. Занимается исследованием конституционно-правовых норм, анализом их источников и анализом процессов, связанных с реализацией ПН. К предмету КП относят и конституционно-правовые отношения с их спецификой. Выявляет эффективность деятельности КПН, предлагает науч. рекомендации, связанные с дальнейшим развитием КП в целом и конституц. закон-ва. Также КП изучает практику гос мех.

Задачи КП как науки.

1) Научное обоснование формирования в России новой отрасли права как КП.

2) Второй блок проблем связан с понятием, формальным содержанием Конституции.

3) КП как наука - это система взглядов, принципов, идей, представлений юридических, политологич., государствоведч. знаний, выраженных через научные понятия и категории, дефиниции о КПН, и регулируемых ими обществ. отношениях, охватывающих основы организации современного российского общ-ва и гос-ва, принципы конституционного строя, основы правового положения личности, орг-ции и формы осуществления гос власти РФ.

**8. Понятие и сущность Конституции.**

Конституция - явление сложное, многоплановое и сложное, разл. теор. аспекты этого явления составляют учение о Конституции. Конституция явл-ся предметом изучения философских, историч., политологич. и юр. наук. Конституция составляет правовую основу КП, явл-ся его источником => явл-ся предметом его изучения. Вопросит. Формы содержания Конституции, его исторического назначения до сих пор явл-ся дискуссионными. Конституция (лат. constitucio) - устройство, установление, учреждение. В Ср. Века такими актами, как Конституция, закреплялись права феодалов.

Современное понятие Конституция приобрела 200 лет назад. Впервые Конституция была принята в 1787 в США, затем в 1791 во Франции, Польше. Конституция, как осн. закон гос-ва появ-ся в историч. Эпоху, хар-ся наступлением юр. рав-ва граждан и подданных и олицетворяла собой эти рав-ва, закрепляя права и свободы человека, ограничивала всевластие гос монархии.

1) Сущность Конституции в том, что это осн. з-н гос-ва вообще и осн. з-н насчет избират. права, представляет учреждения, их компетенцию и прочее, выражающее действительное соотношение сил в классовой борьбе. (Ленин).

2) Конституция - универсальный правовой акт высшего юр. ранга, ~ регулирует устройство гос-ва, принципы его орг-ции.

3) Конституция - совок-ть и т.д. правоположений, определяющих внешние органы гос-ва, порядок призвания их и отправление их функции, их взаимные отношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к гос власти. Это центр правовой сис-мы => осн. ывсшая норма, что предполагает признание недействительными норм, выработанных без соблюдения форм и процедур, предусмотренных Конституцией. Конституция утверждает превосходство учредительной власти над учрежденной.

4) Питер Хотт (Канада). Конституция - это закон об осуществлении власти органами гос-ва. Это зеркало, отражающее душу нации, что она д. защищать ценности нации.

*Конституция* - осн закон или сис-ма законов, закрепляющих основы обществ. и гос. устройства страны, сис-му ее гос. органов, осн. начала их орг-ции и дея-ти, основы правового статуса человека и гражданина, и устанавливающие порядок внесения в Конституцию поправок, изменений и дополнений.

**9. Типы и виды Конституций соврем. гос-в.**

 В ходе историч. эволюции сложились 2 группы Конституций.

1) Старые Конституции - приняты в условиях, сильно отличающихся от современных, действующих и сейчас, но с внесением изменений и дополнениями. США, Норвегия, Болгария, Швейцария, Англия. (В I мировую войну в Австрии). Осн законы гос-ва.

2) Конституции нового поколения - после II мировой войны (Германия, Италия, Франция). Осн закон гражданского общ-ва, права человека.

Виды Конституций.

**I.**

1) Писанные - единый, кодифицированный осн. закон гос-ва и общ-ва, устанавливающий гос. строй страны..., изложенный в опред. логич. сис-ме, возникшие в 18 веке (I Конституция США, затем Франция и Польша).

2) Неписаные - система, совок-ть закнов Конституционных обычаев, судебно-конституционных прецедентов, в ~ закреплены основы обществ.-гос. строя страны, права человека и т.д. Она некодифицированна, не состоит из единого правового акта.

**II.** По способу принятия:

1) Демократическая - конституц. референдумы, конвенты.

2) Недемократич. - октроированные - дарованные сверху (Непал, СССР-1936г).

**III.** По способу внесения в Конституцию (действующую) поправок.

1. Жесткие, когда хотя бы частичное изменение ее текста происходит в усложненном порядке, чем принятие проекта з-на (Зап. Страны, США, Япония, Соврем. Российская Конституция).

2) Гибкие - изменения в обычном законодат. порядке.

Конституции также различны по форме гос. устройства, по форме правления (республика/монархия).

**10. Юр. св-ва Конституции.**

Юр. св-ва конст. - важнейшие правовые черты и признаки К., отличающие ее от др. законов и иных правовых актов.

*Св-ва:*

1) Юридическое верховенство Конст. (обладает высш. юр. силой). Кроме того юр. верховенство Конст. проявл. в том, что все законы и подзаконн. акты принимаются органами указ. в Конст. и в порядке установленном ею.

2) Конст. явл. основой, базой всей правотворческой и законотворческой деятельности соотв. S-в, т.к. нормы К. носят первичный, учредительный хар-р.

3) К. характеризует особый порядок принятия, внесения в нее поправок, изменений и дополнений. (Простой закон принимается (изменяется) простым большинством членов законодат. органа, а Конст. поправки квалифицированным большинством).

**11. Основные функции Конституции.**

 Назначение и роль К. в обществе проявл. в ее функциях, т.е. осн. направлениях ее воздействия на чел., общ. и гос., и на многообразные обществ. отношения.

*Функции:*

1. Политическая: выражает роль К. в отношении соц. структуры общ. Достигается опред. стабилизация обществ. отношений. Полит. жизнь и борьба вводятся в опред. К. рамки.
2. Юридическая: вытекает из того, что К явл. осн. законом и обладает по отн. к др. правовым актам юр. верховенством. Эта функция К выражает ее роль по отн. к действ. в общ. правовой системе, правопорядку.
3. Идеологическая: проявл. в воздействии на умы и сознание людей, влияет на их мировоззрение (К. 93 г. провозгласила принципы идеологического плюрализма, сосуществ. различных идеологий, кроме человеконенавистнических)
4. Организационная: выражается в формировании, организации и деятельности гос. и институционной структуры. Организация гос. механизма как и осн. формы его деятельности д.б. юр. регламентированы, а это задача К.

**12. Концептуальные особенности Конституции РФ 1993 г.**

 Концептуальные особенности К - это юр. и полит. сущностные отличия К. 93г. от прежних К. с одной стороны и сходство ее осн. положений с К. современных развитых дем. гос-в.

*Особенности:*

1. Логику построения новой К. определила концепция обществ. договора, т.е. сначала чел., его права и свободы как высш. ценность, затем гражданское общество как единственный источник власти, а затем гос-во как агент личности и гражд. общества, решающий те вопросы, ~ закреплены за ним в конституции.
2. Текст К. 93 г. деидеологизирован, а в опред. смасле и деполитизирован, т.е. не политика вместо К. а политика в рамках К. => требование строжайшего следования в политике предписаниям К.
3. Впервые в истории России в основу К. положены гуманистические идеи (неотчуждаемость осн. прав и свобод чел.)
4. К. по новому формулирует форму гос. устройсва России - это федеративное гос-во, построенное на основе смешанного принципа, национально-териториального, и териториального равноправия его S-в. + не предусматривается право выхода S-в РФ из ее состава.
5. Заложена достаточно четкая система разделения властей как по горизонтали так и по вертикали (разграничение предметов ведения и полномочий).
6. Новая К. действительно правовой документ в строгом, юр. смысле этого слова, т.е: а) испльзуются общепринятые КП понятия, категории и т.д, исключающие противоречивые толкования. б) К. явл. законом прямого действия (недопустим отказ любого правоприменительного органа от применения и реализации конкретных норм. К.) в) К. закрепляет превосходство права над гос-вом.
7. К. закрепляет РФ как социальное гос-во, определяет обязанности гос-ва в соц. сфере.
8. К. сочетает гибкость и динамизм с достаточно жестким порядком в отношении поправок, касающихся конст. строя и основ правового статуса чел.
9. Новая К. творчески учитывает и отражает опыт мировой цивилизации, в том числе опыт конституционного развития.

**13. Внутренняя структура и содержание Конституции РФ 1993 г.**

 Структура К. это ее внутреннее строение, то из каких частей состоит ее текст, в какой последовательности они расположены, какова ее юр. значимость и роль. К. 93 состоит из 3х частей: преамбула, 1 и 2 разделы.

*Преамбула*: самостоятельная часть К., в ~ формулируются цели и исторические условия появления К., ценности на ~ она базируется.

*1й раздел:* не имеет названия, состоит из 9 глав, 137 статей: **1 глава** - основы конституционного строя (сформулированы важнейшие К. принципы, на ~ строится и функционирует Российское гос-во - принцип разделения властей, верховенства прав и свобод чел., федерализма, народовластия, полит. и идеологич. плюрализма…) **2 глава** - закрепляет основы правового статуса личности в РФ, закрепляет принципы российского гражданства, конституц. права, свободы, обязанности человека и гарантии этих прав. **3 глава** - содержит нормы, закрепляющие гос. устройство, его территориальную организацию, федеративную форму гос. устройства, здесь зафиксирован состав РФ (89 S). Основы их КП статуса. Суверенные права и компетенция РФ, разграничение предметоведения и полномочий. **4-7 главы** - орг-ция гос власти РФ. Эту власть осущ-ют Президент, ФС, прав-во, суды. В этих главах сформулированы издержки, противовесы узурпации власти одной из ветвей власти. Законодат. власть осущ-ют Парламент РФ ФС, исполнительную - прав-во, судебную - суды. Президент координирует дея-ть всех органов гос. власти, обеспечивает их согласованное взаимодействие, хотя тяготеет больше к исполнительной. **8 глава** - а такде нормы ст. 3, 12, 8, 9 закрепили местные основы самоупр-я РФ. **9 глава** - конституц. поправки. **II раздел** включает заключит. и переходное положение. Состоит из 9 пунктов, опред-щих порядок вступления К в силу, соотношение норм К и фед. договора, законов и др. п.а., а также фиксируют временные рамки функционирования фогв, образованные до принятия К-93 г.

**14. Поправки и пересмотр Конституции РФ.**

На правовом уровне это регулируется специальным федеральным законом №33 "О порядке принятия и вступлении в силу поправок Конституции РФ". 4 марта 1998 и гл. 9 Конституции РФ.

Пересмотр Конституции: гл. 1,2,9. А в главах 3-8 могут вноситься поправки. Конституция предусматривает, в ст. 139, что пересмотру не могут подлежать гл. 1,2,9. Действующий российский парламент не может вносить поправки в эти же главы, т.к. эти главы содержат фундаментальные основы российского строя, прав личности (статуса) => изменить их может только народ => только созывом референдума.

В ст. 135 указано, что инициировать пересмотр гл. 1,2,9 парламент может и если он будет поддержан..., то созывается Конституционное собрание, ~ и м. изменять Конституцию, либо подтвердить неизменность Конституции. Если Конституционное собрание одобряет изменения, то 2/3 голосов примут проект новой Конституции, либо вынесут этот проект на референдум (всенародное голосование). Конституция считается принятой, если проголосует более 50% избирателей от участвующих, но участие - не менее 50% населения.

Поправки в Конституцию.

Их м. вносить в главы 3-8 в соответствии с процедурой принятия палатами ФКЗ (совет федерации 3/4 голосов, Гос Дума 2/3 голосов). Противоречие: законодатель ввел простым законом 4-ый вид закона "З-н РФ о поправке Конституции ", ~ не существует в 9 гл. Конституции, т.к. Конституция закрепляет только 3 вида з-на, это фед. конституц. закон, фед. з-н, закон субъекта фед-ции. => з-н о поправках противоречит Конституции, т.к. в Конституции сказано, что поправки в Конституцию н. вносить в соотв-вии и процедурой принятия ФКЗ.

Чтобы поправка была внесена, она д.б. ратифицирована 2/3 субъектами фед-ции, затем этот закон д.б. представлен Президенту для подписания и обнародования (в самом начале эта поправка д.б. принята квалифицированным большинством в палатах). Функция президента чисто номинальная, право вето у него отсутствует в этом случае.

Ст. 65 закрепляет субъектный состав РФ, ст. 137 определяет особый порядок внесения в нее изменений и дополнений. Соответственно статье 65 м.б. образован новый субъект РФ, м.б. включен в состав РФ новый субъект или м.б. изменен статус субъекта РФ (например, Свердл. обл-ть м. стать Свердл. республикой). Поправки м.б. приняты 2/3 депутатов Гос Думы и 3/4 Совета Федерации, а ратификация субъекта РФ не требуется.

А также в статье 137 предусмотрено изменение наименования субъектов РФ, но не указано каким актом. Это новое наименование д.б. внесено в ст. 65. Сейчас указом Конституции суда эти изменения вносятся указом Президента.

1. **Прямое действие Конституции РФ.**

Это означает, что новая К РФ имеет высокую юр. эфф-т как акт непосредственного дей-я. Недопустим отказ любого суда или др. правоприменит. органа от применения, реализации, конкретных норм К при разрешении ими конкр. юр. дел со ссылкой на отсутствие разъясняющих или детализирующих текущих законов или др. н.а. (особенно это кас-ся норм. Гл. 2 "Прав и свободы человека и гражданина").

Как закон, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие, Конституция оказывает непосредственное воздействие на всю систему органов государственной власти. Особенно следует отметить позитивное воздействие Конституции на укрепление стабильности институтов власти, хотя до достижения адекватности властных структур требованиям времени еще сохраняется "дистанция огромного размера".

Согласно К. ст. 15 п.1. К. РФ имеет высш. юр. силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ не должны противоречить К. РФ.

Текст К. содержит указания на необходимость принятия ряда ФКЗ и ФЗ, действие ~ будет способствовать развитию положений, закрепленных Конституцией в общей форме.

Президент РФ издает НП акты, ~ не нуждаются в предварительном согласовании с центральными отраслевыми органами управления. Как гарант К. Президент обеспечивает ее прямое действие, применение К. норм на всей территории РФ.

К. ст. 18 "права и свободы чел. явл. непосредственно действующими".

