**Социальная политика государства**



**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ

1. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, РОЛЬ

В ЭКОНОМИКЕ

1.1. Понятие социальной политики, ее цели и функции

1.2. Структура социальной политики

1.2.1. Политика регулирования доходов населения

1.2.2. Политика социальных гарантий

1.2.3. Политика обеспечения занятости

1.2.4. Политика социальной защиты

2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

2.1. Анализ уровня доходов населения

2.2. Состояние социальных гарантий

2.3. Безработица и занятость в Республике Беларусь

2.4. Социальная защита населения

3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ..

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

**ВВЕДЕНИЕ**

Социальная политика как ценность, как система представляет собой

характеристику взаимосвязанных законодательных, экономических и социальных

условий, при которых соблюдаются основные права человека и социальных групп

населения в обществе, и отражает степень их опоры на институты государства.

Социальная политика, направленная на защиту интересов человека, включает в

себя систему мер, защищающих его от безработицы, потери или сокращения

доходов в случае болезни, рождения ребенка, производственной травмы,

инвалидности, старости и т. д., а также предоставление образовательных,

медицинских услуг и пособий семьям с детьми.

В условиях переходного к рынку периода, сопровождающегося сильной

дифференциацией населения по доходу, безработицей, падением уровня жизни и

благосостояния народа, что ведет к социальной напряженности в обществе,

особая роль в эффективном социально-экономическом развитии страны принадлежит

социальной политике государства, направленной на управление социальным

развитием, умножение и распределение материальных и духовных благ для

обеспечения достойного уровня и качества жизни всех слоев населения, каждого

человека.

Государству отводится ведущая роль в создании гарантий безопасности в

социальной сфере, разработке программных и прогнозных документов, стратегии

действий долгосрочного и краткосрочного характера с ориентированием на

соответствующие приоритеты. От государства требуется обеспечение развития

инфраструктурных отраслей экономики, подавление негативных проявлений

рыночного механизма в их развитии, осуществление заботы о подрастающем и

старшем поколении, поддержка образования, культуры общества, здравоохранения,

так как многие социальные проблемы не могут быть решены в рамках

саморегулирования рыночного механизма.

Несмотря на достигнутые положительные результаты реформ в Республике

Беларусь, характеризующиеся стабильным и высоким экономическим ростом (в 2004

г. рост ВВП составил 111 %), низким уровнем безработицы (в 2004 г. - 1,9 % к

экономически активному населению), снижением уровня инфляции и т.п., многие

аспекты жизни населения находятся в критическом состоянии. Так, согласно

официальной статистике, несмотря на реальный рост доходов населения,

увеличившихся за период 1996 - 2003 гг. в сопоставимом выражении в 2,1 раза,

количество жителей Беларуси с уровнем располагаемых ресурсов ниже

прожиточного минимума, хотя и сокращается, но все еще представляет

значительную величину - 27,1% от общей численности населения или 2676 тыс.

чел. Из них 178 тыс. человек живут в крайней бедности, когда доходы в два

раза ниже величины прожиточного минимума. В республике по-прежнему остро

стоит проблема скрытой безработицы и безработицы среди молодежи, требует

внимания демографический аспект развития страны.

В связи с вышеизложенным, в настоящее время является актуальным рассмотрение

проблем, возникающих в процессе реализации государственной социальной

политики с целью выявления направлений ее совершенствования и путей выхода из

сложившейся кризисной ситуации в социальной сфере.

Таким образом, целью данной работы является исследование сущности социальной

политики, рассмотрение целей, направлений и задач, стоящих перед ней; анализ

проблем, возникающих в процессе ее реализации на современном этапе

развития Беларуси и поиск направлений совершенствования проводимой в

республике социальной политики.

Объектом исследования является государственная социальная политика в

Республике Беларусь.

В исследовании применялись методы системного анализа, обобщения и

сравнительного анализа, индексные методы.

**1.1. Понятие социальной политики, ее цели и функции**

Функционирование рыночного механизма само по себе не гарантирует необходимый

минимальный уровень благосостояния всем гражданам, на который они имеют

право. Мировой кризис 30-х годов ХХ века, сопровождавшийся резким нарастанием

социальной напряженности в ряде стран, доказал необходимость вмешательства

государства в рыночные процессы, в том числе и в социальной сфере.

***Социальная политика. Что это такое?***

Социальная политика государства – одно из направлений его деятельности по

регулированию социально – экономических условий жизни общества. Суть социальной

политики государства в поддержании отношений как между социальными группами,

обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества,

создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия

в общественном производстве. При этом надо отметить, что социальная политика

государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых

государством в целях регулирования условий общественного производства в целом,

тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране. Говоря о социальной

политике государства**,** мы подразумеваем действия правительства,

направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и

групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова.

В широком смысле социальная политика– это одно из направлений

макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную

стабильность общества. Государственная социальная политика– это

целенаправленная деятельность государства, ставящая своей целью ослабление

дифференциации доходов, смягчение противоречий между участниками рыночной

экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве, это

комплекс социально-экономических мер государства, предприятий, организаций,

местных органов власти, направленных на защиту населения от безработицы,

возрастания роста цен и т.д. Посредством государственной социальной политики в

рыночной экономике реализуется принцип социальной справедливости,

предполагающий определенную меру выравнивания положения граждан, создание

системы социальных гарантий для всех слоев населения. Основными принципами

проведения социальной политики являются:

1) защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении

цен и проведение индексации;

2) обеспечение помощи самым бедным семьям;

3) выдача помощи на случай безработицы;

4) обеспечение политики социального страхования, установление минимальной

заработной платы;

5) развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет

государства;

6) проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную

деятельность государства в решении социальных проблем. Это связано с тем, что

рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное

образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих,

пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в

сферу распределения дохода путем проведения социальной политики.

Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет,

государство реализует систему социальных программ.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход;

социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы,

старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни

касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных

программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью

государственной программы социального обеспечения является социальное

страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в

течение какого то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с

болезнью, безработицей, пенсионным возрастом. Система социального страхования

компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального

страхования.

Источником фонда социального страхования являются взносы самих

застрахованных, а также отчисления фирм и государства. Соотношение между

этими источниками финансирования социального страхования в различных странах

различно. Например, во Франции доля взносов застрахованных работников

составляет в фонде социального страхования – 22%, предприятий – 59%,

государства – 17%.

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная

подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей

социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия,

государство участвует в финансировании, производстве и распределении

социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

Экономическую базу социальной политики государства составляет

перераспределение индивидуальных доходов населения через государственный

бюджет. Изымая часть доходов населения в виде налогов, частично возвращается

государством населению в виде денежных выплат по различным социальным

программам. При этом практикуется дифференцированный подход, как к

налогообложению, так и к социальным выплатам лицам, находящимся в различном

материальном положении. В результате социальной политики государства

смягчаются различия в уровне доходов, так как происходит перераспределение

личных доходов от более обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным и

нетрудоспособным (пенсионерам, больным, инвалидам).

Характер и содержание социальной политики зависят от степени вмешательства

государства в управление социальными процессами. В зависимости от этого все

сложившиеся сегодня в развитых странах типы государственной социальной

политики можно разделить на две группы. Первую условно можно назвать

остаточной. В данном случае социальная политика выполняет функции, которые не

в состоянии осуществить рынок. Это ограниченная по своим масштабам и

охватываемому контингенту социальная политика, преимущественно пассивная и

имеющая компенсационный характер. Ее концептуальные основы формируются под

воздействием идей консерватизма. Типичным представителем данного варианта (с

известной степенью условности) является американская модель.

Вторая группа – институциональная**.** Здесь социальная политика играет

важнейшую роль в обеспечении населения социальными услугами и рассматривается в

качестве более эффективного в социально-экономическом и политическом смыслах

средства, чем система частных институтов. Это более конструктивная и

перераспределительная политика. С концептуальной точки зрения эта группа в

наибольшей степени испытывает влияние социал-демократической идеологии, и

типичным ее представителем (также условно) является шведский вариант

социального государства.

Обе группы различаются между собой не наличием или отсутствием тех или иных

компонентов, а их соотношением, а также степенью государственного

вмешательства в социальную сферу, ролью перераспределительных процессов,

степенью приоритета социальных проблем в деятельности государства.

Социальная роль государства во всех остальных странах мира находится в

диапазоне между этими двумя группами.

Естественно, что практика гораздо разнообразнее любой типологии. Например, в

Бельгии очень высок уровень социальных расходов государства, однако

социальная политика преимущественно пассивная, компенсационная. Скандинавские

страны преимущественно социал-демократические, но их социальная сфера отнюдь

не свободна от либеральных элементов. Также нет и либеральных режимов чистого

типа. Все европейские государства с социальной рыночной экономикой

развивались под влиянием и либеральных, и социал-демократических импульсов. В

последние годы происходит дальнейшее сближение основных характеристик

различных типов государственной социальной политики, особенно это относится к

идеологии перспектив ее развития.

Из социальной практики стран с развитой рыночной экономикой можно сделать

следующие выводы.

1. Степень социальной поддержки населения, в первую очередь это касается

бесплатного или льготного предоставления социально значимых благ и услуг

(образование, здравоохранение, культура), не является прямой функцией уровня

экономического развития, хотя, естественно, зависит от него.

2. Существует прямая зависимость между уровнем многих социальных индикаторов

развития нации и масштабами перераспределительной деятельности государства –

это, в частности, подтверждается многочисленными в последние годы

исследованиями международных организаций (например, расчеты индекса развития

человеческого потенциала).

3. Общество всегда стоит перед выбором – рост личных доходов (низкий уровень

налогов и других изъятий из личных доходов) или повышение уровня

удовлетворения на льготных условиях социально значимых потребностей всего

общества (или его значительной части).

4. Идеология государственной политики в социальной сфере по отношению к

центральному вопросу – степени вмешательства государства в социальную сферу –

претерпевает циклические изменения не только в зависимости от экономических

возможностей общества, но и в соответствии с реакцией массового избирателя на

изменения в политике, затрагивающие его интересы.

*Главная цель социальной политики* - стабилизация уровня жизни населения и

создание условий для его некоторого роста. В дальнейшем предусматривается

устойчивый рост жизни населения, для чего необходимо обеспечить прирост его

реальных доходов на уровне не менее 4 - 5 % в год. В период до 2010 г. ставятся

задачи последовательного повышения уровня и качества жизни на основе

ежегодного прироста реальных доходов населения на менее 5 - 5,5 %.

*Основные цели* в области социальной политики:

• сокращение масштабов бедности;

• повышение доли трудовых доходов и их реального роста;

• улучшение качества жизни. Стратегия государства по улучшению качества жизни

требует принятия мер по укреплению здоровья населения, расширения

возможностей получения образования, улучшению условий труда и проживанию,

расширению возможностей отдыха, обеспечению комфортных условий и др.

Важнейшими *задачами социальной политики* на современном этапе являются:

•повышение трудовой и хозяйственной активности населения -предоставления

каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих ему своим трудом,

предприимчивостью обеспечить благосостояние семьи, формирование сбережений и

их эффективное использование;

•регулирование доходов населения;

•целевая поддержка социально уязвимых групп населения;

•обеспечение занятости и поддержка работников, высвобождающихся в ходе

структурной перестройки;

•реформа организационных структур и источников финансирования социальной

инфраструктуры, пенсионного обеспечения, жилищная реформа.

