ГЭСН на строительные работы, состав, структура, порядок разработки и применения

г. Иркутск 2009 г.

**Введение**

Важным инструментом поддержания необходимого экономического равновесия в условиях рыночных отношений – являются нормативы, выполняющие роль обоснованного измерителя предстоящих затрат и результатов производственно-хозяйственной деятельности субъектов. Под сметными нормативами в строительстве понимается обобщенное название комплекса сметных норм, расценок и цен, объединяемых в отдельные сборники. Вместе с правилами и положениями, содержащими в себе необходимые требования, они служат для определения сметной стоимости строительства и реконструкции зданий и сооружений, расширения и технического перевооружения предприятий всех отраслей хозяйства и промышленности.

В строительной отрасли, рост производства, повышение качества труда, рост его производительности зависят от соблюдения количественных и качественных пропорций между важнейшими элементами производительных сил: предметами труда, средствами труда и непосредственно трудом. В нормативах отражены наиболее прогрессивные, экономичные проектные решения и методы производства работ.

Сметные нормативы подразделяются на следующие виды:

* государственные сметные нормативы – ГСН;
* отраслевые сметные нормативы – ОСН;
* территориальные сметные нормативы – ТСН;
* фирменные сметные нормативы – ФСН;
* индивидуальные сметные нормативы – ИСН.

Эти нормативы образуют систему ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

К **государственным сметным нормативам** относятся сметные нормативы, входящие в состав 8 группы подгрупп 81, 82 и 83 «Документы по экономике».

К **отраслевым сметным нормативам** относятся сметные нормативы, введенные для строительства, осуществляемого в пределах соответствующей отрасли.

К **территориальным сметным нормативам** относятся сметные нормативы, введенные для строительства, осуществляемого на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Территориальные сметные нормативы предназначены для организаций, осуществляющих строительство или капитальный ремонт на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, независимо от их ведомственной подчиненности и источников финансирования выполняемых работ.

К **фирменным сметным нормативам** или собственной нормативной базе пользователя относятся сметные нормативы, учитывающие реальные условия деятельности конкретной организации – производителя работ. Как правило, эта нормативная база основывается на нормативах государственного, отраслевого или территориального уровня с учетом особенностей и специализации подрядной организации.

В случае отсутствия в действующих сборниках отдельных норм по предусматриваемым в проекте технологиям работ допускается разработка соответствующих **индивидуальных сметных норм** и единичных расценок, которые утверждаются заказчиком (инвестором) в составе проекта (рабочего проекта). Индивидуальные сметные нормы и расценки разрабатываются с учетом конкретных условий производства работ со всеми усложняющими факторами.

Применение фирменных и индивидуальных сметных нормативов для определения стоимости строительства, финансирование которого производится с привлечением средств федерального бюджета, рекомендуется после их согласования с соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства.

Сметные нормативы подразделяются на элементные и укрупненные. К элементным сметным нормативам относятся государственные элементные сметные нормы и индивидуальные элементные сметные нормы, а также нормы по видам работ.

Сметная стоимость может быть определена двумя способами – ресурсным и базисно – индексным методом.

**Ресурсный метод** определения стоимости представляет собой калькулирование в текущих (базисных, прогнозируемых) ценах и тарифах элементов затрат (ресурсов), необходимых для реализации проекта. К ресурсам, потребляемым в процессе строительства, относятся: затраты труда рабочих основного производства и механизаторов, время эксплуатации строительных машин и механизмов, выраженный в натуральных измерителях расход материалов и энергетических ресурсов (материалы, изделия, конструкции, энергоносители на технологические нужды). Ресурсы определяются на основе сборников ГЭСН-2001 и других сметных нормативов.

Ресурсный метод очень трудоемкий и, как правило, применяется при производстве работ, содержащих небольшое количество операций (например: строительство простейших дорог, без инженерных сооружений и т.п.).

Для определения сметной стоимости строительных работ ресурсным методом рекомендуется применять формы локальной ресурсной ведомости и локального сметного расчета (локальной сметы):

– форма №5 – локальная ресурсная ведомость;

– форма №4 – локальный ресурсный сметный расчет;

Оценку выделенных ресурсов при определении стоимости рекомендуется производить в текущем или базисном уровнях цен. Для определения прямых затрат в локальных сметах на строительные работы рекомендуется предварительно составлять локальную ресурсную ведомость, в которой выделяются ресурсные показатели.