**16. Механизм реализации Конституции РФ.**

Реализация К. это - обеспечение утвержденных прав и свобод человека, провозглашенного гражданского мира и согласия в РФ, утвержденной незыблемости демокр. основ Рос. гос-ва, обеспечение благополучия и процветания России. *Формы реализации*: 1) соблюдение (обязательное совершение действий, предусмотр. К. - ст.57 - налоги) 2) использован. 3) исполнение 4) применение К. норм. (удержание от запрещен. действий - ст.29п.5 - ценцура) (Соблюден. и исполнен. КН обеспечивается ст. 15 К.) *Способы реализации*: 1) обязывание (ст. 15 К.) 2) дозволение (ст. 13 - плюрализм) 3) запрещение (ст. 15 партии против гос. устройства). *S-ты реализации*: росс. народ, S РФ, органы гос. власти, изб. комиссии, депутаты… *О-ты реализации*: физ. лица; гос. органы; соц., полит., эк. структуры; гражданское общество…

В настоящее время в РФ актуальна проблема реализации К, принятия действенных мер по ее неукоснительному соблюдению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами. Причины:

* правовой нигилизм граждан
* неразвитая Н-П база (д.б. 13 ФКЗ - принято 7)
* материальные проблемы

**17. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.**

 Правовое положение человека, личности, гражданина. Различают общее отраслевое, профессиональное, индивидуальное правовое положение.

 КПС человека и гражданина:

1. Закреплен в Конституции и в некоторых важнейших нормативных актах.
2. Статус носит относит-но стабильный, устойчивый хар-р, а правовое положение подвижно. Конституционно-правовые нормы, составляющие, составляющие КПС определяют смысл, содержание и применение законов, дея-ть законодат. и исполнит. власти местного самоуправления и обеспечение этих норм правосудием КПС носит комплексный хар-р, он состоит из целого ряда более конкретных правовых институтов, ~ образуют его элементарный состав.

**Его элементы:**

1. Конституционные права и свободы человека (ядро КПС).
2. Принципы, на ~ развиваются и реализуются конституционные права и свободы.
3. Конституционные обязанности граждан РФ.
4. Конституционные гарантии прав и свобод.
5. КПС связан с таким институтом, как гражданство РФ.

**18. Принципы КПС человека и гражданина в РФ.**

**Принципы КПС -** это те идеи, осн. начала, ~ составляют фундамент

статуса человека и гражданина, пронизывают и др. его содержание. На этих принципах строится и развивается целом этот институт:

1. Осн. права человека неотчуждаемы и даны ему от рождения.
2. Права и свободы человека явл-ся высшей ценностью.
3. Права и свободы человека и гражданина обладают приоритетом перед целями и правами гос-ва.
4. Признание, соблюдение и защита прав человека - это обязанность гос-ва.
5. Каждый человек в рамках закона осущ-ет свои права прежде всего самостоят-но.
6. Все равны перед законом и судом и имеют равное право на защиту.
7. Осущ-ние прав и свобод человека не д. нарушать права и свободы др. лиц.
8. Права и свободы человека явл-ся непосредственно действующими.
9. В случае противоречия внутреннего закон-ва по правам человека общепризнанным нормам м/н права приоритет отдается последним.
10. Каждый гражданин несет к. обяз-ти, выполнение ~ необходимо для нормального функционирования.

**19. Нормативно-правовые основы КПС человека и гражданина в РФ (внутренние и международные акты по правам человека и гражданина).**

1. Конституция РФ 1993 (гл. 2, ст. 2, ст. 6 и т.д.).
2. Российская декларация прав и свобод человека от 22.11.1991.
3. З-н РФ о гражданстве (1993).
4. З-н РФ об обжаловании в суд о дей-ях и решениях, нарушающих права человека.
5. ФЗ об осн. гарантиях избират. прав и права на участие в референдуме гражданина РФ (1997).
6. ФЗ о порядке выезда и вьезде в РФ (1996).
7. О правах гражданина на свободу передвижения, места пребывания и жительства.
8. ФЗ об обществ. объединениях.
9. Всеобщая декларация прав человека (1948).
10. Пакт о гражд. и полит. правах (1966 ООН).
11. М/н пакт об культурных, эк., соц. правах (1966).
12. Европейская конвенция о защите прав и свобод (ратифицировали ее в 1998 году).
13. Евр. конвенция о запрещении пыток и т.д. (1998).

**20. Гражданство РФ: понятие и правовые основы.**

2 значения: Гражданство в субъективном значении гражданства как консультационно-правовой институт.

* Гражданство в субъективном смысле - есть устойчивая связь человека с гос-вом, выражающая в совок-ти их взаимных прав, обязанностей и ответственности. Основанная на признании и уважении осн. прав и свобод человека и его достоинства. Суть гражданства составляет волевое отношение лица и гос-ва по установлению между ними опред. правовой связи, ~ обладает рядом специфических средств. Гражданство - это общая, длящаяся и устойчивая правовая связь лица и гос-ва.
* Гражданство как конституционно-правовой институт - это совокупный КПН, закрепляющий принципы гражданства, регулирующие отношения, связанные с приобретением и прекращением гражданства, гражданских детей и родителей, гражданских опекунов и попечителей, гражд. недееспособных лиц, регулирующих опред. круг отношений процессуального хар-ра.

**21. Принципы гражданства РФ.**

 Это основополагающие идеи, начала, выраженные и закрепленные в КПН, на основании ~ существует и развивается институт гражд-ва и регулирования соответствующих отношений в данной сфере (Конституция РФ (ст. 6, 61, 63), Декларация прав и свобод человека РФ, ФЗ РФ о гражданстве РФ (гл. 1); м/н политич. акты.

* Каждый человек имеет право на гражданство РФ.
* Гражданство РФ приобрет-ся и прекращ-ся только в соотв-вии с ФЗ о гражданстве.
* Гражданство РФ явл-ся единым и равным, независимо от основания его приобретения (либо от рождения, либо от признания, либо от восстановления все равны, например, в США такого рав-ва нет => если мы не от рождения американец, то мы не м.б. Президентом США).
* Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обяз-ти, предусмотренные Конституцией РФ.
* Гражданин РФ не м.б. лишен своего гражданства или права на изменение его.
* Гражданин РФ не м.б. выслан за пределы РФ или выдан др. гос-ву.
* РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровит-во за его пределами.
* Гражданин РФ м. иметь двойное гражданство, однако только в соотв-вии с ФЗ РФ и м/н договором.
* Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обяз-ть наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных ФЗ РФ и м/н договорами РФ.

 **22. Основания и порядок приобретения гражданства.**

1. В результате его признания - граждане бывшего СССР, проживающие на терр-рии РФ на день вступления в силу этого закона (февр. 1992), если в течении 1 года они не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве РФ; Лица, родившиеся после декабря 1922 и позднее и утратившие гражд-во бывшего СССР, если хотя бы один из родителей был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РФ. Они считаются состоящими в российском гражданстве по рождению.
2. По рождению - основыв-ся на сочетании "принципа крови" и "принципа почвы". Ребенок, родивший на терр-рии РФ у родителей, состоящих в гражданстве др. гос-в явл-ся гражданина РФ, если эти гос-ва не предоставляют ему своего гражданства.
3. В порядке его регистрации. 1) Лица, у ~ супруг или родственник по прямой восходящ. линии явл-ся гражданином РФ. 2) Лица, у ~ на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином РФ, но которые приобрели иное гражданство по рождении, в течение 5 лет до достижения 18 лет. 3) Дети бывших граждан РФ, родившиеся после прекращения у родителей гражд-ва в течении 5 лет до достижения 18 лет. 4) Граждане бывшего СССР, проживающие на терр-рии бывшего СССР, а также прибывшие на терр-рию РФ после 1992, если они до 31.12.2000 заявят приобрести гражданство в РФ. 5) Лица без гражданства на день вступления в силу настоящего закона, постоянно проживающие на территории РФ или на терр-рии бывшего СССР, если в течении 1 года после 1992 года заявят о своем желании.
4. В результате приема в гражданство РФ. Может ходатайствовать любое дееспособное лицо, достигшее 18 лет, независимо от происхождения, пола, расы, образования, языка и т.д. Условия приема - постоянное проживание на терр-рии РФ. 1) Для ин. граждан и лиц без гражданства - всего 5 лет или 3 года непрерывно непосредственно перед обращением. 2) Для беженцев, признаваемых законом РФ и договорами РФ указ. сроки сокращ-ся вдвое (непрерывный срок - выезд за пределы РФ не более чем на 3 месяца).
5. В рез-те восстановления гражданства. Происходит в порядке регистрации. 1) Лица, у ~ гражданство РФ приостановилось в связи с усыновлением, опеки или попечит-ва. 2) Длина, у~ гражданство РФ прекратилось в связи с изменением гражданства у родителей в течении 5 лет после 18 лет. 3) Бывшие граждане РФ, лишенные гражданства без свободного волеизъявления
6. Путем выбора гражданства (оптации) при изменении гос. принадлежности, территории и по др. основаниям. Оптация - выбор гражданства при изменении границы РФ в порядке, опред в закон-ве РФ и в сроки, опред. м/н договором РФ.
7. По иным основанием, предусмотренным настоящим законом.

Все остальные основания, кроме №2 и №4, предназначены для облегченного приема в гражданство бывших граждан РФ или царской России.

 Обстоят-ва, ~ облегчают прием в гражданство:

1. Состояние в гражданстве бывшего СССР.
2. Усыновление ребенка гражданина РФ.
3. Высокие достижения в науке, технике, культуре.
4. Наличие заслуг перед народами РФ.
5. Получение убежища на терр-рии РФ.

Обстоят-ва для отклонения ходатайств:

1. Для лиц, выступающих за насильственное изменению конституц. строя РФ.
2. Состоящих в партиях и др. орг-циях, дея-ть ~ несовместима с конституц. принципами РФ.
3. Которые осуждены и отбывают наказание за дей-е, преследуемые по закону РФ.

**23. Основания и порядок прекращения гражданства.**

*Основания:*

1. Выход из гражданства РФ.
2. Отмена решения о приеме в гражданство РФ.
3. Выбор гражданства при изменении гос. принадлежности, терр-рии.
4. Др.

*Выход из гражданства м.б. осуществлен:*

1. По ходатайству гражданина.
2. В порядке регистрации, если у лица, подавшего заявление хотя бы один из родителей супруг или ребенок имеет др. гражданство, либо если лицо выехало на постоян. место жительства в др. гос-во в устан. законом порядке.

*Ходатайство о выходе м.б. отменено:*

1. Если лицо проживает в гос-ве или собирается поселиться в гос-ве, не связанным с РФ о правовой помощи и имеет физич. обяз-ва перед гражданами РФ или невыполненные обяз-ва перед гос-вом.
2. После получения лицом повестки о призвании его на срочную военную службу и до окончания службы.
3. Если лицо признано в кач-ве обвиняемого по уголовным делам или в отношении него имеется вступивший в силу обвинит. приговор.

Отказ д.б. мотивирован и не м.б. обжалован в суде. Существует отмена решения о приеме гражданства РФ.

Отмена решения не м.б. распространена на супруга, детей, родителей, если не будет доказано, что они были осведомлены о незаконном приобретении гражданства.

24. Гражданство детей и гражданство родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц.

*Общие положения* (ФЗ № 13 "О гражданстве" 95г.): Гр. детей до 14 лет следует гражданству родителей; в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия; Гр. детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных род. прав; на изменение Гр. детей не требуется согласие родителей, лишенных родительских прав. *О Гр. детей при изменении гражданства родителей*: 1) если оба род. или единственный родитель приобр. гр. РФ, или у них прекращается гражданство РФ, 2) или происх. изменение гражд. одного из родителей, то соответственно изменяется гражданство детей с учетом общих положений в первом случае, и измен. по ходатайству во втором случае. *Вопросы усыновления*: ребенок, явл. Гр. РФ, при усыновлении лицами, не состоящими в Гр. РФ, сохраняет Гр. РФ; если один из усыновителей имеет иное гражданство, то по ходатайству у ребенка прекращается Гр. РФ при условии, что будет предоставлено иное Гр.; ребенок, не явл. Гр. РФ, в случае усыновления его супругами, хотя бы один из~` явл.граждани РФ, ст. Гр. РФ по соглашен. усыновит., и обязат. приобр. Гр РФ если явл. лицом без Гр, или прожив. на тер-рии РФ при отсутствии такого соглашения.. Что касается гражданства недееспособных лиц, то закон определяет, что их гражданство следует гражданству опекуна. Споры между родителями, опекуном и попечителем о гражданстве детей и недееспособных лиц, рассматриваются в судебном порядке, исходя из интересов ребенка или недееспособного лица.

25. Конституционные права и свободы человека и гражданина в РФ: понятие и классификация.

Основные права и свободы, ~ закрепляются в основных законах государств - К- ях, а также в др. К. актах- именуются К. или основными правами и свободами. Именно эти права и свободы человека и гражданина лежат в основе всех других многочисленных прав и свобод граждан. Но в К. РФ записано, что перечисление в К. РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Нередко для детализации прав и свобод человека и гражданина используются другие документы: Декларации, Билли о правах и др. *Классификац.:* 1) по природе происхождения прав и свобод-а) естественные, неотъемлемые, неотчуждаемые права и свободы (право на жизнь, на достойное существование, на семью, на родину, на свободу мысли и слова, своб. совести, и др.б) так называемые приобретенные права и свободы чел. и гражд.( право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местногo самоуправления; право участвовать в управлении государственными делами, . право участвовать в отправлении правосудия, право на объединение в общественные организации, политические партии и т.д)Никто и ничто не м. лишать чел. естеств. прав т.к. они даны ему от рожд., а приобр. права есть результат деятельности законодателя. 2) по мат-ному содержания прав и свобод-а) гражданские права и свободы б) политические права и свободы; .в) экономические нрава и свободы г) социальные права и свободы д) культурные права и свободы е) иные права и свободы.

26. Гражданские права и свободы человека и гражданина в РФ.

 право на жизнь, достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, цдчтовых. телеграфных и иных сообщений, неприкоснбвенность жилища, право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность, право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, право свободно выезжать за пределы РФ и право беспрепятственно возвращаться в РФ, свобода совести, свобода вероисповедания.

27. Политические права и свободы человека и гражданина в РФ.

Свобода мысли и слова, право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, право участвовать в управлении делами государства, право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, право равного доступа к государственной и муниципальной службе, право участвовать в отправлении правосудия, право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

28. Экон., социальные и культурные права и свободы чел. и гражданина в РФ.

*Экономические*: право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимат. и иной не запрещенной з-ном экон. деят., право ч /с, право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, право наследования, право ч /с на землю, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, свобода труда, право на индивид. и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. *Социальные права и свободы*: право на отдых, право на социальное обеспечение, право на жилище. вправо на охрану здоровья и медицинскую помощь. право на благоприятную окружающую среду. достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, право на образование  *Культурные права и свободы*: свобода литературного, музыкального, научного, технического ( и других видов творчества, преподавания, право на днгеллектуальную собственность, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

29. Права и свободы человека и гражданина РФ в сфере правосудия.

 Это - право на судебную защиту прав и свобод, право обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом, право задержанного, заключенного иод стражу, обвиняемого в совершении преступления пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения, право осужденного на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, право осужденного просить о помиловании или смягчении наказания, право потерпевших от преступлений и злоупотреблений на защиту закона, доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба и другие.