Социальная политика, как и любая другая система регулирующих мер, может быть

успешно реализована только в том случае, если достаточно четко определена ее

цель. Теоретическое обоснование ее объекта в период перехода страны к

постиндустриальному обществу позволяет предположить, что главной целью

социальной политики Беларуси в долгосрочной перспективе является повышение

уровня и качества жизни населения и создание условий для расширенного

воспроизводства качественного человеческого капитала.

Реализация социальной политики основывается на следующих принципах:

регулирование доходов предпринимателей посредством налогового механизма

гарантия заработной платы наемных работников посредством законодательного

утверждения минимальной заработной платы как обязательной базы в оплате

труда;

защита уровня жизни населения посредством индексации заработной платы;

дифференцированный подход к социально-демографическим группам населения в

зависимости от их социального положения, возраста, трудовой способности,

состава семьи;

формирование системы законодательно закрепленных социально-экономических

гарантий, предоставляемых государством своим гражданам.

**1.2. Структура социальной политики**

**1.2.1. Политика регулирования доходов населения**

Как направление государственного регулирования – политика доходов – одно из

средств централизованного воздействия на общий размер и распределение вновь

созданной стоимости. Цена труда, норма прибыли, спрос и предложение труда,

конкуренция – все эти факторы саморегулирования рынка труда формируют доход

населения и распределяют общественное богатство. Крупнейшие экономисты Запада

признают неравенство в распределении доходов и богатства. Причем под

богатством они понимают имеющееся движимое и недвижимое имущество, деньги,

ценные бумаги, а под доходом – общую сумму денег, заработанную или полученную

другим путем в течение какого-либо периода.

Статистика разных стран показывает, что большая часть населения имеет

минимальные доходы, а меньшая – очень высокие. Государственные расходы

состоят из государственных закупок и трансфертных платежей. Государственные

закупки представляют собой, как правило, приобретение общественных товаров

(затраты на оборону, строительство и содержание школ, автодорог, научных

центров и т.д.). Трансфертные платежи - это выплаты, перераспределяющие

налоговые доходы, полученные от всех налогоплательщиков, определенным

слоям населения в виде пособий по безработице, выплат в связи с

инвалидностью и т.д.

Сущность политики доходов заключается в непосредственном установлении

государством такого верхнего предела увеличения номинальной заработной платы,

который способствовал бы выполнению основных задач и реализации приоритетов,

стоящих перед экономикой.

Конкретная формулировка отдельных положений политики доходов в разных странах

различна. На практике не существует двух полностью идентичных вариантов

развития политики доходов. В механизме осуществления и формах проявления этой

политики в каждом конкретном государстве различаются особенности,

определяемые:

- социально-экономическим и политическим развитием той или иной страны;

- степенью и характером вмешательства государства в вопросы регулирования

заработной платы;

- традициями заключения коллективных договоров;

- социальной напряженностью в обществе.

Главным объектом всех вариантов политики доходов является заработок рабочего

в целом, в том числе ставка заработной платы, оплата сверхурочных, социальные

выплаты и т.д. В западноевропейских странах, как правило, политика доходов

подразумевает непосредственное ограничительное регулирование всех основных

категорий доходов населения, лежащих в основе личного и производственного

потребления. Политика доходов на практике преимущественно воздействует на

движение только заработной платы.

Разработка и реализация политики доходов особенно далеко ушла в

Великобритании, так как британское государство пыталось добиться

согласованных действий профсоюзов и правительства. Однако практически во всех

капиталистических странах политика доходов имела скромные экономические

итоги: ее принципы полностью нигде не были осуществлены.

Под доходами населения понимается сумма денежных средств и материальных благ,

получаемых или произведенных домашними хозяйствами за определенный промежуток

времени. Роль доходов определяется тем, что уровень потребления населения

прямо зависит от уровня доходов.

*Денежные* доходы населения включают все поступления денег в виде оплаты

труда работающих лиц, доходов от предпринимательской деятельности, пенсий,

стипендий, различных пособий, доходов от собственности в виде процентов,

дивидендов, ренты, сумм от продажи ценных бумаг и недвижимости.

*Номинальные* доходы характеризуют уровень денежных доходов независимо от

налогообложения и цен.

*Располагаемые* доходы – это номинальные доходы за вычетом налогов и других

обязательных платежей. Для измерения динамики располагаемых доходов применяется

показатель реального распределения доходов. Он рассчитывается с учетом индекса

цен.

Проблема распределения доходов имеет два аспекта: функциональное

распределение и личное распределение.

*Функциональное* распределение доходов связано со способом, которым

денежные доходы общества делятся на заработную плату, ренту, процент и прибыль.

Совокупные доходы распределяются в соответствии с функцией, выполняемой

получателем дохода. Функциональное распределение формирует первичные доходы

населения. В смешанной экономике, как показывает практика развитых стран,

основная часть общего дохода приходится на заработную плату. Доход мелких

собственников, в том числе и от самодеятельности врачей, адвокатов, фермеров,

владельцев мелких и некорпоративных предприятий, является по существу

комбинацией заработной платы, прибыли, ренты и процента.

*Личное* распределение доходов связано со способом, которым совокупный

доход общества распределяется среди отдельных домохозяйств. Совокупный доход

неравномерно распределяется между группами. Личное распределение связано с

домохозяйствами, как с расходующей группой. Часть доходов населения поступает

государству как индивидуальные налоги, а остаток распределяется на личное

потребление и сбережение. Получение доходов сопровождается неравенством

распределения. Причины неравенства распределения доходов:

*Объективные* причины отражают общую полезность занятий, территорию,

отраслевую и межпрофессиональную дифференциацию оплаты труда, уровень

образования, неравенство владения собственностью.

*Субъективные* причины связаны с характером личности (удача, связи, риск,

авантюризм, дискриминация и т.д.).

*Специфические* причины обусловлены текущими особенностями рыночной среды

(низкая цена труда, неотрегулированность нормативно-правовой базы, возможность

присвоения больших «теневых» доходов).

Доходы трудящихся не исчерпываются названными выше источниками. Во всякой

рыночной экономике существует и система компенсационных выплат,

представляющая собой важную часть доходов. Такая система необходима уже

потому, что инфляция с той или иной скоростью "съедает" прирост денежных

доходов населения в любой стране. У нас же этот процесс шел в последние

годы с нарастающей скоростью, а компенсационное возмещение между тем

практически отсутствовало.

Справедливости ради надо отметить некоторую позитивную роль инфляции: она не

позволяет предприятиям производственной, торговой сферы, коммерческим звеньям

остановиться и успокоиться на каком-то рубеже. Они вынуждаются производить

все большее количество товаров и услуг, совершенствовать их качество, иначе

их остановившиеся в какой-то точке доходы “съест" инфляция. Однако ее ударную

силу необходимо смягчать, вводя защитные механизмы для малообеспеченных

категорий населения, которые, как правило, лишены возможности трудовой

деятельностью обеспечивать себя и тем самым целиком за счет собственных

усилий повышать или хотя бы удерживать на одном уровне свое материальное

благосостояние Известный способ защиты от инфляции - индексация доходов. Но

между ней и ростом не должно быть прямой пропорциональной связи; иначе

говоря, не следует ставить цель полностью компенсировать инфляцию. С

определенной долей допущения можно утверждать, сбалансированность рынка будет

достигаться на величину того "зазора", который образуется между ростом цен и

индексацией доходов.

Индексация доходов возможна со стороны, как государства, так и предприятия,

которое для этого отдаёт часть прибыли.

Необходимо учитывать, что на выплаты в порядке индексации должна все же

приходиться незначительная доля общих доходов трудящихся. В противоположной

ситуации создаются условия для угасания стимулирующей роли оплаты по труду и

по созданной стоимости, индексация же доходов переходит разумные границы

своей основной функции - социальной защиты. В мировой практике индексация

осуществляется через такой промежуток времени, как квартал или полгода. В

некоторых сферах надбавки к зарплате производятся по скользящей шкале: в

случае повышения индекса цен на заранее установленное число пунктов или

процентов - на определенную, загодя оговоренную величину возрастает и

заработная плата.

Механизм индексации уже несколько десятилетий используется в США, Японии,

Канаде и более чем в десяти западноевропейских странах; в последнее время -

и в бывших социалистических государствах Восточной Европы, выполняя по

отношению к значительной части населения защитные функции, он необходим еще и

для предотвращения социальных взрывов, и с последним обстоятельством было бы

опрометчиво не считаться.

**1.2.2. Политика социальных гарантий**

Для обеспечения защиты населения государство должно, прежде всего, в

законодательном порядке установить основные социальные гарантии, механизмы их

реализации, и функции предоставления социальной поддержки.

Анализ мирового опыта позволяет вычленить четыре институциональные формы

социальной защиты населения. ***Государственная социальная*** *помощь*

лицам, которые в силу нетрудоспособности, отсутствия работы, источников дохода

не в состоянии самостоятельно материально обеспечить свое существование.

Финансовыми источниками данного института защиты являются государственный,

региональные и муниципальные бюджеты, формируемые за счет общей налоговой

системы. Определяющая характеристика данного института защиты

социально-алиментарные недоговорные отношения государства с уязвимыми

категориями населения (инвалидами; гражданами, не имеющими необходимого

страхового стажа для получения пенсий и пособий по обязательному социальному

страхованию). Выплаты в рамках этой системы осуществляются после проверки

нуждаемости и призваны обеспечить минимальный доход, размеры которого

сопоставимы с уровнем, определяющим черту бедности. ***Обязательное***

(по *закону) социальное страхование утраты дохода* (заработной платы)

*из-за потери* трудоспосо6нос*ти* (болезни, несчастного случая, старости)

*или места работы.* Финансовые источники – страховые взносы работодателей,

работников (иногда государства), организованные на принципах и с помощью

механизмов обязательного социального страхования. Определяющие характеристики

социально-страховых отношений: замещение утраченной заработной платы (это

означает, что пособия увязаны с предыдущими заработками и взносами, т.е.

предполагается наличие страхового стажа), солидарность и самоответственность

страхователей и застрахованных. ***Добровольное личное***

*(коллектив*ное) *страхование работников* (от несчастных случаев,

медицинское и пенсионное обеспечение). Финансовые источники – страховые взносы

самих работников (иногда в их пользу – работодателей), организованные на

принципах и с помощью механизмов личного страхования. Определяющие

характеристики - наличие страхового договора самоответственность граждан.

***Корпоративные системы социальной защиты*** *работников, органи*зуемые

*работодателями* (медицинская и оздоровительная помощь, оплата жилищных,

транспортных, учебных и культурных услуг, фирменные пенсионные выплаты).

Финансовые источники – средства предприятий. Среди названных институтов

социальной защиты базовым (по объему финансовых средств, массовости охвата

разнообразию и качеству услуг) является обязательное социальное страхование

(пенсионное и медицинское, от несчастных случаев на производстве и в связи с

безработицей). В развитых странах эти виды социального страхования поглощают,

как правило, **60-70%** всех затрат на цели социальной защиты и составляют

примерно 15-25% ВВП в России же на долю государственных внебюджетных социальных

фондов приходится около **45%** затрат на цели социальной защиты и **7,3%**

ВВП.[1] Мировой опыт подтверждает,

что система социального страхования - один из основных институтов социальной

защиты в условиях рыночной экономики, призванный обеспечить реализацию

конституционного права граждан на материальное обеспечение в старости, в случае

болезни, полной или частичной утраты трудоспособности (или отсутствия таковой

от рождения), потери кормильца безработицы. Размеры получаемых средств

регулируются законами и зависят от продолжительности страхового (трудового)

стажа величины заработной платы (которая служит базой для начисления страховых

взносов), степени утраты трудоспособности. В отличие от социальной помощи,

когда нуждающийся человек получает пособия за счет общественных средств

(фактически за счет других лиц), финансовыми источниками выплат и услуг по

программам социального страхования являются специализированные фонды,

формируемые при непосредственном участии самих застрахованных. Исходя из

источников финансирования, социальное обеспечение можно разделить на

*социальное страхование* и *социальную помощь.* Страхование, помощь и

попечительство представляют собой в каждом отдельном случае некоторую

комбинацию из социальных услуг и денежных трансфертов. Характерной чертой

*принципа страхования* является финансирование предоставляемой помощи за счет

взносов и тесная взаимозависимость между взносами и объемом социальных услуг.