Все ресурсные показатели, выделяемые из сметных нормативов, применяются со всеми поправками (коэффициентами), которые приведены в соответствующих сборниках и Общих указаниях к ГЭСН.

Составление ресурсных смет на крупные объекты с большой номенклатурой ресурсов возможно только с использованием компьютера и специальных программ. Наибольшее затруднение у сметчиков вызывает необходимость проставлять цены на тысячи материальных ресурсов основного и вспомогательного назначения. В ресурсных сметах затруднен учет повышенных тарифных ставок при выполнении работ с тяжелыми и вредными условиями труда, потому что приходится выделять долю таких работ, как по отдельным позициям сметы, так и в целом. Немало сложностей и при расчете среднего разряда работ по смете (или разделу), а также при расчете оплаты труда машинистов через затраты труда.

**Базисно-индексный метод** определения сметной стоимости основан на использовании единичных расценок (ФЕР, ТЕР и другие) с пересчетом в текущие цены с помощью текущих и прогнозных индексов перечета.

Приведение в текущий уровень цен производится путем перемножения элементов прямых затрат или итогов в базисном уровне цен на соответствующий индекс пересчета с последующим суммированием итогов. Стоимость материалов, изделий и конструкций, не включенных в стоимость прямых затрат по базисным единичным расценкам (т.н. «неучтенные ресурсы») и приводимых отдельной строкой непосредственно в единичных расценках с указанием кода, наименования и расхода на измеритель расценки, принимается, как правило, в текущем уровне цен по условиям поставки (комплектации) или путем индексации базисной стоимости. В актах выполненных работ фактическая, текущая стоимость ресурсов, подтверждается соответствующими расчетно-платежными документами и данными складского и производственного учета.

1. **Состав государственных элементных сметных норм**

сметный нормирование строительство ценообразование

Государственные элементные сметные нормы входят в состав межотраслевой системы документов в строительстве. Они предназначены для определения потребности в ресурсах (затратах труда рабочих, строительных машин, материалов, изделий и конструкций) при выполнении строительных, монтажных, пуско-наладочных и ремонтно-строительных работ в промышленном и гражданском строительстве. Их используют для разработки индивидуальных и укрупненных сметных нормативов, единичных расценок федерального, отраслевого, территориального, фирменного уровней, для определения прямых затрат в составе сметной стоимости строительства ресурсным методом.

В ГЭСН входят несколько сборников, они подразделяются по видам и направленности работ:

• сборники государственных элементных сметных норм на строительные работы (ГЭСН-2001);

• сборники государственных элементных сметных норм на ремонтно-строительные работы (ГЭСНр-2001);

• сборники государственных элементных сметных норм на монтажные работы (ГЭСНм – 2001);

• сборники государственных элементных сметных норм на пусконаладочные работы (ГЭСНп-2001).

Всего же в каждом сборнике содержится несколько десятков видов работ.

В сборниках ГЭСН-2001 отражаются среднеотраслевые затраты на эксплуатацию строительных машин и механизмов, технология и организация выполнения соответствующих видов строительных, ремонтных, монтажных и пусконаладочных работ. ГЭСН –2001 могут применяться всеми предприятиями и организациями независимо от форм собственности, их принадлежности, осуществляющими капитальное строительство с привлечением средств государственного бюджета всех уровней и целевых внебюджетных фондов, финансируемых за счет собственных средств предприятий, организаций и физических лиц.

# Структура государственных элементных сметных норм

Каждый сборник ГЭСН содержит техническую часть и таблицы элементных сметных норм.

Техническая часть сборника подразделяется на разделы:

* *Общие указания.*

В этот раздел включается перечень общих требований и положений о порядке применения элементных сметных норм.

* *Правила исчисления объемов работ.*

В этот раздел включаются правила, формулы и примеры расчетов.

* *Коэффициенты к сметным нормам.*

В этот раздел включаются коэффициенты, учитывающие конкретные особенности производства работ и конструктивных элементов.