30. Ограничение прав и свобод человека и гражданина в РФ.

В К. записано, что в РФ не д. издаваться з-ны, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, но в исключит. случаях К. предусматривает возможность ограничен. прав и свобод: права и свободы м. б. ограничены ф.з только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ К. строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В условиях чрезв. положен. для обеспечен. безопасности граждан и защиты К. строя в соотв. с ф.к.з. м. устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Вместе с тем К. указывает на те права и свободы, ~ не подлежат ограничению: право на жизнь, достоинство личности, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. свобода совести и вероисповедания, право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности, право на жилище и все права граждан в сфере правосудия.

31. Конституционные обязанности граждан РФ: понятие и содержание.

Каждый чел д. нести К обязанности, выполнен. ~ необходимо для норм. развития общ. В отличие от прежней К новая К, 1) закрепляет лишь наиболее важные К обязанности, 2) не увязывает их столь жестко с К правами и свободами. К обязанностями в РФ явл: - обязанность соблюдать К и з-ны РФ; сохранять природу и окруж среду, бережно относиться к природным богатствам; платить налоги и сборы; заботиться о сохранении историч. и культ. наследия, беречь памятники истории и культ; защита Отечества, обязанность родителей заботиться о своих детях, воспитывать их и, соответственно, обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о трудоспособных родителях.

32.Конституционные гарантии прав н свобод человека и гражданина в РФ: Понятие и классификация.

 К. гарантии прав и свобод - это те способы, закрепленные в К. и з-нах, ~ обеспечивают реализацию физич. лицом принадлежащих ему прав и свобод, предусматривают механизм этой реализации и меры ответственности за их нарушение. 1) речь идет, прежде всего, о юридических, правовых гарантиях. 2) К. гарантии прав и свобод м. разделить на две группы. а) *К. гарантии общего характера* (положения К .РФ: 1) в РФ признаются и гарантируются права и свободы, согласно общепризнанным принципам и нормам м/н права и в соответствии с настоящей К.2).осуществление прав и свобод не д. нарушать права и свободы др. лиц; 3) гос. защита прав и свобод в РФ гарантируется; 4). каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными з-ом: 5). каждому гарантир. судебная защита его прав и свобод, 6) все равны перед з-ном и судом и другие. б*) конкретные К. гарантии* 1) гарантии гражданских прав, свобод; 2) гарантии политических прав и свобод; 3) гарантии экономических прав и свобод; 4) гарантии социальных прав и свобод; 5) гарантии культурных прав и свобод; 6) гарантии прав граждан в сфере правосудия.

33. К. гарантии гражд. прав и свобод чел. и гражданина в РФ.

 смертная казнь впредь до её отмены м. устанавливаться ф.з в качестве исключит. меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлен. обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей; 2) никто не д. подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему чел. достоинство обращению или наказанию,3) никто не м.б. без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам;4) арест, заключение под стражу и содержан. под стражей допускается только по судебному решению, до судебного решения лицо не м.б. подвергнуто задержанию на срок более 48 часов;5) сбор, хранение, use и распростран. информации о частной жизни лица без его согласия не допускается;6) органы гос. власти и органы местного самоупр., их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомлен. с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено з-м;7) никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных ф.з., или на основании судебного решения;

34. К. гарантии полит. прав и свобод чел. и гражданина в РФ.

 не допускается пропаганда или агитация, возбуждающая соц., расовую, национ. или религиозную ненависть и вражду, 2)запрещается пропаганда соц., расового, национ., религиозного или языкового превосходства;3) никто не м.б. принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них;4) гарантир. свобода массовой информации, цензура запрещается;5) никто не м.б. принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем 6) и др.;

35. К. гарантии экон., соц. и культ. прав и свобод.

 *экономических прав и свобод*:1) не допускается экон. деят. -направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию; 2)право ч/с охраняется з-ом: никто не м.б. лишен своего имущества иначе как по решен. суда, принудит. отчужден. имущества для гос. нужд м.б. произведено только при условии предварит. и равноценного возмещения; 3)право наследования гарантируется; 4) владение, пользование и распоряжение землёй и др. природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окруж. среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц; 5) условия и порядок пользования землей определ. на основе ф.з.; 6) принудит. труд запрещен 7) и др.; *социальных прав и свобод*: 1) работающему по труд. договору гарантир. установленные ф.з. продолжит. раб. времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск; материнство и детство, 2) гос. пенсии и соц. пособия устанавливаются з-ом; 4) никто не м.б. произвольно лишен жилища; 5) малоимущим, иным указанным в з-не гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из гос., муницип. и др. жилищных фондов в соотв. с установленными з-ом нормами; 6) медицинская помощь в гос. и муницип. учреждениях здравоохран. оказывается гражданам бесплатно за счет средств соотв. бюджета, страховых взносов, др. поступлений; 7) сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соотв. с ф.з.; 8) гарантир. общедоступность и бесплатность дошкольного, основного и ср. профобразования в гос. образоват. учреждениях

 *культурных прав и свобод*: 1) каждому гарантир. свобода литер., худ., научного, технич. и др. видов творчества, преподавания;2) интеллектуальная собственность охраняется з-ном и другие;

36.К. гарантии прав и свобод чел. и гражданина в сфере правосудия:

Никто не м.б. лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей. к подсудности ~ оно отнесено з-ном; 2) каждому гарантир. право на получен. квалифицир. юр. помощи: в случаях, предусмотренных з-ом, юр. помощь оказывается бесплатно; 3) презумция невиновности; 4) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; 5) неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого:6) никто не м.б. повторно осужден за одно и то же преступление; 7) при осуществлен. правосудия нельзя use доказательств, полученных с нарушен. ф.з.; 8) никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг ~ опред. ф.з.; 9) гос. обеспечивает потерпевшему доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба и другие.

37. Юр. механизм защиты прав и свобод чел. и гражданина в РФ.

М.выделить следующие элементы: 1) судебная защита (суды общей юрисдикции, арбитражные суды, третейские суды и др.); 2) административная юстиция; 3) Президент РФ как гарант прав и свобод ;4) парлам. законодат. деят. по защите прав чел; 5) компетенция Правит РФ в сфере защиты прав и свобод 6) право индивид. К. жалобы в К.Суд РФ;7) Уполномоч. по правам чел. РФ; 8) деят. органов гос. власти S в РФ и местного самоупр. по защите прав граждан; 9) разнообр. м/н формы и способы защиты прав чел. (Комитет по правам чел. ООН, Евр. комиссия по правам чел; Евр. суд по правам чел. и т.п., а также м/н-правов. акты по правам чел.). В действующей К. РФ сформулир. положен. о том, что каждый вправе в соотв. с м/н договорами РФ обращаться в м/гос. органы по защите прав и свобод чел, если исчерпаны все имеющ. внутригос. средства правовой защиты.

**38. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в РФ.**

К. (ст. 62 п.3) "Иностранные граждане, лица без Гр. пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных ФЗ, или м/н договором РФ. Закона РФ о положении ин. Гр. и лиц без Гр. нету. Есть закон 81г. "о правовом положении ин. граждан в СССР" Ин. граждане - это не граждане РФ и имеющие док-ва своей принадлежности к Гр. иностранных гос-в. 1) Ин. гр. равны перед законом, независимо ни от чего, они обызаны соблюдать К. РФ, ее законодательство. 2) постоянно проживающие в РФ ин. гр. могут работать на общих основаниях с гр. РФ. 3) Ин. гр. имеют право на отдых, охрану здоровья, пособия, пенсии, собственность, образование… 4) могут вступать в профсоюзы, разл. общ. объединения… 5) Им гарантируется свобода совести, неприкосновенность личности, жилища 6) не обладают избират. правами. 7) не м. занимать гос. должности 8) не несут воен. обязаностей 9) допускается передвижение по терр. РФ, выбор места жительства 10) м. устанавливаться ограничения в интересах обеспечения гос. безопасности. 11) при совершении преступления в РФ подлежат ответственности на общих основаниях с гр. РФ. Эти же положения распространяются и на лиц без Гр., если иное не предусматр. законодат-вом, но они не затрагивают привелегий и иммунитетов глав и сотрудников ин. дипломатических и консульских представительств, + других лиц, установленных законодат. и м/н договорами. Конст. (ст. 63) РФ предоставляет полит. убежище в соотв. с общепризнаными нормами м/н права. Сущ. указ президента от 95г. "Положение о порядке предоставления полит. убежища в РФ". Вопросы о полит. убежище решаются президентом. Не допускается выдача лиц преследуемых за полит. убеждения и за действия не признаваемые в РФ преступлениями. За иные преступления выдача осущ. в соответствии с ФЗ и иными преступлениями

**39. Понятие и форма гос. устройства РФ.**

 Гос. устройство - это присущая данному гос-ву внутр. территориальная стр-ра, его орг-ция, терр. состав, деление терр-рии данного гос-ва на территориально-государственные или нац.-гос. или адм.-территориальные части, хар-р взаимоотношения как между собой, так и с гос-вом в целом. По форме гос. устройство они м.б. унитарными, федеративными и конфедеративными. В настоящее время конфедеративной формы нет. К РФ опр-ет терр. орг-цию РФ. Ее составными частями явл-ся нац-гос. и терр-гос. образования, терр-рия ~ подразд-ся на адм.-терр. ед-цы. Основой их взаимоотношений и отношений с гос-вом явл-ся принцип федерализма

 Историч. справка: до 1917 Россия - унитарное централиз. гос-во, после переворота 1917 - Россия являлась федерацией, построенной на базе автономии (формально). 31.03.1992 - подписан и инкорпорирован в действующую К. в кач-ве составной части федеративный договор. Этому предшествовало с 1989 (реформирование СССР и РСФСР, след-но расширение прав автономных республик, преобразование некоторых из них в суверенные республики). 1993 - принятие К РФ, в ней признается 1) Асимметричность федерации. 2) отношение S РФ и фед центра, поставленного на правовую основу. 3) Заложена идея сохранения целостности РФ в сочетании с правом нации на самоопределение. 4) Преодоление слабой гос. власти путем создания единю. сис-мы органов власти РФ и S по предметам их совместного ведения и исключит. ведения РФ.

**40. Принципы гос. устройства РФ: понятие и содержание.**

 Принципы ГУ - основополаг. идеи, закрепленные в НКП, на ~ строится и функционирующая современная российская республика.

1. Принцип приоритета прав и свобод человека на всей территории РФ.
2. Принцип равнодействия и самоопределения и самоопределения народов в рамках РФ (но субъекты РФ не имеют права легитимно выйти из состава РФ).
3. Построение России по смешанному национальному национально-территориальному принципу (национальное => неустойчивое, нужно территориальное).
4. Строительство РФ как демократич., правового гос-ва.
5. Принцип разграничения властей в РФ.
6. Принцип равноправия субъектов РФ в их взаимоотношениях между собой и в отношениях с РФ.
7. Принцип разнопорядковости субъекта РФ с т.з. их гос-правового статуса (республики - нац. гос-ва; автономные округа; области; края и т.д.)
8. Принцип верховенства Фед. Конституции и ФКЗ на всей терр-рии РФ.

Юр. природа современной РФ как фед. гос-ва. В завис-ти от того, что явл-ся правовой основой функционирующего гос-ва выделяют Конституционную федерацию, договорную и смешанную. РФ явл-ся конституционно-договорной, но Конституция обладает приоритетом).

41. Конституционно-правовой статус РФ как суверенного государства.

В К. РФ в общем виде закреплен принцип гос. суверенитета совр. российского гос. ( ст. 2,3 К.) Он означает, что фед. гос. власть РФ обладает верховенством, самост. и независимостью от к-л др. властей как на тер-рии самой РФ, так и в её взаимоотн. с зарубежными гос.. Суверенитет - это качественное состоян. гос. власти. Оно выражается через опред. "совокупность суверенных прав госуд, т.е важнейших, фундаментальных прав. Одновременно они хар-ют РФ как гос. 1) право учредит. власти, т.е. право разрабатывать, принимать свою К., вносить в неё необходимые измен., дополнения и поправки; 2) право установления системы фед. органов законодат., исполнит. и судебной власти, порядка их организации и деятельности, право принимать ф.к.з. и ф.з., осуществлять контроль за их соблюдением; 3) право иметь свое российское гражданство, приобретен. и прекращен. ~ осущ. в соотв. с ф.з.; 4) право иметь российские вооруж. силы для обеспечения и защиты гос. суверенитета РФ; 5) право иметь свой гос. язык на всей тер-рии РФ - русский язык; 6) право иметь свои символы гос суверенитета; герб, флаг, гимн и столицу. Суверенные права РФ как самост. гос. составляют ядро его компетенции. Именно через полномоч. и предметы собств. ведения (и совместного ведения с субъектами) РФ осуществляет гос. суверенитет.

42. Юрид. природа соврем. РФ как федеративного государства.

После подписан. 31 марта 92 г. федерат. договора Δ и юр. природа РФ. До этого РСФСР явл. формально К. федерацией, т.е отсутств. спец-е. договора, об отношен. Рос. с ее автономными образованиями или к-л. др. тер-ми частями. Они регулир. К. РСФСР, К. АССР и з-ми РФ об автономных обл. и автономных округах. После подписан. Федерат. договора РФ превратилась в К-договорную федерацию. Правовая природа Федер. договора: 1) он имеет ранг К. н-п. акта 2) согласно ст.8 этого договора, он явл. составной частью К. РФ 1978 г. 3) Δ-я и дополнения в данный раздел К. РФ считались принятыми, если они одобрялись органами законодат. власти не менее чем 2/3 S РФ. Федерат. договор д.б. закрепить перераспределен. предметов ведения и полномочий = федер. органами гос. власти и органами власти S РФ, а не наделять федерацию полномочиями по принципу делегирования их от S центру, т.е снизу вверх. Федерат. договор не определ. и систему федер. органов гос. власти. Их система, структура, порядок организации и компетенция устанавл. К. РФ. Принятие 12.12.93 г. новой К. РФ внесло некотор. коррективы в соотн. Федер. договора и К. РФ- Оставаясь действующим, Федер. договор не включ. теперь в К. РФ в качестве её составной части. Новая К. РФ более четко определ. субординацию = ней и федерат. договором. Во 2 разделе К. РФ записано, что в случае несоотв. положен. К положений Федер. договора действуют положен. К. РФ. Но это не меняет юр. природы РФ как К-договорной федерации, т.к. федерат. договор продолжает действовать наряду с новой К. Более того, К. РФ предусмотрела возможность заключен. двухсторонних договоров о разграничении предметов ведения и полномочий = органами гос. власти РФ и органами гос. власти S РФ.

43. Субъекты РФ : понятие и виды.