Размер выплат в этом случае ориентируется на объем индивидуальных взносов, т.е.

на предварительный вклад застрахованного. Тем самым принцип страхования в

наибольшей степени соответствует рыночным принципам справедливости,

вознаграждения согласно личному вкладу и личной ответственности. Это

ограничивает возможности системы в регулировании доходов, хотя и снижает

последствия социального риска. *Социальный риск*-это риск внезапного

возникновения в обществе обстоятельств, наносящих существенный ущерб многим

лицам одновременно. Современная реакция на риски - *страхование*, суть

которого в объединении рисков. Существует два основных вида страхования:

Осуществляется частными компаниями (добровольное);

Осуществляется государством (принудительное);

Для развитых стран общепринятым является обязательное страхование,

обеспечивающее выплаты на случай безработицы, нетрудоспособности, наступления

старосты. Но и на этих направлениях государство берет на себя не все, а только

те участки, на которых частное страхование не срабатывает. Но страхование не

может перекрыть все варианты социальных бедствий. В общем, страхование должно

дополняться *социальной помощью.* Между социальной помощью и общественным

страхованием:

1.То и другое предполагает перераспределение доходов

2.То и другое связано со сложившимися в обществе представлениями о

справедливости.

3.То и другое имеют поля пересечения.

Но также имеются и отличия, одно дело, когда нуждающийся получает помощь за счет

других лиц, и совсем другое дело, когда для него осязаема зависимость размеров

помощи в зависимости его вклада в общественный фонд. Во втором случае

стимулируется индивидуальное накопление, а в первом - иждивенчество. Поэтому

там, где страхование и социальная помощь пересекаются, предпочтение надо

отдавать страхованию. *Принцип социальной помощи* предполагает

финансирование из бюджета. При определении размеров выплат возможны четыре

альтернативных подход:

- помощь всем покупателям выплачивается в одинаковом размере;

- помощь ориентирована на индивидуальную обеспеченность;

- размер помощи может быть ориентирован на величину прежней заработной

платы или же на величину страховых взносов получателя;

- величина помощи зависит от потребностей получателя.

*Одинаковый размер помощи* для всех получателей - наиболее простой в

организационном отношении вариант. Этот способ оказывается, однако непригодным,

если речь идет о возмещении утраченного заработка, т.к. размер потери дохода

сильно колеблется у различных получателей. Кроме того, одинаковая помощь может

понизить мотивацию к труду. В пользу учета *индивидуальной обеспеченности*

при установлении величины социальной помощи говорит и то, что таким способом

эффективно используются средства соцобеспечения и исключаются случаи

необоснованных переплат. Ввиду финансирования из бюджета все системы

социального обеспечения, в основе которых лежит этот принцип, в высокой степени

зависят от финансового положения государства. Все три принципа организации

социальной обеспеченности занимают в странах с рыночной экономикой свое

определенное место. Система социальной обеспеченности способна действовать с

максимальной отдачей только при взаимодействии страхования, помощи и

попечительства. Характерной чертой *попечительства* является

финансирование за счет налогов. Однако если значительная часть системы

социального обеспечения построена по принципу попечительства, то это может

приводить к перегрузке государственных финансов.

Существенное значение имеет вопрос величины утраченного дохода и социальной

помощи. Основных критериев здесь два:

- социальные гарантии должны обеспечивать минимально достаточный уровень жизни;

- социальные пособия не должны отвлекать людей от труда и культивировать

иждивенческие отношения;

Первый критерий определяет минимальную, а второй - максимальную границу

социальных пособий.

К примеру, в России пособие по безработице может выплачиваться в пределах 12

месяцев (3 мес. - 75%, след. 4 мес. - 60%, в дальнейшем - 45%), по истечении

года - минимальная заработная плата. 1

В сегодняшних условиях такая система порождает антистимулы: выгоднее не

работать, чем работать.

Проблема антистимулов весьма остра при оказании социальной помощи. Задача

такой помощи состоит в поднятии уровня доходов малообеспеченных и неимущих до

минимально приемлемого уровня. В данном же случае происходит поддержание

минимальных доходов на определенном уровне.

Если минимальное пособие достаточно велико, то оно может решить проблему

бедности отдельных лиц. Однако это не означает решения проблем семейной

бедности. Поэтому, в социальной помощи необходимо выделить *семейные*

*пособия, пособия по малообеспеченности* и *социальное обслуживание.*

**1.2.3. Политика обеспечения занятости**

В двадцатом столетии оказалось, что невозможно отдавать рынок труда на

“откуп” стихийным рыночным силам. Наиважнейшими причинами развития и

активизации деятельности государства в сфере занятости были:

1) развитие НТР и повышение роли человека в общественном производстве;

2) обеспечение общих условий воспроизводства, в том числе воспроизводство

рабочей силы;

3) обеспечение предпринимательства необходимыми кадрами;

4) необходимость компромиссности и смягчения социальных конфликтов;

5) способствование развитию и совершенствованию интеллектуального потенциала

общества;

6) влияние идей и конкретных социальных достижений (отсутствие явной

безработицы - прежде всего) капитализма;

Влияние государства на рынок труда осуществляется прямыми и косвенными

средствами.

Возникает вопрос, возможна ли безработица в нашем обществе. Возможна и

неизбежна, из-за экономического кризиса производства, смены форм

собственности, курса на реализацию производства, технического прогресса и

структурных сдвигов в экономике, конверсии ВПК.

Есть два варианта развития рынка труда. Первый заключается в том, чтоб всем

сохранить статус-кво, то есть всем платить одинаково и мало, рабочую силу

оставить иммобильной. Второй состоит в том, чтобы существенно повысить

уровень заработной платы, но не всем одинаково, а дифференцировано, в

зависимости от реального вклада в производство. При этом вводить

трудосберегающую технику и технологию, сокращать избыточные кадры,

выплачивать им пособие, размер которого прямо зависит от уровня зарплаты, и

предоставлять бесплатно возможность переквалификации и помощи в

трудоустройстве. Первый вариант значительно уменьшает качество рабочей силы,

продуктивность труда. Второй - это модель развития рынка труда во всех

развитых странах. Речь ведется о перемене концепции рабочей силы, то есть об

отказе от концепции полной занятости и принятии на вооружение концепции

эффективной занятости.

Эффективная занятость - это модель развития и использования

квалифицированной, дорогой и мобильной рабочей силы, ориентирована на

переоценку ее возрастающих материально-бытовых потребностей. Большую роль в

реализации концепции эффективной занятости должны играть государственная

служба трудоустройства, учрежденный государством фонд улучшения занятости

(отчисления на него составляют 1% от фонда заработной платы независимо от

формы собственности). Необходимо организовать также службу прогнозирования

процессов, которые происходят в сфере спроса и предложения труда,

разрабатывать программы преобразования всех форм уровней образования и

обучения, подготовки и переподготовки рабочих кадров. Политика эффективной

занятости является более рациональной, социально направленной, что отвечает

требованиям рынка рабочей силы.

Страхование от безработицы предоставляется из специальных страховых фондов.

Размер выплат зависит, во-первых, от длительности периода безработицы, во-

вторых, от специфических условий той или иной страны. В первом случае

максимальные суммы выплат (от 50 до 70% средней зарплаты) выплачиваются в

первые месяцы безработицы в течение определенного периода. Далее суммы выплат

уменьшаются.

Во втором случае берется во внимание период занятости, трудовой стаж,

физическая пригодность к труду, время предоставления помощи и др. Так, в

Германии трудовой стаж должен составлять не менее 6 месяцев занятости в

течение 3-х лет.

Важным звеном социальной защиты на рынке труда являются программы

трудоустройства и переквалификации. При введении в действие этих программ

участвуют государство и предприниматели. Ежегодно американские фирмы тратят

на эти меры млрд. долларов. Государство тратит на реализацию программ

переквалификации большую часть средств. С целью создания новых рабочих мест

государство берет на себя также выполнение таких общественных работ, как

строительство дорог, канализаций и т.д. Во время экономического кризиса

государство увеличивает капиталовложения в государственные предприятия.

Программы трудоустройства осуществляются также путем льготного

налогообложения компаний, которые создают рабочие места.

Обеспечение компенсации потери рабочего места государством. Речь идет о

пособиях по безработице, выплате подъемных на новом месте жительства,

выходных пособий и т.п. Вопрос упирается в источники финансирования служб

занятости, системы переподготовки кадров, информационных центров,

сосредоточивающих данные об излишках рабочей силы и потребности в ней.

Минимальная заработная плата является одним из важнейших рычагов

воспроизводства рабочей силы и её стимулирования, кроме того, на основе

минимальной зарплаты устанавливаются различные пособия (в том числе по

безработице), пенсии и т.д. При установлении минимального уровня заработной

платы рекомендуется учитывать потребности работников и их семей, стоимость

жилья, социальные льготы, уровень инфляции, а также показатели, которые

влияют на уровень занятости. За базу минимального уровня заработной платы

принимают набор основных товаров и услуг, которые удовлетворяют основные

физиологические и социальные нужды отдельного человека или типовых семей

разного типа (с одним ребенком, двумя и др.). К этому набору в разных странах

включают неодинаковые компоненты. В США, например, в него входит оплата

наемного жилья, около 20 видов мясопродуктов, покупки 1 раз в пять лет

подержанного автомобиля и др.

**1.2.4. Политика социальной защиты**

Понятие "социальная защита" впер­вые использовали американские зако­нодатели

в тексте закона, принятого в 1935 г. В нем давалось правовое обос­нование

нового для США института обязательного страхования на случай старости,

смерти, инвалидности и без­работицы.

Данный термин органически впи­сался в понятийный аппарат ученых и практиков,

так как просто и доходчиво выражал сущность поддержки соци­ально уязвимых

слоев населения.

В дальнейшем рамки этой дефини­ции значительно расширились, чему

способствовала, в том числе и разра­ботка конвенций и рекомендаций

Международной организации труда, Всемирной организации здравоохра­нения,

Международной ассоциации социального обеспечения, посвящен­ных социальному

страхованию и соци­альной помощи, гарантированию ми­нимальных доходов

работающим при наступлении нетрудоспособности, а также условиям и охране

труда, зара­ботной плате.

Широкое применение междуна­родным сообществом категории "соци­альная защита"

во многом обусловле­но кардинальными изменениями, про­изошедшими в социальной

политике западных стран в 30-50-х годах.

У нас термин "социальная защита" стал употребляться относительно не­давно, с

началом рыночной трансфор­мации: потребность в его использова­нии возникла,

когда появилась настоя­тельная необходимость помощи граж­данам, не способным

материально се­бя обеспечить.