ГЭСН сводятся в таблицы с пояснениями к ним. В пояснениях к таблицам приводится состав работ с полным перечнем основных и вспомогательных операций.

Кладка перегородок толщиной 120 мм из камней керамических или силикатных:

*Состав работ:*

01. Заготовка и установка арматуры при кладке армированных перегородок.

02. Кладка конструкций из камней.

Измеритель: 100 м2 перегородок (за вычетом проемов)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Кладка перегородок толщиной 120 мм из камней керамических или силикатных: |
| 08–02–009–1 | армированных при высоте этажа до 4 м |

Таблицы ГЭСН содержат следующие нормативные показатели:

* затраты труда рабочих (строителей, монтажников), в чел.-ч;
* средний разряд работы (звена рабочих); затраты труда машинистов, в чел.-ч;
* состав и продолжительность эксплуатации строительных машин, механизмов, приспособлений, механизированного инструмента в маш.-ч;
* перечень материалов, изделий, конструкций, используемых в процессе производства работ, и их расход в физических (натуральных) единицах измерения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Шифр ресурса | Наименование элементов затрат | Ед. измер. | 08–02–009–1 |
| **1** | Затраты труда рабочих-строителей | чел.-ч | 148,75 |
| 1.1 | Средний разряд работы |  | 2,8 |
| **2** | Затраты труда машинистов | чел.-ч | 3,29 |
| **3** | **МАШИНЫ И МЕХАНИЗМЫ** |  |  |
| 020129 | Краны башенные при работе на других видах строительства (кроме монтажа технологического оборудования) 8 т | маш.-ч | 3,18 |
| 400001 | Автомобили бортовые грузоподъемностью до 5 т | маш.-ч | 0,11 |
| **4** | **МАТЕРИАЛЫ** |  |  |
| 404–9033 | Камни керамические или силикатные кладочные | 1000 шт. | 2,6 |
| 402–9070 | Раствор готовый кладочный (состав и марка по проекту) | м3 | 1,4 |
| 204–9038 | Арматура класса А-1 | т | 0,09 |
| 102–0026 | Пиломатериалы хвойных пород. Бруски обрезные длиной 4–6,5 м, шириной 75–150 мм, толщиной 40–75 мм, IV сорта | м3 | 0,016 |
| 411–0001 | Вода | м3 | 0,2 |
| 101–0782 | Поковки из квадратных заготовок массой 1,8 кг | т | 0,005 |

Состав применяемых машин и механизмов в сборниках ГЭСН как правило приводится без конкретных марок (тип, назначение, основные характеристики), и уточняется в проектной документации при разработке ППР (проекта производства работ) или ПОС (проекта организации строительства) без корректировки норм машино-времени.

Материальные ресурсы приводятся в ГЭСН в сокращенных наименованиях с основными техническими характеристиками и марками, в отдельных случаях без указания расхода (в случаях когда расход определяется по проекту)

Материальные ресурсы (материалы, изделия и конструкции) представлены в ГЭСНр в сокращенных наименованиях, по обобщенной номенклатуре, без указания дополнительных технических характеристик и марок (не влияющих на числовые значения норм), с приведением нормируемого расхода ресурсов, а в отдельных случаях и без него.

1. **Порядок разработки государственных элементных сметных норм**

Методические указания по порядку разработки ГЭСНов подробно указаны в МДС 81\_19\_2000 которые приняты и введены в действие с 01.05.98 постановлением Госстроя России от 24.04.98 №18 – 40.

Согласно этому документу, Государственные элементные сметные нормы являются составной частью СНиП 81. Порядок разработки государственных элементных сметных норм, установленный Методическими указаниями, обязателен для всех организаций-разработчиков.

Координацию и контроль за проведением указанных работ осуществляет Управление совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве Госстроя России (далее – Управление ценообразования)

Организации-разработчики на подготовительном этапе выполняют следующие мероприятия:

* составляют техническое задание и рабочую программу, согласовывают их с Управлением ценообразования;
* отбирают из проектных материалов технические условия и проекты производства работ по всей разрабатываемой ими номенклатуре сборников ГЭСН;
* определяют исходные условия для составления новых ГЭСН и согласовывают их с Управлением ценообразования;
* выбирают оптимальные технологические карты на производство отдельных видов работ и рабочие чертежи,
* составляют сводки (выборки) затрат труда, машинного времени строительных машин, расхода материалов, изделий и конструкций на измеритель ГЭСН.