в соответствии с К. РФ в её состав на правах S входят республики (21), края (6), области (49), города федер. значен. (2), автономная обл. (1), автономные округа (10), т.о. S состав РФ включает 89 образований. Все S РФ равноправны = собой, и во взаимоотн. с федер. органами гос. власти. Принятие в РФ и образование в её составе нового S осуществ. в порядке, установл. ф.к.з. А Δ статуса существующих S, м. произойти лишь при условии взаимного согласия РФ и соотв. S (а не всех S). Эти вопр. регулир. спец. ф.к.з. Данные положения К. РФ открывают возможность легитимного Δ статуса того или иного S, но, безусловно, в рамках РФ. S РФ не имеют права выхода из состава РФ. Указанный в К. РФ перечень S РФ свидет. о том, что К. устанавливает шесть разновидностей S РФ: республика, край, область, город федер. значения, автономная обл, автономный округ. В то же время Федерат. договор закрепил 3 разновидности S РФ 1) республика 2) край, область, город федерального значения 3) автономная область, автономный округ.

44. КП статус республики в составе РФ.

В составе РФ в настояшее время находится 21 республика. Статус республики определ. К. РФ и К. самой республики. В отличие от прежней К., где статус АССР был довольно подробно расписан, нынешняя К. РФ закрепляет лишь самые общие положения, предоставляя возможность республике в своей К. сделать это исчерпывающим и детальным образом. Республика - это госуд., образованное по национ.-территориальному принципу. Ей присущи те признаки и черты, которые хар-ны для гос. 1) каждая республика имеет свою К., ~ она самост. разрабатывает и принимает. 2) каждая республика имеет свое законодат. 3) каждая республика имеет свои законодат., исполнит. и суд. органы, ~ она самост. формирует. 4) каждая республика облад. правом тер-ого верховенства, без ее согласия тер-рия республики не м.б. Δ 5) республики вправе устанавливать свои гос. языки. 6) республика вправе устанавливать свое гражд-во. 7) республика вправе участвовать во внешнеэкон. и иных м/н отношен., 8) каждая республика имеет свои символы: герб, флаг, столицу. Эти и др. признаки свидет. о том, что республ. как гос. обладает гос. суверенитетом. Это положение прямо не закреплено в новой К., однако Федерат. договор, К. республик прямо указывают на это. Кроме того, республики приняли Декларации о гос. суверенитете своих республик. Каждая республика в составе РФ - это национ. гос.

**45.** **КП статус края, области, города федерального значения.**

до 31 марта 1992 г. ( подписан. Федерат. договора) области, края, города федер-го значения, по действовавшей в то время. К. РФ являлись админ-территор. единиц. Этот договор, и К. РФ относят теперь эти образования к числу S РФ. =>, их н. считать теперь не админ-территор. единицами, а территориально-гос. образованиями, построенными по территор. принципу. Статус края, обл., города федер. значен. определ. К. РФ и уставом края, области, города федер. значен. Устав - это учредит. К. акт, принимаемый законодат. (представит.) органом гос. власти соответств. края, обл., города федер. значен. Он подлежит такой же правовой защите, как и ф.з. Гос. хар-р указанных S РФ определяется также тем, что они имеют право издавать свои з-ны, их тер-рия не м.б. Δ без их согласия, они имеют своих представителей в федер. органах гос. власти, обладают правом законодат. инициативы в ГД ФС и т.д. В области. экон, соц. сфере, экологии, культуры и т.д. края, обл., города федер. значен. равноправны с республиками. Однако в отличие от республик этот вид S не имеет К. (ее заменяет Устав), своего гражданства, их высшее должностное лицо не м. называться президентом, а сфера законодат. регулирования (особенно по налоговым вопросам) уже, чем у республик, они не м. устанавливать свой гос. язык и т.п. Эти и др. различ. = указанными 2 видами S РФ объясняются тем, что республики - это госуд., а края, обл., города федер. значен. таковыми не явл., хотя и обладают признаками гос. образований.

**46. Конституционно-правовой статус автономная область, автономный округ**

 это национально-территор. гос. образования, обладающие аналогичным статусом с краями, обл. и городами федер. значен. Они имеют свой устав и свое законодат. Однако в отличие от края, обл. и города федер. значен. в отношении каждого из них (автономной обл., конкретного автономного округа) м.б. принят именной ф.з. по представлению законодат. и исполнит. органов этих S. Автономные округа в отличие от др. S РФ входят в состав РФ не непосредственно, а через края и обл., на тер-рии ~ они находятся. Отношения автономных округов, входящих в состав края, области, м. регулир. ф.з. и договором = органами гос. власти автономного округа и соответственно, органами гос. власти края или области.

47. Государственные символы РФ.

*Гос. флаг РФ* - это прямоугольное полотнище из трех равнове­ликих горизонт. полос: белого,синего и красного цвета. Отношение ширины флага к его длине — 2:3.

Он подни­мается: на зданиях, где проводятся заседания палат ФС, на резиденциях Президента РФ, Правит. РФ, Конст. Суда РФ, Верховн. Суда РФ, Высшего Арбит­р. Суда РФ- постоянно; Изображение Гос. флага РФ м. наноситься на воздушные суда РФ Гос. флаг РФ. м.б. поднят в знак траура. Тогда в верхней части древка Гос. флага РФ крепится черная лента

При одновременном поднятии флаг РФ наход. слева или в центре, и д.б. не меньше флага S РФ *Гос. гимн РФ* ( положение) Гос. гимном РФ яв­л. мелодия, созданная на основе «Патриотич. пес­ни» М. И. Глинки. Гос. гимн РФ испол­няется во время торжеств. церемоний и иных мероп­риятий, проводимых гос. органами: при поднятии Гос. флага РФ; после принесения присяги Президен­том РФ; при открытии и закрытии сессий палат ФС, при вручении гос. наград; *Гос. герб РФ* это изображение золотого двуглавого орла, по­мещенного на красном геральдическом щите; над орлом — три историч. короны Петра 1 (над головами — две малые и над ними — одна большего размера); в лапах орла — скипетр и держава; на груди орла на красном щите — всадник, поражающий копьем дракона. Допускаются воспроизвед. Гос. гер­ба в одноцветном варианте, а также его воспроизведен. в виде гл. фигуры -двуглавого орла. Гос. герб (мно­гоцветный вариант) помещается на бланках ф.з, указов и распоряжен. Президента, постановлений и распоряжений Правительства , решений Конст., Верховного и Высшего Арбитражного Судов. Гос. герб м. помещаться на ден. знаках, орденах и медалях РФ.

**48. Компетенция РФ и её S: конституц. основы и соотношение.**

В соответствии с ч.З ст.11 К. РФ разграничен. предметов ведения и полномочий (т.е. компетенции) = органами гос. власти РФ и органами гос. власти S РФ осуществляется К, Федеративн. и др. договорами о разграничен. предметов ведения и полномочий. В К. РФ говорится о 3 видах полномочий (вопросов), относящихся к ведению РФ и её S. 1) относится к ведению РФ (см. ст.71 К. РФ).2) находится в совместном ведении РФ и её S (см. ст.72 К.РФ). 3) относится к ведению самих S РФ. Вне этих пределов S РФ обладают всей полнотой гос. власти (см. ст.73 К. РФ). В К. РФ перечислены первые две группы полномочий и предметов ведения. Этот перечень носит исчерпывающий характер и не может толковаться в сторону его сужения или расширения (однако это не исключает их детализации и конкретизации в соответствующих двухсторонних договорах и соглашениях = федер. органами гос. власти и органами гос. власти S РФ). Третья группа полномочий и предметов ведения в К. РФ не перечисляется. Эти вопросы д.б. закреплены в К. и Уставах соотв. S РФ.

**49. Законодат. РФ и её субьектов: конституционные основы и соотношение.**

Согласно К. ст. 71: *В ведениии РФ находятся*: а) принятие (изменение) К. б) федеративное устройство и терр. РФ. в) регулирование и защита прав и свобод Ч. и Г., Гр. РФ г) установление системы всех федер. органов власти д) управление федеральной собственностью е) установл. федер. политики и федер. программы по гос., эк., эколог., соц., культ., и нац., развитию РФ ж) установление основ рынка (фин., валютн., кредитн., таможен. регулирование, федер. эк. службы и федер. банки) з) федер. бюджет, фед. налоги и сборы; федер. фонды и) федер. энерго системы, ф. инфраструктура, ф. информация и связь к) внешн. политика и м/н отношения РФ, м/н договоры РФ, вопр. войны и мира л) внешнеэк. связи м) оборона и безопасность н) защита гос. границ о) судоустройство, прокуратура, уголовное и граджданское зак-во. Согласно К. ст. 72: *В совместном ведении РФ и ее S*: а) обеспечение соответствия всех НП актов S-в РФ К. РФ и ФКЗ ФЗ б) защита прав Ч. и Г. в) обеспечение обществ. безопасности, пограничные зоны г) ресурсы д) разграничение гос. собственности е) охрана окр. среды ж) координация здравоохр., соц. защиты… з) борьба с катастрофами, и ликвидация последствий и) установление общих принципов налогообл. и сборов к) общие вопр. воспитания, образования… л) административное, трудовое, семейное, земельное зак-во м) общие принципы организации системы органов гос. власти и местного самоупр. н) координация м/н и внешнеэк. связей S-в РФ Согласно К. ст. 73: "вне вышеуказанных пределах ведения - S-ты РФ обладают всей полнотой гос. власти". Согласно К. ст. 76: Для обеспечения ст. 71 издаются ФКЗ и ФЗ. Для обеспечения ст 72 издаются ФЗ и принимаемые в соответствии с ними законы и иные НПА S-в РФ, ~ не противоречат ФЗ и ФКЗ. В случае противоречия з-ов и др. н.п.а. S РФ соответствующим ф.з, и в первом, и во втором случае, действуют ф.з. Если в случае ст.73. возникает противоречие = ф.з. и н.п.а. S РФ, действуют последние, т.е. з-ны и др. н.п.а. S РФ.

**50. Понятие конституцианного строя и его основ.**

В К. РФ 93 г. впервые в нашей истории вводится понятие «осноны К. строя», ~ отличается от таких понятий, как «обществ. строй», «гос. строй». т.к. гос. строй м. и не б. К. К. (или правовым) гос. становится в гражд. общ., где признаны, надёжно защищены и обеспечены основные права и свободы . Осн. принцип правового или К. гос. состоит в том, что гос. власть в нем ограничена. Ограниченность гос. власти в правовом гос. создается признанием за личностью неотъемлемых, неотчуждаемых прав и свобод. Отсюда К. гос. хар-ся тем, что в нём обеспечено подчинение гос-ва праву. Чтобы гос. в полной мере подчинилось праву, это подчинение д.б. обеспечено определ. гарантиями. Эти гарантии в своей совокупности образуют К. строй, а важнейшие из них возводятся К. в ранг К. принципов и образуют основы К. строя. Основы К. строя- это совокупность КП норм, регулир. ключевые К. отношения. => нормы К. закрепляющие основы К. строя, составляют фундамент, на ~ строятся все последующие КП институты. ОКС служат своего рода «К. в К.», т.е. выступают как комплекс высших принципов, содержащих исходные начала всей правовой системы.,это нормы, ~ следует мерить собственно К. ОКС хар-ся целым рядом специфич. черт: они имеют основополагающее, фундамент., обобщающее значен., они носят политико-правовой характер; их нормативность и общеобязательность; юр. верховенство по отношен. к др. положениям К. и всем иным НПА . определенность и категоричность; постоянность действия; общепризнанность, сжатость и концентрированность положений: целостность и устойчивость: особый порядок изменения.

**51.Конституционные принципы РФ.**

Итак, под основами К. строя РФ следует понимать совокупность (систему) главных К. принципов, обеспечивающих признание за личностью естественных. неотчуждаемых прав и свобод, подчинение государства праву. Конкретизация принц. происходит 2 способами: 1) в гл.1 К., 2) во всех К. институтах, закрепленных в др. главах и статьях К.

1) П. приоритета прав человека: соблюдение и защита прав и свобод – обязанность гос.

2) П. народовластия, народного суверенитета: народ осуществляет свою власть как непосредственно (референдум, свободные выборы), так и через органы гос. власти и органы местного самоупр.3) П. гос. суверенитета: суверенитет РФ распространяется на всю тер-ию. РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей тер-рии. 4) П. федерализма - РФ это федеративное гос. Она состоит из равноправных S РФ. 5) П. разделения властей и связанная с ним республ. форма правлен. 6) П. соц. гос-ва, включает определение осн. соц. задач и обязанностей РФ, требования социальной зашиты и безопасности граждан. 7) П. светского государства- отказ РФ от установления к-л религии в качестве гос. или обязат 8) П. местного самоупр. в РФ 9) П. эк. плюрализма в РФ 10) П. идеологического плюрализма 11) П. полит. плюрализма. 12) П. верховенства права и К 13) П. примата общепризнанных принципов и норм м/н права над национ. правом. 14) П. приоритета основ К. строя РФ над всеми др. положениями К.

**52. Избирательное право РФ: понятие и источники.**

Избират. право в объективном смысле - один из КП институтов. Это сис-ма КПН, ~ опред-ют круг лиц, имеющих право избирать или быть избранными в органы гос. власти и органы местного самоуправления, участвующих в референдуме. А так же эта сис-ма норм, ~ опр-ет порядок орг-ции и проведения референдумов и выборов в РФ. Избират. право в субъективном смысле, выраж-ся в предоставлении каждому гражданина РФ возможности участия в выборов органов гос. власти и органов местного самоуправления, а также в голосовании на референдуме и включая в свое содержание два элемента: 1) Пассивное избират. право - право быть избранным на выборные должности. 2) Активное избират. право - право избирать в органы гос-ва и участвование в голосовании на референдуме.

Возрастной ценз активного и пассивного ИП существенно различ-ся (18 и 21- ГД, 35- президент). Различного рода ограничения устанавливает ФЗ № 124 от 19.09.97 "Об осн. гарантиях избират. прав и прав на участие в референдуме РФ". *Источники избират. права:* Все источники КП в ~ содерж-ся избират. нормы. Два уровня избират. законодат. а) Фед. закон-во, касающееся выборов и референдумов на фед. уровне. Фед. закон-во, касающееся выборов и референдумов субъектов федерации. б) Закон-во субъектов, касающееся выборов и референдумов на уровне соответствующего субъекта и действующего на его терр-рии местного самоупр-я.1) К РФ (ст. 3, 32, 81, 92, 102, 111, 84, 96, 97, 117 и др.) 2) ФЗ №124 … (см. выше) 19.09.1997. Противоречие: т.к. этот закон не явл-ся конституционным, а в К. не закреплены цензы на проживание избирающихся людей, то => … Например: Лебедь смог избраться и т.д., т.е. этот з-н не признают. 3) ФЗ №76 "О выборах Президента РФ" 4) ФЗ №90 "О выборах депутатов Гос. Думы РФ" от 09.06.1995. 5) ФКЗ №2, 1995 "О референдуме РФ". 6) ФЗ №138 23.11.96 "Об обеспечении Конституцией прав граждан РФ избирать и быть избранным в органы местного самоуправления". 7) обл.з-он "О референд." 94 г.,8) обл. з-он "О выборах губерн." 94 г.9) "Овыборах депут. законодат. собран. Св. обл." 95 г.