При этом зачастую используют про­изводный термин от "социальной за­щиты", а

именно - "социальная защи­щенность". Их различие состоит в соот­несении

действия и состояния:

для "социальной защиты" ключе­вым служит характер намерений (госу­дарства,

общественных структур и лич­ности) по реализации социальной по­литики или мер

по самозащите;

для "социальной защищенности" смысловая нагрузка воплощается в оп­ределении

состояния, в котором нахо­дится защищаемая личность или соци­альная группа

(инвалиды, безработ­ные, пенсионеры и т.д.).

Сложилось три методологических подхода к трактовке данной категории:

политэкономический, методологичес­кий и инструменталистский.

Так, по мнению Б.Ракитского, соци­альная защищенность в широком смыс­ле

представляет собой такой обществен­ный порядок, в рамках которого объек­ты

могут отстаивать свои интересы.

К важнейшим характеристикам термина "социальная защита" относят: виды и

организационно-правовые формы социальной защиты, категории граждан, которым

оказывается социальная помощь или которые охвачены социальным страхованием.

Данный методологический подход опирается на позиции МОТ, рассматривающие

национальные системы социальной защиты как комбинацию различных институтов

социального страхования и социальной помощи.

Методологически вопрос о формах и механизмах социальной защиты достаточно

детально проработан западными учеными. Так, к формам социальной защиты

относят: личные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от

несчастных случаев на производстве, от безработицы); социальную помощь в виде

различных видов вспомоществования; национальные системы охраны труда; помощь

государства в получении образования; системы социальной защиты на уровне

предприятий.

Обобщив трактовки категории "социальная защита", можно дать следующее

определение данного по­нятия: *социальная защита охватывает комплекс*

*отношений, сущностных свя­зей и интересов социальных субъектов (работников и*

*работодателей), обще­ственных организаций и государства, связанных с*

*минимизацией влияния факторов, снижающих качество жиз­ни (в том числе и*

*трудовой).*

К факторам, нарушающим нор­мальный ход трудовой жизни и снижа­ющим социальный

статус работников, относятся риски повреждения здоро­вья и утраты

трудоспособности (болез­ни, несчастные случаи, старость), недо­статочная

профессиональная квалифи­кация или неблагоприятная ситуация на рынке труда,

приводящие к утрате места работы. Для отдельного работни­ка данные риски

носят вероятностно-случайный характер, а для совокупно­го - объективно-

массовый.

Социальная защита работников вклю­чает в себя следующие направления:

- создание условий для занятости населения трудовой деятельностью,

позволяющей работникам зарабаты­вать средства для жизни в объемах,

до­статочных для достойного существова­ния;

- обеспечение безопасных условий труда для работников и доступа граж­дан к

национальным системам здраво­охранения, реабилитации и професси­онального

образования;

- обеспечение работников и членов их семей прожиточным минимумом материальных

средств в случаях безра­ботицы, потери или резкого сокраще­ния дохода из-за

болезни, рождения ребенка, несчастного случая в быту, производственной травмы

или профес­сионального заболевания, инвалиднос­ти, старости, утраты

кормильца.

Все многообразие видов деятельности в социальной сфере, начиная от оказания

помощи на дому престарелым и одиноким гражданам и заканчивая лоббированием

социального законодательства, можно разделить на четыре главных направления:

социальную защиту, социальное страхование, социальное обеспечение и

социальную помощь [I].

Социальная защита - это защита социальных прав человека. Посредством данной

функции реализуется принцип равных прав и равных возможностей всех

граждан, а также лиц без гражданства. Предусматриваются специальные

юридические и политические меры по защите прав для трудоспособного населения

в области труда и занятости; по защите интересов граждан, которые сами не

могут реализовать свои права (социальная защита детей, престарелых,

инвалидов).

Таким образом, социальная политика - комплекс организационных, экономических

и других мероприятий по улучшению материального благосостояния, духовному и

физическому развитию населения, оказанию поддержки инвалидам и

малообеспеченным гражданам

**2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**2.1. Анализ уровня доходов населения**

Поскольку в качестве главной цели социально-экономического развития страны на

долгосрочную перспективу определено повышение уровня жизни народа с

постепенным приближением его благосостояния к уровню развитых европейских

государств, очевидно, что основной целью социальной политики является

повышение уровня и качества жизни населения Беларуси на основе стимулирования

трудовой и хозяйственной активности населения, создания каждому

трудоспособному человеку условий, позволяющих ему своим трудом и

предприимчивостью обеспечить достойный уровень жизни себе и своей семье.

Рассмотрим проблемы реализации социальной политики в Республике Беларусь в

современный период в разрезе, учитывающем такие аспекты, как демографическая

ситуация в стране, политика доходов и качество жизни населения, борьба с

бедностью и развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование,

культура, жилье, коммунальные услуги населению, физкультура и спорт, туризм и

т.д.).

Демографическая динамика играет определяющую роль в развитии человеческого

капитала. Средняя ожидаемая продолжительность жизни является одним из

важнейших интегральных показателей, характеризующих, с одной стороны,

качество жизни в стране, с другой - комплекс поведенческих факторов,

выражающихся в отношении людей к своему здоровью, своеобразной

ответственности человека перед собой и обществом.

**На 1** января 2004 г. численность населения Республики Беларусь

**составляла** 9849,1 **тыс.** чел. В городских поселениях проживало 7045,5

тыс. **чел.** (71,5%), в сельских населенных пунктах 2803,6 тыс. чел.

(28,5%). На протяжении всех послевоенных лет, вплоть до начала 90-х годов,

численность населения страны постоянно росла. Однако интенсивность этого роста

начала снижаться уже с начала семидесятых годов. Впервые смертность превысила

рождаемость в 1993 г., и страна вступила в качественно новый этап своего

развития - депопуляцию. Уже более 10 лет в Республике Беларусь годовая

численность умерших превышает численность родившихся **и,** несмотря на

положительный миграционный прирост, население в стране уменьшается. [2].

Всего за 1993-2003 гг. в республике умерло 1506,7 тыс. чел., а родилось

только 1062,8 тыс., естественная убыль населения за одиннадцать лет составила

-443,9 тыс. чел. Миграционный прирост все эти годы был положительным и

составил +58,4 тыс. чел. В результате численность населения страны

сократилась на 385,5 тыс. чел., при этом городское население в республике все

послевоенное время постоянно росло, сельское уменьшалось. Несмотря на то, что

естественный прирост в республике стал отрицательным только с 1993 г.,

негативные тенденции в демографическом развитии страны - давние. Республика

не воспроизводит своего населения уже более 25 лет, начиная с 1978 г., когда

коэффициент воспроизводства населения снизился ниже минимума, необходимого

для простого воспроизводства. В городской местности это произошло еще раньше.

До 1993 г. численность населения страны увеличивалась лишь благодаря

накопленному ранее демографическому потенциалу.

Даже беглая оценка современной демографической ситуации показывает, что она

представляет реальную угрозу безопасности развития республики. Проблемы

демографического развития не столь очевидны, как, например, экономические,

однако их роль не менее значима для Беларуси, поскольку они затрагивают

жизненные интересы страны и ее населения. Следует учитывать, что даже при

благоприятном стечении обстоятельств и эффективной демографической политике,

направленной на рост рождаемости и сокращение смертности, естественный

прирост еще длительное время будет минусовым, хотя за счет естественного

движения население будет убывать несколько медленнее. Депопуляция в стране в

значительной степени обусловлена кардинальными изменениями параметров

воспроизводства населения, начавшимися несколько десятилетий назад и имеющими

общемировые закономерности. Эти тенденции носят долговременный, эволюционный

характер и даже при обоснованной обеспокоенности общества, не могут быть в

одночасье изменены на противоположные. Сложившиеся структура населения и

параметры его воспроизводства будут и в дальнейшем обусловливать депопуляцию

в стране, а численность населения сохранит отрицательную динамику еще

длительное время, особенно сильно - во втором-третьем десятилетии XXI века.

В 1990 г. численность бедного населения в стране оценивалась в 1-2%, в 1995

г. - 39,9%; 1996 г. - 38,6%; 1997 г. - 32,1%; 1998 г. - 33%; в 2003 г. -

27,1%.

В основе официально принятого в стране метода измерения бедности / лежит

концепция абсолютной бедности, когда определяются минимальные

для данного уровня общественного развития потребности, обеспечивающие

поддержание здоровья и сохранение работоспособности, и круг товаров и услуг,

удовлетворяющих эти потребности (состав так называемой минимальной

потребительской корзины). Стоимостная (в денежной форме) оценка

потребительской корзины, а также расходы по обязательным платежам и сборам

составляют величину прожиточного минимума. Показатели численности и доли

населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума используются в

Беларуси в качестве официально установленного показателя малообеспеченности

(бедности).

При этом необходимо иметь в виду, что в начале к малоимущим (бедным)

категориям населения в Беларуси относились лица с уровнем располагаемых

ресурсов ниже 60% минимального потребительского бюджета (МПБ). Местным

органам власти рекомендовалось использовать данный норматив (60% МПБ) для

отнесения граждан к категории нуждающихся и возможного оказания им помощи.

Указанный норматив не был закреплен законодательно и носил рекомендательный

характер. Для ликвидации этих недостатков в 1999г. был принят Закон «О

прожиточном минимуме в Республике Беларусь», который установил качественно

новое правовое пространство для определения прожиточного минимума и отнесения

граждан к категории малоимущих (бедных). В соответствии с данным законом

начиная с 1 января 1999 г. бюджет прожиточного минимума является основным

критерием признания граждан бедными. Граждане с уровнем среднедушевых доходов

ниже 60% бюджета прожиточного минимума признаются нуждающимися, и им

предоставляется право на получение государственной адресной социальной

помощи. В настоящее время таким уровнем доходов располагает примерно 7%

населения страны.

Вместе с тем ситуация с бедностью в Беларуси остается сложной (рис. 2.1.).

Согласно официальной статистике, количество жителей с уровнем располагаемых

ресурсов ниже прожиточного минимума, хотя и сокращается, но все еще

представляет значительную величину - 27,1% от общей численности населения или

2676 тыс. чел. Из них 178 тыс. чел. живут в крайней бедности, когда доходы в

два раза ниже величины прожиточного минимума.

К основным группам с высоким уровнем бедности относятся:

проживающие в сельских районах, семьи с высокой степенью иждивенчества и др.

Бедные и очень бедные слои населения заняты в основном в сельском хозяйстве и

непрестижных видах работ в других секторах экономики.

Общий вывод состоит в том, что глубинной, корённой причиной бедности в

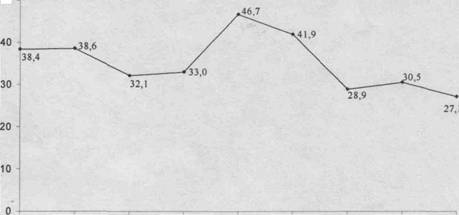
Беларуси является низкооплачиваемая, малодоходная занятость. Часто получение

работы не является необходимым условием для того, чтобы выбраться из

бедности. Поэтому серьезной проблемой становится все еще массовое явление

«работающей бедноты» и поиск путей повышения заработной платы, надежности

трудоустройства и социальной защиты на низкооплачиваемых видах труда.



1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003

**Рис.2.1. Динамика бедности в Беларуси (доля населения с доходами ниже**

**величины прожиточного минимума, в % от общего**

**населения)**

/

Необходимо отметить, что существующая практика по борьбе с бедностью и

социальной защиты населения не в полной мере учитывает происходящие в стране

институциональные изменения на пути формирования социально ориентированной

рыночной экономики. Причины бедности в Беларуси необходимо искать, прежде

всего, в вялой адаптации национальной экономики к процессам

глобализации, неконкурентоспособности ряда отраслей и производств,

низкой производительности труда, превалировании низкооплачиваемых работ.