В разделах 2–10 указаний подробно описаны требования к разработке норм.

Согласно этих норм, каждому виду элементов затрат присваивается свой код. Таблицам ГЭСН также присваивается свой конкретный код, который состоит из номера сборника и номера таблицы в составе сборника.

При нумерации таблиц допускается оставлять резерв номеров для выпуска дополнений к ГЭСН.

Номенклатура рабочих по профессиям принимается по действующему Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих (ЕТКС).

Потребность в строительных машинах и механизмах определяется по проекту производства работ или типовым технологическим картам трудовых процессов. При этом в качестве справочного материала могут использоваться сборники СНиР-91 (СНиП 4.02–91; 4.05–91).

Потребность в строительных материалах, определяется на основании сборников нормативных показателей расхода материалов введенных в действие Госстроем России в период с 1993 г. по 1998 г. При отсутствии на отдельные виды работ норм расхода строительных материалов и других материальных ресурсов их потребное количество определяется по рабочим чертежам или по местным нормам, утвержденным в установленном порядке. При применении новых материалов их потребность определяется в соответствии с технологическими картами производства работ.

Проекты сборников ГЭСН, разработанные исполнителями, проходят экспертизу Управления ценообразования и затем утверждаются. Экспертные заключения рассматриваются межведомственной комиссией (рабочей группой). По экспертным заключениям и результатам рассмотрения организации-разработчики вносят в проекты сборников ГЭСН соответствующие изменения и дополнения.

1. **Применение государственных элементных сметных норм**

Подробный порядок применения ГЭСНов прописан в «Указаниях по применению государственных элементных сметных норм на строительные и специальные строительные работы» (МДС 81–28.2001), принятых и введенных в действие с 15 июля 2001 постановлением Госстроя России от 23 июля 2001 г. №85.

Применение ГЭСНов практикуется в ресурсном методе определения стоимости.

Для определения сметной стоимости ремонтно-строительных работ ресурсным методом рекомендуется применять формы локальной ресурсной ведомости и локального сметного расчета (локальной сметы).

Также, так как нормы предусматривают выполнение строительных работ в нормальных, не осложненных внешними факторами, условиях. То в случаях производства работ в особых условиях, осложненных внешними факторами, а также в других, более сложных, чем предусмотрено в нормах, условиях к нормам затрат труда рабочих-строителей и машинистов, в ряде случаев к норме эксплуатации машин и механизмов применяются повышающие коэффициенты. Также если при составлении использовались цены текущие цены по состоянию, на какое либо число, и эти цены уже не актуальны, то необходимо использовать индексы-дефляторы.

В заключение можно отметить, что ГЭСН это одни самых важных норм в современной системе строительной документации, на их основе разрабатываются и рассчитываются множество единичных расценок. Благодаря применению ресурсного метода, который позволяет более точно посчитать стоимость строительства, эти нормы до сих пор могут использоваться в составлении сметных расчетов, однако, по причине большой трудоемкости, развит базисно-индексный метод использующий уже готовые единичные расценки, остается только применить соответствующие индексы пересчета, ресурсный же метод используется очень редко.

**Список литературы**

1. ГЭСНр-2001 «Общие указания по применению Государственных Элементных Сметных Норм на ремонтно-строительные работы.
2. МДС 81.35–2004 «Методические указания по определению стоимости строительной продукции на территории РФ»
3. МДС 81\_19\_2000 «О порядке разработки Государственных Элементных Сметных Норм на строительные, монтажные, специальные строительные и пусконаладочные работы».
4. МДС 81–28.2001 «Указания по применению Государственных Элементных Сметных Норм на строительные и специальные строительные работы».
5. Составление смет в строительстве на основе сметно-нормативной базы 2001 года (практическое пособие). – Москва-, Санкт-Петербург, 2003 г. – 560 с.
6. Экономика строительства: учебник / под общей ред. И.С. Степанова. – 3-е изд., доп. и перераб. – М: Юрайт-Издат, 2007. – 620 с.