**53. Принципы избирательн****ого права РФ**

*Принципы изб. права -* это основополаг. идеи и начала, закрепленные в нормах К. РФ, К. и Уставах S РФ, в избирательном законод., на основании и в соответствии с ~ реализуются избират. права граждан. устанавливается и развивается КП институт избир. права, осуществ. избират. процесс. *Принципы*: П. свободных выборов; П. всеобщего избир. права; П. равного избир. права; П. прямого избирательного права П. тайного голосования; территориальный П. организации и проведения выборов и референдумов П. непосредственного участия граждан (избирателей) и их объединений в организации и проведении выборов и референдумов; П. выдвижения кандидатов на выборные должности в гос. органы и органы местного самоупр., либо непосредственно отдельными гражданами (петиционный принцип), либо группами граждан, либо избират. объединениями, избират. блоками; сочетание мажоритарного и пропорционального способов распределения депутатских мандатов. Существовавший в советском избирательном праве принцип императивного мандата (то есть, наказы избирателей, отзыв депутата, его регулярная отчётность перед избирателями) в современном российском избирательном законодательстве отсутствует.

**54. Избирательная система и** **избирательный** **пр****оцесс в РФ.**

 Избират. сист. в *узком значении* это способ распределения депутатских мандатов = кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей или др. управомоченных лиц. т.е. избират. система это установленный соотв. з-ми порядок определения результатов (итогов) голосования на выборах (мажоритарный, пропорциональный и смешанный - мажоритарно- пропорциональный.) *В широком смысле* избират. система это порядок организации и проведения выборов в органы гос. власти и местного самоупр., закрепленный и регулируемый нормами избират. права, а также сложившейся практакой деятельности гос, муниципальных органов, общественных объединений и движений. *избирательный процесс,* это урегулир. з-ом и др. соц. нормами деятельность индивидов, органов, организаций и групп по подготовке и проведению выборов и референдумов. Она состоит из определ. стадий. Избирательный процесс, связанный с выборами в органы гос. власти и местного самоупр., имеет ряд отличит. особенностей по сравнен. с процессом организации и проведения референдумов. *Стадии.* 1) организацион. (назначение даты проведен. выборов, образование избират. округов, избират. участков, формирован. избират. комиссий, составление списков избирателей и ознакомление с ними последних).2) выдвижение и регистрациякандидатов. 3) предвыборная агитация. 4) голосование, подсчет голосов, установлен. результатов выборов и их опубликов. 5) (дополнит. стадия) повторное голосование , или второй тур голосования. Кроме этого, законодат. РФ предусматривает возможность проведения *повторных* *выборов* или *дополнит.* *выборов.*  их нельзя считать самост. стадией избират. процесса. При повторных выборах избирательный процесс проходит те же стадии, что и при первичных, но только в усечённых по времени рамках.

**55. Референдум в РФ: понятие, виды, правовое регулирование.**

Референдум РФ - всенародное голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и др. вопр. гос. значения. Реф.РФ наряду со свободными выборами явл. высшим непосредственным выражением власти народа, проводится на всей тер-рии РФ на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.Участие в реф. РФ явл. свободным, контроль за волеизъявлением гражданина не допускается, никто не м.б. принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Вопр, связанные с подготовкой и проведен. реф.РФ, рассматриваются избират. комиссиями, комиссиями по проведению реф.РФ, органами гос. власти и органами местного самоуправления На реф.РФ не м. выноситься вопросы: 1) Δ статуса S РФ; 2) досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента РФ, СФ ФС, ГД ФС, о проведении досрочных выборов Президента РФ, ГД ФС, СФ ФС, либо об отсрочке таких выборов (формирования); 3) принятия и Δ фед. бюджета 4) введения, Δ и отмены фед. налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты; 6) амнистии и помилования. Вопр, выносимые на реф.РФ, не д. ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы и К. гарантии их реализации.

Законодат. о реф.РФ составляют К.РФ, настоящий ФКЗ, др. ф.з. Положения ФКЗ "О рефер.РФ" м.б Δ только путем принятия ФКЗ.

**56. Федеральные органы гос. власти РФ: понятие, виды, соотношение.**

В соотв. с К. на федер. уровне действ. орг. гос. вл.,~ присущи такие призн. как: ( эти же призн. присущи и орг. гос. вл. S РФ. 1) Кажд. орган гос-ва явл. составным звеном единого гос аппарата.3) Каждый орган гос-ва обладает гос-властным хар-ром, т.е. наделен гос-властными полномочиями издавать в рамках своей компетентности общеобязат. п.а., обеспечивать исполнение этих актов вплоть до применения мер принуждения.3) Кажд. орган гос-ва наделен в соотв. с К. собственной компетенцией, т.е. совок-тью юр. прав и обяз-тей.4) Каждому органу гос-ва присуща собств. организационная стр-ра, ~ опред-ся функц. назначением и компетенцией этого органа.5) Каждый орган гос, в соотв. с поставленными перед ними задачами use специфич., организационно-правовые формы и методы работы.

*Критерии определения места гос. органа.* 1) Исходя из К. формы осущ-ния гос. власти. 2) Конкретное функц. назнач-е органа гос-ва в осущ-нии власти народа. 3) Роль в решении задач и функций гос-ва. В соотв. с этими критериями и республ. формой правления власть на фед. уровне осущ-ют: Президент РФ, ФС РФ., Прав-во РФ и фед. органы исполнит. власти. Суды РФ. Форма правления - способ орг-ции верховной гос. власти. В республике органы гос. власти выборные, на опред. период. и периодически сменяемы. Президент в презид. республике явл. одновременно главой гос-ва и главой исполнит. власти. Он избир-ся народом и прав-во подотчетно не парламенту, а Президенту. В парламентской республике Президент назнач-ся парламентом. Прав-во дей-ет во главе премьер-министра. В РФ президент не явл-ся главой прав-ва, а только главой гос-ва. Парламент участвует в формировании прав-ва, в частности, в утверждении кандидатуры председателя прав-ва, ~ назначает Президент (т.е. парламент только утверждает). прав-во подотчетно президенту, но и парламенту => в РФ смешанный тип или полупрезидентский тип республики.

**57. Институт президентства в России: политико-юридическая природа**

Институт президенства в Росии появился с 14 марта 1990 г., когда был принят Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР...».

Первым Президентом СССР стал *М.С.Горбачев.* Союзный институт президентства прекратил своё существование в декабре 1991 г. в связи с распадом СССР.

Что касается поста Президента РСФСР, то он был создан путем внесения соответствующих дополнений в Конституцию РСФСР и принятия 21 апреля 1991г Законов РСФСР «О Президенте РСФСР», «О выборах Президента РСФСР» и «О вступлении в должность Президента РСФСР», в соответствии с ~ 12 июня 1991 г. на основе альтернативных, свободных и демократических выборов был избран первый Президент РСФСР *-Ельцин* *Б.Н.*

По тогдашнему законода­тельству Президент РСФСР был одновременно главой государства, и главой исполнительной власти. Был установлен *президентский тип республиканской формы правления.* (со специфическими особенностями).

Новая К РФ, принятая 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием, подтвердила сохранение института президентства, но закрепила новую систему организации государственной власти в РФ.

**58. Порядок избрания и вступление в должность Президента РФ .**

В соотв. с К. РФ и ФЗ № 76 «О выборах Президента РФ» последний избирается гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, сроком на четыре года.

Выборы Пр. РФ назначает СФ ФС РФ. День выборов - первое воскресенье после истечения срока, на ~ был избран предыдущ. Пр. РФ. Исчисление срока, на ~ был избран Пр. РФ. начинается со дня его избрания. Срок со дня назначения выборов до дня выборов - не менее 4 месяцев. Если СФ не назначит выборы Пр. РФ в указанные в К. сроки, выборы проводятся Центральной избир. комиссией РФ в первое воскресенье месяца, следующего за месяцем, в котором истекают полномочия Президента РФ.

Выборы проводятся по всей терр. РФ. Право выдвижения кандидата на должность Пр. принадлежит избирателям, избирательным объединениям, избирательным блокам.

Требования к кандидату:

* д.б. гражданином РФ.
* он должен обладать избирательными правами (д.б. дееспособным и не отбывать наказания в виде лишения свободы)
* нижний предел возрастного ценза - 35 лет.
* ценз оседлости - кандидат должен постоянно проживать на терр. РФ не менее 10 лет.
* одно и тоже лицо не м. занимать должность Президента РФ боле двух сроков подряд.

Кандидат на должность Пр. РФ избранн при - более половины голосов избирателей (50 % + 1 голос). принявших участие в голосовании (но не менее половины внесенных в списки избирателей). П*овторное голосо**вание* назначает Центризбирком РФ - по двум кандидатам, получившим наиб. число голосов.При повторном голосовании избран - получивший большее число голосов (но число голосов за него д.б. не менее числа голосов поданых против всех).

Если выборы признаны несостоявшимися (участвовало менее половины избирателей из списков), недействительными (нарушение ФЗ), или если ни один из кандидатов не был избран - СФ назначает повторные выборы.

Избранный Пр. в соотв. с К. и ФЗ № 76 вступает в должность на 30 день со дня офиц. объявления результатов выборов.

При вступлении в должность Пр приносит присягу (в присутствии СФ, ГД и судей К. Суда) - с этого момента Пр. вступает в должность.

**59. Конститу****ционные функции и** **полн****ом****очия Президента РФ.**

*Конституционные функции Пр. РФ -* это основные, главные направления его деятельности, определяемые и закрепляемые конституционными нормами*.*

Функции Пр. (в соотв. с К.): 1) Пр. - глава РФ, высшее должностное лицо страны. главное действующее лицо в гос. иерархии. 2) Пр. РФ - гарант Конституции РФ, прав и свобод Ч. и Г., гос. суверенитета РФ, её независимости и гос. целостности. 3) Пр. - арбитр, координатор согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти федерального и субъектного уровня. 4) Пр. РФ выполняет стратегическую функцию, определяя основные направления внутр. и внеш. политики РФ, облекая их в форму ежегодных посланий Федеральному Собранию РФ. 5) Пр. РФ - лидер страны, он представляет РФ как внутри страны, так и в международных отношениях.

**60. Конституционные полномочия Президента РФ: понятие, классификация.**

Для реализации функционального назначения института президентства, Пр. обладает конст. полномочиями по след. сферам:

* законодательная
* исполнительная
* судебная власть
* оборона и безопасность

**61. Конституционные полномочия Президента РФ в сфере законодательной власти.**

*Президент:*

* обладает правом законодат. инициа­тивы, т.е. правом вносить в ГД законопроекты, ~ обладают приоритетом с т.з. очередности их рассмотрения
* назначает выборы ГД в соотв. с К. РФ и ФЗ
* распускает ГД в случаях и порядке, предусмотренных К. РФ
* назначает референдум РФ в порядке, установленном ФКЗ
* подписывает и обнародует ФКЗ и ФЗ
* обладает правом отлагательного вето в отношении принятого палатами ФС федерального закона
* обращается к ФС с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутр. и внеш. политики Российского государства.

**62. Конституционные полномочия Президента РФ в сфере испо****лнител****ьной власти.**

Президент:

* назначает с согласия ГД Председателя Правит-ва РФ
* по предложению Председателя Правит-ва РФ утверждает систему и структуру федеральных органов исп. власти РФ
* по предложению Председателя Правит-ва РФ назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правит-ва РФ, федеральных министров
* имеет право председательствовать на заседаниях Правит-ва РФ
* имеет право отменять постановления и распоряжения Правит-ва РФ в случае их противоречия К. РФ, ФЗ и указам Президента РФ
* принимает решение об отставке Правит-ва РФ
* вправе приостанавливать действия актов органов исп. власти S-в РФ в случае их противоречия К. РФ и ФЗ, международным обязательствам РФ, или нарушения прав и свобод Ч. и Г. до решения этого вопроса соответствующим судом
* представляет ГД кандидатуру Председателя ЦБ РФ
* ставит перед ГД вопрос об освобождении от должности Председателя ЦБ.

**63.Конституционные полномочия Президента РФв сфере судебной власти**

*Президент РФ:*

* представляет СФ кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
* назначает судей других федеральных судов
* представляет СФ кандидатуру для назначения на должность Ген. прокурора РФ и вносит в СФ предложение об освобождении Ген. прокурора РФ от должности.

**64. Конституционные полномочия Президента РФ в** **иных сферах государственной деятельности**

Помимо полномочий в сфере законодат, исп., и судебн. власти Президент также:

* решает вопросы гражданства РФ и предоставления полит. убежища
* награждает гос. наградами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания
* осуществляет помилование

*В сфере обороны и безопасности:*

* формирует и возглавляет Совет Безопасности (СБ) РФ
* формирует и возглавляет Совет обороны РФ
* является Главнокомандующим Вооруж. Силами РФ
* назначает и освобождает высшее командо­вание Вооруж. Сил РФ
* в случае агрессии против РФ или угрозы - вводит на терр. РФ или в отдельных её местностях военное положение (сообщая об этом СФ и ГД)
* при обстоятельствах предусмот­ренных ФКЗ, вводит на терр. РФ или в отдельных её местностях чрезвычайное положение (сообщая об этом СФ и ГД)

*В сфере* *внешней политики:*

* осуществляет руководство внешней политикой РФ
* ведет переговоры и подписывает междуна­родные договоры РФ
* подписывает ратификационные грамоты

**65. Акты Президента РФ: понятие, виды, юр. природа, порядок опубликования и вступления в силу.**

Пр. РФ издаёт 2 вида юр. актов: указы и распоряжения. Они обязательны для исполнения на всей тер-рии РФ. Указы и распоряжения Пр. РФ носят подзаконный хар-р, они не д. противоречить К. РФ и ф.з. Порядок подготовки, согласован. и внесения проектов указов и распоряжений Пр. РФ регулируется актами Пр. РФ. Так, в соответствии с распоряж. Пр. РФ от 3 августа 1996 г. № 413-рп установлено, что внесенный проект указа или распоряжения Пр.РФ после прохождения необходимых согласований в Правит. РФ и Администрации Пр. РФ направляется на юр. экспертизу в Гл. гос-правовое управление Пр. РФ, 'а затем в Канцелярию Пр.РФ для согласования с соотв. помощником Пр. РФ. Согласованные т.о. проекты указов и распоряжений Пр. РФ представляются непосредственно зав. канцедярией Пр.РФ Руководителю Администрации Пр. РФ, ~ принимает решение о готовности проекта к представлению Пр. РФ. *Порядок опубликования и вступ**ления в силу актов Пр. РФ* регулир. спец. Указом Пр. РФ от 23 мая 1996 г. № 763'., - акты подлежат обязат. офиц. опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие гос тайну, или сведения конфиденц. хар-ра. в течение десяти дней после дня их подписания. Акты Пр.РФ, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования*.* Иные акты Пр. РФ, в т.ч. акты, содержащие сведения, составляющие гос. тайну, конфиденц. характера, вступают в силу со дня их подписания. В актах Президента РФ может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

**66. Прекращение полн****ом****очий Президента РФ: понятие, виды.**

 Основания прекращения полномочий Пр. РФ. 1) по истечении установленного срока его пребывания в должности после принесения' присяги вновь избранным Пр. РФ. ( когда оба обстоят. вместе) 2) досрочное прекращение полномочий Пр. РФ, т.е. до истечения срока. м. произойти по нескольким основаниям: а) в случае отставки Пр. РФ (о своей отставке Пр. м. заявить путем обращения к народу (так как присягу он приносит ему), изложив соотв. обстоят. своего решения.) б) в случае стойкой неспособности Пр.РФ по состоян. здоровья осуществлять полномочия (связано с мед. заключением соотв. учреждений, а также решением суда на основании этих документов о дееспособности Пр. РФ; в) в случае отрешен. Пр. РФ от должности. (принимается палатами ФС РФ без к-л связи с волеизъявлением Пр, напротив -вопреки ему.)