Действующая система выявления и социальной поддержки бедных слоев населения,

находящихся в зоне риска, в виде многочисленных пособий, льгот, других видов

помощи несовершенна и нуждается в ее адаптации к условиям формирующейся

рыночной экономики. В настоящее время средства, выделяемые для социальной

поддержки бедных, распределяются все еще неэффективно, часто идут не в те

семьи, которые являются действительно бедными. В результате беднейшая часть

населения оказывается в более трудном положении, все большее распространение

получает застойная (долговременная) бедность. Это ставит перед

государством задачу формирования новой политики в отношении проблемы бедности

во взаимосвязи с политикой на рынке труда.

Главное направление преодоления абсолютной бедности и инструмент

осуществления эффективной социальной политики - обеспечение продуктивной

занятости, повышение эффективности труда, создание условий для трудоспособной

части населения достаточно зарабатывать и тем самым содержать себя и свою

семью. В этом случае размер получаемой заработной платы выступает как главная

гарантия от бедности. Роль государства здесь заключается в создании

рыночных условий для усиления конкурентоспособности национальной

экономики через обеспечение конкурентоспособности производимой в стране

продукции и оказание услуг.

**За** годы реформ в Республике Беларусь снизился реальный уровень ^ основных

видов доходов населения: заработной платы, пенсий, пособий,

стипендий и других социальных выплат. В реальном выражении они составляют менее

половины от дореформенного (1990 г.) уровня. Реальное содержание доходов только

с января 1998 г. по январь 1999 г. уменьшилось на 18%, а в январе-августе 1999

г. с учетом роста цен - на 3%. Основные индикаторы текущей ситуации в области

доходов населения отражают снижение доли денежных доходов в ВВП (на начало 1999

г. оно составило 67%, в 1998 г. - 74,3%); уменьшение доли оплаты труда в ВВП с

41% в 1990 **г. до** 32% к началу 1999 г. (в развитых зарубежных странах -

53 - 62%);

уменьшение доли оплаты труда в денежных доходах населения с 73% в 1990 г. до

47% к началу 1999 г. (в зарубежных странах - 58 -70%) [б].

В 2004 г. темпы роста реальной зарплаты составили 116,8 %, а в долларовом

выражении среднемесячная начисленная заработная плата 161,8 долл. США (в 2003

г. - 120, 8 долл. США). [ ^ &-3

Формирование доходов населения, ценообразование, регулирование обменного

курса необходимо вести комплексно и синхронно. При этом следует иметь в виду,

что повышение потребительских цен с целью их выравнивания с ценами

сопредельных государств, повышение платы за

жилищно-коммунальные и другие социальные услуги, в том числе снятие

перекрестного субсидирования, требуют упреждающих адекватных мер в области

доходов и социальной защиты населения.

Совершенствование системы регулирования доходов населения является крайне

необходимым условием, сопровождающим повышение цен. Требуется ускорить

затянувшийся процесс реформирования заработной платы, имея при этом в виду,

что непроработанные и непросчитанные действия способны принести не пользу, а

вред.

**2.2. Состояние социальных гарантий**

Социальная сфера является важнейшим объектом государственного регулирования в

экономической системе любого государства, тем более в современный период,

переживающий глубокий экономический кризис. И если государственное

регулирование, как показывает мировой опыт, является объективной

необходимостью в условиях современной рыночной экономики, то для экономики

переходного периода его роль неизмеримо возрастает, ибо здесь имеют место

несвойственные рынку проблемы, решение которых возможно только посредством

государственного вмешательства. Сюда следуют отнести и развитие социальной

сферы, которая не может развиваться только на чисто коммерческой основе и на

самотек рыночной стихии ее нельзя отпускать.

Кроме того, значимость и роль государства в отношении отраслей социальной сферы

возрастает в связи с тем, что в экономике республики **наряду с** рыночной

системой хозяйствования действует нерыночный сектор, куда относятся отрасли

образования, культуры, здравоохранения и др. и их регулирование резко

отличается от регулирования рыночным сектором.

Сложная медико-демографическая ситуация в Беларуси связана, помимо всего

прочего, с нерациональной организацией медицинской помощи. Так, притом, что

уровень медицинского обслуживания в Беларуси существенно ниже, чем в

Германии, Франции, Швеции, число коек в больничных стационарах на 10 тыс.

населения в Беларуси больше на 27,5%, чем в Германии, на 32,2% - во Франции и

более чем в три раза - Швеции. Среднее пребывание больного в стационаре

примерно в два раза дольше, чем в указанных странах. Это связано с тем, что в

Беларуси помимо непосредственного лечения, больной часто проходит в

стационаре обследование и принимает процедуры, которые можно осуществлять на

дому или в амбулаторных условиях.

Характерно соотношение числа медицинских работников и обслуживаемого ими

населения. В Беларуси на 10 тыс. человек населения приходится 45,7 врача,

тогда как в Германии 35,4, Франции - 30,3, Швеции -31,1. Весьма важным

является соотношение численности врачей и средних медицинских работников. В

Германии, США на одного врача приходится 3,3 средних медицинских работников,

тогда как в Беларуси - 2,6. Эти данные

свидетельствуют о том, что в системе здравоохранения Беларуси есть

«

возможности гораздо более рационального использования имеющихся ресурсов.

Другими словами система здравоохранения Беларуси унаследовала от бывшего СССР

набор сложных проблем, прежде всего явное несоответствие между

количественными параметрами системы и ее качественными характеристиками. В

итоге, возникли мощные инерционные процессы, приводящие к сохранению числа

медицинских учреждений притом, что их возможности в результате неадекватного

финансирования постоянно сокращаются. Доля ресурсов, выделенных на развитие

здравоохранения в 1996-2000 гг., в объеме ВВП была в 2,1 раза ниже той,

которая предусматривалась в Законе «О здравоохранении» (10%). Около 45%

лечебно-профилактических учреждений расположены в неприспособленных

помещениях. Более 50% медицинского оборудования работает свыше 10 лет и

подлежит списанию в связи с моральным и физическим износом.

Положение больных во многих больницах плачевно: 5-6 человек в небольшой

палате, одна туалетная кабина на весь этаж, нет душевых, неважно питание. Все

это отрицательно сказывается на самочувствии больного.

Динамика основных показателей, характеризующих систему здравоохранения

Беларуси, приведена в табл. **2.1,**

Таблица 2.1

**Основные показатели системы здравоохранения Беларуси**

(на конец года)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1990 | 1995 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
| Численность врачей всех специальностей, всего, тыс. | 39,6 | 42,7 | 45,9 | 45,8 | 44,9 | 44,8 | 45,0 |
| на 10 тыс. населения, чел. | 38,9 | 42,0 | 45,8 | 45,9 | 45,1 | 45,3 | 45,7 |
| Численность среднего медицинского персонала, всего, тыс. | 119,9 | 117,6 | 122,3 | 122,6 | 123,2 | 123,5 | 117,0 |
| на 10 тыс. населения, чел. | 117,6 | 115,5 | 122.1 | 122,8 | 123,8 | 124,8 | 118,8 |
| Число больничных учреждений | 874 | 865 | 833 | 830 | 817 | 781 | 729 |
| Число больничных коек, всего, тыс. | 135,1 | 127,3 | 126,9 | 126,2 | 125,4 | 118,5 | 112,0 |
| на 10 тыс. населения, коек | 132,6 | 125,1 | 126,6 | 126,3 | 126,0 | 119,7 | 113,7 |
| Число амбулаторно-поликлинических учреждений | 1468 | 1622 | 1858 | 1843 | 1856 | 1862 | 1918 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену), всего, тыс. | 189,1 | 216,1 | 231,6 | 231,5 | 235,6 | /  234,5 | 197,3 |
| на 10 тыс. населения | 185,6 | 212,3 | 231,1 | 231,7 | 236,8 | 236,9 | 200,3 |

Для преодоления негативных тенденций в развитии здравоохранения и

существенного улучшения здоровья населения была разработана Концепция

развития здравоохранения, которая одобрена Советом Министров Республики

Беларусь. С 2002 г. введен новый порядок финансирования отрасли на основе

нормативов бюджетной обеспеченности на одного жителя.

В области охраны здоровья населения реализуется около 30 государственных и

отраслевых (преимущественно - межведомственных)

28

программ, которые охватывают практически все основные направления

деятельности: борьбу с социально значимыми и социально опасными

заболеваниями, укрепление материально-технической базы отрасли, кадровую

политику, здоровый образ жизни и многое другое.

Образование, составляя один из ключевых факторов международного престижа

Республики Беларусь, позволяет ей сохранить довольно высокое место в <

международных рейтингах. Развитие экономики опирается на накопление

человеческого капитала, в формировании которого важнейшую роль играет

образование. За период с 1990 г. по 2003г. в республике количество вузов

возросло с 33 до 58, т.е. почти удвоилось, из которых на сегодняшний день 19

являются университетами. Контингент студентов за этот же период тоже почти

удвоился с 188,6 тыс. человек до 320,7 тыс. человек, а количество студентов на

10000 населения с 185 до 324 студентов соответственно. На сегодняшний день в

вузах страны осуществляется подготовка специалистов более чем по 300

специальностям. В вузах просвещения обучается 35,4% от всего количества

студентов;

промышленности и строительства - 29,7%, экономики - 13,1%, сельского

хозяйства - 8,6%, здравоохранения, физической культуры и спорта - 5,2%,

транспорта и связи - 3,3%, искусства и кинематографии - 0,7%.

Не смотря на имеющиеся успехи в образовательной сфере, выражающиеся в высоком

уровне грамотности, широкой студенческой аудитории, инновационных

образовательных технологиях, в данной сфере имеется и ряд проблем. Следует

отметить хотя и возрастающее, но пока ещё недостаточное государственное

финансирование образования, которое в 2003 г. достигло 6,0% от ВВП, а по

международным стандартам для динамичного развития сферы образования необходим

уровень его общего финансирования не менее 10% от ВВП. Это влечет за собой

перегруженность не только средней школы, но и вузов, проводящих занятия

зачастую в две и больше смен. В последние годы практически перестали

открываться новые профессионально-технические училища, а старые - зачастую

ликвидируются, что чревато нехваткой высококвалифицированных рабочих кадров на

рынке труда. Наша школа в значительной степени ориентирована на знания, умения,

навыки, а не на развитие творческого потенциала подрастающего **поколения,**

имеющего решающее значение в формировании всесторонне, гармонично развитой

личности.

**2.3. Безработица и занятость в Республике Беларусь**

Одной из сложнейших и болезненных социальных проблем в период перехода к

нормальным рыночным отношениям является безработица. Эта проблема возникла в

связи с неспособностью экономики, основанной на государственной

собственности, адаптироваться к рыночным условиям хо­зяйствования. Стала

очевидной крайняя техническая отсталость социалисти­ческого производства,

низкая производительность труда, неспособность кон­курировать с

несоциалистическими производителями аналогичных товаров из-за низкого

качества и потребительских свойств выпускаемой продукции. В результате

произошли падение спроса на отечественную продукцию и потеря рынков сбыта.

Указанное обстоятельство привело к избытку рабочей силы на предпри­ятиях, что

выражается в сокращении рабочего времени, неоплачиваемых отпусках, отсутствии

фронта работ, снижении интенсивности труда. Есте­ственное желание предприятий

избавиться от лишней численности работни­ков подавляется административными

мерами, следствием чего является стагнация производства, невозможность выйти

из финансовых трудностей, обновить выпускаемую продукцию, повысить

конкурентоспособность производства, увеличить занятость.