**67. Отрешение Президента РФ от д****олжности: основания и конституционный механизм.**

 Процесс отрешения Пр. РФ от должности, закрепленный в К.РФ (ст. 93), проходит как бы две, хотя и взаимосвязанные, однако относительно самост. *стадии.*

 *На 1 стадии* ГД ФС РФ инициирует процесс об отрешении Пр. РФ от должности путем выдвижения против него обвинения в гос. измене или совершении иного тяжкого преступления. (инициатива не менее чем 1/3 депутатов ГД., до этого она д. создать спец. комиссию., состоящую только из депутатов ГД ,и получить от нее соотв. *заключение.* В К РФ не указывается, что д. содержаться в этом заключении. Представляется, что эта комиссия д. проверить 1) соответствие К РФ факта инициирования не менее чем 1/3 депутатов ГД 2) дать предварительную оценку имеющихся мат-лов, явл. основанием выдвижения обвинения. Если заключение подтвердит конституционность инициирования депутатов, ГД только тогда сможет продолжить процесс. Затем ГД д. получить заключен. Верх. Суда РФ о наличии или отсутствии в действиях Пр. РФ состава преступления. В случае положительного заключения Верх. Суда РФ, процесс отрешения Пр. РФ от должности д.б. продолжен. Еще необходимо также заключение Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Такое заключение К.Суд РФ д. представить в СФ по его запросу, т.е. после принятия ГД постановления о выдвижении обвинения Пр. РФ 2 *стадия* Вместе с принятым ГД постановлением о выдвижении обвинения в СФ передаются заключения Верховного Суда РФ и К. Суда РФ, и др. документы. СФ обязан не позднее чем в 3-х мес. срок после выдвижения обвинения ГД решить вопрос об отрешении его от должности 2/3 голосов. Если в указанный выше срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным .

**68. Система (механизм) обеспечения деятельн****ости Президента РФ: понятие, конституционные основы, структура.**

Под системой обеспечения деятельности Пр.РФ понимается совокупность создаваемых Пр. РФ в соответствии с К. и ф.з. постоянно действующих при нем органов, структурных подразделений и служб для обеспечения реализации его К. функций и полномочий. Эта система является своего рода механизмом президентской власти в РФ.

КП основами форми­рования и функционир. данной системы явл. соотв. нормы К. РФ (ст.83 п.н. «ж», «и», «к» и другие нормы), Закон РФ «О без­опасности», др. ф.з. и соот­в. указы и распоряжения Пр. РФ. Элементами (или звеньями) системы обеспечения деятельности Пр. РФ являются: 1. Совет Безопасности (СБ) РФ. 2. Презид. совет. 3. Группа федеральных органов исполнительной власти, непосредственно подведомственных Пр. РФ. 4. Постоянно действующие консультативно-совещательные органы общественного характера при Пр. РФ. 5. Коллегиальные консультативно-коорди­национные органы гос. характера при Пр. РФ. 6. Администрация Пр. РФ.

**69. Совет безопасности РФ: организационно-правовой статус**.

*Совет Безопасности (СБ) РФ.* В соотв. с п. «ж» ст.83 К. РФ, Законом РФ «О без­опасности» и Положением о СБ РФ, утвержденным Указом Пр. РФ от 10 июля 1996 г. № 1024', Совет Безопасности РФ явл. К. органом, осуществляющим подготовку решений Пр. РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общ. и госуд. от внутренних и внешних угроз, проведения единой гос. политики в обл. обеспечен. безопасности. СБ РФ формируется Пр. РФ, ~ явл. Председателем СБ по должности. В состав СБ входят: Секретарь СБ, ~ назначается Пр. РФ, постоянные члены и члены СБ, ~ назначаются Пр.РФ по представлению Секретаря СБ. СБ РФ в соответствии с осн. задачами и направлениями его деятельности образует м/ведомственные комиссии. Межведомственные комиссии СБ явл. его осн. рабочими органами. В зависимости от возлагаемых на них задач они м. создаваться по функцион. или регион. признаку, на постоянной или временной основе. Деятельность СБ обеспечивается аппаратом СБ, структура, штатное расписание и положение о ~ утверждаются Пр. РФ по представлению Секретаря СБ РФ

**70.Президентский совет: организационно-правовой статус*.***

Президентский Совет (ПС) - постоянно действующий консультативный орган при Пр. РФ, разрабатывающий для Пр. РФ предложения по стратегии общенационального развития.

Члены ПС назначаются Пр. РФ из числа видных ученых, авторитетных общественных деятелей, руководителей политических партий и движений, общественных и религиозных организаций. Статус ПС закреплен в Положении о ПС, утвержденном Указом Президента РФ от 22 февраля 1993 г.

**71. Администрация Президента РФ: понятие, правовы основы, внутренняя структура*.***

 в механизме президентской власти действует *Администрация президента РФ**,* Которая формируется и действует на основании К РФ (п. «и» ст.83), ф.з., указов и распоряжений Пр РФ и Положения об А. Пр.РФ, утвержденного Указом Пр. РФ от 2 октября 1996 г. с Δ и дополнен., внесенными Указом Пр.РФ от 15.04.97 *В соста**в Администр**ации входят:* Руководитель А.Пр. РФ, его первый зам. и заместители ( в т.ч. зам. Руководителя А. Пр. РФ - заведующий Канцелярией Пр. РФ и замы Руководителя А. Пр. РФ - начальники главных управлений Пр.РФ), помощники Пр. РФ, пресс-секретарь, референты и советники Пр. РФ; Канцелярия Пр. РФ, гл. управления Пр. РФ, аппарат СБ РФ, аппарат ПС РФ, управления Президента РФ, управления Администрации и иные самост. подразделения Администрации;

совещательные и консультативные органы при Пр. РФ. Администрация м. иметь в своем ведении организации, необходимые для обеспечения её деят. В составе Канцелярии Пр.РФ, гл. управлений Пр. РФ, аппарата СБ РФ, аппарата ПС РФ м. создаваться управления и отделы, не входящие в состав управлений. В составе самост. управлений Пр.РФ и управлений А. м. создаваться отделы. А. создаёт условия для: 1) реализации Пр. РФ функций гаранта К.РФ, прав и свобод 2) принятия Пр.РФ в установленном К.РФ мер по охране суверенитета РФ, её независимости и гос. целостности 3) определения Пр. РФ основных направлений внутренней и внешней полит. гос; 4) руководства Пр. РФ внешней политикой РФ; 5) решения Пр.РФ кадровых вопросов. относящихся к его ведению; 6) обеспечения Пр. РФ согласованного функционир. органов гос. власти; 7) обеспечения реализации Пр. РФ иных .возложенных на него К. РФ и ф.з полномочий. А. Пр. РФ явл. юр. лицом

**72. Федеральное собрание - парламент РФ: понятие, стр-ра, конституционные функции.**

 Это парламент России. До 1993 года парламента в РФ не было. Парламент - (что-то вроде партера с говорящими людьми). В соответствии с Конституцией РФ Федеральное Собрание является *пар**ла.мен**том РФ.*. *Признаки и черты ФС как парламента* 1) ФС - представительный орган гос. власти. (конст - 94ст.) - формир-ся и избир-ся нас-ем. 2) ФС - явл. парламентом страны, т.к. именно ФС и только оно м. принимать законы, и обладает бюджетно-контрольной функцией страны.3) ФС состоит из 2-х палат (с разными правовыми статусами, разветвленной системой постоянных и временных комитетов, комиссий и др. рабочих органов палат ФС).4) ФС - постоянно действующий орган. Депутаты Гос. Думы и члены СФ работают на постоянной, профессиональной основе (конст. 99ст.). 5)ФС (и только он) наделен правом осуществлять законодательную власть на федеральном уровне, то есть принимать ф.з.

**73. Совет Федерации** **(СФ) ФС РФ: порядок образования, внутренняя структура.**

В соотв/ с К. - СФ "верхней" палатой ФС. В действ.

СФ выполняет три осн. задачи: 1) не позволяет нижн. палате принимать не до конца продуманные законы; 2) ограничивать злоупотребления исполнит. власти (в т.ч. и главы государства); 3) обеспечивать интересы отдельных терр. или национально-терр. общностей.

*Формиро**вание СФ.* В соотв. с К. РФ и ФЗ от № 192 95г. "О порядке формирования Совета Федерации РФ" в СФ входят в качестве его членов по два представителя от каждого из S-в РФ (главы законодат. и исполнит. органов гос. власти субъкта). Если в S двухпалатный законод. орган, то представитель в СФ определяется обеими палатами.

По Закону формирование СФ происх. по должностному принципу - но скорее по смешаному, т.к. главы зак. и исп. органов S-в д.б. избраны гражданами S РФ (свободные, альтернативн., всеобщ., прямые выборы). А глава законод. органа гос. власти S РФ д.б. избран как депутат в данный орган, затем из депутатов - избран главой его.

Сроков полномочий СФ (по К.) законодательству не имеет. Т.к. меняются только члены СФ (при новых выборах в S). Мандатная комиссия СФ признает полномочия новых членов СФ, освобождает прежних. При переизбрании членство в СФ продлевается.

*Внутренняя структура СФ.* Исходя численности S-в РФ (89), число членов СФ д.б. - 178 чел. Из своего состава СФ избирает Председателя СФ и заместителей Председателя СФ (они не м.б. представителями от одного S РФ). При голосовании на эти посты необходимо получить более половины голосов всех членов СФ. Результаты голосования оформляются постановлениями СФ. Председатель и заместители ведут заседания палаты; ведают внутр. распорядком, организуют работу всех органов и структурных подразделений СФ. Полномочия и статус этих лиц, закреплены в Регламенте СФ, утвержденном постановлением СФ № 42-СФ 96г. В соотв. с К. РФ и Регламентом СФ из состава членов СФ образ. комитеты, комиссии СФ.

*Комитеты СФ* явл. постоянно действ. органами палаты. Они осущ.: подготовку заключений по проектам ФЗ и ФКЗ, принятых ГД и переданных на рассмотрение СФ; разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты; организуют проведение парламентских слушаний; решают вопросы организации своей деятельности и деятельности палаты;

В *состав* комитетов входят все члены *СФ,* (кроме Председ. и заместителей). Член СФ м.б. членом только 1 комитета. Численный состав комитетов определяется СФ (но не менее 10). Состав комитета СФ утверждается большинством голосов всех членов СФ и оформляется постановлением СФ. Председатель, заместители избираются большинством голосов всех членов СФ. - утверждение их оформляется постановлением СФ.

*Комитеты:*

* по конст. зак-ву и судебно-правовым вопросам
* по вопросам безопасности и обороны
* по бюджету, фин., валют. и кредитному регулированию, ден. эмиссии нал. политике и тамож. регулированию
* по вопросам эк. политики
* по м/н делам
* по аграрной политике
* по науке, культуре и образованию, здравоохранению и экологии
* по делам Федерации
* по делам Севера

СФ может ликвидировать комитеты и образовывать новые комитеты СФ.

*Постоянны**е и временные комиссии* (из членов комитетов СФ, Председателя, заместителей). Вр. комиссии созд. для решения конкретной задачи и (или) на определенный срок.

*Мандатная комиссия* (из членов СФ) (постоянно действующая). - по вопросам признания переизбрания членов СФ.

*Комиссия по регламенту* и парламентским процедурам (для контроля за соблюдением Регламента) (постоянно действ.)

Также СФ м. образовывать Аппарат СФ (обеспечение деятельности).

Формы работы СФ - очередные и внеочередные пленарные заседания, заседания коми­тетов и комиссий… Проведение и формирование повестки заседаний СФ, голосования, парламентские слушания и пр. закрепляются и регулируются Регламентом СФ.

**74. Компетенция и акты Совета Федерации.**

*Компетенция:*

* право законодат. инициативы
* одобрение (неодобрение) принятых ГД ФЗ и ФКЗ.
* утверждение (не утверждение) указов Презид. РФ о введении военного (чрезвычайного) положения
* решение вопроса о возможности использования Вооруж. Сил РФ за пределами территории РФ
* назначает выборы Презид.
* принимает (отклоняет) решение об отрешении Презид. от должности
* назначает судей Конст. Суда, Верх. Суда, Высш. Арбитражного Суда РФ
* назначает (освобождает) Ген. прокурора
* утверждает изменения границ между S РФ.

*Акты СФ.* СФ принимает *постановления*. Постановления СФ д. издаваться на основании и в соотв. с К., ФЗ и ФКЗ. Постановления СФ могут носить нормативный и не нормативный характер. Порядок принятия постановлений СФ регулируется Регламентом СФ. Порядок опубликования и вступления в силу постановлений ФС рег. ФЗ 1994 г. № 5 "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат ФС РФ" - акты палат ФС д.б. офиц. опубликованы (или они не м. применяться). Акты публикуются не позднее 10 дней со дня принятия в "Российской газете", или Собрании законодательства РФ.

Акты палат ФС направляются для официального опубликования Председателями палат, или заместителями председателей. Акты вступают в силу на всей терр. РФ по истечении 10 дней со дня их офиц. опубликования (если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу).

**75. Конституционно-правовой статус члена** **СФ.**

В соотв. с К. (ст. 97, 98) и ФЗ № 3 94г. "О статусе депутата ГД, СФ":

1) Член СФ не м.б. одновременно депутатом ГД.