Тем не менее процесс увольнения избыточных работников привел к фиксации

открытой безработицы в начале 2004 г. на уровне 185 тыс. человек, или

примерно 4% экономически активного населения. Сегодня ее уровень заметно

снизился и составил в конце июня 2005 г. 91,9 тыс. человек. Это, однако, не

свидетельствует об уменьшении проблемы, поскольку административные меры,

применяемые властями, дали свой эффект лишь по от­ношению к официально

зарегистрированной (открытой) безработице.

Сопоставление помесячных абсолютных значений прироста занятости и сокращения

численности безработных показывает, что какой-либо корреля­ции между этими

показателями незаметно. Так, например, в июне 2005 г. с учета было снято 7,8

тыс. безработных, в то время как число занятых увели­чилось всего на 2,5 тыс.

чел.. Еще нагляднее данные за июль и декабрь 2005 г.: здесь число безработных

уменьшилось на 6,3 и 3,5 тыс. чел. соответ­ственно, в то время как занятость

сократилась на 10,6 и 10,8 тыс. чел. Ина­че говоря, значительная часть

безработных просто снималась с учета без какой-либо помощи в трудоустройстве.

Исследования, проведенные Минским научно-исследовательским инсти­тутом

социально-экономических и политических проблем, подтвердили, что существенное

сокращение открытой безработицы произошло за счет роста скрытой. Так, к

началу октября 1997 г. в Минске на одного зарегистрирован ного безработного

приходилось еще как минимум четверо незарегистриро­ванных. В конце сентября

1998 г. это соотношение еще более усугубилось: на одного зарегистрированного

приходилось уже 5,3 незарегистрированных.

Исследования НИСЭПИ показали, что к середине 2000 г. скрытая безра­ботица в

3-4 раза превышали официальную. Следовательно, в стране имеет­ся свыше 400

тыс. фактически безработных, что составляет почти 7,5% тру­доспособных.

Это значение само по себе весьма показательно. Однако необходимо иметь в

виду, что на предприятиях имеется значительный избыток рабочей силы,

сокращать который президент запретил. В случае ослабления админи­стративного

пресса вся эта масса излишних работников немедленно окажет­ся за воротами

предприятий, пополнив ряды и без того значительной армии безработных. Даже

приблизительная оценка излишней численности показы­вает, что сегодня ее

величина достигает 1,5 млн чел.! Следовательно, в насто­ящее время общая

численность безработных и неэффективно занятых в эко­номике страны составляет

свыше 2 млн чел., т. е. более трети трудоспособ­ного населения.

Как же белорусское государство помогает безработным? За период с 1991 по 1994

г. в стране была создана достаточно цивилизованная система социального

страхования от безработицы. Безусловно, она была не идеаль­ной, поскольку

собственный опыт отсутствовал, а создавали ее и работали в ней люди, имеющие

слишком мало представления о цивилизованной инфра­структуре рынка труда. Тем

не менее она функционировала и с помощью зарубежных консультантов постепенно

совершенствовала деятельность по оказанию помощи безработным.

Однако за время деятельности нынешнего правительства система стра­хования по

безработице практически была выхолощена и перестала соответ­ствовать

требованиям ратифицированных страной конвенций Международ­ной организации

труда, на основе которых она была создана. Безработица рассматривается

властями не как объективное и неустранимое явление, не­гативное влияние

которого необходимо преодолевать, а как временное, не свойственное "рыночному

социализму" отклонение. Поэтому безработные автоматически попадают в разряд

антисоциальных элементов, к которым вполне реально могут применяться

репрессивные меры.

Финансирование мероприятий по оказанию помощи безработным и по реализации

программы занятости населения, ежегодно утверждаемой прави­тельством, должно

осуществляться из Государственного фонда содействия занятости, который в

соответствии с законом является страховым и внебюд­жетным. Наниматели обязаны

перечислять в него страховые платежи в раз­мере одного процента заработной

платы каждого работающего по найму, относимые на себестоимость продукции.

Перечисления осуществляются без персонификации. Поэтому величина пособия по

безработице почти не зави­сит от размеров получаемого заработка, а

уравнительно устанавливается в размере от одной до двух МЗП и незначительно

дифференцируется в зависи­мости от трудового стажа и наличия иждивенцев.

Есть, однако, привилеги­рованные категории работников - для бывших служащих

государственного аппарата пособие устанавливается в размере средней

заработной платы, а для бывших военнослужащих - 60% денежного довольствия.

В сентябре 1999 г. в нарушение закона Государственный фонд содей­ствия

занятости решением правительства превращен из страхового в бюд­жетный.

Средства фонда сконцентрированы в казначействе и ими по своему усмотрению

распоряжается Министерство финансов. С этого момента отчис­ления нанимателей

в фонд превратились из страховых платежей в налог на заработную плату. В

соответствии с законом средства фонда не могут быть использованы на цели, не

относящиеся к социальному страхованию. Одна­ко уже есть примеры нецелевого их

использования. Так, например, президен­тскими указами средства фонда

неоднократно передавались в бюджет на цели, никак не связанные с социальным

страхованием.

Как показывает международная практика, основным направлением ак­тивной

социальной политики в сфере занятости должно быть формирование максимально

благоприятной среды, в том числе законодательной, для разви­тия малого и

среднего бизнеса, поскольку именно он имеет наилучшие пер­спективы для

создания новых конкурентоспособных рабочих мест, для поощ­рения

предпринимателей к развитию производства, для развития самозаня­тости

населения. В этой связи необходимо упростить и удешевить процедуры

регистрации частных предприятий и предпринимателей, ликвидировать

бес­смысленные ограничения и надуманные препоны, снизить налоги, прекра­тить

официальную антипредпринимательскую пропаганду. Необходимо обеспечить

реальные государственные гарантии инвесторам, чтобы они вкладывали свои

средства в этот бизнес, не опасаясь очередных экпроприа-ций и национализации.

Во-вторых, необходимо расширить и активизировать рынок жилья, лик­видировать

такой пережиток социализма, как прописка, который снижает мобильность рабочей

силы и ограничивает возможности безработных гибко реагировать на потребности

рынка труда. В-третьих, следует отменить все решения исполнительной власти,

нарушающие международное право в от­ношении безработных. В-четвертых,

необходимо законодательно привести размеры пособий по безработице в

соответствие с минимальным потреби­тельским бюджетом, устранить нарушения

законодательства в отношении фонда содействия занятости населения и начать

процесс перехода к персони­фицированному социальному страхованию от

безработицы. И, наконец, в-пятых, необходимо совершенствовать существующую

систему социальной помощи безработным.

**2.4. Социальная защита населения**

Необходимо отметить, что существующая практика по борьбе с бедностью и

социальной защиты населения не в полной мере учитывает происходящие в стране

институциональные изменения на пути формирования социально ориентированной

рыночной экономики. Причины бедности в Беларуси необходимо искать, прежде

всего, в вялой адаптации национальной экономики к процессам

глобализации, неконкурентоспособности ряда отраслей и производств,

низкой производительности труда, превалировании низкооплачиваемых работ.

Действующая система выявления и социальной поддержки бедных слоев населения,

находящихся в зоне риска, в виде многочисленных пособий, льгот, других видов

помощи несовершенна и нуждается в ее адаптации к условиям формирующейся

рыночной экономики. В настоящее время средства, выделяемые для социальной

поддержки бедных, распределяются все еще неэффективно, часто идут не в те

семьи, которые являются действительно бедными. В результате беднейшая часть

населения оказывается в более трудном положении, все большее распространение

получает застойная (долговременная) бедность. Это ставит перед государством

задачу формирования новой политики в отношении проблемы бедности во

взаимосвязи с политикой на рынке труда.

Главное направление преодоления абсолютной бедности и инструмент

осуществления эффективной социальной политики - обеспечение продуктивной

занятости, повышение эффективности труда, создание условий для трудоспособной

части населения достаточно зарабатывать и тем самым содержать себя и свою

семью. В этом случае размер получаемой заработной платы выступает как главная

гарантия от бедности. Роль государства здесь заключается в создании

рыночных условий для усиления конкурентоспособности национальной

экономики через обеспечение конкурентоспособности производимой в стране

продукции и оказание услуг.

**За** годы реформ в Республике Беларусь снизился реальный уровень ^ основных

видов доходов населения: заработной платы, пенсий, пособий,

стипендий и других социальных выплат. В реальном выражении они составляют менее

половины от дореформенного (1990 г.) уровня. Реальное содержание доходов только

с января 1998 г. по январь 1999 г. уменьшилось на 18%, а в январе-августе 1999

г. с учетом роста цен - на 3%. Основные индикаторы текущей ситуации в области

доходов населения отражают снижение доли денежных доходов в ВВП (на начало 1999

г. оно составило 67%, в 1998 г. - 74,3%); уменьшение доли оплаты труда в ВВП с

41% в 1990 **г. до** 32% к началу 1999 г. (в развитых зарубежных странах -

53 - 62%);

уменьшение доли оплаты труда в денежных доходах населения с 73% в 1990 г. до

47% к началу 1999 г. (в зарубежных странах - 58 -70%) [б].

В 2004 г. темпы роста реальной зарплаты составили 116,8 %, а в долларовом

выражении среднемесячная начисленная заработная плата 161,8 долл. США (в 2003

г. - 120, 8 долл. США). [ ^ &-3

Формирование доходов населения, ценообразование, регулирование обменного

курса необходимо вести комплексно и синхронно. При этом следует иметь в виду,

что повышение потребительских цен с целью их выравнивания с ценами

сопредельных государств, повышение платы за жилищно-коммунальные и другие

социальные услуги, в том числе снятие перекрестного субсидирования, требуют

упреждающих адекватных мер в области доходов и социальной защиты населения.

Совершенствование системы регулирования доходов населения является крайне

необходимым условием, сопровождающим повышение цен. Требуется ускорить

затянувшийся процесс реформирования заработной платы, имея при этом в виду,

что непроработанные и непросчитанные действия способны принести не пользу, а

вред.

Нуждается в упорядочении система социальных индикаторов, используемых для оценки

уровня и качества жизни населения. Требуется усилить роль государства в

регулировании цены рабочей силы (заработной платы) на основе системы социальных

гарантий, характеризующих не только минимально достаточные условия и уровень

жизни работников и их семей, но и динамику их повышения; восстановить роль

оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего

стимула трудовой активности работников; восстановить роль минимальной

заработной платы **как** основы оплаты труда работников

неквалифицированного труда. Ситуация с МЗП нуждается в коренном изменении:

необходимо освободить ее от несвойственных ей функций; установить ее размер не

ниже законодательно устанавливаемого минимального потребительского бюджета (на

первом этапе - бюджета прожиточного минимума). Минимальная зарплата, по крайней

мере, должна обеспечивать физиологическое воспроизводство рабочей силы.

МЗП является одним из средств социальной защиты населения. Она используется

в качестве важнейшего инструмента формирования платежеспособного спроса

населения и решения проблемы малообеспеченное™. Практика ее

установления в разных странах отличается большим разнообразием, но везде она

является социальным стандартом, нижней точкой отсчета для установления

достаточного уровня жизни населения. МЗП должна обеспечивать по крайней мере

уровень жизни трех

24

членов семьи работника выше порога бедности. В 1989 г. порог бедности в мире

колебался от 5160 долл. в год на семью из одного пожилого человека до 22000

долл. в год на семью из 5 чел. и более. В США средний годовой доход бедных в

1993 г. составлял более 14000 долл.