2) Член СФ не м.б. членом иных представительных органов гос. власти и органов местного самоуправления.

3) Члены СФ работают на профессиональной постоянной основе.

4) Члены СФ не м. находиться на гос. службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

5) Члены СФ обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не м.б. задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев когда это предусмотрено ФЗ для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Ген. прокурора РФ соответствующей палатой ФС.

**76. Государственная Дума** **(ГД)** **ФС РФ: порядок образования, начало работы, внутренняя структура.**

ГД - нижняя палата ФС РФ. В соотв. с ФЗ 09.06.1995 "О выборах депутатов ГД ФС РФ" и др. ФЗ. депутаты ГД избир-ся путем всеобщих, прямых, альтернативных выборов на 4 года. Депутатом ГД м.б. избран гражданин РФ, 21 года (Не м.б. избранны недееспособные и в местах лишения свободы). Выборы назнач-ся Президентом в указанный срок. Если не назначил в срок, то выборы провод-ся Центральной Избират. Комиссией. *Избираются:* 225 чел. по мажоритарн. принципу по одномандатным избирательным округам; др. 225 чел. избир-ся по единому избират. округу по пропорциональному признаку.

*Начало работы* (1-ое заседание): на 30-й день после избрания ГД - открывается старейшим по возрасту. Президент РФ м. созвать заседание ГД ранее этого срока. Г.Д. м. начать работу при наличии 2/3 ее состава.

*Внутр. структура:*

а) Председатель ГД

б) Заместители председателя

в) Комиссии (счетная, по контролю за электронной системой голосования, по Регламенту ГД)

г) Комитеты - 28 шт. (по труду и соц. политике, по аграрным вопросам, по обороне, по м/н делам)

д) Совет ГД

е) Депутатские объединения: фракции и депутатские группы.

**77. Компетенция и акты ГД.**

Компетенция ГД - совокупность полномочий, установленных К. Полномочия ГД не м. изменяться или дополняться, иначе как путем принятия ФКЗ.

*1) группа полномочий -* в сфере *законодательства:*

- законопроекты вносятся только в ГД

- депутаты ГД обладают правом законодат. инициативы

- ФКЗ считается принятым после одобрения его 2/3 голосов депутатов ГД.

*2) группа полномочий:*

- дача согласия Президенту по кандидатуре Председателя Правительства.

- решение вопроса о доверии Правительству РФ

- назначение (освобождение) должности Председателя ЦБ РФ

- назначение (освобождение) должности Председателя Счетной палаты и половины ее аудиторов

- назначение (освобождение) должности Уполномоченного по правам человека

- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

*Акты* *ГД.* ГД по вопросам ее ведения принимает такой вид юридического акта как *постановление*, ~ носит подзаконный характер. Порядок опубликования и вступления в силу актов ГД регулируется ФЗ от 25 мая 1994 г. №5.

**78. Прекращение полномочий ГД.**

В соответствии с К. РФ существует *общий порядок* прекращения полномочий ГД и *досрочное* прекращение ее полномочий.

*Общий порядок* - полномочия ГД прежнего созыва прекращаются с момента начала работы вновь избранной ГД нового созыва (начало первого заседания)

*Досрочное* прекращение полномочий ГД - досрочный роспуск Президентом РФ в соотв. с К. (ст. 111, 117)

*Ст. 111* - после трехкратного отклонения ГД кандидатуры Председателя Правительства, Пр. РФ распускает ГД.

*Ст. 117* Пр. РФ м. досрочно распустить ГД, если:

- ГД в течение 3 месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ и Пр. РФ не удовлетворит это требование.

- Председатель Правительства ставит ГД вопрос о доверии Правительству, а ГД отказывает - Президент распускает ГД (или Правительство в отставку).

В случае роспуска ГД Президент РФ назначает дату выборов так, чтобы вновь избранная ГД собралась на свое первое заседание не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска ГД прежнего состава.

В соотв. с К. досрочный роспуск ГД невозможен:

- в течение года после ее избрания.

- с момента выдвижения ГД обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения СФ

- в период действия на всей территории РФ военного или чрезвычайного положения

- в течение 6 месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.

**79. Организация работы ГД (Регламент).**

В соотв. с К. (ст. 99) ГД собирается на первое заседание на 30 день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

На 1 заседании ГД открытым голосованием, большинством голосов избирает:

а) Счетную комиссию ГД;

б) Временную комиссию по контролю за электронной системой голосования;

в) Временную комиссию по Регламенту ГД;

г) Временный секретариат Государственной Думы.

д) Председателя ГД и его заместителей.

Заседания ГД проводятся открыто, гласно и освещаются в СМИ.

Для Президента в зале заседаний ГД отводится спец. место. Для Председателя ГД и его замов тоже отводятся спец. места, оборудованные средствами для ведения заседания палаты.

ГД собирается на сессии:

а) весеннюю - с 12 января по 20 июня;

б) осеннюю - с 1 сентября по 25 декабря.

Заседание ГД начинается с регистрации присутствующих на заседании депутатов Государственной Думы, которую проводит Председатель.

Депутаты заранее (не позднее 3 дней) извещаются о вопросах, ~ будут рассматриваться.

Внеочередному рассмотрению подлежат:

1) послания и обращения Президента Российской Федерации;

2) срочные законопроекты, внесенные Президентом или Правительством.

3) проекты ФЗ о федеральном бюджете на очередной год и о бюджетной системе;

4) ФКЗ и ФЗ, возвращенные в ГД на повторное рассмотрение.

5) проекты ФЗ о ратификации м/н договоров РФ;

6) проекты Регламента ГД и постановлений ГД о внесении в него изменений и дополнений.

Иные законопроекты и вопросы м. рассматриваться во внеочередном порядке по решению, принятому большинством голосов.

Продолжительность докладов, содокладов, заключит. слов устанавливается Председателем ГД по согласованию с докладчиками и содокладчиками, Лимит: 30 мин. - доклада, 20 мин.- содоклад, 15 мин. - заключительное слово.

**80. Организация работы СФ (Регламент).**

СФ - верхняя палата ФС.

В СФ в качестве членов входят по 2 депутата, избираемых от каждого S РФ.

Совет Федерации первого созыва избирается сроком на два года. С момента начала работы Совета Федерации нового созыва полномочия Совета Федерации первого созыва прекращаются.

Председатель СФ и его заместители избираются из числа членов СФ тайным голосованием с использованием бюллетеней.

Председатель и заместители не м.б. от одного S РФ.

*Председатель СФ*:

1) разрабатывает проект повестки дня очередного заседания СФ;

2) ведет заседание палаты;

3) подписывает постановления СФ;

4) организует взаимодействие комитетов и комиссий Совета Федерации;

5) направляет Президенту одобренные ФЗ и ФКЗ;

СФ собирается на свое первое заседание на тридцатый день после избрания.

Первое заседание СФ открывает Президент, а затем заседание ведет старейший по возрасту депутат Совета Федерации до избрания Председателя Совета Федерации.

На заседаниях СФ м. присутствовать депутаты ГД.

Внеочередные заседания Совета Федерации могут созываться по предложению Президента Российской Федерации, Председателя Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в лице его законодательного (представительного) органа государственной власти, комитетов Совета Федерации либо по требованию, поддержанному не менее чем одной пятой от общего числа депутатов Совета Федерации.

Установленные настоящей статьей вопросы подлежат первоочередному рассмотрению на заседании Совета Федерации в следующем порядке:

а) послания и обращения Президента Российской Федерации;

б) поправки к главам 3 - 8 Конституции Российской Федерации, одобренные Государственной Думой проекты федеральных конституционных законов, федеральные законы, принятые Государственной Думой и подлежащие обязательному рассмотрению Советом Федерации в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации и настоящим Регламентом;

в) проекты постановлений Совета Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Федерации в соответствии с частью 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации;

г) предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации;

д) предложения о направлении запросов Совета Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации.

**81. Статус депутата ГД ФС РФ.**

В соотв. с К. (ст. 97, 98) и ФЗ № 3 94г. "О статусе депутата ГД, СФ":

1) Депутат ГД не м.б. одновременно членом СФ.

2) Депутат ГД не м.б. депутатом иных представительных органов гос. власти и органов местного самоуправления.

3) Депутаты ГД работают на профессиональной постоянной основе.

4) Депутаты ГД не м. находиться на гос. службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

5) Депутаты ГД обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не м.б. задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев когда это предусмотрено ФЗ для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Ген. прокурора РФ соответствующей палатой ФС.

**82. Счетная палата (СП) РФ: порядок образования, состав, задачи.**

В соотв. с К. (ст. 101) и ФЗ № 4 1995 г. "О Счетной палате РФ" - Счетная палата образуется "для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета".

*Образо**вание:* в соотв. с К. (ст.101) и регламентами ГД и СФ - СП РФ образуется СФ и ГД ФС РФ: ГД назначает и освобождает от должности Председателя СП и половину состава ее аудиторов; а СФ - заместителей Пр. СП и вторую половину ее аудиторов.

*Состав:* Председатель, Заместители, Аудиторы (12 чел.), инспекторы и иные сотрудники.

*Задачами СП являются**.*

1) организация и осущ. контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей фед. бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

2) определение эффективности расходов гос. средств и использования фед. собственности;

3) оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов фед. бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

4) финансовая экспертиза проектов ФЗ, а также НПА федеральных органов гос. власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств фед. бюджета, или влияющих на формирование и исполнение фед. бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

5) анализ выявленных отклонений от установ­ленных показателей фед. бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

6) контроль за законностью и своевременностью движения средств фед. бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в ЦБ РФ, уполномоченных банках и иных финансово- кредитных учреждениях РФ;

7) регулярное представление СФ и ГД инфор­мации о ходе исполнения фед. бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Для реализации указанных задач СП осущ. контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деят-ти, обеспечивает единую систему контроля за исполнением фед. бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

*Акты СП:* *представления*.

**83 Законы в РФ: понятие, виды, соотношение.**

*Закон* - это НПА, принятый высшим органом гос. власти в установленном Конституцией порядке, и обладающий высш. юр. силой по сравнению с др. НА (указы, постановления).

*Виды законов:* В соответствии с К. (ст 76) РФ на фед. уровне принимается два вида законов: ФКЗ и ФЗ. ФКЗ по сравнению с ФЗ обладает более высокой юр. силой. Он является органическим законом, непосредственно предусмотренным и вытекающим из содержания Конституции, детализирующим тот или иной конституционно-правовой институт. Конституция РФ предусм. обязательное принятие 13 ФКЗ (из них есть 6) Законодательный орган не м. принимать ФКЗ, не предусмотренный К. РФ. ФЗ - это закон текущего характера, он издается в соотв. с К. и ФКЗ. Конституцией предусматривается возможность принятия свыше 40 различных ФЗ.

**84. Законодательный процесс связанный с принятием ФЗ.**

В соотв. с К (ст. 104, 105, 106) и регламентом ГД. Законодательный процесс нач. с *внесения законопроекта в* *ГД.* Правом законодат. инициативы принадлежит Президенту РФ, СФ, ГД, Правительству, законодательным органам гос. власти S-в РФ, Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Арбитражному Суду РФ.

Законопроекты по налогам, об изменении фин. обязательств гос-ва, и др. законопроекты, предусм. расходы, покрываемые за счет фед. бюджета, м.б. внесены в ГД только при наличии заключения Правительства РФ.

*2 ст**адия* - обсуждение законопроекта в ГД.

*3 ст**адия -* принятие законопроекта в ГД. ФЗ принимаются простым большинством голосов от общего числа депутатов ГД, т.е. 50% +1 голос от 450 депутатов ГД.

*4 стадия -* обсуждение и одобрение (неодобрение) принятого ГД ФЗ в СФ. Принятый ГД ФЗ в течение 5 дней передается на рассмотрение СФ. В течение 14 дней СФ должен обсудить принятый ГД ФЗ и одобрить (отклонить) его. ФЗ считается одобренным СФ, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты (178), либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен СФ (*Обязательны к рассм. ФЗ* по вопросам фед. бюджета, фед. налогам, фин., валютн., тамож., кредитного регулироваия, ден., эмиссии, ратификации м/н договоров РФ, войны и мира).

*5 стадия* - в случае отклонения ФЗ СФ, ГД и СФ могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего ФЗ подлежит повторному рассмотрению ГД. В случае несогласия ГД с решением СФ ФЗ считается принятым, если при повторном голосовании за него (в прежней редакции) проголосовало 2/3 от общего числа депутатов ГД. В этом случае ФЗ уже не передается для рассмотрения в СФ.

*6 стадия -* подписание и обнародование ФЗ. Принятый ФЗ в течение 5 дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Президент РФ в течение 14 дней подписывает ФЗ и обнародует его.

*7 стадия* - в случае отклонения ФЗ Президентом РФ (право отлагательного вето) в течение 14 дней с момента поступления ФЗ - тогда ГД и СФ, в установленном К. порядке, вновь рассм. данный закон. Если при повторном рассмотрении ФЗ будет одобрен (в прежней редакции) квалифицированным большинством (2/3 голосов от общего числа членов СФ и депутатов ГД), он подлежит обязательному подписанию Президентом РФ в течение 7 дней и обнародованию (без права вето).

*8 стадия* - опубликование и вступление в силу ФЗ.

**85. Законодательный процесс, связанный с ФКЗ.**

*Особенности принятия ФКЗ:*

1) На рассмотрение ГД выносятся проекты ФКЗ лишь по вопросам предусмотренным К.

2) ФКЗ считается принятым, при одобрении 3/4 голосов от общего числа членов СФ и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов ГД.

3) Принятый ФКЗ в течение 14 дней подлежит обязательному подписанию Президентом РФ и обнародованию (без права отлагательного вето).

4) Опубликование и вступление в силу ФКЗ.

**86. Порядок опубликования и вступления в силу ФКЗ и ФЗ.**

В соответствии с К. и ФЗ № 5 1994 г. - Законодательный процесс завершается опубликованием и вступлением в силу ФКЗ и ФЗ. Неопубликованные законы не применяются. Датой принятия ФЗ считается день принятия его ГД в окончательной редакции; датой принятия ФКЗ считается день его одобрения обеими палатами ФС. ФКЗ и ФЗ подлежат офиц. опублико­ванию в течение 7 дней после дня их подписания Президентом. Официальным опубликованием считается первая публикация его полного текста в "Российской газете" или "Собрании законодательства РФ".

ФКЗ и ФЗ вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их офиц. опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления в силу. При публикации ФКЗ и ФЗ указывается название закона, дата его принятия (одобрения) ГД и СФ, должностное лицо, его подписавшее, место и дата его подписания, регистрационный номер.

ФКЗ и ФЗ, ~ были изменены или дополнены, м.б. повторно офиц. опубликованы в полном объеме.