Не менее важно восстановить воспроизводственную и стимулирую­щую функции

заработной платы., повысить стоимость высококвалифици­рованной рабочей силы.

Величина средней заработной платы должна быть на данном этапе обеспечена не

ниже 135% МПБ, как это предусмотрено Генеральным соглашением на 1998 - 2000

гг. (в августе 1999 г. это соотно­шение составляло только 119%).

Важно усилить роль налоговой системы в обеспечении оптимальной дифференциации

доходов населения; повысить долю тарифной части в заработной плате (в

настоящее время она находится в пределах 40%); ввести механизм опережающего

корректирования заработной платы по отношению к росту стоимости жизни из-за

расширения платности жилищно-коммунальных и прочих социальных услуг;

предусмотреть меры социальной защиты граждан в виде компенсаций (субсидий) на

оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и

нормативов потребления коммунальных услуг с учетом прожиточного минимума,

совокупного дохода семьи и действующих льгот; обеспечить повышение

государственных минимальных социальных гарантий (МЗП, тарифной ставки 1

разряда) до величины законодательно устанавливаемого МПБ.

**3. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Особенно важное место в социальной политике государства занимает выработка и

применение наиболее эффективного механизма формирования доходов населения.

Одним из главных ее аспектов является создание благоприятных условий,

позволяющих экономически активной части населения зарабатывать средства,

величина которых состоит из суммы получаемой заработной платы, поступлений от

владения собственностью, выплат из общественных фондов потребления и

некоторых других.

Воздействие на уровень доходов осуществляется через договорные

*/* отношения между работниками и работодателями, систему

налогообложения, создание условий для роста заработной платы и другие элементы.

Проведение активной государственной политики в области доходов населения

должно отвечать следующим принципам:

•повышение роли оплаты труда в доходах населения как условия роста его

производительности в реальном секторе экономики;

•создание условий для самообеспечения благосостояния и достойного уровня

жизни трудоспособного населения;

•адресная социальная поддержка нетрудоспособных и бедных граждан.

Стратегическими целями заработной платы выступают:

•превращение заработной платы в надежный источник средств, обеспечивающий

достойное существование работнику и его семье и позволяющий создать

накопление;

•создание социально справедливых условий и гарантий оплаты труда,

обеспечивающих повышение мотивационного потенциала заработной платы.

Важнейшими вопросами социальной политики в трансформационном периоде развития

экономики являются создание эффективной системы

31

социальной защиты, повышение уровня жизни, недопущение эрозии жизненных

стандартов. В конечном итоге об успехах или провале переходного процесса

будут судить по тому, насколько улучшилась жизнь людей, повысился их

жизненный уровень. Производительность труда, имеющая первостепенное значение

для экономического роста, во многом зависит от знаний, квалификации,

мотивации и состояния здоровья работников. Поэтому борьба с бедностью,

сохранение человеческого капитала и приспособление его к нуждам рыночной

экономики способствуют также и экономическому росту.

В настоящее время система социальной защиты в республике в основном состоит

из двух видов программ. Программы социального страхования частично возмещают

потери заработков, связанные с уходом на пенсию, временной

нетрудоспособностью и безработицей. Эти программы финансируются за счет

страховых взносов. Существуют также программы государственной социальной

помощи тем, кто не может заработать сам, является нетрудоспособным или имеет

детей на своем иждивении. Эти программы финансируются из общих налоговых

поступлений.

Социальная защита граждан включает оказание материальной и другой поддержки

социально уязвимым группам населения (пенсионерам, инвалидам, безработным,

многодетным семьям и др.). Важное место в сфере социальной защиты граждан

отводится обеспечению занятости населения.

Систему социальной защиты следует рассматривать как механизм долговременного

действия, который регулирует в республике оплату труда, пенсионное и

социальное обеспечение, услуги из общественных фондов потребления (ОФП) и

который реализуется через социальные гарантии.

К числу социальных гарантий относятся: прожиточный минимум, минимальный

потребительский бюджет, минимальная заработная плата, пенсии, стипендии,

пособия, право на труд, право на бесплатное образование, право на жилье,

отдых, медицинское обслуживание, механизм поддержания

32

номинальных доходов населения (индексация), право на собственность и доходы

от нее и другие.

В системе социальной защиты можно выделить три подсистемы:

•защиты всех социально-демографических групп населения;

•социальные гарантии трудоспособным членам общества;

•меры социальной зашиты нетрудоспособного населения республики. Дальнейшее

совершенствование социальной защиты населения предполагает повышение

эффективности социальных программ и целенаправленное использование средств,

выделяемых на удовлетворение социальных нужд. В этом направлении

предусматривается:

•усиление адресности социальной защиты посредством четкой ориентации

социальных программ на определенные группы населения и увязка социальной

помощи с материальным положением получателей;

совершенствование структуры и порядка формирования бюджетных расходов на

социальные нужды на основе использования системы государственных стандартов;

•организация действующей системы социальных пособий и выплат на базе

разработки единых принципов и критериев предоставления.

Социальная политика в области здравоохранения, образования, культуры, спорта

обеспечения товарами, услугами, условиями проживания включает перечень

различных мер по их дальнейшему развитию, максимальной доступности и охвату

населения, в том числе:

*здравоохранение* — гарантированное обеспечение установленного объема

медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения^

использования дополнительных источников финансирования по мере

экономического развития первичной медицинской помощи, укрепление

материально-технической базы медицинских учреждений, улучшение

обеспечения лекарствами;

*образование -* формирование интеллектуального потенциала нации, способно

активно влиять на развитие экономики, науки и культуры, создание

33

рациональной сети учебно-воспитательных учреждений, обновление и расширение

материально-технической базы, развитие многовариантной системы

профессионального образования и др.;

*культура -* повышение уровня и качества услуг, предоставляемых

учреждениями культуры и искусства, обеспечение их доступности для широких масс

населения, укрепление и обновление материально-технической базы и др.

Соответствующие мероприятия предусматриваются в сферах торговли, жилищного

строительства, транспорта, связи, бытового обслуживания, экологии и других

направлениях, связанных с условиями проживания населения.

Молодежная политика включает вопросы образования, */*

профессиональной подготовки, воспитания, занятости, улучшения

жилищных условий, поддержки учащихся и студентов, талантливой **молодежи,**

адаптации вхождения в трудовую деятельность юношей и девушек в возрасте до 30

лет.

Основные направления и задачи социального развития находят отражение в

социальной политике Республике Беларусь, которая предполагает как минимум

сохранение ныне действующих социальных гарантий в сфере доходов населения,

занятости, социальных услуг;

закрепление наметившихся тенденций стабилизации уровня жизни населения,

сокращение масштабов бедности; оптимизацию ситуации на рынке труда.

Обоснованные в НСУР-97 социально-экономические задачи полностью

корреспондируются с разделом «Социальные и социально-экономические аспекты»

«Повестки дня на XXI век» и выделенными в нем проблемами - борьба с нищетой,

изменение структур производства и потребления, динамику населения и

устойчивое развитие, охрана и укрепление здоровья населения, содействие

устойчивому развитию населенных пунктов. Конкретные механизмы решения этих

задач предусматривались в Основных направлениях социально-экономического

развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг. а также в ежегодных прогнозах

социально-экономического развития страны. За прошедший период в основном все

макроэкономические параметры, предусмотренные НСУР и ОНСЭР на 1996 - 2000 гг.

были выполнены. Остановлены спад производства и снижение уровня жизни

населения, обеспечены ежегодные приросты ВВП, производства промышленной

продукции и потребительских товаров.

В стране за последние годы много сделано по укреплению материальной базы

отраслей социальной сферы, повышению эффективности учреждений науки и

образования. Это находит свое отражение в индексе человеческого потенциала, по

которому Беларусь в 2000 г. занимала 5б-е место среди 173 стран мира и

опережала все страны СНГ. Во многом реализация социальной политики зависит от

уровня развития социальной инфраструктуры. На современном этапе основным

направлением **ее** развития должно быть недопущение снижения существующих

государственных социальных гарантий в здравоохранении, образовании, культуре, в

приобретении жилья, потреблении бытовых услуг.

**На** современном этапе основной целью государственного

регулирования отраслей социальной сферы является сохранение существующих

социальных гарантий и стандартов в здравоохранении, образовании, культуре, в

обеспечении жильем и коммунальными услугами и недопущение их снижения;

сокращение масштабов социального расслоения общества в потреблении социальных

услуг на основе стабилизации уровня жизни населения, роста его доходов. Именно

эти направления социальной политики представляются наиболее важными. Основная

проблема в переходный период состоит в том, чтобы найти средства для поддержки

тех отраслей, **без** которых невозможно будущее любого государства:

образование, здравоохранение, культура, жилищно-коммунальное хозяйство.

Наиболее *важными направлениями развития отраслей социальной сферы* в

ближайшие годы должны стать поддержка и сохранение систем

35

образования, здравоохранения, культуры, обеспечения доступности их услуг

населению. Государственная поддержка этих важнейших сфер

жизнедеятельности общества должна обеспечиваться введением принятых

государственных минимальных социальных стандартов в области образования

культуры, здравоохранения, предоставляющих собой тот минимальный уровень

государственных гарантий, который оно может обеспечить для удовлетворения

потребностей населения в услугах этих отраслей на определенном этапе своего

экономического развития.

В области *образования* за государством должны быть сохранены и усилены

функции регулирования в обеспечении доступности получения образования всеми

гражданами страны и бесплатности обучения в

государственных учреждениях образования; частичным или полным

,' покрытием расходов на содержание граждан, нуждающихся в социальной

помощи, в период их обучения; оказании содействия в получении образования;

развития сети коммерческих учебных заведений и контроля за ценой

образовательных услуг; обеспечения минимума образовательных услуг, которые

должны предоставляться населению бесплатно за счет средств госбюджета,

формировании и повышении качества человеческого потенциала. Главной задачей в

области образования является обеспечение непрерывного образования населения в

соответствии с потребностями государства. Для этого необходимо осуществить

последовательное решение следующих задач:

•обеспечить обновление содержания и повышения качества, системность и

непрерывность образования;

•построить все уровни образования в соответствии с государственными

образовательными стандартами;

•организовать воспитательную работу в учреждениях образования, нацелить ее на

формирование гражданственности, патриотизма, гуманизма;

•всемерно содействовать организации работы детских и юношеских самодеятельных

организаций;

\ 36

V

•повысить уровень трудового обучения и воспитания, профессиональной

ориентации учащихся;

•улучшить социальное положение, совершенствовать **оплату** труда

педагогических работников.

В области *культуры* важными направлениями государственного регулирования

должны быть бюджетное финансирование и государственный протекционизм; изменение

форм и источников ее финансирования. Кроме того, государство обязано

поддерживать творческую интеллигенцию, создающие духовные ценности, без которых

невозможно формирование демократического общества, создавать реальные условия

для свободной творческой деятельности и вхождения в культуры мировой процесс,

обеспечить охрану общественной нравственности, духовного здоровья

*/* нации. Культура будет играть всевозрастающую роль в укреплении

интеллектуального потенциала страны. Для этого предусматривается всемерно

поддерживать, сохранять, укреплять и развивать сферу национальной культуры в

интересах общества и формирования духовных потребностей населения.

Развитие *здравоохранения* должно исходить из принципов

ответственности государства, всех субъектов хозяйствования за состояние

здоровья граждан; равных возможностей развития всех учреждений здравоохранения

независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. При этом

государство должно играть роль гаранта удовлетворения общественно необходимых

потребностей граждан в медицинском обслуживании вне зависимости от доходов.