**87. Виды ФЗ, подлежащих обязательному рассмотрению в СФ.**

Обязательному рассмотрению в СФ подлежат принятые ГД ФЗ по вопросам:

- федерального бюджета;

- федеральных налогов и сборов;

- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;

- ратификации и денонсации международных договоров РФ;

- статуса и защиты государственной границы РФ;

- войны и мира.

**88. Правительство РФ: порядок образования и состав.**

В соотв. с К. (ст. 110,111, 112).

*Формирование Правительства*:

1) В теч. 2 недель после отставки старого прав-ва или избрания нового Президента, Президент предлагает ГД кандидатуру председателя прав-ва. ГД в теч. недели рассматривает и утверждает кандидатуру председателя (после трехкратного отклонения Президент назначает председателя прав-ва и распускает ГД).

2) Председатель прав-ва в теч. недели предлагает Президенту стр-ру ФОИВ (Конст. ст. 112). Президент своим указом утверждает ее.

3) Председатель прав-ва предлагает Президенту кандидатуры заместителей (в т.ч. первых).

*Состав правительства*: Председатель, зам-ы, фед. министры.

**89.** **Компетенция Правительства РФ.**

Правительство РФ - орган исп. власти *общей компетенции.*

Полномочия Правительства РФ:

1) разрабатывает и представляет ГД на утверждение проект фед. бюджета, обеспечивает его исполнение, представляет ГД отчет о его исполнении.

2) обеспечение проведения в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики.

3) обеспечение проведения в РФ единой гос. политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии.

4) осуществление управления фед. собственностью.

5) обеспечение обороны страны, гос. безопасности, реализации внеш. политики РФ.

6) обеспе­чение прав и свобод граждан, охраны собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью.

А также иные полномочия, возложенные Конституцией РФ, ФЗ, указами Президента РФ.

**90.** **Акты Правительства РФ.**

Правительство РФ издает в рамках своей компетенции два вида актов: постановления и распоряжения ~ носят подзаконный характер. Постановления и распоряжения издаются на основании и во исполнение Конституции, ФЗ, нормативных указов Президента.

1) они обязательны к исполнению на всей территории РФ.

2) постановления носят нормативный характер, а распоряжения являются, актами по текущим вопросам.

3) Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, ФЗ или указам Президента РФ м.б. отменены Президентом.

4) Порядок опубликования и вступления в силу актов Правительства РФ регулируется Указом Президента от 23 мая 1996 г. № 763.

5) Акты Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в "Российской газете" и собрании законодательства РФ в течение 10 после дня их подписания.

6) Акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус ФОИВ, а также организаций, вступают в силу по истечении 7 дней после дня их первого официального опубликования.

7) Иные акты Прави­тельства РФ, в том числе акты, содержащие сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

8) В актах Правительства РФ может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

**91. Прекращение полномочий Правительства РФ.**

В соотв. с К. сущ. несколько оснований прекращения полномочий Правительства РФ.

*Правите**льство РФ слагает свои полномочия перед* *вновь избранным Президентом РФ.* Срок деят-ти Правительства связан со сроком деят-ти Президента РФ. Президент избирается сроком на 4 года => общий срок полномочий Правительства РФ тоже 4 года. По истечении срока полномочий предыдущего Президента, и вступлении в должность вновь избранного Президента, прежнее Правительство РФ д. прекратить свою деятельность. Вновь избранный Прези­дент формирует новое Правительство РФ.

*Досрочное прекращение полномочий Пра**ви­тельства.* В соотв. с К. сущ. 4 условия при ~ возможно досрочное прекращение полномочий Правительства.

1) Правительство м. подать в добровольную отставку, ~ принимается или отклоняется Президентом. Решение вопроса остается за Президентом РФ.

2) Президент сам м. принять решение об отставке Правительства. В этом случае, напротив, инициатива исходит от самого Президента РФ.

3) В результате выражения недоверия Правительству со стороны ГД, при согласии Президента с этим решением ГД. Если повторный отказ в течение 3 месяцев - то распускается ГД.

4) Правительство (в лице Председателя), ставит перед ГД вопрос о доверии Правительству. Если ГД в доверии Правительству отказывает, то Президент в течение 7 дней либо отправляет в отставку Правительство, либо распускает ГД и назначает ее новые выборы.

Во всех указанных случаях, по поручению Президента Правительство продолжает действовать до сформирования нового Правительства РФ, осуществляя при этом в основном решение вопросов оперативно-организа­ционного характера.

**92. Федеральные органы исполнительной власти РФ.**

В соотв. с К. (ст. 112). Председатель прав-ва в теч. недели предлагает Президенту стр-ру ФОИВ. Президент своим указом утверждает ее. В настоящее время в соотв. с указом № 651 Президента от 29.05.99 сущ. след. структура ФОИВ:

1) *Правительство РФ* - председатель, заместители, федер. министры.

2) *Федеральные Министерства* (24 шт.) (внутренних дел; обороны; здравоохранения; образования; экономики и другие).

3) *Гос. комитеты* (11 шт.) (по молодежн. политике, по охране окружающей среды и др).

4) *Федера**льные комиссии России* (2 шт.) (Высшая аттестационная, по рынку ценных бумаг).

5) *Федеральн**ые службы* (15 шт.) (пограничная, налоговая, безопасности и др.)

6) *Российские агентства* (10 шт.) (авиационно-космическое, по боеприпасам, по гос. резервам и др.)

7) *Федеральные надзоры России* (2 шт.). (горный и промышленный, по ядерной и радиационной безопасности).

8) Иные органы (управления)

*Акты ФОИВ.* - постановления, распоряжения, приказы, инструкции и т.п. Порядок опубликования и вступления в силу актов ФОИВ регулируется Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и НПА ФОИВ".

НПА ФОИВ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правой статус организаций подлежат обязательно официальному опубликованию в газете "Российские вести" ("РВ") в течение 10 дней после их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов ФОИВ.

НПА ФОИВ, ~ не прошли гос. регистрацию, не опубликованные, явл. не вступившими в силу (кроме актов составляющих гос. тайну, или сведений конфиденциального характера).

Контроль за правильностью и своевременностью опубликования НПА ФОИВ осуществляет Министерство юстиции РФ.

НПА ФОИВ вступают в силу одновременно по всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их офиц. опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

**93. Судебная власть В РФ: понятие, принципы, формы осуществления.**

*Понятие судебной власти.* Конституция, опираясь на принцип разделения властей, наряду с законодательной и исполнительной властью, выделяет также судебную власть.

*Судебная власть* - это особый вид гос. власти, связанный с *отправ**лением правосудия.*

*Принципы судебной власти -* это основополагающие начала, идеи, закрепленные в нормах права (прежде всего, конституционного права) на ~ базируется и функционирует судебная власть. Принципы определяют сущность и назначение судебной власти.

В Конституции сформулированы след. принципы:

1) Правосудие в РФ осуществляется только судом (ст. 118).

2) Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ. Создание чрезвычайных судов не допускается (ст. 118).

3) Судьи (и суды) независимы и подчиняются только Конституции, и ФЗ (ст. 120).

4) Разбирательство дел во всех судах открытое, слушания в закрытом заседании - в случаях, предусмотренных ФЗ (ст. 123).

5) Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных ФЗ (123).

6) Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон (ст.123).

7) В случаях, предусмотренных ФЗ, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей (ст. 123).

8) Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с ФЗ.

*Формы осуществления судебной власти.* Судебная власть осущ. посредством Конституционного, гражданского, административного, уголовного, а также арбитражного судопроизводства.

**94. Фед. органы судебной власти РФ: конституционно-правовой статус.**

В соотв. с Конституцией, к федеральным судам РФ относятся: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ и др. федеральные суды.

*Конституционный Суд РФ* - высший судебный орган конституционного контроля на общефедеральном уровне. Дает официальное толкование Конституции. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ устанавливается ФКЗ.

*Верховный Суд РФ* *-* высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осущ. надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деят-ти Верховного Суда РФ устанавливаются ФКЗ.

*Высший Арбитражный Суд РФ -* высший судебный орган по разрешению эк. споров и иных вопросов, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в соотв. с ФЗ судебный надзор за деятельностью арбитражных судов; - дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ устанавливается ФКЗ.

**95.** **Конституци****онный к****онтроль: понятие и формы.**

*Конституционный контроль* - контроль соответствующих органов за конституционностью нормативных актов - соответствие НА Конституции, соответствие подзаконных актов закону и непротиворечивость законов*.*

*Формы осу**ществления* *конститу**ционного контроля*: судебный контроль*,* парламентский контроль, контроль, осуществляемый главой государства; контроль, осуществляемый другими гос. органами, уполномоченными на то Конституцией и др.

Существуют две основные модели конституционного контроля - «американская» и «европейская».

В нашем государстве конституционный контроль*,* в современном его понимании, начал вводиться с начала 90-х.. В СССР был образован Комитет Конституционного надзора, просуществовавший до 1991 г., а затем - в РФ был образован Конституционный Суд РФ, деятельность ~ была приостановлена осенью 1993 г и вновь возобновилась, но уже в соответствии с новойКонституцией РФ, в первой половине 1995 г.

В S-х в составе РФ, также создаются конституционные и уставные суды, осуществляющие контроль за соответствием конституция или уставу принимаемых в S-х РФ законов и других нормативно-правовых актов.

**96. К****онституци****онный Суд РФ: порядок образования, состав, внутренняя структура.**

*Конституционный Суд РФ* - высший судебный орган конституционного контроля на общефедеральном уровне. Он осуществляет свою деятельность *в форме конституционного судопроизводства* самостоятельно и независимо.

Порядок формирования, состав, сроки деятельности КС РФ определяются Конституцией РФ и ФКЗ от 24 июня и 12 июля 1994 г. № 1 "О Конституционном Суде РФ".

КС РФ состоит из 19 судей,назначаемых на должность СФ по представлению Президента РФ.

1) Судьей КС РФ м.б. гражданин РФ, не менее 40 лет; с безупречной репутацией; высшее юридическое образование; стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет; обладающий признанной высокой квалифика­цией в области права.

2) КС РФ вправе осуществлять свою деят-ть при наличии в его составе 3/4 от общего числа судей.

3) Судья КС РФ назначается на должность на 12 лет. Предельный возраст судьи КС - 70 лет. 4) Назначение на должность судьи КС РФ на второй срок не допускается.

*Внутренняя структура КС РФ.* На пленарном заседании КС судьи тайным голосованием большинством от общего числа избирают из своего состава сроком на 3 года Председателя, заместителя Председателя и судью-секретаря КС РФ.

КС РФ состоит из двух палат, включающих в себя 10 и 9 судей. Состав палат определяется путем жеребьевки в соотв. с Регламентом КС РФ.

КС РФ рассматривает и разрешает дела на пленарных заседаниях и заседаниях палат КС РФ.

**97. Компетенция и акты КС РФ.**

*Полномочия КС РФ.* В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ КС РФ:

1) разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) ФЗ, НА Президента РФ, СФ, ГД, Правительства РФ;

б) конституций и уставов, законов и иных НПА субъектов РФ.

в) м/н договоров РФ;

2) разрешает споры о компетенции;

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами гос. власти РФ и органами гос. власти S РФ;

в) между высшими органами государственной власти субъектов РФ;

3) по жалобам о нарушении конституционных прав и свобод граждан и запросам судов проверяет конституционность закона.

4) дает толкование Конституции РФ.

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении тяжкого преступления;

6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предо­ставленные ему Конституцией РФ, Федеративным договором и ФКЗ;

*Акты КС* - по вопросам своей компетенции принимает постановления, заключения определения. Решения, принятые КС РФ, являются окончательными, обжалованию не подлежат и вступают в силу немедленно после их провозглашения.

В случае, если признание нормативного акта неконституционным, создало пробел в правовом регулировании, непосредственно применяется Конституция РФ.

**98. Основы организации гос. власти в республиках как субъектах РФ.**

Правовая основа образования и деят-ти Органов гос. власти S-в РФ: Конституция РФ, ФЗ-ы, Конституция и законы S-в РФ. Согласно К. - гос. власть в S РФ осущ. образуемыми ими органами гос. власти, но в соответствии с основами конст. строя РФ.

Республики РФ в соотв. со своими Конституциями и законами вправе самостоятельно определять систему своих органов гос. власти, их наименование, количественный состав, сроки полномочий, внутреннюю структуру и т.д.

*Законодат. органы* республик - парламент (законодат. собрание или верховный совет или …). Парламент избирается на 4-5 лет и обладает в рамках своих полномочий след. компетенцией:

*Компетенция:*

- сфере законодательства и конституц. строит-ва (принимает и изменяет Конституцию S законы S, назначает Верховный, Высш, Конст. суды республики…)

- эк. и соц.-культурного строит-ва (определяет внутр. политику, принимает бюджет республики и осущ. контроль за его исполнением)

- в области внешних сношений (определяет м/н связи республики, ратифицирует и денонсирует м/н договора)

*Органы исп. власти* республик - правительство, министерства, гос. коммитеты и пр. ~ возглавляются либо Президентом Р. либо Правительством Р.

- принимает (в пределах компетенции) акты, постановления распоряжения.

- разрабатывает программы соц., эк. и культурного развития.

**99. Основы организации гос. власти в краях, областях, городах фед. значения, автономной области и автономных округах.**

Правовая основа образования и деят-ти Органов гос. власти S-в РФ: Конституция РФ, ФЗ-ы, указ Президента 9 октября 93 г. "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ", уставы и законы S-в РФ. Согласно К. - гос. власть в S РФ осущ. образуемыми ими органами гос. власти, но в соответствии с основами конст. строя РФ.

Республики РФ в соотв. со своими Конституциями и законами вправе самостоятельно определять систему своих органов гос. власти, их наименование, количественный состав, сроки полномочий, внутреннюю структуру и т.д.

*Законодат. органы* власти краев, областей… - Дума, Собрания …, ~ избираются на 2 года. Состав: не более 50 депутатов (представителей).

*Компетенция законодат. власти S:*

- сфере законодательства и конституц. строит-ва (принимает и изменяет Устав S и др. законодат. акты S, устанавливает административно - территориальное деление, утверждает структуру органов исп. власти (по представлению главы администрации))

- эк. и соц.-культурного строит-ва (утверждает бюджет, принимает решения о введении и отмене налогов, сборов, утверждает программы соц., эк. и культурного развития и осущ. контроль за его исполнением)

- в области внешних сношений (осущ. м/н связи, ратифицирует и денонсирует м/н договора).

*Органы исп. власти* краев, областей… - администрация (правительство) S-а. Глава администрации - высшее должностное лицо S-а, руководящее органами исп. власти этого S.

*Компетенция администрации S:*

- разрабатывает бюджет и обеспечивает его исполнение

- распоряжается и управляет имуществом

- принимает (в пределах компетенции) акты, постановления распоряжения.

- разрабатывает программы соц., эк. и культурного развития.