Основным направлением развития отрасли должна быть профилактика заболеваний и

развитие социально страховой медицины, а источниками финансирования

-государственный бюджет и негосударственные инвестиции при постепенном

увеличении последних.

Переход к устойчивому развитию нельзя обеспечить без улучшения здоровья

людей, создания благоприятных условий их жизнедеятельности. В

37

последнее десятилетие в РБ продолжается рост заболеваемости во всех

возрастных группах населения и общей смертности, снижения

продолжительности жизни. Особую тревогу вызывают прогрессирующая тенденция

роста и омоложения социально опасных заболеваний, таких как наркомания,

эпидемиологическое неблагополучие по ВИЧ-инфекции, туберкулеза. На состояние

здоровья людей отрицательное воздействие оказывает также растущая

алкоголизация населения. Остается сложной проблема обеспечения лечебно-

профилактических учреждений медицинской техникой и оборудованием,

лекарственными средствами и медикаментами.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь *(у^Л* на

2001 - 2005 **гг.** развитие системы здравоохранения определено

приоритетными направлениями государственной политики. Правительство

предполагает увеличить **к 2005 г.** уровень финансирования системы

здравоохранения до 7,5 % **ВВП.**

В республике для определения национальной политики развития здравоохранения

на перспективу разработан проект государственной программы «Здоровье нации»

на 1999 - 2005 гг., где в качестве главных целей определены стабилизация и

снижение заболеваемости, улучшение качества окружающей среды и условий труда,

а также демографической ситуации.

Для реализации целей и задач в области здравоохранения приоритетным

направлением государственной политики будет обеспечение прав граждан на

получение медицинской помощи при сохранении основного принципа бесплатности

медицинского обслуживания. Вместе с тем предполагается принять закон о

здоровье народа, введя в него положения об ответственности самих граждан за

состояние здоровья.

Укреплению здоровья нации следует подчинить развитие массовой *физкультуры и*

*спорта, туризма.* Приоритетными в этой сфере должны стать активизация

физкультурно-оздоровительной работы среди дошкольников, учащейся и студенческой

молодежи, по месту жительства, на производстве,

38

физическая реабилитация лиц с отклонениями в развитии и инвалидов. В **этой**

связи предполагается создание соответствующей физкультурно-оздоровительной и

спортивной инфраструктуры.

Одним из главных условий перехода к устойчивому развитию является *сокращение*

*бедности* путем предоставления бедным более широкого доступа к ресурсам,

необходимых для нормальных условий жизни.

Основные меры по борьбе с бедностью в РБ включает: содействие росту занятости

и создание условий для трудовой деятельности, предоставление всем

трудоспособным гражданам возможности для обеспечения достаточного уровня

дохода через заработную плату, проведение активной социальной политики от

риска (болезнь, инвалидность,

уход на пенсию, безработица и т. д.) через систему социальных программ;

^ обеспечение социальной защиты малоимущих, улучшение условий

жизнедеятельности семьи.

Для решения в РБ проблем бедности приняты законы о «Социальной защите инвалидов

в РБ», «О ветеранах», «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы

на ЧАЭС», «О социальном обслуживании», «О государственном обслуживании», «О

государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Разработаны и

реализуются программы поддержки и развития предпринимательства, Концепция

совершенствования оплаты труда, Президентская программа «дети Беларуси»,

Комплексная система мер **по** социальной защите населения РБ на 2000 -

2005 гг., Основные направления государственной семейной политики,

Государственная программа «Жилье», Программа по проблемам пожилых людей и др.

Поддержка малообеспеченных слоев населения осуществляется в различных формах:

государственные пособия семьям, воспитывающих детей, безвозмездные жилищные

субсидии, льготы, предоставляемые различным категориям населения, денежные

компенсации, адресная социальная помощь, материальная помощь, социальные

услуги в учреждениях социальной защиты.

39

Вместе с тем, ситуация с бедностью в Беларуси остается сложной. Согласно

официальной статистике, количество жителей с уровнем располагаемых ресурсов

ниже прожиточного минимума составило в 2000 г. 4192,1 тыс. чел. против 3956,6

тыс. чел. в 1996 г., т. е. количество бедных в Беларуси не сократилось, а

увеличилось на 6 %. Однако необходимо иметь в виду, что часть доходов

население укрывает, поэтому говорить о том, насколько эти цифры соответствуют

действительности, достаточно сложно. ^2. вТ

С целью оказания помощи отдельным категориям семей и одиноких лиц,

относящимся к социально уязвимым группам населения и имеющим ограниченные

возможности для обеспечения своей жизнедеятельности на достойном уровне, с 1

января 2001 г. в РБ реализуется система адресной социальной помощи.

Таким образом, для решения в Республике Беларусь проблем, связанных с

бедностью, необходимо:

•поэтапное увеличение размеров социальных пособий (в том числе по

безработице) до уровня черты бедности;

•формирование стабильной и эффективной системы социального страхования.

Решать задачи социальной защиты пожилых, недееспособных граждан

предусматривается путем совершенствования пенсионной системы. Развитие

пенсионного обеспечения будет осуществляться на базе Концепции реформы

пенсионного обеспечения, принятой правительством Республики Беларусь,

основная задача которой - рационализация и оптимизация условий предоставления

и норм пенсионного обеспечения.

Приоритетным направлением социальной экономической политики государства является

семья. Главными задачами государственной политики в отношении *социальной*

*защиты семьи, женщин и детей* определены:

обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее экономической

воспроизводственной, воспитательной и культурной функций; повышение уровня и

качества жизни семей; обеспечение прав детей и молодежи на

40

полноценное физическое, интеллектуальное и нравственное развитие;

создание условий для безопасного материнства.

Актуальной проблемой в Республике Беларусь является совершенствование

*демографической политики.* Для ее решения намечается реализация системы

упреждающих государственных мер по стабилизации и повышению рождаемости,

укреплению здоровья населения, снижению уровня смертности и увеличению средней

продолжительности жизни;

преодолению негативных последствий катастрофа на ЧАЭС; осуществление

миграционной политики, направленной на позитивные территориальные перемещения

населения. Осуществление этих мер позволит в значительной степени

предотвратить негативные демографические тенденции.

Для решения демографических проблем первостепенное значение */* имеет

обеспечение потребности в жилье. *Национальная жилищная*

*стратегия* предусматривает реализацию права на жилье для всех групп и

слоев населения при обеспечении социальных гарантий для

малообеспеченных граждан. Долгосрочной целью жилищной политики Республики

Беларусь должно стать улучшение жилищных условий граждан:

преодоление дефицита жилья, улучшение качества жилых помещений, создание

оптимальной инфраструктуры жилых массивов с соблюдением физических,

эстетических, экологических параметров окружающей среды, с учетом местных

условий и приближением в перспективе по этим показателям к уровню

экономически развитых стран.

Основные принципы жилищной политики таковы:

•предоставление бесплатного (социального) жилья гражданам, пользующимися

предусмотренными законодательством льготами;

•государственная поддержка граждан, состоящих на учете для улучшения жилищных

условий;

•свободный доступ к удовлетворению жилищных потребностей для **всех**

граждан за счет собственных средств.

41

Особое внимание будет уделяться обеспечению жильем молодых семей и строительству

жилья на селе. Предполагается, что в 2005 г. ввод жилья составит 6,3 млн. м.

2 общей площади, а средняя обеспеченность достигнет 23,8 м2 в

расчете на душу населения, а в 2015 г. - 29 - 30 м2 против 20,0 м

2 в 1997 г. В городах будет отдано предпочтение строительству малых и

среднеэтажных (2-5-этажных) жилых домов и индивидуальных домов для одной семьи.

[^2. 5 3

В Республике Беларусь также большое внимание уделяется структурным

преобразованиям экономики, направленным на уменьшение потребления сырьевых и

топливно-энергетических ресурсов, эффективное использование созданного

научно-технического и производственного потенциала и местных ресурсов.

Сбалансированность структур потребления и производства предусматривается

путем формирования разумных потребностей человека, в частности, разработкой и

широким использованием научно обоснованных норм и нормативов потребления благ

и услуг.

Таким образом, в РБ разработан и действует достаточно сложный и

взаимоувязанный комплекс мер по проведению социальной политики в стране.

Однако проведению эффективной социальной политики препятствует множество

различных внутренних и внешних проблем. Практически исчерпаны экстенсивные

источники и факторы долговременного экономического роста. Многие проблемы

связаны с чрезмерной открытостью экономики РБ, экономической зависимостью ее

от других стран. Переход на интенсивный путь сдерживается медленным процессом

разработки и внедрения высоких ресурсосберегающих технологий из-за нехватки

инвестиций, несовершенства инновационных систем, отсутствия

эффективной конкурентной среды и рыночной инфраструктуры, стимулирующих

спрос на новые знания, нововведения, обновления производства и продукции.

Сложные задачи предстоит решать в процессе формирования активной социальной

политики, повышения эффективности

42

**ее, в** том числе в области доходов и оплаты труда, в развитии

здравоохранения, при решении демографических проблем.

Сложившаяся ситуация, вызванная целым комплексом внутренних и внешних проблем

,не может быть решена одномоментно. Требуются значительные усилия со стороны

руководителей органов государственного управления для реализации

разработанной стратегии. В силу инерционной природы экономических процессов

требуется время для нормализации многих социально-экономических аспектов

хозяйствования, в том числе активного проведения кредитно-денежной,

бюджетно-налоговой, финансовой, инвестиционной, инновационной политики и др.,

так как социальная политика не может быть реализована без учета

взаимосвязанности и взаимозависимости вышеперечисленного комплекса мер.

Для устойчивого развития страны в условиях реформирования экономики

государству отводится роль по проведению сильной социальной политики, которая

призвана реализовать гарантии граждан на медицинскую помощь, социальную

защиту, образование, полноценное питание, удовлетворение материальных и

духовных потребностей человека.

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ (микро, макро), анализ, аудит, экономика всех отраслей,**

**маркетинг, менеджмент, предпринимательство, СП, МЭО, банки, финансы,**

**страхование, налоги, бюджет, ПИП, инвестиции, политология, информатика. Помощь**

**при написании дипломных, курсовых, отчетов за 2005 год. Качественно, быстро,**

**50% скидки на готовые (обмен).**

**Тел. 8-029-129-50-35, 8-029-254-32-54**

**http://ruslanlyudmila.narod.ru/gotovrab.htm (Здесь можно бесплатно скачать**

**работы и шпоры по всем экономическим дисциплинам, работы сдавались в 2005 и**

**2006 году, а можно выгодно обменять свои работы на наши)**

**http://economica-eco.narod.ru (Здесь можно ознакомится с содержанием всех**

**готовых работ)**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ (микро, макро), анализ, аудит, экономика всех отраслей,**

**маркетинг, менеджмент, предпринимательство, СП, МЭО, банки, финансы,**

**страхование, налоги, бюджет, ПИП, инвестиции, политология, информатика и др.**

**экономические и гуманитарные дисциплины для студентов БГЭУ (ФЭУТ, ВШТ, ВШУБ,**

**ФМ) и коммерческих ВУЗов. Работы ЛЮБОЙ СЛОЖНОСТИ на высоком научном и**

**практическом уровне поможет написать и даст квалифицированные пояснения**

**КАНДИДАТ НАУК. Оформление на ЭВМ по ГОСТам. ОТВЕТСТВЕННЫЙ ПОДХОД. Работы и**

**шпоры можно посмотреть и скачать здесь http://minskreferat.narod.ru/**